
508

Besluit van 28 november 2003, houdende wijziging van het Besluit voorraden Meststoffenwet (voorraden overige organische meststoffen in heffingsgrondslag intermediairs)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 8 augustus 2003, no. TRCJZ/2003/6854, Directie Juridische Zaken, gedaan in overeenstemming met de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

Gelet op de artikelen 7, 48 en 61 van de Meststoffenwet;

De Raad van State gehoord (advies van 13 oktober 2003, no. W11.03.0337/V);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 26 november 2003, no. TRCJZ/2003/7910, Directie Juridische Zaken, uitgebracht in overeenstemming met de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit voorraden Meststoffenwet¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding «1.» geplaatst.

2. Het volgende lid wordt toegevoegd:

2. Voor de toepassing van paragraaf 3 in samenhang met artikel 2 wordt onder de begin- en eindvoorraad mede begrepen de hoeveelheid fosfaat in overige organische meststoffen in opslag bij een intermediaire onderneming bij aanvang, onderscheidenlijk aan het einde van het kalenderjaar.

B

In artikel 2 wordt «artikel 13j» vervangen door «artikel 24» en wordt «artikel 13q» vervangen door: artikel 31.

C

In artikel 3 wordt «artikel 13j» vervangen door: artikel 24.

D

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt «artikel 13» vervangen door «artikel 14», wordt «artikel 13b» vervangen door «artikel 16» en wordt «artikel 13j» vervangen door: artikel 24.

2. Het vierde lid vervalt.

3. Het vijfde lid wordt vernummerd tot vierde lid en komt te luiden:

4. Indien een bedrijf waarop het tweede lid van toepassing is op enig tijdstip ophoudt als zodanig te bestaan of vanaf enig tijdstip door een ander wordt gevoerd, is de eindvoorraad 0 kilogram fosfaat, onderscheidenlijk stikstof.

E

In artikel 5 wordt «artikel 13q» vervangen door: artikel 31.

F

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid wordt al volgt gewijzigd:

a. «dierlijke meststoffen» wordt vervangen door: dierlijke of overige organische meststoffen.

b. De tweede volzin komt te vervallen.

2. Onder vernummering van het derde lid tot vijfde lid worden na het tweede lid de volgende leden ingevoegd:

3. In afwijking het tweede lid kan een opslag gedurende het kalenderjaar worden afgemeld indien:

a. deze opslag op het tijdstip van afmelding leeg is, of

b. deze opslag door het aangaan of beëindigen van een huurovereenkomst, het vestigen of beëindigen van een zakelijk gebruiksrecht of door eigendomsoverdracht naar een andere intermediaire onderneming overgaat, en in samenhang daarmee de in de opslag aanwezige dierlijke of overige organische meststoffen naar deze andere intermediaire onderneming worden afgevoerd.

4. Artikel 2 is vanaf het tijdstip van afmelding niet langer van toepassing op de voorraden in de afgemelde opslagen.

3. In het vijfde lid vervalt de zinsnede «vermeerderd met de op dat tijdstip in de opslagen, bedoeld in artikel 5, aanwezige voorraad fosfaat in dierlijke meststoffen, en».

G

In artikel 7 wordt «artikel 13j» vervangen door: artikel 24.

H

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt «artikel 13» vervangen door: artikel 14.

2. In het derde en vijfde lid wordt «artikel 13b» vervangen door: artikel 16.

3. In het derde en vijfde lid wordt «artikel 13j» vervangen door: artikel 24.

4. Het vierde lid vervalt.

5. Het vijfde en zesde lid worden vernummerd tot vierde en vijfde lid.

6. In het vijfde lid vervalt de zinsnede «vermeerderd met de op dat tijdstip in de opslagen, bedoeld in artikel 7, aanwezige voorraad fosfaat, onderscheidenlijk stikstof in dierlijke meststoffen, en».

I

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel b wordt «artikelen 6, tweede lid» vervangen door: artikelen 6, tweede en derde lid.

