



88

Besluit van 2 februari 2001, houdende regels inzake de financiële verhouding tussen het Rijk en de provincies en het Rijk en de gemeenten (Besluit financiële verhouding 2001)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mede namens de Staatssecretaris van Financiën van 23 oktober 2000, nr. FO2000/U89578, directoraat-generaal Openbaar Bestuur/BFO.

Gelet op de artikelen 8, derde lid, en 22 van de Financiële-verhoudingswet;

De Raad van State gehoord (advies van 14 december 2000, nr. WO4.00.0505/1)

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 19 januari 2001 (FO2001/U50552), uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Financiën;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1. BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Financiële-verhoudingswet;
- b. het CBS: het Centraal bureau voor de statistiek;
- c. de uitkeringsfactor: het quotiënt van het voor de algemene uitkeringen beschikbare bedrag en de som van de uitkeringsbases, bedoeld in artikel 11 van de wet;
- d. rastervierkanten: vierkanten van 500 bij 500 meter, zoals deze worden gebruikt in het geografisch basisregister van het CBS;
- e. omgevingsadressendichtheid van een adres: het aantal adressen in de omgeving van het adres, gedeeld door het oppervlak in vierkante kilometers van de omgeving. De omgeving van een adres wordt gevormd door het rastervierkant, waarin het adres is gelegen en de twaalf meest nabij gelegen rastervierkanten.

HOOFDSTUK 2. HET PROVINCIEFONDS EN HET GEMEENTEFONDS

Paragraaf 2.1. Algemene bepalingen inzake de algemene uitkering uit het provinciefonds en het gemeentefonds

Artikel 2

Vóór 1 juli van het jaar voorafgaand aan het uitkeringsjaar geven Onze Ministers aan de provinciebesturen en de gemeentebesturen kennis van:

- a. de verwachte bedragen per eenheid over het uitkeringsjaar;
- b. de verwachte uitkeringsfactor over het uitkeringsjaar;
- c. de verwachte ontwikkeling van de uitkeringsfactor over de vier jaren na het uitkeringsjaar.

Artikel 3

1. Bij de verdeling van het voor de algemene uitkeringen aan de provincies beschikbare bedrag worden de verdeelmaatstaven gehanteerd die zijn omschreven in bijlage 1 bij dit besluit.

2. Bij de verdeling van het voor de algemene uitkeringen aan de gemeenten beschikbare bedrag worden de verdeelmaatstaven gehanteerd die zijn omschreven in bijlage 2 bij dit besluit.

3. Bij de vaststelling van de algemene uitkering aan een provincie of gemeente stellen Onze Ministers zo nodig het aantal eenheden per verdeelmaatstaf vast. Voor zover in bijlage 1 en bijlage 2 bij een verdeelmaatstaf een bron is vermeld, kunnen Onze Ministers het aantal eenheden ontleen aan een opgave van het vermelde orgaan of de vermelde instantie.

4. De vaststelling van het aantal eenheden per verdeelmaatstaf voor een provincie of gemeente geschiedt naar de toestand op 1 januari van het uitkeringsjaar waarover het aantal wordt vastgesteld, tenzij in bijlage 1 of bijlage 2 een peildatum of andere tijdsaanduiding bij een verdeelmaatstaf is vermeld. In dat geval geschiedt de vaststelling naar de toestand op de aangegeven datum of de gegeven tijdsaanduiding.

5. Indien op grond van het vierde lid een peildatum of tijdsaanduiding moet worden gehanteerd die ligt vóór de datum van herindeling van de provincie of gemeente, stellen Onze Ministers het aantal eenheden vast op basis van een redelijke schatting van de toestand zoals die op het aangegeven tijdstip zou zijn geweest als de herindeling op dat tijdstip reeds was ingegaan.

Artikel 4

Onze Ministers kunnen nadere regels stellen omtrent de uitwerking van de in bijlage 1 en bijlage 2 en in de paragrafen 2.2 en 2.3 van dit besluit gehanteerde begrippen en omtrent de telling van het aantal eenheden per verdeelmaatstaf voor zover dit noodzakelijk is om de verdeelmaatstaven te kunnen toepassen.

Paragraaf 2.2. Bijzondere bepalingen in verband met enkele verdeelmaatstaven voor het provinciefonds

Artikel 5

Bij de bepaling van het totaal van de in een kalenderjaar ontvangen hoofdsommen van de motorrijtuigenbelasting, als bedoeld in de verdeelmaatstaf vermeld onder nummer 1 van bijlage 1, wordt het tarief van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994 gehanteerd, zoals dat gold op 1 april 1995. De verhoging van de belasting, bedoeld in artikel 23,

tweede lid, van die wet en de vermindering van de belasting, bedoeld in de artikelen 28 en 68 van die wet, blijven buiten beschouwing.

Artikel 6

1. Onze Ministers stellen het aantal kilometers gewogen weglengte, bedoeld in de verdeelmaatstaf vermeld onder nummer 7 van bijlage 1, van de wegen in beheer bij de provincie vast, door het aantal kilometers weglengte van de wegen die in beheer zijn bij de provincie te vermenigvuldigen met een wegingsfactor die een maat is voor de kosten per kilometer van het onderhoud van de wegen in de provincie, in verhouding met die kosten in alle provincies.

2. Op de voorbereiding van dit besluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Paragraaf 2.3 Bijzondere bepalingen in verband met enkele verdeelmaatstaven voor het gemeentefonds

Artikel 7

Het gemeentebestuur verstrekt jaarlijks aan het CBS gegevens omtrent de in artikel 22 van de Wet waardering onroerende zaken bedoelde waarden in de gemeente. Bij regeling van Onze Ministers worden nadere regels gesteld omtrent de te verstrekken gegevens alsmede de wijze en het moment van verstrekking.

Artikel 8

Een woonkern bestaat uit een verzameling rastervierkanten die ieder 25 adressen of meer omvatten, en een aaneengesloten gebied binnen een gemeente vormen. Indien de verzameling meer dan één rastervierkant bevat zijn de rastervierkanten tenminste met één zijde aan elkaar gesloten.

Artikel 9

1. Het gecorrigeerde aantal inwoners van een woonkern wordt toegedeeld aan die woonkern zelf en aan de woonkernen in de lokale omgeving van die woonkern. De aan een woonkern toegedeelde inwoners worden aangeduid als potentiële lokale klanten van de woonkern.

2. De woonkernen in de lokale omgeving van een woonkern zijn de woonkernen die liggen binnen een afstand van 20 kilometer tot de woonkern.

3. Het gecorrigeerde aantal inwoners van een woonkern bestaat uit het aantal inwoners van de woonkern, vermeerderd met een aandeel van de in de gemeente waarbinnen de woonkern is gelegen, niet in enige woonkern wonende inwoners. Het aandeel is gelijk aan het aandeel van de inwoners van de woonkern in het totaal aantal in een woonkern binnen de gemeente wonende inwoners.

4. De toedeling aan de woonkernen geschiedt evenredig aan het gecorrigeerde aantal inwoners van die woonkernen en omgekeerd evenredig aan het kwadraat van de afstand tot die woonkernen. Daarbij wordt de afstand van de woonkern tot zichzelf op 1 kilometer vastgesteld.

Artikel 10

1. Het gecorrigeerde aantal inwoners van een woonkern wordt toegedeeld aan die woonkern zelf en aan de woonkernen in de regionale omgeving van die woonkern. De aan een kern toegedeelde inwoners worden aangeduid als potentiële regionale klanten van de kern.

2. Artikel 9 is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat:
- de woonkernen in de regionale omgeving van een woonkern, de woonkernen zijn die liggen binnen een afstand van 60 kilometer tot de woonkern;
 - de toedeling aan de woonkernen evenredig geschiedt aan het kwadraat van het gecorrigeerde aantal inwoners van die woonkernen en omgekeerd evenredig aan het kwadraat van de afstand tot die woonkernen.

Artikel 11

1. Onder slechte grond wordt verstaan: een minimaal 5 meter dik aaneengesloten pakket holocene klei- en/of veenlagen dat zich binnen 8 meter onder het maaiveld bevindt. Binnen deze definitie worden onderscheiden:
- kleigebied: de cumulatieve veendikte bedraagt in dit gebied maximaal 50 cm;
 - klei/veengebied: de cumulatieve veendikte bedraagt tussen de 50 en 400 cm;
 - veengebied: de cumulatieve veendikte bedraagt minimaal 400 cm.
2. Onder goede grond wordt verstaan grond die niet aan de omschrijvingen onder a, b en c in het eerste lid van dit artikel voldoet.
3. Onze Ministers dragen zorg voor een kaart, waarop de ligging van slechte grond in Nederland is aangegeven.
4. Onze Ministers leggen de kaart ter inzage.

Artikel 12

1. Het percentage slechte grond van een gemeente is het ongewogen percentage in het totale oppervlak van land en binnenwater binnen de gemeente dat wordt ingenomen door slechte grond, voorzover deze is gelegen onder land en onder binnenwater binnen een zone van honderd meter vanaf de oever. Dit percentage wordt verminderd met 25 procentpunt. Een negatieve uitkomst wordt op nul gesteld.
2. De bodemfactor van een gemeente of van een deelgebied binnen een gemeente is het gewogen gemiddelde aandeel van de verschillende grondsoorten in het totale oppervlak van land en binnenwater binnen deze gemeente of dat deelgebied. De wegingsfactoren voor de verschillende grondsoorten zijn:
- goede grond en water 1,00
 - kleigebied: 1,30
 - kleiveengebied: 1,45
 - veengebied: 1,60
3. De totale oppervlakken land en binnenwater in het eerste en tweede lid hebben betrekking op land en binnenwater als bedoeld in de verdeelmaatstaven, vermeld onder de nummers 16 en 19 van bijlage 2.

Artikel 13

Onder oppervlakte bebouwing wordt verstaan de geïndexeerde oppervlakte in hectaren van de categorieën gebouwen, bebouwd gebied en hoogbouw.

Artikel 14

1. Bewoonde oorden zijn die oorden, die in de in 1930 gehouden volkstelling zijn geregistreerd als een bewoond oord met 500 of meer woningen.
2. Het historisch aantal woningen in een bewoond oord is het aantal

woningen dat het oord omvatte overeenkomstig de gegevens van de in het eerste lid bedoelde volkstelling.

Artikel 15

De lengte van de historische waterwegen in en rondom een historische kern wordt bepaald door het aantal meters historische waterweg in de kern te vermenigvuldigen met twee en dit produkt te vermeerderen met het aantal meters historische waterweg rondom de kern.

Artikel 16

1. Onze Ministers dragen zorg voor een kaart, waarop de ligging in de gemeenten is bepaald van:
 - a. de in bijlage 3 aangeduide historische kernen;
 - b. de in artikel 14 bedoelde bewoonde oorden en historische aantallen woningen in die oorden.
2. Onze Ministers leggen de kaart ter inzage.

Artikel 17

1. Onze Ministers stellen de omvang van een historische kern of van de waterwegen in en rondom een historische kern vast overeenkomstig de waarden zoals die bij de inwerkingtreding van dit besluit golden.
2. Onze Ministers wijzigen de vastgestelde omvang van een historische kern of de vastgestelde lengte van de waterwegen in of rondom een historische kern slechts indien zij dit nodig achten in verband met een aanmerkelijk verschil tussen de vastgestelde en de werkelijke waarden.
3. Op de voorbereiding van een wijziging als bedoeld in het tweede lid is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 18

De dichtheidsfactor bestaat uit het quotiënt van het inwonertal, bedoeld in bijlage 2, onder nummer 2, en de som van de oppervlakken land en binnenwater, bedoeld in bijlage 2, onder de nummers 16 en 19.

Paragraaf 2.4. De aanvullende uitkering

Artikel 19

1. Het gemeentebestuur doet een aanvraag voor een aanvullende uitkering voor 1 december van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor zij wordt aangevraagd.
2. De aanvraag bevat de vastgestelde begroting voor het jaar waarvoor de aanvullende uitkering wordt aangevraagd.
3. De aanvraag wordt ingediend bij Onze Ministers en gelijktijdig in afschrift gezonden aan gedeputeerde staten.

Artikel 20

Gedeputeerde staten brengen voor 15 februari van het jaar waarvoor de aanvullende uitkering is aangevraagd dan wel verleend, aan Onze Ministers verslag uit over de financiële positie van de gemeente.

Artikel 21

Onze Ministers kunnen bepalen dat de artikelen 19 en 20 geheel of gedeeltelijk buiten toepassing blijven in verband met een besluit tot vaststelling van de aanvullende uitkering voor meer dan een jaar.

Artikel 22

Onze Ministers besluiten omtrent de aanvraag vóór 1 juni van het jaar, volgend op het jaar waarvoor de aanvullende uitkering wordt aangevraagd.

Artikel 23

1. Een aanmerkelijk en structureel tekort als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van de wet is een tekort dat groter of gelijk is aan 2% van de som van:

- a. de belastingcapaciteit van de gemeente met betrekking tot de onroerende zaakbelastingen;
- b. de algemene uitkering aan de gemeente;
- c. de bedragen, bedoeld in artikel 6 van de Invoeringswet Financiële-verhoudingswet, waar de gemeente recht op heeft; terwijl in het eerste jaar van aanvraag aannemelijk is dat het tekort zich over het begrotingsjaar en de gehele periode van de meerjarenraming voor de drie op het begrotingsjaar volgende jaren uitstrekt.

2. De belastingcapaciteit wordt bepaald door het totaal van de vastgestelde waarden bedoeld in artikel 22 van de Wet waardering onroerende zaken, in de gemeente, in miljoenen guldens, te vermenigvuldigen met de absolute waarde van het bedrag per eenheid behorende bij de maatstaf die in bijlage 2, onder nummer 1, is vermeld.

3. Bij de bepaling van de in het tweede lid bedoelde waarden worden niet meegerekend de waarden die op grond van artikel 220d van de Gemeentewet buiten aanmerking worden gelaten, alsmede de waarden van onroerende zaken ten aanzien waarvan op grond van artikel 243 van de Gemeentewet vrijstelling is verleend.

Artikel 24

1. Van een redelijk peil van eigen inkomsten van een gemeente, als bedoeld in artikel 12, tweede lid, van de wet is sprake indien:

- a. een door Onze Ministers bij ministeriële regeling vast te stellen tarief per f 5000,- waarde van de onroerende zaken wordt geheven;
- b. de door de gemeente gemaakte lasten inzake huisvuil en bedrijfsvuil volledig worden doorberekend in de reinigingsheffingen;
- c. de door de gemeente gemaakte lasten inzake de riolering volledig worden doorberekend in de rioolrechten.

2. Van een redelijk peil van eigen inkomsten is eveneens sprake indien een tekort op de in het eerste lid, onder b en c, bedoelde onderdelen wordt gecompenseerd door een opbrengst op de onroerende-zaakbelastingen die uitstijgt boven de opbrengst overeenkomstig het in het eerste lid, onder a, bedoelde.

Artikel 25

Onze Ministers kunnen nadere regels stellen omtrent:

- a. het verslag van gedeputeerde staten, bedoeld in artikel 20;
- b. de procedure in verband met de voorbereiding van het besluit omtrent het verlenen van de aanvullende uitkering;
- c. de uitwerking van de in paragraaf 2.4. van dit besluit gehanteerde begrippen.

Artikel 26

1. Onze Ministers doen de betalingen in verband met de uitkeringen, bedoeld in artikel 5, eerste en tweede lid, van de wet, over het lopende uitkeringsjaar, zoveel mogelijk in gelijke wekelijkse delen gedurende de eerste vijftig volle weken van het jaar.

2. Onze Ministers stellen voor ieder uitkeringsjaar een betalingsschema vast ten behoeve van de uitbetaling, bedoeld in artikel 5, derde lid, van de wet.

HOOFDSTUK 3. SPECIFIEKE UITKERINGEN

Artikel 27

1. Het provinciebestuur en het gemeentebestuur verstrekken aan Onze Minister wie het aangaat de informatie zoals die omtrent de toepassing van de regeling van een specifieke uitkering is opgenomen in:

a. de in artikel 190 van de Provinciewet, onderscheidenlijk artikel 186 van de Gemeentewet, genoemde stukken;

b. het in artikel 201, tweede lid, van de Provinciewet, onderscheidenlijk artikel 197, tweede lid, van de Gemeentewet, bedoelde verslag.

2. In de regeling van een specifieke uitkering kan van het eerste lid worden afgeweken. Afwijkingen worden in de toelichting bij de regeling gemotiveerd.

3. Het provinciebestuur en het gemeentebestuur verstrekken desgevraagd inlichtingen omtrent de besteding van een specifieke uitkering aan de door Onze Minister wie het aangaat daartoe aangewezen ambtenaren van de accountantsdienst, bedoeld in artikel 22 van de Comptabiliteitswet. De ambtenaren van de accountantsdienst kunnen tevens informatie inwinnen bij de in artikel 217, tweede lid, van de Provinciewet, onderscheidenlijk artikel 213, tweede lid, van de Gemeentewet, bedoelde accountants.

Artikel 28

Vóór 1 oktober van het jaar voorafgaand aan het uitkeringsjaar geven Onze Ministers wie het aangaat aan de provinciebesturen en de gemeentebesturen kennis van:

a. de verwachte specifieke uitkeringen voor het uitkeringsjaar;

b. de verwachte wijzigingen in de specifieke uitkeringen voor de vier jaren na het uitkeringsjaar.

HOOFDSTUK 4. OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 29

1. De algemene uitkering over de jaren 2001 tot en met 2004, zoals deze voor iedere gemeente wordt berekend overeenkomstig dit besluit, wordt vermeerderd of verminderd met een bedrag overeenkomstig de tabel die als bijlage 4 bij dit besluit is gevoegd. Deze vermeerdering of vermindering komt ten laste van of ten goede aan het gemeentefonds.

2. Indien een gemeente die is vermeld in bijlage 4 is opgeheven, vindt de vermeerdering of de vermindering plaats ten aanzien van de algemene uitkering van de in artikel 44, eerste lid, van de Wet algemene regels herindeling bedoelde gemeente waar alle rechten en verplichtingen naar overgaan.

Artikel 30

In het Besluit integratie-uitkering WUW-middelen Gemeentefonds¹ wordt artikel 2, derde lid, gewijzigd als volgt:

3. De in het eerste lid genoemde uitkering uit het gemeentefonds wordt in de jaren 2001 tot en met 2017 aangevuld met, en met ingang van 2018 vervangen door, verhogingen van de algemene uitkering door middel van aanpassingen van de bedragen per hectare land vermenigvuldigd met de bodemfactor gemeente, en per hectare binnenwater, als bedoeld in de verdeelmaatstaven, vermeld onder de nummers 18 en 19 van bijlage 2.

De aanpassingen worden door Onze Ministers vastgesteld.

Artikel 31

1. Na de inwerkingtreding van dit besluit berust de Regeling meet- en rekenregels verdeelmaatstaven en vaststelling kilometers gewogen weglengte provinciefonds op artikel 22 van de wet en artikel 4 van dit besluit.

2. Na de inwerkingtreding van dit besluit berust de Regeling meet- en rekenregels verdeelmaatstaven gemeentefonds op artikel 22 van de wet en artikel 4 van dit besluit.

3. Na de inwerkingtreding van dit besluit berust de Regeling belastingcapaciteit op de artikelen 4 en 7 van dit besluit.

4. Na de inwerkingtreding van dit besluit berust de Regeling aanvullende uitkering gemeentefonds op artikel 12 van de wet en artikel 25 van dit besluit.

Artikel 32

In artikel 1, tweede lid, van het Bekostigingsbesluit cultuuruitingen², wordt de zinsnede «Artikel 11 van het Besluit financiële verhouding» vervangen door: Artikel 28 van het Besluit financiële verhouding 2001.

Artikel 33

In het eerste lid van de artikelen 23 tot en met 26 van het Besluit zonering buitenlandse luchtvaartterreinen Noord- en Midden-Limburg³ wordt «artikel 10, eerste lid, van het Besluit financiële verhouding Rijk-gemeenten» telkens vervangen door: artikel 27, eerste lid van het Besluit financiële verhouding 2001.

Artikel 34

In het Faciliteitenbesluit opvangcentra⁴, artikel 1, onder d, wordt «artikel 1 van het Besluit financiële verhouding Rijk-gemeenten» vervangen door: artikel 1 van het Besluit financiële verhouding 2001;

Artikel 35

Het Subsidiebesluit openbare lichamen milieubeheer⁵ wordt als volgt gewijzigd:

A. In artikel 2b, eerste lid, wordt «artikel 10, eerste lid, van het Besluit financiële verhouding» vervangen door: artikel 27, eerste lid van het Besluit financiële verhouding 2001;

B. In artikel 6h, eerste lid, wordt «artikel 10, eerste lid, van het Besluit financiële verhouding» vervangen door: artikel 27, eerste lid van het Besluit financiële verhouding 2001;

C. In artikel 48j, onder b, wordt «artikel 10, eerste lid, van het Besluit

financiële verhouding» vervangen door: artikel 27, eerste lid van het Besluit financiële verhouding 2001;

D. In artikel 48j2 wordt «artikel 10, eerste lid, van het Besluit financiële verhouding» vervangen door: artikel 27, eerste lid van het Besluit financiële verhouding 2001;

E. In artikel 48q, zesde lid, wordt «artikel 10, eerste lid, van het Besluit financiële verhouding» vervangen door: artikel 27, eerste lid van het Besluit financiële verhouding 2001;

F. In artikel 48r, eerste, tweede, derde, vierde en vijfde lid, wordt «artikel 10, eerste lid, van het Besluit financiële verhouding» telkens vervangen door: artikel 27, eerste lid van het Besluit financiële verhouding 2001;

Artikel 36

Met ingang van 1 januari 2002:

a. wordt in de verdeelmaatstaf die is vermeld in bijlage 2, onder nummer 1, «miljoenen guldens» vervangen door: «een veelvoud van 453 780 euro»;

b. wordt in de verdeelmaatstaf die is vermeld in bijlage 2, onder nummer 45, in de eerste volzin «in guldens» vervangen door «in euro» en wordt de formule vervangen door: $(1585065 * a) + (53,29 * [b-c] * d)$.

Artikel 37

Het Besluit financiële verhouding wordt ingetrokken.

Artikel 38

1. Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

2. De verdeelmaatstaven die zijn vermeld in bijlage 1 van de Wet van 6 november 1997 tot wijziging van de Financiële-verhoudingswet en enkele andere wetten en regels inzake de invoering van deze wijziging in verband met een herziening van het verdeelstelsel voor het Provinciefonds, worden met ingang van de uitkering uit het provinciefonds voor het jaar 2001 vervangen door de verdeelmaatstaven die zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

3. De verdeelmaatstaven die zijn vermeld in bijlage 2 van de Invoeringswet Financiële-verhoudingswet, en in de bijlagen bij het Besluit van 14 mei 1998 houdende toevoeging van de categorie vluchtelingen aan de verdeelmaatstaf minderheden en enkele andere aanpassingen van de verdeelmaatstaven van het gemeentefonds, het Wijzigingsbesluit verdeelmaatstaven gemeentefonds 1999 en het Wijzigingsbesluit verdeelmaatstaven gemeentefonds 2000, worden met ingang van de uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2001 vervangen door de verdeelmaatstaven die zijn opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

Artikel 39

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit financiële verhouding 2001.

