

690

Besluit van 8 september 1994, houdende regels ter uitvoering van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 2 juni 1994, nummer GBA94/U69, gedaan in overeenstemming met Onze Ministers van Financiën en Economische Zaken;

Gelet op de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;

Gezien het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën van 23 maart 1994, nummer Rgf 02.20/002.003;

Gezien het advies van de Registratiekamer van 23 maart 1994, nummer 94.A.002;

Gezien het advies van de Raad voor het Cultuurbeheer van 26 april 1994, nummer RCB/II-94-128;

De Raad van State gehoord (advies van 28 juli 1994, nummer W04.94.0350);

Gezien het nader rapport van Staatssecretaris J. Kohnstamm van Binnenlandse Zaken van 30 augustus 1994, nummer GBA94/101, uitgebracht in overeenstemming met Onze Ministers van Financiën en Economische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

AFDELING 1. BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- de wet: de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- het netwerk: het netwerk, bedoeld in artikel 4 van de wet;
- een autorisatiebesluit: een besluit als bedoeld in artikel 91, eerste lid, van de wet of in artikel 99, zevende lid, van de wet;
- een bijzondere derde: een derde als bedoeld in artikel 99 van de wet;
- het vestigingsregister: het register, bedoeld in artikel 112 van de wet;
- de systeembeschrijving: de beschrijving, bedoeld in artikel 11;

- de tabelgegevens: de inhoud van de tabellen, bedoeld in artikel 13;
- het gemeentelijke geautomatiseerde systeem: het geautomatiseerde systeem waarmee de houder van de basisadministratie uitvoering wil geven, of uitvoering geeft, aan de regels, bedoeld in artikel 6, eerste lid, van de wet;
- het geautomatiseerde systeem van de afnemer: het geautomatiseerde systeem waarmee de buitengemeentelijke afnemer uitvoering wil geven, of uitvoering geeft, aan de regels, bedoeld in artikel 16 van de wet;
- het geautomatiseerde systeem van het vestigingsregister: het geautomatiseerde systeem waarmee de houder van het vestigingsregister uitvoering geeft aan de regels, bedoeld in artikel 117 van de wet;
- het geautomatiseerde systeem van Onze Minister van Financiën: het geautomatiseerde systeem waarmee Onze Minister van Financiën berichten verzendt of ontvangt ter uitvoering van artikel 59 van de wet;
- een vrij bericht: een in de systeembeschrijving beschreven bericht dat over het netwerk wordt verzonden of ontvangen, waarbij de informatie die het bericht bevat niet in de systeembeschrijving is vastgelegd.

AFDELING 2. DE AANWIJZING VAN INSTELLINGEN DIE BELAST ZIJN MET DE UITVOERING VAN PUBLIEKRECHTELIJKE TAKEN

Artikel 2

1. Als instellingen belast met de uitvoering van publiekrechtelijke taken, bedoeld in artikel 1 van de wet, worden aangewezen de instellingen die zijn aangegeven in bijlage 1.
2. Het orgaan van een instelling als bedoeld in het eerste lid is slechts afnemer voor zover de behoefte van de instelling aan gegevens uit de basisadministraties en uit het vestigingsregister voortvloeit uit de uitvoering van de publiekrechtelijke taak van de instelling.

AFDELING 3. DE BIJDRAGEN IN DE KOSTEN VAN DE INSTANDHOUDING VAN HET NETWERK

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 3

In deze afdeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. de bijdrage: de bijdrage in de kosten, bedoeld in artikel 5 van de wet;
- b. de kosten: de kosten van de instandhouding van het netwerk, bedoeld in artikel 5 van de wet;
- c. de gebruiker: de gebruiker van het netwerk, bedoeld in artikel 5, eerste lid, onder a of onder b, van de wet;
- d. een jaar: een kalenderjaar;
- e. het inwonertal: het aantal inwoners volgens de meest recent door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingcijfers per 1 januari.

Artikel 4

1. Onze Minister begroot in juni van elk jaar:
 - a. de kosten in het volgende jaar;
 - b. het aantal berichten dat in het volgende jaar ten behoeve van gebruikers over het netwerk zal worden verzonden;
 - c. de kosten die samenhangen met de onder b bedoelde berichten;
 - d. de bijdrage van de gebruikers gezamenlijk en van de gemeenten gezamenlijk in het volgende jaar.
2. Onze Minister stelt in juni van elk jaar vast:

- a. de prijs per bericht dat in het volgende jaar ten behoeve van gebruikers over het netwerk zal worden verzonden;
- b. de kosten over het vorige jaar;
- c. de bijdrage van de gemeenten gezamenlijk en van elke gemeente afzonderlijk over het vorige jaar;
- d. de bijdrage van de gebruikers gezamenlijk over het vorige jaar.

Paragraaf 2. De bijdragen van de gebruikers

Artikel 5

1. De begrote bijdrage van de gebruikers gezamenlijk is gelijk aan het bedrag dat voor het volgende jaar is begroot voor de kosten die samenhangen met de berichten die ten behoeve van gebruikers over het netwerk zullen worden verzonden.

2. De bijdrage van de gebruikers gezamenlijk over het vorige jaar is gelijk aan het bedrag van de kosten die samenhangen met de berichten die in dat jaar ten behoeve van gebruikers over het netwerk zijn verzonden.

3. Onze Minister stelt het saldo vast, dat bestaat uit de bijdrage van de gebruikers gezamenlijk over het vorige jaar verminderd met:

- a. de bijdragen die bij de gebruikers in rekening zijn gebracht ter vergoeding van de kosten die samenhangen met de berichten die in dat jaar ten behoeve van gebruikers over het netwerk zijn verzonden, en
- b. het bedrag van de betalingen die in het lopende jaar krachtens de aanpassing met het begrote saldo over het vorige jaar naar verwachting worden gedaan.

4. Onze Minister stelt het begrote saldo over het lopende jaar vast, dat bestaat uit de bijdrage van de gebruikers gezamenlijk zoals die naar verwachting krachtens artikel 4, tweede lid, aanhef en onder d, zal worden vastgesteld verminderd met de bijdrage die naar verwachting over het lopende jaar bij de gebruikers gezamenlijk in rekening zal worden gebracht.

5. De begrote bijdrage wordt aangepast met het saldo, bedoeld in het derde lid, en met het begrote saldo, bedoeld in het vierde lid.

6. De prijs per bericht voor het volgende jaar wordt berekend door de aangepaste bijdrage van de gebruikers gezamenlijk te delen door het begrote aantal berichten dat ten behoeve van gebruikers over het netwerk zal worden verzonden.

7. Onze Minister bepaalt welke berichten worden aangemerkt als berichten die ten behoeve van gebruikers over het netwerk worden verzonden.

8. Onze Minister brengt bij elke gebruiker maandelijks een bedrag in rekening. Dit bedrag bestaat uit de krachtens het zesde lid vastgestelde prijs per bericht vermenigvuldigd met het door Onze Minister vastgestelde aantal berichten dat gedurende de voorafgaande maand ten behoeve van die gebruiker over het netwerk is verzonden.

Artikel 6

Het verschil tussen het gezamenlijke bedrag van het saldo en het begrote saldo, en de betalingen die in verband met die saldi krachtens de aanpassing, bedoeld in artikel 5, vijfde lid, in een jaar zijn geschied, wordt bij de toepassing van artikel 4, tweede lid, aanhef en onder b, geacht deel uit te maken van de kosten in het jaar waarin de betalingen zijn geschied.

Artikel 7

1. De begrote bijdrage van de gemeenten gezamenlijk over het volgende jaar is gelijk aan een derde deel van het bedrag dat voor die periode is begroot voor de kosten, nadat op die kosten de begrote bijdrage van de gebruikers gezamenlijk in mindering is gebracht.

2. De bijdrage van de gemeenten gezamenlijk over het vorige jaar is gelijk aan een derde deel van de kosten in dat jaar, nadat daarop de bijdrage van de gebruikers gezamenlijk over dat jaar in mindering is gebracht.

3. Onze Minister stelt het saldo vast dat bestaat uit de bijdrage van de gemeenten gezamenlijk over het vorige jaar verminderd met:

a. de bijdragen die bij de gemeenten in rekening zijn gebracht ter vergoeding van een derde deel van het bedrag dat voor dat jaar was begroot voor de kosten, nadat op die kosten de begrote bijdrage van de gebruikers gezamenlijk voor dat jaar in mindering was gebracht, en

b. het bedrag van de betalingen die in het lopende jaar krachtens de aanpassing met het begrote saldo over het vorige jaar naar verwachting worden gedaan.