2. Onderdeel d komt te luiden:

d. de wijze waarop de beginvoorraad, de eindvoorraad, de voorraad, bedoeld in artikel 6, vijfde lid, de voorraad, bedoeld in artikel 8, derde lid, en de voorraad, bedoeld in artikel 8, vierde lid, worden vastgesteld;

3. In onderdeel e wordt «dierlijke meststoffen» telkens vervangen door: «dierlijke of overige organische meststoffen».

ARTIKEL II

Het Besluit provinciale verliesnormen Meststoffenwet² wordt ingetrokken.

ARTIKEL III

Het Besluit afwijkende verliesnormen 2002³ wordt ingetrokken.

ARTIKEL IV

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Laatstbedoeld besluit wordt niet genomen voordat vier weken zijn verstreken nadat het onderhavige besluit is overgelegd aan de beide kamers der Staten-Generaal, en evenmin indien binnen die termijn door of namens een der kamers of door ten minste een vijfde van het grondwettelijk aantal leden van een der kamers de wens te kennen wordt gegeven dat het in dit besluit geregelde onderwerp bij wet wordt geregeld.

¹ Stb. 1997, 659.

² Stb. 1997, 765.

³ Stb. 2002, 199.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Staatscourant van 13 januari 2004, nr. 7.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 28 november 2003

Beatrix

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
C. P. Veerman

Uitgegeven de *elfde* december 2003

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

1. Algemeen

In hoofdstuk IV van de Meststoffenwet (hierna: wet) is het stelsel van regulerende mineralenheffingen (ofwel «mineralenaangiftesysteem», hierna: MINAS) neergelegd. De heffingen hebben betrekking op landbouwbedrijven en op ondernemingen die zich bezig houden met transport, be- of verwerking en opslag van dierlijke mest, de zogenoemde intermediaire ondernemingen. Bij de intermediaire ondernemingen hebben de heffingen tot doel te verzekeren dat de aangevoerde dierlijke meststoffen op verantwoorde wijze worden afgezet. Daartoe moeten ondernemingen die dierlijke mest aanvoeren in het kader van de heffingen de totale in een jaar aan- en afgevoerde hoeveelheid fosfaat in meststoffen verantwoorden. Bij meststoffen gaat het niet alleen om dierlijke meststoffen, maar ook om overige organische meststoffen en andere meststoffen. De heffing van de intermediairs is geregeld in titel 3 van hoofdstuk IV van de wet.

Zoals de artikelen 16, 24 en 31 van de wet duidelijk maken, spelen voorraden in beginsel geen rol in de heffingsgrondslag. Artikel 48 van de wet biedt evenwel de mogelijkheid de voorraden in bij of krachtens algemene maatregel van bestuur benoemde gevallen en onder bij of krachtens de maatregel gestelde voorwaarden alsnog in de heffingsgrondslag te betrekken. Aan artikel 48 is met ingang van 1 januari 1998 invulling gegeven met het Besluit voorraden Meststoffenwet.

Sinds 1 januari 2001 biedt artikel 48 een basis om behalve het voorraadsaldo dierlijke meststoffen ook het voorraadsaldo overige organische meststoffen te betrekken in de heffingsgrondslag. Deze wijziging is doorgevoerd bij wet van 7 december 2000 houdende wijziging van de Meststoffenwet in verband met een aanscherping van de normen van het stelsel van regulerende mineralenheffingen (Stb. 539). Met het onderhavige wijzigingsbesluit (artikel I, onderdelen A, onder 2 en 3, F, onder 1, en I, onder 2) wordt voor intermediaire ondernemingen invulling gegeven aan die ruimere basis, zoals aangekondigd bij de parlementaire behandeling van het voorstel voor voornoemde wet (Kamerstukken II 1999/2000, 26 840, nr. 3, blz. 13). Vaak is de handel in en het transport van overige organische meststoffen, naast distributie van dierlijk mest, een van de activiteiten van intermediaire ondernemingen. Daarnaast is er sprake van gespecialiseerde ondernemingen die in het kader van bewerking van mest en van overige organische meststoffen dierlijke mest aanvoeren en dus onder de werking van titel 3 van hoofdstuk IV van de Meststoffenwet vallen. Gegeven de omvang van de hoeveelheid fosfaat waarmee de aan- en afvoer van de overige organische meststoffen gepaard gaat en de grote verschillen die zich ten aanzien van een jaar in het voorraadsaldo kunnen voordoen, welke verschillen eigen zijn aan de activiteiten van dit soort ondernemingen, lopen deze ondernemingen een groot risico met heffingen te worden geconfronteerd, zonder dat sprake is van onverantwoorde mestafzet of milieuvervuiling. Om heffing te voorkomen zien intermediaire ondernemingen, die activiteiten uitoefenen met betrekking tot zowel dierlijke meststoffen als overige organische meststoffen, zich genoodzaakt de activiteiten in overige organische meststoffen onder te brengen in een afzonderlijke onderneming. Dat vergt echter een gescheiden bedrijfsvoering en een gescheiden administratie, wat bij de betrokken ondernemingen tot extra lasten leidt. Ook voor de uitvoerende organisatie is sprake van extra lasten aangezien zij hierdoor te maken hebben met een groter aantal ondernemingen. Binnen de Dienst Regelingen i.o. van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit loopt een project dat als uitgangspunt heeft bedrijven en

