
867

**Besluit van 12 december 1994 tot instelling en
reglementering van het Hoogheemraadschap De
Stichtse Rijnlanden**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 6 juli 1994, nr. RH 177715, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Overwegende dat op grond van artikel 7 van de Waterschapswet (Stb. 1991, 444) bij algemene maatregel van bestuur kan worden voorzien in de situatie dat de besturen van twee of meer provincies niet of niet binnen redelijke termijn tot overeenstemming komen over de opheffing of instelling van een waterschap voor de waterstaatkundige verzorging van een in hun provincies gelegen gebied, dan wel over de vaststelling of wijziging van een reglement voor een dergelijk waterschap, omdat zij van mening verschillen over hetzij de noodzaak hetzij de inhoud van het te nemen besluit;

Overwegende dat een zodanige situatie is ingetreden met betrekking tot de instelling van een waterschap omvattende het gebied van de bestaande waterschappen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en Groot-Waterschap van Woerden;

Overwegende dat het in dit verband tevens gewenst is krachtens artikel 4 Waterstaatswet 1900 (Stb. 1900, 176) voor het gebied van het nieuwe waterschap een verordening vast te stellen als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Stb. 1969, 536);

Na overleg met de besturen van de waterschappen Groot-Waterschap van Woerden en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;

Gedeputeerde Staten der provincies Utrecht en Zuid-Holland gehoord;

De Raad van State gehoord (advies van 25 november 1994, nr. WO9.94.0425);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 6 december 1994, nr. HW/RH 188032, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

De waterschappen Groot-Waterschap van Woerden en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden worden opgeheven.

Artikel 2

Het waterschap Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden wordt ingesteld.

Artikel 3

Aan de dijkgraaf van het waterschap Groot-Waterschap van Woerden wordt eervol ontslag verleend.

Artikel 4

Het reglement voor het waterschap Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden) wordt vastgesteld overeenkomstig bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 5

Het kiesreglement voor het waterschap Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (Kiesreglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden) wordt vastgesteld overeenkomstig bijlage 2 bij dit besluit.

Artikel 6

Het overgangsrecht voor het waterschap Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (Overgangsrecht Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden) wordt vastgesteld overeenkomstig bijlage 3 bij dit besluit.

Artikel 7

Met ingang van de datum van samenvoeging worden ingetrokken het Reglement voor het Groot-Waterschap van Woerden en het Kiesreglement van Woerden (Prov. blad van Utrecht 1991, nr. 15 en Prov. blad van Zuid-Holland 1991 nr. 50 en 51) alsmede het Reglement voor het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, het Kiesreglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en de Verordening Overgangsrecht Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (Prov. Blad van Utrecht 1994, nr. 3, 4 en 5).

Artikel 8

De Verordening waterkwaliteitsbeheer Woerden (Prov. blad van Utrecht 1987, nr. 30, Prov. blad van Zuid-Holland 1986, nr. 152) wordt ingetrokken.

Artikel 9

De Verordening waterkwaliteitsbeheer Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden wordt vastgesteld overeenkomstig bijlage 4 bij dit besluit.

Artikel 10

Het door de provincie Utrecht uitgeoefende kwaliteitsbeheer in de kieskringen II, III en IV, genoemd in artikel 10 van het Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, wordt overgedragen aan het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden op een nader door provinciale staten van Utrecht te bepalen tijdstip dat is gelegen voor of op 1 januari 1997.

Artikel 11

Dit besluit en de in de artikelen 4, 5, 6 en 9 bedoelde reglementen, overgangsrecht en verordening treden in werking:

a. voorzover deze geen betrekking hebben op het kwaliteitsbeheer van het oppervlaktewater in de kieskringen II, III en IV: met ingang van 1 januari 1995;

b. voor zover deze betrekking hebben op het kwaliteitsbeheer van het oppervlaktewater in de kieskringen II, III en IV: met ingang van het tijdstip bedoeld in artikel 10 van dit besluit.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 12 december 1994

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
A. Jorritsma-Lebbink

Uitgegeven de *tweeëntwintigste* december 1994

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 10 januari 1995, nr. 7.

**HOOFDSTUK 1. NAAM, GEBIED, TAAK EN ZETEL VAN HET
WATERSCHAP****Artikel 1**

Er is een waterschap met de naam Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, verder aan te duiden als het waterschap.

Artikel 2

1. Het gebied van het waterschap is aangegeven op de bij dit reglement behorende gewaarmerkte kaart nummer 94009, schaal 1 : 100 000.

2. Het gebied, bedoeld in het eerste lid, wordt bij besluit van gedeputeerde staten nader aangeduid op detailkaarten, met een schaal van ten minste 1 : 10 000.

3. Van elk van de in het eerste en tweede lid bedoelde kaarten berust een exemplaar bij het waterschap alsmede bij het provinciaal bestuur van Utrecht en van Zuid-Holland.

Artikel 3

De taak van het waterschap is gericht op de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied en omvat de zorg voor:

- a. de waterkering;
- b. het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer;
- c. het kwalitatief oppervlaktewaterbeheer, bedoeld in de Verordening waterkwaliteitsbeheer Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- d. het vaarwegbeheer van de Dubbele Wiericke, de Grecht, de Korte en Lange Linschoten, de Montfoortse vaart, de Kromme Rijn en de Leidsche Rijn.

Artikel 4

Het algemeen bestuur bepaalt in welke gemeente in zijn gebied het waterschap zijn zetel heeft.

**HOOFDSTUK 2. DE SAMENSTELLING EN INRICHTING VAN HET
BESTUUR***§ 1. Inleidende bepaling***Artikel 5**

Het dagelijks bestuur, de voorzitter en de leden van het dagelijks bestuur hebben de benaming van respectievelijk college van dijkgraaf en hoogheemraden, dijkgraaf en hoogheemraden.

*§ 2. Het algemeen bestuur***Artikel 6**

Als categorieën van belanghebbenden worden in het algemeen bestuur vertegenwoordigd:

- a. degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van ongebouwde onroerende zaken;

- b. degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van gebouwde onroerende zaken;
- c. de ingezetenen, bedoeld in artikel 11, onder d, van de Waterschapswet;
- d. degenen die krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebouwde onroerende zaken in gebruik hebben als bedrijfsruimte.

De onder a, b, c en d aangeduide categorieën van belanghebbenden worden in dit reglement onderscheidenlijk aangeduid als de categorie ongebouwd, de categorie gebouwd, de categorie ingezetenen en de categorie gebruikers bedrijfsgebouwd.

Artikel 7

- 1. Het algemeen bestuur bestaat uit dertig leden.
- 2. Van de leden van het algemeen bestuur vertegenwoordigen:
 - a. zeven leden de categorie ongebouwd;
 - b. zeven leden de categorie gebouwd;
 - c. twaalf leden de categorie ingezetenen;
 - d. vier leden de categorie gebruikers bedrijfsgebouwd.

Artikel 8

De leden van het algemeen bestuur worden gekozen met inachtneming van het bepaalde in het Kiesreglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Artikel 9

- 1. De leden van het algemeen bestuur worden gekozen voor vier jaren.
- 2. Zij treden af op de dag, bedoeld in artikel 16, eerste lid.

Artikel 10

- 1. Het waterschap is ten behoeve van de verkiezing onderverdeeld in vier kieskringen. Deze zijn aangeduid als kieskring I, kieskring II, kieskring III en kieskring IV.
- 2. Het gebied van de kieskringen is aangegeven op de in artikel 2, eerste en tweede lid, bedoelde kaarten.

Artikel 11

- 1. In kieskring I worden twee leden gekozen die de categorie ongebouwd vertegenwoordigen, één lid dat de categorie gebouwd vertegenwoordigt, twee leden die de categorie ingezetenen vertegenwoordigen en één lid dat de categorie gebruikers bedrijfsgebouwd vertegenwoordigt;
- 2. In kieskring II worden twee leden gekozen die de categorie ongebouwd vertegenwoordigen, twee leden die de categorie gebouwd vertegenwoordigen, twee leden die de categorie ingezetenen vertegenwoordigen en één lid dat de categorie gebruikers bedrijfsgebouwd vertegenwoordigt;
- 3. In kieskring III worden twee leden gekozen die de categorie ongebouwd vertegenwoordigen, drie leden die de categorie gebouwd vertegenwoordigen, vijf leden die de categorie ingezetenen vertegenwoordigen en één lid dat de categorie gebruikers bedrijfsgebouwd vertegenwoordigt;
- 4. In kieskring IV wordt één lid gekozen dat de categorie ongebouwd vertegenwoordigt, één lid dat de categorie gebouwd vertegenwoordigt, drie leden die de categorie ingezetenen vertegenwoordigen en één lid dat de categorie gebruikers bedrijfsgebouwd vertegenwoordigt.

Artikel 12

1. Voor ieder van de leden van het algemeen bestuur wordt gelijktijdig een plaatsvervangend lid gekozen dat bij ontslag of overlijden of bij afwezigheid van het lid van het algemeen bestuur voor een periode van ten minste zes maanden, voor deze in de plaats treedt.

2. Ten aanzien van de verkiezing van de plaatsvervangers is artikel 8 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13

De leden van het algemeen bestuur die geen hoogheemraad zijn genieten voor iedere bijgewoonde vergadering een vergoeding, waarvan het bedrag wordt vastgesteld door het algemeen bestuur.

Artikel 14

Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast.

Artikel 15

1. Het algemeen bestuur vergadert zo vaak als het daartoe heeft besloten.

2. Voorts vergadert het algemeen bestuur indien de dijkgraaf of het college van dijkgraaf en hoogheemraden het nodig oordeelt of indien ten minste een vijfde van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt.

Artikel 16

1. Het algemeen bestuur vergadert na de periodieke verkiezing van zijn leden voor de eerste maal in nieuwe samenstelling op de dag met ingang waarvan de leden van het algemeen bestuur in oude samenstelling aftreden.

2. In het geval, bedoeld in artikel 106, eerste lid, van het Kiesreglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, wordt de vergadering gehouden zo spoedig mogelijk nadat veertien dagen zijn verlopen na de onherroepelijke goedkeuring van de geloofsbrieven van meer dan de helft van de leden.

Artikel 17

1. De dijkgraaf roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.

2. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de dijkgraaf dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen, met uitzondering van de in artikel 37, tweede lid, van de Waterschapswet bedoelde stukken, worden tegelijkertijd met de oproeping op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.

Artikel 18

1. De vergadering van het algemeen bestuur wordt niet geopend voordat blijkens de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

2. Indien ingevolge het eerste lid de vergadering niet kan worden geopend, belegt de dijkgraaf, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering tegen een tijdstip dat ten minste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen.

3. Op de vergadering, bedoeld in het tweede lid, is het eerste lid niet van toepassing. Het algemeen bestuur kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de ingevolge het eerste lid niet geopende vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien blijkens de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

Artikel 19

1. De voorzitter zorgt voor de handhaving van de orde in de vergadering en is bevoegd, wanneer die orde op enigerlei wijze door toehoorders wordt verstoord, deze en zonodig andere toehoorders te doen vertrekken.

2. Hij is bevoegd toehoorders die bij herhaling de orde in de vergadering verstoren voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering te ontfeggen.

3. Hij kan het algemeen bestuur voorstellen een lid dat door zijn gedragingen de geregelde gang van zaken belemmert, het verdere verblijf in de vergadering te ontfeggen. Over het voorstel wordt niet beraadslaagd. Na aanneming daarvan verlaat het lid de vergadering onmiddellijk. Zo nodig doet de voorzitter hem verwijderen. Bij herhaling van zijn gedrag kan het lid bovendien voor ten hoogste zes maanden de toegang tot de vergadering worden ontfegd.

Artikel 20

1. Een lid van het algemeen bestuur neemt niet deel aan de stemming over een aangelegenheid die hem rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij hij als vertegenwoordiger is betrokken.

2. Bij een schriftelijke stemming wordt onder het deelnemen aan de stemming verstaan het inleveren van een stembriefje.

3. Een benoeming gaat iemand persoonlijk aan, wanneer hij behoort tot de personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt.

4. Het eerste lid is niet van toepassing bij de beslissing betreffende de geloofsbrieven van de na periodieke verkiezing benoemde leden.

Artikel 21

1. Een stemming is alleen geldig, indien meer dan de helft van het aantal leden dat zitting heeft en zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden, daaraan heeft deelgenomen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing:

a. ingeval opnieuw wordt gestemd over een voorstel of over een benoeming, voordracht of aanbeveling van een of meer personen ten aanzien van wie in een vorige vergadering een stemming op grond van dat lid niet geldig was;

b. in een vergadering als bedoeld in artikel 18, tweede lid, voor zover het betreft onderwerpen die in de daaraan voorafgaande, ingevolge artikel 18, eerste lid, niet geopende vergadering aan de orde waren gesteld.

Artikel 22

1. Voor het tot stand komen van een besluit bij stemming wordt de volstreekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.

2. Bij een schriftelijke stemming wordt onder het uitbrengen van een stem verstaan het inleveren van een behoorlijk ingevuld stembriefje.

Artikel 23

1. De stemming over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen geschiedt bij gesloten en ongetekende stembriefjes.
2. Indien de stemmen staken over personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt, wordt in dezelfde vergadering een herstemming gehouden.
3. Staken bij deze stemming de stemmen opnieuw, dan beslist terstond het lot.

Artikel 24

1. De overige stemmingen geschieden bij hoofdelijke oproeping, indien de voorzitter of een van de leden dat verlangt. In dat geval geschieden zij mondeling.
2. Bij hoofdelijke oproeping is ieder ter vergadering aanwezig lid dat zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden verplicht zijn stem voor of tegen uit te brengen.
3. Indien over een voorstel geen stemming wordt gevraagd, is het aangenomen.
4. Tenzij de vergadering voltallig is, wordt bij staking van stemmen het nemen van een besluit uitgesteld tot een volgende vergadering, waarin de beraadslagingen kunnen worden heropend.
5. Indien de stemmen staken in een voltallige vergadering of in een ingevolge het vierde lid opnieuw belegde vergadering, is het voorstel niet aangenomen.
6. Onder een voltallige vergadering wordt verstaan een vergadering waarin alle leden waaruit het algemeen bestuur bestaat, voor zover zij zich niet van deelneming aan de stemming moesten onthouden, een stem hebben uitgebracht.

Artikel 25

1. Het algemeen bestuur kan, onverminderd het bepaalde in artikel 83, tweede lid, van de Waterschapswet, aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden bevoegdheden van het algemeen bestuur overdragen.
2. Daarbij kan niet worden overgedragen de bevoegdheid tot:
 - a. het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 99 van de Waterschapswet;
 - b. het vaststellen van de rekening, bedoeld in artikel 105 van de Waterschapswet;
 - c. het vaststellen van regels met betrekking tot de organisatie van de administratie en van het beheer van vermogenswaarden als bedoeld in artikel 108 van de Waterschapswet;
 - d. het vaststellen van regels met betrekking tot de controle op de administratie en op het beheer van vermogenswaarden als bedoeld in artikel 109 van de Waterschapswet;
 - e. het vaststellen van besluiten inzake belastingen of rechten als bedoeld in de artikelen 110, 119 en 120, vijfde lid, van de Waterschapswet;
 - f. het instellen van heffingen en het heffen van rechten als bedoeld in artikel 17, eerste lid onderscheidenlijk vierde lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren;
 - g. het vaststellen van verordeningen als bedoeld in artikel 78, eerste lid, van de Waterschapswet;
 - h. het vaststellen van de verordening, bedoeld in artikel 79, eerste lid, van de Waterschapswet;
 - i. het vaststellen van het beheersplan, bedoeld in artikel 9 van de Wet op de waterhuishouding;

- j. het vaststellen van een peilbesluit, bedoeld in artikel 16 van de Wet op de waterhuishouding;
- k. het vaststellen van de legger, bedoeld in artikel 64, eerste lid;
- l. het nemen van besluiten tot de aanleg en verbetering van waterstaatswerken, voor zover deze betrekking hebben op werken waarvan in betekenende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie of van de hoogte van de te heffen omslagen is te verwachten;
- m. het nemen van besluiten tot het oprichten van of deelnemen in rechtspersonen.

§ 3. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden

Artikel 26

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden bestaat uit de dijkgraaf en vier hoogheemraden.

Artikel 27

De benoeming van de hoogheemraden vindt op zodanige wijze plaats dat elk van de categorieën van belanghebbenden, bedoeld in artikel 6, onder a, b, c en d, met één hoogheemraad in het college is vertegenwoordigd.

Artikel 28

De benoeming van hoogheemraden na de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur vindt plaats in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling, bedoeld in artikel 16.

Artikel 29

In het geval van artikel 28 gaat de benoeming van degene die zijn benoeming tot hoogheemraad heeft aangenomen in op het tijdstip waarop ten minste twee hoogheemraden hun benoeming hebben aangenomen of, indien de aanneming van de benoeming op een later tijdstip plaatsvindt, op dat tijdstip.

Artikel 30

De benoeming van een hoogheemraad ter vervulling van een plaats die tussentijds openvalt, geschiedt zo spoedig mogelijk, doch tenzij het algemeen bestuur in een bijzonder geval anders beslist, eerst nadat opgevallen plaatsen in het algemeen bestuur zijn vervuld.

Artikel 31

De benoemde hoogheemraad wordt geacht de benoeming niet aan te nemen indien op de tiende dag na kennisgeving van de benoeming door middel van een aangetekende brief nog geen mededeling van hem is ontvangen dat hij de benoeming aanneemt.

Artikel 32

Wanneer de benoeming niet is aangenomen, geschiedt zo spoedig mogelijk een nieuwe benoeming.

Artikel 33

Vanaf het tijdstip van aftreden van de hoogheemraden tot het tijdstip waarop na de verkiezing van het nieuwe algemeen bestuur, ten minste twee hoogheemraden de benoeming hebben aangenomen, treedt de dijkgraaf in de plaats van het college van dijkgraaf en hoogheemraden.

Artikel 34

1. Een hoogheemraad kan te allen tijde ontslag nemen. Hij doet daarvan schriftelijk mededeling aan het algemeen bestuur.
2. Het ontslag gaat in met ingang van de dag, gelegen een maand na de dag waarop hij ontslag heeft genomen of zoveel eerder als zijn opvolger de benoeming heeft aangenomen.

Artikel 35

Schorsing in en tussentijds verlies van het lidmaatschap van het algemeen bestuur brengt terstond schorsing in onderscheidenlijk verlies van het ambt van hoogheemraad mede.

Artikel 36

1. Over een voorstel tot het verlenen van ontslag als bedoeld in artikel 41, vijfde lid, van de Waterschapswet wordt niet beraadslaagd of besloten, dan nadat het algemeen bestuur ten minste twee weken en ten hoogste drie maanden tevoren heeft verklaard, dat de betrokken hoogheemraad het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
2. De oproeping tot de vergadering, waarin over dat voorstel wordt beraadslaagd of besloten, wordt ten minste achtenveertig uur voor de aanvang of zoveel eerder als het algemeen bestuur heeft bepaald, bij de leden van het algemeen bestuur bezorgd. Zij vermeldt het voorstel tot het verlenen van ontslag als bedoeld in artikel 41, vijfde lid, van de Waterschapswet.
3. Artikel 18 is niet van toepassing bij besluiten van het algemeen bestuur ingevolge artikel 41, vijfde lid, van de Waterschapswet of ingevolge dit artikel.

Artikel 37

1. Bij verhindering, ontstentenis of ontslag van een hoogheemraad, of indien een hoogheemraad met de waarneming van het ambt van dijkgraaf is belast, wordt hij zo nodig vervangen door een lid van het algemeen bestuur, aan te wijzen door het algemeen bestuur.
2. De toekenning van een vergoeding ten laste van het waterschap aan degene die met de waarneming van het ambt van hoogheemraad is belast, wordt geregeld bij de provinciale verordening, bedoeld in artikel 44 van de Waterschapswet.

Artikel 38

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast, dat aan het algemeen bestuur wordt toegezonden.

Artikel 39

1. De dijkgraaf stelt, met inachtneming van hetgeen het college van dijkgraaf en hoogheemraden heeft bepaald, dag en plaats van de vergadering van het college en het tijdstip van de opening vast.

2. De dijkgraaf maakt dag en plaats van te houden openbare vergaderingen en het tijdstip van de opening bekend.

Artikel 40

1. In de vergadering van het college van dijkgraaf en hoogheemraden kan slechts worden beraadslaagd en besloten, indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

2. Indien het vereiste aantal leden niet tegenwoordig is, belegt de dijkgraaf, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering.

3. Op de vergadering, bedoeld in het tweede lid, is het eerste lid niet van toepassing. Het college kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerdere vergadering was belegd, alleen beraadslagen of besluiten, indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

Artikel 41

De artikelen 20, eerste tot en met derde lid, 21 en 22 zijn ten aanzien van de vergaderingen van het college van dijkgraaf en hoogheemraden van overeenkomstige toepassing.

Artikel 42

1. Indien bij een stemming, anders dan over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen, de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd.

2. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter.

Artikel 43

1. Het algemeen bestuur kan regelen van welke besluiten van het college van dijkgraaf en hoogheemraden aan de leden van het algemeen bestuur kennisgeving wordt gedaan. Daarbij kan het algemeen bestuur de gevallen bepalen waarin met terinzagelegging kan worden volstaan.

2. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden laat de kennisgeving of terinzagelegging achterwege voor zover deze in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 44

Ingestelde beroepen of ingebrachte bezwaren als bedoeld in artikel 86, vierde lid van de Waterschapswet worden slechts ingetrokken als het algemeen bestuur daartoe beslist.

§ 4. De dijkgraaf

Artikel 45

1. De aanbeveling voor de benoeming van de dijkgraaf, bedoeld in artikel 46, derde lid, van de Waterschapswet vindt plaats met inachtneming van een stemming in het algemeen bestuur.

2. Voor iedere plaats op de aanbeveling wordt afzonderlijk gestemd.

3. Van de gehouden stemmen wordt staande de vergadering een proces-verbaal opgemaakt, dat door de dijkgraaf en de secretaris wordt ondertekend.

4. Het proces-verbaal van de stemmen, bedoeld in het derde lid, wordt meegezonden met de overeenkomstig artikel 46, derde lid, van de Waterschapswet aan gedeputeerde staten te zenden aanbeveling.

Artikel 46

De in artikel 45 bedoelde stemming wordt, indien het een vacature ten gevolge van periodieke aftreding betreft, ten minste twee maanden vóór de datum van aftreding, en indien het een tussentijdse vacature betreft, binnen vier maanden na het ontstaan van de vacature gehouden.

Artikel 47

De aflegging van de eed (verklaring en belofte), bedoeld in artikel 50 van de Waterschapswet, vindt plaats in handen van de commissaris van de Koningin in de provincie Utrecht.

Artikel 48

1. De dijkgraaf heeft zijn werkelijke woonplaats in het gebied van het waterschap.
2. Het algemeen bestuur kan van het bepaalde in het eerste lid ontheffing verlenen, indien het belang van het waterschap zich daartegen niet verzet.

Artikel 49

1. Alle aan het algemeen bestuur of aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden gerichte stukken worden door of namens de dijkgraaf geopend.
2. Van de ontvangst van aan het algemeen bestuur gerichte stukken die niet terstond in de vergadering van het algemeen bestuur aan de orde worden gesteld, doet hij in de eerstvolgende vergadering van dat bestuursorgaan mededeling.

Artikel 50

1. Bij verhindering of ontstentenis van de dijkgraaf wordt zijn ambt waar genomen door een hoogheemraad, door het college van dijkgraaf en hoogheemraden aan te wijzen.
2. Bij verhindering of ontstentenis van alle hoogheemraden wordt het ambt waargenomen door het oudste lid in jaren van het algemeen bestuur, tenzij het algemeen bestuur een ander lid met de waarneming belast.

Artikel 51

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden kan de dijkgraaf toestaan de ondertekening van stukken die van dat college uitgaan op te dragen aan een ander lid van het dagelijks bestuur, aan de secretaris of aan een of meer andere ambtenaren van het waterschap.

§ 5. Afdelingen

Artikel 52

1. Het algemeen bestuur kan afdelingen instellen. Het gebied van de in te stellen afdelingen is alsdan gelijk aan dat van de kieskringen, bedoeld in artikel 10. De besturen van de afdelingen bestaan alsdan in elk geval uit de in de overeenkomstige kieskring gekozen leden van het algemeen bestuur.
2. Indien toepassing wordt gegeven aan het eerste lid, eerste volzin, regelt het algemeen bestuur de taken van de afdelingen, de verdere samenstelling alsmede de inrichting en bevoegdheden van haar besturen.

Het algemeen bestuur kan daarbij tevens toepassing geven aan het bepaalde in de artikelen 83, eerste lid, en 87, eerste lid, van de Waterschapswet. Artikel 25, tweede lid, is alsdan van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de overdracht van bevoegdheden. De artikelen 15, 17 tot en met 24 en 38 zijn alsdan van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de vergaderingen van het afdelingsbestuur.

§ 6. De secretaris

Artikel 53

De secretaris wordt door het algemeen bestuur benoemd uit een door het college van dijkgraaf en hoogheemraden in te dienen voordracht van zo mogelijk twee personen.

Artikel 54

Artikel 33, eerste en tweede lid, van de Waterschapswet is ten aanzien van de secretaris van overeenkomstige toepassing.

Artikel 55

Het algemeen bestuur stelt in een instructie nadere regels vast over de taak van de secretaris en regelt de vervanging.

