



763

Besluit van 29 september 1994, houdende gemeentelijke indeling van het tot de provincie Noord-Holland behorende deel van het IJsselmeer langs de oever van de gemeenten Amsterdam, Diemen en Muiden

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 6 juli 1994, nr. BW94/U1335, directoraat-generaal Openbaar Bestuur;

Gelet op artikel III, eerste lid, van de Wet van 13 mei 1991, houdende procedurele bepalingen met betrekking tot wijziging van de gemeentelijke of provinciale indeling;

De Raad van State gehoord (advies van 1 augustus 1994, nr. W04.94.0430);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, mw. A. G. M. van de Vondervoort, van 19 september 1994, nr. BW94/1707, directoraat-generaal Openbaar Bestuur;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Met ingang van de datum van herindeling wordt een gedeelte van het grondgebied van het tot de provincie Noord-Holland behorende zuidelijk deel van het IJsselmeer gemeentelijk ingedeeld bij de gemeente Amsterdam, zodat de grens als volgt komt te lopen:

a. de grens tussen de gemeenten Amsterdam en Waterland wordt zodanig gewijzigd dat de nieuwe grens vanaf het meest noordoostelijke hoekpunt van de bestaande grens tussen beide gemeenten de bestaande grens volgt van de gemeente Waterland met het nog niet gemeentelijk ingedeeld gebied, totdat de grens met de provincie Flevoland wordt bereikt, van welk punt de coördinaten in het verschoven stelsel van rijksdriehoeksmeting zijn $x = 134\ 029,81$ $y = 489\ 022,36$;

b. de grens tussen de gemeenten Amsterdam en Muiden wordt zodanig gewijzigd dat de nieuwe grens vanaf het onder a laatstgenoemde punt in ongeveer zuidwestelijke richting de rechte verbindingslijn volgt naar een punt waarvan de coördinaten in het verschoven stelsel van rijksdriehoeksmeting zijn $x = 131\ 197,50$ $y = 487\ 556,05$, vervolgens knikt de nieuwe grens in ongeveer zuidelijke richting om, naar het noordwestelijke hoekpunt van de bestaande grens van de gemeente Muiden met nog niet gemeentelijk ingedeeld gebied en volgt dan laatstgenoemde grens tot het

punt waarvan de coördinaten in het verschoven stelsel van rijksdriehoeksmeting zijn $x = 131\ 276,48$ $y = 485\ 384,14$;

c. de grens tussen de gemeenten Amsterdam en Diemen wordt zodanig gewijzigd dat de nieuwe grens eerst in ongeveer west-zuidwestelijke richting de rechte verbindinglijn volgt vanaf het onder b laatstgenoemde punt naar een punt op de bestaande grens van Amsterdam met nog niet gemeentelijk ingedeeld gebied, waarvan de coördinaten in het verschoven stelsel van rijksdriehoeksmeting zijn $x = 129\ 491,40$ $y = 484\ 610,60$; vanaf dit punt volgt de grens in ongeveer zuidelijke richting de bestaande grens van Amsterdam met nog niet gemeentelijk ingedeeld gebied totdat het snijpunt van de grenzen van Amsterdam en Diemen met niet gemeentelijk gebied wordt bereikt.

Artikel 2

Met ingang van de datum van herindeling wordt een gedeelte van het grondgebied van het tot de provincie Noord-Holland behorende zuidelijk deel van het IJsselmeer gemeentelijk ingedeeld bij de gemeente Diemen, zodanig dat:

a. de grens tussen Diemen en Amsterdam komt te lopen als beschreven in artikel 1, onder b;

b. de grens tussen Diemen en Muiden wordt zodanig gewijzigd dat de nieuwe grens vanaf het in artikel 1, onder b, laatstgenoemde punt in zuidelijke richting eerst de bestaande grens van de gemeente Muiden met nog niet gemeentelijk ingedeeld gebied volgt tot het punt waarvan de coördinaten in het verschoven stelsel van rijksdriehoeksmeting zijn $x = 131\ 335,47$ $y = 483\ 761,84$; vervolgens knikt de nieuwe grens in ongeveer zuidwestelijke richting om en volgt de rechte verbindinglijn naar het punt op de bestaande grens tussen Diemen en Muiden, waarvan de coördinaten in het verschoven stelsel van rijksdriehoeksmeting zijn $x = 130\ 625,00$ $y = 483\ 445,40$.