¹ Stb. 1994, 280, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 12 december 1996, Stb. 620.

² Stb. 1994, 473, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 28 juli 1999, Stb. 351.

³ Stb. 1995, 312, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 27 januari 1999, Stb. 38.

⁴ Stb. 1994, 636, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 25 januari 2001, Stb. 60.

⁵ Stb. 1990, 174, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 13 december 2000, Stb. 578.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van artikel 25a, vijfde lid jo vierde lid onder b, van de Wet op de Raad van State, omdat het uitsluitend opmerkingen van redactionele aard bevat.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 2 februari 2001

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
K. G. de Vries

De Staatssecretaris van Financiën,
W. J. Bos

Uitgegeven de *tweeëntwintigste* februari 2001

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

NOTA VAN TOELICHTING

ALGEMEEN DEEL

HOOFDSTUK 1. INLEIDING

Het Besluit financiële verhouding 2001 geeft uitvoering aan artikel 8, derde lid, en artikel 22 van de Financiële-verhoudingswet (Fvw). Door dit besluit wordt de uitwerking van de Fvw, voor zover gedelegeerd aan de regering, geïntegreerd in één algemene maatregel van bestuur, of krachtens deze algemene maatregel van bestuur in ministeriële regelingen. Tot nu toe was deze uitwerking verdeeld over verschillende wetten en besluiten.

Gemeentefonds

De verdeling van de algemene uitkering uit het gemeentefonds was grotendeels opgenomen in de Invoeringswet Financiële-verhoudingswet (IFvw), voor een klein deel in het (oude) Besluit financiële verhouding (Bfv). Voorts zijn er op het stelsel in de IFvw bij algemene maatregel van bestuur nog enkele wijzigingen doorgevoerd¹.

De reden voor deze wat verspreide regeling is de volgende. In 1997 werd de nieuwe Fvw van kracht. Met deze wet werd de verdeling van het gemeentefonds op een aantal punten ingrijpend herzien. Een ingrijpende herziening was noodzakelijk, omdat het oude verdeelstelsel voor het gemeentefonds had geleid tot scheefgroei in de middelen die de gemeenten ter beschikking stonden, welke scheefgroei ten dele werd bestreden met een ingewikkeld en overgedetailleerd stelsel van verfiningen. Met de wijziging van het stelsel werd beoogd om, rekening houdend met de mogelijkheden voor gemeenten om eigen inkomsten te verwerven, en met de verschillen in kostenstructuren, een verdeling te maken die iedere gemeente in staat zou stellen op gelijkwaardige wijze oplossingen voor de lokale vraagstukken te vinden, en een gelijkwaardig pakket voorzieningen te bieden.

Omdat de scheefgroei die onder het oude stelsel ontstaan was, ten dele te wijten was aan de starheid van dit stelsel, werd er voorts naar gestreefd het nieuwe stelsel flexibel vorm te geven. Daarom werd er voor gekozen om de hoofdlijnen van de financiële verhouding op te nemen in de wet, en de uitwerking ervan grotendeels in gedelegeerde regelgeving. Zo kunnen aanpassingen aan gewijzigde omstandigheden soepel en snel worden doorgevoerd.

Onder andere werd de vaststelling van de verdeelmaatstaven voor het gemeentefonds, binnen de in de Fvw gestelde kaders, gedelegeerd aan de regering (artikel 8, derde lid Fvw). Gelet op het politieke gewicht van de maatstaven, vooral gezien de aanzienlijke herverdeeleffecten die door de herziening van het stelsel werden teweeggebracht, heeft de wetgever evenwel besloten om deze maatstaven de eerste keer, bij de invoering van het stelsel, zelf, dus bij formele wet, vast te stellen. Daarvoor werd gebruik gemaakt van de IFvw.

Zoals eerder werd aangegeven zijn er in de eerste vaststelling inmiddels, bij algemene maatregel van bestuur, enkele wijzigingen aangebracht. Ten dele waren dit wijzigingen waarvan al bij de behandeling van de IFvw verwacht werd dat ze op korte termijn nodig zouden zijn, voor een ander deel wijzigingen die noodzakelijk waren geworden in verband met wets- en stelselwijzigingen op andere beleidsterreinen.

¹ Besluit van 14 mei 1998 houdende toevoeging van de categorie vluchtelingen aan de verdeelmaatstaf minderheden en enkele andere aanpassingen van de verdeelmaatstaven van het gemeentefonds (Stb. 1998, 312) en het Wijzigingsbesluit verdeelmaatstaven gemeentefonds 1999 (Stb. 1999, 401).

Voorts zijn er, na overleg met de Tweede Kamer, op onderdelen meer inhoudelijke aanpassingen van enkele verdeelmaatstaven geweest. Met name de herindelingsmaatstaf is vrij grondig gewijzigd. In het voorliggend besluit wordt ook nog een aantal nieuwe wijzigingen doorgevoerd. Deze vloeien grotendeels voort uit de resultaten van een aantal herijkingsonderzoeken. Over deze onderzoeken, en het aan de verdeelmaatstaven ten grondslag liggend beleid, is eveneens overleg met de Tweede Kamer gevoerd. De herijkingen worden in hoofdstuk 3 en in de artikelsgewijze toelichting nader toegelicht.

Omwille van de doorzichtigheid van het stelsel en de helderheid van het wet- en regelgevingsproces is het wenselijk om het deel van het verdeelstelsel voor het gemeentefonds waarvoor regeling bij algemene maatregel van bestuur is voorgeschreven te integreren in één besluit. Het Besluit financiële verhouding 2001 brengt deze integratie tot stand.

Provinciefonds

Het verdeelstelsel van de algemene uitkering uit het provinciefonds was grotendeels opgenomen in de Wet van 6 november 1997 tot wijziging van de Financiële-verhoudingswet en enkele andere wetten en regels inzake de invoering van deze wijziging in verband met een herziening van het verdeelstelsel voor het Provinciefonds (Wet van 6 november; Stb. 1997, 526), voor een klein deel in het Bfv. De regeling voor het provinciefonds komt in grote lijnen overeen met het gemeentefonds. Door de Wet van 6 november werd de verdeling van het provinciefonds, die voorheen was geregeld in de Provinciewet, overgebracht naar de Fvw. De uitwerking van het stelsel werd ook voor de provincies voor een deel gedelegeerd aan de regering. Daartoe zijn bepalingen met betrekking tot de verdeling van het provinciefonds opgenomen in het Bfv. De verdeelmaatstaven heeft de wetgever ook voor de provincie voor de eerste keer zelf vastgesteld, in de Wet van 6 november.

In het Besluit financiële verhouding 2001 worden ook de verdeelmaatstaven voor het provinciefonds en enkele daarop betrekking hebbende bijzondere bepalingen geïntegreerd.

Met de hernieuwde vaststelling van de verdeelmaatstaven voor het provinciefonds en het gemeentefonds, en de daarop betrekking hebbende bepalingen, zoals hierbij conform artikel 8, derde lid, Fvw bij algemene maatregel van bestuur geschiedt, zijn Bijlage 2 bij de IFvw en Bijlage 1 bij de Wet van 6 november, alsmede de op deze bijlagen betrekking hebbende bepalingen in hoofdstuk 4 van de IFvw en hoofdstuk 2 van de Wet van 6 november vervallen. Dit Besluit vervangt voorts het Besluit financiële verhouding, en de Besluiten van 14 mei 1998 (Stb. 1998, 312) en 8 september 1999 (Stb. 1999, 401) tot wijziging van enkele verdeelmaatstaven.

Overige

Het voorliggende besluit geeft op nog een aantal onderdelen uitwerking aan de Fvw, in hoofdzaak gelijklopend aan de uitwerking in het oude Bfv. Het bevat ten eerste voorschriften voor de verstreking door provincies en gemeenten van de voor de werking van de verdeelstelsels benodigde informatie. Daarnaast gaat het om regels inzake de informatieverstrekking aan de provincies en gemeenten met betrekking tot de uitkeringen uit het provinciefonds en het gemeentefonds.

Voorts geeft dit besluit nadere uitvoeringsregels voor de toekenning van een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds aan gemeenten. Tevens wordt de wijze waarop de algemene uitkering uit de beide fondsen en een

eventuele aanvullende uitkering uit het gemeentefonds worden uitbetaald, geconcretiseerd. Ook ten aanzien van de specifieke uitkeringen worden enkele nadere regels gesteld, onder andere ten aanzien van de aanlevering van verantwoordingsinformatie.

HOOFDSTUK 2. DE ALGEMENE UITKERING UIT HET PROVINCIEFONDS EN HET GEMEENTEFONDS

Kern van dit hoofdstuk zijn de maatstaven en nadere bepalingen bij de maatstaven voor de verdeling van het provinciefonds en het gemeentefonds. De meeste maatstaven zijn gelijk of nagenoeg gelijk aan de maatstaven die door de wetgever zijn vastgesteld in de Wet van 6 november en in de IFvw. Een aantal maatstaven voor het gemeentefonds is naar aanleiding van de herijkingsoperatie min of meer ingrijpend herzien. In de volgende paragraaf en in de artikelsgewijze toelichting wordt hierop nader ingegaan. Doel van de keuze van de maatstaven is te komen tot een evenwichtige verdeling van de algemene uitkering uit de beide fondsen, rekening houdend met kosten- en draagkrachtverschillen. De maatstaven zijn niet normstellend, dat zou in strijd zijn met de autonomie van de decentrale overheden in de besteding van hun algemene middelen.

De uitgangspunten voor het verdeelstelsel en de keuze van de maatstaven zijn eerder toegelicht in de Memorie van Toelichting bij de indiening van de eerste versie van de Fvw¹ (gemeentefonds), en in de Memorie van Toelichting bij de Wet van 6 november² (provinciefonds). In deze Nota van Toelichting zullen wij, ter wille van de duidelijkheid en de overzichtelijkheid, nogmaals het hele stelsel beknopt toelichten, en voor zover nodig op gewijzigde onderdelen wat dieper ingaan. Voor uitvoeriger toelichtingen verwijzen wij naar de genoemde kamerstukken.

Ten behoeve van de inrichting van het verdeelstelsel zijn de kosten waar provincies en gemeenten voor staan geïjkt aan een aantal daartoe vastgestelde ijkpuntfactoren. Op basis van deze onderzoeken is vastgesteld welke factoren relevant blijken te zijn voor het uitgavenniveau van een provincie of gemeente, en welke verdeelmaatstaven kunnen worden gehanteerd om een verdeling te bereiken die aan deze verschillen in uitgavenniveaus recht doet. Een ijkpunt kan niet altijd zonder meer vertaald worden in een verdeelmaatstaf. De belangrijkste eis die aan een ijkpuntfactor wordt gesteld, is dat ze een goede verklaring geeft voor verschillen in kostenstructuur. Voor verdeelmaatstaven gelden strengere eisen. Een verdeelmaatstaf moet redelijk globaal zijn, met het oog op het bewaren van een gepaste afstand tussen het rijk als verdeler en de provincie en gemeente als overheden met een eigen domein. Een te gedetailleerd verdeelstelsel zou ertoe kunnen leiden dat het rijk een onbedoelde invloed gaat uitoefenen op de bestedingskeuzes van provincies en gemeenten. Voorts moeten maatstaven niet alleen een weerspiegeling geven van de kostenstructuren van het moment, maar geschikt zijn om de dynamiek in de ontwikkeling van kostenstructuren te volgen. Een verdeelmaatstaf moet frequent en objectief meetbaar zijn, en goed toepasbaar zijn. De waarde van de maatstaven mag voorts niet rechtstreeks op korte termijn voor provincie en gemeente te beïnvloeden zijn. En een verdeelmaatstaf moet niet al te gevoelig zijn voor de effecten van grenswijzigingen.

Voorafgaand aan de invoering van de nieuwe Fvw in 1996 is het grootste deel van de gemeentelijke uitgaven geïjkt, en voorafgaand aan de integratie van het provinciefonds in de Fvw de provinciale uitgaven.

¹ Kamerstukken II 1995/1996, 24 552, nr. 3.

² Kamerstukken II 1996/1997, 25 184, nr. 3.

Herijking gemeentelijke kosten

In de jaren na de invoering is er behoefte ontstaan om voor de nog niet eerder geijkte gemeentelijke taakgebieden financiële ijkpunten te ontwikkelen. Het gaat daarbij om:

- het actualiseren van de verdeling in het kader van het periodiek onderhoud van het verdeelstelsel (het taakgebied Fysiek milieu en het taakgebied Openbare orde en veiligheid);
- het inpassen van actuele of betere gegevens (het taakgebied Wegen en water, waar het gaat om de bodemgesteldheid en de afbakening van de oppervlakte bebouwd);
- het completeren van het stelsel (de taakgebieden Bevolkingszaken en Bestuursorganen).

Als gevolg van de nieuw geijkte taakgebieden zijn de volgende nieuwe verdeelmaatstaven geïntroduceerd:

- bebouwing binnen en buiten de woonkern;
- het aantal woonkernen in een gemeente;
- het aantal vestigingen van bedrijven;
- de oeverlengte van het binnenwater;
- de weging van diverse verdeelmaatstaven met de bodemgesteldheid.

Inhoudelijk gezien zijn met name de elementen bodemgesteldheid, meerkernigheid en bedrijvigheid/economie een beter herkenbare rol in het nieuwe verdeelstelsel gaan spelen.

Naast de introductie van nieuwe maatstaven heeft de herijkingsoperatie consequenties voor het relatief gewicht van een aantal bestaande maatstaven.

Bij de artikelsgewijze toelichting is, in samenhang met de artikelen 5 t/m 18, een korte toelichting opgenomen van de afzonderlijke verdeelmaatstaven, die zijn opgenomen in de tabellen. Daar wordt ook aangegeven wat het effect van de herijkingen op specifieke verdeelmaatstaven is geweest, en welke maatstaven naar aanleiding van de bevindingen in de herijkingsoperatie nieuw zijn toegevoegd.

De aanvullende uitkering

Dit besluit bevat evenals het oude Bfv regels omtrent het aanvragen en verstrekken van een aanvullende uitkering, als bedoeld in artikel 12 van de Fvw. Hoewel het beroep op een aanvullende uitkering afneemt, kan ze niet worden gemist. Het verdeelstelsel is een globaal stelsel en de ontwikkelingen die van invloed zijn op het uitgavenpatroon van gemeenten staan niet stil. Het blijft dus mogelijk dat voor een individuele gemeente kostenontwikkeling en algemene uitkering divergeren, zodat zo'n gemeente onvoldoende door het nieuwe verdeelstelsel wordt bediend. Bovendien kunnen gemeenten worden geconfronteerd met calamiteiten. In die gevallen kan de aanvullende uitkering onder bepaalde condities onvermijdelijk blijken te zijn.

De nadere regels als bedoeld in artikel 25 zijn gesteld in de Regeling aanvullende uitkering gemeentefonds. Deze regeling berust voortaan op dit besluit. De drempel, de uitwerking van de begrippen aanmerkelijk tekort en redelijk peil van eigen inkomsten, die in artikel 12, tweede lid van de Fvw als voorwaarde worden gesteld om in aanmerking te kunnen komen voor een aanvullende uitkering, is bij deze gelegenheid in het besluit opgenomen. Hiermee is de delegatie aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Financiën, vergeleken met het Bfv, meer ingekaderd. In de artikelsgewijze toelichting wordt daarop nader ingegaan.

HOOFDSTUK 3. SPECIFIEKE UITKERINGEN

In het voorliggende besluit zijn enkele nadere regelingen ten aanzien van specifieke uitkeringen opgenomen. Deze zijn nagenoeg gelijk aan het oude Bfv.

HOOFDSTUK 4. ONTVANGEN ADVIEZEN

De Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) heeft advies uitgebracht over de ijkpunten¹ en een advies over de omzetting van de ijkpunten in verdeelmaatstaven. De adviezen van de Raad over de ijkpunten zijn op een enkel punt na overgenomen.

Niet overgenomen zijn de adviezen van de Rfv ten aanzien van de maatstaf buitenwater, en de wijze van berekening van de suppletie-uitkeringen, waardoor de herverdeeffecten van de aanpassingen van het verdeelstelsel over een aantal jaren worden uitgesmeerd. Deze keuzen zijn verantwoord in de brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Tweede Kamer, over de aanpassingen van het verdeelstelsel².

HOOFDSTUK 5. OVERGANGSRECHT

Besluiten op grond van de Fvw hebben altijd een vrij lange doorlooptijd. De algemene uitkeringen worden pas enkele jaren na het betreffende uitkeringsjaar definitief vastgesteld. Tengevolge van bezwaar- en beroepsprocedures kan het in individuele gevallen nog langer duren. Daarnaast zijn er verplichtingen die nog dateren uit het stelsel zoals dat gold voor de invoering van de huidige Financiële-verhoudingswet, die nog een aantal jaren doorlopen. Ook daarom werd bij de invoering van het huidige verdeelstelsel het overgangsrecht in aparte wetten geregeld. In dit besluit is het overgangsrecht in de slotartikelen opgenomen.

Ten overvloede merken wij op dat de bepalingen in de IFvw en de Wet van 6 november zijn vervallen voor zover zij onderwerpen regelen die nu in dit besluit geregeld worden. Andere bepalingen in beide invoeringswetten blijven uiteraard van kracht, tot ook zij zijn uitgewerkt.

De wijzigingen die, tengevolge van de herijkingsoperatie, in een aantal maatstaven en gewichten worden doorgevoerd, brengen een herverdeeleffect teweeg. Daar dit herverdeeleffect het gevolg is van een verbetering van de kostenoriëntatie van het verdeelstelsel, is dit acceptabel. Evenals in 1997 achten we een overgangsregeling noodzakelijk. De herverdeling wordt daarom gefaseerd doorgevoerd, waardoor gemeenten een aantal jaren de tijd hebben om de benodigde aanpassingen door te voeren.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1: BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de begripsbepalingen die voor de toepassing van dit besluit en de daarop gebaseerde regelgeving in acht worden genomen.

¹ Advies d.d. 1 maart 1999, nr. Rfv 14.30/001.006, betreffende het ijkpunt Wegen en Water en het advies van 25 maart 1999, nr. Rfv 14.30/006.002 betreffende de overige ijkpunten.

² Kamerstukken II 1999/2000, 26 800 B, nr. 4.

HOOFDSTUK 2: HET PROVINCIEFONDS EN HET GEMEENTEFONDS

paragraaf 2.1: De algemene uitkering

Artikel 2

Voor 1 juli voorafgaand aan het uitkeringsjaar moeten de provincie- en gemeentebesturen worden geïnformeerd over de voorlopige gewichten van de verdeelmaatstaven en de verwachte uitkeringsfactor. In de praktijk gebeurt dat de laatste jaren reeds in mei (meicirculaire).

Deze gegevens zijn voorlopig en het gegeven perspectief kan dus in totaliteit noch op onderdelen bindend zijn, omdat de besluitvorming over de begrotingsbedragen pas na de derde dinsdag van september van dat jaar wordt afgerond. Desondanks blijkt de meicirculaire voor provincies en gemeenten een nuttig hulpmiddel bij het opstellen van de begroting en de meerjarenramingen.

Overigens zullen wij de jaarlijkse septembercirculaire en de maart-circulaire aan de provincies en gemeenten blijven versturen. In de septembercirculaire worden de bij de Miljoenennota bestaande verwachtingen vermeld, voorzover deze verwachtingen afwijken van de meicirculaire. De maartcirculaire is in het bijzonder bedoeld voor de verrekening van de behoedzaamheidsreserve van het voorafgaande uitkeringsjaar.

Artikel 3

De maatstaven die worden gehanteerd om de verdeling van de algemene uitkering uit het provinciefonds en het gemeentefonds vast te stellen, zijn opgenomen in de bijlagen bij dit besluit. De bevoegdheid om deze maatstaven vast te stellen is gebaseerd op artikel 8, derde lid, van de wet. In artikel 8 (tweede lid) zijn ook de kenmerken opgenomen waaraan de verdeelmaatstaven moeten voldoen.

Voor zowel de provincies als de gemeenten is er één maatstaf met betrekking tot de inkomsten, de overige maatstaven hebben betrekking op de uitgaven. Met de inkomstenmaatstaven wordt het vermogen van provincies en gemeenten om zelf inkomsten te verwerven in de berekening van de algemene uitkering betrokken.

Dit artikel bepaalt voorts dat de ministers het aantal eenheden vaststellen, indien nodig. Indien in de tabel een bron is vermeld *kunnen* ze het aantal eenheden daaraan ontlenen. Ze hebben derhalve de beleidsvrijheid om van de opgave van de bron af te wijken, en blijven dus ten allen tijde zelf verantwoordelijk voor de vaststelling. Wat betreft de peildatum voor de vaststelling van het aantal eenheden stelt dit artikel de hoofdregel: 1 januari van het desbetreffend uitkeringsjaar. Om verschillende redenen kan soms een andere peildatum of tijdsaanduiding worden gebruikt. In dat geval is deze peildatum of tijdsaanduiding opgenomen in de tabel.

Artikel 4

Bij de opstelling van dit besluit zijn de bestaande delegatiebepalingen nog eens tegen het licht gehouden. Inmiddels is enkele jaren ervaring opgedaan met het verdeelsysteem, en de vraag deed zich voor of de delegatie in sommige gevallen niet scherper moest worden ingekaderd. De onderhavige bepaling (die overeen komt met artikel 14 IFvw en artikel 7 Wet van 6 november) ligt ten grondslag aan de Regeling belastingcapaciteit (naast artikel 7 in dit besluit, dat gelijklopend is aan artikel 2 van het Bfv), en aan de Regeling meet en rekenregels verdeelmaatstaven

(gemeentefonds en provinciefonds). Hierbij is geconcludeerd dat voor de onderwerpen in deze regelingen terecht het niveau van ministeriële regeling is gekozen. De uitgangspunten voor het verdeelstelsel zijn opgenomen in de Fvw, de uitgangspunten zijn geoperationaliseerd in de verdeelmaatstaven, waarvan de hoofdzaken zijn opgenomen in de tabellen met maatstaven en de bijbehorende artikelen; de ministeriële regelingen bevatten de technische uitwerking, voor zover deze noodzakelijk is om telbare en meetbare eenheden te onderscheiden. Zeker heeft de uitwerking in dit geval soms aanzienlijke impact. Er wordt dan ook veel aan gedaan om, onder andere door monitoring en beleidsevaluatie, de werking van het verdeelstelsel in de praktijk op transparante wijze te verantwoorden. Door frequent overleg met de Tweede Kamer is politieke sturing gewaarborgd.