HOOFDSTUK 3. HET ONDERHOUD VAN WATERSTAATSWERKEN

Artikel 56

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. waterkeringen: de dijken, kaden, natuurlijke hoogten en peilscheidingen, onder welke benaming ook, die dienen tot kering van water; zij worden in de legger, bedoeld in artikel 64, naar de mate van hun belang onderscheiden in primaire waterkeringen, secundaire waterkeringen en tertiaire waterkeringen;
- b. watergangen: de oppervlaktewateren, met inbegrip van de waterbodems en taluds, die dienen voor de af- of aanvoer of berging van water; zij worden in de legger naar de mate van hun belang onderscheiden in primaire watergangen, secundaire watergangen en tertiaire watergangen;
- c. kunstwerken: de waterstaatkundige bouwwerken die een functie hebben of mede een functie hebben voor de waterkering of de waterbeheersing;
- d. aangelanden: degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van aan watergangen grenzende percelen. Indien een watergang aan een openbare weg grenst, kan in de legger de onderhoudsplichtige van de weg als aangeland worden aangemerkt.

Artikel 57

1. Indien een onroerende zaak is onderworpen aan het recht van erfpacht, van opstal of van vruchtgebruik, treedt voor de toepassing van dit hoofdstuk de genothebbende van het desbetreffende recht in de plaats van de eigenaar.
2. Indien een onroerende zaak is onderworpen aan meer van die beperkte rechten, heeft voor de toepassing van dit hoofdstuk de vruchtgebruiker voorrang boven zowel de opstaller als de erfpachter en heeft de opstaller voorrang boven de erfpachter.

Artikel 58

Indien in het kader van de uitvoering van een landinrichtingsproject percelen tijdelijk in gebruik zijn gegeven overeenkomstig een plan van tijdelijk gebruik als bedoeld in artikel 189 van de Landinrichtingswet (Stb. 1985, 299) dan wel aan de toekomstige gerechtigden in gebruik zijn gegeven overeenkomstig het plan van toedeling, bedoeld in artikel 196 van genoemde wet, treden voor de toepassing van dit hoofdstuk de in elk van beide plannen aangegeven gebruikers in de plaats van degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van die percelen.

Artikel 59

1. Het onderhoud van primaire waterkeringen met daartoe behorende kunstwerken geschiedt door het waterschap, tenzij het onderhoud berust bij een ander openbaar lichaam of de N.V. Nederlandse Spoorwegen.

2. In afwijking van het eerste lid kan het onderhoud van primaire waterkeringen inzake het maaien en onderhouden van de grasmat in de legger ten laste worden gebracht van degene die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot daarvan heeft.

Artikel 60

Het onderhoud van secundaire waterkeringen met de daartoe behorende kunstwerken geschiedt inzake de instandhouding van het profiel door het waterschap, tenzij dit onderhoud berust bij een ander openbaar lichaam of de N.V. Nederlandse Spoorwegen.

Artikel 61

1. Het onderhoud van primaire watergangen geschiedt door het waterschap, tenzij het onderhoud berust bij een ander openbaar lichaam of de N.V. Nederlandse Spoorwegen.

2. Het onderhoud van in of over primaire watergangen gelegen peilregelende kunstwerken en overige kunstwerken geschiedt inzake het voor een goede doorstroming schoonhouden van het natte profiel door het waterschap, tenzij dit onderhoud berust bij een ander openbaar lichaam, de N.V. Nederlandse Spoorwegen of de houder van een keurvergunning.

Artikel 62

1. Het onderhoud van secundaire watergangen geschiedt inzake de instandhouding van het profiel door het waterschap, tenzij dit onderhoud berust bij een ander openbaar lichaam of de N.V. Nederlandse Spoorwegen.

2. Het onderhoud van in of over secundaire watergangen gelegen kunstwerken geschiedt inzake het voor een goede doorstroming schoonhouden van het natte profiel door het waterschap, tenzij dit onderhoud berust bij een ander openbaar lichaam, de N.V. Nederlandse Spoorwegen of de houder van een keurvergunning.

Artikel 63

1. In afwijking van de artikelen 61 en 62 kan, indien bijzondere omstandigheden daartoe aanleiding geven, het in die artikelen bedoelde onderhoud, voorzover dat bij het waterschap berust, geheel of gedeeltelijk ten laste worden gebracht van een aangeland dan wel, indien het een

kunstwerk betreft, van degene bij wie het overige onderhoud van het desbetreffende kunstwerk berust.

2. Bij een zodanig besluit verbindt het waterschap zich tot een afkoopbare jaarlijkse uitkering aan hem die met het onderhoud wordt belast, welke uitkering niet lager mag worden gesteld dan hetgeen per jaar voor behoorlijk onderhoud wordt vereist.

3. Het tweede lid is niet van toepassing indien:

a. er sprake is van onevenredig onderhoudsverzwarende omstandigheden die aan de aangeland moeten worden toegerekend;

b. omtrent de overneming van het onderhoud in afwijkende zin overeenstemming is bereikt;

c. het betreft het afmaaien en opzetten van de kanten of taluds van de watergangen langs de kopeinden van de percelen.

Artikel 64

1. In de legger, bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet, worden aangegeven:

a. de primaire en secundaire waterkeringen met de daartoe behorende kunstwerken en de tertiaire waterkeringen;

b. de primaire en secundaire watergangen met de daarin of daarover gelegen kunstwerken voor zover deze onderdeel uitmaken van wegen of spoorwegen, de peilregelende kunstwerken en de tertiaire watergangen.

De betrokken waterstaatswerken worden tevens aangegeven op een bij de legger behorende kaart met een schaal van ten minste 1:10 000, dit met uitzondering van de tertiaire watergangen.

2. De legger kan worden gesplitst per categorie van waterstaatswerken als aangegeven in het eerste lid.

Artikel 65

Ten aanzien van de vaststelling van de legger zijn de artikelen 73 en 74 van de Waterschapswet van overeenkomstige toepassing.

Artikel 66

De legger strekt, behoudens tegenbewijs, tot vaststelling van de daarin vermelde onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen.

Artikel 67

1. Het voldoen aan een onderhoudsplicht krachtens de legger kan door het college van dijkgraaf en hoogheemraden op schriftelijk verzoek van de onderhoudsplichtige worden vervangen door betaling van een bijdrage.

2. De hoogte van de door de onderhoudsplichtige te betalen bijdrage wordt door het college van dijkgraaf en hoogheemraden vastgesteld.

Artikel 68

Indien wijziging in de functie van een waterstaatswerk voor een belanghebbende een onevenredige lastenverzwaring met zich brengt die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven, kent het algemeen bestuur hem, voor zover niet op andere wijze in een redelijke tegemoetkoming is of kan worden voorzien, op zijn schriftelijk verzoek een naar billijkheid te bepalen tegemoetkoming in die lastenverzwaring toe. De tegemoetkoming kan worden bepaald in geld of op andere wijze.

Artikel 69

1. Degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van en de gebruikers van waterstaatswerken en percelen, die toegang geven tot die waterstaatswerken, zijn verplicht ten behoeve van de uitvoering van werkzaamheden welke door of onder toezicht van het waterschap geschieden:

a. materiaal, waaronder machines, toe te laten;

b. alle tijdelijke werkzaamheden en verrichtingen, waaronder begrepen het doen van gravingen, metingen, het stellen van tekens en het vervoer en de tijdelijke neerlegging van aarde en bouwstoffen, toe te staan.

2. Van de te verrichten werkzaamheden moeten de gebruikers van de betrokken waterstaatswerken en percelen vanwege het waterschap, ten minste twee maal vierentwintig uur tevoren schriftelijk in kennis worden gesteld.

3. Het waterschap is gehouden de betrokken waterstaatswerken en percelen zoveel mogelijk achter te laten in de staat waarin zij tevoren verkeerden.

4. Indien een belanghebbende ten gevolge van werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid, schade lijdt, die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven, kent het college van dijkgraaf en hoogheemraden hem, voor zover niet op andere wijze in een redelijke vergoeding is of kan worden voorzien, op zijn schriftelijk verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding toe. De vergoeding kan worden bepaald in geld of op andere wijze.

HOOFDSTUK 4. DE OMSLAGEN

Artikel 70

Ter bestrijding van kosten die zijn verbonden aan de behartiging van taken als genoemd in artikel 3, onder a, b en d, die het waterschap zijn opgedragen, kunnen omslagen worden geheven van hen die:

a. krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van ongebouwde onroerende zaken;

b. krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van gebouwde onroerende zaken;

c. ingezetenen zijn.

Artikel 71

Bij de toedeling van de kostendelen in het kader van de ingevolge artikel 119, eerste lid, van de Waterschapswet vast te stellen verordening neemt het algemeen bestuur de volgende uitgangspunten in acht:

a. Het kostenaandeel van de ingezetenen in de waterkeringszorg wordt bepaald met inachtneming van de bevolkingsdichtheid van het gebied;

b. De resterende kosten van de waterkeringszorg worden toegedeeld aan de categorieën ongebouwd en gebouwd in verhouding van de globale waarde in het economisch verkeer van het geheel van de ongebouwde onderscheidenlijk gebouwde onroerende zaken in de bij die taak belanghebbende gebieden;

c. Het aandeel van de categorie ingezetenen in de kosten van het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer wordt bepaald met inachtneming van de mate waarin deze categorie voor haar functioneren in het waterschapsgebied afhankelijk is van de waterstaatkundige verzorging door het waterschap;

d. De resterende kosten van het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer worden toegedeeld aan de categorieën ongebouwd en gebouwd in verhouding van de bij benadering te bepalen kosten van het waterstaat-

kundig vereiste voorzieningenniveau van het geheel van de ongebouwde onderscheidenlijk gebouwde onroerende zaken in de bij die taak belanghebbende gebieden;

e. De kosten van het vaarwegbeheer die ten laste blijven van het waterschap worden toegevoegd aan de kosten van het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer.

HOOFDSTUK 5. HET TOEZICHT

Artikel 72

Het bij of krachtens reglement of andere provinciale verordening dan wel bij wet of algemene maatregel van bestuur aan gedeputeerde staten opgedragen toezicht alsmede de daarin aan gedeputeerde staten toegekende bevoegdheden worden uitgeoefend door gedeputeerde staten van Utrecht, tenzij anders is bepaald.

Artikel 73

Aan de goedkeuring van gedeputeerde staten zijn onderworpen de peilbesluiten, bedoeld in artikel 16, eerste lid, van de Wet op de waterhuishouding (Stb. 1989, 285), met dien verstande dat voor de toepassing van artikel 27, tweede lid, van de Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992 (Prov. blad van Utrecht 1992, nr. 17) alsmede van artikel 18, eerste lid, van de Interim-verordening waterhuishouding Woerden (Prov. blad van Utrecht 1992, nr. 20), gedeputeerde staten van die provincie het bevoegde orgaan zijn waarin het gebied waarop het peilbesluit betrekking heeft, grotendeels is gelegen.

Artikel 74

Aan gedeputeerde staten wordt mededeling gedaan van de totstandkoming van besluiten tot:

- a. het vaststellen of wijzigen van verordeningen, voor zover deze niet aan goedkeuring zijn onderworpen;
- b. het vaststellen of wijzigen van de legger;
- c. het instellen van afdelingen en het regelen van de taken van die afdelingen en de samenstelling en inrichting van haar besturen;
- d. het treffen van geldelijke voorzieningen ten behoeve van de leden van het algemeen bestuur en hun plaatsvervangers;
- e. de aanleg en verbetering van waterstaatswerken, voor zover deze betrekking hebben op werken waarvan in betekenende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie of van de hoogte van de te heffen omslagen is te verwachten;
- f. het kopen, ruilen, vervreemden of bezwaren van waterstaatswerken, niet zijnde het vestigen van een recht van opstal uitsluitend ten behoeve van de aanleg of het onderhoud van ondergrondse dan wel bovengrondse leidingen;
- g. het aangaan van overeenkomsten met een openbaar lichaam dan wel met de N.V. Nederlandse Spoorwegen, die essentiële onderdelen betreffen van de waterstaat, alsmede tot het wijzigen en opzeggen van die overeenkomsten;
- h. het oprichten van of deelnemen in rechtspersonen.

Artikel 75

Toepassing van artikel 107, vijfde lid, tweede volzin, van de Waterschapswet vindt plaats door de commissaris van de Koningin in de provincie Utrecht.

HOOFDSTUK 6. SLOTBEPALINGEN

Artikel 76

Dit reglement wordt aangehaald als: Reglement Hoogheemraadschap
De Stichtse Rijnlanden.

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN**Artikel 1**

In dit reglement wordt verstaan onder:

- a. Waterschap: Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- b. Reglement: Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- c. categorie ongebouwd: de categorie van belanghebbenden, bedoeld in artikel 6, onder a, van het Reglement;
- d. categorie gebouwd: de categorie van belanghebbenden, bedoeld in artikel 6, onder b, van het Reglement;
- e. categorie ingezetenen: de categorie van belanghebbenden, bedoeld in artikel 6, onder c, van het Reglement;
- f. categorie gebruikers bedrijfsgebouwd: de categorie van belanghebbenden, bedoeld in artikel 6, onder d, van het Reglement.

Artikel 2

De bepalingen in dit reglement ten aanzien van de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de verkiezing van de plaatsvervangende leden.

HOOFDSTUK 2. DE VERKIEZING VAN DE LEDEN VAN HET ALGEMEEN BESTUUR**TITEL 1. ALGEMENE BEPALING****Artikel 3**

Voor de verkiezing van de leden en plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur vindt in iedere kieskring van het waterschap voor iedere categorie van belanghebbenden een afzonderlijke verkiezing plaats.

Artikel 4

1. De leden van het algemeen bestuur vertegenwoordigende de categorie gebruikers bedrijfsgebouwd alsmede hun plaatsvervangers worden gekozen door de leden van de Samenwerkende Kamers van Koophandel en fabrieken in de provincie Utrecht.

2. De verkiezing vindt plaats met inachtneming van de vertegenwoordiging zoals aangegeven in artikel 11 van het Reglement.

Artikel 5

1. De kieskringen I, II, III en IV worden gevormd door de geheel of gedeeltelijk binnen die kieskringen gelegen gemeenten zoals aangegeven op de kaart bedoeld in artikel 10 van het Reglement.

2. Indien een gemeente in meer dan een kieskring is gelegen kan het algemeen bestuur, in afwijking van de kaart bedoeld in het eerste lid, bepalen dat een gemeente wordt gerekend te behoren tot een door dat bestuur aan te wijzen kieskring.

TITEL 2. HET TIJDSTIP VAN AFTREDEN VAN DE LEDEN VAN HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 6

De leden van het algemeen bestuur treden af met ingang van de eerste dinsdag van september in het jaar van periodieke verkiezing.

TITEL 3. HET HOOFDSTEMBUREAU

Artikel 7

1. Voor de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur wordt één hoofdstembureau ingesteld. Het is gevestigd in de gemeente, daartoe aangewezen door het algemeen bestuur.

2. Het hoofdstembureau bestaat uit vijf leden, van wie er één voorzitter en één plaatsvervangend voorzitter is.

3. De dijkgraaf is voorzitter van het hoofdstembureau. De plaatsvervangend voorzitter en de andere leden alsmede drie plaatsvervangende leden worden door het college van dijkgraaf en hoogheemraden benoemd en ontslagen.

4. De benoemingen geschieden voor vier kalenderjaren. Degene, die ter vervulling van een opengevallen plaats is benoemd, treedt af op het tijdstip waarop degene, in wiens plaats hij is benoemd, zou hebben moeten aftreden.

Artikel 8

Het algemeen bestuur stelt de vergoedingen van de voorzitter en van de leden van het hoofdstembureau vast.

Artikel 9

Voor het houden van de zittingen van het hoofdstembureau wijst het college van dijkgraaf en hoogheemraden een geschikte ruimte aan.

TITEL 4. DE KANDIDAATSTELLING

HOOFDSTUK 1. DE OPGAVE VAN KANDIDATEN

Artikel 10

De kandidaatstelling voor de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur vindt plaats op de eerste dinsdag van april. Indien de derde dag na de kandidaatstelling, bedoeld in artikel 18, Goede Vrijdag is, vindt de kandidaatstelling plaats op de eerste maandag van april.

Artikel 11

1. Op de dag van de kandidaatstelling kunnen bij de voorzitter van het hoofdstembureau of bij het door deze aan te wijzen lid van dat bureau op de secretarie van het waterschap van negen tot achttien uur opgaven van kandidaten worden ingeleverd. De formulieren voor de opgave van kandidaten zijn kosteloos verkrijgbaar en worden op aanvraag toegezonden vanaf het in het tweede lid bedoelde tijdstip.

2. Ten minste drie weken voor de kandidaatstelling brengt de dijkgraaf dit ter openbare kennis. In de bekendmaking wordt tevens melding gemaakt van de vereisten voor kandidaatstelling.

3. De opgave wordt opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

Artikel 12

1. De opgave moet zijn ondertekend door ten minste tien personen, niet zijnde de kandidaat of de kandidaat-plaatsvervanger zelf, die binnen de kieskring waarvoor de opgave geldt, bevoegd zijn tot kandidaatstelling krachtens artikel 18 van de Waterschapswet.

2. Niemand mag per categorie van belanghebbenden meer dan één opgave ondertekenen.

3. Een ondertekening kan niet worden ingetrokken nadat de opgave is ingeleverd.

4. De naam van eenzelfde kandidaat mag niet voorkomen op meer dan één ingeleverde opgave, ongeacht of het verschillende verkiezingen als bedoeld in artikel 3 betreft.

Artikel 13

1. Bij de opgave wordt overgelegd een schriftelijke verklaring van de daarop voorkomende kandidaten, dat zij instemmen met hun kandidaatstelling.

2. Een overgelegde verklaring van instemming kan niet worden ingetrokken.

3. De formulieren voor de verklaring van instemming zijn kosteloos verkrijgbaar en worden op aanvraag toegezonden vanaf het in artikel 11, tweede lid, bedoelde tijdstip.

4. De verklaring wordt opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

Artikel 14

1. De inlevering van de opgave geschiedt persoonlijk door één van de onder tekenaars. De kandidaten kunnen bij de inlevering aanwezig zijn.

2. Degene die de opgave heeft ingeleverd, ontvangt van de voorzitter van het hoofdstembureau of van het door deze aangewezen lid van dat bureau een bewijs daarvan.

HOOFDSTUK 2. HET ONDERZOEK EN DE OPENBAARMAKING VAN DE OPGAVEN VAN DE KANDIDATEN

Artikel 15

Op de dag van de kandidaatstelling, om twintig uur, houdt het hoofdstembureau een zitting tot het onderzoeken van de opgaven.

Artikel 16

1. Indien bij het onderzoek blijkt van één of meer van de volgende verzuimen, geeft het hoofdstembureau onverwijld kennis bij aangetekende brief of tegen gedagtekend ontvangstbewijs aan degene, die de opgave heeft ingeleverd, dat:

a. de opgave niet is ondertekend overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, eerste lid. Bij de vaststelling van het aantal ondertekenaars, blijft buiten beschouwing de ondertekenaar die per categorie van belanghebbenden meer dan één opgave heeft ondertekend;

b. de opgave meer namen bevat dan die van één kandidaat voor het lidmaatschap van het algemeen bestuur en zijn kandidaat-plaatsvervanger;

c. de verklaring van een kandidaat ontbreekt dat hij instemt met zijn kandidaatstelling;

d. de opgave niet persoonlijk is ingeleverd door één van de ondertekenaars.

2. Uiterlijk op de derde dag na de kandidaatstelling kan degene die de opgave heeft ingeleverd het verzuim of verzuimen in de kennisgeving aangeduid, herstellen op de secretarie van het waterschap, van negen tot achttien uur.

3. In het geval, bedoeld in het eerste lid, onder d, kan één van de ondertekenaars, door persoonlijke verschijning op de secretarie zich alsnog in de plaats stellen van hem die de opgave heeft ingeleverd zonder daartoe bevoegd te zijn; hij wordt dan geacht de opgave persoonlijk te hebben ingeleverd.

Artikel 17

Onmiddellijk nadat de opgaven door het hoofdstembureau zijn onderzocht, worden deze door de voorzitter op de secretarie van het waterschap voor een ieder ter inzage gelegd.

Artikel 18

Op de derde dag na de kandidaatstelling beslist het hoofdstembureau in een openbare zitting die om twintig uur aanvangt, over de geldigheid van de opgaven.

Artikel 19

Ongeldig is de opgave:

a. die niet op de dag van de kandidaatstelling tussen negen en achttien uur bij de voorzitter of het door deze aangewezen lid van het hoofdstembureau is ingeleverd;

b. die niet overeenkomstig het bepaalde in artikel 12, eerste lid, is ondertekend; artikel 16, eerste lid, onder a, laatste volzin, is hierbij van toepassing;

c. die niet is ingericht overeenkomstig het door het algemeen bestuur vastgestelde model;

d. die niet persoonlijk is ingeleverd door één van de ondertekenaars;

e. waarbij de verklaring van de kandidaat ontbreekt dat hij instemt met zijn kandidaatstelling;

f. waarop de naam van een kandidaat voorkomt die krachtens artikel B5, eerste lid, van de Kieswet van het kiesrecht is uitgesloten;

g. waarop de naam van een kandidaat voorkomt die op meer dan één van de bij het hoofdstembureau ingeleverde opgaven voorkomt, indien ook de verklaring van de kandidaat dat hij instemt met zijn kandidaatstelling bij meer dan één opgave is overgelegd;

h. die meer namen bevat dan die van één kandidaat voor het lidmaatschap van het algemeen bestuur en zijn kandidaat-plaatsvervanger;

i. waarop de naam van een kandidaat voorkomt, van wie een uittreksel uit het register van overlijden dan wel een afschrift van de akte van overlijden is overgelegd.

Artikel 20

Zodra de beslissing, bedoeld in artikel 18, onherroepelijk is geworden, maakt de voorzitter van het hoofdstembureau de opgaven onverwijld openbaar door deze voor een ieder ter inzage te leggen op de secretarie van het waterschap. Van de terinzagelegging wordt tegelijk door hem openbare kennisgeving gedaan.

Artikel 21

1. Artikel 19, eerste lid, van de Waterschapswet is van toepassing per kieskring.
2. Een besluit van het algemeen bestuur als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van de Waterschapswet, wordt uiterlijk op de vierentwintigste dag na de kandidaatstelling genomen.
3. Van de daartoe te houden stemmingen wordt staande de vergadering een proces-verbaal opgemaakt, dat door de dijkgraaf en de secretaris wordt ondertekend.
4. Het bepaalde in artikel 20 ten aanzien van de openbaarmaking is van overeenkomstige toepassing op het besluit tot kandidaatstelling van het algemeen bestuur en op het proces-verbaal, bedoeld in het derde lid.

Artikel 22

Indien zich in een kieskring een situatie voordoet als bedoeld in artikel 17, tweede lid, van de Waterschapswet wordt dat vermeld in het proces-verbaal, bedoeld in artikel 92.

Artikel 23

1. Van de in de artikelen 15 en 18 bedoelde zittingen wordt proces-verbaal opgemaakt.
2. De bij de in artikel 18 bedoelde zitting aanwezige stemgerechtigden kunnen bezwaren inbrengen. Van deze bezwaren wordt in het proces-verbaal melding gemaakt.
3. De processen-verbaal worden opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.
4. De voorzitter van het hoofdstembureau doet het proces-verbaal op de secretarie van het waterschap voor een ieder ter inzage leggen. Van de terinzagelegging wordt tegelijk openbare kennisgeving door hem gedaan.

TITEL 5. DE VERKIEZING

AFDELING 1. ALGEMENE BEPALING

Artikel 24

1. De verkiezing vindt plaats met inachtneming van de bepalingen in deze titel.
2. Indien met betrekking tot een categorie van belanghebbenden in een kieskring artikel 17, tweede lid van de Waterschapswet van toepassing is, vindt in die kieskring voor die categorie geen stemming plaats.

AFDELING 2. HET KIESRECHT

Artikel 25

Voor het bezit van het stemrecht, bedoeld in artikel 19 van de Waterschapswet, is vereist dat het bedrag van de belastingplicht ten minste gelijk staat aan het voor een omslag over 25 are verschuldigde bedrag.

Artikel 26

Ten aanzien van onroerende zaken waarvan de eigenaar, bezitter of beperkt gerechtigde een rechtspersoon is kunnen de bevoegdheid tot kandidaatstelling alsmede het stemrecht alleen worden uitgeoefend door één van degenen die tot vertegenwoordiging bevoegd is.

Artikel 27

Een stemgerechtigde voor de verkiezing van de vertegenwoordigers van de categorieën ongebouwd en gebouwd bezit uitsluitend een stem in de kieskring waarin hij voor het genot van onroerende zaken voor het desbetreffende jaar voor het grootste bedrag belastingplichtig is.

AFDELING 3. DE REGISTRATIE VAN DE STEMGERECHTIGDHEID

Artikel 28

1. Van de in het register, bedoeld in artikel 29 van de Waterschapswet, opgenomen stemgerechtigden worden voor iedere kieskring afzonderlijk vermeld:

- a. de geslachtsnamen, de beginletters van de voornamen en de adressen van natuurlijke personen en de namen en adressen van rechtspersonen en van vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid;
- b. de categorieën van belanghebbenden waarvoor het stemrecht geldt.

2. Het register wordt opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

Artikel 29

De dijkgraaf brengt uiterlijk op de dertigste dag voor de kandidaatsstelling ter openbare kennis dat een ieder de in artikel 30, eerste lid, van de Waterschapswet bedoelde inlichtingen kan verkrijgen.

AFDELING 4. STEMDISTRICTEN EN STEMBUREAUS

Artikel 30

1. Een kieskring wordt verdeeld in stemdistricten.
2. Iedere gemeente is een stemdistrict. Het aantal stemgerechtigden per stemdistrict bedraagt ten hoogste 2500.

Bij overschrijding van dit aantal wordt de gemeente in meer stemdistricten verdeeld. De verdeling geschiedt op zodanige wijze dat kernen met meer dan 600 stemgerechtigden als afzonderlijk stemdistrict worden aangemerkt.

3. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van het in het tweede lid bepaalde aantal stemgerechtigden.

