

793

Besluit van 4 november 1994 tot wijziging van het Mijnreglement 1964 en het Mijnreglement continentaal plat (sterkte mijnbouwinstallaties, helikopterdekken en radiodagboeken)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken van 19 juli 1994, nr. 94054999 WJA/W, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

Gelet op artikel 9, eerste en derde lid, van de Mijnwet 1903 en op artikel 26, eerste lid, onder b, van de Mijnwet continentaal plat;

De Raad van State gehoord (advies van 19 oktober 1994, nr. W10.94.0464);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken van 1 november 1994, nr. 94077314 WJA/W, uitgebracht in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Mijnreglement 1964¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 36d wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de bestaande tekst wordt de aanduiding «1.» geplaatst.
2. Aan het artikel worden zes nieuwe leden toegevoegd, luidende:
 2. De bestuurders van een mijnonderneming of in artikel 12, eerste lid, bedoelde andere onderneming, waarbij een of meer mijnbouwinstallaties in gebruik zijn, dienen ten aanzien van elk van die installaties te beschikken over een door een ter zake deskundige en door Onze Minister als zodanig erkende instelling of onderneming afgegeven verklaring, inhoudende dat de installatie aan het bij en krachtens het eerste lid bepaalde voldoet.
 3. Door Onze Minister aangewezen mijnbouwinstallaties moeten:
 - a. regelmatig, volgens een doelmatig schema over een door Onze Minister aan te geven aantal jaren, zomede overeenkomstig een jaarlijks inspectieplan, achtereenvolgens op de staat van onderhoud en de sterkte van de onderscheiden onderdelen der installatie aan een doelmatige inspectie worden onderworpen;

b. telkens na verloop van het aantal jaren als onder a bedoeld, binnen een door Onze Minister aan te geven termijn, aan een voldoende en doelmatig algeheel onderzoek betreffende de staat van onderhoud en de sterkte der installatie worden onderworpen; Onze Minister kan bepalen, dat het onderzoek moet worden verricht door een ter zake deskundige instelling of onderneming.

4. Van een schema en een plan als in het derde lid, onder a, bedoeld dient tijdig een exemplaar aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen te worden overgelegd. Indien Onze Minister van oordeel is dat een inspectieplan niet aan redelijk te stellen eisen voldoet, moet dit op zijn verlangen en tot zijn genoegen worden gewijzigd.

5. Van een inspectie of onderzoek als in het derde lid bedoeld moet zo spoedig mogelijk na de voltooiing daarvan een doelmatig rapport worden opgesteld, van welk rapport onverwijld een exemplaar aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen dient te worden toegezonden.

6. Nadat een onderzoek als in het derde lid, onder b, bedoeld is voltooid, dienen de betrokken bestuurders te beschikken over een nieuwe, onverwijld na die voltooiing door een in het tweede lid bedoelde instelling of onderneming afgegeven verklaring, inhoudende dat de installatie aan het bij en krachtens het eerste lid bepaalde voldoet.

7. Een verklaring als in het tweede of zesde lid bedoeld moet in afschrift aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen worden overgelegd.

B

In artikel 36j wordt, onder vernummering van het derde lid tot vierde lid, een nieuw lid ingevoegd, luidende:

3. Het is verboden om zonder een verklaring als bedoeld in artikel 36ja, eerste lid, van een zodanig dek gebruik te maken.

C

Na artikel 36j worden twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 36ja

1. De bestuurders van een mijnonderneming of in artikel 12, eerste lid, bedoelde andere onderneming, waarbij een of meer mijnbouwinstallaties in gebruik zijn, waarop een dek als bedoeld in artikel 36j, eerste lid, aanwezig is, dienen ten aanzien van elk van die installaties te beschikken over een door de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst afgegeven verklaring, inhoudende dat het dek op die installatie aan het bij en krachtens artikel 36j, eerste lid, bepaalde voldoet. De geldigheid van de verklaring verloopt 14 maanden na de dag waarop de verklaring is afgegeven.

2. Een dek als bedoeld in artikel 36j, eerste lid, moet eenmaal per jaar op de staat van onderhoud en het veilig gebruik aan een doelmatige inspectie worden onderworpen. Deze inspectie wordt uitgevoerd door een ter zake deskundige en door Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat als zodanig erkende instelling of onderneming. Onze Minister kan, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, bij nadere regelen vaststellen aan welke voorwaarden een instelling of onderneming moet voldoen om erkenning als bedoeld in de vorige volzin te verkrijgen.