De delegatiebepaling is in dit besluit enigszins anders geformuleerd dan in de Invoeringswetten. Hiermee wordt scherper bepaald met welk doel deze bevoegdheid aan de ministers is toegekend.

Artikel 5-18

Deze artikelen bevatten bepalingen bij de verdeelmaatstaven voor het provinciefonds en het gemeentefonds, die zijn opgenomen in respectievelijk bijlage 1 en bijlage 2 bij dit besluit. Hieronder worden ze in samenhang met de desbetreffende verdeelmaatstaven behandeld. De verdeelmaatstaven worden aangeduid met hun nummer in de tabellen: de toelichting houdt de volgorde van de tabelnummers aan.

Bijlage 1 en Bijlage 2 en Paragraaf 2.2 en 2.3

Artikel 3 bepaalt dat voor de verdeling van de algemene uitkeringen verdeelmaatstaven gehanteerd dienen te worden en verwijst voor de concrete invulling van die maatstaven naar de bijlagen 1 en 2 bij dit besluit. Voor deze vorm hebben wij gekozen omwille van de overzichtelijkheid.

Een verdeelmaatstaf moet in principe globaal, transparant en eenvoudig genoeg zijn om in een beknopte formule in een tabel vertaald te kunnen worden. De tabelvorm biedt de mogelijkheid om maatstaven, eventueel bronnen en peildata (voor zover ze afwijken van de hoofdregel van artikel 3, vierde lid) op een overzichtelijk genummerde wijze te rangschikken. Deze vorm is ook gehanteerd bij de eerste vaststelling van de maatstaven in de IFvw en de Wet van 6 november, en de ervaringen ermee zijn positief. Deze vorm wordt derhalve gecontinueerd. Enkele begripsbepalingen die zich niet lenen voor opname in de tabellen worden in de vorm van artikelen in het besluit opgenomen.

We merken reeds op dat de meeste maatstaven gelijk zijn aan de maatstaven die zijn vastgesteld in de IFvw en de Wet van 6 november. Wij gaan daarom hier niet meer uitgebreid in op de voorgeschiedenis of de motivatie voor deze maatstaven, maar volstaan ermee waar nodig een korte toelichting te geven. Waar dat relevant is zullen we aangeven welke gevolgen de herijkingsoperatie voor de betekenis van de maatstaven heeft. De maatstaven die in het kader van de herijking worden gewijzigd of toegevoegd lichten wij uitvoeriger toe.

Bijlage 1: verdeelmaatstaven provinciefonds

De maatstaven zijn onder te verdelen naar vijf «kenmerken» (zie artikel 8 Fvw): één inkomstenmaatstaf, kenmerk *belastingcapaciteit*, en de uitgavenmaatstaven, kenmerken *inwoners*, *grondgebied*, *bedrijvigheid* en *vast bedrag*.

1. Inkomstenmaatstaf: belastingcapaciteit

Maatstaf 1/artikel 5: Belastingcapaciteit

In het verdeelmodel wordt rekening gehouden met verschillen in draagkracht tussen provincies door verschillen in belastingcapaciteit. Dit gebeurt door een «negatieve» inkomstenmaatstaf, dat wil zeggen, aan de eenheden van deze maatstaf wordt een negatief bedrag gekoppeld. De maatstaf hiervoor is het totaal van de hoofdsommen van de motorrijtuigenbelasting (MRB) in het tweede jaar voorafgaande aan het uitkeringsjaar. De gegevens van deze maatstaf worden gebaseerd op vaststellingen van de minister van Financiën. Het gaat hierbij om de hoofdsomtarieven per 1 april 1995. Deze tarieven zijn de basis voor de provinciale opcentenheffing.

De MRB-capaciteit van elke provincie wordt berekend door de gerealiseerde opbrengst te delen door het opcententarieff en de uitkomst te vermenigvuldigen met honderd. Daarbij wordt rekening gehouden met de bijstelling van de opcententarieven per 1 april van elk jaar.

Als gewicht per eenheid wordt een uniform rekentarief voor opcenten gehanteerd. In beginsel wordt dit rekentarief niet aangepast aan de feitelijke ontwikkeling van de opcententarieven. Op de verdeling is daardoor alleen de dynamiek van de capaciteit van invloed.

Uitgavenmaatstaven

2. Inwoners

Maatstaf 2: Inwoners

De maatstaf inwoners is de belangrijkste variabele. Het aantal inwoners per provincie wordt ontleend aan de jaarlijkse publikatie van het Centraal Bureau voor de statistiek (CBS): «Bevolking der gemeenten van Nederland op 1 januari». Voor de maatstaf inwoners met een minimum van 640 000 wordt voor een provincie met 640 000 of meer inwoners van het werkelijke aantal uitgegaan en voor provincies met minder dan 640 000 inwoners van een fictief aantal van 640 000.

Maatstaven 3a en 3b: inwoners stedelijke gebieden; inwoners landelijke gebieden tot een maximum van 607 000

Beide maatstaven zijn gebaseerd op de omgevingsadressendichtheid (OAD, gedefinieerd in artikel 1) en het aantal inwoners per rastervierkant van 500 x 500 meter binnen een provincie.

3. Het grondgebied

Maatstaven 4 en 5: oppervlakte land en oppervlakte water

De gegevens van beide maatstaven worden ontleend aan de uitkomsten van de bodemstatistiek van het CBS die is geijkt op de Top10Vector: de digitale topografische kaart (schaal 1 : 10 000) van de Topografische Dienst.

Maatstaf 6: oppervlakte agrarisch- en natuurterrein

De gegevens voor de maatstaf oppervlakte agrarisch- en natuurterrein worden eveneens ontleend aan de uitkomsten van de op de Top10Vector geijkte bodemstatistiek van het CBS. De maatstaf is opgebouwd uit de volgende categorieën van het bodemgebruik:

- agrarisch gebruik (categorie 12);

- glastuinbouw (categorie 11);
- bos (categorie 21);
- droog natuurlijk terrein (categorie 61);
- nat natuurlijk terrein (categorie 62).

Het CBS inventariseert de veranderingen in het bodemgebruik en legt de gegevens vast in een gedigitaliseerd bestand. De maatstaf kan hierdoor bij een wijziging van de provinciale indeling relatief eenvoudig worden herberekend.

Maatstaf 7/artikel 6: aantal km gewogen weglengte

De maatstaf is uit twee gegevens opgebouwd: het aantal kilometers provinciale weg en een wegingsfactor. Het betreft een maatstaf die is bevroren naar de situatie per 1993.

4. De bedrijvigheid

Maatstaf 8: Warmte-krachtkoppeling

De maatstaf elektriciteitsverbruik in het provinciefonds wordt vervangen door de maatstaf warmte-krachtkoppeling (wkk). Hiertoe is besloten in verband met de beperkingen in de kostengerelateerdheid van de maatstaf elektriciteitsverbruik¹. In de eerste plaats omdat de zelfopwekking door industriële bedrijven buiten het openbare net om (de zogenoemde warmtekrachtkoppeling (wkk), goed voor zo'n 30% van de totale elektriciteitsproductie) nauwelijks wordt gemeten. Het ligt voor de hand, gezien de aard van de desbetreffende werkzaamheden van de provincie, dat juist die activiteiten die in belangrijke mate verschillen tussen provincies in kostenniveau veroorzaken, samenhangen met zelfopwekking van energie. Bovendien maakt de wkk mede door een stimuleringsregeling van de ministers van VROM en EZ een forse groei door.

Over de vervanging is advies uitgebracht door de Rfv². De aanbevelingen van de Rfv zijn bij de uitwerking van deze maatstaf opgevolgd.

Er wordt gebruik gemaakt van de wkk-cijfers van het CBS. Gezien de dynamiek van wkk is ervoor gekozen om met de definitief vastgestelde cijfers te werken. In de praktijk betekent dit dat bij de verdeling van de uitkeringen cijfers worden gebruikt die van enkele jaren vóór het uitkeringsjaar dateren.

5. Vast bedrag

Maatstaf 9: één eenheid voor iedere provincie

De maatstaf heeft voor alle provincies dezelfde waarde.

Bijlage 2: verdeelmaatstaven gemeentefonds

De verdeelmaatstaven voor het gemeentefonds zijn te verdelen naar zes «kenmerken»: één inkomstenmaatstaf, kenmerk *belastingcapaciteit*, en uitgavenmaatstaven: kenmerken *inwoners*, *grondgebied*, *bebouwing*, *vast bedrag*, en *tijdelijke ondersteuning bij herindelingen*.

1. Inkomstenmaatstaf : Belastingcapaciteit

Maatstaf 1/artikel 7: Belastingcapaciteit

De algemene uitkering uit het gemeentefonds wordt gezien als een aanvulling op de mogelijkheid tot het genereren van inkomsten uit de onroerende zaak belasting, de bepalende factor voor de gemeentelijke belastingcapaciteit. Zo kunnen gemeenten per saldo over een gelijk-

¹ De redenen om tot vervanging over te gaan zijn uitgebreid uiteengezet in het Periodiek Onderhouds Rapport provinciefonds 2000 (kamerstukken II 1999/2000, 26 800 C, nr. 2).

² Advies Rfv 14.40/004.003 1 oktober 1998, POR 1999 gemeentefonds en provinciefonds.

waardige voorzieningencapaciteit beschikken. Ook hier is de inkomstenmaatstaf «negatief», dus aan de eenheden is een negatief bedrag verbonden.

Als basiswaarde sluiten we aan bij de waarde zoals die tot stand is gekomen volgens toepassing van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). In de IFvw was een overgangsregeling opgenomen voor gemeenten die in het eerste WOZ-tijdvak een andere peildatum hanteerden dan 1 januari 1995 (zogenaamde wetsfictiegemeenten). Met ingang van 2001 gaan alle gemeenten de onroerende zaak belasting heffen naar de getaxeerde waarde per 1-1-1999.

Uitgavenmaatstaven

2. Inwoners

Maatstaven 2 tot en met 5: Inwonermaatstaven

Het gewicht van de maatstaf inwoners is ten gevolge van de herijkingsoperatie toegenomen.

Dit vervangt onder meer een deel van de werking die per saldo bij andere maatstaven, zoals oppervlakte bebouwing en omgevingsadressendichtheid is vervallen.

Maatstaf 6: Inwoners waddengemeenten en maatstaf 44: Vast bedrag waddengemeenten

De speciale maatstaven voor de waddengemeenten zijn gehandhaafd.

Maatstaf 7: Laag inkomen

Ten opzichte van de eerste vaststelling van de verdeelmaatstaven voor het gemeentefonds in de IFvw is deze maatstaf gewijzigd in het Besluit van 14 mei 1998. Als eenheid in deze maatstaf is toen het begrip «huishoudens» vastgesteld. In dit besluit is de maatstaf aldus gehandhaafd.

Maatstaf 8–10: Bijstandsmatstaven

In deze maatstaven zijn de afgelopen jaren enkele aanpassingen doorgevoerd in verband met wijzigingen in de sociale zekerheidswetgeving. Onder andere moest rekening worden gehouden met het Bijstandsbesluit adreslozen (en de wijziging daarin terzake van aangevozen gemeenten per 1 januari 2001, waardoor de peildatum per deze datum is aangepast), en met de Wet inkomensvoorziening kunstenaars. Grotere wijzigingen in de sociale zekerheidswetgeving zijn in voorbereiding. In verband daarmee is een nieuwe wijziging in deze maatstaven op niet al te lange termijn te verwachten.

Maatstaf 11: Uitkeringsontvangers

Deze maatstaf betreft de ontvangers van uitkeringen op grond van verschillende sociale verzekeringen. Ook hierin zijn de afgelopen jaren enkele wijzigingen in de desbetreffende wetten doorgevoerd. Bij deze gelegenheid verandert deze maatstaf niet.

Maatstaf 12: Minderheden

Uit onderzoek is gebleken dat minderheden een relevante kostenfactor vormen. Voor de maatstaf is gekozen voor de belangrijkste groepen minderheden, waarmee beleidsmatig werd aangesloten bij de

doelgroepen van het kabinetsbesluit. In 1998 is de categorie vluchtelingen aan de maatstaf toegevoegd. In verband met de invoering van de nieuwe vreemdelingenwet zal deze maatstaf moeten worden gewijzigd. Zodra de behandeling van deze wet is afgerond zullen wij daartoe stappen ondernemen.

Maatstaf 13 en 14, artikel 8–10: Klantenpotentieel

Deze maatstaven onderscheiden centrumfuncties op lokaal niveau (aangeboden op een groot aantal plaatsen, werkend voor een klein verzorgingsgebied) respectievelijk regionaal niveau (aangeboden op een beperkt aantal plaatsen, werkend voor een groot verzorgingsgebied).

Bij de berekening van het klantenpotentieel wordt uitgegaan van de «aantrekkingskracht» van een kern op de bevolking in de omgeving. De veronderstelling is dat deze aantrekkingskracht afhankelijk is van de grootte van de kern (hoe groter de kern, hoe sterker de attractie) en van de afstand die moet worden afgelegd om haar te bereiken (hoe verder weg, hoe minder de attractie). Daarnaast wordt verondersteld dat de omzetting van deze aantrekkingskracht in potentie mede wordt beïnvloed door de interveniërende kracht van concurrenten in de omgeving.

Maatstaf 15: Leerlingmaatstaf

Tengevolge van een ingrijpende herziening van de onderwijswetgeving, met name met betrekking tot het (primair en voortgezet) speciaal onderwijs, is deze maatstaf in 1999 herzien. In 2000 is de maatstaf aangepast in verband met de positie van gemeenten met scholen voor extra duur (voortgezet) speciaal onderwijs. In het onderhavige besluit zijn geen nieuwe wijzigingen opgenomen.

3. Grondgebied

Maatstaf 16 en 19: Land en binnenwater

Het gewicht van de oppervlaktemaatstaven land en binnenwater is na de herijking beduidend lager dan voorheen. In belangrijke mate is dit te verklaren door:

- de toename van het vaste bedrag
- de introductie van de maatstaf meerkernigheid, die deels de werking van de oppervlakte-gebonden maatstaven vervangt;
- de nieuwe verdeelmaatstaf gebaseerd op de oppervlakten bebouwing buiten de woonkern.

Voorheen waren land en binnenwater gecombineerd in één maatstaf. Dit wordt gewijzigd, omdat voor land en binnenwater verschillende bedragen per eenheid gaan gelden.

In dit besluit zijn de voorwaarden vastgelegd waaraan water moet voldoen om in aanmerking te worden genomen bij de maatstaf binnenwater. Het water moet breder zijn dan 6 meter en een minimaal oppervlak hebben van 1 hectare. Water dat niet aan deze voorwaarden voldoet wordt meegenomen bij de maatstaf land. Ook voor land zijn voorwaarden geformuleerd. Zo worden eilanden met een oppervlak van minder dan 1 hectare, gelegen in meren, bij de maatstaf binnenwater meegenomen.

De begrippen land en binnenwater worden ook gehanteerd in samenhang met de maatstaven voor de bodemgesteldheid, terwijl het begrip binnenwater wordt gehanteerd in samenhang met de maatstaven voor de oeverlengte. Aan deze begrippen is in die samenhang vaak een

andere invulling gegeven dan bij de maatstaven land en binnenwater. Op de verschillen wordt ingegaan bij de desbetreffende maatstaven.

Maatstaf 17, 18, 22, 23, 25, 26, 33, 34, 35, 37 en artikel 11 en 12: Percentage slechte grond en de bodemfactor

In het nieuwe verdeelstelsel komt een aantal maatstaven voor, die zijn gebaseerd op de samenstelling en de ligging van de ondergrond in de gemeente.

De verdeelmaatstaf slechte bodem werd tot nu toe toegepast op dezelfde wijze als de verfijning slechte bodem zoals die onder het oude verdeelsysteem gold. Wel was het reeds bij de introductie van het nieuwe verdeelstelsel de bedoeling om een geheel nieuwe bodemmaatstaf te gaan hanteren. De vaststelling daarvan werd echter uitgesteld totdat het herijkingsonderzoek voor deze kostenfactor zou zijn afgesloten.

In februari 1996 is het project Opschonen Verfijning Bodemgesteldheid opgeleverd, waarbij voor alle gemeenten die onder de oude verfijning slechte bodem vielen de bodemgesteldheid opnieuw in kaart is gebracht. Daarna is nog een aantal gemeenten, die niet onder de oude verfijning vielen, maar waarin wel slechte grond aanwezig zou kunnen zijn, op dezelfde wijze onderzocht. De resultaten van dat aanvullende onderzoek zijn medio 1997 opgeleverd.

Met de beschikbare inventarisatie is een aanzienlijke vereenvoudiging aangebracht in het criterium en de meetregels voor de vaststelling van «slechte grond». De vele verschillende grondsoorten die in de loop der jaren door het begrip «slechte bodem» werden gedekt, hebben plaats gemaakt voor één geologische omschrijving: holocene klei en veen.

Het nieuwe criterium voor slechte grond luidt als volgt: een 5 m dik, aaneengesloten klei-, veen- of klei/veenpakket dat voorkomt binnen 8 m vanaf het maaiveld.

Op basis van de dikte van eventueel voorkomende veenlagen binnen de 5 m «slechte grond» wordt dit onderverdeeld in een drietal typen:

- kleigebied, waarin de cumulatieve veendikte maximaal 50 cm bedraagt;
- klei/veengebied, waarin de cumulatieve veendikte tussen 50 cm en 400 cm bedraagt;
- veengebied, waarin de cumulatieve veendikte minimaal 400 cm bedraagt.

Alle gebieden waar de grondgesteldheid niet aan dit criterium voldoet worden tot «goede grond» gerekend. Buitenwater en binnenwater, als bedoeld in de maatstaven 19 en 20, worden gerekend tot goede grond.

Het onderzoek naar de bodemgesteldheid, uitgevoerd door Nederlands Instituut voor Toegepaste Geowetenschappen TNO (NITG-TNO) heeft geresulteerd in een bodemkaart, gebaseerd op nieuwe metingen en historische gegevens. Met deze kaart worden het percentage slechte grond en de bodemfactor, vermeld in artikel 12, eerste en tweede lid, berekend. Voor de vaststelling van de algemene uitkering per gemeente wordt de bodemkaart gecombineerd met de jaarlijks vastgestelde variabele gegevens over gemeentegrenzen en bebouwing. De bodemkaart zelf blijft voor langere tijd geldig. Wij merken op dat een dergelijke kaart nooit een absolute weergave is van wat zich werkelijk onder de grond bevindt. De feitelijke informatie uit de ondergrond wordt via boringen toegankelijk gemaakt. Boringen zijn ééndimensionale informatiepunten en het daartussen gelegen gebied wordt door interpolatie en interpretatie in drie dimensies ingevuld. Het aantal meetpunten bepaalt de nauwkeurigheid van de geologische interpretatie en daarmee van het kaartbeeld. De nauwkeurigheid van dat ruimtelijk beeld kan echter, zelfs met een zeer groot aantal boringen, nooit voldoende zijn om exact de feitelijke

bodemgesteldheid aan te geven. Dat is geen bezwaar omdat afwijkingen van de geologische werkelijkheid elkaar uitmiddelen.

Van de gegevens die bekend raken uit nieuwe sonderingen wordt door het NITG-TNO een database opgebouwd. Periodiek zal bekeken worden of er redenen zijn om aan te nemen dat het kaartbeeld dringend bijstelling behoeft. Gezien de kwaliteit van het verrichte onderzoek schatten wij in dat de noodzaak daartoe zich zeker niet eerder dan na ongeveer tien jaar gebruik van de kaart zal voordoen.

Bij de bepaling van het totaal percentage slechte grond in een gemeente wordt uitgegaan van een afbakening, gehanteerd door het NITG-TNO. De maatstaf omvat de slappe bodem onder land over het grondgebied van de gehele gemeente, alsmede onder een zone binnenwater van 100 meter rondom het land. Dit areaal wordt uitgedrukt als een percentage ten opzichte van het totale oppervlak land en binnenwater van de gemeente. Bij de bodemfactor, die ook over beperktere gebieden gemeten kan worden, is de meer verfijnde afbakening gehanteerd.

De bodemfactor is in het nieuwe stelsel het voornaamste middel om de bodemgesteldheid te laten doorwerken in de verdeling van het gemeentefonds. Het zijn wegingsfactoren die toegepast worden op andere maatstaven: groter dan 1 als slechte grond moet meewegen in de maatstaf, gelijk aan 1 als dat niet het geval is.

Ook het percentage slechte grond wordt toegepast op diverse andere maatstaven: in dit geval is de waarde nul als er geen sprake is van slechte grond, en ze loopt op tot een waarde 0,75, als onder het hele gebied van een gemeente slechte grond ligt, ongeacht de aard van deze grond (klei en veen tellen even zwaar).

Maatstaf 20: Buitenwater

Het gewicht van de maatstaf buitenwater wordt ongewijzigd gehandhaafd. Op basis van de herijkingen zou een vermindering van het gewicht in de rede hebben gelegen. De maatstaven voor de oeverlengte (maatstaf 34 en 35) zijn evenwel alleen gebaseerd op de oeverlengte van het binnenwater. Door het hoge gewicht te handhaven, wordt de kostenfactor oeverlengte voor het buitenwater gehonoreerd. De Rfv heeft hier in zijn advies opmerkingen over gemaakt: in de brief aan de Tweede Kamer van 4 november 1999 hebben we ons standpunt hieromtrent toegelicht.

4. Bebouwing

Maatstaf 21, 22, 23, artikel 13: Oppervlak bebouwing

De verdeelmaatstaf Oppervlakte bebouwing, zoals die tot nu toe luidde, ging uit van de gecorrigeerde grondoppervlakten van de bebouwing binnen de bebouwde kommen van de gemeente uitgedrukt in vierkante meters. Bebouwde kommen waarvan de bebouwing een inhoud had van < 25 000m³ telden niet mee. In de nieuwe maatstaf wordt – gezien de in het «Financieel ijkpunt Wegen en Water»¹ aangetoonde kostenrelevantie – onderscheid gemaakt tussen de oppervlakte van de bebouwing gelegen binnen en buiten de woonkernen van de gemeente. In het vervolg telt dus alle bebouwing mee. Tot op heden werden de bebouwingsgegevens vastgesteld aan de hand van luchtfoto's van de Topografische Dienst Nederland (TDN) die speciaal voor de fondsbeheerders eens in de drie jaar werden gemaakt. Omdat de inhoud van de bebouwing niet langer relevant is voor de maatstaf kan in het vervolg gebruik worden gemaakt van gegevens uit het TOP10Vector-bestand van de TDN.

¹ Cebeon/VB Deloitte & Touche, Financieel ijkpunt Wegen en Water, onderzoek in het kader van het Gemeentefonds, 28 december 1998.

Indexering

Punt van aandacht bij deze maatstaf is het verschil in peiljaren. Elk jaar wordt een kwart van Nederland opnieuw gemeten¹. De peiljaren zijn dus verschillend. Net als bij de huidige maatstaf zijn de gegevens door middel van indexering voor alle gemeenten vergelijkbaar gemaakt. In overleg met het CBS is daarvoor de volgende werkwijze gekozen.