4. Onze Minister stelt het begrote saldo over het lopende jaar vast, dat bestaat uit de bijdrage van de gemeenten gezamenlijk zoals die naar verwachting krachtens artikel 4, tweede lid, aanhef en onder c, zal worden vastgesteld verminderd met de bijdrage die naar verwachting over het lopende jaar bij de gemeenten gezamenlijk in rekening zal worden gebracht.

5. De begrote bijdrage wordt aangepast met het saldo, bedoeld in het derde lid en met het begrote saldo, bedoeld in het vierde lid.

6. De begrote bijdrage per gemeente wordt bepaald door aan iedere gemeente naar rato van het inwonertal een gedeelte van de aangepaste bijdrage van de gemeenten gezamenlijk toe te rekenen.

7. Onze Minister brengt de begrote bijdrage per gemeente op een door hem te bepalen datum in rekening.

Artikel 8

Het verschil tussen het gezamenlijke bedrag van het saldo en het begrote saldo, en de betalingen die in verband met die saldi krachtens de aanpassing, bedoeld in artikel 7, vijfde lid, in een jaar zijn geschied, wordt bij de toepassing van artikel 4, tweede lid, aanhef en onder b, geacht deel uit te maken van de kosten in het jaar waarin de betalingen zijn geschied.

Artikel 9

In juni van elk jaar doet Onze Minister aan de gemeenten en de gebruikers mededeling van de bijdragen van de gemeenten en van de prijs per bericht in het volgende jaar.

Artikel 10

Onze Minister kan nadere regels stellen omtrent de onderwerpen die zijn geregeld in deze afdeling.

Paragraaf 1. De systeembeschrijving en de tabelgegevens

Artikel 11

Onze Minister stelt een systeembeschrijving vast.

Artikel 12

1. De systeembeschrijving geeft een beschrijving van:

- a. de inrichting en werking van de basisadministraties;
- b. de inrichting en werking van het vestigingsregister;
- c. de verzending en de ontvangst van berichten als bedoeld in artikel 16 van de wet.

2. De systeembeschrijving geeft tevens een beschrijving van de volgende wijzen van systematisch verstrekken van gegevens aan buitengemeentelijke afnemers op grond van de desbetreffende autorisatiebesluiten:

a. verstrekkingen uit de basisadministraties:

1°. de eenmalige verstrekking van de in een autorisatiebesluit vermelde gegevens over de door de afnemer aangegeven personen welke deel uitmaken van de in het autorisatiebesluit aangegeven categorie van personen, of over personen waarvan de in de basisadministratie vermelde gegevens voldoen aan de in het autorisatiebesluit genoemde voorwaarden, gevolgd door de verstrekking van de wijzigingen die zich voordoen in deze gegevens (spontane verstrekkingen);

2°. de eenmalige of periodieke verstrekking van de in een autorisatiebesluit vermelde gegevens over personen waarvan de in de basisadministratie vermelde gegevens voldoen aan de in het autorisatiebesluit genoemde voorwaarden (selectie- en conditionele verstrekkingen);

3°. de verstrekking op verzoek van de afnemer, van gegevens welke deel uitmaken van de in een autorisatiebesluit vermelde gegevens over personen die deel uitmaken van de in het autorisatiebesluit bepaalde categorie van personen (verstrekkingen ad hoc);

b. verstrekkingen uit het vestigingsregister: de verstrekking op verzoek van de afnemer, van gegevens welke deel uitmaken van de in een autorisatiebesluit vermelde gegevens over personen die deel uitmaken van de in het autorisatiebesluit bepaalde categorie van personen (verstrekkingen ad hoc).

3. De systeembeschrijving geeft tevens een beschrijving van de gevallen waarin bijzondere gegevens, administratieve gegevens of administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens worden vernietigd, of worden verwijderd uit de basisadministratie of uit het vestigingsregister.

4. De systeembeschrijving geeft tevens een beschrijving van de verzending en de ontvangst van berichten over het netwerk in verband met de in artikel 59 van de wet bedoelde mededeling van het sociaal-fiscaal nummer.

5. De beschrijving omvat in ieder geval de in artikel 13 en in de paragrafen 2, 4, en 6 van deze afdeling genoemde onderwerpen.

Artikel 13

1. Onze Minister stelt de inhoud vast van de in de systeembeschrijving beschreven tabellen ten behoeve van de ordening en de codering van de gegevens in de basisadministraties en in het vestigingsregister.

2. Onze Minister stelt de inhoud vast van de in de systeembeschrijving beschreven tabel ten behoeve van:

- a. de op grond van artikel 12, tweede lid, beschreven verstrekkingen uit de basisadministraties en uit het vestigingsregister;
- b. de in artikel 115, tweede lid, van de wet bedoelde verstrekking van inlichtingen door de gemeentebesturen.

Artikel 14

De vaststelling van de tabelgegevens ten behoeve van de op grond van artikel 12, tweede lid, beschreven verstrekkingen uit de basisadministraties en uit het vestigingsregister, geschiedt op grond van de desbetreffende autorisatiebesluiten.

Paragraaf 2. De inrichting en werking van de basisadministraties

Artikel 15

De houder van een basisadministratie neemt de in de basisadministratie op te nemen gegevens op in het gemeentelijke geautomatiseerde systeem, op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

Artikel 16

De houder van een basisadministratie neemt de door Onze Minister aan de houder verstrekte tabelgegevens op in het gemeentelijke geautomatiseerde systeem op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

Artikel 17

1. De houder van een basisadministratie draagt zorg dat de gegevens die ter uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de wet in het gemeentelijke geautomatiseerde systeem zijn opgenomen, met behulp van het geautomatiseerde systeem beschikbaar blijven op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving, totdat zij op grond van het bepaalde bij of krachtens de wet moeten worden vernietigd of uit de basisadministratie moeten worden verwijderd.

2. De houder vernietigt de gegevens, of verwijdert deze uit de basisadministratie, op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

Artikel 18

De houder van een basisadministratie draagt zorg dat het gemeentelijke geautomatiseerde systeem in overeenstemming met de systeembeschrijving geautomatiseerd berichten over het netwerk verzendt en ontvangt ten behoeve van:

- a. de inschrijving en de uitschrijving;
- b. het opnemen van algemene gegevens en van administratieve gegevens;
- c. het opnemen van verwijsgegevens en van administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens;
- d. de op grond van artikel 12, tweede lid, beschreven verstrekkingen uit de basisadministratie.

Artikel 19

1. De houder van een basisadministratie draagt zorg dat het gemeentelijke geautomatiseerde systeem in overeenstemming met de systeembeschrijving in verband met de verzending en de ontvangst van berichten ten behoeve van de in artikel 18, onder a tot en met d, bedoelde handelingen:

a. geautomatiseerd berichten op magneetband of magneetschijf vastlegt;

b. geautomatiseerd berichten ontvangt die op magneetband of magneetschijf zijn vastgelegd.

2. De houder draagt zorg dat hij de magneetband of de magneetschijf verzendt of in ontvangst neemt op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

Artikel 20

De houder van een basisadministratie draagt zorg dat het gemeentelijke geautomatiseerde systeem een vrij bericht over het netwerk verzendt en ontvangt op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

Artikel 21

De houder van een basisadministratie stelt Onze Minister op de hoogte van de voorvallen die optreden bij de verzending en de ontvangst van berichten, bedoeld in de artikelen 18 tot en met 20, voor zover de voorvallen op grond van de systeembeschrijving voor melding in aanmerking komen.

Artikel 22

De houder van een basisadministratie draagt zorg dat wordt voldaan aan de in de systeembeschrijving beschreven minimale eisen ten aanzien van de beschikbaarheid en de verwerkingstijden van het gemeentelijke geautomatiseerde systeem.

Artikel 23

De houder van een basisadministratie draagt zorg voor de uitvoering van de in de systeembeschrijving beschreven procedures voor het bewaren en het herstellen van gegevens.

Artikel 24

De houder van een basisadministratie draagt zorg dat in overeenstemming met de systeembeschrijving aantekening wordt gehouden van het gebruik dat van het gemeentelijke geautomatiseerde systeem is gemaakt.

Artikel 25

De houder van een basisadministratie draagt zorg dat in overeenstemming met de systeembeschrijving uitvoering wordt gegeven aan de artikelen 78, eerste lid, 79, tweede en derde lid, 103, tweede lid, en 104, eerste lid, van de wet.

Artikel 26

De artikelen 27 en 28 zijn uitsluitend van toepassing op de houder van een basisadministratie van een gemeente ten aanzien waarvan een herindelingsregeling als bedoeld in artikel 1, onder e, van de Wet algemene regels herindeling is vastgesteld.

