



## **781**

### **Besluit van 22 oktober 1994, houdende wijziging van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer (verlenging bijdrageregeling in de kosten voor gebieden waarin de kwaliteit van de bodem bijzondere bescherming behoeft)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 11 mei 1994, nr. MJZ11594010, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Gelet op artikel 15.12, eerste lid, van de Wet milieubeheer en artikel 185 van de Provinciewet;

De Raad van State gehoord (advies van 20 september 1994, nr. W08.94.0301);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 13 oktober 1994, nr. MJZ13o94043, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer<sup>1</sup> wordt gewijzigd als volgt.

##### **A**

In artikel 48c vervalt – onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel b door een komma en «of» en van «, of» aan het slot van onderdeel c door een punt – onderdeel d.

##### **B**

In artikel 48d, onderdeel e, wordt «een bijdrage» vervangen door: een volledige bijdrage.

## C

In artikel 48e, tweede lid, wordt «het kalenderjaar 1993» vervangen door: het kalenderjaar 1995. Voorts wordt in dat lid «1 augustus 1993» vervangen door: 1 maart 1995.

## D

Artikel 48f wordt gewijzigd als volgt.

1. In het eerste lid, onderdeel f, wordt «de onderscheiden» vervangen door: het geheel aan.
2. In artikel 48f, tweede lid, vervalt de tweede volzin.

## E

Artikel 48h wordt gewijzigd als volgt.

1. In het eerste lid wordt achter «Onze Minister» ingevoegd: tegelijk met de informatie, bedoeld in artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet,.
2. Na het tweede lid worden twee leden toegevoegd, luidende:
3. Onze Minister kan regels stellen omtrent het verstrekken van extra informatie indien hij zulks noodzakelijk acht vanwege onvoldoende herkenbaarheid van de besteding van een bijdrage als bedoeld in artikel 48b, eerste lid, in de informatie die het provinciaal bestuur krachtens artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet aan hem verstrekt.
4. Onze Minister kan voorts een controleprotocol vaststellen.

## F

Artikel 48i vervalt.

## G

In artikel 51, vierde lid, wordt «twee maanden» vervangen door: acht weken.

## H

In artikel 77a wordt «1 januari 1995» vervangen door: 1 januari 1996.

<sup>1</sup> Stb. 1990, 174, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 18 augustus 1994, Stb. 659

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 13 december 1994, nr. 240

## ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 20 december 1994.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 22 oktober 1994

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
Margaretha de Boer

Uitgegeven de tiende november 1994

De Minister van Justitie,  
W. Sorgdrager

## NOTA VAN TOELICHTING

### § 1. Inleiding

Op 1 juli 1993 is het Besluit van 16 juni 1993 tot wijziging van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer (Stb. 322) in werking getreden. Dit wijzigingsbesluit strekte ertoe de ministeriële Bijdragenregeling bodembeschermingsgebieden, die in verband met artikel 61, tweede lid, van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer alleen voor 1992 gold, door het opnemen van een bijdrageregeling in § 8.1 van het Bijdragenbesluit op het niveau van een algemene maatregel van bestuur voort te zetten. De voortzetting van de bijdrageregeling was noodzakelijk omdat voor de stimulering van het bijzondere beschermingsbeleid in bodembeschermingsgebieden voor de jaren 1993 tot en met 1995 totaal f 60 miljoen op de rijksbegroting was gereserveerd (Kamerstukken II 1991/1992, 22 300, H XI, nr. 2, p. 248). De algemene maatregel van bestuur kon echter alleen op bodembeschermingsgebieden betrekking hebben tot 1 januari 1995 vanwege het in werking treden op 1 maart 1993 van de Wet milieubeheer. In de nota van toelichting op het Besluit van 16 juni 1993 is aangegeven dat vóór 1995 zal worden bezien of en zo ja, op welke wijze de voor dat jaar begrote f 20 miljoen voor bodembeschermingsgebieden zal worden ingezet in het dan van toepassing wordende beleidskader voor milieubeschermingsgebieden.