Er bestaan aanzienlijke verschillen in de bebouwing tussen stedelijke en niet-stedelijke gebieden. Het indexeringsschema voor de oppervlakte bebouwing is op die verschillen in de bebouwing gebaseerd. In dit schema wordt namelijk tegelijkertijd gedifferentieerd naar het stedelijk karakter van gemeenten en naar verschillen in bebouwingsdichtheid binnen het gemeentelijk grondgebied. Voor de bepaling van het stedelijk karakter van gemeenten wordt de indeling van gemeenten naar stedelijkheid aangehouden die het CBS in zijn statistieken gebruikt. Deze indeling wordt jaarlijks geactualiseerd. Voor de bepaling van de verschillen in bebouwingsdichtheid binnen het gemeentelijk grondgebied wordt gebruik gemaakt van een indeling in vijf categorieën op basis van de omgevingsadressendichtheid van de rastervierkanten waarin het gemeentelijk grondgebied kan worden opgedeeld. De indeling in vijf categorieën wordt per afzonderlijke stedelijkheidscategorie van gemeenten vastgesteld. Dit gebeurt zodanig dat iedere categorie ongeveer even veel adressen telt.

Geïndexeerd wordt met behulp van het gemiddeld aantal vierkante meters per adres per rastervierkant: de gemiddelde adresbebouwing. Deze wordt berekend voor iedere categorie van de indeling naar omgevingsadressendichtheid van de rastervierkanten per stedelijkheids-categorie van de gemeenten. Verder wordt bij deze berekening ook het onderscheid aangebracht naar rastervierkanten die tot een woonkern behoren en rastervierkanten die niet tot zo'n kern behoren.

Het indexeringsproces verloopt nu als volgt. Eerst wordt de indexeringsfactor berekend door per rastervierkant het verschil in aantal adressen tussen de betrokken kalenderjaren te vermenigvuldigen met de vastgestelde gemiddelde adresbebouwing voor dat vierkant van het eerdere jaar. Vervolgens wordt de oppervlakte bebouwing van dat rastervierkant vermeerderd met de berekende indexeringsfactor. Bij de geïndexeerde oppervlakte bebouwing wordt een minimum van 0 hectare en een maximum van 20 hectare aangehouden. Tenslotte worden de geïndexeerde waarden van de oppervlakte bebouwing per rastervierkant samengevoegd tot de cijfers voor de betrokken gemeenten.

Per definitie is een indexeringsmethode geen exacte weergave van de werkelijkheid, maar een schatting daarvan. Mede gelet op de globaliteit van het verdeelstelsel achten wij de op basis van deze methode door het CBS gedane schattingen een voldoende benadering van de werkelijkheid. Daarbij merken wij tevens op dat de nu gekozen methode nauwkeuriger is dan de indexeringswijze die wij in de tot nu toe gehanteerde maatstaf «Oppervlakte bebouwing in de bebouwde kom» hebben toegepast; deze was immers slechts gekoppeld aan de mutatie van het aantal woonruimten in een gemeente.

Maatstaf 24 t/m 26: Woonruimten

Het begrip woonruimten wordt uitgebreid: ook logiesgebouwen, d.w.z. voormalige kazernes die nu woongebouwen zijn voor beroepsmilitairen, worden met ingang van 2001 meegeteld. Hiertoe is de definitie van het

¹ Inmiddels zijn er besprekingen gaande om jaarlijks de gegevens van de helft van Nederland te actualiseren.

CBS gewijzigd. In maatstaf 25 en 26 wordt het aantal woonruimten gecombineerd met de bodemgesteldheid.

Maatstaf 27 t/m 30, artikel 14 t/m 17: Historische bebouwing

Het gewicht van enkele onderdelen in relatie tot de historie van gemeenten is gewijzigd. Het betreft enige verschuiving in de gewichtsverdeling over de verschillende groottecategorieën, een afname van de betekenis van het onderdeel «historisch water» (kades), en een toename van het gewicht van het historische aantal woningen in bewoonde oorden.

Voor de omvang van historische kernen zijn drie categorieën gedefinieerd (voorheen twee). Naarmate de historische kern groter is wordt een hoger bedrag per eenheid toegekend.

Bij de meting van het historisch water is de drempel van 1000 meter vervallen.

Maatstaf 31: Stads- en dorpsvernieuwing

In het Wijzigingsbesluit verdeelmaatstaven gemeentefonds 2000 is de maatstaf voor stads- en dorpsvernieuwing «bevroren» op het peil van 1999. Het Stadsvernieuwingsfonds is per 1 januari 2000 opgegaan in het Investeringsfonds Stedelijke Vernieuwing (ISV). De invoering van het ISV wordt (met terugwerkende kracht tot 1 januari 2000) wettelijk geregeld. Het ISV heeft een grotere reikwijdte en is qua omvang aanmerkelijk groter dan het Stadsvernieuwingsfonds.

De veranderingen die aan de orde zijn, geven de gelegenheid om de noodzaak en de betekenis van deze maatstaf kritisch onder ogen te zien. Om niet vooruit te lopen op mogelijke conclusies, is ervoor gekozen de dynamiek die thans optreedt niet door te laten werken in de verdeling van de maatstaf. Deze bevroering, juridisch vorm gegeven door bevroering van de peildatum in de derde kolom (waardoor dus gebruik zal blijven worden gemaakt van de per 1 januari 1999 vastgestelde gegevens, gerelateerd aan de op dat moment geldende regelgeving en uitvoeringspraktijk), schept voor de gemeenten voor het moment zekerheid. Een keuze met betrekking tot de toekomst van de maatstaf wordt met ingang van 2002 gemaakt.

Maatstaf 32 en 33: Omgevingsadressendichtheid

De gemiddelde omgevingsadressendichtheid is, evenals voorheen, een zelfstandige maatstaf, apart en in combinatie met het percentage slechte grond. Het relatief gewicht van de omgevingsadressendichtheid in het verdeelstelsel wordt, tengevolge van de herijkingen, minder.

Maatstaf 34, artikel 18: Oeverlengte

Het onderzoek (herijking) naar de gemeentelijke uitgaven voor Wegen en Water heeft opgeleverd dat de oeverlengte in een gemeente, in combinatie met de bodemgesteldheid, mede bepalend is voor verschillen in kosten tussen gemeenten. Vandaar dat deze factor als relevante indicator is opgenomen in het ijkpunt voor wegen en water.

De gegevens inzake de oeverlengte voldoen naar ons oordeel aan de eisen die aan verdeelmaatstaven worden gesteld. Vandaar dat wij oeverlengte in combinatie met bodemfactor en met de in artikel 18 gedefinieerde «dichtheidsfactor» als nieuwe maatstaf in het verdeelstelsel introduceren.

De maatstaf oeverlengte heeft betrekking op de totale oeverlengte van het binnenwater in een gemeente. Buitenwater telt dus niet mee. Aangezien het IJsselmeer in het verdeelstelsel als buitenwater wordt beschouwd telt dit bij de definitie van oeverlengte ook niet mee. Zie ook de toelichting bij maatstaf 20. Voor de berekening van de oeverlengte wordt een gedetailleerder onderscheid tussen land en water gehanteerd dan voor het binnenwater van maatstaf 19, en het binnenwater in de berekening van de bodemgesteldheid. Dat wil zeggen dat kleinere oppervlakken water in het land worden meegeteld, en kleinere oppervlakken land in het water (eilanden). Er wordt derhalve meer oeverlengte gemeten dan het geval zou zijn indien, evenals bij de andere maatstaven het geval is, de bodemstatistiek zou zijn aangehouden. In de Meet- en rekenregels verdeelmaatstaven gemeentefonds worden de berekeningen vastgelegd.

Het CBS betreft de gegevens omtrent de oeverlengte uit het Top10Vector-bestand van de Topografische Dienst Nederland. De gegevens zullen jaarlijks ter beschikking worden gesteld van de fondsbeheerders. Daartoe worden met het CBS afspraken gemaakt.

Maatstaf 36 en 37: Meerkernigheid

Indien er binnen een gemeente meerdere woonkernen zijn brengt dat hogere kosten mee. Vooral de hoeveelheid wegen is in die situatie groter dan wanneer de bebouwing in één kern is geconcentreerd. Voor de hoogte van de meerkosten is de factor bodemgesteldheid mede van belang, daarom is ook een maatstaf meerkernigheid in combinatie met de bodemfactor opgenomen.

Maatstaf 38: Totaal aantal bedrijfsvestigingen

Het totaal aan bedrijfsvestigingen vertegenwoordigt rechtstreeks de aanwezigheid van bedrijvigheid. De herijkingen hebben aangetoond dat dit een relevante kostenfactor is. Het totaal aantal wordt voor een deel bepaald aan de hand van een schattingsmethode van het CBS. Het exacte aantal kan niet tot op de eenheid nauwkeurig worden bepaald. De aantallen worden afgerond op vijftallen. Bij de vaststelling van deze aantallen gaat het CBS te werk volgens de standaardmethode, die wordt gehanteerd voor de statistiek «Bedrijven in Nederland». Daarbij is van belang dat de bedrijven en bedrijfseenheden niet alleen als zodanig geregistreerd moeten zijn, maar tevens zelfstandig en actief betrokken moeten zijn bij een of andere vorm van produktie.

Wat betreft de registratie van bedrijven gaat het CBS uit van het Algemeen Bedrijfsregister, een integrale telling aan bedrijven met meer dan 20 werknemers. Deze informatie is altijd actueel, omdat de gegevens ontleend zijn aan de jaarlijkse produktiestatistieken. Voor de kleinere bedrijven wordt uitgegaan van gegevens van Kamers van Koophandel, bedrijfsverenigingen, landbouwtellingen en ander onderzoek van het CBS naar bedrijven en instellingen. Ook deze registratie wordt continu geactualiseerd en aangevuld. Een en ander resulteert uiteindelijk in een zo compleet mogelijk overzicht van de bedrijven en hun vestigingen per gemeente.

De ervaring heeft geleerd dat dit bestand bij de kleine bedrijven een aanzienlijk aantal niet-zelfstandige en/of niet-actieve eenheden bevat. Daarom wordt een correctie uitgevoerd met de uitkomsten van de enquête bedrijfstelling, een jaarlijks steekproefonderzoek onder een groot aantal kleine bedrijven naar de mate waarin deze actief zijn en zelfstandig opereren. Voor een aantal bedrijfscategorieën wordt daarbij een correctiefactor vastgesteld op grond van het aandeel van de actieve en zelfstandige bedrijven binnen de categorie. Toepassing van deze correctiefactoren op de registratie van de kleine bedrijven per gemeente levert tenslotte een

vrij reële schatting op van het aantal bedrijven en bedrijfsvestigingen, dat ter plaatse actief is.

5. Vaste bedragen

Maatstaf 39

De systematiek van een uniform vast bedrag met een aanvulling voor de vier groten steden en de waddengemeenten is gehandhaafd.

Maatstaf 40–43

Ten behoeve van de voorbereiding van de Fvw is een onderzoek gehouden naar de positie van de vier grote steden. Dat onderzoek betrof alle clusters, ook de clusters die ter gelegenheid van de herijkingsoperatie zijn onderzocht. Aangezien het onderzoek van de vier grote steden dus van recente datum is en er geen ontwikkelingen zijn die die de kostenstructuur in belangrijke mate zouden kunnen wijzigen, geeft de herijking geen aanleiding de algemene uitkering voor deze gemeenten te veranderen. De vaste bedragen worden daarom zodanig aangepast dat de effecten van de veranderingen in de andere maatstaven zoveel mogelijk worden geneutraliseerd.

6. Herindeling

Maatstaf 45

Het verdeelstelsel is zo opgezet dat wijzigingen in de gemeentelijke indeling zo weinig mogelijk invloed hebben op de hoogte van de algemene uitkering. Een zekere mate van invloed is evenwel onvermijdelijk, ook al omdat sommige maatstaven (onder andere) ten doel hebben schaalnadelen voor kleine gemeenten te compenseren. Gemeenten hebben enige tijd nodig om na een samenvoeging de schaalvoordelen van één gemeentelijke organisatie te realiseren. Daarnaast brengt het herindelingsproces als zodanig extra kosten mee. Daarom wordt, mede om in financieel opzicht de scherpe kanten van de herindeling af te slijpen, in de eerste jaren na de samenvoeging een herindelingsbijdrage verschaft.

Sinds 2000 (Wijzigingsbesluit verdeelmaatstaven 2000) bestaat de herindelingsmaatstaf uit twee componenten. Eén van de twee componenten van de herindelingsmaatstaf is gebaseerd op het vaste bedrag per gemeente. Vanaf 2001 wordt een basisbedrag gehanteerd van f 582170,50, hetgeen overeenkomt met tweemaal het vaste bedrag 2000, gecorrigeerd voor de overgang op de nieuwe uitkeringsfactor. Dit bedrag is vervolgens met 6 vermenigvuldigd. De uitkomst is opgenomen in de formule in tabelregel 45. De tweede component in de berekening is het aantal inwoners van de samengevoegde gemeenten, voorafgaand aan de samenvoeging. Er wordt een bedrag per inwoner gekoppeld aan het totaal aantal inwoners, minus het aantal inwoners van de samenstellende gemeente met het grootste aantal inwoners. Per inwoner is de opslag vanaf 2001 f 29,36 (in basis). Omdat de maatstaf voor vier jaar geldt, is dit bedrag vermenigvuldigd met vier. Het produkt is opgenomen in de formule in tabelregel 45. In het jaar van samenvoeging en de drie daarop volgende jaren wordt het vastgestelde bedrag omgerekend tot een gedurende vier jaar te verstrekken uitkering, waarvan veertig procent wordt verstrekt in het eerste jaar, en 20% in ieder der volgende jaren.

De totale bijdrage op grond van de maatstaf herindeling wordt toegekend aan de algemene rechtsopvolger van de betrokken gemeenten.

Artikel 19–22

In het Bfv werden in paragraaf 2.2 (artikel 4–8) nadere voorschriften gegeven voor de verstrekking van aanvullende uitkeringen op grond van artikel 12 Fvw. In het onderhavig besluit zijn de artikelen 19–22 gelijk-luidend aan de bepalingen 4–7 in het Bfv. De delegatie aan de ministers is, vergeleken met het Bfv, iets beperkt.

Artikel 23 en 24

De ministers hebben bij de toekenning van aanvullende uitkeringen, binnen de kaders van de wet en dit besluit, een grote discretionaire bevoegdheid. Die is ook noodzakelijk. De verstrekking van deze uitkeringen is uit de aard der zaak sterk toegesneden op het individuele geval. Daarbij moet er ruimte zijn om bestuurlijke afwegingen te maken. Op grond van de beschikbare gegevens moet worden beoordeeld of aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een aanvullende uitkering wordt voldaan, en of tot verstrekking van een aanvullende uitkering zal worden overgegaan. Aan het ontstaan van de ministeriële bevoegdheid is een wettelijke voorwaarde gekoppeld: de Financiële-verhoudingswet bepaalt dat sprake moet zijn van een structureel en aanmerkelijk tekort (artikel 23), en van een redelijk peil van eigen inkomsten (zie artikel 24). Systematisch en principieel gezien achten we het beter dat de definitie van deze begrippen niet (meer) door ons zelf, maar, althans op hoofdzaken, door de regering wordt vastgesteld. Daarom is de invulling van deze begrippen (waarmee inmiddels een aantal jaren ervaring is opgedaan) bij deze gelegenheid in het besluit opgenomen.

Artikel 23 definieert het aanmerkelijk en structureel tekort. Deze drempel om in aanmerking te kunnen komen voor een aanvullende uitkering wordt berekend over de som van de belastingcapaciteit van de OZB, de algemene uitkering en de bedragen, bedoeld in artikel 6 van de Invoeringswet Financiële-verhoudingswet. De OZB-belastingcapaciteit wordt berekend door de totale waarde te vermenigvuldigen met het geldende rekkentariaf voor maatstaf 1. Het tweede lid spreekt over de «absolute waarde van het bij die maatstaf behorende bedrag per eenheid», omdat het bedrag per eenheid in de verdeelmaatstaf negatief is. De absolute waarde hiervan geeft het (positieve) rekkentariaf. Evenals gebruikelijk voor de berekening van de belastingcapaciteit bij de vaststelling van de algemene uitkering van de gemeente, worden de waarden van de onroerende zaken die op grond van de Gemeentewet buiten aanmerking worden gelaten dan wel zijn vrijgesteld, niet meegeteld bij de bepaling van het totaal van de vastgestelde waarden.

Het tekort is structureel als het zich, op het moment van het eerste jaar van aanvraag, uitstrekt over het gehele meerjarenbeeld, vast te stellen aan de hand van de meerjarenraming, die, conform artikel 190 eerste lid van de Gemeentewet, voor ten minste drie op het begrotingsjaar volgende jaren dient te worden opgesteld. De gemeente moet aannemelijk maken dat dat het geval is. Dit geldt alleen voor het eerste jaar van aanvraag, omdat, als gevolg van het saneringstraject dat wordt ingezet, bij een volgende aanvraag de meerjarenraming mogelijk al sluitend is. Als er dan geen mogelijkheid meer is om een aanvullende uitkering te verlenen, wordt het saneringstraject daardoor belemmerd.

De in het eerste lid, onderdeel c, bedoelde bedragen betreffen de uit het oude stelsel doorlopende uitkeringen ter zake van de verfijning gemeentelijke indeling (de onderdelen met betrekking tot de daling van de

algemene uitkering en tot de overname van personeel), de tijdelijke verfijning monumenten en de tijdelijke verfijning rioleringen.

Artikel 24 definieert het redelijk peil van eigen inkomsten dat een gemeente moet hebben om in aanmerking te kunnen komen voor een aanvullende uitkering. De drie onderdelen van het redelijk peil worden, zoals weergegeven in het tweede lid van dit artikel, als een pakket beschouwd in die zin dat ondercompensatie op de onderdelen b en c mag worden gecompenseerd op het onderdeel a. De gemeente die genoodzaakt is haar opbrengsten te verhogen teneinde aan het redelijk peil te voldoen, dient de daaruit verkregen extra baten te gebruiken voor een naventante verlaging van het relevante begrotingstekort. Aldus levert de gemeente door dit redelijk peil een aanzienlijke doch redelijke eigen inspanning ter vermindering van het begrotingstekort.

De bepaling van het tarief voor de belastingheffing blijft wel een ministeriële bevoegdheid. Dit tarief wordt gerelateerd aan de algemene trend in de gemeentelijke belastingheffing, en dient daarom met enige regelmaat te worden bijgesteld. Het wordt berekend door het gemiddeld tarief, zoals berekend in het kader van de Monitor Lokale Lasten, te verhogen met een opslag van 40%.

Om te bepalen of aan de voorwaarden wordt voldaan wordt gebruik gemaakt van zo recent mogelijke gegevens, in principe zijn dat de gegevens waarover de minister van Financiën in januari van het jaar waarvoor de aanvullende uitkering wordt aangevraagd, beschikt. Aard en doel van de aanvullende uitkering laten niet toe dat wordt gewacht met beslissen over de aanvraag totdat alle definitieve gegevens bekend zijn.

Artikel 25

De minister kunnen nadere regels stellen voor het verslag van gedeputeerde staten en de voorbereidingsprocedure, en voor de verdere uitwerking van de begrippen. De bedoelde regels zijn gesteld in de Regeling aanvullende uitkering gemeentefonds. Deze regeling wordt aangepast aan dit besluit, waarop ze na de inwerkingtreding van het besluit (mede) berust.

Paragraaf 2.6: De betalingen

Artikel 26

Eerste lid

De spreiding van de voorschotbetalingen over vijftig weken is ingevoerd met ingang van 1977. Door deze spreiding wordt een gelijkmatige invloed op de geldmarkt bereikt. Er wordt, zolang definitieve gegevens ontbreken, in beginsel uitgegaan van de raming dan wel van eenheden van het voorafgaande jaar. Door deze wijze van bevoorschotting wordt bereikt dat de zogenaamde kasoverloop naar volgende jaren niet groot is.

Tweede lid

Het gaat om de uitbetaling van specifieke uitkeringen aan provincies of gemeenten waarbij meer dan één ministerie financieel betrokken is. Het gemeentefonds of het provinciefonds is dan een praktische tussenschakel voor deze uitbetaling. De beleidsverantwoordelijkheid blijft bij de ministers die verantwoordelijk zijn voor de desbetreffende specifieke uitkering.

HOOFDSTUK 3. SPECIFIEKE UITKERINGEN

Artikel 27

Dit artikel bevat de bepalingen waarin vorm wordt gegeven aan het zogenoemde single-audit-beleid. Dit behelst dat voor de informatieverstrekking omtrent de besteding van de middelen die via specifieke uitkeringen beschikbaar worden gesteld, zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van de informatie die daaromtrent in de provinciale en gemeentelijke jaarstukken is opgenomen. Op deze wijze wordt geprobeerd de met de uitvoering gemoeide kosten zo veel mogelijk te beperken. In de bepalingen is opgenomen dat indien van dit algemene principe moet worden afgeweken, dit in de bij de regeling behorende toelichting moet worden gemotiveerd.

Het artikel is nagenoeg gelijklopend aan artikel 10 van het vorige Besluit financiële verhouding, alleen wordt voor het accountantsverslag naar artikel 197 van de Gemeentewet verwezen, in plaats van naar artikel 213. Daardoor wordt voor gemeenten en provincies naar overeenkomstige bepalingen in beide wetten verwezen.

Het derde lid van dit artikel betreft de bevoegdheid van de departementale accountantsdiensten om, indien er aanwijzingen bestaan dat zulks gewenst is, ter zake van de financiële verantwoording door provincies en gemeenten nadere inlichtingen in te winnen bij de betreffende diensten.

Artikel 28

Met de in dit artikel geregelde informatieplicht wordt gewaarborgd dat provincies en gemeenten zo goed en zo tijdig mogelijk weten waar ze bij het vaststellen van hun begroting van kunnen uitgaan. Zij moeten immers in staat worden gesteld om op basis van zo actueel mogelijke informatie besluiten te nemen. Er mogen geen vermijdbare onzekerheden voor provincies en gemeenten meer bestaan; bij de afweging van beleidsvoornemens in het kader van de begrotingsvaststelling moeten provincies en gemeenten zich kunnen baseren op een realistisch beeld van de inkomsten die zij van het Rijk zullen ontvangen. De informatieplicht geldt niet alleen voor de algemene uitkering, maar ook voor de specifieke uitkeringen.

In verband met het tijdstip van begrotingsbehandeling bij provincies en gemeenten is gekozen voor 1 oktober als de uiterste datum waarop de informatie over specifieke uitkeringen bekend moet zijn. Daarbij realiseren wij ons, dat de besluitvorming op rijksniveau op dat moment nog niet is afgerond en dat het dus gaat om informatie met een voorlopig karakter. Dit neemt niet weg dat evenals bij de algemene uitkering de informatie voor provincies en gemeenten nuttig is, onder meer bij de voorbereiding van hun beleid voor het komende jaar; wachten op definitieve besluitvorming bij het Rijk zou voor provincies en gemeenten lastiger zijn.