Artikel 27

De houder van een basisadministratie draagt zorg dat de uitschrijving en de inschrijving, bedoeld in artikel 71, eerste lid, van de Wet algemene

regels herindeling, geschieden op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

Artikel 28

De houder van een basisadministratie van een gemeente die op grond van een herindelingsregeling wordt opgeheven, draagt zorg dat:

- a. de in de basisadministratie opgenomen persoonslijsten van personen die anders dan als ingezetene zijn ingeschreven,
- b. de in de basisadministratie opgenomen persoonslijsten van personen die als ingezetene zonder adres zijn ingeschreven, en
- c. de in de basisadministratie opgenomen verwijzingsgegevens, worden overgedragen aan de gemeente, bedoeld in artikel 71, derde lid, van de Wet algemene regels herindeling, op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

Artikel 29

Het gemeentelijke geautomatiseerde systeem stelt de houder van een basisadministratie in staat om in overeenstemming met de systeembeschrijving uitvoering te geven aan de in de artikelen 15 tot en met 28 bedoelde taken.

Artikel 30

Het gemeentelijke geautomatiseerde systeem biedt de in de systeembeschrijving beschreven voorzieningen ten behoeve van een onderzoek als bedoeld in de artikelen 9 en 11 van de wet.

Paragraaf 3. De beveiliging van de basisadministraties

Artikel 31

De houder van een basisadministratie draagt zorg voor de nodige voorzieningen van technische en organisatorische aard ter beveiliging van de in de basisadministratie vermelde gegevens tegen verlies of aantasting van deze gegevens en tegen onbevoegde kennisneming, wijziging of verstrekking van deze gegevens. Deze voorzieningen omvatten ten minste de volgende onderwerpen:

- a. maatregelen gericht op personen die werkzaam zijn voor de houder;
- b. maatregelen gericht op de toegang tot gebouwen en ruimten waar in de basisadministratie vermelde gegevens aanwezig zijn;
- c. maatregelen gericht op een deugdelijke werking en beveiliging van de apparatuur en programmatuur die het gemeentelijke geautomatiseerde systeem vormen;
- d. maatregelen gericht op het beheer van de gegevens die in de basisadministratie zijn vermeld;
- e. maatregelen voor het geval de geheimhouding van in de basisadministratie vermelde gegevens is geschaad;
- f. maatregelen bij calamiteiten.

Paragraaf 4. De verzending en de ontvangst van berichten door buitengemeentelijke afnemers

Artikel 32

1. De buitengemeentelijke afnemer draagt zorg dat zijn geautomatiseerd systeem in overeenstemming met de systeembeschrijving geautomatiseerd berichten over het netwerk verzendt en ontvangt ten

behoefte van de op grond van artikel 12, tweede lid, beschreven verstrekkingen uit de basisadministraties en uit het vestigingsregister.

2. De in het eerste lid bedoelde verplichtingen zijn slechts van toepassing voor zover de desbetreffende wijzen van systematische gegevensverstrekking in het autorisatiebesluit zijn vastgelegd.

Artikel 33

1. De buitengemeentelijke afnemer draagt zorg dat zijn geautomatiseerde systeem in overeenstemming met de systeembeschrijving ten behoeve van de op grond van artikel 12, tweede lid, beschreven verstrekkingen uit de basisadministraties:

a. geautomatiseerd berichten op magneetband of magneetschijf vastlegt;

b. geautomatiseerd berichten ontvangt die op magneetband of magneetschijf zijn vastgelegd.

2. De buitengemeentelijke afnemer draagt zorg dat hij de magneetband of de magneetschijf verzendt of in ontvangst neemt op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

3. De verplichtingen, bedoeld in het eerste en het tweede lid, zijn slechts van toepassing indien de in deze leden bedoelde wijze van verzending en ontvangst van berichten in het autorisatiebesluit is vastgelegd en voor zover de desbetreffende wijzen van systematische gegevensverstrekking in het autorisatiebesluit zijn vastgelegd.

Artikel 34

De buitengemeentelijke afnemer draagt zorg dat zijn geautomatiseerde systeem een vrij bericht over het netwerk verzendt en ontvangt op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

Artikel 35

De buitengemeentelijke afnemer stelt Onze Minister op de hoogte van voorvallen die optreden bij de verzending en de ontvangst van berichten, bedoeld in de artikelen 32 tot en met 34, voor zover de voorvallen op grond van de systeembeschrijving voor melding in aanmerking komen.

Artikel 36

De buitengemeentelijke afnemer draagt zorg dat wordt voldaan aan de in de systeembeschrijving beschreven minimale eisen ten aanzien van de beschikbaarheid en de verwerkingstijden van het geautomatiseerde systeem van de afnemer.

Artikel 37

1. Het geautomatiseerde systeem van de afnemer stelt de buitengemeentelijke afnemer in staat om in overeenstemming met de systeembeschrijving uitvoering te geven aan de in de artikelen 32 tot en met 36 bedoelde taken.

2. Indien ten aanzien van de afnemer geen autorisatiebesluit is genomen en de afnemer een formulier als bedoeld in artikel 66 heeft ingediend, zijn de eisen aan het geautomatiseerde systeem met betrekking tot de uitvoering van de in artikel 32, eerste lid, en artikel 33, eerste lid, bedoelde taken slechts van toepassing voor zover de desbetreffende wijzen van systematische gegevensverstrekking in het formulier zijn aangegeven.

3. Indien ten aanzien van de afnemer geen autorisatiebesluit is genomen en de afnemer een formulier als bedoeld in artikel 66 heeft

ingediend, zijn de eisen aan het geautomatiseerde systeem met betrekking tot de uitvoering van de in artikel 33, eerste lid, bedoelde taken slechts van toepassing indien de in dat artikel bedoelde wijze van verzending en ontvangst van berichten in het formulier is aangegeven.

4. Indien ten aanzien van de afnemer geen autorisatiebesluit is genomen en de afnemer niet een formulier als bedoeld in artikel 66 heeft ingediend, zijn de eisen aan het geautomatiseerde systeem met betrekking tot de uitvoering van de in artikel 32, eerste lid, en artikel 33, eerste lid, bedoelde taken van toepassing.

Artikel 38

Het geautomatiseerde systeem van de afnemer biedt de in de systeem-beschrijving beschreven voorzieningen ten behoeve van een onderzoek als bedoeld in de artikelen 18 en 20 van de wet.

Paragraaf 5. Het verschaffen van inlichtingen over apparatuur en programmatuur

Artikel 39

1. Onze Minister stelt regels omtrent het verschaffen van inlichtingen door:

a. de houder van een basisadministratie in verband met het aanbrengen van een verandering in de wijze van uitvoering van de regels, bedoeld in artikel 6 van de wet;

b. de buitengemeentelijke afnemer in verband met het aanbrengen van een verandering in de wijze van uitvoering van de regels, bedoeld in artikel 16 van de wet.

2. Daarbij regelt hij in ieder geval de verplichtingen om inlichtingen te verschaffen omtrent het aanbrengen van wijzigingen in de apparatuur en programmatuur die het gemeentelijke geautomatiseerde systeem of het geautomatiseerde systeem van de afnemer vormen.

Paragraaf 6. De mededelingen over het sociaal-fiscaal nummer

Artikel 40

Onze Minister van Financiën draagt zorg dat zijn geautomatiseerde systeem berichten in verband met de in artikel 59 van de wet bedoelde mededeling van het sociaal-fiscaal nummer geautomatiseerd over het netwerk verzendt en ontvangt in overeenstemming met de systeem-beschrijving.

Paragraaf 7. Overige bepalingen

Artikel 41

Onze Minister kan nadere regels stellen omtrent de onderwerpen die geregeld zijn in deze afdeling.

Artikel 42

De regels, bedoeld in artikel 41, en de systeembeschrijving, worden niet vastgesteld dan nadat de betrokken gemeenten en afnemers de mogelijkheid is geboden hun zienswijze naar voren te brengen omtrent het desbetreffende voorstel.

Artikel 43

De systeembeschrijving wordt niet gewijzigd dan nadat door Onze Minister na overleg met vertegenwoordigers van de gemeenten en de betrokken afnemers, een tegemoetkoming is vastgesteld in de kosten die de gemeenten in verband met de wijziging moeten maken, voor zover deze kosten in redelijkheid niet ten laste van de gemeenten kunnen komen.

Artikel 44

1. Onze Minister kan een functionaris van zijn ministerie de bevoegdheid verlenen om de systeembeschrijving te wijzigen. De bevoegdheid wordt uitgeoefend uit naam en onder verantwoordelijkheid van Onze Minister. De bevoegdheid kan beperkt worden tot onderdelen van de systeembeschrijving.

2. Bij een wijziging van de systeembeschrijving met toepassing van artikel 13 of 22 van de wet, wordt de wijziging door Onze Minister zelf vastgesteld.

