



466

Besluit van 7 september 1995, houdende wijziging van het Besluit goederenvervoer over de weg en het Besluit personenvervoer in verband met de eis van vakbekwaamheid

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 1 maart 1995, nr. WJZ/V 520 146, Directoraat-Generaal voor het Vervoer;
Gelet op de artikelen 8, tweede lid, van de Wet goederenvervoer over de weg, en 9, vijfde lid, onder a, van de Wet personenvervoer;
De Raad van State gehoord (advies van 5 juli 1995, nr. W09.95 0101);
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 30 augustus 1995, nr. WJZ/V 523515, Directoraat-Generaal voor het Vervoer;

Hebben goedgevoonden en verstaan:

ARTIKEL I

Artikel 21 van het Besluit goederenvervoer over de weg¹ wordt als volgt gewijzigd:

- a. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:
Dit vakdiploma geldt als verklaring als bedoeld in artikel 3, vierde lid, vierde alinea, van Richtlijn 74/561(EEG).
- b. In het tweede lid wordt de punt vervangen door een puntkomma en wordt toegevoegd: indien deze verklaring is afgegeven op grond van een examen, dient dat examen in die staat te zijn afgelegd na een in die staat genoten opleiding.

ARTIKEL II

Artikel 28 van het Besluit personenvervoer² wordt als volgt gewijzigd:

- a. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:
De getuigschriften ter voldoening aan de eis van vakbekwaamheid voor openbaar vervoer per bus en besloten busvervoer gelden als verklaring als bedoeld in artikel 2, vierde lid, vierde alinea, van Richtlijn nr. 74/562/EEG.
- b. Het vierde lid komt te luiden:
4. De vervoerder die openbaar vervoer per bus of besloten busvervoer verricht, voldoet aan de eis van vakbekwaamheid indien hij een verklaring

overlegt die overeenkomstig artikel 5 van de Richtlijn 77/796/EEG in een andere Lid-Staat is afgegeven; indien deze verklaring is afgegeven op grond van een examen, dient dat examen in die staat te zijn afgelegd na een in die staat genoten opleiding.

c. Onder vernummering van het vijfde lid tot zesde lid wordt een nieuw vijfde lid ingevoegd, luidende:

5. De vervoerder die taxivervoer verricht, voldoet aan de eis van vakbekwaamheid indien hij een EG-verklaring overlegt als bedoeld in artikel 10 van de Algemene wet erkenning EG-beroepsopleidingen.

¹ Stb. 1992, 197, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 10 oktober 1994, Stb. 791.

² Stb. 1987, 506, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 5 april 1995, Stb. 219.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Verkeer en Waterstaat.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 14 november 1995, nr. 221.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1996.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 7 september 1995

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
A. Jorritsma-Lebbink

Uitgegeven de *vijfde* oktober 1995

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

NOTA VAN TOELICHTING

In de Richtlijn nr. 74/561/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 12 november 1974 inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van nationaal en internationaal goederenvervoer over de weg (PbEG 1974, L 308) en in de Richtlijn nr. 74/562/EEG van 12 november 1974 inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van nationaal en internationaal personenvervoer over de weg (PbEG 1974, L 308) wordt bepaald dat, teneinde het beroep van ondernemer te mogen uitoefenen, moet worden voldaan aan ondermeer eisen van vakbekwaamheid. Met het stellen van deze eisen wordt, zowel op Europees als op binnenlands niveau, beoogd de kwaliteit van de verleende diensten te verbeteren, primair in het belang van de gebruikers en de vervoerondernemers, maar ook meer algemeen in het belang van de verkeersveiligheid en van het nationaal inkomen.

Ter uitwerking van het in artikel 57 van het EG-verdrag neergelegde principe van vrijheid van toegang tot werkzaamheden anders dan in loondienst is voor het goederen- en personenvervoer over de weg in artikel 5 van Richtlijn nr. 77/796/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 12 december 1977 inzake de onderlinge erkenning van diploma's, certificaten en andere titels van ondernemer van goederenvervoer over de weg en ondernemer van personenvervoer over de weg en houdende maatregelen ter bevordering van de daadwerkelijke uitoefening van het recht van vrije vestiging van die vervoerondernemers (PbEG L 334), zoals gewijzigd bij Richtlijn 89/438/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 juni 1989 (PbEG L 212), bepaald dat de Lid-Staten als voldoende bewijs van vakbekwaamheid van uit een andere Lid-Staat afkomstige ondernemers de door een in die Lid-Staat erkende instantie afgegeven verklaringen dienen te erkennen wanneer deze gebaseerd zijn op een examen waarvoor de aanvrager is geslaagd. In artikel 21, tweede lid, van het Besluit goederenvervoer over de weg (Bgv) is voor het beroepsgoederenvervoer over de weg deze bepaling geïmplementeerd; in artikel 28, vierde lid, van het Besluit personenvervoer (Bpv) is hetzelfde geschied voor het openbaar vervoer en het besloten busvervoer.

Met de richtlijnen 74/561/EEG en 74/562/EEG is op Europees niveau een harmonisatie bereikt in die zin, dat binnen de gehele Gemeenschap in elk geval kennis vereist is van onderwerpen, die op het vervoer betrekking hebben: in de bijlagen bij deze richtlijnen zijn deze onderwerpen genoemd. Deze harmonisatie gaat echter niet zo ver, dat het vereiste kennisniveau in alle Lid-Staten ook overeenstemt. De erkenning van diploma's of certificaten van andere Lid-Staten houdt daardoor niet per definitie in, dat iedere aspirant-ondernemer in het goederen- of personenvervoer, die binnen de Europese Gemeenschap een examen heeft afgelegd, de facto dezelfde vakbekwaamheid bezit.