Er is een aantal redenen om de genoemde f 20 miljoen ook nog in 1995 in te zetten ten behoeve van het stimuleringsbeleid voor bodembeschermingsgebieden. De provinciale besturen hebben het stimuleringsbeleid voortvarend opgepakt. Dit heeft in de jaren 1992 en 1993 geleid tot een groot aantal succesvolle projecten.

Dit blijkt uit de in 1993 in opdracht van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer door AquaSense BV uitgevoerde evaluatie van de werking van de Bijdragenregeling bodembeschermingsgebieden in 1992 (april 1994, distributienr. 6028/109, distributiecentrum van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer).

De provinciale besturen zijn blijkens de evaluatie de mening toegedaan dat de Bijdragenregeling een zeer positief effect heeft gehad op de concrete verbetering van de bodemkwaliteit in bodembeschermingsgebieden. Zij bepleitten continuering van de Bijdragenregeling in de komende jaren totdat het vanzelfsprekend wordt om projecten uit te voeren in het kader van het gebiedsgericht milieubeleid.

Gelet op de uitkomsten van die evaluatie is besloten dat tenminste het totale bedrag van f 60 mln, dat beschikbaar is op de rijksbegroting, moet worden ingezet om een bepaald deel van het totale areaal bodembeschermingsgebieden dat in de intentieprogramma's is aangeduid, te beschermen. Een andere reden is gelegen in het feit dat de provinciale besturen in 1992 activiteiten en maatregelen in bodembeschermingsgebieden hebben geïnitieerd die tot in 1996 doorlopen en het voornemen hebben om in 1995 nog nieuwe activiteiten en maatregelen in bodembeschermingsgebieden te ontplooiën en deze uiterlijk in 1996 af te ronden.

Volgens een eerste inventarisatie die in gezamenlijke opdracht van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Interprovinciaal Overleg door Heidemij Advies is uitgevoerd (De kosten van het beleid voor milieubeschermingsgebieden, mei 1994, nr. 673/BA94/A397/07932) zullen bodembeschermingsgebieden voor een aanzienlijk deel samenvallen met de door de provincies aan te wijzen

milieubeschermingsgebieden. De provincies analyseren momenteel in hoeverre na 1995 een stimuleringsbeleid door het Rijk financieel moet worden ondersteund in het kader van de regelgeving voor milieubeschermingsgebieden. Met het oog op onder meer het bevorderen van het milieubeschermingsgebiedenbeleid is in het tweede Nationaal Milieubeleidsplan (Kamerstukken II 1993/94, 23 560, nrs. 1 en 2) aangekondigd dat het Rijk, in overleg met de andere overheden, een algemene maatregel van bestuur zal opstellen voor een kaderregeling stimulering uitvoering gebiedsgericht milieubeleid (Actiepunt N77, Kamerstukken II 1993/94, 23 560, nr. 3, p. 234). Bij het opstellen daarvan zal aandacht worden geschonken waarom voor zo'n kaderregeling is gekozen boven het verdelen van eventuele beschikbare stimuleringsgelden via het Provinciefonds.

De verwachting is evenwel dat een eventuele stimuleringsregeling voor milieubeschermingsgebieden pas in 1996 van kracht zal worden. In dat geval zou de f 20 mln voor 1995 – bij het achterwege blijven van een verlenging van de bijdrageregeling in § 8.1 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer – vanwege het ontbreken van een uitkeringstitel, noch in bodembeschermingsgebieden noch in milieubeschermingsgebieden kunnen worden ingezet.

Op grond van het vorenstaande is besloten § 8.1 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer met één jaar te verlengen. In artikel I, onderdeel H, van het onderhavige besluit is de daarvoor noodzakelijke wijziging van artikel 77a van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer opgenomen.

In verband met deze verlenging van de bijdrageregeling, bedoeld in § 8.1 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer, is ook artikel 48e, tweede lid, gewijzigd, in die zin dat de aanvraag voor het kalenderjaar 1995 moet zijn ingediend vóór 1 maart 1995 (artikel I, onderdeel C).