Artikel 45

De bepalingen in deze afdeling over een buitengemeentelijke afnemer zijn van overeenkomstige toepassing op een bijzondere derde, met dien verstande dat als de bepaling spreekt over het geautomatiseerde systeem van de afnemer, dit betrekking heeft op het geautomatiseerde systeem waarmee de bijzondere derde uitvoering wil geven, of uitvoering geeft, aan de regels, bedoeld in artikel 16 van de wet.

Artikel 46

Onze Minister kan regels stellen omtrent de bewaring van geschriften en andere bescheiden, ongeacht hun vorm, die de houder van een basisadministratie gebruikt of heeft gebruikt in verband met de bijhouding van de basisadministratie.

AFDELING 5. DE TOESTEMMING

Artikel 47

1. Onze Minister stelt de tijdstippen vast, bedoeld in de artikelen 6, tweede lid, en 8, eerste lid, van de wet.

2. Onze Minister gaat niet over tot vaststelling van een tijdstip dan nadat de gemeenten de gelegenheid is geboden hun zienswijze omtrent het voorstel tot vaststelling naar voren te brengen.

3. Een tijdstip wordt bekendgemaakt in de Staatscourant.

Artikel 48

1. Bij de indiening van een verzoek om toestemming als bedoeld in artikel 7 of artikel 17 van de wet maakt het gemeentebestuur, de buitengemeentelijke afnemer of de bijzondere derde gebruik van een door Onze Minister vastgesteld formulier.

2. Een verzoek om toestemming dat op grond van artikel 22 van het Besluit voorbereiding gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens is ingediend, wordt aangemerkt als een verzoek dat is ingediend overeenkomstig het eerste lid.

Artikel 49

Bij de indiening van een verzoek om toestemming als bedoeld in artikel 13 of artikel 22 van de wet maakt het gemeentebestuur, de buiten-gemeentelijke afnemer of de bijzondere derde gebruik van een door Onze Minister vastgesteld formulier.

AFDELING 6. DE BEWERKER

Artikel 50

In deze afdeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder persoonsgegevens: de door de houder van een basisadministratie aan de bewerker voor het verrichten van de werkzaamheden ter beschikking gestelde persoonsgegevens en de door de bewerker daaruit afgeleide persoonsgegevens.

Artikel 51

1. De door de bewerker te verrichten werkzaamheden worden vastgelegd in een door het gemeentebestuur en de bewerker te sluiten schriftelijke overeenkomst.

2. De bewerker verbindt zich in de overeenkomst te handelen in overeenstemming met de in de artikelen 52 en 53 gestelde eisen.

Artikel 52

De bewerker voldoet in ieder geval aan de volgende eisen:

- a. de bewerker maakt de persoonsgegevens uitsluitend dienstbaar aan de in de overeenkomst vastgelegde werkzaamheden;
- b. bij het verrichten van de werkzaamheden handelt de bewerker in overeenstemming met de in en krachtens de wet gegeven voorschriften;
- c. de bewerker stelt het gemeentebestuur in de gelegenheid toezicht op het naleven van de overeenkomst uit te oefenen, waarbij hij de medewerking verleent die hem door het gemeentebestuur wordt verzocht;
- d. op vordering van het gemeentebestuur schort de bewerker de werkzaamheden op en stelt hij de persoonsgegevens ter beschikking van het gemeentebestuur;
- e. indien de bewerker werkzaamheden voor een gemeentebestuur verricht, besteedt hij deze slechts uit aan een andere bewerker, voor zover de aan het gemeentebestuur verleende machtiging dit uitdrukkelijk toestaat.

Artikel 53

1. De bewerker draagt tevens zorg voor de nodige voorzieningen van technische en organisatorische aard ter verzekering van de deugdelijke uitvoering van zijn werkzaamheden, de beveiliging van de gegevensbestanden en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Deze voorzieningen omvatten ten minste de volgende onderwerpen:

- a. maatregelen gericht op personen die werkzaam zijn voor de bewerker;
- b. maatregelen gericht op de toegang tot gebouwen en ruimten, in gebruik bij de bewerker, waar persoonsgegevens aanwezig zijn;
- c. maatregelen gericht op een deugdelijke werking en beveiliging van de apparatuur en programmatuur die het gemeentelijke geautomatiseerde systeem vormen;
- d. maatregelen gericht op het beheer van persoonsgegevens;
- e. maatregelen voor het geval de geheimhouding van de persoonsgegevens is geschaad;

- f. maatregelen bij calamiteiten.
- 2. Onze Minister stelt nadere eisen aan de in het eerste lid bedoelde voorzieningen.

HOOFDSTUK 2. DE BIJHOUDING VAN DE BASISADMINISTRATIE

Paragraaf 1. De categorieën van personen die niet in aanmerking komen voor inschrijving

Artikel 54

- 1. Niet voor inschrijving in aanmerking komen:
 - a. de in Nederland hun dienst uitoefenende militairen behorend tot de krijgsmacht van een vreemde mogendheid, aangesloten bij de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie;
 - b. de in Nederland hun dienst uitoefenende leden van het burgerpersoneel, die in dienst zijn bij de krijgsmacht van een vreemde mogendheid als bedoeld onder a, of die in dienst zijn van een hoofdkwartier als bedoeld in artikel 3 van het Protocol nopens de rechtspositie van internationale militaire hoofdkwartieren, ingesteld uit hoofde van het Noord-Atlantische Verdrag (Trb. 1953, 11) en beschikken over een door het hoofdkwartier afgegeven identiteitsbewijs;
 - c. de echtgenoten van personen op wie onderdeel a of b van toepassing is;
 - d. de inwonende minderjarige kinderen van personen op wie onderdeel a, b of c van toepassing is.
- 2. Het eerste lid is niet van toepassing ten aanzien van personen die de Nederlandse nationaliteit bezitten.
- 3. Het eerste lid, aanhef en onder b, c, en d is niet van toepassing ten aanzien van:
 - a. personen die reeds gedurende een jaar als ingezetene zijn ingeschreven;
 - b. personen die geen onderdaan zijn van een staat welke is aangesloten bij de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie;
 - c. staatloze personen.

Artikel 55

- 1. Gedurende het eerste jaar van het verblijf in Nederland komen niet voor inschrijving in aanmerking vreemdelingen die geen toelating hebben tot Nederland en verblijven in een opvangcentrum.
- 2. Het eerste lid is niet van toepassing indien het verblijf in Nederland aanvangt door geboorte en omtrent betrokkene door een ambtenaar van de burgerlijke stand in Nederland een geboorteakte is opgemaakt.
- 3. Onder een opvangcentrum als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan: een door het Rijk beschikbaar gestelde accommodatie die uitsluitend bestemd is voor het bieden van tijdelijke opvang aan vreemdelingen.

Paragraaf 2. Verplichtingen van het gemeentebestuur met betrekking tot personen die niet in aanmerking komen voor inschrijving

Artikel 56

Een persoon ten aanzien van wie het gemeentebestuur kennis heeft gekregen van de omstandigheid dat hij behoort tot een categorie als bedoeld in artikel 54 of artikel 55, wordt niet ingeschreven.

Artikel 57

Een persoon ten aanzien van wie het gemeentebestuur kennis heeft gekregen van de omstandigheid dat hij behoort tot een categorie als bedoeld in artikel 54, terwijl hij reeds is ingeschreven, wordt aangemerkt als een ingeschrevene die wegens zijn vertrek uit Nederland niet als ingezetene is ingeschreven.

Paragraaf 3. De bijzondere gevallen waarin de verplichting tot aangifte van vertrek niet van toepassing is

Artikel 58

1. Niet verplicht tot het doen van aangifte van vertrek is de ingezetene die vanaf het tijdstip van het vertrek uit Nederland naar redelijke verwachting niet langer dan twee jaar buiten Nederland verblijft en die gedurende zijn verblijf buiten Nederland vaart aan boord van een schip dat in Nederland de thuishaven heeft.

2. Het eerste lid is alleen van toepassing indien de betrokkene gedurende zijn verblijf buiten Nederland beschikt over een adres in Nederland.

Paragraaf 4. De bijzondere gegevens, de administratieve gegevens en de administratieve gegevens in verband met de verwijsggegevens

Artikel 59

1. De in artikel 34, eerste lid, onder b, van de wet bedoelde bijzondere gegevens zijn vermeld in bijlage 2 bij dit besluit.

2. De in artikel 34, eerste lid, onder c, van de wet bedoelde administratieve gegevens zijn vermeld in bijlage 3 bij dit besluit.

3. De in artikel 35, eerste lid, onder b, van de wet bedoelde administratieve gegevens in verband met de verwijsggegevens zijn vermeld in bijlage 4 bij dit besluit.