HOOFDSTUK 4: OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 29: Suppletie-uitkeringen 2001-2004

Evenals bij de invoering van de nieuwe Fwv in 1997 is bij de onderhavige herziening sprake van een aantal herverdeeeffecten, zij het van aanzienlijk geringere omvang. Deze effecten zijn het gevolg van een verdere verbetering van de kostengeoriënteerdheid van het stelsel. De herverdeling zal, evenals dat in de afgelopen periode het geval is geweest, gefaseerd plaats vinden. De overgangsregeling is in praktisch opzicht op

een gelijke leest geschoeid als de suppletie-regeling 1997–2000. Ter vaststelling van de suppletiebedragen is per, op 1 januari 2000 bestaande, gemeente berekend wat de uitkering zou zijn conform de nieuwe maatstaven en gewichten, en wat het verschil is met de berekening van de uitkering conform het huidige stelsel. De effecten zullen in stappen van 10, 15, 25, 25 en 25% tot stand komen. Het volledige effect wordt dus in 2005 gerealiseerd. Voor de gemeenten waarvan het nadeel meer dan f 100 per inwoner is, wordt het nadeel in de eerste vijf jaar beperkt tot f 10, f 15, f 25, f 25,- en f 25 per inwoner. Van 2001 tot en met 2004 wordt de algemene uitkering van de gemeenten verhoogd (gemeenten met een nadelig herverdeleffect) of verlaagd (gemeenten met een voordelig herverdeleffect). Na 2004 worden geen suppletie-uitkeringen meer verstrekt, ook niet aan gemeenten met meer dan f 100 nadeel. Voor deze laatste gemeenten wordt berekend welke suppletiebedragen zij zouden hebben ontvangen indien het resterende effect in de volgende jaren eveneens in jaarlijkse fasen van f 25 per inwoner zou zijn gerealiseerd. Het berekende bedrag wordt uitgekeerd in de vorm van een eenmalige afkoopsom. Deze wordt als onderdeel van de suppletie-uitkering in 2004 uitgekeerd. De exacte bedragen zijn opgenomen in bijlage 4 bij het besluit. De berekeningen zijn gebaseerd op de beschikbare (voorlopige) gegevens, voornamelijk naar het inzicht van februari 2000, en zullen niet worden geactualiseerd. Zij zijn gepubliceerd in de meicirculaire gemeentefonds van 2000, gemeenten hebben gedurende acht weken na de verzending van deze circulaire de gelegenheid gehad bedenkingen in te brengen. De daarbij, of anderszins ambtshalve, verkregen inzichten zijn in bijlage 4 verwerkt. Per gemeente wordt de suppletie-uitkering bij beschikking voor de gehele periode 2001–2004 door de beheerders van het gemeentefonds vastgesteld, conform bijlage 4. Tegen deze beschikkingen kunnen de normale bezwaar- en beroepsprocedures worden gevolgd. Na de bezwaarperiode staan de bedragen vast: fluctuaties in de gebruikte gegevens in de loop van de vier jaar waarvoor deze regeling geldt, zullen geen aanleiding geven tot een tussentijdse op- of neerwaartse bijstelling van de bedragen.

Bij herindelingen waarbij een gemeente wordt opgeheven gaat de suppletie-uitkering naar de algemene rechtsopvolger van de opgeheven gemeente. In een enkel geval kan dat reeds bij de inwerkingtreding van dit besluit het geval zijn, omdat de in bijlage 4 opgenomen lijst de gemeenten en gemeentenamen bevat zoals deze per 1 januari 2000 bestonden.

Artikel 30

De integratie-uitkering WUW-middelen wordt geleidelijk toegevoegd aan de algemene uitkering. Tot nu toe werd dit bereikt door een verhoging van het bedrag voor land en binnenwater. Met ingang van de inwerkingtreding van dit besluit wordt de toevoeging gedaan aan het bedrag voor land, vermenigvuldigd met de bodemfactor, en aan het bedrag voor de maatstaf binnenwater. In deze maatstaven komt de kostenfactor voor wegenonderhoud het meest tot uitdrukking.

Artikel 31

Een aantal uitvoeringsregelingen berust (mede) op de Ifvw, op de Wet van 6 november of op het Besluit financiële verhouding. Na de inwerkingtreding van het onderhavig besluit berusten zij (mede) op dit besluit.

Artikel 32–35

Een aantal besluiten verwijst naar artikelen in het Besluit financiële verhouding. De desbetreffende artikelen zijn ook in dit besluit

opgenomen, maar onder andere nummers. Met de wijzigingen in de andere besluiten worden de verwijzingen aangepast.

Artikel 36

Per 1 januari 2002 wordt de euro de Nederlandse geldeenheid. Inmiddels is een rijksbrede inventarisatie uitgevoerd om alle wijzigingen in de wet- en regelgeving die daaruit voortvloeien zoveel mogelijk in één verzamelwet (-besluit, -regeling) tot stand te brengen. Dit besluit is bij deze inventarisatie niet betrokken. Daarom wordt in het besluit zelf in de wijziging voorzien.

De omzetting van de in wettelijke regelingen opgenomen bedragen geschiedt bij de invoering van de euro zoveel mogelijk puur «technisch»: het bedrag wordt omgezet, en hoogstens afgerond op hele euro. Op deze wijze wordt een budgettair effect zoveel mogelijk vermeden. In dit besluit is deze beleidslijn gevolgd, alhoewel dit bij de negatieve inkomstenmaatstaf (nummer 1 van bijlage 2) voor een afronding een merkwaardig bedrag oplevert. Nadat de invoering van de euro is voltooid zullen wij bezien welk bedrag in de toekomst zal worden gehanteerd.

Artikel 37 en artikel 38

Voor dit besluit geldt, zoals bepaald in artikel 8, vierde lid, van de Fvw, een voorhangprocedure. Het treedt niet eerder in werking dan acht weken na de publicatie van het Staatsblad waarin het is geplaatst. Daarom wordt de inwerkingtreding vastgesteld bij Koninklijk Besluit. De bepalingen uit het vorige Besluit financiële verhouding zijn integraal opgenomen in dit besluit: wat betreft de regeling voor de specifieke uitkering en de aanvullende uitkering is daarom van overgangsrechtelijke problemen geen sprake. Het Besluit financiële verhouding kan dus worden ingetrokken. Nieuw in dit besluit is de opname van de verdeelmaatstaven en de daarop betrekking hebbende artikelen. Deels wijken deze maatstaven ook in meerdere of mindere mate af van de maatstaven uit de invoeringswetten. Hiervoor geldt, dat de nieuwe bepalingen gelden voor besluiten betreffende de algemene uitkeringen over de jaren vanaf de inwerkingtreding van dit Besluit. De algemene uitkeringen over de daaraan voorafgaande jaren worden vastgesteld volgens de regels die in het uitkeringsjaar golden. In hoofdzaak betreft dit dus voor het gemeentefonds de bepalingen uit de IFvw, het Besluit van 14 mei 1998 houdende toevoeging van de categorie vluchtelingen aan de verdeelmaatstaf minderheden en enkele andere aanpassingen van de verdeelmaatstaven van het gemeentefonds, het Wijzigingsbesluit verdeelmaatstaven gemeentefonds 1999, en het Wijzigingsbesluit verdeelmaatstaven gemeentefonds 2000, en voor het provinciefonds de Wet van 6 november.

De bijlagen bij de IFvw en bij de Wet van 6 november hoeven niet bij wet te worden ingetrokken, omdat het hier invoeringswetten betreft. De onderdelen van deze wetten expireren wanneer zij niet meer nodig zijn. De hierboven genoemde besluiten bevatten deels wijzigingen van deze verdeelmaatstaven, deels bepalingen die inmiddels zijn uitgewerkt. Ook voor deze besluiten is intrekking daarom niet noodzakelijk, en ook niet wenselijk, gelet op het volgende. Aangezien de definitieve vaststelling van de algemene uitkering over een bepaald jaar pas enkele jaren later plaatsvindt, zullen er nog een aantal jaren beschikkingen met inachtneming van de verdeelmaatstaven uit de Wet van 6 november, en uit IFvw en de wijzigingsbesluiten van 1998, 1999 en 2000 worden vastgesteld.

Voor zaken die in de Wet van 6 november en de IFvw geregeld worden, en waarvoor in dit besluit geen nieuwe regels worden gesteld heeft de vaststelling van dit besluit uiteraard geen gevolg.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
K. G. De Vries

De Staatssecretaris van Financiën,
W. J. Bos

nummer en korte omschrijving	Definitie verdeelmaatstaf	Bron	Peildatum of tijds-aanduiding (indien deze anders luidt dan 1 januari van het uitkeringsjaar)
1. Maatstaf opcenten motorrijtuigenbelasting	Het voor het kalenderjaar bepaalde totaal van de hoofdsommen van de motorrijtuigenbelasting, van de in de provincie wonende of gevestigde houders van een personenauto of motorrijwiel gedeeld door de uitkeringsfactor over het uitkeringsjaar. Het totaal wordt bepaald door aan de hand van het totaal van de in het kalenderjaar ontvangen provinciale opcenten te berekenen hoeveel hoofdsommen zouden zijn ontvangen, indien het in artikel 5 bedoelde tarief wordt gehanteerd.	Onze Minister van Financiën	31 december van het jaar, twee jaar voorafgaand aan het uitkeringsjaar
2a en b. Maatstaf inwoners provincie	Het aantal inwoners van de provincie. Daarbij vindt een verdeling plaats in twee maatstaven, overeenkomstig de volgende groepsindeling: a. het aantal inwoners; b. het aantal inwoners boven de 640 000 inwoners. Bij de toepassing van maatstaf 2b wordt een aantal kleiner dan 640 000 op dat aantal vastgesteld.	CBS	
3. Maatstaf inwoners stedelijk gebied en landelijk gebied	Het aantal inwoners van binnen de provincie gelegen raster-vierkanten. Daarbij vindt een verdeling plaats in twee maatstaven, overeenkomstig de volgende groepsindeling: a. het aantal inwoners van rastervierkanten met een omgevings-adressendichtheid die groter is dan of gelijk is aan 1500 adressen per vierkante kilometer; b. het aantal inwoners van rastervierkanten met een omgevings-adressendichtheid die kleiner is dan of gelijk is aan 1000 adressen per vierkante kilometer. Bij de toepassing van maatstaf 3b geldt een maximum-aantal van 607 000 inwoners.	CBS	
4. Maatstaf oppervlak land	Het aantal hectaren land in de provincie.	CBS	De meest recente, vóór het uitkeringsjaar vastgestelde bodem-statistiek
5. Maatstaf oppervlak water	Het aantal hectaren water in de provincie.	CBS	De meest recente, vóór het uitkeringsjaar vastgestelde bodem-statistiek
6. Maatstaf oppervlak agrarisch- en natuurterrein	Het totaal van de volgende aantallen: 1. het aantal hectaren land in de provincie, in gebruik ten behoeve van de land-, bos- en tuinbouw; 2. het aantal hectaren natuurterrein in de provincie.	CBS	De meest recente, vóór het uitkeringsjaar vastgestelde bodem-statistiek
7. Maatstaf gewogen weglengte	Het aantal kilometers gewogen weglengte, van de wegen in beheer bij de provincie.	Regeling meet- en rekenregels verdeelmaatstaven en vaststelling kilometers gewogen weglengte provinciefonds art. 5 CBS	1 januari 1993
8. Maatstaf capaciteit warmte-kracht-koppeling	De capaciteit van warmte-krachtkoppeliningsinstallaties in alle bedrijfssectoren, uitgezonderd de bedrijven voor openbare electriciteitsproductie, in het aantal megajoule per uur plus het aantal kilowatt.		De meest recente cijfers van het CBS
9. Maatstaf vast bedrag	Één eenheid voor iedere provincie.		

nummer en korte omschrijving	Definitie verdeelmaatstaf	Bron	Peildatum of tijds-aanduiding (indien deze anders luidt dan 1 januari van het uitkeringsjaar)
1. Maatstaf OZB	Het gecorrigeerde totaal van de vastgestelde waarden, bedoeld in artikel 22 van de Wet waardering onroerende zaken, in de gemeente, neerwaarts afgerond op miljoenen guldens, gedeeld door de uitkeringsfactor over het uitkeringsjaar. Correctie vindt plaats door de waarden van woningen voor 80% en de waarden van niet-woningen voor 70% mee te tellen. Niet meegeteld worden: 1. de waarden die op grond van artikel 220d van de Gemeentewet buiten aanmerking gelaten worden; 2. de waarden van onroerende zaken ten aanzien waarvan op grond van artikel 243 van de Gemeentewet dan wel op grond van rechtstreeks werkende internationale overeenkomsten vrijstelling is verleend.	CBS	
2. Maatstaf inwoners	Het aantal inwoners van de gemeente.	CBS	
3. Maatstaf inwoners * bodemfactor buiten-gebied	Het aantal inwoners van de gemeente vermenigvuldigd met de bodemfactor als bedoeld in artikel 12, tweede lid, voor zover deze betrekking heeft op het gebied buiten de woonkern als bedoeld in artikel 8.	CBS	
4. Maatstaf jongeren	Het aantal inwoners van de gemeente dat 19 jaar of jonger is.	CBS	
5. Maatstaf ouderen	Het aantal inwoners van de gemeente dat 65 jaar of ouder is.	CBS	
6. Maatstaf inwoners waddengemeenten	Voor de gemeenten Texel, Vlieland, Terschelling, Ameland en Schiermonnikoog: het aantal inwoners van de gemeente. Daarbij vindt een verdeling plaats in drie maatstaven, overeenkomstig de volgende schijven: a. het aantal inwoners in het interval tot en met 2500 inwoners; b. het aantal inwoners in het interval van 2501 tot en met 7500 inwoners; c. het aantal inwoners boven de 7500 inwoners.	CBS	
7. Maatstaf lage inkomens	Het aantal huishoudens in de gemeente, waarvan het inkomen hoger is dan inkomensgrens a en niet hoger is dan inkomensgrens b. Inkomensgrens a wordt zodanig bepaald dat juist bij 10% van het landelijk aantal huishoudens het inkomen onder de grens ligt. Inkomensgrens b wordt zodanig bepaald dat juist bij 40% van het landelijk aantal huishoudens het inkomen onder de grens ligt.	CBS	De meest recente, vóór het uitkeringsjaar vastgestelde inkomensstatistiek
8. Bijstandsmaatstaf	Het aantal personen dat van de gemeente een periodieke uitkering ontvangt op grond van: 1. de Algemene bijstandswet, voor zover betrekking hebbend op thuiswonende personen jonger dan 65 jaar; 2. het Bijstandsbesluit adreslozen; 3. de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers; 4. de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen. Indien een normuitkering wordt verdeeld over meerdere personen, worden deze personen geteld als één persoon.	CBS	31 december van het jaar voorafgaand aan het uitkeringsjaar
9. Maatstaf uitvoeringskosten bijstand	1. Het over de drie peiljaren gemiddelde aantal van de in maatstaf 8 bedoelde personen. 2. Dit aantal wordt gecorrigeerd indien: a. een deel van de in het eerste lid bedoelde aantal personen een uitkering ontvangt op basis van de Wet Inkomensvoorziening Kunstenaars. Dit deel wordt op het aantal van de in het eerste lid bedoelde personen in mindering gebracht. b. een gemeente is aangewezen om uitkeringen te verstrekken op basis van het Bijstandsbesluit adreslozen. Het aantal personen waaraan op basis van dit besluit uitkeringen worden verstrekt, wordt bij het aantal van de in het eerste lid bedoelde personen opgeteld.	CBS	1. 31 december 1995, 31 december 1996, 31 december 1997 2. a. 31 december 1999 b. 31 december 2001
10. Maatstaf schaal-factor bijstand	Het aantal personen, bedoeld in maatstaf 9, gedeeld door de som van 350 en dat aantal.	CBS	

nummer en korte omschrijving	Definitie verdeelmaatstaf	Bron	Peildatum of tijds-aanduiding (indien deze anders luidt dan 1 januari van het uitkeringsjaar)
11. Maatstaf uitkeringsontvangers	<p>Het totaal van de volgende aantallen personen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. het aantal personen, bedoeld in maatstaf 8; 2. het aantal personen waarvoor de gemeente een geldelijke bijdrage van het Rijk ontvangt in het kader van de Wet inschakeling werkzoekenden; 3. het aantal personen dat ingevolge de Wet Sociale Werkvoorziening in een dienstbetrekking tot de gemeente staat; 4. het aantal inwoners van de gemeente dat een periodieke uitkering ontvangt op grond van de Algemene militaire pensioenwet; 5. het aantal inwoners van de gemeente dat een periodieke uitkering ontvangt op grond van de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen, de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten, of de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering; 6. het aantal inwoners van de gemeente dat een periodieke uitkering ontvangt op grond van het Reglement van het Algemeen Mijnwerkersfonds. <p>Bij de bepaling van de aantallen, bedoeld in de onderdelen 4 tot en met 6, worden alleen invalideitsuitkeringen geteld, aan personen jonger dan 65 jaar.</p>	<p>Onderdeel 1: CBS Onderdelen 2 en 3: Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid Onderdeel 4: Uitvoeringsinstelling Sociale Zekerheid voor Overheid en onderwijs (USZO) Onderdeel 5: het Landelijk instituut sociale verzekeringen Onderdeel 6: het Algemeen Mijnwerkersfonds van de steenkolenmijnen in Limburg</p>	31 december van het jaar voorafgaand aan het uitkeringsjaar
12. Maatstaf minderheden	<p>Het totaal van het aantal inwoners van de gemeente dat geboren is in Suriname, de Nederlandse Antillen, Aruba, Turkije of Marokko, of waarvan een ouder in een van die landen is geboren, vermeerderd met het aantal inwoners met een vergunning krachtens artikel 9 van de Vreemdelingenwet, zonder beperking, dan wel gerechtigd krachtens artikel 10 van de Vreemdelingenwet, dat afkomstig is uit bij ministeriële regeling aan te wijzen landen van herkomst. Een totaal kleiner dan 25 wordt op 0 vastgesteld.</p>	CBS	
13. Maatstaf klantenpotentieel lokaal	<p>Het aantal potentiële lokale klanten van de woonkernen in de gemeente, als bedoeld in artikel 9.</p>	CBS	
14. Maatstaf klantenpotentieel regionaal	<p>Het aantal potentiële regionale klanten van de woonkernen in de gemeente als bedoeld in artikel 10.</p>	CBS	
15. Leerlingmaatstaf	<p>Het gecorrigeerd aantal leerlingen dat in de gemeente een van de volgende vormen van onderwijs volgt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. a. onderwijs aan een «speciale school voor basisonderwijs» als gedefinieerd in artikel 1 van de Wet op het primair onderwijs; b. voortgezet speciaal onderwijs, voor zover het onderwijs betreft als bedoeld in artikel 125 van de Wet op het voortgezet onderwijs, en praktijkonderwijs als bedoeld in artikel 10f van de Wet op het voortgezet onderwijs; 2. speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs, als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Wet op de expertisecentra; 3. voortgezet onderwijs voor zover het onderwijs betreft als bedoeld in artikel 5, onder a tot en met c, van de Wet op het voortgezet onderwijs. <p>Correctie vindt plaats door het aantal leerlingen dat het onderwijs, bedoeld onder 1, 2 of 3 volgt, te vermenigvuldigen met:</p> <p>voor de leerlingen bedoeld onder 1: 1,97; voor de leerlingen bedoeld onder 2: 3,44, met dien verstande dat indien is bepaald dat het onderwijs wordt gegeven aan groepen van 2, 3 of 6 leerlingen het aantal leerlingen daarenboven wordt vermenigvuldigd met respectievelijk 4,30, 2,86, of 1,43; voor de leerlingen bedoeld onder 3: 0,73.</p>	<p>Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen</p>	Het meest recente, in het jaar vóór het uitkeringsjaar vastgestelde aantal leerlingen
16. Maatstaf land	<p>Het aantal hectaren land in de gemeente.</p>	CBS	De meest recente, vóór het uitkeringsjaar vastgestelde bodemstatistiek
17. Maatstaf land * percentage slechte grond	<p>Het aantal hectaren land als bedoeld in maatstaf 16 vermenigvuldigd met het percentage slechte grond als bedoeld in artikel 12 eerste lid.</p>	CBS	
18. Maatstaf land * bodemfactor gemeente	<p>Het aantal hectaren land als bedoeld in maatstaf 16, vermenigvuldigd met de bodemfactor als omschreven in artikel 12, tweede lid.</p>		
19. Maatstaf binnenwater	<p>Het aantal hectaren binnenwater met een breedte van minstens 6 meter (waterlopen) of een oppervlak van meer dan 1 hectare (meren) in de gemeente. Het IJsselmeer wordt niet als binnenwater geteld.</p>	CBS	De meest recente, vóór het uitkeringsjaar vastgestelde bodemstatistiek

