

885

Besluit van 4 november 1994, houdende nadere regels met betrekking tot de vaststelling van het maandinkomen, bedoeld in de artikelen 31e, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945, 28e, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers en 35a, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet (Inkomensbesluit wetten buitengewoon pensioen)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 15 september 1994, DVVB/WUP/U-941166;

Gelet op de artikelen 31e, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945, 28e, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers en 35a, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet;

Gezien de adviezen van de Pensioen- en Uitkeringsraad, de Stichting 1940-1945, de Stichting Pelita en de Commissie Indisch Verzet;

De Raad van State gehoord (advies van 12 oktober 1994, no. W13.94.0568);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 19 oktober 1994, nr. DVVB/WUP/U-941415;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder gepensioneerde: een persoon als bedoeld in de artikelen 31e, eerste lid, onder a, b en c, van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945, 28e, eerste lid, onder a, b en c, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers en 35a, eerste lid, onder a, b en c, van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet.

Artikel 2

1. Voor de vaststelling van het maandinkomen, bedoeld in de artikelen 31e van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945, 28e van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers en 35a van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet, worden, met uitzondering van de

inkomsten genoemd in het tweede lid, in aanmerking genomen alle bruto-inkomsten, het buitengewoon pensioen na toepassing van de artikelen 12 en 20 van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945, 11 en 20 van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers en 16 en 23 van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet daarbij inbegrepen, die door de gepensioneerde en, indien de gepensioneerde is gehuwd, door de echtgenoot in een maand worden verworven, waarbij de inkomsten die niet maandelijks worden verworven, worden herberekend tot een gemiddeld maandinkomen.

2. Voor de vaststelling van het maandinkomen worden niet in aanmerking genomen:

- a. subsidies, waaronder begrepen huursubsidie;
- b. vergoedingen als bedoeld in de artikelen 11a van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945, 3, zesde lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers, 15 van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet, 20 van de Wet uitkeringen vervolgings-slachtoffers 1940-1945 en 32 van de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945, tegemoetkomingen als bedoeld in de artikelen 21 van de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940-1945 en 33 van de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945, toeslagen als bedoeld in de artikelen 21b (oud) van de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940-1945 en 19 van de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 en daarmee vergelijkbare in het buitenland verkregen aanspraken;
- c. afkoopsommen en overlijdensuitkeringen;
- d. inkomsten, onverplicht door derden verschaft;
- e. inkomsten, verbonden aan de toekenning van een onderscheiding;
- f. de rentebaten, bedoeld in de artikelen 32, derde lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945, 29, derde lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers, 37, derde lid, van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet, 33, tweede lid, van de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940-1945 en 44a, tweede lid, van de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945, en
- g. negatieve vermogensinkomsten.

Artikel 3

De voor de vaststelling van het maandinkomen in aanmerking te nemen inkomsten van buiten Nederland woonachtige gepensioneerden worden door de Raad overeenkomstig het bepaalde in dit besluit vastgesteld op grond van de door de Nederlandse Consul in het land van inwoning van de gepensioneerde door tussenkomst van Onze Minister van Buitenlandse Zaken te verstrekken gegevens. Indien de gepensioneerde woonachtig is in de Nederlandse Antillen of Aruba, worden de gegevens verstrekt door de hoogste Nederlandse Autoriteit in die Rijksdelen door tussenkomst van Onze Minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 januari 1993.

Artikel 5

Dit besluit wordt aangehaald als: Inkomensbesluit wetten buitengewoon pensioen.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 4 november 1994

Beatrix

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
E. Borst-Eilers

Uitgegeven de *achtentwintigste* december 1994

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

NOTA VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

Het onderhavige besluit vindt zijn grondslag in de artikelen 31e, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945, 28e, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers en 35a, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet, zoals deze wetten zijn gewijzigd bij de wet van 14 februari 1994, houdende wijziging van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945, de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers en de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet (Stb. 210).

Deze wijzigingswet introduceerde onder meer de zogeheten garantietoeslag, die tot doel heeft buitengewoon pensioengerechtigden een bepaald inkomensniveau te garanderen. De hoogte van de garantietoeslag wordt bepaald door het verschil tussen de wettelijk vastgestelde garantienorm en het feitelijke maandinkomen van de betrokkene. Ingevolge de desbetreffende wettelijke bepalingen dienen bij algemene maatregel van bestuur regels te worden gesteld met betrekking tot het begrip maandinkomen. Het onderhavige besluit strekt daartoe.