4. De bijzondere gegevens, de administratieve gegevens en de administratieve gegevens in verband met de verwijsggegevens worden vernietigd of uit de basisadministratie verwijderd in de gevallen, beschreven in de systeembeschrijving.

Paragraaf 5. De gevallen waarin het sociaal-fiscaal nummer niet als verwijsggegeven wordt opgenomen

Artikel 60

Onze Minister bepaalt de gevallen waarin de in artikel 35, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de wet bedoelde gegevens over het sociaal-fiscaal nummer niet in de basisadministratie worden opgenomen.

Paragraaf 6. De verzending van afschriften aan de korpschef

Artikel 61

1. Het gemeentebestuur zendt een afschrift van een beslissing als bedoeld in artikel 85 van de wet om op grond van artikel 37, tweede lid, van de wet gegevens over een huwelijk of een erkenning, of de geboortedatum van de betrokken persoon niet in de basisadministratie op te nemen, aan de korpschef in de zin van de Vreemdelingenwet.

2. Het eerste lid is slechts van toepassing indien de in dat lid bedoelde gegevens betrekking hebben op een vreemdeling.

Artikel 62

1. Onze Minister wijst de buitengemeentelijke afnemers aan die aan het gemeentebestuur de in artikel 62, eerste lid, van de wet bedoelde inlichtingen verschaffen.

2. Een buitengemeentelijke afnemer die op grond van het eerste lid is aangewezen, doet van door hem geconstateerde afwijkingen tussen:

- a. gegevens verstrekt uit de basisadministratie en gegevens waarvan hij op andere wijze kennis heeft gekregen;
- b. gegevens verstrekt uit verschillende basisadministraties, mededeling aan de houder van de desbetreffende basisadministratie.

3. Onze Minister kan regels stellen omtrent de gevallen waarin en de wijze waarop mededeling wordt gedaan.

Artikel 63

1. De houder van de basisadministratie stelt de buitengemeentelijke afnemer die een mededeling heeft gedaan als bedoeld in artikel 62, zo spoedig mogelijk na de mededeling er van in kennis of hij naar aanleiding van de mededeling gegevens in de basisadministratie heeft verbeterd, aangevuld of verwijderd.

2. Indien de kennisgeving niet binnen acht weken na de mededeling kan worden gedaan, stelt de houder de buitengemeentelijke afnemer daarvan op de hoogte.

HOOFDSTUK 3. DE VERSTREKKING VAN GEGEVENS UIT DE BASISADMINISTRATIE

Paragraaf 1. De systematische verstrekking van gegevens uit de basisadministraties aan buitengemeentelijke afnemers

Artikel 64

1. De in artikel 91, eerste lid, van de wet bedoelde wijzen van systematisch verstrekken van gegevens uit de basisadministraties aan buitengemeentelijke afnemers betreffen, behoudens het tweede lid, de wijzen die op grond van artikel 12, tweede lid, zijn beschreven in de systeembeschrijving.

2. Op grond van een gezamenlijk verzoek van gemeenten en van een buitengemeentelijke afnemer, kan Onze Minister bepalen dat de systematische verstrekking van gegevens uit de basisadministraties door deze gemeenten aan de afnemer op een andere wijze plaatsvindt. Het autorisatiebesluit bepaalt in dat geval op welke wijze de systematische verstrekking plaatsvindt.

Artikel 65

1. De houder van een basisadministratie weigert de verstrekking van gegevens uit de basisadministratie aan een buitengemeentelijke afnemer als de verstrekking geen grond vindt in een autorisatiebesluit en het de verstrekking op een van de volgende wijzen betreft:

- a. de verstrekking van gegevens zodra zich een wijziging voordoet in gegevens over door de afnemer aangegeven personen;
- b. de eenmalige of periodieke verstrekking van gegevens over personen waarvan de gegevens voldoen aan door de afnemer aangegeven voorwaarden.

2. De houder van een basisadministratie kan weigeren gegevens uit de

basisadministratie te verstrekken aan een buitengemeentelijke afnemer als de verstrekking geen grond vindt in een autorisatiebesluit en het aantal verstrekkingen per jaar aan de afnemer, naar redelijke verwachting van de houder, boven een door Onze Minister te bepalen maatstaf zal liggen.

Artikel 66

Bij de indiening van een verzoek tot het nemen van een autorisatiebesluit maakt de buitengemeentelijke afnemer gebruik van een door Onze Minister vastgesteld formulier.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens aan het Centraal Bureau voor de Statistiek

Artikel 67

De verstrekking van gegevens uit de basisadministratie en uit het vestigingsregister aan het Centraal Bureau voor de Statistiek geschiedt overeenkomstig hetgeen bij en krachtens de wet is bepaald ten aanzien van buitengemeentelijke afnemers.

Artikel 68

1. De ambtenaar van de burgerlijke stand bij wie aangifte is gedaan van een levenloos geboren of voor de aangifte overleden kind verstrekt, indien ten aanzien van dat kind geen geboorteakte wordt opgemaakt, aan zijn gemeentebestuur zo spoedig mogelijk de door het Centraal Bureau voor de Statistiek benodigde gegevens betreffende dat kind.

2. De ambtenaar van de burgerlijke stand maakt bij de in het eerste lid bedoelde gegevensverstrekking gebruik van een formulier, waarvan het model als bijlage 5 bij dit besluit is gevoegd.

3. Onze Minister kan, in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken, regels stellen omtrent de verzending van de gegevens aan het Centraal Bureau voor de Statistiek.

Paragraaf 3. De vergoeding van kosten in verband met de afstemming van gegevens

Artikel 69

1. Onze Minister bepaalt welke berichten voor de toepassing van dit artikel worden aangemerkt als afstemmingsberichten.

2. Als afstemmingsbericht wordt slechts aangemerkt een bericht:

a. dat benodigd is voor de verstrekking van gegevens ter afstemming van de gegevens van een buitengemeentelijke afnemer of bijzondere derde op de gegevens in de basisadministratie,

b. waarvan de verzending en ontvangst geschiedt op een wijze die op grond van artikel 12, eerste lid, onder c, is beschreven in de systeem-beschrijving, en

c. dat als doel heeft de in het vierde lid bedoelde verstrekking van gegevens mogelijk te maken.

3. Voor afstemmingsberichten brengt Onze Minister in afwijking van hoofdstuk 1, afdeling 3, bij de afnemers en bijzondere derden een tarief per geregistreerde persoon in rekening.

4. Onder geregistreerde persoon als bedoeld in het derde lid wordt verstaan de persoon over wie de afnemer of bijzondere derde verzoekt gegevens verstrekt te krijgen op de wijze die op grond van artikel 12, tweede lid, onderdeel a, onder 1°, is beschreven in de systeem-beschrijving.

5. De kosten in verband met de afstemming bestaan uit:
 - a. de kosten die naar verwachting zijn verbonden aan de verzending en ontvangst van afstemmingsberichten over het netwerk, en
 - b. de kosten in verband met een vergoeding per geregistreerde persoon voor de verzending en ontvangst van afstemmingsberichten op magneetband of magneetschijf.
6. Het tarief wordt vastgesteld bij regeling van Onze Minister. Het tarief wordt op een zodanige wijze vastgesteld dat door het totaal van de in rekening te brengen tarieven de kosten, bedoeld in het vijfde lid, worden gedekt.
7. De regeling, bedoeld in het zesde lid, wordt niet vastgesteld dan nadat de gemeenten en de betrokken afnemers en bijzondere derden de mogelijkheid is geboden hun zienswijze naar voren te brengen.
8. Het autorisatiebesluit bepaalt met betrekking tot de afnemer of bijzondere derde het aantal geregistreerde personen als bedoeld in het vierde lid en het aantal afstemmingsberichten dat door de afnemer of bijzondere derde over het netwerk wordt verzonden en ontvangen.
9. Onze Minister stelt een raming vast van de verwachte kosten, alsmede van het verwachte aantal afstemmingsberichten en bepaalt de vergoeding, bedoeld in het vijfde lid, onder b.

HOOFDSTUK 4. HET VESTIGINGSREGISTER

Paragraaf 1. De gegevens in het vestigingsregister

Artikel 70

1. De in artikel 114, eerste lid, onder b, van de wet bedoelde administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens zijn vermeld in bijlage 6 bij dit besluit.
2. De administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens worden vernietigd of uit het vestigingsregister verwijderd in de gevallen, beschreven in de systeembeschrijving.

Paragraaf 2. De inrichting, werking en beveiliging van het vestigingsregister

Artikel 71

De houder van het vestigingsregister draagt zorg dat het geautomatiseerde systeem van het vestigingsregister in overeenstemming met de systeembeschrijving geautomatiseerd berichten over het netwerk verzendt en ontvangt ten behoeve van:

- a. de inschrijving in de basisadministratie;
- b. het opnemen van verwijsgegevens en van administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens;
- c. de op grond van artikel 12, tweede lid, onder b, beschreven verstrekkingen uit het vestigingsregister.