Artikel 31

1. Er is voor elk stemdistrict één stembureau.
2. Elk stembureau bestaat uit drie leden, van wie er één voorzitter is.
3. Op de leden van het stembureau is het bepaalde in artikel 8 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 32

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden benoemt tijdig voor elke verkiezing de leden van elk stembureau en een voldoende aantal plaatsvervangende leden.

§ 1. Algemene bepalingen

Artikel 33

1. De stemming vindt plaats op de vijftigste dan wel, indien artikel 10, laatste volzin, van toepassing is, op de éénenvijftigste dag na de kandidaatstelling. Indien de vijftigste dag na de kandidaatstelling de dag voor Hemelvaartsdag is, vindt de stemming plaats op de zevenenvijftigste dag.
2. De stemming vangt aan om acht uur en duurt tot negentien uur.

Artikel 34

1. De stemming geschiedt in elke kieskring over de kandidaten, van wie de namen voorkomen op de voor die kieskring geldig verklaarde opgaven.
2. Er vindt per categorie van belanghebbenden een stemming plaats.

Artikel 35

1. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden wijst voor elk stemdistrict het stemlokaal aan.
2. De dijkgraaf draagt zorg voor de inrichting van het stemlokaal en wijst zonodig personen aan, die het stembureau ten dienste worden gesteld.

Artikel 36

De stemgerechtigde stemt in het stemlokaal van het voor hem aangewezen stemdistrict.

§ 2. De oproeping voor de stemming

Artikel 37

1. Ten minste veertien dagen voor de stemming ontvangt elke stemgerechtigde, die bevoegd is tot uitoefening van het stemrecht, van de dijkgraaf een oproepingskaart.
2. De oproepingskaart wordt opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

Artikel 38

Aan de tot uitoefening van het stemrecht bevoegde stemgerechtigde wiens oproepingskaart in het ongerede is geraakt of die geen kaart heeft ontvangen, wordt op zijn aanvraag door of vanwege de dijkgraaf een nieuwe oproepingskaart uitgereikt, mits hij voldoende van zijn identiteit doet blijken.

Tot zodanige uitreiking is ook het stembureau bevoegd.

Artikel 39

1. De dijkgraaf brengt een lijst met opgaven van kandidaten en hun plaatsvervanger per categorie van belanghebbenden ter kennis van de stemgerechtigden door deze al dan niet tegelijk met de oproepingskaart, doch ten minste drie dagen voor de dag van de stemming aan het adres van de stemgerechtigden te doen bezorgen.
2. De namen van de kandidaten worden in alfabetische volgorde geplaatst.
3. De dijkgraaf draagt er zorg voor dat de lijst met opgaven van

kandidaten en hun plaatsvervangers op de dag van de stemming bij de ingang van het stemlokaal duidelijk leesbaar wordt opgehangen.

Artikel 40

Ten minste drie dagen voor de stemming wordt door de dijkgraaf ter openbare kennis gebracht de naam van het waterschap en de kieskring, waarvoor en de dag en de uren, waarop de stemming plaatsvindt.

§ 3. Het stembureau

Artikel 41

1. De voorzitter en de leden van het stembureau, alsmede de personen die het stembureau ten dienste staan, kunnen bij dat stembureau aan de stemming deelnemen, indien zij stemgerechtigd zijn in de kieskring waarvoor de verkiezing wordt gehouden.

2. Indien zij behoren tot een ander stemdistrict wordt van het uitbrengen van hun stem melding gemaakt in het proces-verbaal.

Artikel 42

1. Gedurende de zitting zijn steeds de voorzitter en twee leden van het stembureau aanwezig.

2. Het stembureau bepaalt wie als tweede en derde lid van het stembureau optreden.

3. Bij ontstentenis van de voorzitter treedt het tweede lid en bij diens ontstentenis het derde lid als voorzitter op.

4. Bij ontstentenis van een lid treedt een door of vanwege het college van dijkgraaf en hoogheemraden aan te wijzen plaatsvervangend lid op.

5. Indien geen plaatsvervangend lid beschikbaar is, verzoekt de voorzitter een van de in het stemlokaal aanwezige stemgerechtigden die hij daartoe geschikt acht, als zodanig op te treden totdat dit wel het geval is.

6. Van de wisselingen in de samenstelling van het stembureau wordt in het proces-verbaal aantekening gehouden met opgave van de tijd van de vervanging.

Artikel 43

Indien bij het nemen van een beslissing door het stembureau de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.

§ 4. De inrichting van stemlokaal

Artikel 44

Het stemlokaal is zodanig ingericht dat het stemgeheim is gewaarborgd.

Artikel 45

1. In het stemlokaal zijn geplaatst een tafel voor het stembureau, een stembus en een of meer stemhokjes.

2. De toegang tot de stemhokjes moet zichtbaar zijn voor het publiek.

3. In ieder stemhokje bevindt zich een handleiding voor de stemgerechtigde. De handleiding wordt opgemaakt door het college van dijkgraaf en hoogheemraden.

4. De tafel voor het stembureau is zo geplaatst dat de stemgerechtigden de verrichtingen van het stembureau kunnen gadeslaan.

Artikel 46

Op de tafel voor het stembureau ligt een exemplaar van dit reglement met de uitvoeringsvoorschriften alsmede een uittreksel uit de registers, bedoeld in de artikelen 21 en 29 van de Waterschapswet, bevattende een genummerde opgave van de stemgerechtigden die in het stembedistrict bevoegd zijn tot uitoefening van het stemrecht.

Artikel 47

1. De stembus staat bij de tafel, binnen het bereik van het lid van het stembureau dat belast is met de in artikel 53, derde lid, bedoelde taak.
2. Tijdig voor de aanvang van de stemming sluit het stembureau de stembus, na zich ervan overtuigd te hebben dat zij leeg is.

§ 5. De stembiljetten

Artikel 48

1. Op het bij de verkiezing te bezigen stembiljet zijn aan de ene zijde gedrukt, in alfabetische volgorde, de kandidaten en hun plaatsvervangers over wie de stemming moet geschieden, en aan de andere zijde de handtekening van de voorzitter van het hoofdstembureau. Aan de zijde waar de handtekening van de voorzitter van het hoofdstembureau is gedrukt, kunnen voorts worden gedrukt de naam van het vertegenwoordigend orgaan en de categorie van belanghebbenden waarvoor de verkiezing geldt, alsmede een aanduiding van de kieskring.
2. Voor iedere categorie van belanghebbenden geldt een afzonderlijk stembiljet.
3. Het stembiljet wordt opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

Artikel 49

1. De dijkgraaf draagt zorg, dat voor de aanvang van de stemming bij elk stembureau de nodige stembiljetten en formulieren voor de processen verbaal aanwezig zijn.
2. De stembiljetten worden aan het stembureau ter beschikking gesteld in een of meer verzegelde pakken, op elk waarvan het aantal zich daarin bevinden de stembiljetten is vermeld.

Artikel 50

Het stembureau opent tijdig voor de aanvang van de stemming de pakken met stembiljetten en stelt het aantal biljetten vast.

§ 6. Het uitbrengen van de stem

Artikel 51

1. Tot de stemming wordt slechts toegelaten degene die bevoegd is tot uitoefening van het stemrecht voor zover hij in het bezit is van de hem toegezonden of ingevolge artikel 38 uitgereikte oproepingskaart, dan wel een volmachtbewijs.
2. De voorzitter van het stembureau kan, alvorens iemand tot de stemming toe te laten, verlangen dat hij van zijn identiteit doet blijken.

Artikel 52

1. De stemgerechtigde overhandigt aan de voorzitter van het stembureau de oproepingskaart.
2. De voorzitter noemt duidelijk verstaanbaar het nummer waaronder de stemgerechtigde volgens de oproepingskaart in het uittreksel van het register voorkomt.
3. Het tweede lid van het stembureau noemt de naam die in het uittreksel van het register bij het door de voorzitter genoemde nummer is vermeld. De voorzitter controleert de naam aan de hand van de oproepingskaart. Vervolgens noemt het tweede lid van het stembureau voor welke categorie of categorieën van belanghebbenden de stemgerechtigde stemgerechtigd is.
4. Het tweede lid van het stembureau houdt, door in het uittreksel van het register naast de naam van de stemgerechtigde zijn paraaf te plaatsen, aantekening dat deze zich heeft aangemeld.
5. Vervolgens overhandigt de voorzitter aan de stemgerechtigde een stembiljet voor elke categorie van belanghebbenden, waarvoor hij stemgerechtigd is.
6. De voorzitter houdt aantekening van het aantal uitgereikte stembiljetten per categorie van belanghebbenden.

Artikel 53

1. De stemgerechtigde gaat na ontvangst van het stembiljet naar een stemhokje en stemt aldaar door een wit stipje, geplaatst in het stemvak vóór de naam van de kandidaat van zijn keuze, rood te maken.
2. Hij vouwt vervolgens het stembiljet dicht en gaat daarmee naar het stembureau.
3. Het derde lid van het stembureau ziet erop toe dat de stemgerechtigde het stembiljet in de stembus steekt.

Artikel 54

1. Indien een stemgerechtigde zich bij het invullen van het stembiljet vergist, geeft hij dit aan de voorzitter terug. Deze verstrekt hem op zijn verzoek eenmaal een nieuw biljet.
2. De voorzitter van het stembureau plaatst terstond op het teruggegeven stembiljet het woord «onbruikbaar».

Artikel 55

Wanneer aan het stembureau blijkt dat een stemgerechtigde wegens zijn lichamelijke gesteldheid hulp behoeft, staat het toe dat deze zich laat bijstaan.

Artikel 56

Indien een stemgerechtigde weigert het stembiljet in de bus te steken, dan houdt de voorzitter daarvan aantekening. Indien een stembiljet wordt teruggegeven, plaatst de voorzitter van het stembureau terstond op het teruggegeven stembiljet het woord «onbruikbaar».

Artikel 57

Zodra de voor de stemming bepaalde tijd is verstreken, wordt dit door de voorzitter van het stembureau aangekondigd en worden alleen de op dat ogenblik in het stemlokaal of bij de ingang daarvan aanwezige stemgerechtigden nog tot de stemming toegelaten. Nadat de laatste van

deze stemgerechtigden heeft gestemd wordt de sleuf van de stembus gesloten.

§ 7. De orde in het stemlokaal

Artikel 58

1. Gedurende de tijd dat het stembureau zitting houdt, zijn de stemgerechtigden bevoegd in het stemlokaal te vertoeven, voor zover de orde daardoor niet wordt verstoord en de voortgang van de zitting niet wordt belemmerd.

2. De in het stemlokaal aanwezige stemgerechtigden kunnen bezwaren inbrengen, indien de stemming niet overeenkomstig de voorschriften geschiedt.

3. De bezwaren worden in het procesverbaal van de zitting van het stembureau vermeld.

Artikel 59

De voorzitter van het stembureau is belast met de handhaving van de orde tijdens de zitting. Hij kan daartoe de burgemeester om bijstand verzoeken.

AFDELING 6. HET STEMMEN BIJ VOLMACHT

§ 1. Algemene bepalingen

Artikel 60

De stemgerechtigde die verwacht niet in staat te zullen zijn in persoon aan de stemming deel te nemen, kan overeenkomstig de bepalingen van dit hoofdstuk bij volmacht stemmen.

Artikel 61

Een volmacht kan worden verleend hetzij op een schriftelijke aanvraag overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 2, hetzij door overdracht van de oproepingskaart overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3 van dit hoofdstuk.

Artikel 62

Een gevolmachtigde mag per categorie van belanghebbenden niet meer dan twee aanwijzingen als gevolmachtigde aannemen.

Artikel 63

1. De volmachtgever is niet bevoegd een eenmaal verleende volmacht in te trekken of na het verlenen van volmacht in persoon aan de stemming deel te nemen.

2. Een stem, uitgebracht door een volmachtgever in strijd met het bepaalde in het eerste lid, wordt niettemin geacht geldig te zijn uitgebracht.

3. Een schriftelijke aanvraag om bij volmacht te stemmen kan worden ingetrokken zolang daarop niet is beslist.

Artikel 64

1. Aan de gevolmachtigde wordt ten bewijze van zijn bevoegdheid een verklaring verstrekt, genaamd volmachtbewijs.

2. Aan de gevolmachtigde wiens volmachtbewijs in het ongerede is geraakt, wordt geen nieuw verstrekt.

§ 2. De schriftelijke aanvraag om bij volmacht te stemmen

Artikel 65

De dijkgraaf brengt op de dag van de kandidaatstelling ter openbare kennis dat uiterlijk op de veertiende dag voor de stemming voor de stemgerechtigden gelegenheid bestaat het in artikel 66 bedoelde verzoekschrift in te dienen.

Artikel 66

1. De stemgerechtigde die bij volmacht wenst te stemmen, dient uiterlijk op de veertiende dag voor de stemming daartoe een verzoekschrift in bij de dijkgraaf. Voor dit verzoekschrift wordt gebruik gemaakt van een formulier, dat op de secretarie van het waterschap kosteloos verkrijgbaar is. De dijkgraaf kan ter voorkoming van misbruik beperkingen stellen aan de verkrijgbaarstelling. Een daartoe strekkend besluit brengt hij ter openbare kennis.

2. In zijn verzoekschrift wijst de stemgerechtigde een gevolmachtigde aan.

3. Bij het verzoekschrift wordt ingediend een verklaring van de gevolmachtigde dat deze bereid is als zodanig op te treden.

4. Het verzoekschrift en de verklaring worden opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

Artikel 67

Het verzoek wordt afgewezen, indien:

- a. blijkt dat de stemgerechtigde niet zelf de gevolmachtigde heeft aangewezen;
- b. degene die als gevolmachtigde is aangewezen, de aanwijzing in strijd met artikel 62 heeft aangenomen.

Artikel 68

1. Zo spoedig mogelijk na ontvangst van het verzoek doch uiterlijk zeven dagen voor de stemming wordt door de dijkgraaf een beslissing genomen.

2. Bij inwilliging wordt een volmachtbewijs opgemaakt. Dit bewijs wordt opgemaakt overeenkomstig een door gedeputeerde staten vast te stellen model. Aan de volmachtgever wordt van de inwilliging mededeling gedaan.

3. Indien het verzoek niet in verdere behandeling kan worden genomen of moet worden afgewezen, wordt de beslissing met opgave van redenen op het verzoekschrift vermeld. Het verzoekschrift wordt dan aan de verzoeker teruggezonden, terwijl degene die zich bereid heeft verklaard als gevolmachtigde op te treden van de beslissing in kennis wordt gesteld.

Artikel 69

De dijkgraaf houdt aantekening van de namen van de gevolmachtigden die een aanwijzing als gevolmachtigde hebben aangenomen.

Artikel 70

1. De dijkgraaf doet het volmachtbewijs aan de gevolmachtigde toekomen.
2. Bij de naam van de stemgerechtigde, ten behoeve van wie aan een gevolmachtigde een volmachtbewijs is toegezonden, wordt in het in artikel 46 bedoelde uittreksel de aantekening «volmacht» geplaatst.

§ 3. Het verlenen van volmacht door overdracht van de oproepingskaart aan een andere stemgerechtigde

Artikel 71

1. De stemgerechtigde kan een andere stemgerechtigde die op de dag van de kandidaatstelling in hetzelfde stembureau als hij staat ingeschreven, machtigen in het stembureau van dat stembureau voor hem te stemmen.
2. Hij tekent daartoe het formulier dat voorkomt op de oproepingskaart en laat de kaart door de gevolmachtigde mede ondertekenen.
3. Hij draagt de aldus in een volmachtbewijs omgezette oproepingskaart aan de gevolmachtigde over.

Artikel 72

Indien bij aanmelding van de gevolmachtigde blijkt dat de volmachtgever reeds zijn stem heeft uitgebracht, wordt de gevolmachtigde als zodanig niet tot de stemming toegelaten en wordt het volmachtbewijs door de voorzitter van het stembureau ingehouden.

Artikel 73

Indien na het uitbrengen van een stem door een gevolmachtigde de volmachtgever of een andere gevolmachtigde zich alsnog tot het uitbrengen van een stem aanmeldt, wordt deze niet tot de stemming toegelaten en wordt de daarbij overgelegde oproepingskaart of het daarbij overgelegde volmachtbewijs door de voorzitter van het stembureau ingehouden.

§ 4. Het stemmen door de gevolmachtigde

Artikel 74

1. De gevolmachtigde overhandigt aan de voorzitter van het stembureau het volmachtbewijs.
2. Het tweede lid van het stembureau houdt, door op het volmachtbewijs zijn paraaf te plaatsen, aantekening dat de gevolmachtigde zich heeft aangemeld.
3. Indien een in een volmachtbewijs omgezette oproepingskaart als bedoeld in artikel 71 wordt overgelegd, plaatst het tweede lid tevens in het in artikel 46 bedoelde uittreksel de aantekening «volmacht» bij de naam van de volmachtgever.

Artikel 75

Voor de gevolmachtigde die zich in het stemlokaal bevindt, gelden de rechten en verplichtingen van de stemgerechtigde.

Artikel 76

1. Onmiddellijk nadat de stemming is geëindigd, stelt het stembureau per categorie van belanghebbenden vast:
 - a. het aantal stemgerechtigden dat zich heeft aangemeld;
 - b. het aantal uitgereikte stembiljetten;
 - c. het aantal stemgerechtigden dat geweigerd heeft een stembiljet in de stembus te steken;
 - d. het aantal teruggegeven en onbruikbaar gemaakte stembiljetten;
 - e. het aantal niet gebruikte stembiljetten.
2. De aantallen, bedoeld in het eerste lid, worden door de voorzitter van het stembureau aan de aanwezigen bekend gemaakt.

Artikel 77

1. Door het stembureau wordt vervolgens op het uittreksel van de registers, bedoeld in artikel 46, het aantal daarop geplaatste parafen vermeld en gewaarmerkt. Deze uittreksels worden in een pak gedaan, dat vervolgens wordt verzegeld.
2. Daarna worden de ingeleverde volmachtbewijzen, tezamen met een gewaarmerkte verklaring van het stembureau betreffende het aantal gestelde parafen, in een pak gedaan, dat eveneens wordt verzegeld.
3. Tenslotte worden op overeenkomstige wijze ingepakt:
 - a. de niet gebruikte stembiljetten;
 - b. de teruggegeven en onbruikbaar gemaakte stembiljetten;
 - c. de ingeleverde oproepingskaarten.

Artikel 78

Onmiddellijk na de in artikel 77 voorgeschreven verzegeling wordt de stembus geopend.

Artikel 79

De stembiljetten worden geteld en hun aantal wordt vergeleken met het aantal stemgerechtigden dat aan de stemming heeft deelgenomen.

Artikel 80

De leden van het stembureau openen de stembiljetten en voegen deze per categorie van belanghebbenden bijeen. Zij kunnen zich bij deze werkzaamheden doen bijstaan door plaatsvervangende leden en door ambtenaren van het waterschap, daartoe door het college van dijkgraaf en hoogheemraden aan te wijzen.

Artikel 81

- Het stembureau stelt per categorie van belanghebbenden vast:
- a. het aantal op iedere kandidaat uitgebrachte stemmen;
 - b. de som van de aantallen stemmen, bedoeld onder a.

Artikel 82

1. Ongeldig zijn andere stembiljetten dan die welke volgens dit reglement en zijn uitvoeringsvoorschriften mogen worden gebruikt.
2. Voorts zijn ongeldig de stembiljetten waarop de stemgerechtigde niet door het geheel of gedeeltelijk rood maken van het witte stipje in een stemvak, op ondubbelzinnige wijze heeft kenbaar gemaakt op welke

kandidaat hij zijn stem uitbrengt of waarop bijvoegingen zijn geplaatst waardoor de stemgerechtigde kan worden geïdentificeerd.

Artikel 83

1. Het stembureau beslist met inachtneming van artikel 82 over de geldigheid van het stembiljet.
2. De voorzitter maakt de reden van ongeldigverklaring en van twijfel over de geldigheid, alsmede de beslissing daaromtrent onmiddellijk bekend.
3. Indien een van de aanwezige stemgerechtigden dit verlangt, moet het biljet worden getoond. De stemgerechtigden kunnen bezwaren tegen de genomen beslissing inbrengen.

Artikel 84

1. Terstond nadat de stemmen zijn opgenomen, maakt de voorzitter per categorie van belanghebbenden bekend zowel het aantal op iedere kandidaat uitgebrachte stemmen als het gezamenlijke aantal uitgebrachte stemmen. Door de aanwezige stemgerechtigden kunnen bezwaren worden ingebracht.
2. Vervolgens worden de ongeldig verklaarde stembiljetten in een pak gedaan, dat wordt verzegeld. Op dit pak worden vermeld:
 - a. de naam van de kieskring en het nummer van het stembedistrict;
 - b. het aantal stembiljetten dat het pak bevat.
3. Daarop worden de geldige stembiljetten, gerangschikt per categorie van belanghebbenden, in een of meer pakken gedaan, die worden verzegeld.
4. Op ieder pak, in het derde lid bedoeld, worden vermeld:
 - a. de naam van de kieskring en het nummer van het stembedistrict;
 - b. het aantal stembiljetten dat het pak bevat.
5. Het algemeen bestuur regelt de wijze van verzegeling.

Artikel 85

1. Nadat alle werkzaamheden, in artikel 84 vermeld, zijn beëindigd, wordt onmiddellijk proces-verbaal opgemaakt van de stemming en van de stemopneming. Alle ingebrachte bezwaren worden in het procesverbaal vermeld.
2. Het proces-verbaal wordt door alle aanwezige leden van het stembureau getekend.
3. Het proces-verbaal wordt opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

Artikel 86

1. Het proces-verbaal wordt met de verzegelde pakken, bedoeld in artikel 77, alsmede met die, bedoeld in artikel 84, door de voorzitter of een door hem aan te wijzen ander lid van het stembureau naar de dijkgraaf of een door deze aan te wijzen ambtenaar overgebracht.
2. Nadat de dijkgraaf van alle stembureaus het proces-verbaal heeft ontvangen, maakt hij per categorie van belanghebbenden bekend het aantal op iedere kandidaat uitgebrachte stemmen.

Artikel 87

1. De dijkgraaf draagt er zorg voor dat de processen-verbaal onverwijld ter beschikking van het hoofdstembureau worden gesteld.
2. De dijkgraaf draagt er zorg voor dat de verzegelde pakken op uitnodiging van de voorzitter van het hoofdstembureau onmiddellijk ter

beschikking van het hoofdstembureau worden gesteld en dat de niet ter beschikking van het hoofdstembureau gestelde verzegelde pakken worden vernietigd, nadat het hoofdstembureau de uitslag van de verkiezing heeft vastgesteld en over de toelating van de gekozenen onherroepelijk is beslist. Van de vernietiging wordt proces-verbaal opgemaakt.

AFDELING 8. DE VASTSTELLING VAN DE VERKIEZINGSUITSLAG

Artikel 88

1. Het hoofdstembureau houdt op de tweede dag na de stemming om tien uur een openbare zitting, ter vaststelling van de uitslag van de verkiezing.
2. De voorzitter is belast met de handhaving van de orde tijdens de zitting.

Artikel 89

1. Het hoofdstembureau kan op de in artikel 88 genoemde zitting, hetzij ambtshalve, hetzij naar aanleiding van een met opgave van redenen gedaan verzoek van een of meer stemgerechtigden, een nieuwe opneming van stembiljetten zowel uit alle als uit een of meer stemdistricten bevelen, indien een ernstig vermoeden bestaat dat door een of meer stembureaus fouten zijn gemaakt bij de stemopneming. De dijkgraaf doet de desbetreffende stembiljetten op verzoek van het hoofdstembureau onverwijld naar het hoofdstembureau overbrengen.
2. Na ontvangst van de stembiljetten gaat het hoofdstembureau onmiddellijk tot de opneming over. Het is bevoegd daartoe de verzegelde pakken te openen en de inhoud te vergelijken met de processen-verbaal van de stembureaus.
3. Bij deze opneming zijn de artikelen 80, 83 en 84 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 90

1. Het hoofdstembureau stelt per kieskring en per categorie van belanghebbenden vast het aantal op iedere kandidaat uitgebrachte stemmen.
2. In de volgorde van de aantallen op hen uitgebrachte stemmen zijn evenveel kandidaten gekozen als het aantal vacante plaatsen bedraagt. Indien voor de laatste vacante plaats meer kandidaten een gelijk aantal stemmen hebben behaald, beslist het lot wie van hen gekozen is.
3. De voorzitter maakt de aldus verkregen uitkomsten bekend.
4. Door de stemgerechtigden kunnen bezwaren worden ingebracht.

Artikel 91

1. Nadat alle werkzaamheden zijn beëindigd, wordt daarvan terstond proces-verbaal opgemaakt. In dit proces-verbaal worden de uitslag van de verkiezing alsmede alle ingebrachte bezwaren vermeld.
2. Het proces-verbaal wordt door alle aanwezige leden van het hoofdstembureau getekend.
3. Het proces-verbaal wordt opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

Artikel 92

1. De voorzitter van het hoofdstembureau maakt de uitslag van de verkiezing zo spoedig mogelijk openbaar door het proces-verbaal voor

een ieder ter inzage te leggen op de secretarie van het waterschap. Van de terinzagelegging wordt tegelijk openbare kennisgeving gedaan door de dijkgraaf. De terinzagelegging wordt beëindigd, zodra over de toelating van de gekozen leden onherroepelijk is beslist.

2. De voorzitter van het hoofdstembureau doet de processen-verbaal van de stembureaus alsmede een afschrift van het proces-verbaal van de zitting van het hoofdstembureau toekomen aan het algemeen bestuur.

Artikel 93

1. De dijkgraaf draagt zorg voor de bewaring van de verzegelde pakken die overeenkomstig het bepaalde in artikel 87, tweede lid, ter beschikking van het hoofdstembureau zijn gesteld. Hij vernietigt deze pakken, nadat het hoofdstembureau de uitslag heeft vastgesteld en over de toelating van de gekozen leden onherroepelijk is beslist.