nummer en korte omschrijving	Definitie verdeelmaatstaf	Bron	Peildatum of tijds-aanduiding (indien deze anders luidt dan 1 januari van het uitkeringsjaar)
20. Maatstaf buitenwater	Het aantal hectaren buitenwater in de gemeente. Het aantal bedraagt maximaal 10 000. Het IJsselmeer wordt als buitenwater geteld.	CBS	De meest recente, vóór het uitkeringsjaar vastgestelde bodemstatistiek
21. Maatstaf oppervlak bebouwing	Het totale oppervlak van de bebouwing als bedoeld in artikel 13, in de gemeente in hectaren.	CBS	
22. Maatstaf oppervlak bebouwing woonkern * bodemfactor woonkern	Het oppervlak van de bebouwing binnen de woonkernen, vermenigvuldigd met de bodemfactor bedoeld in artikel 12, tweede lid, voor de woonkernen van de gemeente.	CBS	
23. Maatstaf oppervlak bebouwing buitengebied * bodemfactor buitengebied	Het oppervlak van de bebouwing buiten de woonkernen, vermenigvuldigd met de bodemfactor bedoeld in artikel 12, tweede lid, voor de gebieden buiten de woonkernen.	CBS	
24. Maatstaf woonruimten	Het aantal woonruimten in de gemeente.	CBS	
25. Maatstaf woonruimten * bodemfactor woonkern	Het aantal woonruimten in de gemeente vermenigvuldigd met de voor het gebied binnen de woonkern berekende bodemfactor als bedoeld in artikel 12, tweede lid.	CBS	
26. Maatstaf woonruimten * percentage slechte grond	Het aantal woonruimten in de gemeente vermenigvuldigd met het percentage slechte grond als bedoeld in artikel 12, eerste lid.	CBS	
27. Maatstaf historische kernen	Voor de gemeente, waarin historische kernen zijn gelegen die zijn aangegeven op de kaart, bedoeld in artikel 16: het aantal hectaren grondoppervlak van die kernen. Kernen kleiner dan 5 hectaren worden bij de bepaling van het grondoppervlak niet meegeteld. Onderscheiden worden groepen historische kernen: a. kernen waarvan het grondoppervlak kleiner is dan of gelijk aan 40 hectaren; b. kernen waarvan het grondoppervlak groter is dan 40 hectaren, maar kleiner dan 65 hectaren; c. kernen waarvan het grondoppervlak groter dan of gelijk is aan 65 hectaren.	CBS	
28. Maatstaf historische waterweg	Voor de gemeente, waarin historische kernen zijn gelegen die zijn aangegeven op de kaart, bedoeld in artikel 16: het aantal meters historische waterweg, in en rondom de kernen.	CBS	
29. Maatstaf bewoonde oorden	Voor de gemeente, waarin bewoonde oorden zijn gelegen die zijn aangegeven op de kaart, bedoeld in artikel 16: het historisch aantal woningen in deze oorden.	CBS	
30. Maatstaf historische woningen in bewoonde oorden	Voor de gemeente, waarin bewoonde oorden zijn gelegen als bedoeld in maatstaf 29, waarbij in de bewoonde oorden historische kernen zijn gelegen met een grondoppervlak van tenminste 5 hectaren als bedoeld in maatstaf 27: het historisch aantal woningen in deze bewoonde oorden.	CBS	
31. Stadsvernieuwingsmaatstaf	Het in artikel 4, eerste lid, van het Besluit op de stads- en dorpsvernieuwing zoals dat op 1 januari 1999 luidde, bedoelde bedrag voor de gemeente, gedeeld door het in dat artikel bedoelde bedrag aan beschikbare middelen.	Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu	1 januari 1999
32. Maatstaf omgevingsadressendichtheid	De gemiddelde omgevingsadressendichtheid van de adressen in de gemeente, in adressen per vierkante kilometer, vermenigvuldigd met het aantal woonruimten in de gemeente.	CBS	
33. Maatstaf omgevingsadressendichtheid * percentage slechte grond	De uitkomst van de berekening in maatstaf 32, vermenigvuldigd met het percentage slechte grond als bedoeld in artikel 12, eerste lid.	CBS	
34. Maatstaf oeverlengte * bodemfactor gemeente	Voor de gemeente waarin binnenwater met een breedte van minstens 6 meter (waterlopen) of een oppervlak van meer dan 50 m ² (meren en poelen) is gelegen: de totale lengte van de oevers van het binnenwater in hectometers, vermenigvuldigd met de bodemfactor voor de gemeente, bedoeld in artikel 12, tweede lid.	CBS	De meest recente berekening van het CBS
35. Maatstaf oeverlengte * bodemfactor gemeente * dichtheidsfactor	Voor de gemeente waarin binnenwater als bedoeld in maatstaf 34: de uitkomst van de berekening van maatstaf 34, vermenigvuldigd met de dichtheidsfactor, bedoeld in artikel 18.	CBS	De meest recente berekening van het CBS
36. Maatstaf meer-kernigheid	Het aantal kernen in de gemeente.	CBS	

nummer en korte omschrijving	Definitie verdeelmaatstaf	Bron	Peildatum of tijds-aanduiding (indien deze anders luidt dan 1 januari van het uitkeringsjaar)
37. Maatstaf meerkernigheid * bodemfactor buitengebied	Het aantal woonkernen in de gemeente, vermenigvuldigd met de bodemfactor bedoeld in artikel 12, tweede lid, voor het gebied buiten de woonkernen.	CBS	
38. Maatstaf bedrijven	Het aantal bedrijfsvestigingen in de gemeente.	CBS	
39. Maatstaf vast bedrag	Eén eenheid voor iedere gemeente.		
40. Maatstaf vast bedrag Amsterdam	Eén eenheid voor de gemeente Amsterdam.		
41. Maatstaf vast bedrag Rotterdam	Eén eenheid voor de gemeente Rotterdam.		
42. Maatstaf vast bedrag Den Haag	Eén eenheid voor de gemeente Den Haag.		
43. Maatstaf vast bedrag Utrecht	Eén eenheid voor de gemeente Utrecht.		
44. Maatstaf vast bedrag Waddengemeenten	Voor de gemeenten Texel, Vlieland, Terschelling, Ameland en Schiermonnikoog: één eenheid.		
45. Herindelingsmaatstaf	<p>Voor gemeenten waar een wijziging van de gemeentelijke indeling heeft plaatsgevonden, als bedoeld in de Wet algemene regels herindeling, artikel 1 onder a, indien ten gevolge van deze wijziging twee of meer gemeenten zijn samengevoegd tot één gemeente, en de datum van samenvoeging ligt in het uitkeringsjaar of in één van de drie daaraan voorafgaande jaren, de uitkomst van de volgende berekening in guldens:</p> $[3493023 * a + 117,44 * (b-c)] * d$ <p>Waarin: a = het aantal gemeenten waarmee het totaal aantal gemeenten ten gevolge van de samenvoeging verminderd wordt; b = het totaal aantal inwoners per 1 januari van het jaar voorafgaand aan de samenvoeging van de gemeenten die bij de herindeling worden samengevoegd; c = het aantal inwoners per 1 januari van het jaar voorafgaand aan de samenvoeging van de bij de samenvoeging betrokken gemeente met het grootste aantal inwoners; d = de uitkeringsfactor die is vastgesteld voor het jaar waarin de samenvoeging plaatsvindt.</p> <p>Het aldus berekende bedrag wordt uitgekeerd in vier jaarlijkse gecorrigeerde termijnen, verdeeld als volgt:</p> <p>40% van het bedrag wordt uitgekeerd in het uitkeringsjaar waarin de samenvoeging plaatsvindt;</p> <p>20% van het bedrag wordt uitgekeerd in elk der drie daarop volgende uitkeringsjaren.</p> <p>Correctie vindt plaats door de termijnen te delen door de uitkeringsfactor over het uitkeringsjaar.</p>	CBS	

Nr.	Historische kern	Gemeente waar de kern in het peiljaar in is gelegen	Peiljaar
1	Aardenburg	Sluis-Aardenburg	2000
2	Alkmaar	Alkmaar	2000
3	Almelo	Almelo	2000
4	Amersfoort	Amersfoort	2000
5	Amsterdam	Amsterdam	2000
6	Appingedam	Appingedam	2000
7	Arnhem	Arnhem	2000
8	Asperen	Lingewaal	2000
9	Assen	Assen	2000
10	Axel	Axel	2000
11	Batenburg	Wijchen	2000
12	Bergen op Zoom	Bergen op Zoom	2000
13	Beverwijk	Beverwijk	2000
14	Blokzijl	Brederwiede	2000
15	Bolsward	Bolsward	2000
16	Borculo	Borculo	2000
17	Bourtange	Vlagtwedde	2000
18	Breda	Breda	2000
19	Bredevoort	Aalten	2000
20	Brielle	Brielle	2000
21	Brouwershaven	Schouwen-Duiveland	2000
22	Buren	Buren	2000
23	Coevorden	Coevorden	2000
24	Culemborg	Culemborg	2000
25	Delden	Stad Delden	2000
26	Delfshaven	Rotterdam	2000
27	Delft	Delft	2000
28	Delfzijl	Delfzijl	2000
29	Deventer	Deventer	2000
30	Diepenheim	Diepenheim	2000
31	Doesburg	Doesburg	2000
32	Doetinchem	Doetinchem	2000
33	Dokkum	Dongeradeel	2000
34	Domburg	Veere	2000
35	Dordrecht	Dordrecht	2000
36	Echt	Echt	2000
37	Edam	Edam-Volendam	2000
38	Eindhoven	Eindhoven	2000
39	Elburg	Elburg	2000
40	Enkhuizen	Enkhuizen	2000
41	Enschede	Enschede	2000
42	Franeker	Franekeradeel	2000
43	Geertruidenberg	Geertruidenberg	2000
44	Geervliet	Bernisse	2000
45	Gemert	Gemert-Bakel	2000
46	Genemuiden	Genemuiden	2000
47	Gennep	Gennep	2000
48	Goedereede	Goedereede	2000
49	Goes	Goes	2000
50	Goor	Goor	2000
51	Gorinchem	Gorinchem	2000
52	Gouda	Gouda	2000
53	Grave	Grave	2000
54	Groenlo	Groenlo	2000
55	Groningen	Groningen	2000
56	Haarlem	Haarlem	2000
57	Harderwijk	Harderwijk	2000
58	Harlingen	Harlingen	2000
59	Hasselt	Hasselt	2000
60	Hattem	Hattem	2000
61	Heerenveen	Heerenveen	2000
62	Hellevoetsluis	Hellevoetsluis	2000
63	Helmond	Helmond	2000
64	Heukelum	Lingewaal	2000
65	Heusden	Heusden	2000
66	Hindeloopen	Nijefurd	2000
67	Hoorn	Hoorn	2000
68	Huissen	Huissen	2000

Nr.	Historische kern	Gemeente waar de kern in het peiljaar in is gelegen	Peiljaar
69	Hulst	Hulst	2000
70	IJlst	Wymbritseradiel	2000
71	IJsselstein	IJsselstein	2000
72	IJzendijk	Oostburg	2000
73	Kampen	Kampen	2000
74	Kessel	Kessel	2000
75	Klundert	Zevenbergen	2000
76	Kuinre	IJsselham	2000
77	Leerdam	Leerdam	2000
78	Leeuwarden	Leeuwarden	2000
79	Leiden	Leiden	2000
80	Lochem	Lochem	2000
81	Maassluis	Maassluis	2000
82	Maastricht incl. Wijck	Maastricht	2000
83	Medemblik	Medemblik	2000
84	Megen	Oss	2000
85	Meppel	Meppel	2000
86	Middelburg	Middelburg	2000
87	Monnickendam	Waterland	2000
88	Montfoort	Montfoort	2000
89	Montfort	Ambt Montfort	2000
90	Muiden	Muiden	2000
91	Naarden	Naarden	2000
92	Nieuwpoort	Liesveld	2000
93	Nieuwstadt	Susteren	2000
94	Nijkerk	Nijkerk	2000
95	Nijmegen	Nijmegen	2000
96	Oirschot	Oirschot	2000
97	Oisterwijk	Oisterwijk	2000
98	Oldenzaal	Oldenzaal	2000
99	Ommen	Ommen	2000
100	Oosterhout	Oosterhout	2000
101	Ootmarsum	Ootmarsum	2000
102	Oudenbosch	Halderberge	2000
103	Oudeschans	Bellingwedde	2000
104	Oudewater	Oudewater	2000
105	Philippine	Sas van Gent	2000
106	Purmerend	Purmerend	2000
107	Ravenstein	Ravenstein	2000
108	Retranchement	Sluis-Aardenburg	2000
109	Rhenen	Rhenen	2000
110	Rijssen	Rijssen	2000
111	Roermond	Roermond	2000
112	Roosendaal	Roosendaal	2000
113	Rotterdam	Rotterdam	2000
114	Sas van Gent	Sas van Gent	2000
115	Schagen	Schagen	2000
116	Schiedam	Schiedam	2000
117	Schoonhoven	Schoonhoven	2000
118	's-Gravenhage	's-Gravenhage	2000
119	's-Gravenzande	's-Gravenzande	2000
120	's-Heerenberg	Bergh	2000
121	's-Hertogenbosch	's-Hertogenbosch	2000
122	Sittard	Sittard	2000
123	Sloten	Gaasterlân-Sleat	2000
124	Sluis	Sluis-Aardenburg	2000
125	Sneek	Sneek	2000
126	St. Maartensdijk	Tholen	2000
127	Staveren	Nijefurd	2000
128	Steenbergen	Steenbergen	2000
129	Steenwijk	Steenwijk	2000
130	Stevensweert	Maasbracht	2000
131	Susteren	Susteren	2000
132	Terneuzen	Terneuzen	2000
133	Tholen	Tholen	2000
134	Thorn	Thorn	2000
135	Tiel	Tiel	2000
136	Tilburg	Tilburg	2000
137	Utrecht	Utrecht	2000
138	Valkenburg	Valkenburg aan de Geul	2000

Nr.	Historische kern	Gemeente waar de kern in het peiljaar in is gelegen	Peiljaar
139	Veere	Veere	2000
140	Venlo	Venlo	2000
141	Vianen	Vianen	2000
142	Vlaardingen	Vlaardingen	2000
143	Vlissingen	Vlissingen	2000
144	Vollenhove	Brederwiede	2000
145	Wageningen	Wageningen	2000
146	Weert	Weert	2000
147	Weesp	Weesp	2000
148	Wessem	Heel	2000
149	Wijk bij Duurstede	Wijk bij Duurstede	2000
150	Willemstad	Zevenbergen	2000
151	Winschoten	Winschoten	2000
152	Woerden	Woerden	2000
153	Workum	Nijefurd	2000
154	Woudrichem	Woudrichem	2000
155	Zaandam	Zaanstad	2000
156	Zaltbommel	Zaltbommel	2000
157	Zevenaar	Zevenaar	2000
158	Zevenbergen	Zevenbergen	2000
159	Zierikzee	Schouwen-Duiveland	2000
160	Zutphen	Zutphen	2000
161	Zwartsluis	Zwartsluis	2000
162	Zwolle	Zwolle	2000

Gemeente	aantal inwoners	herverdeel-effect per inw.	Suppletie 2001	Suppletie 2002	Suppletie 2003	Suppletie 2004
Aa en Hunze	24 860	- 40	894 960,00	745 800,00	497 200,00	248 600,00
Aalburg	11 800	19	- 201 780,00	- 168 150,00	- 112 100,00	- 56 050,00
Aalsmeer	22 625	- 41	834 862,50	695 718,75	463 812,50	231 906,25
Aalten	18 700	- 51	858 330,00	715 275,00	476 850,00	238 425,00
Abcoude	8 535	45	- 345 667,50	- 288 056,25	- 192 037,50	- 96 018,75
Achtkarspelen	28 000	7	- 176 400,00	- 147 000,00	- 98 000,00	- 49 000,00
Akersloot	4 900	57	- 251 370,00	- 209 475,00	- 139 650,00	- 69 825,00
Alblasserdam	18 150	41	- 669 735,00	- 558 112,50	- 372 075,00	- 186 037,50
Albrandswaard	16 726	20	- 301 068,00	- 250 890,00	- 167 260,00	- 83 630,00
Alkemade	14 521	33	- 431 273,70	- 359 394,75	- 239 596,50	- 119 798,25
Alkmaar	92 875	32	- 2 674 800,00	- 2 229 000,00	- 1 486 000,00	- 743 000,00
Almelo	66 333	9	- 537 297,30	- 447 747,75	- 298 498,50	- 149 249,25
Almere	143 163	39	- 5 025 021,30	- 4 187 517,75	- 2 791 678,50	- 1 395 839,25
Alphen aan den Rijn	70 011	- 6	378 059,40	315 049,50	210 033,00	105 016,50
Alphen-Chaam	9 400	- 142	1 240 800,00	1 099 800,00	864 800,00	1 144 474,26
Ambt Delden	5 444	- 253	1 322 892,00	1 241 232,00	1 105 132,00	3 516 072,77
Ambt Montfort	11 050	- 12	119 340,00	99 450,00	66 300,00	33 150,00
Ameland	3 500	- 68	214 200,00	178 500,00	119 000,00	59 500,00
Amerongen	7 280	4	- 26 208,00	- 21 840,00	- 14 560,00	- 7 280,00
Amersfoort	127 250	21	- 2 405 025,00	- 2 004 187,50	- 1 336 125,00	- 668 062,50
Amstelveen	77 500	22	- 1 534 500,00	- 1 278 750,00	- 852 500,00	- 426 250,00
Amsterdam	730 000	- 7	4 599 000,00	3 832 500,00	2 555 000,00	1 277 500,00
Andijk	6 410	8	- 46 152,00	- 38 460,00	- 25 640,00	- 12 820,00
Angerlo	4 825	- 8	34 740,00	28 950,00	19 300,00	9 650,00
Anna Paulowna	13 775	- 13	161 167,50	134 306,25	89 537,50	44 768,75
Apeldoorn	153 500	- 8	1 105 200,00	921 000,00	614 000,00	307 000,00
Appingedam	12 175	7	- 76 702,50	- 63 918,75	- 42 612,50	- 21 306,25
Arcen en Velden	9 100	- 34	278 460,00	232 050,00	154 700,00	77 350,00
Arnhem	138 701	16	- 1 997 294,40	- 1 664 412,00	- 1 109 608,00	- 554 804,00
Assen	58 000	17	- 887 400,00	- 739 500,00	- 493 000,00	- 246 500,00
Asten	15 872	- 66	942 796,80	785 664,00	523 776,00	261 888,00
Avereest	15 275	- 34	467 415,00	389 512,50	259 675,00	129 837,50
Axel	12 100	1	- 10 890,00	- 9 075,00	- 6 050,00	- 3 025,00
Baarle-Nassau	6 150	- 251	1 482 150,00	1 389 900,00	1 236 150,00	3 891 088,06
Baarn	24 400	36	- 790 560,00	- 658 800,00	- 439 200,00	- 219 600,00
Barendrecht	28 461	- 7	179 304,30	149 420,25	99 613,50	49 806,75
Barneveld	47 600	- 65	2 784 600,00	2 320 500,00	1 547 000,00	773 500,00
Bathmen	5 160	32	- 148 608,00	- 123 840,00	- 82 560,00	- 41 280,00
Bedum	10 660	- 6	57 564,00	47 970,00	31 980,00	15 990,00
Beek	17 110	9	- 138 591,00	- 115 492,50	- 76 995,00	- 38 497,50
Beemster	8 407	- 33	249 687,90	208 073,25	138 715,50	69 337,75
Beesel	13 165	- 15	177 727,50	148 106,25	98 737,50	49 368,75
Belfeld	5 445	- 7	34 303,50	28 586,25	19 057,50	9 528,75
Bellingwedde	9 500	- 32	273 600,00	228 000,00	152 000,00	76 000,00
Bemmel	17 750	- 4	63 900,00	53 250,00	35 500,00	17 750,00
Bennebroek	5 100	78	- 358 020,00	- 298 350,00	- 198 900,00	- 99 450,00
Bergambacht	9 200	43	- 356 040,00	- 296 700,00	- 197 800,00	- 98 900,00
Bergeijk	17 803	- 44	704 998,80	587 499,00	391 666,00	195 833,00
Bergen L	13 385	- 32	385 488,00	321 240,00	214 160,00	107 080,00
Bergen NH	13 903	30	- 375 381,00	- 312 817,50	- 208 545,00	- 104 272,50
Bergen op Zoom	65 000	- 5	292 500,00	243 750,00	162 500,00	81 250,00
Bergh	18 305	- 28	461 286,00	384 405,00	256 270,00	128 135,00
Bergschenhoek	12 708	14	- 160 120,80	- 133 434,00	- 88 956,00	- 44 478,00
Berkel en Rodenrijs	16 543	8	- 119 109,60	- 99 258,00	- 66 172,00	- 33 086,00
Bernheze	28 345	- 34	867 357,00	722 797,50	481 865,00	240 932,50
Bernisse	12 822	15	- 173 097,00	- 144 247,50	- 96 165,00	- 48 082,50
Best	26 183	- 19	447 729,30	373 107,75	248 738,50	124 369,25
Beuningen	25 378	25	- 571 005,00	- 475 837,50	- 317 225,00	- 158 612,50
Beverwijk	35 800	- 17	547 740,00	456 450,00	304 300,00	152 150,00
Binnenmaas	19 000	9	- 153 900,00	- 128 250,00	- 85 500,00	- 42 750,00
Bladel	18 945	- 56	954 828,00	795 690,00	530 460,00	265 230,00
Blaricum	9 580	55	- 474 210,00	- 395 175,00	- 263 450,00	- 131 725,00
Bleiswijk	10 200	- 42	385 560,00	321 300,00	214 200,00	107 100,00
Bloemendaal	16 682	32	- 480 441,60	- 400 368,00	- 266 912,00	- 133 456,00
Boarnsterhim	18 200	- 16	262 080,00	218 400,00	145 600,00	72 800,00
Bodegraven	19 500	8	- 140 400,00	- 117 000,00	- 78 000,00	- 39 000,00
Boekel	9 180	- 114	954 720,00	817 020,00	587 520,00	479 265,28
Bolsward	9 340	15	- 126 090,00	- 105 075,00	- 70 050,00	- 35 025,00