Artikel 72

De artikelen 15 tot en met 17 en de artikelen 20 tot en met 25 zijn van overeenkomstige toepassing op de houder van het vestigingsregister en ten aanzien van het geautomatiseerde systeem van het vestigingsregister.

Artikel 73

Het geautomatiseerde systeem van het vestigingsregister stelt de houder van het vestigingsregister in staat om in overeenstemming met de

systeembeschrijving uitvoering te geven aan de in de artikelen 71 en 72 bedoelde taken.

Artikel 74

Artikel 31 is van overeenkomstige toepassing op de houder van het vestigingsregister.

Artikel 75

De systeembeschrijving omvat tevens de in de artikelen 71 en 72 genoemde onderwerpen.

Artikel 76

Onze Minister stelt regels over de zorg voor het vestigingsregister door het in artikel 119 van de wet bedoelde gemeentebestuur. Daarbij worden regels gesteld over het toezicht van Onze Minister op de uitvoering van de in de artikelen 71 tot en met 74 bedoelde taken.

Paragraaf 3. De systematische verstrekking van gegevens uit het vestigingsregister

Artikel 77

De wijze van systematisch verstrekken van gegevens uit het vestigingsregister aan buitengemeentelijke afnemers die alleen kan geschieden op grond van een autorisatiebesluit betreft de wijze die op grond van artikel 12, tweede lid, onder b, is beschreven in de systeembeschrijving.

Artikel 78

De houder van het vestigingsregister kan weigeren aan een buitengemeentelijke afnemer op systematische wijze gegevens uit het vestigingsregister te verstrekken op een andere wijze dan bedoeld in artikel 77.

Artikel 79

Bij de indiening van een verzoek tot het nemen van een autorisatiebesluit maakt de buitengemeentelijke afnemer gebruik van een door Onze Minister vastgesteld formulier.

Paragraaf 4. De heffingen voor verstrekkingen uit het vestigingsregister

Artikel 80

1. Onze Minister stelt regels over heffingen in verband met de verstrekking uit het door Onze Minister gehouden vestigingsregister van gegevens aan derden, anders dan overeenkomstig artikel 99 van de wet, en van hem betreffende gegevens aan de betrokkene.

2. De regels, bedoeld in het eerste lid, vervallen indien het houderschap van het vestigingsregister op grond van artikel 119 van de wet wordt overgedragen aan een gemeentebestuur.

HOOFDSTUK 5. OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Paragraaf 1. De aanleg van persoonslijsten bij de inwerkingtreding van de wet

Artikel 81

1. De aanleg van een persoonslijst op grond van hoofdstuk 5, afdeling 2, paragraaf 1, van de wet, geschiedt op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

2. De systeembeschrijving omvat tevens het in het eerste lid genoemde onderwerp.

Artikel 82

Bij de aanleg van een persoonslijst in een geval als bedoeld in het eerste lid van artikel 123 van de wet behoeven, in afwijking van dat lid, de in bijlage 7 bij dit besluit vermelde bijzondere en administratieve gegevens niet op de persoonslijst te worden opgenomen.

Paragraaf 2. Het opnemen van verwijsgegevens en van administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens in het vestigingsregister bij de inwerkingtreding van de wet

Artikel 83

De in artikel 127, eerste lid, van de wet bedoelde verwijsgegevens en administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens van de in dat lid bedoelde personen, worden opgenomen in het vestigingsregister.

Artikel 84

1. De houder van een basisadministratie draagt zorg dat het gemeentelijke geautomatiseerde systeem ten behoeve van de uitvoering van artikel 83 in overeenstemming met de systeembeschrijving:

a. geautomatiseerd berichten op magneetband of magneetschijf vastlegt;

b. geautomatiseerd berichten over het netwerk verzendt en ontvangt.

2. De houder draagt zorg dat hij de magneetband of de magneetschijf verzendt op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

3. Het gemeentelijke geautomatiseerde systeem stelt de houder in staat om in overeenstemming met de systeembeschrijving uitvoering te geven aan de in het eerste lid bedoelde taken.

Artikel 85

De houder van het vestigingsregister draagt zorg dat het geautomatiseerde systeem van het vestigingsregister ten behoeve van de uitvoering van artikel 83 in overeenstemming met de systeembeschrijving:

a. geautomatiseerd berichten op magneetband of magneetschijf ontvangt;

b. geautomatiseerd berichten over het netwerk verzendt en ontvangt.

2. De houder draagt zorg dat hij de magneetband of de magneetschijf in ontvangst neemt op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

3. Het geautomatiseerde systeem van het vestigingsregister stelt de houder in staat om in overeenstemming met de systeembeschrijving uitvoering te geven aan de in het eerste lid bedoelde taken.

Artikel 86

De systeembeschrijving omvat tevens de in de artikelen 84 en 85 genoemde onderwerpen.

Artikel 87

De in artikel 127, eerste lid, van de wet bedoelde gegevens over de gemeente van inschrijving blijven opgenomen naar de juiste staat van die gegevens bij de inwerkingtreding van artikel 121 van de wet.

Artikel 88

1. De in artikel 127, eerste lid, onder b, van de wet bedoelde administratieve gegevens in verband met de verwijzingsgegevens zijn vermeld in bijlage 6 bij dit besluit.

2. Artikel 70, tweede lid, is van toepassing.

Paragraaf 3. De invoering van de automatisering

Artikel 89

Onze Minister kan regels stellen omtrent:

a. de technische en administratieve inrichting en werking en de beveiliging van de basisadministratie van een gemeentebestuur dat niet in het bezit is van een toestemming als bedoeld in artikel 7 of artikel 13 van de wet;

b. de systematische verstrekking van gegevens op grond van de artikelen 91 en 99 van de wet door een gemeentebestuur als bedoeld onder a;

c. de aanleg, de instandhouding en de werking van voorzieningen ten behoeve van de overdracht van berichten in verband met de uitvoering van de bepalingen bij of krachtens de wet omtrent de gemeentelijke basisadministratie van persoonsgegevens, voor zover de berichten niet over het netwerk worden verzonden of ontvangen.

Artikel 90

Onze Minister kan, in overeenstemming met Onze Minister van Financiën, regels stellen omtrent de uitwisseling van gegevens tussen een afnemer of een bijzondere derde enerzijds en Onze Minister van Financiën anderzijds, in verband met de afstemming van de gegevens van de afnemer of de bijzondere derde op de gegevens in de basisadministraties. Daarbij kunnen regels gesteld worden omtrent de verrekening van de kosten van deze gegevensuitwisseling.

Paragraaf 4. De zorg voor bestaande registers

Artikel 91

1. Het gemeentebestuur draagt ten behoeve van de uitvoering van de wet zorg voor het persoonsregister en het archiefregister tot de datum die is gelegen vijfenzeventig jaar na de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

2. De op grond van artikel 141 van de wet aan het gemeentebestuur verstrekte gegevens worden toegevoegd aan het persoonsregister.

3. Onze Minister kan regels stellen omtrent de zorg voor het persoonsregister en het archiefregister.

Artikel 92

1. Onze Minister draagt ten behoeve van de uitvoering van de wet zorg voor het centraal bevolkingsregister, bedoeld in artikel 138 van de wet, tot de datum die is gelegen vijfenzeventig jaar na de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

2. Onze Minister kan regels stellen omtrent de zorg voor het centraal bevolkingsregister.

Artikel 93

1. Onze Minister draagt ten behoeve van de uitvoering van de wet zorg voor het persoonskaartenarchief en het schakelregister, bedoeld in artikel 139 van de wet, tot de datum die is gelegen vijfenzeventig jaar na de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

2. Onze Minister kan regels stellen omtrent de zorg voor het persoonskaartenarchief en het schakelregister.

Paragraaf 5. De heffingen voor verstrekkingen uit de door Onze Minister gehouden registraties

Artikel 94

1. Onze Minister stelt regels omtrent heffingen in verband met de verstrekking van gegevens uit:

- a. het centraal bevolkingsregister;
- b. het persoonskaartenarchief;
- c. het schakelregister;
- d. het centraal archief van overledenen.

2. De regels, bedoeld in het eerste lid, worden gesteld voor zover de registraties worden gehouden door Onze Minister en betreffen slechts heffingen in verband met de verstrekking van gegevens aan derden, anders dan overeenkomstig artikel 99 van de wet, en de verstrekking aan de betrokkene van hem betreffende gegevens.