Artikel 3

Met ingang van de datum van herindeling wordt een gedeelte van het grondgebied van het tot de provincie Noord-Holland behorende zuidelijke deel van het IJsselmeer gemeentelijk ingedeeld bij de gemeente Muiden, zodanig dat:

a. de nieuwe grens tussen de gemeenten Muiden en Amsterdam komt te lopen als beschreven in artikel 1, onder b;

b. de nieuwe grens tussen Muiden en Diemen komt te lopen als beschreven in artikel 2, onder b;

c. de nieuwe grens tussen Muiden en de provincie Flevoland vanaf het in artikel 1, onder a, laatstgenoemde punt in zuidelijke richting de grens volgt tussen de provincie Flevoland en niet gemeentelijk ingedeeld gebied tot het noordoostelijke hoekpunt van de gemeente Muiden, waarvan de coördinaten in het verschoven stelsel van rijksdriehoeksmeting zijn $x = 134\ 029,81$ $y = 486\ 992,15$ wordt bereikt; vanaf dit punt volgt de grens in zuidoostelijke richting de bestaande grens tussen de gemeente Muiden en de provincie Flevoland.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 29 september 1994

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
A. G. M. van de Vondervoort

Uitgegeven de *eerste* november 1994

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

NOTA VAN TOELICHTING

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Procedurele aspecten	5
2.1	Verantwoording van de gemeentewettelijke procedure	5
2.2	Chronologisch verloop van de procedure	5
2.3	Beoordeling van de gevolgde procedure	6
3	Het advies van gedeputeerde staten	6
3.1	Uitgangspunten van het advies van gedeputeerde staten	6
3.2	Toelichting per gemeente	7
3.3	Conclusie bij het advies van gedeputeerde staten	8
4	Financiële aspecten	8
4.1	Algemeen	8
4.2	Financiële gevolgen per gemeente	9
4.3	Advies van de Raad voor de gemeentefinanciën	9

Bijlage

De financiële gevolgen zoals die zijn opgenomen in het eindadvies van de provincie Noord-Holland en enkele kanttekeningen daarbij.

1. Inleiding

Dit besluit betreft een gemeentelijke indeling van het zuidelijke deel van het tot Noord-Holland behorende gedeelte van het IJsselmeer langs de oever van Amsterdam, Diemen en Muiden. Dit gebied was nog niet geheel gemeentelijk ingedeeld. De regering acht het gewenst dat in geheel Nederland reguliere bestuurlijke verhoudingen in het leven worden geroepen. In dat verband is per 1 januari 1989 de provinciale indeling van het IJsselmeer voltooid (Wet van 17 november 1988, strekkende tot voltooiing van de provinciale indeling van het IJsselmeer, Stb. 523). De provincie Noord-Holland heeft, op uitnodiging van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, de voorbereiding van de onderhavige indeling ter hand genomen. De grenzen van de drie gemeenten worden bij dit besluit zodanig gewijzigd, dat het zuidelijk deel van het tot Noord-Holland behorende gedeelte van het IJsselmeer geheel gemeentelijk is ingedeeld.

2. Procedurele aspecten

2.1. Verantwoording van de gemeentewettelijke procedure

Aangezien de procedure is gestart vóór de inwerkingtreding van de Wet van 13 mei 1991, houdende procedurele bepalingen met betrekking tot wijziging van de gemeentelijke of provinciale indeling (Stb. 315), zijn krachtens artikel III, eerste lid van die wet de artikelen 157 tot en met 166a van de gemeentewet van toepassing. Dit houdt in dat de zogenaamde gemeentewettelijke procedure is gevolgd en niet de procedure die staat beschreven in de Wet algemene regels herindeling.