Gemeente	aantal inwoners	herverdeel- effect per inw.	Suppletie 2001	Suppletie 2002	Suppletie 2003	Suppletie 2004
Borculo	10 300	- 2	18 540,00	15 450,00	10 300,00	5 150,00
Borger-Odoorn	26 100	- 24	563 760,00	469 800,00	313 200,00	156 600,00
Born	14 650	- 19	250 515,00	208 762,50	139 175,00	69 587,50
Borne	22 376	18	- 362 491,20	- 302 076,00	- 201 384,00	- 100 692,00
Borsele	21 816	14	- 274 881,60	- 229 068,00	- 152 712,00	- 76 356,00
Boskoop	15 125	76	- 1 034 550,00	- 862 125,00	- 574 750,00	- 287 375,00
Boxmeer	28 750	- 61	1 578 375,00	1 315 312,50	876 875,00	438 437,50
Boxtel	29 245	- 3	78 961,50	65 801,25	43 867,50	21 933,75
Breda	161 263	12	- 1 741 640,40	- 1 451 367,00	- 967 578,00	- 483 789,00
Brederwiede	12 425	- 38	424 935,00	354 112,50	236 075,00	118 037,50
Breukelen	14 200	35	- 447 300,00	- 372 750,00	- 248 500,00	- 124 250,00
Brielle	15 940	7	- 100 422,00	- 83 685,00	- 55 790,00	- 27 895,00
Broekhuizen	1 930	- 27	46 899,00	39 082,50	26 055,00	13 027,50
Brummen	21 420	- 17	327 726,00	273 105,00	182 070,00	91 035,00
Brunssum	30 709	- 1	27 638,10	23 031,75	15 354,50	7 677,25
Bunnik	14 000	34	- 428 400,00	- 357 000,00	- 238 000,00	- 119 000,00
Bunschoten	19 200	28	- 483 840,00	- 403 200,00	- 268 800,00	- 134 400,00
Buren	24 850	12	- 268 380,00	- 223 650,00	- 149 100,00	- 74 550,00
Bussum	30 950	42	- 1 169 910,00	- 974 925,00	- 649 950,00	- 324 975,00
Capelle aan den IJssel	64 600	38	- 2 209 320,00	- 1 841 100,00	- 1 227 400,00	- 613 700,00
Castricum	23 000	32	- 662 400,00	- 552 000,00	- 368 000,00	- 184 000,00
Coevorden	34 700	- 44	1 374 120,00	1 145 100,00	763 400,00	381 700,00
Cranendonck	20 400	- 41	752 760,00	627 300,00	418 200,00	209 100,00
Cromstrijen	12 850	6	- 69 390,00	- 57 825,00	- 38 550,00	- 19 275,00
Cuijk	23 767	- 32	684 489,60	570 408,00	380 272,00	190 136,00
Culemborg	24 575	- 8	176 940,00	147 450,00	98 300,00	49 150,00
Dalfsen	17 475	- 67	1 053 742,50	878 118,75	585 412,50	292 706,25
Dantumadeel	19 800	18	- 320 760,00	- 267 300,00	- 178 200,00	- 89 100,00
De Bilt	32 850	39	- 1 153 035,00	- 960 862,50	- 640 575,00	- 320 287,50
De Lier	11 175	- 3	30 172,50	25 143,75	16 762,50	8 381,25
De Marne	10 845	- 39	380 659,50	317 216,25	211 477,50	105 738,75
De Ronde Venen	34 180	48	- 1 476 576,00	- 1 230 480,00	- 820 320,00	- 410 160,00
De Wolden	23 400	- 45	947 700,00	789 750,00	526 500,00	263 250,00
Delft	95 250	- 24	2 057 400,00	1 714 500,00	1 143 000,00	571 500,00
Delfzijl	29 000	- 2	52 200,00	43 500,00	29 000,00	14 500,00
Den Ham	14 950	- 7	94 185,00	78 487,50	52 325,00	26 162,50
Den Helder	59 500	66	- 3 534 300,00	- 2 945 250,00	- 1 963 500,00	- 981 750,00
Denekamp	12 375	- 40	445 500,00	371 250,00	247 500,00	123 750,00
Deurne	31 924	- 81	2 327 259,60	1 939 383,00	1 292 922,00	646 461,00
Deventer	82 621	1	- 74 358,90	- 61 965,75	- 41 310,50	- 20 655,25
Didam	16 600	- 23	343 620,00	286 350,00	190 900,00	95 450,00
Diemen	23 987	29	- 626 060,70	- 521 717,25	- 347 811,50	- 173 905,75
Diepenheim	2 775	14	- 34 965,00	- 29 137,50	- 19 425,00	- 9 712,50
Dinxperlo	8 650	- 2	15 570,00	12 975,00	8 650,00	4 325,00
Dirksland	8 200	- 37	273 060,00	227 550,00	151 700,00	75 850,00
Dodewaard	4 420	6	- 23 868,00	- 19 890,00	- 13 260,00	- 6 630,00
Doesburg	11 500	- 6	62 100,00	51 750,00	34 500,00	17 250,00
Doetinchem	47 000	- 6	253 800,00	211 500,00	141 000,00	70 500,00
Dongen	24 750	- 6	133 650,00	111 375,00	74 250,00	37 125,00
Dongeradeel	24 350	1	- 21 915,00	- 18 262,50	- 12 175,00	- 6 087,50
Doorn	10 000	30	- 270 000,00	- 225 000,00	- 150 000,00	- 75 000,00
Dordrecht	120 000	- 5	540 000,00	450 000,00	300 000,00	150 000,00
Drechterland	9 860	- 9	79 866,00	66 555,00	44 370,00	22 185,00
Driebergen-Rijsenburg	18 304	53	- 873 100,80	- 727 584,00	- 485 056,00	- 242 528,00
Drimmelen	26 695	- 6	144 153,00	120 127,50	80 085,00	40 042,50
Dronten	35 200	- 66	2 090 880,00	1 742 400,00	1 161 600,00	580 800,00
Druuten	16 700	- 12	180 360,00	150 300,00	100 200,00	50 100,00
Duiven	25 438	14	- 320 518,80	- 267 099,00	- 178 066,00	- 89 033,00
Echt	19 020	- 4	68 472,00	57 060,00	38 040,00	19 020,00
Echteld	6 700	- 2	12 060,00	10 050,00	6 700,00	3 350,00
Edam-Volendam	27 500	18	- 445 500,00	- 371 250,00	- 247 500,00	- 123 750,00
Ede	101 542	- 24	2 193 307,20	1 827 756,00	1 218 504,00	609 252,00
Eemnes	8 608	17	- 131 702,40	- 109 752,00	- 73 168,00	- 36 584,00
Eemswoud	16 400	- 46	678 960,00	565 800,00	377 200,00	188 600,00
Eersel	18 250	- 19	312 075,00	260 062,50	173 375,00	86 687,50
Egmond	11 450	40	- 412 200,00	- 343 500,00	- 229 000,00	- 114 500,00
Eibergen	16 573	- 53	790 532,10	658 776,75	439 184,50	219 592,25
Eijsden	12 050	29	- 314 505,00	- 262 087,50	- 174 725,00	- 87 362,50
Eindhoven	201 000	- 9	1 628 100,00	1 356 750,00	904 500,00	452 250,00
Elburg	21 620	52	- 1 011 816,00	- 843 180,00	- 562 120,00	- 281 060,00

Gemeente	aantal inwoners	herverdeel-effect per inw.	Suppletie 2001	Suppletie 2002	Suppletie 2003	Suppletie 2004
Elst	16 840	12	- 181 872,00	- 151 560,00	- 101 040,00	- 50 520,00
Emmen	105 740	- 11	1 046 826,00	872 355,00	581 570,00	290 785,00
Enkhuisen	16 900	0	0,00	0,00	0,00	0,00
Enschede	150 098	- 2	270 176,40	225 147,00	150 098,00	75 049,00
Epe	33 140	- 30	894 780,00	745 650,00	497 100,00	248 550,00
Ermelo	26 778	- 5	120 501,00	100 417,50	66 945,00	33 472,50
Etten-Leur	36 900	- 20	664 200,00	553 500,00	369 000,00	184 500,00
Ferwerderadiel	8 771	- 27	213 135,30	177 612,75	118 408,50	59 204,25
Franekeradeel	20 000	- 69	1 242 000,00	1 035 000,00	690 000,00	345 000,00
Gaasterlan-Sleat	10 000	- 12	108 000,00	90 000,00	60 000,00	30 000,00
Geertruidenberg	21 130	- 18	342 306,00	285 255,00	190 170,00	95 085,00
Geldermalsen	24 370	- 41	899 253,00	749 377,50	499 585,00	249 792,50
Geldrop	27 899	31	- 778 382,10	- 648 651,75	- 432 434,50	- 216 217,25
Geleen	34 050	- 50	1 532 250,00	1 276 875,00	851 250,00	425 625,00
Gemert-Bakel	27 550	- 78	1 934 010,00	1 611 675,00	1 074 450,00	537 225,00
Gendringen	20 790	- 18	336 798,00	280 665,00	187 110,00	93 555,00
Gendt	7 210	18	- 116 802,00	- 97 335,00	- 64 890,00	- 32 445,00
Genemuiden	9 070	1	- 8 163,00	- 6 802,50	- 4 535,00	- 2 267,50
Gennep	16 700	- 46	691 380,00	576 150,00	384 100,00	192 050,00
Giessenlanden	14 000	33	- 415 800,00	- 346 500,00	- 231 000,00	- 115 500,00
Gilze en Rijen	24 215	- 15	326 902,50	272 418,75	181 612,50	90 806,25
Goedereede	11 169	- 62	623 230,20	519 358,50	346 239,00	173 119,50
Goes	35 850	14	- 451 710,00	- 376 425,00	- 250 950,00	- 125 475,00
Goirle	22 400	4	- 80 640,00	- 67 200,00	- 44 800,00	- 22 400,00
Goor	12 400	- 3	33 480,00	27 900,00	18 600,00	9 300,00
Gorinchem	33 612	1	- 30 250,80	- 25 209,00	- 16 806,00	- 8 403,00
Gorssel	13 200	- 30	356 400,00	297 000,00	198 000,00	99 000,00
Gouda	72 355	38	- 2 474 541,00	- 2 062 117,50	- 1 374 745,00	- 687 372,50
Graafstroom	9 475	61	- 520 177,50	- 433 481,25	- 288 987,50	- 144 493,75
Graft-De Rijp	6 300	102	- 578 340,00	- 481 950,00	- 321 300,00	- 160 650,00
Gramsbergen	6 550	- 55	324 225,00	270 187,50	180 125,00	90 062,50
Grave	12 610	7	- 79 443,00	- 66 202,50	- 44 135,00	- 22 067,50
Groenlo	9 130	6	- 49 302,00	- 41 085,00	- 27 390,00	- 13 695,00
Groesbeek	19 302	22	- 382 179,60	- 318 483,00	- 212 322,00	- 106 161,00
Groningen	172 000	- 28	4 334 400,00	3 612 000,00	2 408 000,00	1 204 000,00
Grootegast	11 725	- 21	221 602,50	184 668,75	123 112,50	61 556,25
Grubbenvorst	6 830	- 124	778 620,00	676 170,00	505 420,00	489 311,51
Gulpen-Wittem	15 487	49	- 682 976,70	- 569 147,25	- 379 431,50	- 189 715,75
Haaksbergen	23 780	- 36	770 472,00	642 060,00	428 040,00	214 020,00
Haaren	14 030	- 38	479 826,00	399 855,00	266 570,00	133 285,00
Haarlem	148 250	- 29	3 869 325,00	3 224 437,50	2 149 625,00	1 074 812,50
Haarlemmerliede Spaarnw	5 269	18	- 85 357,80	- 71 131,50	- 47 421,00	- 23 710,50
Haarlemmermeer	112 000	- 13	1 310 400,00	1 092 000,00	728 000,00	364 000,00
Haelen	9 925	- 6	53 595,00	44 662,50	29 775,00	14 887,50
Halderberge	29 600	1	- 26 640,00	- 22 200,00	- 14 800,00	- 7 400,00
Hardenberg	35 025	- 51	1 607 647,50	1 339 706,25	893 137,50	446 568,75
Harderwijk	39 572	- 7	249 303,60	207 753,00	138 502,00	69 251,00
Hardinxveld-Giessendam	17 730	32	- 510 624,00	- 425 520,00	- 283 680,00	- 141 840,00
Haren	18 590	30	- 501 930,00	- 418 275,00	- 278 850,00	- 139 425,00
Harenkarspel	14 950	41	- 551 655,00	- 459 712,50	- 306 475,00	- 153 237,50
Harlingen	15 500	42	- 585 900,00	- 488 250,00	- 325 500,00	- 162 750,00
Harmelen	8 020	55	- 396 990,00	- 330 825,00	- 220 550,00	- 110 275,00
Hasselt	7 575	- 35	238 612,50	198 843,75	132 562,50	66 281,25
Hatterij	11 650	26	- 272 610,00	- 227 175,00	- 151 450,00	- 75 725,00
Heel	8 380	- 5	37 710,00	31 425,00	20 950,00	10 475,00
Heemskerk	36 670	36	- 1 188 108,00	- 990 090,00	- 660 060,00	- 330 030,00
Heemstede	25 947	42	- 980 796,60	- 817 330,50	- 544 887,00	- 272 443,50
Heerde	18 150	- 18	294 030,00	245 025,00	163 350,00	81 675,00
Heerenveen	40 600	1	- 36 540,00	- 30 450,00	- 20 300,00	- 10 150,00
Heerhugowaard	44 120	17	- 675 036,00	- 562 530,00	- 375 020,00	- 187 510,00
Heerjansdam	3 551	62	- 198 145,80	- 165 121,50	- 110 081,00	- 55 040,50
Heerlen	95 000	17	- 1 453 500,00	- 1 211 250,00	- 807 500,00	- 403 750,00
Heeze-Leende	15 325	- 62	855 135,00	712 612,50	475 075,00	237 537,50
Heiloo	21 600	39	- 758 160,00	- 631 800,00	- 421 200,00	- 210 600,00
Heino	7 900	12	- 85 320,00	- 71 100,00	- 47 400,00	- 23 700,00
Helden	19 360	- 70	1 219 680,00	1 016 400,00	677 600,00	338 800,00
Hellendoorn	35 643	- 12	384 944,40	320 787,00	213 858,00	106 929,00
Hellevoetsluis	38 200	- 1	34 380,00	28 650,00	19 100,00	9 550,00
Helmond	79 645	8	- 573 444,00	- 477 870,00	- 318 580,00	- 159 290,00
Hendrik-Ido-Ambacht	21 020	30	- 567 540,00	- 472 950,00	- 315 300,00	- 157 650,00

Gemeente	aantal inwoners	herverdeel- effect per inw.	Suppletie 2001	Suppletie 2002	Suppletie 2003	Suppletie 2004
Hengelo Gld	8 405	-36	272 322,00	226 935,00	151 290,00	75 645,00
Hengelo O	78 908	-3	213 051,60	177 543,00	118 362,00	59 181,00
Het Bildt	10 175	-81	741 757,50	618 131,25	412 087,50	206 043,75
Heteren	9 200	14	-115 920,00	-96 600,00	-64 400,00	-32 200,00
Heumen	16 320	-4	58 752,00	48 960,00	32 640,00	16 320,00
Heusden	42 800	0	0,00	0,00	0,00	0,00
Heythuysen	12 045	-56	607 068,00	505 890,00	337 260,00	168 630,00
Hillegom	20 750	38	-709 650,00	-591 375,00	-394 250,00	-197 125,00
Hilvarenbeek	14 580	-86	1 128 492,00	940 410,00	626 940,00	313 470,00
Hilversum	82 308	23	-1 703 775,60	-1 419 813,00	-946 542,00	-473 271,00
Holten	8 825	-34	270 045,00	225 037,50	150 025,00	75 012,50
Hontenisse	7 900	17	-120 870,00	-100 725,00	-67 150,00	-33 575,00
Hoogeveen	53 050	-3	143 235,00	119 362,50	79 575,00	39 787,50
Hoogezand-Sappemeer	33 150	-5	149 175,00	124 312,50	82 875,00	41 437,50
Hoorn	64 500	27	-1 567 350,00	-1 306 125,00	-870 750,00	-435 375,00
Horst	19 600	-76	1 340 640,00	1 117 200,00	744 800,00	372 400,00
Houten	34 745	46	-1 438 443,00	-1 198 702,50	-799 135,00	-399 567,50
Huissen	15 780	30	-426 060,00	-355 050,00	-236 700,00	-118 350,00
Huizen	42 200	37	-1 405 260,00	-1 171 050,00	-780 700,00	-390 350,00
Hulst	19 610	-24	423 576,00	352 980,00	235 320,00	117 660,00
Hummelo en Keppel	4 510	-14	56 826,00	47 355,00	31 570,00	15 785,00
Hunsel	6 085	6	-32 859,00	-27 382,50	-18 255,00	-9 127,50
IJsselham	5 586	-71	356 945,40	297 454,50	198 303,00	99 151,50
IJsselmuiden	14 850	6	-80 190,00	-66 825,00	-44 550,00	-22 275,00
IJsselstein	29 289	47	-1 238 924,70	-1 032 437,25	-688 291,50	-344 145,75
Jacobswoude	10 756	42	-406 576,80	-338 814,00	-225 876,00	-112 938,00
Kampen	32 200	-7	202 860,00	169 050,00	112 700,00	56 350,00
Kapelle	11 125	13	-130 162,50	-108 468,75	-72 312,50	-36 156,25
Katwijk	40 700	41	-1 501 830,00	-1 251 525,00	-834 350,00	-417 175,00
Kerkrade	51 750	22	-1 024 650,00	-853 875,00	-569 250,00	-284 625,00
Kessel	4 175	-70	263 025,00	219 187,50	146 125,00	73 062,50
Kesteren	10 740	5	-48 330,00	-40 275,00	-26 850,00	-13 425,00
Kollumerland en Nwkruijsl	13 025	4	-46 890,00	-39 075,00	-26 050,00	-13 025,00
Korendijk	10 500	6	-56 700,00	-47 250,00	-31 500,00	-15 750,00
Krimpen aan den IJssel	28 408	30	-767 016,00	-639 180,00	-426 120,00	-213 060,00
Laarbeek	21 450	-20	386 100,00	321 750,00	214 500,00	107 250,00
Landerd	14 310	-75	965 925,00	804 937,50	536 625,00	268 312,50
Landgraaf	41 100	27	-998 730,00	-832 275,00	-554 850,00	-277 425,00
Landsmeer	10 320	69	-640 872,00	-534 060,00	-356 040,00	-178 020,00
Langedijk	23 700	45	-959 850,00	-799 875,00	-533 250,00	-266 625,00
Laren	11 500	45	-465 750,00	-388 125,00	-258 750,00	-129 375,00
Leek	18 833	-2	33 899,40	28 249,50	18 833,00	9 416,50
Leerdam	20 763	1	-18 686,70	-15 572,25	-10 381,50	-5 190,75
Leersum	7 300	5	-32 850,00	-27 375,00	-18 250,00	-9 125,00
Leeuwarden	89 184	-2	160 531,20	133 776,00	89 184,00	44 592,00
Leeuwarderadeel	10 450	-11	103 455,00	86 212,50	57 475,00	28 737,50
Leiden	117 720	1	-105 948,00	-88 290,00	-58 860,00	-29 430,00
Leiderdorp	25 442	25	-572 445,00	-477 037,50	-318 025,00	-159 012,50
Leidschendam	38 110	-1	34 299,00	28 582,50	19 055,00	9 527,50
Lelystad	63 000	12	-680 400,00	-567 000,00	-378 000,00	-189 000,00
Lemsterland	12 500	-35	393 750,00	328 125,00	218 750,00	109 375,00
Leusden	29 025	24	-626 940,00	-522 450,00	-348 300,00	-174 150,00
Lichtenvoorde	19 075	-30	515 025,00	429 187,50	286 125,00	143 062,50
Liemeer	6 900	77	-478 170,00	-398 475,00	-265 650,00	-132 825,00
Liesveld	9 600	13	-112 320,00	-93 600,00	-62 400,00	-31 200,00
Limmen	6 485	36	-210 114,00	-175 095,00	-116 730,00	-58 365,00
Lingewaal	10 700	9	-86 670,00	-72 225,00	-48 150,00	-24 075,00
Lisse	22 020	23	-455 814,00	-379 845,00	-253 230,00	-126 615,00
Lith	6 625	-44	262 350,00	218 625,00	145 750,00	72 875,00
Littenseradiel	10 623	60	-573 642,00	-478 035,00	-318 690,00	-159 345,00
Lochem	19 150	-50	861 750,00	718 125,00	478 750,00	239 375,00
Loenen	8 550	78	-600 210,00	-500 175,00	-333 450,00	-166 725,00
Loon op Zand	22 699	5	-102 145,50	-85 121,25	-56 747,50	-28 373,75
Loosdrecht	8 900	28	-224 280,00	-186 900,00	-124 600,00	-62 300,00
Lopik	13 400	6	-72 360,00	-60 300,00	-40 200,00	-20 100,00
Loppersum	11 068	34	-338 680,80	-282 234,00	-188 156,00	-94 078,00
Losser	22 550	1	-20 295,00	-16 912,50	-11 275,00	-5 637,50
Maarn	5 868	21	-110 905,20	-92 421,00	-61 614,00	-30 807,00
Maarsse	40 708	57	-2 088 320,40	-1 740 267,00	-1 160 178,00	-580 089,00
Maartensdijk	9 550	12	-103 140,00	-85 950,00	-57 300,00	-28 650,00

Gemeente	aantal inwoners	herverdeel-effect per inw.	Suppletie 2001	Suppletie 2002	Suppletie 2003	Suppletie 2004
Maasbracht	13 650	12	- 147 420,00	- 122 850,00	- 81 900,00	- 40 950,00
Maasbree	12 872	- 45	521 316,00	434 430,00	289 620,00	144 810,00
Maasdonk	11 440	- 26	267 696,00	223 080,00	148 720,00	74 360,00
Maasdriel	23 030	- 7	145 089,00	120 907,50	80 605,00	40 302,50
Maasland	6 810	22	- 134 838,00	- 112 365,00	- 74 910,00	- 37 455,00
Maassluis	33 100	15	- 446 850,00	- 372 375,00	- 248 250,00	- 124 125,00
Maastricht	121 729	9	- 986 004,90	- 821 670,75	- 547 780,50	- 273 890,25
Margraten	13 800	19	- 235 980,00	- 196 650,00	- 131 100,00	- 65 550,00
Markelo	7 140	- 132	871 080,00	763 980,00	585 480,00	667 009,19
Marum	9 675	- 25	217 687,50	181 406,25	120 937,50	60 468,75
Medemblik	7 750	- 15	104 625,00	87 187,50	58 125,00	29 062,50
Meerlo-Wanssum	7 500	- 44	297 000,00	247 500,00	165 000,00	82 500,00
Meerssen	20 308	36	- 657 979,20	- 548 316,00	- 365 544,00	- 182 772,00
Meijel	5 725	- 61	314 302,50	261 918,75	174 612,50	87 306,25
Menaldumadeel	13 819	25	- 310 927,50	- 259 106,25	- 172 737,50	- 86 368,75
Menterwolde	12 600	- 12	136 800,00	113 400,00	75 600,00	37 800,00
Meppel	29 625	11	- 293 287,50	- 244 406,25	- 162 937,50	- 81 468,75
Middelburg	44 900	31	- 1 252 710,00	- 1 043 925,00	- 695 950,00	- 347 975,00
Middelharnis	16 800	- 16	241 920,00	201 600,00	134 400,00	67 200,00
Midden Drenthe	32 255	- 49	1 422 445,50	1 185 371,25	790 247,50	395 123,75
Mierlo	10 180	1	- 9 162,00	- 7 635,00	- 5 090,00	- 2 545,00
Mill en Sint Hubert	11 075	- 87	867 172,50	722 643,75	481 762,50	240 881,25
Millingen aan de Rijn	5 940	63	- 336 998,00	- 280 665,00	- 187 110,00	- 93 555,00
Moerdijk	36 500	- 32	1 051 200,00	876 000,00	584 000,00	292 000,00
Monster	20 380	45	- 825 390,00	- 687 825,00	- 458 550,00	- 229 275,00
Montfoort U	13 710	12	- 148 068,00	- 123 390,00	- 82 260,00	- 41 130,00
Mook en Middelaar	7 930	35	- 249 795,00	- 208 162,50	- 138 775,00	- 69 387,50
Moordrecht	7 788	51	- 357 469,20	- 297 891,00	- 198 594,00	- 99 297,00
Muiden	6 848	40	- 246 528,00	- 205 440,00	- 136 960,00	- 68 480,00
Naaldwijk	29 015	48	- 1 253 448,00	- 1 044 540,00	- 696 360,00	- 348 180,00
Naarden	16 868	- 1	15 181,20	12 651,00	8 434,00	4 217,00
Nederhorst den Berg	5 100	66	- 302 940,00	- 252 450,00	- 168 300,00	- 84 150,00
Nederlek	14 895	41	- 549 625,50	- 458 021,25	- 305 347,50	- 152 673,75
Nederweert	16 150	- 112	1 647 300,00	1 405 050,00	1 001 300,00	780 380,19
Neede	11 081	- 12	119 674,80	99 729,00	66 486,00	33 243,00
Neerijnen	11 100	4	- 39 960,00	- 33 300,00	- 22 200,00	- 11 100,00
Niedorp	11 455	29	- 298 975,50	- 249 146,25	- 166 097,50	- 83 048,75
Nieuwegein	63 015	48	- 2 722 248,00	- 2 268 540,00	- 1 512 360,00	- 756 180,00
Nieuwerkerk a/d IJssel	21 221	48	- 916 747,20	- 763 956,00	- 509 304,00	- 254 652,00
Nieuwkoop	11 115	53	- 530 185,50	- 441 821,25	- 294 547,50	- 147 273,75
Nieuw-Lekkerland	9 390	58	- 490 158,00	- 408 465,00	- 272 310,00	- 136 155,00
Nieuwleusen	8 321	- 8	59 911,20	49 926,00	33 284,00	16 642,00
Nijefurd	10 778	- 61	591 712,20	493 093,50	328 729,00	164 364,50
Nijkerk	36 200	- 17	553 860,00	461 550,00	307 700,00	153 850,00
Nijmegen	152 100	0	0,00	0,00	0,00	0,00
Noord-Beveland	6 880	8	- 49 536,00	- 41 280,00	- 27 520,00	- 13 760,00
Noordenveld	30 500	- 26	713 700,00	594 750,00	396 500,00	198 250,00
Noorder-Koggenland	10 400	36	- 336 960,00	- 280 800,00	- 187 200,00	- 93 600,00
Noordoostpolder	42 750	- 78	3 001 050,00	2 500 875,00	1 667 250,00	833 625,00
Noordwijk	25 010	34	- 765 306,00	- 637 755,00	- 425 170,00	- 212 585,00
Noordwijkerhout	15 455	37	- 514 651,50	- 428 876,25	- 285 917,50	- 142 958,75
Nootdorp	10 969	43	- 424 500,30	- 353 750,25	- 235 833,50	- 117 916,75
Nuenen c.a.	23 750	19	- 406 125,00	- 338 437,50	- 225 625,00	- 112 812,50
Nunspeet	26 150	- 12	282 420,00	235 350,00	156 900,00	78 450,00
Nuth	16 654	20	- 299 772,00	- 249 810,00	- 166 540,00	- 83 270,00
Obdam	6 450	61	- 354 105,00	- 295 087,50	- 196 725,00	- 98 362,50
Oegstgeest	20 900	48	- 902 880,00	- 752 400,00	- 501 600,00	- 250 800,00
Oirschot	17 677	- 33	525 006,90	437 505,75	291 670,50	145 835,25
Oisterwijk	25 320	- 18	410 184,00	341 820,00	227 880,00	113 940,00
Oldebroek	22 338	5	- 100 521,00	- 83 767,50	- 55 845,00	- 27 922,50
Oldenzaal	30 890	12	- 333 612,00	- 278 010,00	- 185 340,00	- 92 670,00
Olst	9 302	- 32	267 897,60	223 248,00	148 832,00	74 416,00
Ommen	16 675	- 70	1 050 525,00	875 437,50	583 625,00	291 812,50
Onderbanken	8 578	31	- 239 326,20	- 199 438,50	- 132 959,00	- 66 479,50
Oostburg	17 700	- 8	127 440,00	106 200,00	70 800,00	35 400,00
Oosterhout	52 100	- 15	703 350,00	586 125,00	390 750,00	195 375,00
Oostflakkee	10 049	- 30	271 323,00	226 102,50	150 735,00	75 367,50
Ooststellingwerf	25 725	- 54	1 250 235,00	1 041 862,50	694 575,00	347 287,50
Oostzaan	8 900	53	- 424 530,00	- 353 775,00	- 235 850,00	- 117 925,00
Ootmarsum	4 475	30	- 120 825,00	- 100 687,50	- 67 125,00	- 33 562,50

