

## 962

### **Besluit van 14 december 1994, houdende vaststelling van een Besluit saneringsmaatregelen industrieterreinen 1994**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 7 juli 1994, nr. MJZ07794033, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Gelet op de artikelen 68, derde lid, 71, vierde lid, en 174 van de Wet geluidhinder;

De Raad van State gehoord (advies van 23 september 1994, nr. W08.94.0437);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 8 december 1994 nr. MJZ 08d94037, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Artikel 1**

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. wet: Wet geluidhinder;
- b. akoestisch onderzoek: onderzoek als bedoeld in artikel 62 van de wet;
- c. saneringsprogramma: programma van maatregelen als bedoeld in artikel 71, tweede lid, van de wet.

#### **Artikel 2**

1. Een saneringsprogramma kan uitsluitend een of meer maatregelen bevatten die strekken tot:

- a. vermindering van de geluidproductie van de op het industrieterrein aanwezige geluidsbronnen;
- b. vermindering van de geluidsoverdracht vanuit de op het industrieterrein aanwezige geluidsbronnen naar de betrokken woningen;
- c. aanbrengen van geluidwerende voorzieningen aan de betrokken woningen;
- d. verplaatsing van één of meer van de aanwezige geluidsbronnen op het industrieterrein naar een ander industrieterrein of
- e. onttrekking aan de bestemming van één of meer van de betrokken woningen.

2. Maatregelen als bedoeld in het eerste lid, onder b en c, komen

slechts in aanmerking voor opneming in het saneringsprogramma, voor zover de toepassing van maatregelen als bedoeld in het eerste lid, onder a, onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van financiële aard.

3. Maatregelen als bedoeld in het eerste lid, onder d en e, komen slechts in aanmerking voor opneming in het saneringsprogramma, voor zover de toepassing van maatregelen als bedoeld in het eerste lid, onder a, b, of c, onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

### **Artikel 3**

1. Maatregelen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, kunnen slechts in een saneringsprogramma worden opgenomen, voor zover de redelijke verwachting bestaat dat zij uiterlijk in het kalenderjaar 2002 zijn uitgevoerd.

2. Onze Minister kan op een met redenen omkleed verzoek van gedeputeerde staten toestaan, dat de in een saneringsprogramma opgenomen maatregelen na 31 december 2002 worden uitgevoerd.

### **Artikel 4**

1. Gedeputeerde staten bereiden het saneringsprogramma voor overeenkomstig Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

2. Ingeval Onze Minister overeenkomstig artikel 170, derde lid, van de wet een saneringsprogramma opstelt is het eerste lid van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 5**

1. Het saneringsprogramma bevat ten minste:

a. een beschrijving van de wijze waarop aan de voorschriften inzake geluidhinder, die zijn verbonden aan de vergunning, wordt voldaan met betrekking tot op het industrieterrein gelegen:

1°. inrichtingen die zijn aangewezen krachtens artikel 41 van de wet, en

2°. andere inrichtingen dan die bedoeld onder 1°, waarvoor krachtens artikel 8.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer, de Mijnwet 1903 of de Kernenergiewet een vergunning is verleend;

b. een opsomming van de woningen die ten tijde van de vaststelling van de zone een hogere geluidsbelasting, vanwege het industrieterrein, ondervonden dan 55 dB(A);

c. een beschrijving van de mogelijk te treffen maatregelen als bedoeld in artikel 2, onder vermelding van het effect daarvan op de geluidsbelasting, vanwege het industrieterrein, van de mogelijk aan te brengen fasering in de uitvoering van deze maatregelen, van de geschatte kosten die aan deze maatregelen zijn verbonden, alsmede van de geluidsbelasting die de onder b bedoelde woningen blijven ondervinden vanwege het industrieterrein indien deze maatregelen zijn uitgevoerd;

d. de keuze die gemaakt is uit de onder c bedoelde maatregelen, onder overeenkomstige vermelding van de onder c bedoelde gegevens.

2. Een saneringsprogramma bevat voorts één of meer kaarten, met bijbehorende verklaring, waarbij in elk geval de begrenzing van het industrieterrein en de rond dat terrein vastgestelde zone met een duidelijke lijn op de kaarten wordt aangegeven. Artikel 16, eerste lid, onder a, b, c, d, f, g en h, van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 is van overeenkomstige toepassing.

3. Bij ministeriële regeling worden nadere eisen gesteld met betrekking tot de vormgeving en inrichting van het saneringsprogramma en tot de gegevens die het saneringsprogramma dienen te vergezellen.

