

## 892

### **Besluit van 12 december 1994, houdende regels inzake de verstrekking van uitkeringen ten behoeve van provinciale investeringspremies in 1995 tot en met 1999 (Besluit uitkeringen provinciale investeringspremies 1995/99)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 21 september 1994, nr. WJA/JZ 94067092;

Gelet op artikel 2 van de Kaderwet specifieke uitkeringen EZ;  
De Raad van State gehoord (advies van 14 november 1994, nr. W10.94.0579);

Gezien het nader rapport van de voornoemde staatssecretaris van 1 december 1994, nr. WJA/JZ 94085627;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Artikel 1**

1. Onze Minister verstrekt in de jaren 1995 tot en met 1999 jaarlijks op aanvraag een uitkering aan de provincies Groningen, Friesland en Drenthe gezamenlijk als vergoeding voor financiële middelen die de provincies verstrekken aan ondernemers die een investeringsproject uitvoeren.

2. In plaats van aan de in het eerste lid genoemde provincies kan een uitkering worden verstrekt aan een openbaar lichaam waarin de in het eerste lid genoemde provincies samenwerken.

#### **Artikel 2**

De uitkering is een door Onze Minister vast te stellen bedrag.

#### **Artikel 3**

1. Een aanvraag wordt ingediend door een van de in artikel 1, eerste lid, genoemde provincies, mede namens de andere provincies, dan wel door een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 1, tweede lid.

2. De aanvraag gaat vergezeld van de verordeningen op grond waarvan de provincies met gebruikmaking van de gevraagde uitkering financiële middelen zullen verstrekken.

#### **Artikel 4**

Onze Minister beslist afwijzend op een aanvraag, indien de in artikel 3, tweede lid, bedoelde verordeningen niet in overeenstemming zijn met dit besluit of met de ingevolge het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor de staat geldende verplichtingen.

#### **Artikel 5**

Een beschikking op een aanvraag, inhoudende een toezegging van een uitkering, bevat een vermelding van:

- a. het maximale bedrag van de uitkering,
- b. de gebieden waarin de investeringsprojecten kunnen worden uitgevoerd,
- c. het tijdstip waarop toezeggingen ter zake van het verstrekken van financiële middelen, met het oog waarop de uitkering wordt verstrekt, uiterlijk moeten zijn gedaan,
- d. de wijze waarop de hoogte van de te verstrekken voorschotten wordt bepaald alsmede het tijdstip en de wijze waarop aanvragen om een voorschot moeten worden ingediend en
- e. het tijdstip en de wijze waarop het verzoek om vaststelling van het definitieve bedrag van de uitkering moet worden ingediend.

#### **Artikel 6**

Onze Minister kan, indien dat nodig is voor een goede uitvoering van dit besluit, een toezegging doen onder voorwaarden, bij het niet vervuld worden waarvan de toezegging niet in werking treedt dan wel geheel of gedeeltelijk vervalft.

#### **Artikel 7**

1. Aan de toezegging van een uitkering zijn de in de artikelen 8, 9 en 10 opgenomen verplichtingen verbonden.
2. Onze Minister kan, indien dat nodig is voor een goede uitvoering van dit besluit, aan de toezegging van een uitkering voorschriften verbinden.

#### **Artikel 8**

1. De betrokkenen gebruiken de uitkering voor:
  - a. het op grond van vóór het in artikel 5, onder c, bedoelde tijdstip gedane toezeggingen, die gebaseerd zijn op een verordening als bedoeld in artikel 3, verstrekken van financiële middelen aan ondernemers, die een investeringsproject, waarvan de premiabele kosten maximaal f 10 000 000,00 bedragen, uitvoeren in de in artikel 5, onder b, bedoelde gebieden;
  - b. het financieren van de apparaatskosten die aan de onder a bedoelde verstrekkingen kunnen worden toegerekend, doch tot ten hoogste 2 procent van de uitkering.
2. Onder een ondernemer als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan:
  - a. een natuurlijke persoon voor wiens rekening een onderneming in de zin van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 wordt gedreven, of
  - b. een belastingplichtige in de zin van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969.
3. De betrokkenen nemen bij het verstrekken van financiële middelen de ingevolge het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor de staat geldende verplichtingen in acht.

## **Artikel 9**

De aanvrager dient een aanvraag om vaststelling van het definitieve bedrag van de uitkering in overeenkomstig hetgeen daaromtrent in de beschikking, bedoeld in artikel 5, is vermeld.