3. De door een erkende instelling of onderneming als bedoeld in het tweede lid uit te voeren inspectie moet geschieden overeenkomstig een tevoren aan de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst overgelegd inspectieplan. Indien de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst van oordeel is, dat een inspectieplan niet aan redelijk te stellen eisen voldoet, moet dit op zijn verlangen en tot zijn genoegen worden gewijzigd.

4. Van een inspectie als in het tweede lid bedoeld moet zo spoedig mogelijk na de voltooiing daarvan een doelmatig rapport worden opgesteld, van welk rapport onverwijld een exemplaar aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen en aan de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst dient te worden toegezonden. De erkende instelling of onderneming, bedoeld in het tweede lid, adviseert de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst voor de afgifte van de in het eerste lid bedoelde verklaring.

5. Nadat een inspectie als in het tweede lid bedoeld is voltooid, geeft de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst aan de betrokken bestuurders onverwijld een nieuwe verklaring af, inhoudende dat het dek aan het bij en krachtens artikel 36j, eerste lid, bepaalde voldoet.

6. Onze Minister kan, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, bij nadere regelen bepalen, dat voor de afgifte van de eerste verklaring voor een bepaalde mijnbouwinstallatie in die regelen aan te geven gegevens aan de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst moeten worden verstrekt.

7. Een verklaring als in het eerste of vijfde lid bedoeld moet in afschrift aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen worden overgelegd.

Artikel 36jb

Op een mijnbouwinstallatie, waarop een dek als bedoeld in artikel 36j, eerste lid, aanwezig is, moet een doelmatig ingericht register over de verrichtingen met hefschroefvliegtuigen aanwezig zijn en worden bijgehouden.

D

In artikel 36k, eerste lid, onder c, wordt «50 candelas» vervangen door: 10 candelas.

E

Aan artikel 36o wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

3. De op een mijnbouwinstallatie ten behoeve van mijnbouwkundig onderzoek door middel van een boorwerk of het winnen van delfstoffen aanwezige communicatiemiddelen moeten door voldoende deskundig personeel worden bediend en op doelmatige wijze worden gebruikt. Dit personeel moet op doelmatige wijze een radiodagboek bijhouden.

F

In artikel 43 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, na het eerste lid een nieuw lid ingevoegd, luidende:

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op het op en van mijnbouwinstallaties brengen van materieel, van materialen en van personen.

ARTIKEL II

Het Mijnreglement continentaal plat² wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 40 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het derde lid komt te luiden:

3. Het is verboden om zonder een verklaring als bedoeld in artikel 40a, eerste lid, van een zodanig dek gebruik te maken.

2. Het vierde lid vervalt onder vernumming van het vijfde lid tot vierde lid.

B

Na artikel 40 worden twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 40a

1. De bestuurders van een mijnonderneming of in artikel 11, eerste lid, bedoelde andere onderneming, waarbij een of meer mijnbouwinstallaties in gebruik zijn, waarop een dek als bedoeld in artikel 40, eerste lid, aanwezig is, dienen ten aanzien van elk van die installaties te beschikken over een door de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst afgegeven verklaring, inhoudende dat het dek op die installatie aan het bij en krachtens artikel 40, eerste lid, bepaalde voldoet. De geldigheid van de verklaring verloopt 14 maanden na de dag waarop de verklaring is afgegeven.

2. Een dek als bedoeld in artikel 40, eerste lid, moet eenmaal per jaar op de staat van onderhoud en het veilig gebruik aan een doelmatige inspectie worden onderworpen. Deze inspectie wordt uitgevoerd door een ter zake deskundige en door Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat als zodanig erkende instelling of onderneming. Onze Minister kan, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, bij nadere regelen vaststellen aan welke voorwaarden een instelling of onderneming moet voldoen om erkenning als bedoeld in de vorige volzin te verkrijgen.

3. De door een erkende instelling of onderneming als bedoeld in het tweede lid uit te voeren inspectie moet geschieden overeenkomstig een tevoren aan de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst overgelegd inspectieplan. Indien de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst van oordeel is, dat een inspectieplan niet aan redelijk te stellen eisen voldoet, moet dit op zijn verlangen en tot zijn genoegen worden gewijzigd.

4. Van een inspectie als in het tweede lid bedoeld moet zo spoedig mogelijk na de voltooiing daarvan een doelmatig rapport worden opgesteld, van welk rapport onverwijld een exemplaar aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen en aan de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst dient te worden toegezonden. De erkende instelling of onderneming, bedoeld in het tweede lid, adviseert de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst voor de afgifte van de in het eerste lid bedoelde verklaring.