ondernemingen van dezelfde bedrijfsvoerder zoveel mogelijk onder één nummer te registreren. Dit project zal leiden tot een aanzienlijke besparing in de administratieve en uitvoeringslasten en is tevens van belang voor het toekomstige mestbeleid. Ook voor dit project is het van belang dat de overige organische meststoffen kunnen worden meegenomen in de heffingsgrondslag bij intermediaire ondernemingen, vanwege het feit dat het samenvoegen van ondernemingen wordt vergemakkelijkt.

Landbouwbedrijven kunnen, anders dan intermediaire ondernemingen, de overige organische meststoffen niet betrekken in het voorraadsaldo dat onder de reikwijdte van de voorzieningen van dit besluit valt. Deze meststoffen zijn immers geen afvoerpost voor bedrijven binnen MINAS. Er wordt in de wettelijke systematiek van uitgegaan dat overige organische meststoffen naar behoefte op landbouwbedrijven worden aangevoerd met het oog op aanwending binnen hetzelfde kalenderjaar. Landbouwbedrijven beschikken normaliter niet over opslagcapaciteit voor overige organische meststoffen.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om:

- de verwijzingen in het Besluit voorraden Meststoffenwet naar de artikelen van de Meststoffenwet aan te passen aan de hernummering zoals die bij de nieuwe tekstplaatsing van de Wet in het Staatsblad 1998, 100 heeft plaatsgevonden (artikel I, onderdelen B, C, D, onder 1, E, G, H, onder 1 tot en met 3);
- de in de Tijdelijke vrijstellingsregeling afmelding opslagen Meststoffenwet getroffen voorziening in het Besluit op te nemen (artikel I, onderdeel F, onder 2);
- een correctie toe te passen op de berekeningswijze van de hoeveelheid mineralen in opslag die in de heffingen worden betrokken in geval van tussentijdse beëindiging of overdracht van een bedrijf of intermediaire onderneming, danwel de tussentijdse overdracht of afmelding van een opslag van een intermediaire onderneming (artikel I, onderdelen D, onder 3, F, onder 3, en H, onder 6), en
- twee algemene maatregelen van bestuur, welke de facto geen betekenis meer hebben, in te trekken (artikelen II en III).

In het navolgende wordt nader ingegaan op de wijzigingen het opzichte van het ontwerp-besluit in paragraaf 2. In paragraaf 3 wordt ingegaan op de bedrijfseffecten, de milieueffecten en de gevolgen voor de uitvoering en de handhaving. Tot slot wordt in paragraaf 4 het besluit artikelsgewijs toegelicht.

2. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-besluit

In zijn advies op het ontwerp-besluit heeft de Raad van State aangegeven ervan uit te gaan dat het ontwerp zal worden betrokken in de herijking van het mestinstrumentarium naar aanleiding van (onder meer) de uitspraak van het Hof van de Europese Gemeenschappen van 2 oktober 2003 gedaan in de inbreukprocedure tegen Nederland (zaak C-322/00) betreffende de uitvoering door Nederland van de zogenoemde Nitraatrichtlijn (Richtlijn 91/676/EEG van 12 december 1991 inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (PbEG L 375)). Dit is ook gebeurd. Analyse van het arrest heeft tot de conclusie geleid dat MINAS ontoereikend is en dat een stelsel van gebruiksnormen zal moeten worden ingevoerd (brieven aan de Tweede Kamer van 2 oktober en 3 november 2003; Kamerstukken II 2003/2004, 26 729, nrs. 58 en 59). Dit nieuwe stelsel zal zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2006, worden ingevoerd, en zal dan in de plaats komen van MINAS. Met het oog op de afschaffing van MINAS is besloten het onderdeel van het ontwerp-besluit dat betrekking had op de vereenvoudigde voorraadssystematiek niet door te voeren. Zoals aangegeven in de

brief aan de Tweede Kamer van 3 november 2003, is het op dit moment onzeker of en hoe voorraden betrokken zullen worden in het toekomstige mestinstrumentarium. Voorkomen moet worden dat over twee jaar wederom wijzigingen ten aanzien van de voorraadsystematiek moeten worden doorgevoerd, wijzigingen die mogelijk haaks staan op de strekking van het ontwerp-besluit.

Het ontwerp van het besluit is overeenkomstig artikel 63 van de wet bekend gemaakt in de Staatscourant om een ieder de gelegenheid te bieden zijn wensen en bezwaren ter kennis van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit te brengen. Bovendien is het voor commentaar toegezonden aan diverse maatschappelijke organisaties. Van het Projectbureau Bevordering Mestafzet, de Nederlandse Vakbond Varkenshouders, CUMELA Nederland en de Vereniging van accountants- en belastingadviesbureaus (VLB) is een reactie ontvangen. Over het algemeen waren de adviezen positief. Met name door CUMELA Nederland werd evenwel kritiek geleverd op het afschaffen van de administratie per opslag (de zogenoemde H1-staat). Volgens CUMELA Nederland is het voor een juiste bedrijfsvoering ook na afschaffing van de verplichte administratie per opslag nog steeds noodzakelijk om per opslag een administratie bij te houden. Hierdoor werd de voorgestelde afschaffing van de H1-staat door CUMELA Nederland niet als een lastenvermindering ervaren. Nu dit onderdeel van het ontwerp-besluit niet zal worden doorgevoerd, is het niet noodzakelijk hier verder op in te gaan.

Wat betreft het onderdeel van het oorspronkelijke ontwerp-besluit dat betrekking heeft op de mogelijkheid om overige organische meststoffen in de heffingsgrondslag voor intermediaire ondernemingen mee te kunnen nemen is het wel wenselijk dat het thans geldende Besluit voorraden Meststoffenwet aangepast wordt. Gegeven het in stand blijven van het oorspronkelijke Besluit, was het voorts gewenst enkele wijzigingen en verbeteringen door te voeren die zijn genoemd aan het slot van paragraaf 1 van deze toelichting. De wijzigingen ten opzichte van het oorspronkelijke Besluit voorraden Meststoffenwet zijn evenwel zodanig beperkt dat ervan af is gezien het Besluit zijn geheel opnieuw vast te stellen. Het oorspronkelijke ontwerp-besluit is daarom omgevormd tot een wijzigingsbesluit.

3. Bedrijfseffecten, milieueffecten en uitvoering en handhaving

3.1 Bedrijfseffecten

Het doel van dit wijzigingsbesluit is te voorkomen dat intermediaire ondernemingen in een jaar een heffing moeten betalen, terwijl de ontstane voorraden overige organische meststoffen de daaropvolgende jaren op de juiste wijze worden afgevoerd. De mate waarin de betrokken intermediaire ondernemingen baat hebben bij dit wijzigingsbesluit, is afhankelijk van de mate waarin zich in het individuele geval voorraadvorming ten aanzien van de overige organische meststoffen voordoet en de mate waarin als gevolg van de onderhavige voorziening onnodige heffingen kunnen worden voorkomen. Voor intermediaire ondernemingen is de mogelijkheid om rekening te kunnen houden met voorraadvorming temeer van belang, aangezien zij geen mogelijkheden hebben tot verrekening van heffingen over verschillende jaren overeenkomstig artikel 43 van de Meststoffenwet.