## **Artikel 6**

Dit besluit is niet van toepassing op saneringsprogramma's die vóór 16 januari 1995 aan Onze Minister zijn voorgelegd.

## **Artikel 7**

De artikelen 2 tot en met 6 zijn van overeenkomstige toepassing met betrekking tot de in artikel 9 van het Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen bedoelde gebouwen en terreinen.

## **Artikel 8**

Het Besluit saneringsmaatregelen industrieterreinen Wet geluidhinder wordt ingetrokken.

## **Artikel 9**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 16 januari 1995.

## **Artikel 10**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit saneringsmaatregelen industrieterreinen 1994.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 14 december 1994

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
Margaretha de Boer

Uitgegeven de *negenentwintigste* december 1994

De Minister van Justitie,  
W. Sorgdrager

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vierde lid jo derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

## ALGEMEEN DEEL

### § 1. Inleiding

Naar aanleiding van het onderzoek naar een vereenvoudiging en efficiëntere inrichting van de bestaande regeling met betrekking tot de sanering industrielawaai is besloten het Besluit saneringsmaatregelen industrieterreinen Wet geluidhinder (verder te noemen: het oude besluit) te heroverwegen. Bij deze heroverweging zijn de volgende aspecten betrokken:

- a. de behoefte om in een saneringsprogramma, naast de gebruikelijke trits van maatregelen bron-overdracht-ontvanger, ook andersoortige maatregelen te kunnen opnemen;
- b. een afronding van de saneringsoperatie vóór 1 januari 2003;
- c. een aanscherping van de eisen waaraan een saneringsprogramma moet voldoen;
- d. de rol van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (hierna te noemen: de minister) in relatie tot een verdergaande decentralisatie van de saneringsoperatie industrielawaai.

Uit praktische overwegingen is gekozen voor een geheel nieuw besluit (het Besluit saneringsmaatregelen industrieterreinen 1994, verder te noemen: het nieuwe besluit), aangezien de genoemde aspecten zouden leiden tot een zeer ingrijpende wijziging van het oude besluit. In paragraaf 2 zullen de wijzigingen ten opzichte van het oude besluit worden toegelicht.

Een ontwerp-besluit saneringsmaatregelen industrieterreinen is op 16 mei 1994 voorgepubliceerd in de Staatscourant (nr. 90). De voorpublicatie heeft binnen de gestelde termijn geen reacties tot gevolg gehad. Onder verwijzing naar de voorpublicatie hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Rheden wel bij brief van 25 juli 1994 gewezen op de huns inziens te beperkte redactie van artikel 2, derde lid, van het ontwerp-besluit. In het onderhavige besluit is, gelet ook op deze brief, uit een oogpunt van harmonisatie van wetgeving het derde lid van artikel 2 in overeenstemming gebracht met de tekst van artikel 3 van het Saneringsbesluit geluidhinder wegverkeer.

### § 2. Wijzigingen in verband met de bij de heroverweging van het Besluit saneringsmaatregelen industrieterreinen Wet geluidhinder betrokken aspecten

#### § 2.1. Andersoortige maatregelen

Het oude besluit biedt de mogelijkheid om drie soorten maatregelen in het saneringsprogramma op te nemen. Het gaat hierbij om bronmaatregelen (het stiller maken van industriële geluidsbronnen), maatregelen in de overdrachtsweg (schermen en wallen tussen industrieterrein en woningen) en maatregelen bij de ontvanger (gevelmaatregelen).

Het nieuwe besluit opent de mogelijkheid om, naast de drie genoemde soorten van maatregelen, nog een tweetal andere soorten van maatregelen in het saneringsprogramma op te nemen.

De eerste soort betreft maatregelen ter bevordering of ondersteuning van het verplaatsen van één of meer aanwezige geluidsbronnen op het industrieterrein naar een ander industrieterrein. Hierbij gaat het bijvoor-

beeld om de verplaatsing van een voor de saneringssituatie verantwoordelijk lawaaiig bedrijf naar een andere, akoestisch gezien, meer passende locatie op een ander industrieterrein.

De tweede soort betreft maatregelen waarbij in het kader van een wijziging van het desbetreffende bestemmingsplan een andere functie wordt gegeven aan de gronden waarop saneringswoningen zijn gelegen. Het gevolg van deze bestemmingsplanwijziging kan zijn dat een saneringswoning een niet geluidsgevoelige bestemming krijgt (bijvoorbeeld: kantoor) maar ook dat de desbetreffende saneringswoning moet worden geamoveerd.