De gemeentelijke indeling van het zuidelijk deel van het IJsselmeer geschiedt bij algemene maatregel van bestuur omdat voldaan is aan de in artikel 166a van de gemeentewet gestelde criteria: er worden geen gemeenten opgeheven dan wel nieuwe gevormd, terwijl evenmin het inwonertal van de betrokken gemeenten met meer dan 10% toe- of afneemt.

2.2. Chronologisch verloop van de procedure

datum	artikel gemeentewet	gebeurtenis of activiteit
30 sep '86	164	Verzoek van gedeputeerde staten van Noord-Holland aan de Kroon om een gemeentelijke indeling van het zuidelijk deel van het IJsselmeer.
14 mei '91	158, lid 2	Advies van gedeputeerde staten («verzoek om een uitnodiging-tweede fase»).
25 feb '92	160, lid 2	Uitnodiging-tweede fase aan gedeputeerde staten.
2 jun '92	160, lid 2	Toezending ontwerp-regeling door gedeputeerde staten aan de raden van de betrokken gemeenten.
27 aug '92		Besluit van de gemeenteraad van Diemen tot instemming met de ontwerp-regeling.
7 sep '92		Besluit van de gemeenteraad van Muiden, waarin niet wordt ingestemd met de ontwerp-regeling, maar waarin het verzet wordt opgegeven tegen de voorgenomen indeling.
23 jun '93		Besluit van de gemeenteraad van Amsterdam tot instemming met de ontwerp-regeling.
13 jul '93	162, lid 2	Openbare vergadering van gedeputeerde staten.
4 aug '93	162, lid 3	Toezending eindadvies door gedeputeerde staten aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken.

2.3. Beoordeling van de gevolgde procedure

De procedure is reeds in 1986 van start gegaan. Met name tot de uitnodiging voor de tweede fase hebben de verschillende stappen in de procedure veel tijd gekost. Een reden daarvoor is dat er verschillende indelingsvoorstellen aan de orde zijn geweest, die ieder hun eigen overleg en inspraakrondes vergden.

Uiteindelijk hebben gedeputeerde staten van Noord-Holland met Muiden niet tot overeenstemming kunnen komen; desalniettemin hebben gedeputeerde staten van Noord-Holland gemeend de indeling niet lager meer te kunnen uitstellen. De gemeente Muiden heeft haar verzet tegen het voorstel opgegeven.

3. Het advies van gedeputeerde staten

3.1. Uitgangspunten van het advies van gedeputeerde staten

Bij de gemeentelijke indeling van het IJsselmeer is als uitgangspunt genomen dat de relatie van de desbetreffende gemeenten met het IJsselmeer, het zogenaamde uitstralings-effect, zoveel mogelijk tot uitdrukking komt.

Dit is als volgt uitgewerkt:

1. Vanwege de wederzijdse invloed tussen water en land worden alle aan het IJsselmeer grenzende gemeenten bij de indeling betrokken. Grote wateroppervlakten worden daarbij zoveel mogelijk aan gemeenten met een concentratie van havenactiviteiten toebedeeld.
2. De grenzen in het IJsselmeer dienen logisch aan te sluiten aan de grenzen op het land.
3. De grenzen in het IJsselmeer dienen een zo gestrekt mogelijk beloop te hebben, waardoor het mogelijk wordt desgewenst deze grenzen op een eenvoudige manier door middel van betoning te markeren.
4. Gebieden die uit een oogpunt van beheer of gebruik een eenheid vormen moeten bij een en dezelfde gemeente worden ingedeeld.

Bij de keuze van het grensbeloop in het zuidelijke gedeelte van het IJsselmeer speelden nog twee factoren een rol, namelijk:

1. De wens aan Muiden zoveel mogelijk compensatie te bieden voor het financiële verlies dat deze gemeente lijdt doordat het IJsselmeer niet meer als binnenwater wordt aangemerkt in de Financiële-Verhoudingswet 1984, maar als buitenwater (zie paragraaf 4.1).
2. De route van de vaargeulen vanuit Amsterdam.

Verder zijn gedeputeerde staten er bij hun indelingsvoorstel van uitgegaan dat de grenzen tussen de betrokken gemeenten op het land niet gewijzigd worden.