## **Artikel 10**

1. De betrokkenen voeren een administratie die zodanig is ingericht, dat daaruit te allen tijde op eenvoudige en duidelijke wijze alle door hen aangegane verplichtingen en verrichte betalingen kunnen worden afgelezen.

2. De betrokkenen voldoen aan hetgeen door door Onze Minister aangewezen personen wordt verzocht, voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor een goede uitvoering van dit besluit, omtrent:

- a. het verlenen van toegang tot door hen gebruikte plaatsen,
- b. het verlenen van inzage in zakelijke gegevens en bescheiden,
- c. het maken van kopieën van de onder b bedoelde gegevens en
- d. het verlenen van medewerking aan het verstrekken van gegevens door derden.

## **Artikel 11**

1. Indien de aanvrager niet op het in artikel 5, onder e, bedoelde tijdstip een aanvraag om vaststelling van het definitieve bedrag van de uitkering heeft ingediend, stelt Onze Minister hem in de gelegenheid binnen een door Onze Minister te stellen termijn alsnog een zodanige aanvraag in te dienen.

2. Indien na afloop van deze termijn geen aanvraag is ingediend, stelt Onze Minister het definitieve bedrag van de uitkering ambtshalve vast.

## **Artikel 12**

Onze Minister geeft een beschikking tot vaststelling van het definitieve bedrag van de uitkering binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag dan wel nadat de in artikel 11 bedoelde termijn is verstreken. Indien de beschikking niet binnen dertien weken kan worden gegeven, stelt Onze Minister de betrokkene daarvan in kennis en noemt hij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

## **Artikel 13**

Het definitieve bedrag van de uitkering kan op nihil dan wel een lager bedrag dan het toegezegde bedrag worden gesteld:

- a. voor zover de betrokkenen geen financiële middelen hebben verstrekt als bedoeld in artikel 8,
- b. indien de betrokkenen niet hebben voldaan aan verplichtingen, welke ingevolge dit besluit voor hen gelden, of
- c. indien de beschikking, houdende toezegging van de uitkering ten gevolge van aan de betrokkenen te wijten onjuistheid of onvolledigheid van verstrekte gegevens anders luidt dan het geval zou zijn geweest, indien deze gegevens juist en volledig zouden zijn verstrekt.

## **Artikel 14**

Onze Minister kan een beschikking, inhoudende de toezegging van een uitkering, de verstrekking van een voorschot of de vaststelling van het definitieve bedrag van de uitkering intrekken, indien de beschikking ten gevolge van aan de betrokkenen te wijten onjuistheid of onvolledigheid

van verstrekte gegevens anders luidt dan het geval zou zijn geweest, indien de gegevens juist en volledig zouden zijn verstrekt.

#### **Artikel 15**

Indien toepassing is gegeven aan de artikelen 13 of 14, zijn ter beschikking gestelde uitkeringen terstond opeisbaar voor zover zij het bedrag waarop de betrokkenen alsdan recht hebben te boven gaan.

#### **Artikel 16**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en vervalt met ingang van 1 januari 2010.

#### **Artikel 17**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit uitkeringen provinciale investeringspremies 1995/99.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 12 december 1994

Beatrix

De Staatssecretaris van Economische Zaken,  
A. van Dok-van Weele

Uitgegeven de *achtentwintigste* december 1994

De Minister van Justitie,  
W. Sorgdrager

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Economische Zaken  
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 10 januari 1995, nr. 7

### ALGEMEEN

Het onderhavige besluit behelst de voortzetting van het beleid dat ten grondslag lag aan het Besluit uitkeringen provinciale investeringspremies 1994. Evenals in het laatstgenoemde besluit worden in het onderhavige besluit regels gesteld met betrekking tot de vergoeding die de Minister van Economische Zaken verstrekt aan de provincies Groningen, Friesland en Drenthe voor het door die provincies verstrekken van investeringspremies aan ondernemers.

De investeringspremieregeling heeft als doel de produktiestructuur te versterken ten einde bij te dragen aan een structurele verbetering van de werkgelegenheidssituatie. De regeling richt zich daartoe op de bevordering van bedrijfsmatige investeringen in economisch zwakkere gebieden, door middel van het verstrekken van een premie aan de ondernemer.

Onderscheid dient hierbij te worden gemaakt tussen de investeringspremieregeling die sinds 1975 door de centrale overheid wordt uitgevoerd, thans het Besluit subsidies regionale investeringsprojecten, en de provinciale investeringspremieregelingen.

Sedert 1986 is een gedeelte van eerstbedoeld instrument, namelijk dat wat betrekking heeft op projecten waarvan de premiabele investeringen een bepaald maximum niet overschrijden, gedecentraliseerd. Dit maximum ligt thans op f 10 mln.