2. De dijkgraaf kan de processen-verbaal van de stembureaus vernietigen, nadat het hoofdstembureau de uitslag heeft vastgesteld en over de toelating van de gekozen leden onherroepelijk is beslist.

3. Van een vernietiging als bedoeld in dit artikel wordt proces-verbaal opgemaakt.

HOOFDSTUK 3. HET LIDMAATSCHAP VAN HET ALGEMEEN BESTUUR

AFDELING 1. HET BEGIN VAN HET LIDMAATSCHAP

Artikel 94

1. De voorzitter van het hoofdstembureau geeft de benoemde schriftelijk kennis van zijn benoeming. De brief, houdende deze kennisgeving, wordt uiterlijk op de derde dag na de vaststelling van de uitslag van de verkiezing of na de benoemdverklaring aangetekend toegezonden of tegen gedagtekend ontvangstbewijs uitgereikt.

2. Indien de benoemde een gevolmachtigde heeft aangewezen, geschiedt de toezending of uitreiking aan die gevolmachtigde.

3. De voorzitter geeft tegelijkertijd schriftelijk kennis van de benoeming aan het algemeen bestuur. Deze kennisgeving strekt de benoemde tot geloofsbrief.

Artikel 95

1. De benoemde draagt er zorg voor dat uiterlijk op de tiende of, bij een benoeming in een tussentijds opengevallen plaats, de achtentwintigste dag na de dagtekening van de kennisgeving van benoeming het algemeen bestuur van hem onderscheidenlijk van de gevolmachtigde, schriftelijk mededeling ontvangt dat hij de benoeming aanneemt.

2. Is binnen die tijd de mededeling niet ontvangen, dan wordt hij geacht de benoeming niet aan te nemen.

3. De dijkgraaf deelt aan de voorzitter van het hoofdstembureau onverwijld mede, dat de benoemde de benoeming heeft aangenomen, dan wel dat hij geacht wordt de benoeming niet aan te nemen.

4. Indien de benoemde de benoeming niet aanneemt, doet hij of zijn gevolmachtigde daarvan binnen de in het eerste lid genoemde termijn schriftelijk mededeling aan de voorzitter van het hoofdstembureau. Deze geeft hiervan kennis aan het algemeen bestuur.

5. Zolang nog niet, of nog niet onherroepelijk, tot toelating van de benoemde is besloten, kan deze, onderscheidenlijk zijn gevolmachtigde, schriftelijk aan het algemeen bestuur mededelen dat hij op de aanneming van de benoeming terugkomt. Hij wordt dan geacht de benoeming niet te

hebben aangenomen. De dijkgraaf geeft van de ontvangst van deze mededeling onverwijld kennis aan de voorzitter van het hoofdstembureau.

Artikel 96

1. Tegelijk met de mededeling dat hij zijn benoeming aanneemt, legt de benoemde, onderscheidenlijk zijn gevolmachtigde, aan het algemeen bestuur een door hem ondertekende verklaring over, vermeldende alle openbare betrekkingen, die de benoemde bekleedt.

2. Tenzij de benoemde op het tijdstip van benoeming reeds lid van het algemeen bestuur was, legt hij tevens een uittreksel uit het persoonsregister van een gemeente over, waaruit zijn woonplaats, datum en plaats van de geboorte blijken.

Artikel 97

1. Het algemeen bestuur onderzoekt de geloofsbrief en beslist of de benoemde als lid van dat orgaan wordt toegelaten. Daarbij gaat het na of de benoemde aan de vereisten voor het lidmaatschap voldoet en geen met het lidmaatschap onverenigbare betrekking vervult en beslist het de geschillen welke met betrekking tot de geloofsbrief of de verkiezing zelf rijzen. Indien de benoemde voor de eerste samenkomst van het nieuw gekozen algemeen bestuur de leeftijd van achttien jaar zal hebben bereikt, wordt daarmee bij het nemen van de beslissing rekening gehouden.

2. Het onderzoek van geloofsbrief strekt zich niet uit tot de geldigheid van de opgaven van kandidaten.

3. Betreft het de toelating van degene, die is benoemd in een tussentijds opengevallen plaats, dan strekt het onderzoek zich niet uit tot punten die het verloop van de verkiezing of de vaststelling van de uitslag betreffen.

4. Ten behoeve van het onderzoek, bedoeld in het eerste lid, kan het algemeen bestuur een nieuwe opneming van stembiljetten zowel uit alle als uit een of meer stemdistricten bevelen. De dijkgraaf die de desbetreffende stembiljetten onder zich heeft, al dan niet als voorzitter van het hoofdstembureau, doet de desbetreffende stembiljetten op verzoek van het algemeen bestuur onverwijld naar dat orgaan overbrengen. Na ontvangst van de stembiljetten gaat het algemeen bestuur onmiddellijk tot de opneming over. Het is bevoegd daartoe de verzegelde pakken te openen en de inhoud te vergelijken met de processen-verbaal van de stembureaus. Bij deze opneming zijn de artikelen 80, 83 en 84 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 98

De ongeldigheid van de stemming in één of meer stemdistricten of een onjuistheid in de vaststelling van de uitslag van de verkiezing staat niet in de weg aan de toelating van de leden, op wier verkiezing de ongeldigheid of onjuistheid geen invloed kan hebben gehad, en, in geval van ongeldigheid van de stemming, de nieuwe stemming geen invloed kan hebben.

Artikel 99

1. Indien het algemeen bestuur heeft besloten tot niet toelating van één of meer leden wegens de ongeldigheid van de stemming in één of meer stemdistricten, geeft de dijkgraaf daarvan onverwijld kennis aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden.

2. Uiterlijk op de dertigste dag nadat deze kennisgeving is ontvangen, vindt in de in het eerste lid bedoelde stemdistricten, een nieuwe stemming plaats en wordt de uitslag van de verkiezing opnieuw vastge-

steld. De dag van de stemming wordt, vastgesteld door het college van dijkgraaf en hoogheemraden.

3. Bij deze vaststelling blijft degene, die reeds als lid is toegelaten, gekozen verklaard, ook indien mocht blijken, dat dit ten onrechte is geschied. Tegenover hem valt dan af de kandidaat, die, indien de toegelatene niet gekozen was verklaard, gekozen zou zijn.

Artikel 100

1. Aan de in artikel 99 bedoelde stemming zijn die stemgerechtigden bevoegd deel te nemen wier namen voorkomen in de uittreksels, bedoeld in artikel 46.

2. Personen ten aanzien van wie na de ongeldig verklaarde stemming blijkt, dat hun naam ten onrechte ontbreekt dan wel ten onrechte voorkomt in de uittreksels, bedoeld in artikel 46, zijn bevoegd onderscheidenlijk niet bevoegd aan de in artikel 99 bedoelde stemming deel te nemen. De uittreksels worden daartoe aangepast.

3. Een voor de ongeldig verklaarde stemming verleende toestemming om bij volmacht te stemmen geldt niet voor de in het eerste lid bedoelde nieuwe stemming.

Artikel 101

Indien het algemeen bestuur heeft besloten om één of meer van de benoemde leden wegens de onjuistheid van de vaststelling van de uitslag van de verkiezing niet toe te laten, geeft de dijkgraaf daarvan onverwijld kennis aan het hoofdstembureau.

Artikel 102

1. Uiterlijk op de veertiende dag nadat de kennisgeving, bedoeld in artikel 101, is ontvangen, houdt het hoofdstembureau een openbare zitting en stelt het met inachtneming van de in artikel 101 bedoelde beslissing de uitslag van de verkiezing voor zover nodig opnieuw vast.

2. De artikelen 90 tot en met 92 vinden overeenkomstige toepassing.

3. Het onderzoek van de geloofsbrief van de aldus nieuw gekozen verklaarde strekt zich niet uit tot de punten die het verloop van de verkiezing raken.

Artikel 103

Indien het algemeen bestuur heeft besloten de benoemde niet als lid toe te laten op de grond dat hij niet voldoet aan de vereisten voor het lidmaatschap of dat hij een met het lidmaatschap onverenigbare betrekking vervult, geeft de dijkgraaf daarvan onverwijld kennis aan de voorzitter van het hoofdstembureau.

Artikel 104

De beslissing over de toelating van de bij een verkiezing gekozen leden van het algemeen bestuur wordt genomen uiterlijk op de zevenentwintigste dag na de stemming of, indien dit niet mogelijk is, zo spoedig mogelijk daarna. Betreft het de toelating van benoemden ter vervulling van buiten die tijd opgevallen plaatsen dan wordt de beslissing onverwijld genomen.

Artikel 105

1. Van elke beslissing betreffende de toelating van de tot lid van het algemeen bestuur benoemden, geeft het college van dijkgraaf en hoogheemraden terstond schriftelijk kennis aan de benoemde.
2. De niet toegelatene wordt met de redenen van de beslissing bekendgemaakt.
3. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing, indien door het algemeen bestuur wegens herhaalde staking van stemmen, of wegens staking van stemmen in een voltallige vergadering over een voorstel omtrent toelating geen beslissing is genomen.

Artikel 106

1. Indien op het tijdstip van periodieke aftreding van de leden van het algemeen bestuur niet de goedkeuring van de geloofsbrieven van meer dan de helft van het aantal leden onherroepelijk is geworden, houden de leden van het algemeen bestuur zitting totdat zulks is geschied. Gedurende deze tijd oefenen de bij de verkiezing gekozen leden hun functie niet uit.
2. Een plaats die openvalt na het tijdstip van periodieke aftreding wordt vervuld op dezelfde wijze, als zou zijn geschied, indien zij voor dat tijdstip zou zijn opengevallen.

Artikel 107

De artikelen 99, 101 en 103 vinden eerst toepassing wanneer het besluit van het algemeen bestuur onherroepelijk is geworden.

Artikel 108

Het lidmaatschap van een tot lid van het algemeen bestuur benoemde vangt aan zodra zijn toelating onherroepelijk is geworden.

AFDELING 2. DE PLAATSERVANGING

Artikel 109

Wanneer, anders dan bij de vaststelling van de uitslag van een verkiezing, in een opengevallen plaats moet worden voorzien, verklaart de voorzitter van het hoofdstembureau bij een met redenen omkleed besluit uiterlijk op de veertiende dag nadat dit te zijner kennis is gekomen, benoemd de plaatsvervanger van het lid van het algemeen bestuur. Indien het lid in wiens plaats moet worden voorzien, ontslag heeft genomen met ingang van een bepaald tijdstip, vangt de termijn van veertien dagen aan op dat tijdstip.

Artikel 110

Aan artikel 109 wordt geen toepassing gegeven indien door de voorzitter van het hoofdstembureau van de plaatsvervanger een schriftelijke verklaring is ontvangen dat hij niet voor benoeming in aanmerking wenst te komen.

Artikel 111

1. Van iedere benoeming die met toepassing van artikel 109 geschiedt, wordt terstond openbaar kennis gegeven op de in het waterschap gebruikelijke wijze.

2. De voorzitter van het hoofdstembureau doet een afschrift van het benoemingsbesluit toekomen aan het algemeen bestuur.

AFDELING 3. HET EINDE VAN HET LIDMAATSCHAP VAN HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 112

1. Zodra onherroepelijk is komen vast te staan dat een lid van het algemeen bestuur niet voldoet aan een van de in artikel 31, eerste lid, van de Waterschapswet bedoelde vereisten of een in het tweede lid van dat artikel bedoelde betrekking vervult houdt hij op lid te zijn.

2. De dijkgraaf geeft hiervan onverwijld kennis aan de voorzitter van het hoofdstembureau.

3. Een overeenkomstige kennisgeving vindt plaats, indien door het overlijden van een lid een plaats in het algemeen bestuur is opgevacant.

Artikel 113

1. Een lid van het algemeen bestuur, tot wiens toelating onherroepelijk is besloten, kan te allen tijde zijn ontslag nemen.

2. Hij bericht dit schriftelijk aan de dijkgraaf. Deze geeft hiervan onverwijld kennis aan de voorzitter van het hoofdstembureau.

3. Op een ingediend ontslag kan niet worden teruggekomen.

Artikel 114

Leden van het algemeen bestuur die hun ontslag hebben ingezonden, behouden, ook indien zij ontslag hebben genomen met ingang van een bepaald tijdstip, hun lidmaatschap, totdat de goedkeuring van de geloofsbrieven van hun opvolgers onherroepelijk is geworden of totdat het hoofdstembureau heeft beslist, dat geen opvolger kan worden benoemd.

HOOFDSTUK 4. STRAF- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 115

Op de verkiezingen voor de leden van het algemeen bestuur zijn de artikelen Y1 tot en met Y4, Y6 tot en met Y8 en Y10 van de Kieswet van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de in die artikelen genoemde strafbare feiten worden gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de tweede categorie.

Artikel 116

Dit reglement treedt in werking met ingang van 1 januari 1995.

Artikel 117

Dit reglement wordt aangehaald als: Kiesreglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

HOOFDSTUK 1. BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN**Artikel 1**

In dit overgangsrecht wordt verstaan onder:

- a. waterschap: Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- b. Reglement: Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- c. op te heffen waterschappen: Groot-Waterschap van Woerden en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- d. datum van samenvoeging: datum met ingang waarvan het Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden in werking treedt;
- e. overgaand gebied: gebied van de op te heffen waterschappen dat deel gaat uitmaken van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- f. Kiesreglement: Kiesreglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- g. datum van overdracht: datum met ingang waarvan het waterkwaliteitsbeheer door de provincie Utrecht wordt overgedragen.

HOOFDSTUK 2. RECHTSKRACHT VOORSCHRIFTEN EN UITOEFENING BEVOEGDHEDEN**Artikel 2**

1. De op de dag voorafgaande aan de datum van samenvoeging voor overgaand gebied geldende waterschapsbesluiten blijven van kracht totdat het bevoegde bestuursorgaan van het waterschap deze vervallen heeft verklaard.
2. De op de dag voorafgaande aan de datum van samenvoeging voor overgaand gebied geldende provinciale voorschriften, betreffende de taken of de bestuursorganen van de op te heffen waterschappen blijven van kracht zolang het bevoegde bestuursorgaan niet anders beslist.
3. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing op de voor de datum van overdracht voor overgaand gebied geldende provinciale voorschriften betreffende het door de provincie Utrecht over te dragen waterkwaliteitsbeheer.

Artikel 3

1. Voor de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur van het waterschap gelden de reglementen van orde van het op te heffen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden totdat deze door andere zijn vervangen.
2. Voor de secretaris van het waterschap geldt de instructie van het op te heffen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden totdat deze door een andere is vervangen.

Artikel 4

1. Met ingang van de datum van samenvoeging en zolang de in artikel 2 bedoelde voorschriften blijven gelden, oefenen de in het waterschap bevoegde bestuursorganen en ambtenaren de bevoegdheden uit die bij die voorschriften aan overeenkomstige bestuursorganen en ambtenaren van de op te heffen waterschappen zijn toegekend.
2. Met ingang van de datum van overdracht is het eerste lid van

HOOFDSTUK 3. OVERGANG RECHTEN EN VERPLICHTINGEN

Artikel 5

1. Met ingang van de datum van samenvoeging gaan alle publiekrechtelijke rechten en verplichtingen van de op te heffen waterschappen over op het waterschap.

2. Van de op te heffen waterschappen worden de burgerlijke rechten en verplichtingen om niet overgedragen aan het waterschap, zonder dat daarvoor een nader besluit wordt gevorderd. Voor zover voor de vereffening nodig, blijven deze op te heffen waterschappen als rechtspersoon in stand en is het dagelijks bestuur van het waterschap hun bestuur.

3. Procedures bij de op te heffen waterschappen worden met ingang van de datum van samenvoeging door het bestuur van het waterschap voortgezet in de stand waarin zij verkeren.

4. Ten aanzien van de in het tweede lid begrepen registergoederen zal verandering in de tenaamstelling in de openbare registers, bedoeld in artikel 3:16 van het Burgerlijk Wetboek plaatshebben. Dijkgraaf en hoogheemraden van het waterschap doen daartoe de nodige opgaven aan de bewaarder van de registers.

5. De leden 1 tot en met 4 zijn van overeenkomstige toepassing op de overgang van rechten en verplichtingen van de provincie Utrecht, voor zover die betrekking hebben op dan wel verband houden met de uitoefening van het waterkwaliteitsbeheer in overgaand gebied.

6. Ter bepaling van de rechten en verplichtingen bedoeld in het vijfde lid, die met betrekking tot het waterkwaliteitsbeheer aan het overgaand gebied kunnen worden toegerekend, wijzen gedeputeerde staten van Utrecht en het voorlopig dagelijks bestuur gezamenlijk een onafhankelijke deskundige aan.

Artikel 6

1. Beheer en onderhoud van werken in overgaand gebied die bij de provincie Utrecht in beheer en onderhoud zijn ten behoeve van het waterkwaliteitsbeheer gaan met ingang van de datum van overdracht over naar het waterschap.

2. In afwijking van het bepaalde in artikel 5, vijfde juncto tweede lid, wordt de waarde van de in het eerste lid bedoelde werken vastgesteld door een door gedeputeerde staten van Utrecht en het voorlopig dagelijks bestuur aan te wijzen onafhankelijke deskundige.

Artikel 7

Ten behoeve van de verdeling van de activa en passiva van de provincie Utrecht met betrekking tot het waterkwaliteitsbeheer in overgaand gebied, dat met ingang van de datum van overdracht overgaat naar het waterschap, bepalen gedeputeerde staten van Utrecht en het voorlopig dagelijks bestuur op welke wijze de verdeling plaatsvindt. Zij winnen hiertoe advies in van een door hen aan te wijzen onafhankelijke deskundige.

Artikel 8

De rekeningen van het laatste dienstjaar van de op te heffen waterschappen worden vastgesteld door het algemeen bestuur van het

waterschap. De saldi worden verantwoord in de rekening van het waterschap.

Artikel 9

De provinciale rekening van het dienstjaar voorafgaande aan de datum van overdracht wordt voor het waterkwaliteitsbeheer opgemaakt en vastgesteld door het provinciaal bestuur van Utrecht. Gedeputeerde staten van Utrecht en het voorlopig dagelijks bestuur bepalen op welke wijze een positief dan wel negatief saldo op die rekening wordt verrekend. Zij winnen hiertoe advies in van een door hen aan te wijzen onafhankelijke deskundige.

Artikel 10

1. Voor het tijdvak waarin voor het waterschap nog geen begroting is vastgesteld, is het voorlopig dagelijks bestuur bevoegd tot het doen van uitgaven tot ten hoogste 4/12 gedeelte van het totaal van de bedragen die op de overeenkomstige posten van de voor het dienstjaar voorafgaand aan de datum van samenvoeging vastgestelde begrotingen van de op te heffen waterschappen zijn geraamd.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op het doen van uitgaven voor het waterkwaliteitsbeheer voor zover de begroting van de provincie Utrecht kan worden toegerekend aan overgaand gebied.

Artikel 11

1. Met ingang van de datum van samenvoeging gaan de archief-bescheiden van de op te heffen waterschappen over naar het waterschap.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op archief-bescheiden van de provincie Utrecht die betrekking hebben op het waterkwaliteitsbeheer in overgaand gebied, dan wel van belang zijn voor de uitoefening van die taak door het waterschap, met dien verstande dat voor datum van samenvoeging moet worden gelezen: datum van overdracht.

HOOFDSTUK 4. VOORLOPIG BESTUUR

Artikel 12

De waarnemend voorzitter van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, alsmede de leden van de dagelijkse en algemene besturen van de op te heffen waterschappen zijn eervol van hun functie ontheven met ingang van de datum van samenvoeging.

Artikel 13

Er is een overgangsbestuur dat bestaat uit een voorlopig algemeen bestuur, een voorlopig dagelijks bestuur en een waarnemend dijkgraaf. Het overgangsbestuur treedt op met ingang van de datum van samenvoeging.

Artikel 14

1. Het voorlopig algemeen bestuur bestaat uit 36 leden.

Van deze leden vertegenwoordigen:

a. tien leden de categorie van degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van ongebouwde onroerende zaken;

- b. vijftien leden de categorie van degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van gebouwde onroerende zaken;
- c. tien leden de categorie ingezetenen, bedoeld in artikel 11 onder d, van de Waterschapswet;
- d. één lid de categorie van degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht gebouwde onroerende zaken in gebruik hebben als bedrijfsruimte.

2. De categorie bedoeld in het eerste lid, onder a, wordt in dit overgangsrecht aangeduid als de categorie ongebouwd, die onder b als de categorie gebouwd, die onder c als de categorie ingezetenen en die onder d als de categorie gebruikers bedrijfsgebouwd.

3. De leden voor de categorieën, bedoeld in het eerste lid, worden aangewezen overeenkomstig het vierde tot en met het achtste lid.

4. a. Het algemeen bestuur van het op te heffen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden wijst voor de categorie ongebouwd uit de vertegenwoordigers van die categorie in zijn bestuur zeven leden aan, waarvan twee leden uit het gebied van het voormalig waterschap Leidse Rijn, twee leden uit het gebied van het voormalig waterschap Lopikerwaard en drie leden uit het gebied van het voormalig waterschap Kromme Rijn;

b. de verenigde vergadering van het op te heffen Groot-Waterschap van Woerden wijst voor de categorie ongebouwd uit de vertegenwoordigers van die categorie in zijn bestuur drie leden aan.

5. a. Het algemeen bestuur van het op te heffen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden wijst voor de categorie gebouwd uit de vertegenwoordigers van die categorie in zijn bestuur dertien leden aan, waarvan drie leden uit het gebied van het voormalig waterschap Leidse Rijn, drie leden uit het gebied van het voormalig waterschap Lopikerwaard, twee leden uit het gebied van het voormalige waterschap Kromme Rijn en vijf leden uit de door de gemeente Utrecht aangewezen vertegenwoordigers;

b. de verenigde vergadering van het op te heffen Groot-Waterschap van Woerden wijst voor de categorie gebouwd uit de vertegenwoordigers van die categorie twee leden aan.

6. a. De verenigde vergadering van het op te heffen Groot-Waterschap van Woerden wijst voor de categorie ingezetenen uit de vertegenwoordigers van die categorie in zijn bestuur vijf leden aan;

b. de raden van de gemeenten in het gebied van het voormalig waterschap Leidse Rijn wijzen voor de categorie ingezetenen gezamenlijk één lid aan;

c. de raden van de gemeenten in het gebied van het voormalig waterschap Lopikerwaard wijzen voor de categorie ingezetenen gezamenlijk één lid aan;

d. de raden van de gemeenten in het gebied van het voormalig waterschap Kromme Rijn wijzen voor de categorie ingezetenen gezamenlijk één lid aan;

e. de raad van de gemeente Utrecht wijst voor de categorie ingezetenen één lid aan;

f. de raden van de gemeenten Zeist en De Bilt wijzen voor de categorie ingezetenen gezamenlijk één lid aan.

7. De verenigde vergadering van het op te heffen Groot-Waterschap van Woerden wijst voor de categorie bedrijfsgebouwd één lid aan.

8. Tot de vertegenwoordigers bedoeld in het vierde en vijfde lid kunnen tevens de plaatsvervangende leden alsmede de dijkgraaf respectievelijk waarnemend dijkgraaf van de op te heffen waterschappen worden gerekend.

Artikel 15

1. Het voorlopig algemeen bestuur heeft zitting tot de toelating van de leden van het algemeen bestuur volgens de bepalingen van de

Waterschapswet en het Kiesreglement onherroepelijk is geworden. Artikel 106 van het Kiesreglement is van overeenkomstige toepassing.

2. Het voorlopig algemeen bestuur is belast met de regeling en het bestuur van het waterschap en is daartoe uitgerust met de bevoegdheden als omschreven in hoofdstuk X van de Waterschapswet.

3. De verkiezing van de leden van het algemeen bestuur vindt voor de eerste maal plaats in het eerste jaar na de datum van samenvoeging. Het tijdstip van kandidaatstelling kan afwijken van het bepaalde in artikel 10 van het Kiesreglement.

4. Het voorlopig algemeen bestuur vergadert voor de eerste maal in de week na de datum van samenvoeging.

Artikel 16

1. De dagelijkse besturen van de op te heffen waterschappen dragen zorg voor de noodzakelijk te verrichten handelingen met betrekking tot de voorbereiding van de belastingverordening, kostentoedelingsverordening en indien nodig, de omslagklassenverordening, bedoeld in onderscheidenlijk de artikelen 110, 119 en 120, vijfde lid, van de Waterschapswet.

2. In de vergadering bedoeld in artikel 15, vierde lid stelt het voorlopig algemeen bestuur de overeenkomstig het eerste lid voorbereide verordeningen vast.

Artikel 17

1. Het voorlopig dagelijks bestuur bestaat uit een waarnemend dijkgraaf en vier leden. Van deze leden vertegenwoordigt:

- a. één lid de categorie ongebouwd;
- b. één lid de categorie gebouwd;
- c. één lid de categorie ingezetenen;
- d. één lid de categorie gebruikers bedrijfsgebouwd.

2. In de vergadering, bedoeld in artikel 15, vierde lid, wijst het voorlopig algemeen bestuur uit zijn midden de leden voor het voorlopig dagelijks bestuur aan met inachtneming van het volgende:

a. ten minste één lid van het voorlopig dagelijks bestuur komt voort uit de leden van het voorlopig algemeen bestuur die zijn aangewezen door het bestuur van het op te heffen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;

b. ten minste één lid van het voorlopig dagelijks bestuur komt voort uit de leden van het voorlopig algemeen bestuur die zijn aangewezen door de verenigde vergadering van het op te heffen Groot-Waterschap van Woerden.

3. De leden van het voorlopig dagelijks bestuur hebben zitting tot de benoeming, bedoeld in artikel 41 van de Waterschapswet, heeft plaatsgevonden. Deze benoeming geschiedt in de eerste vergadering van het nieuw gekozen algemeen bestuur.