5. Nadat een inspectie als in het tweede lid bedoeld is voltooid, geeft de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst aan de betrokken bestuurders onverwijld een nieuwe verklaring af, inhoudende dat het dek aan het bij en krachtens artikel 40, eerste lid, bepaalde voldoet.

6. Onze Minister kan, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, bij nadere regelen bepalen, dat voor de afgifte van de eerste verklaring voor een bepaalde mijnbouwinstallatie in die regelen aan te geven gegevens aan de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst moeten worden verstrekt.

7. Een verklaring als in het eerste of vijfde lid bedoeld moet in afschrift aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen worden overgelegd.

Artikel 40b

Op een mijnbouwinstallatie, waarop een dek als bedoeld in artikel 40, eerste lid, aanwezig is, moet een doelmatig ingericht register over de verrichtingen met hefschroefvliegtuigen aanwezig zijn en worden bijgehouden.

C

In artikel 41, eerste lid, onder c, wordt «50 candelas» vervangen door: 10 candelas.

D

Aan het derde lid van artikel 45 wordt een volzin toegevoegd, luidende: Dit personeel moet op doelmatige wijze een radiodagboek bijhouden.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 4 november 1994

Beatrix

De Minister van Economische Zaken,
G. J. Wijers

Uitgegeven de tweeëntwintigste november 1994

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

¹ Stb. 1964, 538, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 15 juli 1994, Stb. 643

² Stb. 1983, 83, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 15 augustus 1994, Stb. 654

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

NOTA VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

Dit besluit strekt er toe om de regeling in het Mijnreglement 1964 (MR64) voor de onderwerpen sterkte van de mijnbouwinstallatie (artikel 36d), gebruik van een helikopterdek (artikel 36j) en de mogelijkheid om nadere regelen te stellen met betrekking tot het vervoer met hefschroefvliegtuigen van en naar mijnbouwinstallaties (artikel 43) inhoudelijk gelijk te maken aan de regeling van dezelfde onderwerpen in het Mijnreglement continentaal plat (MRcp). Verder wordt er in de beide mijnreglementen een verplichting tot het aanwezig hebben en bijhouden van registers over de verrichtingen met helikopters ingevoerd. Ten slotte bevat dit besluit los van het voorgaande wijzigingen van de beide mijnreglementen met betrekking tot verlichting en radiodagboeken.

Helikopterdekken

Ingevolge de Mijnwet 1903 en de Mijnwet continentaal plat zijn ambtenaren van de Rijksluchtvaartdienst, Directie Luchtvaartsinspectie, afdeling Luchtvaartterreinen, aangewezen als belast met het veiligheids-toezicht op de inrichting, de uitrusting en het veilige gebruik van helikopterdekken op mijnbouwinstallaties (regeling van de Minister van Economische Zaken van 25 februari 1993, nr. WJA/JZ 93014175, Stcrt. 48). In de toezichtpraktijk is gebleken dat een jaarlijkse inspectie van een helikopterdek noodzakelijk is om het vereiste veiligheidsniveau te handhaven. Deze inspecties worden uitgevoerd na overleg met de Inspecteur-Generaal der Mijnen, aan wie ook wordt gerapporteerd.

Ten gevolge van een toenemende werkdruk en capaciteitstekort binnen de afdeling Luchtvaartterreinen van de Rijksluchtvaartdienst, komen met name deze inspecties steeds meer onder druk te staan. Bovendien vindt er door nieuwe inzichten op het gebied van de overheidsbemoediging inzake de veiligheid een geleidelijke maar gestage verschuiving plaats in de rol van de overheid van een (direct) inspecteren naar een meer afstandelijk toezichthouden. Deze ontwikkeling is ook bij de Rijksluchtvaartdienst al enige tijd aan de gang.

In plaats van de Rijksluchtvaartdienst zullen particuliere instellingen of ondernemingen inspecties naar de veiligheid van helikopterdekken gaan uitvoeren. Deze instellingen en ondernemingen behoeven voor dit inspectiewerk erkenning door de overheid. De erkenning kan door de Minister van Economische Zaken, in overeenstemming met de Minister van Verkeer en Waterstaat, worden verleend.