In het volgende overzicht is de verandering van de oppervlakten IJsselmeerwater van de drie betrokken gemeenten opgenomen. Het huidige oppervlak (kolom 1) is ontleend aan de tabel «oppervlakte IJsselmeer per gemeente op 1 januari 1993» van de CBS-publicatie «Bevolking der gemeenten van Nederland op 1 januari 1993» (pagina 53). Het oppervlak na indeling (kolom 2) is gebaseerd op een provinciale raming.

waterop pervedak IJsselmeer

	nu (1)	na indeling (2)	toename (3) = (2) - (1)
Amsterdam	1407 ha	2531 ha	1124 ha
Diemen	0 ha	146 ha	146 ha
Muiden	1712 ha	2093 ha	381 ha

Naast water wordt aan Diemen 79 ha nu niet gemeentelijk ingedeeld land toegevoegd (PEN-eiland) en aan Muiden 7 ha nu niet gemeentelijk ingedeeld land (gebied ten zuidoosten van het PEN-eiland).

3.2. Toelichting per gemeente

Amsterdam

Aangezien Amsterdam een concentratie van havenactiviteiten heeft, is een groot wateroppervlak bij deze gemeente ingedeeld. Het gaat om 1124 ha. Het indelen van dit wateroppervlak bij Amsterdam houdt geen oordeel in over de begrenzing van de woningbouwlocatie Nieuw-Oost. Deze begrenzing vormt onderwerp van een nadere studie.

De raden van Diemen en van Amsterdam hebben in 1987 gezamenlijk een verzoek gedaan tot grenscorrectie in de Derde Diem.

Gedeputeerde staten konden met dit verzoek instemmen.

Aanvankelijk wilden gedeputeerde staten deze grenscorrectie opnemen in het indelingsvoorstel voor het zuidelijk deel van het IJsselmeer, maar nadat op 1 juli 1991 de Wet algemene regels herindeling in werking was getreden hebben zij de gemeenten in overweging gegeven deze correctie bij gelijkloidend besluit van de raden te regelen. De gemeenten hebben deze suggestie overgenomen; de grenscorrectie is per 1 januari 1993 geëffectueerd. De grenscorrectie houdt in dat de grens, die nu op zeer onduidelijke wijze min of meer de oever van de Derde Diem volgt, naar het midden van dit water wordt verplaatst.

Diemen

Bij Diemen wordt het zogenaamde PEN-eiland ingedeeld. Het PEN-eiland sluit direct aan bij het grondgebied van Diemen en is vanuit deze gemeente het meest toegankelijk.

Omdat Diemen geen concentratie van havenactiviteiten heeft, wordt bij deze gemeente geen groot stuk IJsselmeer ingedeeld, maar allen een strook water direct ten noorden van het PEN-eiland; dit vanwege het eerdergenoemde uitstralings-effect. In totaal krijgt Diemen er 146 ha water en 79 ha land bij.

Muiden

In de vorige eeuw is bij Muiden reeds een groot stuk van het IJsselmeer ingedeeld, om het eiland Pampus bij deze gemeente onder te brengen. Thans krijgt Muiden er ten noorden van het huidige wateroppervlak een stuk water bij (349 ha), terwijl ook het water en wat land ten zuidoosten van het PEN-eiland, de zogenaamde Ballasthaven, bij Muiden worden ingedeeld (32 ha water en 7 ha land).

Aangezien Muiden een gemeente is met een concentratie van havenactiviteiten, dient deze gemeente een groot wateroppervlak in het IJsselmeer binnen zijn grenzen te hebben. Na de indeling is aan dit uitgangspunt voldaan.

Zoals vermeld is het de bedoeling van gedeputeerde staten geweest aan Muiden zoveel mogelijk wateroppervlak toe te delen in verband met

het financiële verlies van deze gemeente door de wijziging van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (zie ook paragraaf 4.1). Daarbij dient bedacht te worden dat de algemene uitgangspunten bij de indeling van het IJsselmeer ook op de beide andere betrokken gemeenten van toepassing zijn, zodat de bij Muiden in te delen hoeveelheid IJsselmeerwater niet onbeperkt kon zijn. Gedeputeerde staten menen dat zij, alle belangen afwegend, aan Muiden zoveel mogelijk water hebben toebedeeld.