4. Het voorlopig dagelijks bestuur is belast met de voorbereiding en organisatie van de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur en overigens met alle dagelijkse aangelegenheden van het waterschap en is daartoe uitgerust met de bevoegdheden als omschreven in hoofdstuk XI van de Waterschapswet.

Artikel 18

1. Tot aan het tijdstip waarop de benoeming van de dijkgraaf, bedoeld in artikel 46 van de Waterschapswet heeft plaats gevonden, treedt als zodanig op de waarnemend dijkgraaf van het op te heffen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

2. De aanbeveling, bedoeld in artikel 46, derde lid, van de Waterschapswet, wordt opgemaakt door het voorlopig algemeen bestuur.

HOOFDSTUK 5. RECHTSPOSITIEREGELING VAN DE AMBTENAREN EN HET OVERIG PERSONEEL

Artikel 19

Voorafgaand aan de datum van samenvoeging stellen de dagelijkse besturen van het Groot-Waterschap van Woerden en het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en gedeputeerde staten van Utrecht in overleg met vertegenwoordigers van de ambtenarenorganisaties een gelijkkluidend sociaal statuut vast en dragen tevens zorg voor gelijkstelling van de arbeidsvoorwaarden voor het overgaand personeel.

Artikel 20

1. Met ingang van de datum van samenvoeging worden de secretarissen van de op te heffen waterschappen en het hoofd technische dienst van het Groot-Waterschap van Woerden eervol uit hun functie ontslagen.

2. De secretarissen en het diensthoofd, bedoeld in het eerste lid, gaan met ingang van gelijke datum als ambtenaar in algemene dienst over in dienst van het waterschap. Artikel 21 is op hen van overeenkomstige toepassing.

Artikel 21

1. De overige ambtenaren, in dienst van de op te heffen waterschappen, gaan op de datum van samenvoeging voorlopig over in dienst van het waterschap in dezelfde rang, op dezelfde voet en ook overigens in dezelfde rechtstoestand als op de dag, voorafgaande aan die datum voor hen golden.

Het voorlopig dagelijks bestuur bepaalt in welke functie zij voorlopig worden geplaatst.

2. De eden en beloften, in verband met hun functie door de in het eerste lid bedoelde ambtenaren afgelegd, worden geacht mede op die voorlopige dienstvervulling betrekking te hebben.

3. Binnen een jaar na de datum van samenvoeging, of indien deze datum niet samenvalt met de datum waarop het waterkwaliteitsbeheer door de provincie Utrecht wordt overgedragen, binnen een jaar na laatstgenoemde datum doch uiterlijk op 1 februari 1997, neemt het voorlopig dagelijks bestuur dan wel dagelijks bestuur van het waterschap, met inachtneming van het sociaal statuut, bedoeld in artikel 19, ten aanzien van elk van de ambtenaren, bedoeld in het eerste lid, één van de volgende beslissingen:

a. dat en in welke functie en op welke voet hij in dienst van het waterschap blijft;

b. dat hij eervol wordt ontslagen.

4. Op de ambtenaren die in verband met de overdracht van het waterkwaliteitsbeheer door de provincie Utrecht in dienst overgaan van die provincie naar het waterschap, is het bepaalde in het eerste tot en met het derde lid van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat voor datum van samenvoeging genoemd in het eerste lid, moet worden gelezen datum van overdracht.

5. Voor de toepassing van dit artikel worden onder ambtenaren mede begrepen personen werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.

Artikel 22

Tot aan het tijdstip waarop de benoeming van de secretaris, bedoeld in artikel 53 van de Waterschapswet heeft plaatsgevonden, treedt als

zodanig op de secretaris van het op te heffen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

HOOFDSTUK 6. VERKIEZINGEN EN HET STEMRECHT

Artikel 23

Voor de eerste verkiezing van de vertegenwoordigers van de categorieën gebouwd en ingezetenen zijn stemgerechtigd de leden van de raden van de gemeenten die geheel of gedeeltelijk in het waterschap zijn gelegen.

Artikel 24

In afwijking van het bepaalde in artikel 46 van het Kiesreglement ligt op de tafel voor het stembureau een uittreksel uit het register bedoeld in dat artikel, voor zover dat betrekking heeft op de stemgerechtigden voor de verkiezing van de vertegenwoordigers van de categorie ongebouwd.

Artikel 25

1. De verkiezing van de vertegenwoordigers van de categorieën gebouwd en ingezetenen vindt plaats met inachtneming van de bepalingen in de hoofdstukken zes tot en met acht en het bepaalde in artikel 5 van het Kiesreglement.

2. Indien met betrekking tot een kieskring artikel 17, tweede lid, van de Waterschapswet van toepassing is, vindt in die kieskring geen stemming plaats.

HOOFDSTUK 7. DE STEMMING EN DE STEMOPNEMING

Artikel 26

1. De leden van de raad komen per gemeente in vergadering bijeen tot het uitbrengen van hun stem.

2. De stemming vindt plaats per categorie van belanghebbenden.

Artikel 27

De stemming vindt plaats op de dag, bedoeld in artikel 33, eerste lid, van het Kiesreglement.

Artikel 28

1. Op het bij de verkiezing te bezigen stembiljet zijn aan de ene zijde gedrukt, in alfabetische volgorde, de kandidaten en hun plaatsvervangers over wie de stemming moet geschieden, en aan de andere zijde de naam van de gemeente en de handtekening van de voorzitter van de raad.

2. Voor iedere categorie van belanghebbenden geldt een afzonderlijk stembiljet.

3. Het stembiljet wordt opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

Artikel 29

1. De dijkgraaf draagt zorg dat de voorzitter van de raad tijdig over de nodige stembiljetten en de formulieren voor de processen-verbaal kan beschikken.

2. De voorzitter van de raad draagt zorg dat de nodige stembiljetten en de formulieren voor de processen-verbaal vóór de aanvang van de stemming in de vergadering aanwezig zijn.

Artikel 30

De voorzitter benoemt uit de raad drie leden, die met hem als voorzitter het stembureau vormen.

Artikel 31

1. Een raadslid brengt zijn stem uit door een wit stipje, geplaatst in het stemvak voor de naam van de kandidaat van zijn keuze, rood te maken.

2. Aan een raadslid wordt op zijn verzoek toegestaan bij volmacht te stemmen. Het lid dat van deze bevoegdheid gebruik wenst te maken, doet daarvan voor de aanvang van de zitting van de raad waarin de stemming zal worden gehouden, schriftelijk aan de voorzitter mededeling, onder aanwijzing van een lid van de raad dat bereid is als gevolmachtigde op te treden. Een raadslid mag per categorie van belanghebbenden niet meer dan één aanwijzing als gevolmachtigde aannemen.

3. De mededeling wordt opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

Artikel 32

Na het uitbrengen van zijn stem levert het raadslid het stembiljet dichtgevouwen bij de voorzitter in.

Artikel 33

1. De voorzitter deelt mee hoeveel stembiljetten per categorie van belanghebbenden zijn ingeleverd.

2. De stemming is nietig, indien dit aantal groter is dan het aantal in de vergadering aanwezige leden, vermeerderd met het aantal aanwezige leden die als gevolmachtigde aan de stemming mogen deelnemen.

3. In dit geval vernietigt de voorzitter de ingeleverde stembiljetten en heeft een nieuwe stemming plaats.

Artikel 34

1. De voorzitter opent de stembiljetten.

2. Vervolgens deelt hij ten aanzien van elk stembiljet mee voor welke belangencategorie en voor welke kandidaat het geldt.

3. Nadat een van de leden van het stembureau het stembiljet heeft nagezien, houden de beide andere leden aantekening van iedere uitgebrachte stem.

Artikel 35

1. Ongeldig zijn andere stembiljetten dan die welke volgens dit overgangsrecht en het Kiesreglement en zijn uitvoeringsvoorschriften mogen worden gebruikt.

2. Voorts zijn ongeldig de stembiljetten waarop het stemvak voor de naam van de kandidaat niet geheel of gedeeltelijk is rood gemaakt, of niet op ondubbelzinnige wijze blijkt op welke kandidaat het raadslid zijn stem uitbrengt of waarop bijvoegingen zijn geplaatst waardoor het raadslid kan worden geïdentificeerd.

Artikel 36

In geval van twijfel over de geldigheid van een stembiljet beslist de vergadering. Bij staken van stemmen beslist de voorzitter.

Artikel 37

1. Terstond nadat de stemmen zijn opgenomen, maakt de voorzitter per categorie van belanghebbenden bekend, zowel het aantal op iedere kandidaat uitgebrachte stemmen als het gezamenlijke aantal uitgebrachte stemmen.

2. Vervolgens worden de ongeldig verklaarde stembiljetten in een pak gedaan, dat wordt verzegeld. Op dit pak worden vermeld:

- a. de naam van de gemeente;
- b. het aantal stembiljetten dat het pak bevat.

3. Daarop worden de geldige stembiljetten per categorie van belanghebbenden gerangschikt, in een pak gedaan, dat wordt verzegeld. Op dit pak worden vermeld:

- a. de naam van de gemeente;
- b. het aantal stembiljetten dat het pak bevat.

Artikel 38

1. Nadat alle werkzaamheden, in artikel 37 vermeld, zijn beëindigd, wordt onmiddellijk proces-verbaal opgemaakt van de stemming en van de stemopneming.

2. Het proces-verbaal wordt door de voorzitter en alle leden van het stembureau getekend.

3. Het proces-verbaal wordt met de verzegelde pakken, bedoeld in artikel 37, onverwijld na afloop van de stemming overgebracht naar de voorzitter van het hoofdstembureau.

4. Het proces-verbaal wordt opgemaakt overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen model.

HOOFDSTUK 8. DE VASTSTELLING VAN DE VERKIEZINGSUITSLAG

Artikel 39

Het hoofdstembureau stelt in de zitting, bedoeld in artikel 86 van het Kiesreglement de uitslag van de verkiezing vast.

Artikel 40

1. Voor het vaststellen van de uitslag van de verkiezing van de vertegenwoordigers van de categorie gebouwd, geldt elke stem naar gelang van de gemeente waar zij is uitgebracht, voor een aantal stemmen, gelijk aan het getal dat verkregen wordt door het aantal omslagplichtigen voor die categorie in de desbetreffende gemeente te delen door het honderdvoud van het aantal leden waaruit de raad bestaat. Het quotiënt wordt daarna afgerond tot een geheel getal, naar boven, indien een breuk $\frac{1}{2}$ of meer bedraagt, met dien verstande dat een quotiënt, dat kleiner is dan één, wordt afgerond tot één. Dat getal wordt de stemwaarde genoemd.

2. Voor de toepassing van het eerste lid geldt als aantal omslagplichtigen het aantal dat voorafgaande aan het jaar, waarin de verkiezing plaatsvindt, als zodanig omslagplichtig is.

Artikel 41

1. Voor het vaststellen van de uitslag van de verkiezing van de vertegenwoordigers van de categorie ingezetenen geldt elke stem, naar gelang van de gemeente waar zij is uitgebracht, voor een aantal stemmen, gelijk aan het getal dat verkregen wordt door het inwonertal van de gemeente te delen door het honderdvoud van het aantal leden waaruit de raad bestaat. Inzake de afronding tot een geheel getal is artikel 40, eerste lid, tweede volzin van toepassing. Het alsdan verkregen getal wordt stemwaarde genoemd.

2. Als het inwonertal van een gemeente geldt het inwonertal volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek bekend gemaakte gegevens betreffende de bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan het jaar, waarin de verkiezing plaatsvindt.

3. Indien een gemeente gedeeltelijk binnen het gebied van het waterschap is gelegen, geldt voor de toepassing van het eerste lid als het inwonertal het aantal personen dat blijkt uit het persoonsregister van die gemeente op 1 januari van het jaar waarin de verkiezing plaatsvindt, werkelijk woonplaats heeft in het gebied van het waterschap.

4. Het met toepassing van het eerste en, indien van toepassing, het derde lid voor iedere gemeente verkregen getal wordt de stemwaarde genoemd.

Artikel 42

1. Ten aanzien van iedere gemeente vermenigvuldigt het hoofdstembureau de aantallen op iedere kandidaat uitgebrachte stemmen met de voor die gemeente geldende stemwaarde. Voor de vaststelling van de uitslag van de verkiezing gelden de aldus verkregen produkten als de aantallen op iedere kandidaat uitgebrachte stemmen.

2. De artikelen 90, 91, 92 en 93 van het Kiesreglement zijn van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK 9. SLOTBEPALINGEN

Artikel 43

De dagelijks besturen van de op te heffen waterschappen, en gedeputeerde staten van de provincie Utrecht dragen er zorg voor dat de met het oog op de instelling van het waterschap en de overdracht van het waterkwaliteitsbeheer te treffen voorzieningen tijdig worden voorbereid.

Artikel 44

Dit overgangsrecht wordt aangehaald als: Overgangsrecht Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

HOOFDSTUK 1. BEGRIPSBEPALING**Artikel 1**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. wet: Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Stb. 1969, 536);
- b. afvalstoffen: afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de wet;
- c. waterschap: Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- d. dagelijks bestuur: dagelijks bestuur van het waterschap;
- e. algemeen bestuur: algemeen bestuur van het waterschap;
- f. reglement: Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- g. zuiveringstechnisch werk: werk, in beheer bij het waterschap, dat is ingericht of wordt aangewend voor transport of behandeling van afvalstoffen.

HOOFDSTUK 2. TAAK EN BEVOEGDHEDEN**Artikel 2**

Deze verordening is van toepassing op de oppervlaktewateren, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, voor zover die zijn gelegen in het gebied van het waterschap, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het reglement, dit met uitzondering van het in de provincie Zuid-Holland gelegen gebied van kieskring II, bedoeld in artikel 10 van het reglement.

Artikel 3

De bevoegdheid tot het verlenen, weigeren, wijzigen of intrekken van een vergunning als bedoeld in artikel 1, eerste en derde lid, van de wet is toegekend aan het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur kan nadere regels stellen met betrekking tot de uitoefening van deze bevoegdheid.

Artikel 4

Het waterschap is belast met het nemen van maatregelen tot bescherming van de hoedanigheid van oppervlaktewateren mede in verband met de daaraan toegekende functies. Tot deze maatregelen behoren in elk geval het tot stand brengen, beheren, onderhouden en exploiteren van zuiveringstechnische werken.

Artikel 5

Het algemeen bestuur stelt ter bestrijding van de kosten van maatregelen tot het voorkomen en tegengaan van verontreiniging van oppervlaktewateren bij verordening een heffing in als bedoeld in artikel 17 van de wet.

Artikel 6

Het waterschap werkt, voor zover zulks gewenst en doelmatig is, met andere lichamen, belast met het waterkwaliteitsbeheer, samen op chemisch, technisch en administratief gebied.

Artikel 7

Het algemeen bestuur stelt met betrekking tot het aansluiten van rioleringen op zuiveringstechnische werken een verordening vast.

HOOFDSTUK 3. OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 8

De op grond van de Verordening waterkwaliteitsbeheer Woerden en de Verordening waterkwaliteitsbeheer Utrecht 1976 verleende vergunningen worden voor de toepassing van deze verordening aangemerkt als vergunningen die zijn verleend of gewijzigd op grond van deze verordening.

Artikel 9

Deze verordening treedt, voor zover zij betrekking heeft op de oppervlaktewateren die zijn gelegen in het gebied van kieskring I, bedoeld in artikel 10 van het reglement, in werking met ingang van 1 januari 1995 en, voor zover zij betrekking heeft op de oppervlaktewateren die zijn gelegen in het overige gebied van het waterschap, bedoeld in artikel 2, op een door provinciale staten van Utrecht te bepalen tijdstip.

Artikel 10

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening waterkwaliteitsbeheer Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

In november 1988 is op verzoek van provinciale staten van Utrecht een onderzoek gestart naar de mogelijkheid om de waterschappen Kromme Rijn, Leidse Rijn, Lopikerwaard en het Groot-Waterschap van Woerden met nog ongereguleerd gebied in de gemeenten Utrecht, De Bilt en Maarssen samen te voegen tot een nieuw waterschap. Bij die gelegenheid is door gedeputeerde staten van Zuid-Holland verzocht te bezien in hoeverre het waterschap Groot-Waterschap van Woerden als inliggend waterschap binnen Rijnland zou kunnen worden georganiseerd. Op basis van de resultaten van het onderzoek kon geen overeenstemming worden bereikt over de positie van het Groot-Waterschap van Woerden. Door de betrokken provincies is toen besloten de status quo van dit waterschap vooralsnog te handhaven en te volstaan met samenvoeging van de andere betrokken waterschappen tot het huidige Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden met ingang van 1 januari 1994.

Bij brief van 18 maart 1991 hebben gedeputeerde staten van Zuid-Holland laten weten ten aanzien van het Groot-Waterschap van Woerden te kiezen voor de status van inliggend waterschap binnen het Hoogheemraadschap van Rijnland op grond van de overweging dat het gebied van het Groot-Waterschap van Woerden nagenoeg geheel afwatert in westelijke richting, dat het als zodanig is geïntegreerd in Rijnlands boezem en daarmee één stroomgebied vormt.

Provinciale staten van Utrecht hebben zich bij de vaststelling van het Waterhuishoudingsplan voor de provincie Utrecht in juni 1992 uitgesproken voor aansluiting van het Groot-Waterschap van Woerden bij het (per 1 januari 1994 ingestelde) Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Gelet op de functie van de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel en hiermee samenhangend de doelmatigheid van het beheer heeft de minister zich bij brief van 9 juni 1993, nr. HW/RJ 151680 uitgesproken voor aansluiting van het Groot-Waterschap van Woerden bij het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, mede op grond van de overweging dat deze samenwerking het beste tegemoet komt aan het rijksbeleid, dat is gericht op het zoveel mogelijk in één hand brengen van de zorg voor de waterkwantiteit en de zorg voor de waterkwaliteit.

Op 17 respectievelijk 18 november 1993 hebben provinciale staten van Zuid-Holland en van Utrecht zich vervolgens uitgesproken voor aansluiting van het groot-Waterschap van Woerden bij het Hoogheemraadschap van Rijnland respectievelijk bij het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Nadat jarenlang is gepoogd tot overeenstemming te komen, is thans komen vast te staan dat beide provinciale besturen definitief geen overeenstemming kunnen bereiken en dat een situatie is ontstaan als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Waterschapswet.

Het expireren van de overgangstermijn genoemd in artikel 171 Waterschapswet op 1 januari 1995 en de gevolgen daarvan voor met name het Groot-Waterschap van Woerden, maakt het, mede met het oog op andere wijzigingen in de waterschapsindeling in de provincie Utrecht en de overdracht van de kwaliteitszorg door het provinciaal bestuur van Utrecht aan de waterschappen, noodzakelijk dat voor dat tijdstip een beslissing wordt genomen, die gelet op de thans nog resterende tijd mede voorziet in de vaststelling van een reglement. Een spoedige toepassing van artikel 7 van de Waterschapswet is daarom geboden.

Het met het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden samen te voegen interprovinciale waterschap Groot-Waterschap van Woerden is thans ook belast met het waterkwaliteitsbeheer van de oppervlaktewateren in zijn gebied. Deze taakstelling maakt het in samenhang met de door de provincie Utrecht voorgenomen overdracht – overeenkomstig het

rijksbeleid – van het waterkwaliteitsbeheer aan onder meer het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden noodzakelijk dat tevens een voorziening wordt getroffen ten aanzien van de toedeling van de WVO-bevoegdheden ingevolge artikel 6 van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Het achterwege blijven van een dergelijke regeling zou er toe kunnen leiden dat het nieuw te vormen waterschap zijn taak niet ten volle kan uitoefenen doordat de WVO-bevoegdheid in het tot de provincie Zuid-Holland behorende gebied van het nieuwe waterschap ontbreekt.

Een regeling als bovenbedoeld moet ingevolge de artikelen 5 jo. 6 WVO worden getroffen bij provinciale waterkwaliteitsverordening van de beide betrokken provincies, die in dit geval per 1 januari 1995, de instellingsdatum van het nieuwe waterschap, in werking zou moeten treden.

Bij gebreke van overeenstemming tussen de beide provincies over de instelling van het nieuwe waterschap was het tot de totstandkoming van deze algemene maatregel van bestuur niet mogelijk om vooruitlopend daarop tot een gemeenschappelijke waterkwaliteitsverordening als bovenbedoeld te komen. De periode die vervolgens na de totstandkoming van deze amvb tot de instellingsdatum van 1 januari 1995 resteert is echter te kort voor het voorbereiden en vaststellen door beide provincies van zo'n verordening. Om die reden wordt ten aanzien van de toedeling van de WVO-bevoegdheden aan het nieuwe waterschap, met gebruikmaking van de bevoegdheid van artikel 4 Waterstaatswet 1900, in deze amvb zelf een voorziening getroffen. De amvb omvat in verband daarmee naast een bestuursreglement (bijlage 1), een kiesreglement (bijlage 2) en het overgangsrecht (bijlage 3), tevens een verordening waterkwaliteitsbeheer voor het gebied van het nieuwe waterschap (bijlage 4).

De keuze voor het nieuwe waterschap berust op waterhuishoudkundige en beleidsmatige gronden. Waterhuishoudkundig vormt de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel één boezem met de Kromme IJssel, de Enge IJssel, de Doorslag, het Merwedekanaal, de Vaartsche Rijn, alsmede met de stadsgrachten van Utrecht tot aan de rivier de Vecht (bij de Weerdsloos in Utrecht-Noord). Tevens staat deze boezem in open verbinding (vrije afstroming) met de rivier de Kromme Rijn. De Gekanaliseerde Hollandsche IJssel heeft voor het gebied van de in het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden gelegen Lopikerwaard zowel een belangrijke waterafvoer- als wateraanvoerfunctie. Circa de helft van dat gebied watert af op de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel en circa 75% van de wateraanvoer naar dat gebied vindt direct of indirect plaats vanuit de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel. Een belangrijke functie in het waterhuishoudkundig systeem van de Lopikerwaard vormt de Lopikerwetering. De verbinding tussen dit water en de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel wordt gevormd door de Kromme IJssel en de Enge IJssel. Deze beide wateren, met een totale lengte van circa 5,5 km, staan in open verbinding met de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel. Te Lopikerkapel bevindt zich een waterstaatkundige scheiding in de vorm van een stuw daar waar de Enge IJssel overgaat in de Lopikerwetering. Ook het zuidelijk deel van het thans in het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden gelegen voormalig waterschap Leidsche Rijn, is zowel voor de wateraf- als aanvoer aangewezen op de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel en de met dit water in open verbinding staande Doorslag en Merwedekanaal.

De boezem van het Groot-Waterschap van Woerden is een gesloten waterstaatkundig systeem. Het gebied van het Groot-Waterschap bestaat voornamelijk uit zettingsgevoelig veen en heeft daardoor vooral behoefte aan, en een wezenlijk belang bij voldoende wateraanvoer. Voor die aanvoer is het Groot-Waterschap grotendeels aangewezen op de Gekanaliseerde Hollandse IJssel.

De Gekanaliseerde Hollandsche IJssel wordt gevoed vanuit de Hollandsche IJssel via de Waaiersluis te Gouda en vanuit de Lek bij Nieuwegein. Daarnaast wordt vanuit de Lek via het Merwedekanaal water ingelaten ten behoeve van de doorspoeling en verversing van het stadswater van Utrecht. Van het ingelaten Lekwater is globaal twee derde deel bestemd voor de stad Utrecht. Het resterende een derde deel stroomt via de Doorslag naar de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel.

Naast deze inlaat wordt gedurende de maanden mei tot en met september regelmatig via het rijksgremaal te Jutphaas water uit het Amsterdam-Rijnkanaal opgepompt naar het Merwedekanaal. Via de onder het Amsterdam-Rijnkanaal gelegen sifons in het Merwedekanaal stroomt het opgepompte water zowel richting Utrecht als richting Gekanaliseerde Hollandsche IJssel. De verdeling van de debietstromen is globaal dezelfde als hiervoor aangegeven.

Gelet op de hierboven geschetste nauwe samenhang van de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel met enerzijds de Kromme IJssel en de Enge IJssel en anderzijds de Doorslag, het Merwedekanaal en het stadswater van Utrecht kan dit water mede in verband met de noodzaak tot afstemming inzake watertekorten uit beheerstechnisch oogpunt niet los worden gezien van die andere wateren en de voor de handhaving van het peil op die wateren dienende kunstwerken. Om die reden is het van groot belang dat dit stelsel van wateren door één instelling wordt beheerd. Waar dit stelsel van wateren voor het overgrote deel is gelegen in het gebied van de beide samen te voegen waterschappen, ligt het in de rede het in te stellen waterschap Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden met die taak te belasten. Ten einde het nieuwe waterschap in staat te stellen zijn taak ten volle uit te oefenen ligt het in het voornemen het beheer en onderhoud van de Gekanaliseerde Hollandse IJssel aan dit waterschap over te dragen. Hierdoor wordt het waterschap in staat gesteld naast het peilbeheer en de controle op de inlaat-, doorvoer- en uitlaatpunten tevens eenheid van beleid te ontwikkelen ten aanzien van de waterkeringen en de oevers.

Uit bovenstaande schets blijkt dat het Groot-Waterschap een wezenlijk belang heeft bij de wateraanvoer via het stelsel van boezemwateren waarvan de Gekanaliseerde Hollandse IJssel deel uitmaakt. Daaraan doet niet af het feit dat het Groot-Waterschap haar overtollig water niet via de Gekanaliseerde Hollandse IJssel, maar nagenoeg geheel in westelijke richting (nl. via de sluis bij Bodegraven) naar Rijnland afvoert. Daarvoor heeft Het Groot-Waterschap met Rijnland een lozingsovereenkomst gesloten. De hieruit voortvloeiende relatie met Rijnland is echter van geringere betekenis omdat het belang dat het Groot-Waterschap gelet op haar bodemgesteldheid heeft bij de aanvoer van water (via de Gekanaliseerde Hollandse IJssel) zwaarwegender is dan haar belang bij de afvoer. Ook voor Rijnland is de waterafvoer vanuit het Groot-Waterschap van geringer belang omdat de door Woerden afgevoerde hoeveelheid slechts een fractie vormt van de totale Rijnlandse waterbehoefte.