Wanneer bij een inspectie is gebleken dat een helikopterdek aan alle daaraan gestelde eisen voldoet, zal een dienovereenkomstige verklaring door de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst worden afgegeven. Deze inspecties zullen jaarlijks moeten plaatsvinden. De overheid blijft bij de particulier uitgevoerde inspecties betrokken doordat een inspectieplan en een rapport van iedere gehouden inspectie met daarbij een advies omtrent het afgeven van een verklaring aan de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst moeten worden toegezonden. Een exemplaar van het inspectierapport en een afschrift van de afgegeven verklaring worden aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen toegezonden.

Door het invoeren van een verklaringseis voor het gebruik van een helikopterdek kan de vergunningseis in het Mijnreglement continentaal plat komen te vervallen (artikel 40, derde lid). De thans gebruikelijke voorschriften van de vergunning zullen in de Nadere regelen Mijnreglement continentaal plat helikopterdekken worden opgenomen. Het Mijnreglement 1964 kende deze vergunningseis niet. Het al dan niet gebruik mogen maken van een helikopterdek wordt nu in de beide

mijnreglementen afhankelijk gemaakt van het hebben van een geldige verklaring (nieuwe artikelen 36j, derde lid, Mr64 en 40, derde lid, Mrcp).

Radiodagboek

Ingevolge het SOLAS-verdrag (International convention for the safety of life at sea; Trb. 1976, 157, laatstelijk Trb. 1985, 155) geldt met betrekking tot schepen de verplichting tot het bijhouden van een radiodagboek. Deze verplichting strekt zich niet uit tot mijnbouwinstallaties. In het Mijnreglement continentaal plat is in artikel 45 de verplichting opgenomen dat bemande mijnbouwinstallaties voorzien moeten zijn van doelmatige communicatiemiddelen en dat deze communicatiemiddelen door voldoende deskundig personeel bediend en op doelmatige wijze gebruikt moeten worden. Een verplichting tot het bijhouden van een radiodagboek kent het Mijnreglement continentaal plat niet. In dit opzicht echter bestaat er voor de veiligheid van de personen die op zee werkzaam zijn geen grond voor het maken van een onderscheid tussen de situatie op schepen en die op mijnbouwinstallaties. Daarom is het gewenst om ter vergroting van de veiligheid voor de mensen op zee ook voor bemande mijnbouwinstallaties voor te schrijven dat het bijhouden van een radiodagboek verplicht is.

Het Mijnreglement 1964 kent in artikel 36o voor een op of boven de bodem van een oppervlaktewater geplaatste bemande mijnbouwinstallatie de verplichting tot het hebben van doelmatige communicatiemiddelen, doch geeft geen voorschrift omtrent het doelmatig gebruik ervan door voldoende deskundig personeel, noch voor het bijhouden van een radiodagboek. De toevoeging van een nieuw derde lid aan artikel 36o beoogt hierin te voorzien. Daarmee worden de voorschriften in het Mijnreglement 1964 en in het Mijnreglement continentaal plat op één lijn gebracht.

In de praktijk wordt door de betrokken ondernemingen reeds een radiodagboek bijgehouden en is, ook in de situatie waar binnen drie mijl uit de kust wordt gewerkt (en het Mijnreglement 1964 van toepassing is), voldoende deskundig personeel aanwezig. Deze wijzigingen van de mijnreglementen leggen praktisch gesproken dus geen extra lasten op de betrokken ondernemingen.

Dit besluit heeft geen financiële consequenties voor het Rijk of enige lagere overheid. Het Staatstoezicht op de Mijnen en de Rijksluchtvaartdienst zijn belast met het toezicht op de naleving van de in dit besluit neergelegde voorschriften. Deze diensten hebben hiervoor geen uitbreiding van formatieplaatsen nodig. Het is niet te verwachten dat dit besluit gevolgen heeft voor de werkdruk van het openbaar ministerie of de rechterlijke macht. Dit besluit zal voor de meeste, zo niet alle, betrokken ondernemingen geen nieuwe kosten met zich meebrengen waar het de in artikel 36d, tweede lid, van het Mijnreglement 1964 bedoelde verklaring en de in artikel 36d, derde lid, bedoelde inspectie, betreft. Deze verklaring en inspectie zijn in de mijnsector namelijk al gevestigde praktijk. Dit geldt in het bijzonder voor verplaatsbare mijnbouwinstallaties. De kosten van een inspectie van een helikopterdek (artikelen 36ja Mr64 en 40a Mrcp) zullen vermoedelijk tussen de f 2500,- en f 3000,- per dek komen te liggen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

ARTIKEL I

Onderdeel A

Artikel 36d Mr64

Bij besluit van 24 januari 1983 (Stb. 82) zijn het tweede tot en met zevende lid toegevoegd aan artikel 34 van het Mijnreglement continentaal plat, die nadere voorzieningen bevatten om te waarborgen dat mijnbouwinstallaties voldoende sterk zijn en blijven. Daarbij werd de eis gesteld, dat een onderneming die een of meer mijnbouwinstallaties in gebruik heeft ten aanzien van die installaties moet beschikken over een verklaring dat haar installaties voldoen aan de sterktevereisten van het eerste lid van artikel 34. Dit zorgt ervoor dat de mijnonderneming voldoende zorg draagt voor het zekerstellen van de veiligheid van een dergelijke installatie.