Artikel 2

In het eerste lid van artikel 2 wordt tot uitdrukking gebracht dat voor de vaststelling van het maandinkomen wordt uitgegaan van de maandelijks verworven bruto-inkomsten, het buitengewoon pensioen na toepassing van de kortingsbepalingen daarbij inbegrepen. Niet-maandelijks inkomsten worden omgeslagen en eveneens voor de vaststelling van het maandinkomen meegeteld. Gelet op het karakter van de garantietoeslag (een «bodenvoorziening») worden ook de inkomsten van de echtgenoot bij de berekening betrokken. Daarbij zij opgemerkt, dat in de wetten buitengewoon pensioen geen andere samenlevingsvormen worden erkend dan het huwelijk. Andere levenspartners dan (gewezen) echtgenoten kunnen mitsdien geen aanspraak maken op een weduwen- of weduwnaarspensioen. Om redenen van wetssystematiek en – daarmee samenhangend – uitvoerbaarheid geldt ook voor de onderhavige regeling, dat geen aanspraken worden verleend aan andere levenspartners dan de (laatste) echtgenoot van de overleden deelnemer aan het verzet. In verband met die beperking is het billijk, dat ook bij de vaststelling van het maandinkomen het inkomen van andere levenspartners dan echtgenoten buiten beschouwing wordt gelaten.

Het tweede lid van artikel 2 geeft een limitatieve opsomming van de inkomsten die niet worden meegerekend bij de vaststelling van het maandinkomen. De onder a bedoelde subsidies betreffen financiële middelen door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de gepensioneerde, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten. Deze begripsomschrijving is ontleend aan het wetsvoorstel Derde tranche Algemene wet bestuursrecht (Kamerstukken II 1993/94, nrs. 23 700, 1-3). Aangezien huursubsidie geen subsidie is in de hiervoor weergegeven betekenis van dat woord, maar het desalniettemin wenselijk is deze financiële tegemoetkoming in het tweede lid uit te zonderen (huursubsidie wordt immers noch in de fiscale wetgeving, noch in de kortingsbepalingen van de wetten buitengewoon pensioen als inkomen beschouwd), is deze vorm van «subsidie» expliciet vermeld. De onder b uitgezonderde vergoedingen hebben betrekking op de vergoeding van kosten ten behoeve van medische en sociaal-medische voorzieningen. Bij de afkoopsommen onder c kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de afkoopsom, bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de Liquidatiewet Ouderdomswet 1919 of aan de artikelen 32c en 32d van de Liquidatiewet invaliditeitswetten.

Voorts moeten als zodanig worden beschouwd de afkoopsommen, bedoeld in de artikelen 28 van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 en 25 van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (de afkoopsom voor hertrouwende weduwen en weduwnaars). De uitzondering, bedoeld onder e, houdt verband met de bedoeling van de wettelijke rentevergoedings-bepalingen, te weten een geldelijk gebaar ten aanzien van degene die (te) lang op zijn pensioen of andere financiële voorziening heeft moeten wachten. Onderdeel g beoogt te voorkomen dat negatieve vermogensinkomsten door middel van de garantietoeslag worden gecompenseerd. Dat zou in strijd zijn met het karakter van de onderhavige voorziening.

Artikel 4

De regeling van de terugwerkende kracht tot 1 januari 1993 is gerelateerd aan het tijdstip van in werking treden van de eerdergenoemde wet van 14 februari 1994, waarop het onderhavige – niet belastende – besluit is gebaseerd.

Adviezen

In artikel 2, tweede lid, onder b, werd aanvankelijk uitsluitend verwezen naar de vergoedingen ten behoeve van medische en sociaal-medische voorzieningen op grond van de wetten buitengewoon pensioen. Van de zijde van de Pensioen- en Uitkeringsraad werd voorgesteld met de vorenbedoelde vergoedingen vergelijkbare financiële aanspraken mede onder de werking van dat artikelonderdeel te laten vallen. Dit voorstel is overgenomen, zij het – om redenen van rechtszekerheid – in een andere redactionele vorm dan door deze Raad is voorgesteld. Het in dit onderdeel genoemde artikel 21b (oud) van de Wet uitkeringen vervolgings-slachtoffers 1940-1945 is overigens bij wet van 9 oktober 1991 (Stb. 620) per 1 januari 1992 komen te vervallen. Artikel 21b (oud) betreft de tegemoetkoming ten behoeve van de zogeheten «niet meetbare invaliditeitskosten». Omdat er – op grond van overgangsrecht – nog steeds personen zijn aan wie dit bedrag wordt uitbetaald, is het in artikel 2, tweede lid, onder b, alsnog vermeld. Voor het overige hebben de wettelijke adviesorganen geen bezwaren aangevoerd tegen het onderhavige besluit.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
E. Borst-Eilers