



653

Besluit van 20 november 1998, houdende wijziging van de grens tussen de gemeenten Deventer en Gorssel, tevens provinciegrens tussen Overijssel en Gelderland

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, van 20 oktober 1998, nr. BW98/U53770;

Gelet op artikel 12 van de Wet algemene regels herindeling;
De Raad van State gehoord (advies van 5 november 1998, nr. W04.98.0480);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 18 november 1998, nr. BW98/56767;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Met ingang van de datum van herindeling worden de grenzen tussen de gemeenten Deventer en Gorssel, tevens provinciegrens tussen Overijssel en Gelderland, gewijzigd als aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 20 november 1998

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Peper

Uitgegeven de *eerste* december 1998

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van artikel 25a, vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State, omdat het uitsluitend opmerkingen van redactionele aard bevat.

NOTA VAN TOELICHTING

Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Grenswijziging tussen Deventer en Gorssel
3. Geen overeenstemming tussen de provinciebesturen
4. Financiële aspecten
5. Inwerkingtreding

Bijlage

Ontwerpregeling grenswijziging Deventer-Gorssel (bedrijventerrein Epse-Noord)

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Door middel van deze algemene maatregel van bestuur wordt de huidige gemeentegrens tussen de gemeenten Deventer en Gorssel, tevens provinciegrens tussen de provincies Overijssel en Gelderland, gewijzigd. De grenscorrectie strekt ertoe ten behoeve van de realisering van een bedrijventerrein Epse-noord grondgebied van de gemeente Gorssel aan de gemeente Deventer over te dragen. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om, met het oog op een doelmatig grensbeloop, grondgebied van de gemeente Deventer aan de gemeente Gorssel toe te voegen. De grenswijziging is neergelegd in een ontwerp-regeling, die op 1 juli 1998 door provinciale staten van Overijssel is vastgesteld.

Omdat de provinciebesturen van Gelderland en Overijssel van oordeel verschillen over de wenselijkheid van deze grenscorrectie, geschiedt deze conform artikel 12 van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) bij algemene maatregel van bestuur. Onderhavige algemene maatregel van bestuur strekt hiertoe.

2. Grenswijziging tussen Deventer en Gorssel

Ingevolge dit besluit gaat enerzijds circa 180 ha grondgebied over van de gemeente Gorssel naar de gemeente Deventer. Anderzijds gaat 13,7 ha grondgebied over van de gemeente Deventer naar de gemeente Gorssel.

De grenswijziging tussen de gemeenten Deventer en Gorssel is nadrukkelijk complementair aan de gemeentelijke herindeling van de gemeenten Deventer, Diepenveen en Bathmen. Deze gemeentelijke herindeling heeft geresulteerd in een samenvoeging van de gemeenten Deventer en Diepenveen, alsmede de toevoeging van het op het grondgebied van de gemeente Bathmen gelegen Oxerveld aan de nieuwe gemeente Deventer. Van de aanvang aan van zowel de procedure tot gemeentelijke herindeling van de gemeenten Deventer, Diepenveen en Bathmen, als de procedure tot grenswijziging tussen de gemeenten Deventer en Gorssel heeft het provinciebestuur van Overijssel de onderlinge samenhang onderstreept.

Vervolgens is die samenhang in de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel tot gemeentelijke herindeling van de gemeenten Deventer, Diepenveen en Bathmen vanaf de memorie van toelichting tot uitdrukking gebracht. Door de combinatie van de gemeentelijke herindeling met Diepenveen en Bathmen met de onderhavige grenscorrectie zal Deventer in voldoende mate in staat zijn vanuit haar regionale centrumfunctie haar opgaven over een langere periode naar behoren uit te voeren en op eigen grondgebied de noodzakelijke woningbouw- en bedrijvenlocaties te ontwikkelen.