Concluderend kan dus worden gesteld dat ook ondanks de waterafvoer vanuit Het Groot-Waterschap naar Rijnland de waterhuishoudkundige relatie met Rijnland minder sterk is dan die met het gebied van de huidige Stichtse Rijnlanden.

Beleidsmatig beantwoordt samenvoeging van het Groot-Waterschap van Woerden met het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden aan de doelstelling in het rijksbeleid dat het integrale karakter van het waterbeheer in het gebied van Woerden behouden blijft. Indeling bij het Hoogheemraadschap van Rijnland zou daarentegen leiden tot splitsing van beheer in die zin dat het Groot-Waterschap van Woerden als inliggend waterschap blijft belast met het polderbeheer en dat het boezembeheer en het kwaliteitsbeheer overgaan naar het Hoogheemraadschap van

Rijnland. Indeling van het Groot-Waterschap van Woerden bij het Hoogheemraadschap van Rijnland zoals gewenst door het provinciaal bestuur van Zuid-Holland is daarnaast ongewenst omdat dit zou inhouden dat de boezem van de Gekanaliseerde Hollandsche IJssel die meer omvat dan het gebied van het Groot-Waterschap van Woerden op onnatuurlijke wijze zou worden doorbroken.

De voorgenomen samenvoeging van beide waterschappen biedt mede de gelegenheid om uitvoering te geven aan het beleid om te komen tot waterschappen op basis van waterstaatkundige eenheden van voldoende omvang. De schaalvergroting die hiermee wordt bereikt, brengt in verschillende opzichten voordelen met zich mee. Zo zal dit in financieel opzicht leiden tot lagere kosten voor bestuur, planvorming, administratie en automatisering terwijl financiële nadelen niet of nauwelijks zijn te verwachten. In geval het algemeen bestuur van het nieuwe waterschap dit wenselijk oordeelt kan de afstand bestuur-bestuurde worden verkleind door het instellen van afdelingen die tevens kunnen worden belast met bijvoorbeeld de schouwvoering.

Op grond van het voorgaande moet worden geconcludeerd dat de samenvoeging van het Groot-Waterschap van Woerden met het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden behalve uit een oogpunt van samenhangend en doelmatig beheer ook anderszins in de rede ligt.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
A. Jorritsma-Lebbink

1. Inleiding

Bij de reglementering is er vanuit gegaan dat het waterschap, gelet op de omvang en het draagvlak ervan, zo zelfstandig mogelijk moet kunnen functioneren.

De reglementering moet in aansluiting op de Waterschapswet daartoe het kader scheppen. De reglementering beperkt zich tot de essentiële aspecten betreffende de inrichting en het functioneren van het waterschap. Ook het preventief toezicht is ingevolge de Waterschapswet beperkt qua omvang.

Ter wille van de uniformiteit is voor niet specifieke waterschapsrechtelijke bepalingen aansluiting gezocht bij relevante moderne wetgevingsprodukten.

Zo is voor de bepalingen die betrekking hebben op de vergaderingen van de bestuursorganen aansluiting gezocht bij de nieuwe Gemeentewet en voor de kiesrechtbepalingen bij de nieuwe Kieswet. Deze bepalingen zijn voor een groot deel van openbare orde en niet bepalend voor het eigen karakter van het waterschap als openbaar lichaam van functioneel bestuur.

In verband met het grote aantal bepalingen dat betrekking heeft op het kiesrecht en het overgangsrecht zijn deze bepalingen ter wille van de overzichtelijkheid opgenomen in een afzonderlijk kiesreglement respectievelijk overgangsrecht. Het overgangsrecht heeft bovendien naar zijn aard een tijdelijke functie en heeft als zodanig geen betekenis voor het voor onbepaalde tijd geldende Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

2. Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1. Naam, gebied, taak en zetel van het waterschap

Artikel 1

In dit artikel is de naam van het waterschap vastgelegd. Bij de naamgeving is aangesloten bij de regelgeving voor het op te heffen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

De Rijn met zijn vertakkingen is voor het gebied van het waterschap van grote waterstaatkundige betekenis. Als belangrijkste vertakkingen kunnen worden genoemd de Neder Rijn, de Lek, de Kromme Rijn, de Leidsche Rijn, de Oude Rijn die het gehele gebied van het waterschap van water voorzien. Ook de afwatering geschiedt voor een groot deel via deze wateren.

Voorts is de Rijn in het verleden een zeer belangrijke landschapsvormende factor geweest. Hierbij kan gewezen worden op de in het gebied van het waterschap aanwezige fossiele Rijntakken (stroomruggen) uit recent geologische tijdperken.

Door gebruik van de meervoudsvorm «landen» en het adjectief Stichtse wordt verwarring met andere geografische namen, waarin de naam Rijn voorkomt, voorkomen.

Artikel 2

Bij het bepalen van het gebied van het waterschap is uitgegaan van het ter zake door het rijk in de derde Nota waterhuishouding geformuleerde beleidsuitgangspunt voor de bestuurlijke organisatie van het waterstaatszorg dat de vorming van waterschappen zoveel mogelijk per waterstaatkundige eenheid dient te geschieden. Hierbij wordt onder

waterstaatkundige eenheid verstaan: « één of meer gebieden, waarin het water in uiteindelijk dezelfde bedding tot uitstroming komt (stroomgebied), of waarin men uit een oogpunt van waterbeheersing op een samenhangend stelsel van wateren is aangewezen (boezem- en poldergebied) ».

Artikel 3

In de onderdelen a tot en met c zijn de hoofdtaken van het waterschap vermeld, te weten de zorg voor de waterkering en het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer. Het kwalitatieve oppervlakte waterbeheer zal zich vooralsnog beperken tot het gebied van kieskring I zijnde het gebied van het op te heffen Groot-Waterschap van Woerden dat thans reeds met het kwaliteitsbeheer is belast. Naar verwachting zal deze taak binnen enkele jaren daarna worden uitgebreid met het kwalitatieve oppervlaktewaterbeheer in de kieskringen II, III en IV, zijnde het gebied van het huidige Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden voorzover dat beheer thans bij de provincie Utrecht berust.

Daarnaast is aan het waterschap het vaarwegbeheer opgedragen van de onder c genoemde wateren. Deze taak berustte reeds bij het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en het Groot-Waterschap van Woerden.

Hoofdstuk 2. De samenstelling en inrichting van het bestuur

Zowel inzake de bestuursopbouw als de systematiek van dit hoofdstuk is aansluiting gezocht bij titel II van de Waterschapswet.

Het bestuur bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. Deze bestuursorganen zijn aangeduid met de benaming van respectievelijk algemeen bestuur, college van dijkgraaf en hoogheemraden en dijkgraaf. Het zwaartepunt van de bestuursbevoegdheden ligt bij het algemeen bestuur. Aan dit bestuursorgaan zijn de andere bestuursorganen verantwoording schuldig voor hun doen en laten.

De verhouding van het reglement tot het kiesreglement is analoog aan die tussen de Gemeentewet en de Kieswet.

Uitgebreider dan in de Waterschapswet zijn de bepalingen ten aanzien van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het college van dijkgraaf en hoogheemraden. Het wordt van belang geacht dat deze bepalingen die als bepalingen van openbare orde kunnen worden beschouwd, in het reglement worden opgenomen. Zoals eerder vermeld zijn deze ontleend aan de nieuwe Gemeentewet.

Artikelen 6 en 7

Voor de samenstelling van het algemeen bestuur van het waterschap is zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij de wijze van reglementering in de provincie Utrecht en de door het provinciaal bestuur daartoe vastgestelde uitgangspunten.

Overeenkomstig die uitgangspunten zijn de ingezetenen als nieuwe belangencategorie in het waterschapsbestuur opgenomen.

De zeteltoedeling leidt op basis van het aan de verschillende categorieën toe te rekenen aandeel in de kosten tot de zeteltoedeling als genoemd in artikel 7.

De omvang van het algemeen bestuur is gesteld op 30 zetels. Dit aantal wordt gelet op enerzijds de omvang en anderzijds de waterstaatkundige verzorging van het gebied van het waterschap, passend geacht. Dit maakt het mogelijk dat ook de relatief dun bevolkte delen van het waterschap op voldoende wijze worden vertegenwoordigd. Voor het toekennen van kwaliteitszetels binnen een belangencategorie wordt geen aanleiding gezien.

Gestreefd is naar een evenwichtige spreiding van de bestuurszetels van elk van de vier in het bestuur vertegenwoordigde belangencategorieën. Hiertoe is het waterschap onderverdeeld in vier kieskringen.

In verband met de in artikel 52, eerste lid, aan het algemeen bestuur toegekende bevoegdheid tot het instellen van afdelingen en de daarbij gestelde eis dat het gebied van de eventueel in te stellen afdelingen gelijk moet zijn aan dat van de kieskringen, is de begrenzing van de kieskringen met het oog op de taken en de bevoegdheden van de afdelingsbesturen op het terrein van het waterstaatkundig operationeel beheer zoveel mogelijk waterstaatkundig bepaald.

Artikel 12

De verkiezing van plaatsvervangende leden is wenselijk om te voorkomen dat bij een tussentijds ontstane vacature een aparte verkiezing moet worden gehouden voor de opengevallen plaats. De mogelijkheid van plaatsvervaarderschap bestaat in geval van ontslag of overlijden en voorts bij langdurige afwezigheid.

Artikel 14

Het onderhavige artikel schrijft een reglement van orde voor dat betrekking heeft op vergaderingen van het algemeen bestuur.

Artikel 15

Het algemeen bestuur kan hetzij van tevoren bepalen, bijvoorbeeld in het reglement van orde, dat jaarlijks een zeker aantal malen wordt vergaderd, hetzij in vergadering daartoe besluiten.

Artikel 16

Dit artikel is opgenomen in verband met het feit dat leden van het algemeen bestuur na de periodiek te houden verkiezingen gelijktijdig aftreden.

Expliciet is aangegeven wanneer het nieuw gekozen algemeen bestuur voor de eerste maal bijeenkomt. Indien op de eerste dinsdag van september de geloofsbrieven van meer dan de helft van de leden niet zijn goedgekeurd, blijft ingevolge artikel 106, eerste lid, van het kiesreglement het algemeen bestuur voorlopig in oude samenstelling gehandhaafd.

Artikel 17

Ten aanzien van de toepassing van het eerste lid kan de dijkgraaf bij de vaststelling van tijdstip en plaats van de vergadering zijn gebonden aan het reglement van orde of aan een incidenteel besluit van het algemeen bestuur. Het tweede lid regelt de openbare kennisgeving van de vergadering.

De stukken, ten aanzien waarvan geheimhouding is opgelegd overeenkomstig artikel 37, tweede lid, van de Waterschapswet, worden niet ter inzage gelegd. Inzake de vermelding van een agendapunt, dat naar verwachting in een besloten vergadering zal worden behandeld, is er geen reden een uitzondering te maken op de eis van openbare kennisgeving.

Artikel 18

Van wezenlijk belang is dat bijzondere omstandigheden daargelaten slechts een vergadering kan worden gehouden als meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden – hetgeen in dit artikel wil zeggen het bij het reglement voorgeschreven aantal minus eventuele vacatures – opgekomen is (vergaderquorum).

Ingevolge de eerst volzin van het derde lid geldt voor de opening van de daar bedoelde vergadering niet de eis dat meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig moet zijn. Blijkt slechts één lid te zijn verschenen, dan kan de vergadering derhalve doorgaan. Dat in deze vergadering ook een geldige stemming kan plaatsvinden, vloeit voort uit artikel 21, tweede lid, onder b.

Een uitzondering op de regel, dat aan het algemeen bestuur de beslissing is overgelaten aangaande de vraag of het beraadslagen en besluiten buiten de agenda zal zijn toegestaan, is te vinden in de tweede volzin van het derde lid van dit artikel. Het algemeen bestuur mag in de bedoelde vergadering over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerste, niet geopende vergadering is belegd niet beraadslagen of besluiten, tenzij blijkens de presentielijst meer dan de helft van de leden tegenwoordig is.

Artikel 20

Het bepaalde in het derde lid heeft geen betrekking op de zogenaamde vrije stemmen. Een zo algemeen geformuleerd verbod zou niet op zijn plaats zijn, omdat op het ogenblik waarop tot een vrije stemming wordt overgegaan nu eenmaal niet vaststaat, of de stemming een aangelegenheid is die het lid rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat.

Artikel 21

Op dit artikel is reeds ingegaan in de toelichting op artikel 18. Beide artikelen moeten in samenhang worden gezien. Artikel 18 schrijft het vergaderquorum voor dat vereist is om een vergadering van het algemeen bestuur te kunnen openen, terwijl dit artikel het stemmingsquorum voorschrijft dat vereist is voor geldige stemmen.

Zoals reeds in artikel 20, tweede lid, is bepaald, wordt onder het deelnemen aan de stemming verstaan het inleveren van een stembriefje. Daarbij geldt, anders dan voor het uitbrengen van een stem bij schriftelijke stemming (artikel 22) niet de eis dat het stembriefje behoorlijk is ingevuld.

Artikel 22

Dit artikel bepaalt dat bij een schriftelijke stemming onder het uitbrengen van een stem wordt verstaan het inleveren van een behoorlijk ingevuld stembriefje. Een blanco stembriefje moet in dit verband worden beschouwd als een niet behoorlijk ingevuld stembriefje. Bij een schriftelijke stemming kan daarmee dus geen rekening worden gehouden. Het inleveren van een blanco stembriefje moet wel worden beschouwd als het deelnemen aan een schriftelijke stemming.

Artikel 23

In eerste instantie wordt het aan het algemeen bestuur zelf overgelaten om tot een besluit inzake benoemingen, voordrachten of aanbevelingen te komen.

In het reglement van orde kunnen derhalve vrije stemmen en

tussenstemmingen worden geregeld. Het tweede en derde lid vinden eerst toepassing, indien men daarbij is vastgelopen.

Artikel 24

In het eerste lid wordt gesproken van de «overige stemmingen». Dit artikel heeft derhalve betrekking op het stemmen over alle aangelegenheden die niet onder de werking van artikel 23 vallen. De artikelen 20 tot en met 24 geven slechts een aantal hoofdregels voor de stemmingen. Voor het overige wordt de regeling van stemmingen, ook het stemmen bij handopsteken e.d., overgelaten aan het algemeen bestuur. Voor zover nodig wordt er nog op gewezen, dat de verplichting tot het uitbrengen van een stem, vermeld in het tweede lid, niet van toepassing is op de leden, die zich ingevolge artikel 20 van deelneming aan de stemming moeten onthouden.

Artikel 25

Ingevolge artikel 83 van de Waterschapswet kan het algemeen bestuur bevoegdheden aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden overdragen, voor zover dat bij reglement is bepaald. Die mogelijkheid is uit een oogpunt van bestuurlijke effectiviteit geboden. De in het tweede lid genoemde uitzonderingen op de algemene delegatiebevoegdheid worden zo wezenlijk geacht voor de taakuitoefening door het waterschap dat overdracht van die bevoegdheden is uitgesloten.

Artikelen 26 en 27

Uit het functionele karakter van het waterschapsbestuur vloeit voort dat de samenstelling van het college van dijkgraaf en hoogheemraden een zekere afspiegeling vormt van de (functionele) wijze waarop het algemeen bestuur is samengesteld. Met het oog op de portefeuillevverdeling is het aantal hoogheemraden gesteld op vier. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 40 van de Waterschapswet is bepaald dat elk van de in het algemeen bestuur vertegenwoordigde belangencategorieën met één hoogheemraad in het college moet zijn vertegenwoordigd.

Artikel 29

In dit artikel is een regeling getroffen voor het moment waarop de benoeming van degenen die na de periodieke verkiezingen van de leden van het algemeen bestuur tot hoogheemraad zijn benoemd en hun benoeming hebben aangenomen, ingaat. De regeling is ingegeven door de gedachte dat, wil er sprake zijn van een functionerend college van dijkgraaf en hoogheemraden, ten minste een substantieel deel van het reglementair bepaalde aantal hoogheemraden, in casu de helft, de benoeming moet hebben aanvaard.

Artikel 30

In tegenstelling tot artikel 28 heeft dit artikel betrekking op de voorziening in tussentijdse vacatures. Bepaald is dat de vervulling van zo'n vacature zo spoedig mogelijk plaatsvindt. Veelal zal tegelijk met de opengevallen plaats in het dagelijks bestuur een plaats in het algemeen bestuur open vallen. Het is gewenst dat de benoeming van een hoogheemraad in die gevallen plaatsvindt door een voltallig algemeen bestuur. Het is denkbaar dat hiervan in uitzonderingssituaties, bijvoorbeeld indien de benoeming spoedeisend is, wordt afgeweken. In de tekst van dit artikel is tot uitdrukking gebracht dat dit uitzondering dient te blijven.

Artikel 33

De hoogheemraden treden ingevolge artikel 41, vierde lid, van de Waterschapswet af op het tijdstip, waarop de leden van het nieuwe algemeen bestuur optreden. Hierdoor kan een bestuursvacuüm ontstaan, wanneer het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling er niet in slaagt ingevolge artikel 28 in zijn eerste vergadering nieuwe hoogheemraden te benoemen. In verband hiermee is de voorziening getroffen dat de dijkgraaf in dat geval in de plaats treedt van het college. Een optreden van het nieuwe college is mogelijk zodra twee hoogheemraden de benoeming hebben aanvaard.

Artikel 34

In de in het tweede lid neergelegde regeling is de waarneming van het ambt totdat een opvolger is benoemd, aan een termijn van maximaal één maand gebonden. Hiermee wordt gewaarborgd dat een hoogheemraad zijn ambt niet van de ene dag op de andere kan beëindigen, hetgeen de continuïteit van het dagelijks bestuur van het waterschap in gevaar zou kunnen brengen. Dit artikel geldt niet wanneer de hoogheemraad ingevolge artikel 35 wordt geschorst als hoogheemraad of het ambt van hoogheemraad verliest. In die gevallen is er immers geen sprake van het vrijwillige ontslag, waarop dit artikel betrekking heeft.

Artikel 36

In het eerste lid is voorgeschreven dat het algemeen bestuur niet tot ontslag van een of meer hoogheemraden mag besluiten, indien dat bestuursorgaan niet ten minste veertien dagen tevoren heeft verklaard, dat de hoogheemraad het vertrouwen van dat orgaan niet meer bezit. Deze verklaring moet mede als een waarschuwing voor de hoogheemraad worden gezien.

Verbetert deze zijn gedrag niet, of was dat gedrag van dien aard dat het voor het algemeen bestuur onmogelijk is de betrokken hoogheemraad in zijn functie te laten, dan kan het algemeen bestuur hem ontslag verlenen. Ter vermijding van het gevaar dat het algemeen bestuur na lange tijd de verklaring zou aangrijpen om de hoogheemraad alsnog ontslag te verlenen, is het gewenst de werkingsduur van de verklaring aan een termijn te binden. Deze is gesteld op drie maanden.

Aan het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur kan worden overgelaten te bepalen aan welke voorwaarden het voorstel tot het verlenen van het ontslag moet voldoen. Wel is in het tweede lid bepaald dat er altijd ten minste een tijdsruimte van 48 uur moet zijn gelegen tussen de oproeping en de behandeling van het ontslagvoorstel en dat het voorstel op de oproeping moet zijn vermeld.

Het wordt noodzakelijk geacht dat de leden van het college kunnen meestemmen over een ontslagbesluit. Het betreft hier immers een zeer belangrijke beslissing van het algemeen bestuur als geheel. In verband hiermee is artikel 20 niet van toepassing verklaard op een dergelijk besluit van het algemeen bestuur.

Artikel 39

Dit artikel bevat geen bepaling omtrent de competentie tot het beleggen van vergaderingen van het college van dijkgraaf en hoogheemraden. De regeling van dit punt wordt overgelaten aan het reglement van orde, bedoeld in artikel 38.

In het reglement van orde zullen ook bepalingen zijn opgenomen betreffende het tijdstip en de plaats van de vergaderingen, zowel inzake de gewone als de buitengewone vergaderingen.

De in het eerste lid van het onderhavige artikel vermelde taak van de dijkgraaf om dag en plaats concreet vast te stellen, zal meer of minder inhouden naar mate het reglement van orde een summierere dan wel een gedetailleerde regeling bevat. Met het oog op een bepaalde vergadering kan het college van dijkgraaf en hoogheemraden ook op dit punt zelf een beslissing nemen. In dat geval heeft de nadere vaststelling door de dijkgraaf slechts formeel betekenis.

Schriftelijke oproeping tot de vergadering is niet voorgeschreven. Het reglement van orde kan hieromtrent bepalingen bevatten. Daar het college van dijkgraaf en hoogheemraden besloten en openbare vergaderingen kan houden en omdat het reglement van orde regels kan geven omtrent de openbaarheid van die vergaderingen, is in het tweede lid van onderhavige bepaling voorgeschreven, dat – indien een openbare vergadering wordt gehouden – dag en plaats bekend moeten worden gemaakt.

Artikel 41

Uit deze bepaling volgt dat de aangelegenheden waarbij de leden van het college van dijkgraaf en hoogheemraden zich van stemming moeten onthouden, dezelfde zijn als voor de leden van het algemeen bestuur.

Voorts zijn de voorschriften inzake de besluitvorming bij meerderheid van stemmen in de vergadering van het algemeen bestuur van toepassing verklaard.

Artikel 42

Ten aanzien van stemmingen in vergaderingen van het college van dijkgraaf en hoogheemraden is niet het systeem gevolgd van schriftelijke en mondelinge stemmingen, zoals dat geldt in de vergaderingen van het algemeen bestuur.

Het wordt niet nodig geacht ten aanzien van de stemmingen in de vergaderingen van het college van dijkgraaf en hoogheemraden te bepalen welke schriftelijk en welke mondeling dienen te geschieden. Dit kan aan dat college worden overgelaten, dat hieromtrent regels kan opnemen in het reglement van orde voor zijn vergaderingen.

Dit artikel heeft slechts betrekking op stemmingen over andere zaken dan over de benoeming, voordracht of aanbeveling van personen. Ongeregeld blijft dus het staken van de stemmen bij laatstbedoelde stemmingen. Dit wordt ter beslissing aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden overgelaten, dat hieromtrent eveneens regels kan opnemen in het reglement van orde.

Artikel 43

Dit artikel opent de mogelijkheid voor de leden van het algemeen bestuur om reeds in een vroegtijdig stadium op de hoogte te geraken van ontwikkelingen met betrekking tot aangelegenheden die op een gegeven moment in het algemeen bestuur aan de orde komen. Daarnaast kan het artikel bijdragen tot een beter inzicht in het beleid zoals het college van dijkgraaf en hoogheemraden dat voert.

In het tweede lid is bepaald dat het college van dijkgraaf en hoogheemraden de kennisgeving geheel of gedeeltelijk achterwege laat, indien het doen van de kennisgeving in strijd is met het openbaar belang. Met opzet is het verstrekken van de informatie over besluiten van het college van dijkgraaf en hoogheemraden niet afhankelijk gesteld van het in het geding zijn van belangen, genoemd in artikel 4 van de Wet openbaarheid van bestuur, maar evenals het geval is bij de regeling met betrekking tot het vragen van inlichtingen door het algemeen bestuur, van de vraag of het openbaar belang zich daartegen verzet.

Artikel 46

Het is van belang dat tijdig wordt voorzien in de vervulling van de vacature van dijkgraaf. Met het oog hierop is in dit artikel een bepaling opgenomen met betrekking tot de termijn waarbinnen de stemming in het algemeen bestuur over de aanbeveling voor de benoeming van de dijkgraaf moet plaatsvinden.

Omdat de selectie uit de via een open sollicitatieprocedure verkregen kandidaten met de nodige zorgvuldigheid dient te geschieden en daardoor de nodige tijd vergt, is bedoelde termijn, indien het een tussentijdse vacature betreft, gesteld op vier maanden na het ontstaan ervan.

Artikel 48

Gelet op de omvang van het waterschap is het een redelijke eis dat de dijkgraaf binnen de grenzen van het waterschap dient te wonen. Met het begrip «werkelijke woonplaats» wordt aangegeven, dat de voorzitter zijn feitelijke hoofdverblijf in het waterschap moet hebben.

Het tweede lid regelt dat ontheffing kan worden verleend, indien het belang van het waterschap zich daartegen niet verzet. Deze formulering heeft het voordeel dat bij de beslissing omtrent ontheffing rekening kan worden gehouden met het belang van de dijkgraaf bij het hebben van zijn feitelijke hoofdverblijf buiten het waterschap.

Artikel 50

In deze bepaling is de normale wijze van vervanging van de dijkgraaf geregeld, namelijk door een ander lid van het college van dijkgraaf hoogheemraden of, als er niet zo'n lid beschikbaar is, door een lid van het algemeen bestuur.

Artikel 51

Ten aanzien van de stukken die van het college van dijkgraaf en hoogheemraden uitgaan is de mogelijkheid opgenomen van ondertekening door ambtenaren.

In de praktijk bestaat aan deze mogelijkheid behoefte. De bevoegdheid tot ondertekening door anderen dan de dijkgraaf wordt afhankelijk gesteld van een daartoe strekkende machtiging van het college van dijkgraaf en hoogheemraden. Het is namelijk gewenst om dat college zeggenschap te geven inzake de ondertekening van stukken die van dat college uitgaan.