Op een enkele uitzondering na hebben de artikelen in § 8.1 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer geen aanleiding gegeven tot vragen en opmerkingen van de provincies. Er zijn daarop twee uitzonderingen. In verband met artikel 48d, eerste lid, onderdeel e, hebben provinciale besturen herhaaldelijk gevraagd of zij ook een beroep op de bijdrageregeling mochten doen indien op grond van een andere regeling een ontoereikende bijdrage kan worden verkregen. Gelet op het aanvullende karakter van deze bijdrageregeling is daarop positief geantwoord.

Nu het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer in verband met de verlenging wordt gewijzigd is van de gelegenheid gebruik gemaakt die bedoeling duidelijker tot uitdrukking te laten komen in de tekst van artikel 48d, eerste lid, onderdeel d (artikel I, onderdeel B).

De tekst en de toelichting op artikel 48f, eerste lid, onderdeel f, vormt de tweede uitzondering. Aan dit artikelonderdeel ligt het uitgangspunt ten grondslag dat de bij de aanvraag ingediende begroting wordt uitgesplitst op activiteiten en maatregelen en dat voorts per activiteit of maatregel de begroting op kostensoort wordt toegelicht. Bij de afrekening geeft dit voorschrift nogal wat problemen. Om die reden is met de provinciale besturen afgesproken dat zij konden volstaan met aan te geven om welke categorieën activiteiten en maatregelen het in de betreffende gebieden gaat, welke totale werkelijk te maken kosten naar verwachting gemoeid zijn met het uitvoeringsprogramma, welke financiële bijdrage het provinciaal bestuur zelf bijdraagt, welke bijdrage(n) van de doelgroep(en) wordt (worden) verwacht en welke bijdrage van het Rijk wordt gevraagd.

Daarnaast werd gevraagd de onzekerheden duidelijk in beeld te brengen. Artikel 48h, eerste lid, is vervolgens zo toegepast dat het geoorloofd was binnen de activiteiten en maatregelen verschuivingen aan te brengen en zelfs activiteiten en maatregelen te laten vervallen, mits dit in het kader van de eindverantwoording naar het oordeel van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer voldoende kon worden gemotiveerd.

Deze gedragslijn zal ook voor de aanvragen voor het kalenderjaar 1995 worden gehandhaafd. Er is van de gelegenheid gebruik gemaakt de tekst van artikel 48f, eerste lid, onderdeel f, daarmee in overeenstemming te brengen (artikel I, onderdeel D, onder punt 1).

De verlenging van de bijdrageregeling, bedoeld in § 8.1 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer, brengt mee dat ook in 1995 bedrijven van het provinciaal bestuur een bijdrage kunnen ontvangen ter bestrijding van kosten die verband houden met de extra milieu-eisen waaraan zij moeten voldoen. Om die reden is het Besluit van 16 juni 1993 in ontwerp als steunmaatregel aangemeld bij de Europese Commissie. Bij de goedkeuring van het besluit heeft de Commissie gesteld er van uit te gaan dat bedrijven geen bijdrage verkrijgen die hoger ligt dan de voor een milieumaatregel daadwerkelijk gemaakte kosten.

Het onderhavige besluit is bij brief van 19 april 1994 door de Permanent Vertegenwoordiger van Nederland bij de Europese Unie eveneens als steunmaatregel aangemeld bij de Europese commissie. De Europese Commissie heeft de Nederlandse regering bij brief van 5 juli 1994, kenmerk SG(94) D/9659, meegedeeld geen opmerkingen te hebben.

Ingevolge artikel 21.6, vierde lid, van de Wet milieubeheer is de Raad voor het milieubeheer door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer bij brief van 31 maart 1994 in de gelegenheid gesteld over een ontwerp van het onderhavige besluit te adviseren. De Raad heeft bij brief van 5 april 1994, kenmerk 94/113, onder verwijzing naar de gewijzigde taakstelling, medegedeeld geen advies daarover uit te brengen.