Paragraaf 6. Overige en slotbepalingen

Artikel 95

1. Onze Minister kan regels stellen die:

- a. verstrekkingen als bedoeld in artikel 65, eerste lid, uitzonderen van de in dat lid gestelde verplichting om de verstrekking te weigeren;
- b. verstrekkingen als bedoeld in artikel 65, tweede lid, uitzonderen van de in dat lid gegeven bevoegdheid om de verstrekking te weigeren.

2. Regels als bedoeld in het eerste lid vervallen op een door Onze Minister te bepalen tijdstip dat is gelegen uiterlijk vijf jaar na de datum van inwerkingtreding van dit artikel.

Artikel 96

1. Indien de wet op een andere datum dan 1 januari van enig jaar in werking treedt wordt in afwijking van artikel 3, onder d, voor de toepassing van hoofdstuk 1, afdeling 3, paragraaf 1, en de daarop berustende bepalingen onder een jaar verstaan het tijdvak tussen de datum van inwerkingtreding van de wet en 1 januari van het volgende jaar.

2. In afwijking van artikel 4 geschiedt de begroting bedoeld in dat artikel, eerste lid, en de vaststelling van de prijs per bericht, bedoeld in dat artikel, tweede lid, aanhef en onder a, voor het jaar van inwerkingtreding van de wet op de datum van inwerkingtreding van de wet.

3. Indien de wet in werking treedt op enig moment in een jaar dat valt na juni van dat jaar, geschiedt de begroting, bedoeld in artikel 4, eerste lid, en de vaststelling van de prijs per bericht bedoeld in dat artikel, tweede lid, aanhef en onder a, zo spoedig mogelijk na inwerkingtreding van de wet.

4. In het jaar van inwerkingtreding van de wet blijft artikel 4, tweede lid, aanhef en onder b, c en d buiten toepassing.

5. In afwijking van artikel 5, zesde lid, wordt de prijs per bericht voor het jaar van inwerkingtreding van de wet bepaald door de begrote bijdrage van de gebruikers gezamenlijk over dat jaar te delen door het begrote aantal berichten dat ten behoeve van gebruikers over het netwerk zal worden verzonden.

6. De begrote bijdrage van de gemeenten gezamenlijk over het jaar van inwerkingtreding van de wet is gelijk aan een derde deel van het bedrag dat is begroot voor de kosten, nadat daarop de begrote bijdrage van de gebruikers gezamenlijk voor dat jaar in mindering is gebracht.

7. In afwijking van artikel 7, zesde lid, wordt de begrote bijdrage per gemeente voor het jaar van inwerkingtreding van de wet bepaald door aan iedere gemeente naar rato van het inwonertal een gedeelte van de in het vorige lid bedoelde begrote bijdrage van de gemeenten gezamenlijk toe te rekenen.

8. Onze Minister kan nadere regels stellen omtrent de onderwerpen die in dit artikel zijn geregeld.

Artikel 97

1. De tabelgegevens worden in ieder geval op de volgende wijzen bekend gemaakt:

- a. door verstrekking van deze gegevens over het netwerk op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving;
- b. door terinzagelegging van deze gegevens door Onze Minister.

2. Van de terinzagelegging wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

Artikel 98

Het Besluit van 16 juni 1989 (Stb. 238) houdende aanwijzing van persoonsregistraties waarop de Wet persoonsregistraties niet van toepassing is wordt als volgt gewijzigd: artikel 1, onderdeel c, vervalt.

Artikel 99

De artikelen van dit besluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 100

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens.

Het advies van de Raad van State is openbaar
gemaakt door terinzagelegging bij het Minis-
terie van Binnenlandse Zaken
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage
gelegde stukken worden opgenomen in het
bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant
van 11 oktober 1994, nr. 195

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van
toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 8 september 1994

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
J. Kohnstamm

Uitgegeven de *tweeëntwintigste* september 1994

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

De instellingen, bedoeld in artikel 2, eerste lid

1. De instellingen, genoemd in artikel 1 van het Besluit van 19 december 1989, houdende uitvoering van artikel 17, onder b en c, van de Wet persoonsregistraties (Stb. 1989, 569).
2. De bestuursorganen en instellingen, bedoeld in artikel 1 van Aanwijzingsbesluit bestuursorganen Wob en WNo, met uitzondering van de in de bijlage bij het besluit opgenomen openbare lichamen en met uitzondering van onderdeel E van die bijlage.
3. De Nederlandsche Bank N.V., genoemd in artikel 1 van de Bankwet 1948.
4. De Verzekeringskamer, genoemd in artikel 2 van de Wet toezicht verzekeringsbedrijf.
5. Het effectenvernieuwingsbureau, bedoeld in artikel 2 van de Effectenvernieuwingswet.
6. De Stichting Toezicht Effectenverkeer, genoemd in artikel 1, onder c, van het Delegatiebesluit Wet toezicht effectenverkeer.
7. De Stichting Bureau Duitse zaken.
8. De Stichting Bureau Belgische zaken.
9. Het Algemeen Mijnwerkersfonds, genoemd in artikel 1, onder c, van de Liquidatiewet invaliditeitswetten.
10. De deurwaarders, bedoeld in het Deurwaardersreglement.
11. De notarissen, bedoeld in de Wet op het Notarisambt.
12. De provinciale entadministraties, bedoeld in artikel 1, onder 2e, van het Besluit uitvoering vaccinatieprogramma Bijzondere Ziektekostenverzekering.
13. De buitengewone opsporingsambtenaren, bedoeld in artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering.
14. De functionarissen, bedoeld in hoofdstuk II, artikel 3, van de Invoeringswet Politiewet 1993, die bevoegd zijn tot het opsporen van strafbare feiten.
15. De regio's, bedoeld in artikel 21 van de Politiewet 1993.
16. De Raad voor het Korps landelijke politiediensten, bedoeld in artikel 29 van de Politiewet 1993.
17. Het Nederlands bureau brandweerexamens, bedoeld in artikel 15a van de Brandweerwet 1985.
18. De Dienst voor het kadaster en de openbare registers, bedoeld in artikel 2 van de Organisatiewet kadaster.

De bijzondere gegevens

1. Gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Paspoortwet

a. Gegevens omtrent het reisdocument:

soort Nederlands reisdocument;
documentnummer Nederlands reisdocument;
datum van verstrekking Nederlands reisdocument;
autoriteit die het Nederlands reisdocument heeft verstrekt;
datum einde van de geldigheidsduur Nederlands reisdocument;
datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument;
aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument;
lengte houder;
signalering met betrekking tot verstrekking of inhouding Nederlands reisdocument;
aanduiding bezit buitenlands reisdocument;
gemeentecode van de gemeente waar dossier met betrekking tot het Nederlands reisdocument zich bevindt;
datum van opname in dossier met betrekking tot het Nederlands reisdocument;
beschrijving dossier waarin de aanvullende gegevens met betrekking tot het Nederlands reisdocument zich bevinden;
datum ingang rechtsgeldigheid gegeven.

b. Aanduiding in onderzoek:

aanduiding van de verzameling van gegevens in verband met de uitvoering van de Paspoortwet, waarbinnen gegevens zijn opgenomen die onderzocht worden op onjuistheid;
datum aanvang onderzoek;
datum beëindiging onderzoek.

c. Opnamedatum:

datum van opneming van een gegeven in verband met de uitvoering van de Paspoortwet.

2. Gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Kieswet

aanduiding omtrent de uitsluiting van het kiesrecht;
datum waarop de aanduiding omtrent de uitsluiting van het kiesrecht haar geldigheid verliest.

De administratieve gegevens:

1. Gegevens in verband met de inschrijving en de uitschrijving

de hoedanigheid van de persoon die aangifte van verblijf en adres, van adreswijziging, of van vertrek heeft gedaan, dan wel de aantekening dat de gegevens ambtshalve zijn opgenomen;

datum eerste inschrijving in een basisadministratie;

datum blokkering persoonslijst in verband met uitschrijving;

gemeentecode van de gemeente waar de persoonskaart zich bevindt;

aantekening dat alle gegevens over kinderen, die aan de persoonskaart ontleend kunnen worden, op de persoonslijst zijn opgenomen.

2. Gegevens ter aanduiding van akten en andere geschriften waaruit algemene gegevens zijn verkregen

a. Aanduiding van akten van de Nederlandse burgerlijke stand:

nummer van de akte waaraan een algemeen gegeven over de burgerlijke staat is ontleend;

gemeentecode van de gemeente waar de akte in de registers is opgenomen.

b. Aanduiding van andere akten en geschriften:

omschrijving van het geschrift waaraan een algemeen gegeven is ontleend;

gemeentecode van de gemeente die het gegeven heeft ontleend;

datum van ontlening.