3.3. Conclusie bij het advies van gedeputeerde staten

De regering is van mening dat het advies, gelet op de uitgangspunten van gedeputeerde staten van Noord-Holland en gelet op de hoofdlijnen van het regeringsbeleid inzake gemeentelijke herindeling (zie de passage uit de memorie van antwoord aan de Eerste Kamer der Staten-Generaal bij het wetsvoorstel tot gemeentelijke herindeling van de Midden-Betuwe, Kamerstukken I, 1986/87, 19 138, nr. 67A, blz. 2 en 3 en het antwoord op vraag 35 in de Nota naar aanleiding van het verslag bij de begroting van Binnenlandse Zaken, Kamerstukken II, 1986/87, 19 700, hfdst. VII, nr. 11) een afgewogen geheel vormt.

Daarbij tekent de regering aan dat zij het betreurt dat er met de gemeente Muiden niet tot overeenstemming is gekomen. Echter, het is de overtuiging van de regering dat zoveel mogelijk aan de belangen van Muiden is tegemoetgekomen.

4. Financiële aspecten

4.1. Algemeen

Bij de Wet van 17 november 1988, strekkende tot voltooiing van de provinciale indeling van het IJsselmeer (Stb. 523), is artikel 17, tweede lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 gewijzigd in die zin dat voor de toepassing van deze wet het IJsselmeer als buitenwater wordt aangemerkt. Voorheen werd het IJsselmeer aangemerkt als binnenwater.

Krachtens artikel 5 van de eerstgenoemde wet wordt de verandering van binnen- en buitenwater voor elke afzonderlijke IJsselmeergemeente voor het eerst toegepast op de algemene uitkering van het Gemeentefonds over het jaar waarin de grens van die gemeente in het IJsselmeer verandert, maar in ieder geval op de uitkeringen over het zesde jaar na de datum van inwerkingtreding van de genoemde wet.

De wet is op 26 november 1988 in werking getreden. Het zesde jaar na inwerkingtreding is het jaar 1994. Het IJsselmeer wordt voor de berekening van de algemene uitkering van het Gemeentefonds van Amsterdam, Diemen en Muiden met ingang van het uitkeringsjaar 1994 dan ook als buitenwater aangemerkt.

De uitkering voor buitenwater is lager dan die voor binnenwater. Tot de gemeenten Amsterdam en Muiden behoort nu al een relatief groot oppervlak aan IJsselmeer. De gemeente Diemen heeft nu geen IJsselmeerwater. De omzetting van binnen- in buitenwater heeft voor de gemeenten Amsterdam en Muiden met ingang van het uitkeringsjaar 1994 tot een verlaging van de algemene uitkering geleid. Voor Diemen heeft de omzetting geen effect met zich gebracht. Het gaat voor Amsterdam en Muiden om aanmerkelijke bedragen. De verlaging staat op zichzelf los van de wijziging van de gemeentelijke indeling; immers, de daling per 1994 treedt – op grond van eerdergenoemd artikel 5 – ook op, indien geen wijziging van de gemeentelijke indeling aan de orde zou zijn.

Bij een datum van herindeling van 1 januari 1994 of eerder hadden de financiële gevolgen van de wijziging van de gemeentelijke indeling bestaan uit enerzijds de daling als hiervoor bedoeld en anderzijds de stijging als gevolg van de gebiedsuitbreiding. Nu de wijziging naar verwachting per 1 januari 1995 wordt gerealiseerd hebben de gemeenten de daling op dat moment al ondervonden. De financiële gevolgen voor het uitkeringsjaar 1995 bestaan daarmee uitsluitend uit een verhoging van de algemene uitkering, doordat aan elk van de drie gemeenten op grond van het onderhavige besluit een deel van het IJsselmeer wordt toegevoegd.

4.2. Financiële gevolgen voor de gemeenten

Hieronder wordt een indicatie gegeven van de financiële gevolgen van de toename van de gemeentelijk ingedeelde oppervlakte IJsselmeerwater en land.