Bedrijventerrein Epse-noord

De grenswijziging is er op gericht, dat grondgebied van de gemeente Gorssel – gelegen ten noorden van het dorp Epse – overgaat naar de gemeente Deventer. Dit grondgebied kan dan door de gemeente Deventer worden benut voor de ontwikkeling van een bedrijventerrein. Dit bedrijventerrein, «Epse-noord», zal direct aan de autosnelweg A-1 gelegen zijn.

De ruimtelijke ontwikkelingsvisie van het stadsgewest stedendriehoek Apeldoorn – Deventer – Zutphen gaat uit van een ontwikkelingsperspectief van twee regionale bedrijventerreinen in het stadsgewest, gelegen aan de A1. Het ene regionale bedrijventerrein is relatief op Apeldoorn georiënteerd, het andere op Deventer. De keuze voor twee regionale bedrijven-

terreinen hangt samen met de doelstelling onnodige mobiliteitseffecten te vermijden en recht te doen aan het tripolaire karakter van het stadsgewest. Het stadsgewest heeft vervolgens onderzoek verricht met betrekking tot de vraag, welke locatie voor het regionale bedrijventerrein bij Deventer het meest geschikt is. Hiervoor kwamen Posterenk, Bathmen en Epse-noord het meest in aanmerking. De uitkomst van het onderzoek wees eenduidig in de richting van Epse-noord. Deze conclusie werd indertijd gedragen door alle relevante partijen in het stadsgewest: de provincies en de gemeenten, uitgezonderd de gemeente Gorssel. Gelet op het feit, dat de gemeente Deventer vanaf het jaar 2000 geconfronteerd wordt met een ruimtebehoefte voor op eigen grondgebied te ontwikkelen en direct door de A-1 te ontsluiten bedrijventerreinen heeft de grenswijziging tussen de gemeenten Deventer en Gorssel een hoge urgentie.

In de arhi-procedure, die heeft geresulteerd in onderhavige grenswijziging, is door het provinciebestuur stil gestaan bij de nadelige effecten van de ontwikkeling van een bedrijventerrein Epse-noord op het dorp Epse en is ingegaan op de mogelijkheden de woonbebouwing in en nabij Epse zoveel mogelijk te ontzien.

Dit thema is ook aan de orde gesteld in de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel tot gemeentelijke herindeling van de gemeenten Deventer, Diepenveen en Bathmen (kamerstukken II 1997/98, 25 653 nr 7, blz. 11 en 12). Namens het kabinet is in dit verband naar voren gebracht, dat het goede woon- en leefmilieu van het dorp Epse bijzondere aandacht krijgt, en dat een zeer ruime buffer tussen het bedrijventerrein en het dorp, alsmede interne milieuzonering, mogelijke overlast dient te voorkomen. Hierbij is aangetekend, dat deze maatregelen het meest adequaat gestalte krijgen, indien ze kunnen worden genomen onder verantwoordelijkheid en binnen het grondgebied van de gemeente die belast is met de ontwikkeling van het bedrijventerrein.

De provinciebesturen van zowel Gelderland als Overijssel hebben aangegeven, dat industriële activiteiten op het toekomstige bedrijventerrein Epse-noord in ieder geval niet binnen circa 200 meter van de woonbebouwing van Epse moeten plaatsvinden. Op de kaart behorende bij de door provinciale staten van Overijssel vastgestelde ontwerp-regeling is het bedrijventerrein, en daarmee de bufferzone, ook volgens die zienswijze globaal aangeduid. De uiteindelijke planologische bepaling van het bedrijventerrein zal overigens zijn beslag moeten krijgen in ruimtelijke plannen van de gemeente en de provincie, dat wil zeggen in het bestemmingsplan, respectievelijk het streekplan.

Doelmatig grensbeloop

Naast de overgang van grondgebied van de gemeente Gorssel naar de gemeente Deventer in verband met de ontwikkeling van het bedrijventerrein Epse-noord gaat ook een bescheiden grondgebied over van de gemeente Deventer naar de gemeente Gorssel. Het betreft 13,7 ha, gelegen ten zuiden van de A-1, aan de rivier de IJssel.