Ingevolge het vijfde lid van dat artikel is vorenbedoeld ontwerp door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer bij brief van 31 maart 1994 toegezonden aan de Voorzitters van de beide Kamers der Staten-Generaal. Voorts is dat ontwerp bekendgemaakt in de Staatscourant van 30 maart 1994, nr. 63.

Uitsluitend van de zijde van het provinciaal bestuur van Drenthe is gereageerd. Die reactie betrof de misstelling in artikel I, onderdeel B, van het ontwerp, waar ten onrechte gesproken werd over «geen volledige bijdrage» in plaats van «een volledige bijdrage».

## **§ 2. Artikelsgewijze toelichting**

### *Artikel I, onderdeel A*

Gelet op de stand van zaken met betrekking tot de vaststelling door provinciale besturen van het intentieprogramma bodembeschermingsgebieden kan er van worden uitgegaan dat alle intentieprogramma's bodembeschermingsgebieden zijn vastgesteld vóór 1 januari 1995.

### *Artikel I, onderdelen D (punt 2) en G*

Gelet op artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht dient een bepaling als bedoeld in artikel 48f, tweede lid, tweede volzin, van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer te vervallen. Per abuis is deze wijziging niet meegenomen bij het Besluit van 2 november 1993,

houdende aanpassing van een aantal algemene maatregelen van bestuur aan de Algemene wet bestuursrecht (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) (Stb. 583). Bij dat laatste besluit heeft de vervanging van «twee maanden» in artikel 51, vierde lid, van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer door «acht weken» evenmin plaatsgevonden. De onderdelen D, punt 2, en G, strekken er toe deze artikelen van het Bijdragenbesluit alsnog aan de Algemene wet bestuursrecht aan te passen.

Overigens is bij het Besluit van 2 november 1993 artikel 51, vijfde lid, van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer komen te vervallen. Per abuis zijn bij die gelegenheid het zesde en zevende lid niet vernummerd tot vijfde en zesde lid. Die omissie is hersteld door het Besluit van 10 mei 1994, houdende wijziging van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer (vervallen van de bijdrageregelingen milieu-effectrapportage en milieu-apparaatskosten van de Wet inzake de luchtverontreiniging) (Stb. 349).

#### *Artikel I, onderdelen E en F*

Artikel I, onderdeel F, strekt ertoe artikel 48i van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer te doen vervallen in verband met de artikelen 185, achtste lid, en 204 van de Provinciewet. Artikel 185, eerste lid, van die wet bepaalt dat het provinciaal bestuur de minister onder wiens verantwoordelijkheid een bepaalde bijdrageregeling valt, de informatie moet verstrekken, die omtrent de toepassing van die regeling is opgenomen in de begroting, de begrotingswijzigingen, de meerjarenraming en de rekening, bedoeld in artikel 190 van de Provinciewet, het verslag van gedeputeerde staten ter verantwoording van het financieel beheer, bedoeld in artikel 201, tweede lid, van die wet en het verslag van de accountants, bedoeld in artikel 217, tweede lid, van die wet. Naar verwachting zal het provinciaal bestuur het tijdstip waarop die informatie wordt toegestuurd zoveel mogelijk laten samenvallen met de tijdstippen waarop financiële stukken worden toegezonden aan de Minister van Binnenlandse Zaken. Voor wat betreft de door provinciale staten vastgestelde begroting ligt dat tijdstip vóór 15 november van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient en voor wat betreft de door provinciale staten vastgestelde rekening ligt dat tijdstip vóór 15 september van het jaar volgend op het dienstjaar. Vorenbedoelde informatie komt overeen met de financiële informatie, bedoeld in artikel 48i van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer.

In verband met het vervallen van artikel 48i is artikel 48h van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer gewijzigd. De aan dat artikel toegevoegde leden zijn gebruikelijke bepalingen indien bij de regeling van de bijdrageregeling wordt gekozen voor wat betreft de financiële verantwoording aan te sluiten bij de bepalingen daaromtrent van de Provinciewet of Gemeentewet (artikel 2b van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer).

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
Margaretha de Boer