#### *§ 2.2. De einddatum van de saneringsoperatie*

##### De hoofdregel

Uit de geluiddoelstellingen van het Nationaal Milieubeleidsplan (het aantal geluidgehinderden in het jaar 2000 op het peil van 1985 en in het jaar 2010 geen ernstig geluidgehinderden meer) kan worden afgeleid, dat het NMP uitgaat van een eindigheid van de saneringsoperatie.

Het opnemen van de einddatum voor de saneringsoperatie industrielawaai past voorts binnen de afspraken die in het verleden met het parlement zijn gemaakt, waarbij is overeengekomen dat deze operatie een termijn van tien jaar bestrijkt. Uitgaande van een startdatum van 1 januari 1993 en vasthoudend aan de bedoelde termijn, is de hoofdregel dat de saneringsoperatie, met inbegrip van de uitvoering van de maatregelen, vóór 1 januari 2003 moet zijn afgerond.

De einddatum voor de saneringsoperatie industrielawaai betekent dat de saneringsprogramma's ingevolge artikel 71, tweede lid, van de Wet geluidhinder (hierna te noemen: de wet), ruim tevoren gereed moeten zijn. Met het IPO is overeengekomen dat deze saneringsprogramma's uiterlijk in het kalenderjaar 1997 door gedeputeerde staten van de betrokken provincies moeten worden vastgesteld. Dit vormt een van de onderdelen van de bestuursovereenkomst die op 29 april 1994 is gesloten tussen de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het IPO.

De in paragraaf 2.1. bedoelde bronmaatregelen zullen in het algemeen leiden tot een wijziging of het vervangen van verleende vergunningen voor het oprichten en inwerking hebben van een inrichting. Gelet op de einddatum van 1 januari 2003 dienen de vergunningen dan niet alleen te zijn gewijzigd of aangepast maar moeten de aanscherpingen ook vóór dat tijdstip daadwerkelijk door de vergunninghouder zijn aangebracht of geëffectueerd.

De in paragraaf 2.1. bedoelde maatregelen in de overdrachtsweg, zoals schermen en wallen, zullen in het algemeen kunnen worden gerealiseerd wanneer het desbetreffende bestemmingsplan deze maatregelen niet belemmert.

Voor de in paragraaf 2.1. bedoelde maatregelen waarbij in het kader van een wijziging van het desbetreffende bestemmingsplan een andere functie wordt gegeven aan de gronden waarop de saneringswoningen zijn gelegen, geldt, dat deze maatregelen pas kunnen worden uitgevoerd na die planwijziging.

Het moge duidelijk zijn dat in de genoemde gevallen, gelet op de einddatum van 1 januari 2003, de procedure met betrekking tot de wijziging van het bestemmingsplan tijdig in gang moet worden gezet.

De in paragraaf 2.1. bedoelde maatregelen die strekken tot verplaatsing van bedrijven zullen uiteraard ook uiterlijk in het kalenderjaar 2002 moeten zijn geëffectueerd.

#### **Uitzondering op de hoofdregel**

Het nieuwe besluit voorziet in de mogelijkheid dat – in uitzonderingsgevallen – de maatregelen uit het saneringsprogramma pas na 31 december 2002 volledig tot uitvoering worden gebracht. Een overschrijding van deze datum is echter slechts mogelijk indien daarvoor door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer uitdrukkelijk toestemming is verleend.

In het tweede lid van artikel 3 is geregeld dat op basis van een gemotiveerd verzoek van gedeputeerde staten de Minister in uitzonderingsgevallen een overschrijding van de einddatum van 31 december 2002 kan toestaan. Hierbij valt te denken aan die saneringssituaties waarbij de effectuering van de maatregelen, als gevolg van gefaseerde uitvoering van vervanging van installaties, later dan 31 december 2002 zal plaatsvinden. Dit kan het geval zijn bij grotere complexe installaties, bijvoorbeeld in de petrochemische industrie. Ook is het mogelijk dat in het kader van een integrale aanpak van de milieuproblemen op en nabij een industrieterrein wordt overwogen de uitvoering van de maatregelen opgenomen in het saneringsprogramma industriellawaai op een later tijdstip dan 31 december 2002 te effectueren. Hieraan kunnen zowel bedrijfseconomische overwegingen als milieuhygiënische overwegingen ten grondslag liggen. Bij de grotere complexe industrieterreinen zal het veelal gaan om uitzonderlijke bronmaatregelen, die hoge kosten met zich meebrengen. Om deze reden zal bij deze projecten er vaak voor worden gekozen om bij het treffen van maatregelen van vervangingsinvesteringen uit te gaan. In die situaties kan de Minister besluiten dat een overschrijding van de voorgeschreven termijn doelmatig is.

