

854

Besluit van 2 december 1994, houdende wijziging van het Besluit organisch- halogeengehalte van brandstoffen

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 28 april 1994, nr. MJZ 28494010, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Gelet op artikel 24 van de Wet milieugevaarlijke stoffen;

De Raad van State gehoord (advies van 15 juni 1994, nr. W08.94.0268);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 29 november 1994, nr. MJZ 29n94015, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Artikel 2 van het Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen¹ wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onder b, wordt «500 mg/kg» vervangen door: 50 mg/kg.

2. Onder vernummering van het tweede en derde lid tot derde en vierde lid, wordt na het eerste lid een lid ingevoegd, luidende:

2. In afwijking van het eerste lid, onder b, mogen auto- en vliegtuigbenzines worden toegepast met een gehalte aan organische halogeenvbindingen van meer dan 50 mg/kg, maar niet meer dan 500 mg/kg.

3. In het derde en vierde lid (nieuw) wordt «in het eerste lid» telkens vervangen door: in het eerste en tweede lid.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

¹ Stb. 1989, 58, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 16 november 1993, Stb. 606

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 10 januari 1995, nr. 7

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 2 december 1994

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
Margaretha de Boer

Uitgegeven de vijftiende december 1994

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

Het Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen is tot stand gekomen omdat het vermoeden bestond dat de binnenlandse markt voor brandstoffen verontreinigd zou worden met brandstoffen, waaraan (al dan niet tijdens een productieproces) organische halogeenvverbindingen zijn toegevoegd. De aanvankelijk in het besluit opgenomen grenswaarden waren gebaseerd op het streven naar schoorsteenemissies met een maximale concentratie van 50 mg per normaal kubieke meter aan zoutzuur en van 10 nanogram per normaal kubieke meter (ng/Nm³) aan toxische equivalenten 2,3,7,8-TCDD. Dit leidde tot de vaststelling dat brandstoffen, waaronder brandstoffen geproduceerd uit afgewerkte olie, geen hoger gehalte dan 500 mg/kg aan organische halogeenvverbindingen mochten bevatten.

Het onderhavige besluit tot wijziging van het Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen geeft uitvoering aan actiepunt II.4.2 van het Meerjarenplan verwijdering gevaarlijke afvalstoffen (19 juli 1993 aangeboden aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II 1992/93, 22 193, nr. 7)).

2. Wijziging besluit

De dioxine-emissie in het milieu dient zo veel mogelijk te worden beperkt. Uit een recente evaluatie van het Environmental Protection Agency van de Verenigde Staten (EPA) wordt de voorlopige conclusie getrokken dat het dioxine-gehalte dat in de mens wordt aangetroffen, het zogenoemde achtergrondniveau, momenteel zodanig is dat schadelijke effecten zouden kunnen optreden. Het betreft met name effecten op de prenatale ontwikkeling als gevolg van de geaccumuleerde dioxines in de moeders. De nog te publiceren resultaten van Nederlands onderzoek lijken de EPA-evaluatie te bevestigen.

De onvermijdelijke conclusie is dat het huidige achtergrondniveau moet worden teruggedrongen.

Om de belasting van het milieu door de verspreiding van dioxines tegen te gaan wordt er naar gestreefd om de normen voor de emissie van toxische equivalenten 2,3,7,8-TCDD aan te scherpen tot 0,1 ng/m³. Deze waarde zal in beginsel gelden voor alle bronnen die dioxines emitteren. Het accent ligt hierbij echter op de bronnen waarvan het (op nationale schaal beoordeelde) debiet dermate hoog is dat van een relevante vracht van emissies van dioxines sprake is.

Ten aanzien van de inzet van brandstoffen houdt dit in dat – rekening houdend met gewijzigde inzichten ten aanzien van de analytische methodiek en de daarop gebaseerde berekening van de toxiciteit – in brandstoffen, waaronder brandstoffen geproduceerd uit afgewerkte olie, geen gehalte hoger dan 50 mg/kg aan organische halogeenvverbindingen mag voorkomen.

Met de oprichting van de Centrale Bewerkingseenheid (CBE) voor afgewerkte olie wordt dit haalbaar. De CBE zal een technologie toepassen, waardoor de bewerkte afgewerkte olie als produkt voldoet aan de eis van het maximaal toegestane gehalte aan organische halogeenvverbindingen.

Uit onderzoek is gebleken dat met bewerkte afgewerkte olie vergelijkbare brandstoffen, geproduceerd uit aardolie, reeds voldoen aan bovengenoemde eis. Alleen in auto- en vliegtuigbenzines komen hogere concentraties voor, zodat voor deze categorieën van brandstoffen de eis van 500 mg/kg aan organische halogeenvverbindingen als het maximaal toegestane gehalte is gehandhaafd.

3. Voorbereiding van het besluit

Het ontwerp-besluit is voorgepubliceerd in de Staatscourant van 17 november 1993 (Stcrt. 221). Naar aanleiding hiervan zijn reacties binnengekomen van de Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie (VNCI) en de Nederlandse vereniging van Verwerkers van Chemische Afvalstoffen (NVCA).

De VNCI merkte op dat de gewenste reductie van de emissie van dioxines niet per se hoeft samen te vallen met de concentratie-eis uit het Besluit luchtemissies afvalverbranding. Het is inderdaad mogelijk een voldoende milieubescherming te waarborgen door andere maatregelen, zoals het stellen van eisen aan de kwaliteit van de brandstof. De nota van toelichting is op dit punt aangepast. De VNCI heeft voorts opgemerkt dat de maximering van het halogeen-gehalte van restbrandstoffen op het niveau van 50 mg/kg aanzienlijke nadelige financiële gevolgen heeft vanwege omvangrijke noodzakelijke investeringen in een dechloreringsinstallatie die zouden moeten worden gedaan. Ik deel deze mening niet. Uit informatie is mij gebleken dat de kosten van een dergelijke installatie veel lager kunnen zijn dan de VNCI schetst. De kosten voor destillatie door de CBE zijn zelfs aanzienlijk lager en bovendien redelijk en proportioneel te noemen voor de bedrijven waarop het besluit zich richt.

De NVCA signaleerde een discrepantie tussen de inwerkingtredingsdatum in artikel II van het ontwerp-besluit en in het Meerjarenplan verwijdering gevaarlijke afvalstoffen. Dit zou tot gevolg hebben dat de inwerkingtreding van het onderhavige besluit niet synchroon zou lopen met het functioneren van de CBE. Dit is niet de bedoeling. Derhalve is thans bepaald dat het besluit in werking zal treden op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, afhankelijk van de ontwikkelingen met betrekking tot de realisering van de CBE.

Op 2 februari 1994 is het ontwerp-besluit besproken in een overleg tussen de vaste Commissie voor Milieubeheer van de Tweede Kamer en de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Tijdens dat overleg is verzocht om een aanscherping van het halogeen-gehalte in auto- en vliegtuigbenzines, opdat ook de uitstoot van dioxines op dit terrein kan worden teruggedrongen. Toegezegd is dat ten aanzien van een dergelijke aanscherping nader onderzoek zal worden verricht. Indien de uitkomst van dit onderzoek daartoe aanleiding geeft, zal het Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen opnieuw worden gewijzigd.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
Margaretha de Boer