Het is wenselijk een zodanige regeling ook op te nemen in het Mijnreglement 1964. Het toezicht van de overheid op de sterkte van de mijnbouwinstallaties, met name vlak onder de kust, wordt door het opnemen van deze eis in het Mijnreglement 1964 – conform de regeling die van toepassing is op het direct aansluitende deel van het continentaal plat – in hoge mate vereenvoudigd, waarbij een verbeterde effectiviteit van het toezicht wordt verkregen.

Onderdeel B

Artikel 36j Mr64

Volgens artikel 36ja moet er voor elk helikopterdek een verklaring zijn dat het dek voldoet aan de eisen die daaraan bij of krachtens artikel 36j, eerste lid, worden gesteld. Deze eisen zullen worden uitgewerkt in nadere regelen. Het nieuwe derde lid van artikel 36j stelt een voor de hand liggende sanctie op het niet bezitten van een dergelijke verklaring: het gebruik van het dek is dan verboden.

Onderdeel C

Artikel 36ja Mr64

Het eerste lid schrijft voor dat er voor elk helikopterdek een verklaring moet zijn afgegeven dat het dek aan de daaraan gestelde eisen voldoet. Deze eisen zijn neergelegd in het eerste lid van artikel 36j van het Mijnreglement 1964 en worden uitgewerkt in daarop te baseren nadere regelen. Tot het afgeven van een dergelijke verklaring is de Directeur-Generaal Rijksluchtvaartdienst bevoegd.

Uit het tweede en het vijfde lid volgt dat jaarlijks moet worden onderzocht of een helikopterdek voldoet aan de daaraan gestelde eisen. Wanneer aan die eisen wordt voldaan, volgt de afgifte van een nieuwe verklaring.

Artikel 36jb Mr64

Het voorschrijven van een register, waarin de verrichtingen met hefschroefvliegtuigen worden bijgehouden, houdt nauw verband met de veiligheid van het gebruik van hefschroefvliegtuigen. In geval van een ongeval met een hefschroefvliegtuig kunnen de gegevens in het register bijdragen aan het achterhalen van de oorzaak van het ongeval. Voorts is dan ook bekend naar hoeveel inzittenden van het hefschroefvliegtuig zal

moeten worden gezocht. Voor de inrichting van het register kunnen nadere regels worden gesteld.

Onderdeel D

Artikel 36k Mr64

Door de voorgeschreven lichtsterkte voor hindernislichten te verlagen van ten minste 50 naar ten minste 10 candelas conformeert Nederland zich aan de norm die door de International Civil Aviation Organisation op dit punt al langer wordt gehanteerd.

Onderdeel F

Artikel 43 Mr64

Ook het nieuwe tweede lid van artikel 43 dient ertoe het regime van het Mijnreglement 1964 gelijk te maken aan dat van het Mijnreglement continentaal plat waar het het vervoer van en naar mijnbouwinstallaties betreft.

ARTIKEL II

Onderdeel A

Artikel 40 MRcp

Met het vervallen van het vierde lid vervalt tegelijkertijd de regeling van de Minister van Economische Zaken van 28 juni 1972, nr. 372/6219/EMC, ter uitvoering van artikel 40, vierde lid, van het Mijnreglement continentaal plat (Stcrt. 126). Deze regeling bepaalt tot nu toe welke gegevens een verzoek om een vergunning als bedoeld in het derde lid van artikel 40 van het Mijnreglement continentaal plat dient te bevatten.

Onderdeel B

Artikelen 40a en 40b Mrcp

De nieuwe artikelen 40a en 40b van het Mijnreglement continentaal plat zijn inhoudelijk gelijk aan de artikelen 36ja en 36jb van het Mijnreglement 1964.

Onderdeel C

Dit onderdeel komt overeen met artikel I, onderdeel D.

De Minister van Economische Zaken,
G. J. Wijers