Door deze aanpassing zal de gemeentegrens een doelmatiger beloop verkrijgen.

3. Geen overeenstemming tussen de provinciebesturen

Omdat de provinciebesturen van Gelderland en Overijssel van oordeel verschilden over de wenselijkheid van deze grenswijziging, is zij niet voorbereid door een interprovinciale commissie als bedoeld in artikel 11 van de Wet arhi, maar door gedeputeerde staten van Overijssel. Om

dezelfde reden dient de grenswijziging, op grond van artikel 12 van de Wet arhi, te geschieden bij algemene maatregel van bestuur.

Het provinciebestuur van Gelderland acht een bedrijventerrein Epse-noord ongewenst. Naar de mening van het Gelderse provinciebestuur kan de regio Stedendriehoek volstaan met één regionaal bedrijventerrein, en wel gelegen bij Apeldoorn.

Bovendien zou de gemeente Deventer als gevolg van de gemeentelijke herindeling met de gemeenten Diepenveen en Bathmen over voldoende mogelijkheden op eigen grondgebied beschikken. Tot slot zou het tussen de A-1 en Epse gelegen grondgebied zijn open groene functie moeten behouden. Om deze redenen wijst het provinciebestuur van Gelderland de door gedeputeerde staten van Overijssel voorgestelde ontwerp-regeling af en bepleit het integendeel de overgang van het volledige ten zuiden van de A-1 gelegen grondgebied van de gemeente Deventer naar de gemeente Gorssel. In het geval de overgang van Epse-noord van de gemeente Gorssel naar de gemeente Deventer onvermijdelijk is, stelt het Gelderse provinciebestuur voor dat dit grondgebied wordt geruild met het Deventer grondgebied ten zuiden van de A-1 en ten oosten van de spoorlijn Deventer – Zutphen («Oxerveld»).

Twee regionale bedrijventerreinen

Het stadsgewest Stedendriehoek Apeldoorn – Deventer – Zutphen is bij de opstelling van zijn ruimtelijke ontwikkelingsvisie uitgegaan van een ontwikkelingsperspectief voor twee regionale bedrijventerreinen, gelegen aan de A-1. Deze zijn georiënteerd op Apeldoorn, respectievelijk op Deventer.

Het tripolaire karakter van de Stedendriehoek krijgt hierdoor verder vorm. Provinciale staten van Gelderland distantiëren zich van deze visie en betrekken het standpunt, dat de Stedendriehoek kan volstaan met één regionaal bedrijventerrein. Dit ene regionale bedrijventerrein zou dan het in de provincie Gelderland gelegen terrein Apeldoorn-oost zijn. Door deze opvatting na te volgen worden niet alleen de resultaten van samenwerking in stadsgewestelijk verband doorkruist, maar wordt ook afbreuk gedaan aan het tripolaire karakter van het stadsgewest. Deventer zou hierdoor eenzijdig worden gedupeerd.

Heeft Deventer voldoende alternatieve mogelijkheden?

Naar aanleiding van de behandeling van het wetsvoorstel tot gemeentelijke herindeling van de gemeenten Deventer, Diepenveen en Bathmen door de Tweede Kamer stelt het Gelderse provinciebestuur, dat de gemeente Deventer over voldoende mogelijkheden op eigen grondgebied beschikt.

Tegen de achtergrond van eerdergenoemde ruimtelijke ontwikkelingsvisie is het relevant, dat dit grondgebied is gelegen in de nabijheid van en direct kan worden ontsloten door de A-1. Hoewel van een directe ontsluiting door de A-1 geenszins kan worden gesproken, zou door het provinciebestuur van Gelderland uitsluitend op het Oxerveld kunnen zijn gedoeld. Over andere alternatieven beschikt de gemeente Deventer eenvoudig niet.