Om te laten uitkomen dat de secretaris de eerste ambtenaar is die voor verlening van tekeningsbevoegdheid in aanmerking komt, is hij als zodanig afzonderlijk vermeld. Voor ondertekening van stukken die van het algemeen bestuur uitgaan bestaat geen behoefte aan mandaatverlening aan een of meer ambtenaren. Hierbij valt onder meer te wijzen op de omstandigheid dat het aantal stukken dat van het algemeen bestuur uitgaat aanmerkelijk kleiner is dan het aantal stukken dat van het college van dijkgraaf en hoogheemraden uitgaat.

Artikel 52

Om tegemoet te komen aan de wens de afstand tussen bestuur en bestuursdelen te beperken is voorzien in de mogelijkheid dat het algemeen bestuur afdelingen instelt. Het wordt van belang geacht dat wanneer het algemeen bestuur van deze bevoegdheid gebruik maakt, de afdelingen tevens fungeren als kieskringen ten behoeve van de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur en voorts dat in elk geval de in de desbetreffende kieskring gekozen leden van het algemeen bestuur deel

uitmaken van het afdelingsbestuur. In de tweede en derde volzin van het eerste lid is dit vastgelegd. Aan het algemeen bestuur is overgelaten te bepalen of ook de plaatsvervangende leden alsdan deel moeten uitmaken van het afdelingsbestuur.

Inzake de taken die aan een afdelingsbestuur kunnen worden opgedragen kan worden gedacht aan het adviseren van het algemeen bestuur over belangrijke door dat bestuursorgaan te nemen besluiten op het terrein van het waterstaatkundig operationeel beheer, voor zover die besluiten althans betrekking hebben op het gebied van de desbetreffende afdeling, te weten keuren, leggers, beheersplannen, peilbesluiten en besluiten aangaande verbeteringsplannen. Ook kan worden gedacht aan de schouwvoering in zijn gebied.

Artikelen 53 tot en met 55

De functie van secretaris van het waterschap heeft een tweeledige inhoud.

Behalve dat hij hoofd van dienst is, treedt hij op als eerste adviseur van de bestuursorganen bij aangelegen van bestuurlijke, juridische of financiële aard. Zelf is hij dus geen bestuursorgaan. Hij heeft echter door zijn taak een bestuurlijke positie. Met die positie is in deze artikelen rekening gehouden. Zo is het verbod tot het verrichten van bepaalde handelingen, dat geldt voor leden van het algemeen bestuur, ook van toepassing op de secretaris.

Hoofdstuk 3. Het onderhoud van waterstaatswerken

Dit hoofdstuk bevat een regeling omtrent het onderhoud van de waterstaatswerken die bij het waterschap in beheer zijn met het oog op de uitoefening van zijn taak, zoals omschreven in artikel 3.

Ingevolge artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet is het waterschap verplicht een legger van onderhoudsverplichtingen vast te stellen.

De bepalingen van dit hoofdstuk sluiten daarbij aan. De regeling van het onderhoud van waterstaatswerken is complex. De belangrijkste aspecten daarvan zijn de volgende.

1. Reglementair zijn uitsluitend met betrekking tot die onderhoudsverplichtingen regels gesteld welke van wezenlijk belang worden geacht voor de zorg voor de waterkering en het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer van het waterschap. Van deze reglementaire verplichtingen kan slechts in bijzondere gevallen en onder bepaalde voorwaarden worden afgeweken. Voor het overige wordt het aan het waterschap zelf overgelaten om een en ander bij legger te regelen.

2. In het reglement is niet omschreven wat het onderhoud van de verschillende categorieën waterstaatswerken dient te omvatten. Dit dient het bestuur van het waterschap te bepalen in de legger.

3. Kunstwerken zijn niet als een aparte categorie aangemerkt. De regeling van het onderhoud ervan wordt uitsluitend bepaald door de functie van de waterkering of de watergang waartoe zij behoren.

4. In de legger behoeven uitsluitend die kunstwerken te worden vermeld, waarvan de instandhouding primair uit een oogpunt van waterkering dan wel het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer van belang moet worden geacht.

Zulks geldt voor de tot primaire en secundaire waterkeringen behorende kunstwerken alsmede voor de peilregelende kunstwerken. Voor het overige dienen inzake de in of over primaire en secundaire watergangen gelegen kunstwerken uitsluitend die kunstwerken die onderdeel uitmaken van wegen of spoorwegen, in de legger te worden opgenomen wegens de grotere daarbij betrokken belangen. Aangezien de overige kunstwerken primair een particulier belang dienen en het

waterschap het door hem te behartigen belang van waterkering en waterbeheersing door middel van vergunningsvoorschriften in voldoende mate kan verzekeren, is het niet nodig geacht deze in de legger op te nemen.

Artikel 56

Een algemene regeling naar functie is niet gegeven voor de waterkeringen en watergangen. Het is aan het waterschap overgelaten om bij het opmaken van de legger de normen te bepalen voor een evenwichtige indeling naar belang van het waterkeringen en watergangenstelsel binnen zijn gebied.

Onder kunstwerken (onderdeel c) dienen blijkens de omschrijving van dit begrip ook waterstaatkundige bouwwerken te worden begrepen die als zodanig geen functie vervullen voor bijvoorbeeld de waterbeheersing, maar daarmee wel een zekere relatie hebben, zoals bruggen.

Omdat de langs een openbare weg gelegen watergang mede een functie vervult ten behoeve van die weg, wordt het redelijk geacht dat de onderhoudsplichtige van de weg en niet de zakelijk gerechtigde tot de weg, soms de blote eigenaar, voor het onderhoud van die watergang als aangeland wordt aangemerkt (onderdeel d).

Artikel 58

Dit artikel voorziet erin dat degene die als gevolg van een in het kader van een landinrichtingsproject uitgevoerde herverkaveling (tijdelijk) het feitelijk gebruik heeft van een onroerende zaak, voor het onderhoud met een zakelijk gerechtigde wordt gelijkgesteld.

Artikelen 59 tot en met 63

Deze bepalingen houden de hoofdlijnen in met betrekking tot de onderhoudsverplichtingen. Naar het belang van de functie van het waterstaatswerk wordt het onderhoud toegedeeld aan de instellingen of personen die daartoe in de praktijk het meest aangewezen moeten worden geacht. Zo is voorgeschreven dat de objecten die een primaire functie als waterkering of een primaire functie in de waterhuishouding vervullen geheel bij het waterschap in onderhoud dienen te zijn, behalve in die gevallen waarin een ander openbaar lichaam of de N.V. Nederlandse Spoorwegen reeds met het onderhoud is belast. De reden dat een ander openbaar lichaam of de N.V. Nederlandse Spoorwegen met (een deel van) het onderhoud is belast kan gelegen zijn in de omstandigheid dat het desbetreffende object mede een functie heeft voor bijvoorbeeld een weg of een spoorweg.

Met betrekking tot de objecten die wel een belangrijke, maar niet een hoofdfunctie als bedoeld vervullen (de secundaire waterkeringen en watergangen) is gekozen voor een regeling, waarbij dat element van de onderhoudsverplichting dat van wezenlijk belang wordt geacht voor het behoud van de functie van het object, te weten de instandhouding van het profiel van de waterkering en van de watergang, aan het waterschap is opgedragen.

Het is aan het waterschap overgelaten om bij legger te bepalen wie met het overige onderhoud en voorts met het onderhoud van de tertiaire waterkeringen en watergangen dient te worden belast.

Met betrekking tot de kunstwerken, waarvan de functie wordt bepaald door de functie van de objecten waarin die werken voorkomen, is eenzelfde gedragslijn gevolgd. Van deze hoofdlijnen kan slechts in een beperkt aantal gevallen en dan nog alleen indien bijzondere omstandigheden daartoe aanleiding geven, worden afgeweken (artikel 63). Hierbij kan worden gedacht aan de situatie dat het doelmatig dan wel redelijk

moet worden geacht dat bepaalde vormen van onderhoud, zoals het maaien van de kanten met betrekking tot hoofdwatgangen die haaks staan op de kavelrichting of waarlangs zich objecten bevinden die een belemmeringen vormen voor dit onderhoud, niet door het waterschap maar door de betrokken aangelanden geschieden. Regel daarbij dient te zijn dat de betrokken aangelanden daarvoor financieel worden gecompenseerd. Van deze regel kan slechts in de in het derde lid van dit artikel voorgeschreven gevallen worden afgeweken.

Artikel 64

Zoals in de toelichting op de artikelen 59 tot en met 63 van dit hoofdstuk reeds is vermeld, behoeven in de legger slechts die kunstwerken te worden opgenomen, waarvan de instandhouding in het kader van de zorg voor waterkering dan wel het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer van het waterschap van essentieel belang moet worden geacht. Inzake het onderhoud van de tertiaire waterkeringen en watgangen, waarvan het onderhoud bij de zakelijk gerechtigden respectievelijk de aangelanden berust, zal in de legger met een algemene aanduiding kunnen worden volstaan.

In het tweede lid is de mogelijkheid geopend om de legger te splitsen in één welke betrekking heeft op de waterkeringen en één welke betrekking heeft op de watgangen.

De voor de totstandkoming van de legger te volgen procedure, waaronder de wijze waarop de behandeling van door belanghebbenden ingediende bezwaren geschiedt, wordt geregeld in een op grond van artikel 79 van de Waterschapswet door het algemeen bestuur vast te stellen inspraakverordening.

Artikel 65

Hoewel de legger niet kan worden aangemerkt als een besluit dat algemeen verbindende regels inhoudt, maar wel van groot belang is voor de burgers, zijn de in de artikelen 73 en 74 van de Waterschapswet neergelegde voorschriften met betrekking tot de bekendmaking en de inwerkingtreding van besluiten die algemeen verbindende regels inhouden, van overeenkomstige toepassing verklaard.

Artikel 66

In dit artikel is ten aanzien van de bewijskracht van de legger een voorziening getroffen als bedoeld in artikel 5, zesde lid, van de bij de inwerkingtreding van de Waterschapswet ingetrokken Bevoegdhedenwet waterschappen. Met deze bepaling wordt tevens buiten twijfel gesteld dat de legger een constituerend karakter heeft.

Artikel 68

Het constituerende karakter van de legger brengt met zich mee dat voor ingelanden onderhoudsverplichtingen kunnen worden verzwaard. In verband hiermee voorziet de in dit artikel neergelegde regeling in een naar billijkheid te bepalen tegemoetkoming in gevallen dat ingelanden met een onevenredige lastenverzwaring worden geconfronteerd. Hierbij wordt het aan het algemeen bestuur overgelaten om te bepalen in hoeverre er aanleiding bestaat tot het toekennen van een tegemoetkoming in die lastenverzwaring en op welke wijze dit zal geschieden.

Onder het in het eerste lid, eerste volzin, voorkomende begrip (uitvoering van werkzaamheden) dient mede de uitvoering van onderhoudswerken te worden verstaan. Omdat in de praktijk bijvoorbeeld het onderhoud van watergangen veelal met behulp van machines geschiedt, wordt het wenselijk geacht door middel van een reglementaire bepaling buiten twijfel te stellen dat eigenaren en gebruikers van gronden langs die watergangen verplicht zijn ten behoeve van dat onderhoud machines en ander materiaal op hun percelen toe te laten.

In het vierde lid is een regeling opgenomen op basis waarvan vergoeding gevorderd kan worden van schade welke het gevolg is van werken of werkzaamheden als omschreven in het eerste lid, voor zover deze althans zijn uitgevoerd door of onder toezicht van het waterschap. Op grond van de huidige rechtsopvattingen wordt het een eis van behoorlijk bestuur geacht dat een overheidslichaam de schade vergoedt die bij zijn optreden ten algemene nutte ontstaat voor derden.

De onderhavige regel voorziet niet in een integrale vergoeding van schade doch in een vergoeding van schade naar redelijkheid en billijkheid. Dit betekent dat schade die voortvloeit uit werkzaamheden die tot het normale onderhoud gerekend moeten worden, niet snel voor vergoeding in aanmerking zal komen.

Deze regeling laat overigens onverlet de mogelijkheid om bij de civiele rechter op grond van artikel 12b van de Waterstaatswet 1900 een vordering tot schadevergoeding in te dienen. Als deze procedure in aanmerking komt, is de afhandeling hiervan in handen gelegd van het dagelijks bestuur.

Hoofdstuk 4. De omslagen

Artikel 70

De bevoegdheid tot belastingheffing vloeit rechtstreeks voort uit de Waterschapswet. Omdat de wet een zekere keuzevrijheid laat, welke categorieën van belanghebbende worden vertegenwoordigd in het bestuur en dus worden betrokken in de omslagheffing, is in dit artikel vastgelegd om welke categorieën het gaat. Uiteraard correspondeert dit artikel met artikel 6, dat de bestuurssamenstelling regelt.

De heffing voor het kwalitatief oppervlakte waterbeheer vloeit rechtstreeks voort uit de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en behoeft geen nadere regeling in het reglement.

Artikel 71

Dit artikel formuleert de reglementaire uitgangspunten voor de door het waterschap vast te stellen kostentoedelingsverordening. De kostentoedelingsverordening regelt de toedeling van de kosten van de verschillende taken van het waterschap aan de categorieën van belanghebbenden die reglementair vertegenwoordigd zijn in het algemeen bestuur. Die toedeling dient plaats te vinden op basis van de aard en de omvang van de belangen van die categorieën bij de taakuitoefening van het waterschap.

De feitelijke kostentoedeling aan de categorieën vormt samen met de begroting de basis voor het bepalen van het tarief per eenheid van de heffingsmaatstaf voor de omslagen.

In de parlementaire stukken bij de Waterschapswet wordt ten aanzien van de kostentoedeling gerefereerd aan het in april 1983 door de IPO/Unie-Werkgroep waterschapsfinanciën (Commissie Elfferich) uitgebrachte rapport «De financiën van het waterschap».

In dat rapport worden de verschillende belangen bij de onderscheiden

waterschapstaken geanalyseerd en worden de categorieën belanghebbenden aangewezen. Tevens behandelt het rapport methoden van toedeling van de aan de taakuitoefening verbonden kosten aan de categorieën van belanghebbenden. In het in juni 1989 uitgebrachte «Rapport inzake de kostentoedeling» van de IPO/Unie-werkgroep vervolgstudie waterschapsfinanciën (Werkgroep Havelaar) is een aantal voorstellen ontwikkeld ten behoeve van de uitwerking van de kostentoedeling.

In dit artikel is inzake de kostentoedeling de door de Werkgroep Havelaar aanbevolen methodiek gevolgd. Die methodiek bestaat uit drie stappen.

Bij de eerste stap worden de kosten toegedeeld aan de representanten van de algemene taakbelangen (ingezetenen) enerzijds en aan de representanten van de specifieke taakbelangen (eigenaren en gebruikers van onroerende zaken) anderzijds. Bij de tweede stap worden aan de representanten van de specifieke taakbelangen toegedeelde kosten nader toegedeeld aan gebouwd en ongebouwd.

De derde stap, de nadere toedeling van de aan het ongebouwd toegedeelde kosten aan de eigenaren ongebouwd en de pachters, kan achterwege blijven nu provinciale staten van Utrecht hebben besloten de pachters niet te doen vertegenwoordigen in het waterschapsbestuur in de provincie Utrecht. Derhalve wordt ook geen pachtersomslag ingevoerd.

In het onderstaande is aangegeven aan de hand van welke uitgangspunten het kostentoedelingsproces met betrekking tot de reglementair aan het waterschap op te dragen taken dient plaats te vinden. Bij elk van die uitgangspunten is weergegeven welke overwegingen, waar nodig, toegespitst op de waterstaatkundige situatie in het waterschap, daaraan ten grondslag liggen.

Hierbij is aansluiting gezocht bij de door de Werkgroep Havelaar gekozen benadering van de kostentoedeling. Deze benadering houdt in dat vanuit de leer der openbare financiën en het daarin gemaakte onderscheid tussen zuiver collectieve en quasi-collectieve goederen de aard van de traditionele waterschapstaken wordt gekarakteriseerd en vervolgens het begrip belang bij die taken wordt geïnterpreteerd.

Toedeling kosten waterkeringszorg

De ingezetenen hebben belang bij de waterkeringszorg, omdat de bewoonbaarheid van het gebied van het waterschap mede afhankelijk is van de uitoefening van deze taak door het waterschap. De belangrijkste waterkeringen die bij het waterschap in beheer zijn, zijn onder meer de Rijn- en de Lekdijk. Daarnaast vervullen ook de boezemkaden een belangrijke waterkerende functie.

Voor het bepalen van het aandeel van de ingezetenen in de kosten van de waterkeringszorg is de werkgroep Havelaar uitgegaan van de omvang van het belang van de ingezetenen zoals dat tot uitdrukking komt in de bevolkingsdichtheid. Naarmate de bevolkingsdichtheid groter is, wordt het ingezetenenbelang bij de waterkeringszorg intenser van karakter geacht.

De waterkeringszorg is gericht op de bescherming van het waterschapsgebied tegen overstromingen. Deze voorziening is voor iedereen binnen het waterschapsgebied beschikbaar. De waterkeringszorg kan dan ook worden aangemerkt als een echt collectief goed.

Bij de kostentoedeling staat de relatie tussen belang en betaling centraal. Men betaalt naarmate men belang heeft bij de taakuitoefening van het waterschap. De wijze waarop dat belang bepaald kan worden is echter afhankelijk van de aard van de voorziening.

Bij de waterkeringszorg kan niet onderscheiden worden in welke mate het voorzieningenniveau voor de categorieën dient te worden verdeeld. Omdat het bij deze taak gaat om het instandhoudingsbelang of het

beschermde belang is de globale waardeverhouding tussen het geheel van de ongebouwde en het geheel van de gebouwde onroerende zaken in de bij deze taak belanghebbende gebieden een geschikte verdeelmaatstaf.

Toedeling kosten kwantitatief oppervlaktewaterbeheer

Het belang van de ingezetenen bij het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer houdt verband met de mate waarin deze voor hun functioneren in het gebied van het waterschap mede afhankelijk zijn van de waterstaatkundige verzorging door het waterschap. Hierbij kan worden gedacht aan voorzieningen ten behoeve van de afen aanvoer van water, bemaling en peilregeling.

Voor het bepalen van het ingezetenenandeel in de kosten van het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer heeft de Werkgroep Havelaar aansluiting gezocht bij de mate waarin de bewoonbaarheid afhankelijk is van waterstaatkundige voorzieningen.

Het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer is bij uitstek van belang voor de aanwendingsmogelijkheden van de bodem. De zakelijk gerechtigden tot ongebouwde onroerende zaken zijn in verband met deze aanwendingsmogelijkheden te beschouwen als direct belanghebbenden bij de detailwaterbeheersing. Genoemde taak is evenzo bepalend voor de aanwending van de bodem voor bebouwing en voor de instandhouding van de gebouwde onroerende zaken.

Derhalve dienen de zakelijk gerechtigden tot deze categorie onroerende zaken eveneens als direct belanghebbenden te worden aangemerkt.

De maatstaf van de globale waardeverhouding moet gezien het vorenstaande ten behoeve van de toedeling van de detailwaterbeheersingskosten als ongeschikt worden bestempeld. Het verdient de voorkeur uit te gaan van een objectieve benadering van het begrip belang. De kostentoedeling wordt dan gebaseerd op de mate waarin de te onderscheiden groepen belanghebbenden vraag uitoefenen naar waterbeheersingsvoorzieningen voor de aanwending van de bodem en diengevolge kosten voor het waterschap veroorzaken. Het belang van de gebouwde onroerende zaken moet worden opgevat als het belang bij de waterbeheersing voor het gebruik van de bodem als bebouwde grond. Dit gebruik stelt – evenals andere vormen van bodemgebruik – eigen eisen aan de waterbeheersing.

Het verschil in belang tussen de verschillende vormen van bodemgebruik moet het uitgangspunt zijn voor de kostentoedeling aan de verschillende categorieën belanghebbenden. Onderscheid zal primair moeten worden gemaakt tussen het gebruik van de bodem als ongebouwd onroerend goed (onbebouwde grond) of als ondergrond en ongebouwde aanhorigheden van gebouwd onroerend goed (bebouwde grond).

Het is primair de verantwoordelijkheid van het bestuur van het waterschap om te bepalen welke methode wordt gehanteerd voor het toedelen van de met deze taak verband houdende kosten.

Kosten vaarwegbeheer

Het vaarwegenbeheer is een taak die, wanneer bij de uitoefening daarvan voor een aanmerkelijk gedeelte bovenwaterschappelijke belangen worden gediend, in principe bij algemene overheidslichamen thuishoort. Deze taak kan in verband met de samenhang met het waterkwantiteitsbeheer om doelmatigheidsredenen aan een waterschap worden gedelegeerd (zie art. 108 Provinciewet). Uitgangspunt daarbij zal dienen te zijn dat het waterschap daarvoor een kostendeckende vergoeding krijgt. De vaarwegen genoemd in artikel 3, onder d, hebben als vaarweg slechts een lokale betekenis. Gelet op deze gebruiksfunctie kan gesproken worden van een aanwijsbaar, rechtstreeks en continu

belang van de in de omslag van het waterschap betrokken categorieën van belanghebbenden bij het vaarwegbeheer van die beide wateren.

De kosten van het opgedragen vaarwegbeheer zijn vrijwel te verwaarlozen. Dit is toe te schrijven aan de omstandigheden dat de functie van deze vorm van beheer en de eisen die uit dien hoofde aan het onderhoud worden gesteld, ondergeschikt zijn aan de boezemfunctie en de uit die functie voortvloeiende onderhoudseisen.

Een en ander houdt in dat er indien in voorkomende gevallen met betrekking tot het vaarwegenbeheer kosten ten laste van het waterschap blijven, deze veelal van geringe omvang zullen zijn. Er is in deze situatie onvoldoende aanleiding om deze taak als een eigen kostendrager aan te merken.

Het ligt daarom in de rede de eventuele nettokosten van het vaarwegenbeheer toe te voegen aan de kosten van het kwantitatief oppervlaktewaterbeheer.

Hoofdstuk 5. Het toezicht

Artikel 74

Ingevolge artikel 148 van de Waterschapswet kunnen peilbesluiten alleen aan de goedkeuring van gedeputeerde staten worden onderworpen, voorzover zulks bij reglement is bepaald. Dit artikel voorziet hierin.

In verband met de omstandigheden dat een deel van het gebied van het waterschap in de provincie Zuid-Holland is gelegen, is overeenkomstig de in de Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992 en de Interimverordening waterhuishouding Woerden neergelegde regeling, de bepaling opgenomen dat de goedkeuring van peilbesluiten geschiedt door gedeputeerde staten van de provincie waarin het gebied waarop het peilbesluit betrekking heeft, grotendeels ligt.

Artikel 75

Ten einde gedeputeerde staten in staat te stellen, indien daartoe aanleiding bestaat, repressief toezicht uit te oefenen is voorgeschreven dat een aantal in dit artikel omschreven besluiten betreffende de taakuitvoering dan wel de organisatiestructuur van het waterschap aan hen dient te worden toegezonden.

1. Inleiding

Het kiesreglement regelt veel technisch-organisatorische aspecten van de verkiezing; bijvoorbeeld de gang van zaken bij de kandidaatstelling, bij de stemming en de stemopneming en bij de toelating als lid van het algemeen bestuur. In de Memorie van toelichting bij de Waterschapswet wordt ter zake opgemerkt dat deze regels een bestanddeel dienen te vormen van de reglementering. Uniformiteit op dit punt wordt wenselijk geacht. Om die reden is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de nieuwe Kieswet (Stb. 1989, 423), houdende nieuwe bepalingen inzake het kiesrecht en de verkiezingen. Voor de burger heeft het aansluiten bij de Kieswet het voordeel dat voor algemene verkiezingen en waterschapsverkiezingen gemakkelijker een beroep kan worden gedaan op (de deskundigheid van) degenen die zich daarvoor bij algemene verkiezingen beschikbaar stellen. Uit een oogpunt van overzichtelijkheid is ervoor gekozen om het omvangrijke geheel van bepalingen inzake het kiesrecht en de verkiezingen bijeen te brengen in een afzonderlijk reglement. De relatie tussen het kiesreglement en het Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden is vergelijkbaar met die tussen de Kieswet en de Provinciewet of de Gemeentewet.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Door in het algemeen de bepalingen van het kiesreglement ook van toepassing te verklaren op plaatsvervangende leden, wordt voorkomen dat dit steeds bij afzonderlijke bepalingen geregeld moet worden.

Artikel 3

Het voorschrift om in iedere kieskring een afzonderlijke verkiezing te houden strekt ertoe om in geografisch opzicht een redelijke mate van spreiding van de vertegenwoordigers te realiseren.

Artikel 4

Dit artikel verklaart de leden van de Samenwerkende Kamers van Koophandel in de provincie Utrecht bevoegd tot het verkiezen van de vertegenwoordigers van de categorie gebruikers bedrijfsgebouwd.

Artikel 5

De kieskringen zijn aangegeven op de detailkaarten die ingevolge artikel 2 van het Reglement door Gedeputeerde staten van Utrecht worden opgemaakt.

In verband met de mogelijkheid dat kieskringen tevens fungeren als afdelingen is de begrenzing ervan niet afgestemd op gemeentegrenzen, maar is deze zoveel mogelijk waterstaatkundig bepaald.

Een gevolg hiervan is dat een aantal gemeenten in meer dan een kieskring is gelegen.

Waar dit voor een goede organisatie van de verkiezingen van belang wordt geacht, is het algemeen bestuur ingevolge het tweede lid bevoegd te bepalen dat een gemeente wordt gerekend te behoren tot één kieskring.

Artikel 7

De instelling van een hoofdstembureau volgt uit de organisatie van verkiezingen door onderverdeling van het gebied van het waterschap in stembedistricten met elk een eigen stembureau.

De taak van het hoofdstembureau bij de kandidaatstelling is geregeld in de artikelen 15 en 16 en 18 tot en met 23 en die ten aanzien van de vaststelling van de verkiezingsuitslag in de artikelen 88 tot en met 92.