Bij de berekening is uitgegaan van de volgende gegevens en een datum van herindeling van 1 januari 1995. De gegevens zijn ontleend aan de septembercirculaire van 1993; het betreft de raming voor het uitkeringsjaar 1994.

- bedrag per ha buitenwater	6,25
- bedrag per ha land en binnenwater	25,40
- uitkeringspercentage	614

De verhoging van de algemene uitkering voor het jaar 1995 in verband met de wijziging van de gemeentelijke indeling bedraagt, naar raming (bedragen afgerond op f 1 000):

	toename uitkering buitenwater (1)	toename uitkering land (2)	totale toename uitkering buitenwater en land a.g.v. wij- ziging gemeentelijke indeling (3) = (1) + (2)
Amsterdam	43 000	-	43 000
Diemen	6 000	12 000	18 000
Muiden	15 000	1 000	16 000

Zoals vermeld, is aan de toename van de algemene uitkering bij de gemeenten Amsterdam en Muiden een daling voorafgegaan door de omzetting van binnen- in buitenwater. Die daling – die per 1994 is opgetreden – staat op zichzelf los van de wijziging van de gemeentelijke indeling en zou daarom in deze toelichting buiten beschouwing kunnen blijven.

De provincie Noord-Holland heeft in het kader van de voorbereiding van de onderhavige wijziging uiteraard ook een raming gemaakt van de financiële gevolgen voor de drie betrokken gemeenten en is daarbij uitgegaan van een eerdere datum van herindeling. Bij die datum behoorde een indicatie van het saldo-effect van de daling en de stijging. Voor de volledigheid is daarom een bijlage toegevoegd, waarin de provinciale raming wordt genoemd met daarbij enkele kanttekeningen.

4.3 Advies van de Raad voor de gemeentefinanciën

De Raad voor de gemeentefinanciën heeft geen opmerkingen over de financiële consequenties van het voorliggende voorstel.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
A. G. M. van de Vondervoort

De financiële gevolgen zoals die zijn opgenomen in het eindadvies van de provincie Noord-Holland en enkele kanttekeningen daarbij

Provinciale raming

De provincie Noord-Holland heeft in haar eindadvies de volgende raming opgenomen voor de financiële gevolgen per gemeente. Het betrof een raming voor het jaar 1993. Uitgegaan is van een bedrag per ha. buitenwater van f 6,25 (in basis), een bedrag per ha. land en binnenwater van f 13,95 (in basis) en een uitkeringspercentage van 584.

Tabel

Overzicht van de effecten als gevolg van de omzetting van binnen- in buitenwater en de toename van de oppervlakte land en IJsselmeerwater (provinciale raming)

I: Uitkering buitenwater o.b.v. aantal ha. IJsselmeerwater na wijziging gemeentelijke indeling

II: Uitkering land o.b.v. toename aantal ha. oppervlakte land

III: Verlaging uitkering binnenwater in verband met omzetting binnenwater in buitenwater (o.b.v. huidige oppervlakte IJsselmeerwater)

IV: Saldo (I + II - III)

	I	II	III	IV
Amsterdam	92 381	-	118 210	- 25 829
Diemen	5 329	6 436	244	11 521
Muiden	76 395	570	139 473	- 62 508

Enkele kanttekeningen

1. De gemeenten Amsterdam, Diemen en Muiden zijn al sinds eind 1988 bekend met het feit dat het IJsselmeerwater uiterlijk per 1994 als buitenwater wordt aangemerkt. De gemeenten hebben zich sindsdien kunnen instellen op de vermindering van de algemene uitkering die daaruit voortvloeit (deze vermindering is geraamd op de bedragen opgenomen in kolom III).

2. Het bedrag per hectare land en binnenwater is - nadat de provinciale raming was opgesteld - per 1993 verhoogd met f 11,00 (in basis). Dit hogere tarief heeft voor het IJsselmeerwater van Amsterdam en Muiden alleen maar betekenis voor 1993. Per 1 januari 1994 vindt immers de wettelijke omzetting van binnen- en buitenwater plaats. De verhoging hangt samen met de herverdeling van het wegenbeheer. Zij staat volkomen los van genoemde omzetting.