Naast de mogelijkheid om onnodige heffingen te voorkomen wordt het met dit wijzigingsbesluit gemakkelijker om dierlijk en overige organische meststoffen op één-en-dezelfde onderneming te verhandelen, verwerken en distribueren. Thans is het voor intermediairs gebruikelijk – ter vermijding van ongewenste gevolgen in het kader van de heffing in

verband met de voorraadvorming van overige organische meststoffen – om de handel in en distributie van dierlijke meststoffen te scheiden van de handel in en distributie van overige organische meststoffen. Deze scheiding wordt bereikt door twee ondernemingen onder twee aparte mestnummers te registreren bij Bureau Heffingen. Het feit dat zowel voorraden dierlijke meststoffen als voorraden overige organische meststoffen in de heffingsgrondslag kunnen worden betrokken maakt het makkelijker om ondernemingen samen te voegen. Hiermee wordt een vermindering van de administratieve lasten voor de sector bereikt.

Daar staat tegenover dat voor de administratie van de opslagen voor overige organische meststoffen dezelfde eisen gelden als die van toepassing zijn op de opslagen voor dierlijke meststoffen. Per opslag voor overige organische meststoffen zal een administratie dienen te worden bijgehouden (de H1-staat). Hierdoor zullen voor intermediairs die gebruik wensen te maken van de voorziening om de voorraden overige organische meststoffen in de heffingsgrondslag te betrekken de administratieve lasten toenemen. Zoals evenwel uit het advies van CUMELA Nederland is gebleken wordt voor de eigen bedrijfsvoering door het merendeel van de intermediaire ondernemingen sowieso een administratie per opslag bij gehouden, dus zal deze eis niet door de sector als een extra administratieve last worden ervaren.

Naast het bijhouden van de H1-staten zullen intermediaire ondernemingen die gebruik wensen te maken van de in het onderhavige besluit geboden voorziening om overige organische meststoffen in de heffingsgrondslag te betrekken de opslagen voor overige organische meststoffen eenmalig moeten aanmelden en te zijner tijd weer moeten afmelden op het moment dat men geen gebruik meer maakt van de voorziening (artikel 5 van het Besluit voorraden Meststoffenwet). De administratieve lasten als gevolg van de aan- en afmelding van opslagen zullen beperkt blijven tot maximaal twee uur per bedrijf voor het invullen van de formulieren.

Het niet afschaffen van de H1-staten, zoals voorzien in het ontwerpbesluit, heeft tot gevolg dat de hiermee gepaard gaande vermindering van de administratieve lasten van circa 300 000 euro geen doorgang zal vinden. Zoals hierboven al aangegeven, wordt het bijhouden van de H1-staten door de intermediaire ondernemingen evenwel niet als een extra administratieve last ervaren, maar als noodzakelijk ten behoeve van een correcte bedrijfsvoering.

3.2. Milieueffecten

Het feit dat voorraden overige organische meststoffen in de heffingsgrondslag kunnen worden betrokken zal geen invloed hebben op de diverse mineralenstromen. Derhalve is niet te verwachten dat er gevolgen voor het milieu zijn.

3.2 Uitvoering en handhaving

Het Bureau Heffingen voert de administratieve controles van de aangiften uit. Deze controleactiviteiten zullen door de wijzigingen zoals neergelegd in het onderhavige besluit niet wezenlijk veranderen, behalve dat er wellicht meer ondernemingen van de voorziening gebruik zullen maken nu ook de voorraden overige organische meststoffen in de heffingsgrondslag kunnen worden meegenomen, wat een lichte stijging van de controlekosten met zich mee kan brengen.

De Algemene Inspectiedienst zal naast de controles op de voorraden dierlijke mest en de bijbehorende administratie ook de benodigde controles met betrekking tot de voorraden overige organische meststoffen

uitvoeren. Dit kan een lichte stijging van de handhavingkosten met zich mee brengen.

Als gevolg van de mogelijkheid om voorraden overige organische meststoffen in de heffingsgrondslag te betrekken zal het evenwel makkelijker en aantrekkelijker zijn om ondernemingen samen te voegen. Het samenvoegen van ondernemingen brengt een vermindering van de uitvoeringslasten met zich mee.

4. Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A

Deze wijziging hangt samen met het feit dat intermediaire ondernemingen thans ook de voorraden overige organische meststoffen in de berekening van de begin- en eindvoorraad kunnen meenemen.

Artikel I, onderdelen B en C

Deze wijzigingen hangen samen met de plaatsing van de tekst van de Meststoffenwet op 19 februari 1998 in Staatsblad 100 en de hernummering van de artikelen Meststoffenwet die bij die gelegenheid heeft plaatsgevonden.

Artikel I, onderdeel D

De wijziging onder 1 hangt samen met de hierboven genoemde hernummering van de Meststoffenwet.

Het vierde lid van artikel 4 van het Besluit voorraden Meststoffenwet komt te vervallen, aangezien de voorziening van artikel 38 van de wet is vervallen (onder 2).

De wijziging onder 3 hangt samen met een correctie van de berekeningswijze van de hoeveelheid mineralen in opslag die in de heffingen worden betrokken ingeval van tussentijdse beëindiging of overdracht van een bedrijf. De berekening van de eindvoorraad, zoals neergelegd in het oorspronkelijk Besluit voorraden Meststoffenwet, valt ongunstig uit voor de heffingplichtige. Bij tussentijdse beëindiging of overdracht van een bedrijf wordt de oorspronkelijke heffingplichtige afgerekend over de toename van de voorraad in de loop der jaren ten opzichte van de beginvoorraad in het eerste jaar van deelname aan de voorziening tot het betrekken van de voorraad in de heffingsgrondslag. Deze toenames is immer steeds buiten de heffingen gebleven. Dat is echter alleen gerechtvaardigd zolang verzekerd is dat de betrokken hoeveelheid mest daadwerkelijk op milieuverantwoorde wijze door de heffingplichtige wordt afgezet. In de gegeven situaties is dat niet langer het geval, zodat een eindafrekening moet plaatsvinden.

Het afrekenen over de toename van de voorraad wordt bereikt doordat telkens de eindvoorraad van een jaar geldt als de beginvoorraad van het daaropvolgende jaar. In het laatste jaar van deelname dient te worden voorkomen dat de eindvoorraad in mindering wordt gebracht en dus wordt deze op nul gesteld in artikel 4, vijfde lid, van het Besluit. In casu is immers ook de beginvoorraad van het eerste jaar van deelname op nul gesteld (artikel 4, eerste lid van het Besluit voorraden Meststoffenwet). Overigens is in de uitvoeringspraktijk de afgelopen jaren steeds overeenkomstig de thans gecorrigeerde berekeningswijze gehandeld.

Artikel I, onderdelen E

Deze wijziging hangt samen met de hierboven genoemde hernummering van de Meststoffenwet.

Artikel I, onderdeel F

De wijziging onder 1 hangt samen met het feit dat intermediaire ondernemingen thans ook de voorraden overige organische meststoffen in de berekening van de begin- en eindvoorraad kunnen meenemen.

De wijziging onder 2 hangt samen met het opnemen van de voorziening van de Tijdelijke vrijstellingsregeling afmelding opslagen Meststoffenwet in het Besluit voorraden Meststoffenwet. Artikel 6, tweede lid, van het Besluit voorraden Meststoffenwet heeft als uitgangspunt dat opslagen afgemeld kunnen worden met ingang van een kalenderjaar. De bovengenoemde vrijstellingsregeling maakte het mogelijk dat een intermediaire onderneming een opslag ook kan afmelden op het moment dat de opslag leeg staat of direct na overdracht van de opslag aan een andere intermediaire onderneming. Gebleken was dat er bij intermediaire ondernemingen behoefte bestond aan de mogelijkheid om opslagen gedurende het gehele jaar af te kunnen melden, aangezien veel intermediaire ondernemingen tijdelijk extra opslagruimte aantrekken. Wanneer een intermediaire onderneming aan een andere intermediaire onderneming een opslag overdraagt, kan op grond van het nieuwe lid 3, onder b, de eventueel in de opslag aanwezige dierlijke of overige organische meststoffen naar de verkrijger van de opslag worden afgevoerd. Op grond van artikel 2e van de Regeling hoeveelheidsbepaling dierlijke en overige organische meststoffen wordt de hoeveelheid afgevoerde fosfaat bepaald op basis van de door de mestafvoerende intermediaire onderneming bijgehouden gegevens.