Het provinciebestuur van Gelderland brengt evenwel ook tot uitdrukking, ernstige bezwaren tegen de ontwikkeling van een bedrijventerrein Oxerveld te hebben. Een aantal van deze bezwaren, van ecologische en landschappelijke aard, zijn ook namens het kabinet genoemd bij de behandeling van het wetsvoorstel tot gemeentelijke herindeling van de gemeenten Deventer, Diepenveen en Bathmen door de Tweede Kamer. In een afweging tussen een bedrijventerrein Oxerveld en een bedrijven-

terrein Epse-noord scoort de laatste aanmerkelijk beter. De opvatting, dat Deventer op eigen grondgebied over voldoende mogelijkheden beschikt, als alternatief voor Epse-noord, kan niet worden gedeeld.

Open groene functie

Het provinciebestuur van Gelderland stelt voor de huidige open groene functie van het grondgebied ten zuiden van de A-1 te behouden. Dat betreft zowel Epse-noord, als het Oxerveld. In het proces dat heeft geleid tot de conclusie dat Epse-noord het meest in aanmerking komt als regionaal bedrijventerrein bij Deventer, hebben overwegingen van natuur en landschap uiteraard een rol gespeeld. Waarden van natuur en landschap zijn aan de orde bij de locatie Epse-noord, maar zeker ook bij andere locaties. Juist bij de integrale afweging van uiteenlopende belangen op verschillende locaties is de keuze voor Epse-noord gemaakt. Alternatieve locaties zijn landschappelijk kwetsbaarder, minder goed bereikbaar of verder van de stad gelegen.

Bij de behandeling door de Tweede Kamer van het wetsvoorstel tot gemeentelijke herindeling van de gemeenten Deventer, Diepenveen en Bathmen is door middel van het amendement-Kamp c.s. enerzijds de gemeente Bathmen buiten de fusie met de gemeente Deventer gelaten, maar anderzijds het gehele Oxerveld binnen de gemeentegrenzen van Deventer gebracht. De indieners van het amendement hebben onder meer overwogen, dat het Oxerveld in de toekomst kan worden betrokken bij de keuze voor locaties voor bedrijfsvestiging. Wanneer het Gelderse provinciebestuur vervolgens voorstelt het gehele Deventer grondgebied ten zuiden van de A-1, of tenminste het Oxerveld, aan de gemeente Gorssel over te dragen, wordt gekozen voor een ontwikkeling waarmee geen recht wordt gedaan aan de wens van de Tweede Kamer. Ik volg dan ook het provinciebestuur van Overijssel, daar waar dit het Gelderse alternatief verwerpt.