#### **§ 2.3. De marginale toetsing door de minister**

Het door gedeputeerde staten vastgestelde saneringsprogramma moet ingevolge artikel 72, eerste lid, van de wet onverwijld aan de minister worden voorgelegd. Op grond van artikel 72, tweede lid, van de wet heeft de minister vervolgens zes maanden de tijd om de maximaal toelaatbare gevelbelasting voor de betreffende saneringswoningen vast te stellen.

Alvorens de maximaal toelaatbare gevelbelasting vast te stellen zal de minister het aan hem voorgelegde saneringsprogramma moeten toetsen. De toetsing kan marginaal zijn, omdat in het nieuwe besluit duidelijk aangegeven is aan welke eisen het saneringsprogramma moet voldoen. In een ministeriële regeling zullen deze eisen meer gedetailleerd worden beschreven.

Voor de duidelijkheid en inzichtelijkheid zullen de eisen in de vorm van een checklist worden gegoten. In verband met de marginale toetsing zal deze checklist tegelijkertijd met het saneringsprogramma aan de minister moeten worden voorgelegd.

### **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

#### **Artikel 2**

In het eerste lid zijn de in paragraaf 2.1. bedoelde maatregelen beschreven.

In het tweede lid is bepaald, dat maatregelen in de overdrachtssfeer of

aan de gevel pas in aanmerking komen, indien bronmaatregelen onvoldoende doeltreffend of te duur zijn.

In het derde lid is voorts bepaald dat er pas sprake kan zijn van de maatregelen «bedrijfsverplaatsing» en «onttrekken aan de woonbestemming» indien de bron-, overdrachts- of gevelmaatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

#### *Artikel 4*

Een saneringsprogramma is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht omdat het niet gericht is op een rechtsgevolg. Zelfs een beleidsregel-karakter is niet aannemelijk omdat de te nemen besluiten door een ander orgaan worden genomen. Het saneringsprogramma vormt echter wel de basis voor de door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer te nemen besluiten inzake de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting en te treffen maatregelen. Om een – mede in het licht van de eerdergenoemde bestuursovereenkomst gewenste – marginale toetsing van de saneringsprogramma's door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en een daarop volgende snelle besluitvorming te vergemakkelijken is het van belang dat het saneringsprogramma wordt vastgesteld met behulp van een openbare voorbereidingsprocedure. Uit overwegingen van harmonisatie is gekozen, ondanks het feit dat die procedure is geschreven met het oog op besluiten en het hier niet om een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht gaat, voor het van overeenkomstige toepassing verklaren van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Deze afdeling is eveneens van toepassing voor zover de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer krachtens artikel 170, derde lid, van de Wet geluidhinder een saneringsprogramma opstelt en uit dien hoofde ook voorbereidt. Door het van toepassing verklaren van deze afdeling blijft, gelet op artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht de veiligheid van de Staat gewaarborgd, aangezien ingevolge dit artikel de terinzagelegging van stukken achterwege kan blijven indien zij de veiligheid van de Staat in gevaar brengen.

#### *Artikel 6*

Op grond van de op 29 april 1994 tussen de toenmalige Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Interprovinciaal Overleg gesloten bestuursovereenkomst volgen de provinciale besturen vanaf 1 juni 1994 bij de vaststelling van saneringsprogramma's al zoveel mogelijk de gedragslijn die is neergelegd in het op 16 mei 1994 in de Staatscourant bekendgemaakte ontwerp-besluit. Gelet op het feit dat het onderhavige besluit ruim zes maanden later in werking treedt, ontbreekt de noodzaak voor een overgangsbepaling als was opgenomen in vorenbedoeld ontwerp-besluit.

#### *Artikel 7*

Door de artikelen 2 tot en met 6 van overeenkomstige toepassing te verklaren op de in artikel 9 van het Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen bedoelde gebouwen en terreinen, is het onderhavige besluit ook van toepassing op andere geluidsgevoelige objecten.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
Margaretha de Boer