Het toezicht op het voor de Nederlandse diploma's vereiste kennisniveau heeft ertoe geleid dat de diploma's van slechts twee instanties worden erkend, één voor het goederenvervoer over de weg en één voor het openbaar vervoer en het besloten busvervoer. Het gaat respectievelijk om de Stichting Bureau Examens voor het beroepsvervoer en de Stichting Bureau Examens voor het Beroepspersonenvervoer over de weg. Het Ministerie van Verkeer en Waterstaat heeft in de besturen van beide instanties zitting.

Sinds de inwerkingtreding van Richtlijn 77/796/EEG is echter de praktijk gegroeid, dat aspirant-vervoerondernemers diploma's of certificaten overleggen, die door andere EG-Lid-Staten zijn afgegeven, ook zonder dat zij in de betreffende Lid-Staat zijn gevestigd of de intentie hebben om zich daar te gaan vestigen. Het gaat daarbij om diploma's of certificaten, die eenvoudiger te behalen zijn dan de Nederlandse. Gedurende de laatste jaren heeft deze praktijk zelfs zodanige vormen aangenomen, dat

instituten, die door een andere Lid-Staat erkende diploma's afgeven, zich hier te lande vestigen en goedkope en snelle opleidingen aanbieden.

Het behoeft geen betoog, dat deze ontwikkeling tot gevolg heeft dat de Nederlandse overheid in feite de mogelijkheid vrijwel wordt ontnomen om invulling te geven aan de kwaliteitsnormen voor de toegang tot deze vervoertakken. Zonder wettelijke maatregelen is deze ontwikkeling echter niet tegen te gaan. Weliswaar biedt artikel 52, laatste volzin, van het EG-verdrag impliciet de mogelijkheid om aan in andere Lid-Staten gevestigde ondernemingen of instanties bij vestiging in Nederland dezelfde wettelijke eisen te stellen die ook aan eigen onderdanen gesteld worden. Omdat reeds toezicht op het kennisniveau plaats vindt, zoals hierboven uiteengezet, is er nimmer behoefte geweest om dergelijke eisen te stellen.

Over deze problematiek is uitvoerig met de Europese Commissie van gedachten gewisseld. De Europese Commissie stelt dat het in het kader van bovengenoemde richtlijnen en van in dit verband relevante jurisprudentie van het Hof van Justitie gerechtvaardigd is dat EG-Lid-Staten voorkomen dat hun onderdanen Europees recht misbruiken om aan de werking van hun nationale wetgeving te ontkomen, doch dat deze rechtvaardiging niet zo ver gaat dat ingezetenschap geëist mag worden van het land dat het diploma heeft uitgereikt. Wél mag, aldus de Commissie, geëist worden dat de opleiding in dat land gevolgd is. Het onderhavige besluit strekt er in de eerste plaats toe het Bgw en het Bpv in die zin aan te passen.

Zoals hierboven is uiteengezet, is in artikel 28, vierde lid, van het Bpv een erkenningsregeling opgenomen van diploma's van andere EG-Lid-Staten voor het openbaar vervoer en het besloten busvervoer. In het personenvervoer gelden eisen van vakbekwaamheid eveneens voor taxivervoer. Voor deze branche wordt de vakbekwaamheid echter niet beheerst door de richtlijnen 74/562/EEG en 77/796/EEG. De onderlinge erkenning van diploma's wordt beheerst door de op 18 juni 1994 in werking getreden Richtlijn nr. 92/51/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 18 juni 1992 betreffende een tweede algemeen stelsel van erkenning van beroepsopleidingen (PbEg 1992, 209). Deze richtlijn is geïmplementeerd in de Algemene wet erkenning EG-beroepsopleidingen. Artikel 10 van die wet regelt de aanvraag en de afgifte van een zgn. EG-verklaring ten behoeve van onderdanen van Lid-Staten die in Nederland willen worden toegelaten tot een gereguleerd beroep. De in het onderhavige besluit opgenomen invoeging van een nieuw vijfde lid in artikel 28 Bpv strekt ertoe om de werking hiervan voor het taxivervoer duidelijk vast te leggen.

Tenslotte was tot op heden niet afdoende geregeld, dat diploma's, afgegeven door de in Nederland erkende instanties, in andere EG-Lid-Staten gelden als verklaring, bedoeld in artikel 5 van Richtlijn 77/796/EEG. Tot dusver werden door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat deze verklaringen apart uitgegeven. In plaats hiervan kan ter verlichting van beleidslasten echter even goed het getuigschrift zelf als zo'n verklaring gelden. Hiertoe dient het derde element van het onderhavige besluit.

Ingevolge artikel 72 Wet goederenvervoer over de weg en artikel 70 Wet personenvervoer is over het onderhavige besluit overleg gepleegd met de in die artikelen bedoelde organisaties van belanghebbenden en vertegenwoordigers.

Hiertoe zijn het Permanent Overlegorgaan Goederenvervoer en het Permanent overlegorgaan Personenvervoer, ingesteld krachtens artikel 30 van de Wet Raad voor Verkeer en Waterstaat, gehoord.

In het Overlegorgaan Goederenvervoer kon geen unanimititeit bereikt worden. De EVO, Ondernemersorganisatie voor Logistiek en Transport,

die verladers en eigen vervoerders vertegenwoordigt, is van mening dat het besluit, voor zover het gaat om de verklaringen van vakbekwaamheid, in strijd is met de vrijheid van opleiding die in Nederland geldt. Daar de voorgestelde wijziging echter slechts betrekking heeft op de erkenning van diploma's is het argument, waarop de EVO haar standpunt baseert, onjuist.

Het Overlegorgaan Personenvervoer stemde unaniem in met het besluit.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
A. Jorritsma-Lebbink