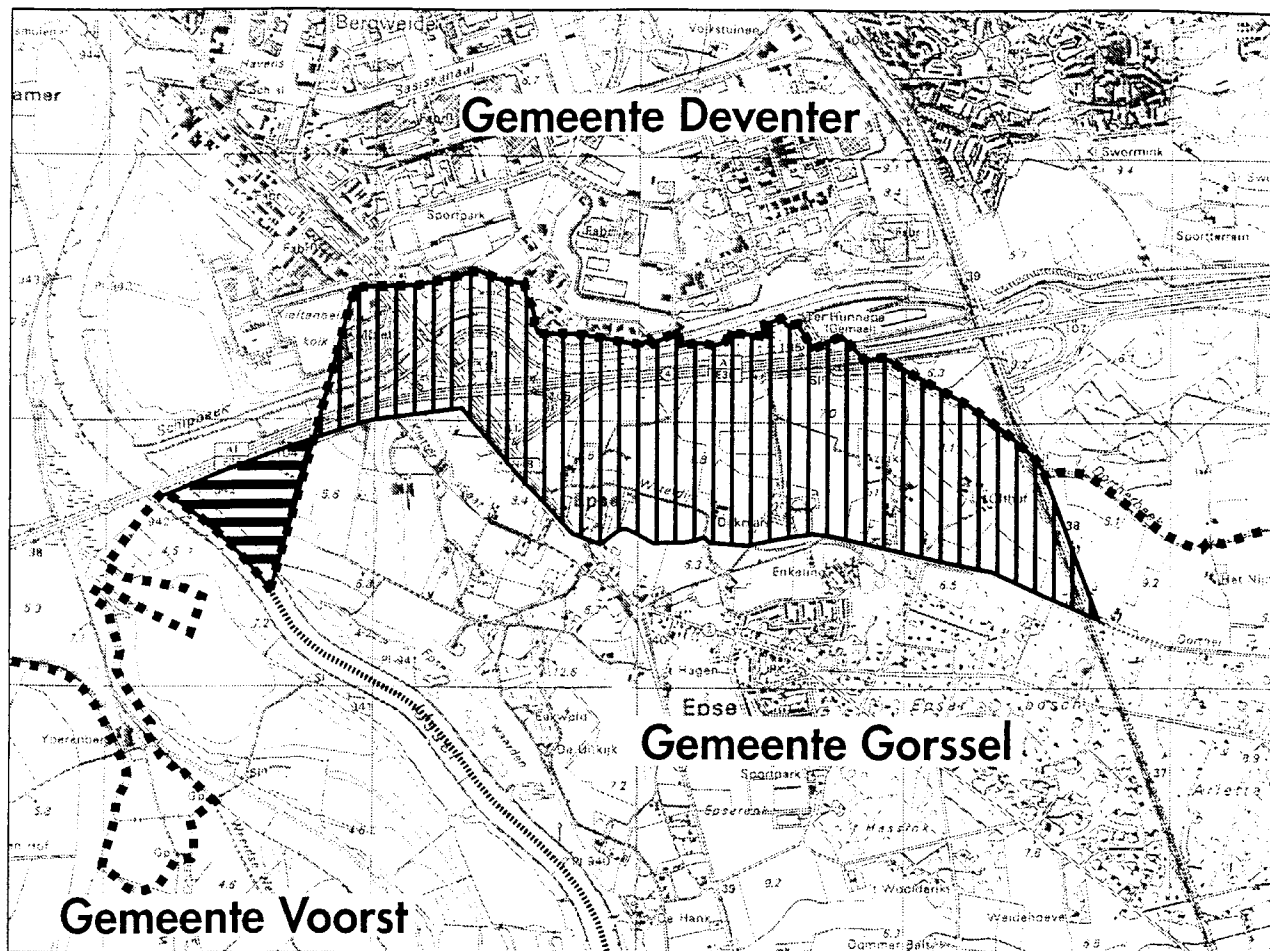
4. Financiële aspecten

De onderhavige grenscorrectie brengt met zich dat circa 180 ha grondgebied overgaat van de gemeente Gorssel naar de gemeente Deventer. Daarnaast gaat ter wille van een doelmatig grensbeloop een gebied van geringe omvang over van de gemeente Deventer naar de gemeente Gorssel. Het gaat goeddeels om onbebouwd land. Het aantal overgaande woningen/boerderijen en niet-woningen is gering. De financiële gevolgen voor de gemeente Gorssel bestaan uit een geringe vermindering van de algemene uitkering uit het gemeentefonds en een beperkte vermindering van de opbrengst aan onroerende-zaakbelastingen. Tegenover deze wegvallende inkomsten zullen ook wegvallende uitgaven staan. Deze zijn moeilijk te kwantificeren. De gevolgen voor de gemeente Deventer zijn, globaal gezien, spiegelbeeldig aan die voor de gemeente Gorssel.





5. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt de dag na publicatie in werking en is op grond van artikel 1, onderdeel f, van de Wet arhi per 1 januari 1999 effectief. Dit tijdstip valt samen met de effectuering van de gemeentelijke herindeling van de gemeenten Deventer, Diepenveen en Bathmen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Peper



LEGENDA

-  Gebied van Gorssel naar Deventer
-  Gebied van Deventer naar Gorssel
-  Nieuwe provinciegrens / tevens gemeentegrens
-  Huidige gemeentegrens
-  Huidige provinciegrens / tevens gemeentegrens