Gemeente	aantal inwoners	herverdeel- effect per inw.	Suppletie 2001	Suppletie 2002	Suppletie 2003	Suppletie 2004
Opmeer	10 850	15	- 146 475,00	- 122 062,50	- 81 375,00	- 40 687,50
Opsterland	28 750	- 32	828 000,00	690 000,00	460 000,00	230 000,00
Oss	65 650	- 6	354 510,00	295 425,00	196 950,00	98 475,00
Oud-Beijerland	22 570	17	- 345 321,00	- 287 767,50	- 191 845,00	- 95 922,50
Ouder-Amstel	12 760	- 2	22 968,00	19 140,00	12 760,00	6 380,00
Ouderkerk	8 150	82	- 601 470,00	- 501 225,00	- 334 150,00	- 167 075,00
Oudewater	9 850	- 32	283 680,00	236 400,00	157 600,00	78 800,00
Papendrecht	29 722	22	- 588 495,60	- 490 413,00	- 326 942,00	- 163 471,00
Pekela	13 300	- 7	83 790,00	69 825,00	46 550,00	23 275,00
Pijnacker	22 400	26	- 524 160,00	- 436 800,00	- 291 200,00	- 145 600,00
Purmerend	70 151	36	- 2 272 892,40	- 1 894 077,00	- 1 262 718,00	- 631 359,00
Putten	22 500	- 40	810 000,00	675 000,00	450 000,00	225 000,00
Raalte	28 350	- 40	1 020 600,00	850 500,00	567 000,00	283 500,00
Ravenstein	8 500	- 12	91 800,00	76 500,00	51 000,00	25 500,00
Reeuwijk	12 980	42	- 490 644,00	- 408 870,00	- 272 580,00	- 136 290,00
Reiderland	6 996	- 72	453 340,80	377 784,00	251 856,00	125 928,00
Reimerswaal	20 500	17	- 313 650,00	- 261 375,00	- 174 250,00	- 87 125,00
Renkum	32 134	39	- 1 127 903,40	- 939 919,50	- 626 613,00	- 313 306,50
Renswoude	4 010	- 67	241 803,00	201 502,50	134 335,00	67 167,50
Reusel-De Mierden	12 407	- 99	1 105 463,70	921 219,75	614 146,50	307 073,25
Rheden	44 317	22	- 877 476,60	- 731 230,50	- 487 487,00	- 243 743,50
Rhenen	17 209	4	- 61 952,40	- 51 627,00	- 34 418,00	- 17 209,00
Ridderkerk	46 911	28	- 1 182 157,20	- 985 131,00	- 656 754,00	- 328 377,00
Rijnsburg	14 850	23	- 307 395,00	- 256 162,50	- 170 775,00	- 85 387,50
Rijnwaarden	10 930	23	- 226 251,00	- 188 542,50	- 125 695,00	- 62 847,50
Rijnwoude	19 350	14	- 243 810,00	- 203 175,00	- 135 450,00	- 67 725,00
Rijssen	26 121	22	- 517 195,80	- 430 996,50	- 287 331,00	- 143 665,50
Rijswijk	52 137	12	- 563 079,60	- 469 233,00	- 312 822,00	- 156 411,00
Roerdalen	10 500	- 3	28 350,00	23 625,00	15 750,00	7 875,00
Roermond	44 900	- 13	525 330,00	437 775,00	291 850,00	145 925,00
Roggel en Neer	8 341	- 80	600 552,00	500 460,00	333 640,00	166 820,00
Roosendaal	75 274	9	- 609 719,40	- 508 099,50	- 338 733,00	- 169 366,50
Rotterdam	592 665	- 10	5 333 985,00	4 444 987,50	2 963 325,00	1 481 662,50
Rozenburg	13 380	71	- 854 982,00	- 712 485,00	- 474 990,00	- 237 495,00
Rozendaal	1 400	- 108	137 200,00	116 200,00	81 200,00	56 766,00
Rucphen	22 480	- 12	242 784,00	202 320,00	134 880,00	67 440,00
Ruurlo	7 906	- 30	213 462,00	177 885,00	118 590,00	59 295,00
Sas van Gent	8 700	- 47	368 010,00	306 675,00	204 450,00	102 225,00
Sassenheim	14 774	46	- 611 643,60	- 509 703,00	- 339 802,00	- 169 901,00
Schagen	17 150	74	- 1 142 190,00	- 951 825,00	- 634 550,00	- 317 275,00
Scheemda	14 325	- 13	167 602,50	139 668,75	93 112,50	46 556,25
Schermer	4 925	11	- 48 757,50	- 40 631,25	- 27 087,50	- 13 543,75
Scherpenzeel	9 040	- 3	24 408,00	20 340,00	13 560,00	6 780,00
Schiedam	75 620	- 13	884 754,00	737 295,00	491 530,00	245 765,00
Schiermonnikoog	1 000	- 118	108 000,00	93 000,00	68 000,00	59 981,13
Schijndel	22 650	- 13	265 005,00	220 837,50	147 225,00	73 612,50
Schinnen	13 750	24	- 297 000,00	- 247 500,00	- 165 000,00	- 82 500,00
Schipluiden	10 932	- 25	245 970,00	204 975,00	136 650,00	68 325,00
Schoonhoven	11 800	41	- 435 420,00	- 362 850,00	- 241 900,00	- 120 950,00
Schoorl	6 574	22	- 130 165,20	- 108 471,00	- 72 314,00	- 36 157,00
Schouwen-Duiveland	33 500	- 17	512 550,00	427 125,00	284 750,00	142 375,00
Sevenum	7 265	- 120	799 150,00	690 175,00	508 550,00	464 000,47
's-Graveland	9 282	69	- 576 412,20	- 480 343,50	- 320 229,00	- 160 114,50
's-Gravendeel	8 700	25	- 195 750,00	- 163 125,00	- 108 750,00	- 54 375,00
's-Gravenhage	440 743	- 5	1 983 343,50	1 652 786,25	1 101 857,50	550 928,75
's-Gravenzande	19 274	12	- 208 159,20	- 173 466,00	- 115 644,00	- 57 822,00
's-Hertogenbosch	129 500	9	- 1 048 950,00	- 874 125,00	- 582 750,00	- 291 375,00
Simpelveld	11 560	21	- 218 484,00	- 182 070,00	- 121 380,00	- 60 690,00
Sint-Anthonis	11 535	- 173	1 880 205,00	1 707 180,00	1 418 805,00	2 640 349,93
Sint-Michiëlgestel	27 650	8	- 199 080,00	- 165 900,00	- 110 600,00	- 55 300,00
Sint-Oedenrode	17 000	- 42	642 600,00	535 500,00	357 000,00	178 500,00
Sittard	49 875	9	- 403 987,50	- 336 656,25	- 224 437,50	- 112 218,75
Skarsterlan	26 558	- 30	717 066,00	597 555,00	398 370,00	199 185,00
Sliedrecht	23 754	35	- 748 251,00	- 623 542,50	- 415 695,00	- 207 847,50
Slochteren	14 658	- 53	699 186,60	582 655,50	388 437,00	194 218,50
Sluis-Aardenburg	6 500	- 101	591 500,00	494 000,00	331 500,00	175 132,08
Smallingerland	52 500	7	- 330 750,00	- 275 625,00	- 183 750,00	- 91 875,00
Sneek	31 400	10	- 282 600,00	- 235 500,00	- 157 000,00	- 78 500,00
Soest	44 153	42	- 1 668 983,40	- 1 390 819,50	- 927 213,00	- 463 606,50
Someren	18 069	- 93	1 512 375,30	1 260 312,75	840 208,50	420 104,25

Gemeente	aantal inwoners	herverdeel- effect per inw.	Suppletie 2001	Suppletie 2002	Suppletie 2003	Suppletie 2004
Son en Breugel	14 900	-32	429 120,00	357 600,00	238 400,00	119 200,00
Spijkenisse	73 484	40	-2 645 424,00	-2 204 520,00	-1 469 680,00	-734 840,00
Stad Delden	7 300	37	-243 090,00	-202 575,00	-135 050,00	-67 525,00
Stadskanaal	33 000	14	-415 800,00	-346 500,00	-231 000,00	-115 500,00
Staphorst	15 300	-58	798 660,00	665 550,00	443 700,00	221 850,00
Stede Broec	21 200	17	-324 360,00	-270 300,00	-180 200,00	-90 100,00
Steenbergen	23 300	-45	943 650,00	786 375,00	524 250,00	262 125,00
Steenderen	4 950	-120	544 500,00	470 250,00	346 500,00	316 146,23
Steenwijk	22 800	-8	164 160,00	136 800,00	91 200,00	45 600,00
Stein	26 310	20	-473 580,00	-394 650,00	-263 100,00	-131 550,00
Strijen	9 535	13	-111 559,50	-92 966,25	-61 977,50	-30 988,75
Susteren	13 075	17	-200 047,50	-166 706,25	-111 137,50	-55 568,75
Swalmen	8 550	11	-84 645,00	-70 537,50	-47 025,00	-23 512,50
Tegelen	19 275	31	-537 772,50	-448 143,75	-298 762,50	-149 381,25
Ten Boer	7 240	47	-306 252,00	-255 210,00	-170 140,00	-85 070,00
Ter Aar	9 130	33	-271 161,00	-225 967,50	-150 645,00	-75 322,50
Terneuzen	34 700	-25	780 750,00	650 625,00	433 750,00	216 875,00
Terschelling	4 750	-62	265 050,00	220 875,00	147 250,00	73 625,00
Texel	13 343	-9	108 078,30	90 065,25	60 043,50	30 021,75
Tholen	23 650	20	-425 700,00	-354 750,00	-236 500,00	-118 250,00
Thorn	2 631	16	-37 886,40	-31 572,00	-21 048,00	-10 524,00
Tiel	38 130	-6	205 902,00	171 585,00	114 390,00	57 195,00
Tilburg	195 000	-10	1 755 000,00	1 462 500,00	975 000,00	487 500,00
Tubbergen	20 000	-75	1 350 000,00	1 125 000,00	750 000,00	375 000,00
Tynaarlo	31 456	14	-396 345,60	-330 288,00	-220 192,00	-110 096,00
Tytsjerksteradiel	31 200	7	-196 560,00	-163 800,00	-109 200,00	-54 600,00
Ubbergen	9 310	21	-175 959,00	-146 632,50	-97 755,00	-48 877,50
Uden	39 800	-32	1 146 240,00	955 200,00	636 800,00	318 400,00
Uitgeest	11 225	35	-353 587,50	-294 656,25	-196 437,50	-98 218,75
Uithoorn	26 047	32	-750 153,60	-625 128,00	-416 752,00	-208 376,00
Urk	15 710	86	-1 215 954,00	-1 013 295,00	-675 530,00	-337 765,00
Utrecht	235 000	-3	634 500,00	528 750,00	352 500,00	176 250,00
Vaals	10 865	54	-528 039,00	-440 032,50	-293 355,00	-146 677,50
Valburg	13 120	-10	118 080,00	98 400,00	65 600,00	32 800,00
Valkenburg aan de Geul	17 800	25	-400 500,00	-333 750,00	-222 500,00	-111 250,00
Valkenburg ZH	3 635	39	-127 588,50	-106 323,75	-70 882,50	-35 441,25
Valkenswaard	31 150	-8	224 280,00	186 900,00	124 600,00	62 300,00
Veendam	28 225	12	-304 830,00	-254 025,00	-169 350,00	-84 675,00
Veenendaal	59 617	20	-1 073 106,00	-894 255,00	-596 170,00	-298 085,00
Veere	22 146	14	-279 039,60	-232 533,00	-155 022,00	-77 511,00
Veghel	35 950	-50	1 617 750,00	1 348 125,00	898 750,00	449 375,00
Veldhoven	41 954	10	-377 586,00	-314 655,00	-209 770,00	-104 885,00
Velsen	66 310	-1	59 679,00	49 732,50	33 155,00	16 577,50
Venhuizen	7 600	-47	321 480,00	267 900,00	178 600,00	89 300,00
Venlo	64 775	-10	582 975,00	485 812,50	323 875,00	161 937,50
Venray	37 650	-85	2 880 225,00	2 400 187,50	1 600 125,00	800 062,50
Vianen	19 250	-11	190 575,00	158 812,50	105 875,00	52 937,50
Vlaardingen	73 100	10	-657 900,00	-548 250,00	-365 500,00	-182 750,00
Vlagtwedde	16 250	-87	1 272 375,00	1 060 312,50	706 875,00	353 437,50
Vleuten-De Meern	21 272	2	-38 289,60	-31 908,00	-21 272,00	-10 636,00
Vlieland	1 150	-67	69 345,00	57 787,50	38 525,00	19 262,50
Vlissingen	44 300	11	-438 570,00	-365 475,00	-243 650,00	-121 825,00
Vlist	9 840	20	-177 120,00	-147 600,00	-98 400,00	-49 200,00
Voerendaal	13 050	40	-469 800,00	-391 500,00	-261 000,00	-130 500,00
Voorburg	38 700	22	-766 260,00	-638 550,00	-425 700,00	-212 850,00
Voorhout	13 750	59	-730 125,00	-608 437,50	-405 625,00	-202 812,50
Voorschoten	22 800	53	-1 087 560,00	-906 300,00	-604 200,00	-302 100,00
Voorst	23 650	-23	489 555,00	407 962,50	271 975,00	135 987,50
Vorden	8 400	-35	264 600,00	220 500,00	147 000,00	73 500,00
Vriezenveen	19 950	-3	53 865,00	44 887,50	29 925,00	14 962,50
Vught	25 300	37	-842 490,00	-702 075,00	-468 050,00	-234 025,00
Waalre	16 300	29	-425 430,00	-354 525,00	-236 350,00	-118 175,00
Waalwijk	45 325	2	-81 585,00	-67 987,50	-45 325,00	-22 662,50
Waddinxveen	26 990	30	-728 730,00	-607 275,00	-404 850,00	-202 425,00
Wageningen	33 400	21	-631 260,00	-526 050,00	-350 700,00	-175 350,00
Warmond	5 250	79	-373 275,00	-311 062,50	-207 375,00	-103 687,50
Warnsveld	9 030	28	-227 556,00	-189 630,00	-126 420,00	-63 210,00
Wassenaar	26 175	27	-636 052,50	-530 043,75	-353 362,50	-176 681,25
Wateringen	15 275	58	-797 355,00	-664 462,50	-442 975,00	-221 487,50
Waterland	17 391	37	-579 120,30	-482 600,25	-321 733,50	-160 866,75

Gemeente	aantal inwoners	herverdeel- effect per inw.	Suppletie 2001	Suppletie 2002	Suppletie 2003	Suppletie 2004
Weerselo	9 300	-97	811 890,00	676 575,00	451 050,00	225 525,00
Weert	47 830	-23	990 081,00	825 067,50	550 045,00	275 022,50
Weesp	18 175	10	-163 575,00	-136 312,50	-90 875,00	-45 437,50
Wehl	6 672	-33	198 158,40	165 132,00	110 088,00	55 044,00
Werkendam	26 025	29	-679 252,50	-566 043,75	-377 362,50	-188 681,25
Wervershoof	8 359	14	-105 323,40	-87 769,50	-58 513,00	-29 256,50
West Maas en Waal	17 950	-33	533 115,00	444 262,50	296 175,00	148 087,50
Wester-Koggenland	13 325	24	-287 820,00	-239 850,00	-159 900,00	-79 950,00
Westerveld	18 689	-68	1 143 766,80	953 139,00	635 426,00	317 713,00
Westervoort	16 200	61	-889 380,00	-741 150,00	-494 100,00	-247 050,00
Weststellingwerf	25 000	-53	1 192 500,00	993 750,00	662 500,00	331 250,00
Westvoorne	13 925	9	-112 792,50	-93 993,75	-62 662,50	-31 331,25
Wierden	23 300	-30	629 100,00	524 250,00	349 500,00	174 750,00
Wieringen	8 325	25	-187 312,50	-156 093,75	-104 062,50	-52 031,25
Wieringermeer	12 215	-97	1 066 369,50	888 641,25	592 427,50	296 213,75
Wijchen	38 100	4	-137 160,00	-114 300,00	-76 200,00	-38 300,00
Wijhe	7 569	-2	13 624,20	11 353,50	7 569,00	3 784,50
Wijk bij Duurstede	23 435	31	-653 836,50	-544 863,75	-363 242,50	-181 621,25
Winschoten	18 600	7	-117 180,00	-97 650,00	-65 100,00	-32 550,00
Winsum	13 852	40	-498 672,00	-415 560,00	-277 040,00	-138 520,00
Winterswijk	28 500	-44	1 128 600,00	940 500,00	627 000,00	313 500,00
Wisch	19 700	-41	726 930,00	605 775,00	403 850,00	201 925,00
Woensdrecht	20 900	10	-188 100,00	-156 750,00	-104 500,00	-52 250,00
Woerden	38 472	16	-553 996,80	-461 664,00	-307 776,00	-153 888,00
Wognum	7 920	18	-128 304,00	-106 920,00	-71 280,00	-35 640,00
Wormerland	15 200	44	-601 920,00	-501 600,00	-334 400,00	-167 200,00
Woudenberg	10 900	-2	19 620,00	16 350,00	10 900,00	5 450,00
Woudrichem	14 024	13	-164 080,80	-136 734,00	-91 156,00	-45 578,00
Wunseradiel	11 800	29	-307 980,00	-256 650,00	-171 100,00	-85 550,00
Wymbritseradiel	15 800	-28	398 160,00	331 800,00	221 200,00	110 600,00
Zaanstad	135 500	2	-243 900,00	-203 250,00	-135 500,00	-67 750,00
Zaltbommel	25 595	29	-668 029,50	-556 691,25	-371 127,50	-185 563,75
Zandvoort	15 800	37	-526 140,00	-438 450,00	-292 300,00	-146 150,00
Zederik	13 675	-10	123 075,00	102 562,50	68 375,00	34 187,50
Zeevang	6 300	147	-833 490,00	-694 575,00	-463 050,00	-231 525,00
Zeevolde	17 050	-108	1 670 900,00	1 415 150,00	988 900,00	691 329,25
Zeist	59 800	32	-1 722 240,00	-1 435 200,00	-956 800,00	-478 400,00
Zelhem	11 300	-87	884 790,00	737 325,00	491 550,00	245 775,00
Zevenaar	26 360	12	-284 688,00	-237 240,00	-158 160,00	-79 080,00
Zevenhuizen-Moerkapelle	9 950	8	-71 640,00	-59 700,00	-39 800,00	-19 900,00
Zijpe	11 150	-16	160 560,00	133 800,00	89 200,00	44 600,00
Zoetermeer	109 501	-6	591 305,40	492 754,50	328 503,00	164 251,50
Zoeterwoude	8 650	-17	132 345,00	110 287,50	73 525,00	36 762,50
Zuidhorn	17 961	37	-598 101,30	-498 417,75	-332 278,50	-166 139,25
Zundert	20 200	-94	1 708 920,00	1 424 100,00	949 400,00	474 700,00
Zutphen	34 847	-7	219 536,10	182 946,75	121 964,50	60 982,25
Zwartsluis	4 660	49	-205 506,00	-171 255,00	-114 170,00	-57 085,00
Zwijndrecht	41 194	9	-333 671,40	-278 059,50	-185 373,00	-92 686,50
Zwolle	105 637	8	-760 586,40	-633 822,00	-422 548,00	-211 274,00