Bij afmelding van een opslag op grond van artikel 6, tweede lid, is ten aanzien van een intermediaire onderneming artikel 2 van toepassing in het laatste jaar dat zij van de voorziening om de voorraden in de heffingsgrondslag te betrekken gebruik maakt. In dat laatste jaar van deelname zal zowel een begin- als een eindvoorraad van de afgemelde opslag moeten worden meegenomen in de heffingsgrondslag. Bij afmelding van een opslag op grond van artikel zes, derde lid, dient een intermediaire onderneming in het laatste jaar dat zij deelneemt aan de voorziening alleen de beginvoorraad van de desbetreffende opslag in de heffingsgrondslag mee te nemen. Deze werkwijze leidt niet tot een heffing, omdat de opslag bij afmelden leeg is of omdat de in de opslag aanwezige hoeveelheid fosfaat als afvoer wordt overgedragen aan de verkrijger van de opslag.

De mogelijkheid van tussentijdse afmelding van opslagen is niet van toepassing op mestaanvoerende bedrijven aangezien bij deze bedrijven het aan- en afmelden van opslagen minder frequent aan de orde is dan bij intermediaire ondernemingen. Met de inwerkingtreding van het onderhavige wijzigingsbesluit zal de tijdelijke vrijstellingsregeling komen te vervallen.

De wijziging onder 3 hangt samen met een correctie van de berekeningswijze van de hoeveelheid mineralen in opslag die in de heffingen worden betrokken in geval van tussentijdse beëindiging of overdracht van een intermediaire onderneming (zie de toelichting bij artikel I, onderdeel D, onder 3). Anders dan het geval is bij mestproducerende bedrijven dient voor intermediaire ondernemingen wel de beginvoorraad van het eerste jaar van deelname op de belastbare hoeveelheid in mindering te worden gebracht. Bij mestproducerende bedrijven was dit niet noodzakelijk, aangezien bij deze bedrijven de beginvoorraad van het eerste jaar op nul is gesteld (artikel 4, eerste lid, van het Besluit voorraden Meststoffenwet).

Artikel I, onderdeel G

Deze wijziging hangt samen met de hierboven genoemde henummering van de Meststoffenwet.

Artikel I, onderdeel H

Deze wijzigingen onder 1 tot en met 3 hangen samen met de hierboven genoemde henummering van de Meststoffenwet.

Het vierde lid van artikel 8 van het Besluit voorraden Meststoffenwet komt te vervallen aangezien de voorziening van artikel 38 van de wet is vervallen (onder 4).

De wijziging onder 6 hangt samen met een correctie van de berekeningswijze van de hoeveelheid mineralen in opslag die in de heffingen worden betrokken in geval van tussentijdse beëindiging of overdracht van een bedrijf (zie de toelichting bij artikel I, onderdelen D, onder 3, en F, onder 3).

Artikel I, onderdeel I

Deze wijzigingen hangen samen met verwijzingen naar de als gevolg van dit wijzigingsbesluit gewijzigde of verplaatste artikelen en leden van artikelen van het Besluit voorraden Meststoffenwet.

Artikel II

Op grond van de Wet milieubeheer kunnen provincies bij verordening strengere normen stellen voor onder meer waterbeschermingsgebieden. Als zij dit wensen kunnen zij op grond van het Besluit provinciale verliesnormen Meststoffenwet kiezen voor strengere verliesnormen en vervolgens gebruik maken van de uitvoering door het Bureau Heffingen overeenkomstig de heffingssystematiek van MINAS. Tot nu toe heeft geen enkele provincie gebruik gemaakt van deze voorziening. Tevens heeft geen enkele provincie plannen, voor de tijd dat MINAS nog operationeel is, gebruik te maken van deze voorziening. Het besluit wordt ingetrokken.

Artikel III

Het Besluit afwijkende verliesnormen 2002 had enkel betrekking op het jaar 2002. Het is dus inmiddels in de tijd uitgewerkt. Dit besluit wordt derhalve ingetrokken.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
C. P. Veerman