Op 4 maart 1994 heeft overleg plaatsgevonden tussen een delegatie van het kabinet en een delegatie van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland over het regionale beleid in het noorden van het land. Daarbij is geconstateerd dat het tot dan gevoerde beleid succesvol is geweest, maar dat er aanleiding blijft dit beleid voort te zetten. Het onderhavige besluit voorziet hierin.

Hiertoe worden aan de drie noordelijke provincies gezamenlijk gelden ter beschikking gesteld. Deze provincies stellen regels vast op grond waarvan zij aan ondernemers die in bepaalde gebieden investeringsprojecten willen uitvoeren, premies verstrekken. Bij het opstellen van deze regels zijn de provincies slechts gebonden aan enkele randvoorwaarden, in het bijzonder met betrekking tot de gebiedsindeling en de steunplafonds. Deze randvoorwaarden vloeien voort uit het beleid van de Europese Gemeenschap terzake van steunmaatregelen als bedoeld in de artikelen 92 en 93 van het EG-Verdrag. Omdat de concrete uitwerking daarvan afhankelijk is van de economische situatie in de betrokken regio's, die van jaar tot jaar kan verschillen, zijn zij niet in het onderhavige besluit opgenomen, maar is er in de artikelen 4 en 8 naar verwezen.

Omdat het hier gaat om specifieke uitkeringen in de zin van artikel 185 van de Provinciewet, zijn deze regels gebaseerd op de Kaderwet specifieke uitkeringen EZ. Deze bekostigingswijze moet in dit geval bijzonder aangewezen worden geacht, omdat, nu het gaat om uitkeringen voor slechts drie provincies, deze als geografisch ongelijkmatig gespreid moet worden aangemerkt.

Over het onderhavige besluit is overleg gevoerd met de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Financiën. Deze konden met het ontwerpbesluit instemmen. Voorts is het besluit toegezonden aan de betrokken provincies. Deze hebben van enig bezwaar niet doen blijken.

De zakelijke inhoud van het voorgenomen besluit is bij brieven van 19 augustus 1994 medegedeeld aan de beide Kamers van de Staten-Generaal (Kamerstukken II 1993/94 20 527, nr. 28).

Tegen beschikkingen ter uitvoering van dit besluit staat op grond van de Algemene wet bestuursrecht beroep open bij de rechtbank.

## ARTIKELLEN

### *Artikel 2*

De aard van het onderhavige besluit verzet zich ertegen de preciese hoogte van de bedragen, die jaarlijks aan de provincies zullen worden toegezegd, en de hoogte van het totale voor de verstrekking van uitkeringen krachtens het onderhavige besluit beschikbare bedrag in het besluit te noemen. Deze bedragen zijn immers afhankelijk van de besluitvorming over de rijksbegrotingen voor de desbetreffende jaren, en van de instemming van de Commissie van de Europese Gemeenschappen.

### *Artikel 4*

Uiteraard dienen de provinciale verordeningen in overeenstemming te zijn met de relevante EG-verplichtingen. Die zijn in algemene zin vervat in de Mededelingen van de Commissie inzake regionale steunregelingen, PbEG C 1979 31/9, en inzake de wijze van toepassing van artikel 92, lid 3, onder a en c, van het EEG-Verdrag op regionale steunmaatregelen, PbEG C 1988 212/2. Dat brengt met zich mee, dat de verordening aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen moet worden gemeld en door de Commissie zal worden getoetst aan het in de vorengenoemde mededelingen vervatte beleid.

### *Artikel 5*

Dit artikel voorziet in het aan de provincies gezamenlijk toezeggen van een bepaald bedrag. De vaststelling van het definitieve bedrag zal evenwel pas geruime tijd later plaatsvinden. Omtrent de wijze van vaststelling van het definitieve bedrag van de uitkering, de bescheiden die daartoe moeten worden ingediend en het tijdstip waarop dat moet geschieden, zullen in de toezeggingsbeschikking voorschriften worden gegeven.

Voorafgaand aan de definitieve vaststelling zullen jaarlijks voorschotten worden verstrekt. Omtrent de wijze van bevoorschotting zullen in de toezeggingsbeschikking bepalingen worden opgenomen. In de toezeggingsbeschikking zal ook worden vermeld, op welk tijdstip de toezeggingen van de provincies aan projecten uiterlijk moeten zijn gedaan.