Artikel 8

Deze bepaling stelt buiten twijfel wie bevoegd is tot het vaststellen van de vergoedingen voor de voorzitter en leden van het hoofdstembureau en van de stembureaus als genoemd in artikel 31.

Artikel 10

In navolging van de Kieswet is gekozen voor een vaste dag waarop de kandidaatstelling plaatsvindt.

Artikelen 11 en 12

Deze artikelen hebben betrekking op de opgave waarbij de kandidaatstelling geschiedt en zijn mede bepalend voor het karakter van het personenstelsel dat geldt bij waterschapsverkiezingen.

In de Waterschapswet is gekozen voor een personenstelsel waarbij de verkiezing plaatsvindt per categorie van belanghebbenden. In verband daarmee is in artikel 12 de eis gesteld dat een kandidaat voor een bepaalde vacante plaats over een «achterban» van ten minste tien personen dient te beschikken. Het in artikel 12, vierde lid, omschreven verbod om voor meer dan één vacature tegelijk te kandideren benadrukt het persoonlijk karakter van de kandidatuur en voorkomt een mogelijke verstoring van het verloop van de verkiezing. Een en ander is in overeenstemming met artikel 16 van de Waterschapswet.

Artikelen 15 tot en met 23

Voor de wijze van onderzoek en openbaarmaking van de opgaven van de kandidaten is aansluiting gezocht bij de Kieswet.

Artikel 25

Voor het stemrecht voor de categorie ongebouwd geldt ingevolge dit artikel een (geringe) kiesdrempel. Degenen die voor minder dan 25 are (2500 m²) omslag betalen zijn niet stemgerechtigd. De omvang van hun belang wordt daarvoor te gering geacht.

Artikelen 30 tot en met 32

Het wordt wenselijk geacht dat reglementair wordt verzekerd dat door de waterschappen een bepaalde stembureaudichtheid wordt aangehouden. Dit dient te geschieden op zodanige wijze dat zowel in stedelijk als in landelijk gebied de door de stemgerechtigde af te leggen afstand naar het stembureau beperkt blijft. Dit laatste is gerealiseerd door in het tweede lid van artikel 30 een norm op te nemen voor de stembureaudichtheid zowel voor stedelijk gebied als voor kleinere bebouwde kernen. De bevoegdheid tot het instellen van stembedistricten kan op deze basis zonder bezwaar in handen worden gelegd van het waterschapsbestuur. De functie van een stembedistrict is een louter administratieve. Het grote belang van stembedistricten is gelegen in het feit dat elk stembedistrict een

eigen stembureau heeft. Door ruim gebruik te maken van de mogelijkheid van het instellen van stemdistricten kan het bestuur van het waterschap een daadwerkelijke effectuering van het stemrecht in hoge mate bevorderen. Daarmee samenhangend zijn aan de benoeming van de leden van het stembureau geen bijzondere, beperkende vereisten verbonden. Zodoende kunnen op ruime schaal leden voor stembureaus worden gerecruteerd.

Artikelen 33 tot en met 59

Deze artikelen hebben betrekking op tijdstip en plaats van de stemming, de oproeping voor de stemming en de gang van zaken in het stemlokaal. Ook deze bepalingen zijn zoveel mogelijk ontleend aan de Kieswet.

De meeste van deze technisch-organisatorische bepalingen dienen om een goede en doorzichtige gang van zaken bij de stemming te bevorderen. Ze spreken wat inhoud en strekking betreft voor zich. Op enkele bepalingen wordt hierna kort ingegaan.

Het eerste lid van artikel 41 is facultatief geformuleerd. Er behoeft namelijk geen bezwaar tegen te bestaan dat een lid van het stembureau zijn taak tijdelijk aan een plaatsvervanger overdraagt ten einde in het stembureau van zijn eigen stemdistrict zijn stem te kunnen uitbrengen. Een bijkomend, praktisch voordeel is dat hij daar dan ook als gevolmachtigde een stem kan uitbrengen.

Artikel 44 bepaalt dat uitgangspunt bij de inrichting van het stemlokaal dient te zijn dat het stemgeheim is gewaarborgd.

Op grond van de tweede volzin van artikel 59 kan de voorzitter van het stembureau zich bij gebleken wanorde rechtstreeks wenden tot de burgemeester als gezag belast met de handhaving van de openbare orde.

Artikelen 68 tot en met 75

Om ongewenste neveneffecten van het stemmen bij volmacht zoveel mogelijk te beperken zal op grond van artikel 60 niet iedere stemgerechtigde de mogelijkheid hebben om bij volmacht te stemmen. Slechts indien een stemgerechtigde verwacht niet in staat te zullen zijn in persoon aan de stemming deel te nemen, kan bij volmacht worden gestemd. Voor een volmacht die is verleend op een schriftelijke aanvraag gelden niet de vereisten die in artikel 71 zijn gesteld aan de volmacht door overdracht van de oproepingskaart. De gevolmachtigde behoeft dus op de dag van de kandidaatstelling niet stemgerechtigd te zijn in hetzelfde stemdistrict en hij behoeft ook niet in het stembureau van datzelfde stemdistrict zijn stem uit te brengen.

Het tweede lid van artikel 63 bepaalt dat een stem die door een stemgerechtigde is uitgebracht hoewel hij zijn stembevoegdheid aan een gevolmachtigde had overgedragen niettemin geacht wordt geldig te zijn uitgebracht. Deze omstandigheid kan zich met name voordoen bij volmachtverlening door onderhandse overdracht. Een stemgerechtigde die zijn oproepingskaart aan een gevolmachtigde heeft overgedragen, zal zonder veel moeite van het bestuur van het waterschap een nieuwe oproepingskaart kunnen krijgen.

Zijn bewering dat zijn oproepingskaart in het ongereede is geraakt of door hem niet is ontvangen (artikel 38), zal immers moeilijk op waarheid kunnen worden getoetst. Na uitreiking van een nieuwe oproepingskaart zal hij ongehinderd zijn stem kunnen uitbrengen, indien de gevolmachtigde dat niet voor hem heeft gedaan. Overigens voorziet de regeling er in dat het geval in dat de daarna verschijnende gevolmachtigde uiteraard niet meer wordt toegestaan zijn volmachtstem uit te brengen. Voorts kan tegen een zodanig handelen van de volmachtgever strafrechtelijk worden opgetreden (artikel 115).

De in artikel 67 neergelegde afwijzingsgronden voor het verzoekschrift om bij volmacht te mogen stemmen, zijn terug te voeren op de voor volmachtverlening gestelde eisen in artikel 66, tweede lid, en artikel 62.

Artikelen 76 tot en met 87

Deze artikelen die de gang van zaken met betrekking tot de stemopneming door het stembureau regelen zijn vooral van technisch-organisatorische aard. In het tweede lid van artikel 87 is het woord «onherroepelijk» opgenomen. Dit is gebeurd in verband met de mogelijkheid van beroep tegen de beslissing omtrent de toelating van de leden van het algemeen bestuur.

Artikel 90

Bij het personenstelsel past dat de kandidaten in de volgorde waarin zij de meeste stemmen hebben behaald zijn gekozen voor de vacante plaatsen. Bij de verdeling van de laatste vacante plaats kan dat problemen opleveren als meer kandidaten daarvoor op grond van een gelijk aantal stemmen in aanmerking komen. Het lot beslist dan wie van hen is gekozen.

Artikelen 94 tot en met 96

In deze artikelen en in overige bepalingen van dit hoofdstuk wordt gesproken over benoemde leden, omdat deze bepalingen zowel op de bij een verkiezing gekozen leden als op degenen die in een vacature benoemd zijn, betrekking hebben. In dit reglement wordt alleen over gekozen leden gesproken in bepalingen die niet op benoeming in vacatures betrekking hebben. De artikelen 94, 95 en 96 regelen de procedure die gevolgd moet worden na benoeming als lid van het algemeen bestuur. Indien de benoemde zijn benoeming aanneemt, bericht hij dat aan het algemeen bestuur. Neemt de benoemde zijn benoeming niet aan, dan dient hij dit te berichten aan de voorzitter van het hoofdstembureau, die dan immers het plaatsvervangend lid dient te benoemen.

Artikel 100

In het tweede lid is geregeld dat personen waarvan na de ongeldig verklaarde stemming blijkt, dat zij ten onrechte wel of ten onrechte niet als kiesgerechtigde waren geregistreerd, niet bevoegd zijn onderscheidenlijk wel bevoegd zijn aan de herstemming deel te nemen. Het is in overeenstemming met de ratio van artikel 99 deze onjuistheden in het kiezersregister ten behoeve van de herstemming te herstellen. Omdat dit op gespannen voet staat met de tekst van het eerste lid is de mogelijkheid hiertoe uitdrukkelijk opgenomen in het tweede lid.

Artikel 106

Dit artikel regelt het aanblijven van de zittende leden van het algemeen bestuur, indien op het tijdstip van aftreden de toelating van meer dan de helft van de gekozen leden nog niet onherroepelijk is geworden. Deze situatie kan zich met name voordoen, indien de geldigheid van de stemming in beroep met succes wordt aangevochten en daardoor een herstemming nodig zou blijken.

Artikelen 109 en 114

In de praktijk pleegt door ontslagnemende leden van het algemeen bestuur vaak een tijdstip te worden genoemd in het ontslagbericht,

waarop het ontslag zou moeten ingaan. In verband daarmee is in de tweede volzin van artikel 109 bepaald dat de voorzitter van het hoofdstembureau dan eerst na dat tijdstip tot benoeming van een opvolger kan overgaan. Dit betekent dat een vertrekkend lid ook na dat tijdstip lid blijft en wel totdat onherroepelijk is beslist tot toelating van zijn plaatsvervanger (artikel 114).

Artikel 115

In dit artikel is inzake de strafbepalingen aansluiting gezocht bij de betrokken bepalingen in de Kieswet.

TOELICHTING OP HET OVERGANGSRECHT HOOGHEEMRAAD- SCHAP DE STICHTSE RIJNLANDEN (bijlage 3)

1. Inleiding

Gekozen is voor een afzonderlijke regeling van het overgangsrecht, omdat dit naar zijn aard een tijdelijke functie heeft en als zodanig geen betekenis heeft voor het voor onbepaalde tijd geldende Reglement Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Anderzijds is dit overgangsrecht onlosmakelijk verbonden met het reglement en het kiesreglement.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Als naam voor het nieuw te vormen waterschap is gekozen voor handhaving van de naam Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden zoals die is toegekend aan het waterschap dat per 1 januari 1994 is ontstaan door samenvoeging van de waterschappen Kromme Rijn, Leidsche Rijn en Lopikerwaard alsmede ongereguleerd gebied. De opheffing onder c heeft betrekking op dit waterschap.

Het onder e omschreven begrip «datum van samenvoeging» betreft zowel de datum van opheffing van de bij de samenvoeging betrokken waterschappen als de datum van instelling van het nieuwe Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Omdat die data gelijk zijn aan de datum waarop het reglement voor genoemd waterschap in werking treedt, te weten 1 januari 1995, is kortheidshalve die datum in de omschrijving aangehouden.

Artikel 2

Het eerste lid van dit artikel beoogt een soepele overgang mogelijk te maken van de oude naar de nieuwe situatie door de besluiten van de op te heffen waterschappen van kracht te laten blijven. Hierbij wordt bedoeld op algemeen verbindende voorschriften en besluiten van algemene strekking zoals peilbesluiten. Zo spreekt het vanzelf dat bijvoorbeeld besluiten tot het verlenen van vergunning door de samenvoeging niet aangetast worden.

Het tweede lid ziet op provinciale verordeningen en andere algemeen verbindende voorschriften. Hieronder vallen onder meer de Verordening waterhuishouding provincie Utrecht 1992.

Artikel 3

Het wordt wenselijk geacht dat de bestuursorganen van het waterschap alsmede de secretaris, die die organen bij de uitoefening van hun taak ter zijde staat, vanaf de datum van samenvoeging naar behoren functioneren. Met het oog daarop is in het eerste lid een tijdelijke voorziening getroffen ten aanzien van de reglementen van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur en in het tweede lid ten aanzien van de instructies voor de secretaris.

Artikel 4

Dit artikel beoogt buiten twijfel te stellen wie bevoegd is ten aanzien van de uitoefening van bevoegdheden als opgenomen in de in artikel 2 bedoelde besluiten en voorschriften. In de redactie van dit artikel is rekening gehouden met het feit dat de overdracht van het kwaliteitsbeheer op een later tijdstip plaatsvindt dan de datum van samenvoeging die is voorzien op 1 januari 1995.

Bij de opheffing van de waterschappen en de overdracht van het waterkwaliteitsbeheer door de provincie Utrecht dient de rechtsopvolging te worden geregeld. Het spreekt vanzelf dat het waterschap – dat immers alle waterschapstaken integraal overneemt – volledig in de rechten en verplichtingen treedt van de op te heffen waterschappen en het «zuiveringschap Utrecht» voor zover dat betrekking heeft op overgaand gebied. Artikel 5 voorziet in een en ander.

De overgang van burgerlijke rechten en verplichtingen en de daarmee samenhangende verplichte registratie van eigendomsovergang is geregeld in het tweede en vierde lid van artikel 5. Met de zinsnede in het tweede lid «zonder dat daarvoor een nader besluit wordt gevorderd» is benadrukt dat deze bepaling de titel voor de rechtsovergang met zoveel woorden aanduidt. Als zodanig is zij als regeling van de overgang compleet en behoeft zij geen aanvulling meer met enig besluit.

Omdat het waterkwaliteitsbeheer van Utrecht wordt gesplitst, zijn met betrekking tot de uit die splitsing voortvloeiende overgang van rechten en verplichtingen enkele specifieke voorzieningen opgenomen in dit overgangsrecht.

Voor zover rechten en verplichtingen niet gebiedsgebonden zijn, zal bepaald moeten worden op welke wijze een verdeling daarvan moet plaatsvinden. De leden vijf en zes van artikel 5 voorzien daarin. Om een objectieve verdeling te waarborgen voorziet het zesde lid in de aanwijzing van een onafhankelijke deskundige in de persoon van bijvoorbeeld een registeraccountant.

In artikel 6 is uitdrukkelijk bepaald dat beheer en onderhoud van werken die een functie hebben bij de uitvoering van het waterkwaliteitsbeheer en die in het gebied van het nieuw te vormen schap zijn gelegen, als zijnde gebiedsgebonden objecten naar dat waterschap overgaan.

De overdracht van het waterkwaliteitsbeheer van de provincie Utrecht maakt een algehele splitsing van het vermogen noodzakelijk. Met het oog daarop is in de artikelen 6 en 7 bepaald dat in overleg tussen partijen een liquidatiebalans dient te worden opgesteld.

Om de redenen als genoemd bij de toelichting op artikel 5 is ook bij deze artikelen alsmede artikel 9 de inschakeling voorzien van een onafhankelijke deskundige.

Artikel 10

Dit artikel voorziet erin dat het voorlopig dagelijks bestuur de nodige uitgaven kan doen zolang de begroting voor het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden nog niet is vastgesteld door het voorlopig algemeen bestuur. De begroting van de provincie Utrecht betreffende het kwaliteitsbeheer geldt voor zover deze ook daadwerkelijk kan worden toegerekend aan het overgaand gebied.

Artikel 13 tot en met 17

Deze artikelen regelen de wijze waarop wordt voorzien in een overgangsbestuur.

Artikel 12

Met ingang van de datum van samenvoeging zijn de waarnemend voorzitter van het op te heffen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en de leden van de algemene en de dagelijkse besturen van dat waterschap en van het Groot-Waterschap van Woerden eervol van hun functie ontheven. Aangezien de dijkgraaf van het Groot-Waterschap van Woerden is benoemd door de Kroon, dient betrokkene bij koninklijk

besluit ontslag te worden verleend. Dit ontslag is geregeld onder punt III van het besluit.

Artikel 14

Bij de bepaling van de omvang en de samenstelling van het overgangsbestuur is rekening gehouden met enerzijds de samenstelling van de huidige algemene besturen van de op te heffen waterschappen en anderzijds de recente instelling van het huidige Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden op 1 januari 1994.

Om een goede overgang naar het nieuw te vormen gelijknamige hoogheemraadschap te waarborgen is daarom gekozen voor een voorlopig algemeen bestuur bestaande uit 36 leden. Voor zover de leden van het voorlopig algemeen bestuur niet voortkomen uit de besturen van de op te heffen waterschappen worden deze leden benoemd door de raden van de gemeenten in het gebied van de opgeheven waterschappen, Kromme Rijn, Leidsche Rijn en Lopikerwaard en het voormalig ongereguleerd gebied. Dit laatste betreft de benoeming van de vertegenwoordigers van de categorie ingezetenen. Deze categorie is naast vertegenwoordigers voor de taak waterkwaliteit tevens samengesteld uit vertegenwoordigers die het algemeen taakbelang vertegenwoordigen.

Bij het aanduiden van de besturen zijn in het vierde tot en met zevende lid de voor het betrokken waterschap gebruikelijke benaming aangehouden.

De dijkgraaf, genoemd in het achtste lid, behoort niet tot één van de in het eerste lid genoemde categorieën. Hier wordt de mogelijkheid gecreëerd dat het algemeen bestuur ook de voorzitters van de op te heffen waterschappen kan aanwijzen als vertegenwoordiger van één van de in het eerste lid genoemde categorieën. Vanzelfsprekend kan het algemeen bestuur de voorzitter voor slechts één categorie als vertegenwoordiger aanwijzen.

Artikel 15

Vanuit democratisch oogpunt is het belangrijk dat er zo snel mogelijk na de datum van samenvoeging verkiezingen worden gehouden. Het derde lid bepaalt daarom dat de verkiezing van de leden van het algemeen bestuur voor het eerst plaatsvindt in het eerste jaar na de datum van samenvoeging.

Artikel 16

Ingevolge de artikelen 110, 119 en 120, vijfde lid, van de Waterschapswet dient het algemeen bestuur van het waterschap een belastingverordening, een kostentoedelingsverordening en indien daartoe gronden zijn, een omslagklassenverordening vast te stellen. Bij of krachtens de Wet verontreiniging oppervlaktewateren dient het algemeen bestuur een heffingsverordening vast te stellen.

Op basis van de Waterschapswet dient het belastingjaar in te gaan op 1 januari. Aangezien instelling van het waterschap plaatsvindt per 1 januari 1995, is het onvermijdelijk dat aan de verordeningen een zekere mate van terugwerkende kracht wordt verleend. De bovengenoemde verordeningen dienen zo spoedig mogelijk als redelijkerwijs gevegd kan worden door het voorlopig algemeen bestuur te worden vastgesteld.

Vervolgens moeten de belastingverordening, de kostentoedelingsverordening en de omslagklassenverordening ingevolge artikel 112, eerste lid en 119, vierde lid Waterschapswet, goedgekeurd worden door Gedeputeerde Staten. Heffing en invordering van de waterschaps-

belastingen kunnen pas plaatsvinden nadat de verordeningen zijn gepubliceerd.

De noodzakelijk te verrichten handelingen met betrekking tot de voorbereiding van bovengenoemde verordeningen, zoals onder meer het ter visie leggen en het doorlopen van de bedenkingenprocedure, is in handen gelegd van de dagelijkse besturen van de op te heffen waterschappen zodat het voorlopig algemeen bestuur deze direct na de datum van samenvoeging kan vaststellen.

Artikel 17

Bij de bepaling van de omvang en de samenstelling van het overgangsbestuur is uitgegaan van de algemene uitgangspunten van het Reglement. Het voorlopig dagelijks bestuur bestaat, conform artikel 26 van het Reglement uit vijf leden. De leden van het voorlopig dagelijks bestuur worden aangewezen door en uit het voorlopig algemeen bestuur, waarbij een zekere evenwichtige spreiding van door de besturen van de op te heffen waterschappen voor het voorlopig algemeen bestuur aangewezen vertegenwoordigers in het voorlopig dagelijks bestuur wordt bewerkstelligd. Het voorlopig dagelijks bestuur en de door dat bestuur te ondernemen activiteiten zijn geregeld in het vierde lid.

Artikel 18

Met het oog op de gewenste continuïteit is in dit artikel en in artikel 22 bepaald dat de waarnemend dijkgraaf en de secretaris van het op het heffen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden in de overgangsperiode optreden als waarnemend dijkgraaf en waarnemend secretaris van het nieuwe waterschap.

Artikel 19

Bij reorganisaties als de onderhavige is het gebruikelijk dat de wijze waarop het personeel overgaat en de overige rechtspositionele gevolgen worden vastgelegd in een sociaal statuut. Het is wenselijk dat dit sociaal statuut in een zo vroeg mogelijk stadium wordt vastgesteld zodat althans een voorlopige inpassing van het personeel op basis van het sociaal statuut heeft plaatsgevonden op het moment dat het nieuwe waterschap gaat functioneren. Het sociaal statuut is op basis van artikel 2 van dit overgangsrecht ook van toepassing voor het nieuwe waterschap. Als gevolg van de voorgenomen overdracht van het waterkwaliteitsbeheer door de provincie Utrecht aan een drietal waterschappen waaronder het nieuw te vormen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden dient voor het overgaand personeel eenzelfde regeling te worden getroffen. In verband hiermee bevat dit artikel een opdracht aan gedeputeerde staten en de betrokken waterschapsbesturen om een gelijkkluidend sociaal statuut vast te stellen en zorg te dragen voor gelijkgeschakeling van de arbeidsvoorwaarden voor al het overgaand personeel. Hierdoor wordt bewerkstelligd dat alle betrokken personeelsleden op gelijke voet het in het sociaal statuut te beschrijven proces ingaan.

Dit betekent dat geen afbreuk wordt gedaan aan de bestaande rechtspositie van de betrokken medewerkers. De waarborg hiervoor is gelegen in artikel 21, eerste lid, dat bepaalt dat men overgaat in dezelfde rechtspositie als men had op de dag voor de samenvoeging. Het staat partijen vrij om binnen de in de artikelen 19 en 21 aangegeven kaders te komen tot vaststelling van een sociaal statuut dat zoveel als mogelijk tegemoet komt aan de wensen van de betrokken partijen. Dit gegeven sluit niet uit dat afspraken worden gemaakt om binnen de in artikel 21, derde lid, genoemde termijn te komen tot een meer definitieve plaatsing van (delen van) het overgaande personeel. De regeling aangaande de positie van de

ambtenaren die bij de reorganisatie zijn betrokken, kan gelet op het voorgaande beperkt van omvang zijn.

Artikel 20 en 21

Het eerste lid van artikel 20 bepaalt dat de secretarissen van de op te heffen waterschappen en het hoofd technische dienst van het Groot-Waterschap van Woerden eervol uit hun functie worden ontslagen. De reorganisatie maakt zulks onvermijdelijk. Ten einde te voorkomen dat zij in een ongunstiger positie worden gebracht dan het overige personeel, is bepaald dat de betrokken functionarissen in algemene dienst van het waterschap overgaan.

Evenals bij de overige ambtenaren betreft dit een voorlopige plaatsing. Het bevoegde gezag zal, ook in geval van een volgende fusie, bij de inpassing van deze functionarissen in de nieuwe organisatie rekening hebben te houden met de status en rechtspositie van betrokkenen zoals die was voor de datum van samenvoeging en zoals die ligt verankerd in artikel 21, eerste lid. Algemeen uitgangspunt bij de toepassing van deze bepalingen is dat gedwongen ontslagen worden voorkomen. De positie van het overgaand personeel in het nieuwe waterschap dient binnen de aangegeven termijn te worden geregeld. Uit een oogpunt van rechtszekerheid mag de positie van het personeel niet langer dan strikt noodzakelijk in twijfel blijven. Met het stellen van de eerder genoemde termijn is ook de inpassing mogelijk van de overgaande ambtenaren van de provincie Utrecht. Het spreekt vanzelf dat deze regeling geschiedt met inachtneming van het eerdergenoemde sociaal statuut. De gebezigde term «op dezelfde voet» moet worden opgevat in de zin van: in een dienstverband van dezelfde aard en in dezelfde salarisanciënniteit, eventuele toeslagen enz. De woorden «en ook overigens in dezelfde rechtstoestand» slaan op de overige aanspraken die de ambtenaar uit hoofde van zijn huidige betrekking heeft. Met andere woorden: niet het dienstverband en de rechtspositie van betrokkene staat ter discussie maar slechts de functie die door betrokkene in de nieuwe organisatie moet worden uitgeoefend. In afwachting van de definitieve plaatsing bedoeld in het derde lid van artikel 21 bepaalt het voorlopig bestuur in welke functie de overgaande ambtenaren voorlopig worden geplaatst. Deze bepaling maakt het mogelijk dat alle voor een goede taakvervulling van het waterschap van belang zijnde functies, zij het voorlopig, worden vervuld. In het sociaal statuut kunnen hieromtrent nadere afspraken worden gemaakt. Het spreekt vanzelf dat deze voorlopige plaatsing zich ook uitstrekt tot de overgaande ambtenaren van de provincie Utrecht.

Artikelen 23 tot en met 42

De opheffing van de huidige waterschappen en de voorbereiding van de overdracht van het waterkwaliteitsbeheer door de provincie Utrecht brengt voor het bestuur en de werknemers van het waterschap veel werkzaamheden met zich mee. Voor directe verkiezingen van vertegenwoordigers van de categorie eigenaren gebouwd en vooral van de geheel nieuwe categorie ingezetenen is een omvangrijke administratieve organisatie noodzakelijk. Dit kan van het waterschap in redelijkheid niet worden gevergd.

Met handhaving van het principe van direct kiesrecht is daarom bepaald dat de eerste verkiezing van de vertegenwoordigers van de hiervoor bedoelde categorieën op indirecte wijze zal plaatsvinden.

Een en ander is nader uitgewerkt in de hoofdstukken 6, 7 en 8.