### *Artikel 6*

In dit artikel is voorzien in de mogelijkheid een uitkering toe te zeggen onder opschortende of ontbindende voorwaarde. Daarbij kan gedacht worden aan het geval waarin een provinciale verordening wel bij de Commissie van de Europese Gemeenschappen is gemeld, maar nog niet is goedgekeurd. De uitkering kan dan worden toegezegd onder de voorwaarden dat de Commissie geen bezwaren heeft tegen het ten uitvoer brengen van de verordening.

### *Artikel 7*

In het eerste lid is bepaald, dat de in de artikelen 8, 9 en 10 opgenomen verplichtingen verbonden zijn aan de toezegging. Dat impliceert, dat zij gelden zolang de toezegging geldt, dus tot de beslissing omtrent de verstrekking van het definitieve bedrag van de uitkering.

### *Artikel 8*

Dit artikel bevat verplichtingen die verbonden zijn aan de toezegging van een uitkering op grond van dit besluit. Daarbij gaat het om de besteding van de aan de provincies verstrekte gelden. Kort gezegd moet het gaan om investeringsprojecten van ondernemers die worden uitgevoerd in een bepaald gebied. Het begrip «ondernemer» is daarbij gedefinieerd overeenkomstig de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ.

Afgezien is van het opnemen van een definitie van het begrip «investeringsproject», teneinde de provincies de nodige ruimte te laten hieromtrent eisen te stellen.

Niet alleen bij het tot stand brengen van de provinciale verordeningen, ook bij het nemen van beschikkingen inzake het verstrekken van financiële middelen aan ondernemers dienen de provincies de relevante EG-verplichtingen in acht te nemen. De in algemene zin toepasselijke mededelingen van de Commissie van de Europese Gemeenschappen daaromtrent zijn reeds vermeld in de toelichting bij artikel 4. Meer specifieke verplichtingen kunnen opgenomen zijn in de brief, waarmee de Commissie de betrokken verordening goedkeurt.

### *Artikelen 9 en 10*

De in deze artikelen opgenomen verplichtingen zijn noodzakelijk om tot een tijdige en deugdelijke vaststelling van het definitieve bedrag van de uitkering te kunnen komen.

De in artikel 10 opgenomen verplichtingen zijn nodig om bij de vaststelling van het definitieve bedrag van de uitkering te kunnen beschikken over alle van belang zijnde gegevens en door de betrokkene verstrekte gegevens zo nodig te kunnen verifiëren. Deze verplichtingen gelden, omdat zij verbonden zijn aan de toezegging, tot het moment waarop het definitieve bedrag van de uitkering is vastgesteld.

### *Artikel 11*

Dit artikel beoogt te verzekeren dat een toezegging altijd afgerond wordt met een vaststelling van een definitief bedrag van de uitkering, daaronder mede begrepen een vaststelling op nihil.

### *Artikel 13*

Het limitatieve karakter van de opsomming in dit artikel impliceert, dat bij de beslissing omtrent de vaststelling van het definitieve bedrag van de uitkering niet meer wordt teruggekomen op de uitkomst van de toetsing aan de artikelen 1 en 4 van het besluit, die heeft plaatsgevonden in het kader van de beslissing op de aanvraag om een toezegging.

Onderdeel a kan worden toegepast om de uitkering lager vast te stellen, indien de provincies het ter beschikking gestelde bedrag niet geheel hebben besteed. Daarnaast verschaffen de onderdelen b en c een sanctiemogelijkheid in geval van onregelmatigheden. Daarbij kan het gaan om het niet voldoen aan de verplichtingen, opgenomen in de artikelen 8, 9 en 10 of de voorschriften, bedoeld in artikel 7, dan wel om gevallen waarin sprake was van onjuiste of onvolledige verstrekking van gegevens.

### *Artikel 16*

In verband met het bepaalde in artikel 3, eerste lid, onder c, van de Kaderwet specifieke uitkeringen is voorzien in tijdelijkheid van het onderhavige besluit. Daarbij is de vervaldatum bepaald op vijf jaar na

2005. Aangenomen mag worden dat tegen dat jaar de provincies het overgrote deel van de door hen toegezegde premies definitief hebben betaald en derhalve op basis daarvan een verantwoording kunnen opstellen, zodanig dat de Minister van Economische zaken het definitieve bedrag van de uitkering kan vaststellen. De daarop volgende periode van vijf jaar houdt verband met de artikelen 14 en 15. De aard van artikel 15 brengt met zich mee, dat de mogelijkheid om het toe te passen geruime tijd na de vaststellingsbeschikking moet blijven bestaan.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,  
A. van Dok-van Weele