3. Gegevens ter aanduiding van de rechtsgrond krachtens welke gegevens over het Nederlanderschap zijn opgenomen

rechtsgrond van verkrijging van het Nederlanderschap;

rechtsgrond van verlies van het Nederlanderschap.

4. Gegevens ter aanduiding van de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of van strijd met de Nederlandse openbare orde van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat

aanduiding van het opgenomen algemeen gegeven dat onjuist is;

aanduiding van het opgenomen gegeven over de burgerlijke staat dat in strijd is met de Nederlandse openbare orde.

5. Gegevens ter aanduiding van een onderzoek naar de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of de strijdigheid van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat

aanduiding van de verzameling van gegevens, waarbinnen algemene gegevens zijn opgenomen die onderzocht worden op onjuistheid;

aanduiding van de verzameling van gegevens, waarbinnen gegevens over de burgerlijke staat zijn opgenomen die onderzocht worden op strijd met de Nederlandse openbare orde;

datum aanvang onderzoek;

datum beëindiging onderzoek.

6. Andere gegevens noodzakelijk in verband met de bijhouding van de basisadministratie

a. Gegevens ter aanduiding van de bron waaraan het administratienummer is ontleend:

omschrijving van de bron waaraan het gewijzigde administratienummer is ontleend;

aanduiding van de persoonslijst waaraan het administratienummer van de ouders, de echtgenoot, de eerdere echtgenoten of de kinderen zijn ontleend;

gemeentecode van de gemeente die het administratienummer heeft ontleend.

b. Gegevens ter aanduiding van de bron waaraan gegevens over het verblijfsrecht van de vreemdeling worden ontleend:

omschrijving van de mededeling van Onze Minister van Justitie, waaraan een gegeven over het verblijfsrecht van de vreemdeling is ontleend;

gemeentecode van de gemeente die het gegeven over het verblijfsrecht van de vreemdeling heeft ontleend.

c. Gegevens ter aanduiding van de bron waaraan het sociaal-fiscaal nummer is ontleend:

omschrijving van de mededeling van Onze Minister van Financiën, waaraan het sociaal-fiscaal nummer is ontleend;

aanduiding van de persoonslijst waaraan het sociaal-fiscaal nummer van de ouders, de echtgenoot, de eerdere echtgenoten of de kinderen is ontleend;

gemeentecode van de gemeente die het sociaal-fiscaal nummer heeft ontleend.

d. Overige gegevens:

aanduiding van de persoonslijst waarop zijn opgenomen de administratieve gegevens over het geslacht, waaraan algemene gegevens over de burgerlijke staat van de ouders, de echtgenoot, de eerdere echtgenoten of de kinderen zijn ontleend;

gemeentecode van de gemeente die op een persoonslijst een aanduiding van een andere persoonslijst heeft opgenomen;

datum van opneming van een algemeen gegeven;

reden opschorten bijhouding van de persoonslijst;

datum opschorten bijhouding van de persoonslijst;

aantekening dat tijdens de opschorting van de bijhouding een of meer documenten zijn binnengekomen.

7. Gegevens over de systematische verstrekking van gegevens

codering van de afnemers en de derden aan wie spontaan gegevens worden verstrekt;

datum vanaf welke spontaan gegevens aan de betrokken afnemer of derde worden verstrekt;

datum tot welke spontaan gegevens aan de betrokken afnemer of derde zijn verstrekt.

8. Gegevens over de niet-verstreking van gegevens krachtens artikel 102 van de wet

codering van de inhoud van het besluit om geen gegevens van de persoonslijst aan derden te verstrekken.

De in de basisadministratie op te nemen administratieve gegevens in verband met de verwijsggegevens

a. Aanduiding in onderzoek:

aanduiding van de verzameling van gegevens, waarbinnen gegevens zijn opgenomen die onderzocht worden op onjuistheid;
datum aanvang onderzoek;
datum beëindiging onderzoek.

b. Aanduiding onjuist:

aanduiding van het opgenomen gegeven dat onjuist is.

c. Opnamedatum:

datum van opneming van een gegeven.

d. Aanduiding omtrent niet-verstreking aan derden:

codering van de inhoud van het besluit om geen gegevens aan derden te verstrekken.



CENTRAAL BUREAU VOOR DE STATISTIEK

FORMULIER DOODGEBORENE (Levenloos aangegeven kind
waarvoor geen (Nederlandse) geboorte-akte is opgemaakt)

BESTEMD VOOR HET CENTRAAL BUREAU VOOR DE STATISTIEK
(in te zenden binnen 14 dagen na aangifte)

NIET INVULLEN

levensvat- baarheid	zwanger- schapsduur
------------------------	------------------------

Gegevens KIND

Geboortegemeente :

Geboortedatum :

Nummer overlijdensakte :

Geslacht : ☐ Man ☐ Vrouw

Geboorte is enkelvoudig of
meervoudig : ☐ Enkel-
voudig ☐ Meer-
voudig

Indien meervoudig, hoeveel
levendgeboren jongens
en/of meisjes : ☐ Jongens ☐ Meisjes

zie nummer(s) geboorte-akte :

doodgeboren jongens
en/of meisjes : ☐ Jongens ☐ Meisjes

zie nummer(s) overlijdensakte :

Toelichting:

Dit formulier dient te worden ingevuld indien bij de aangifte geen
persoonslijst wordt aangelegd.

Gegevens **MOEDER**

A-nummer :

Ingeschreven in gemeente :

Postcode :

Geboortedatum :

Geboorteland :

Geboorteland moeder :

Geboorteland vader :

Nationaliteit(en) :

Aanduiding bijzonder
Nederlandschap : ☐ Behandeld als Nederlander ☐ Vastgesteld niet-Nederlander

Huwelijksdatum(s) :

Huwelijksontbindingsdatum(s) : | S | O | Ov |

+ reden [chtscheiding (S),
overlijden (O), overig (Ov)] : | S | O | Ov |

Geboortedata van de op de
persoonslijst van de moeder
vermelde kinderen :

Gegevens **VADER** indien geboorte wettig is of indien de vader
erkent of heeft erkend

A-nummer :

Ingeschreven in gemeente :

Postcode :

Geboortedatum :

Geboorteland :

Geboorteland moeder :

Geboorteland vader :

Nationaliteit(en) :

Aanduiding bijzonder
Nederlandschap : ☐ Behandeld als Nederlander ☐ Vastgesteld niet-Nederlander

Huwelijksdatum(s) :

Huwelijksontbindingsdatum(s) : | S | O | Ov |

+ reden [chtscheiding (S),
overlijden (O), overig (Ov)] : | S | O | Ov |

De in het vestigingsregister op te nemen administratieve gegevens in verband met de verwijzingsgegevens

a. Aanduiding onjuist:

aanduiding van het opgenomen gegeven dat onjuist is.

b. Opnamedatum:

datum van opneming van een gegeven.

c. Aanduiding omtrent niet-verstrekking aan derden:

codering van de inhoud van het besluit om geen gegevens aan derden te verstrekken.

d. Datum ingang rechtsgeldigheid gegevens:

datum ingang rechtsgeldigheid.

e. Gegevens over het administratienummer:

datum van kracht worden administratienummer.

f. Gegevens over het sociaal-fiscaal nummer:

datum van kracht worden sociaal-fiscaal nummer.

Bijzondere en administratieve gegevens die bij de aanleg van een persoonslijst in een geval als bedoeld in artikel 123, eerste lid, van de wet, niet op de persoonslijst behoeven te worden opgenomen

a. Gegevens ter aanduiding van akten en andere geschriften waaraan algemene gegevens over de burgerlijke staat zijn ontleend:

nummer van de akte waaraan een algemeen gegeven over de burgerlijke staat is ontleend;
gemeentecode van de gemeente die de akte in de registers heeft opgenomen;
omschrijving van het geschrift waaraan een algemeen gegeven over de burgerlijke staat is ontleend;
gemeentecode van de gemeente waar het gegeven is ontleend;
datum van ontlening.

b. Gegevens ter aanduiding van de rechtsgrond krachtens welke gegevens over het Nederlanderschap zijn opgenomen:

rechtsgrond van verkrijging van het Nederlanderschap;
rechtsgrond van verlies van het Nederlanderschap.

c. Gegevens ter aanduiding van de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of van strijd met de Nederlandse openbare orde van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat:

aanduiding van het opgenomen algemeen gegeven dat onjuist is;
aanduiding van het opgenomen gegeven over de burgerlijke staat dat in strijd is met de Nederlandse openbare orde.

d. Gegevens ter aanduiding van een onderzoek naar de onjuistheid of de strijd met de Nederlandse openbare orde van een verzameling van gegevens:

aanduiding van de verzameling van gegevens, waarbinnen gegevens zijn opgenomen die onderzocht worden op onjuistheid;
aanduiding van de verzameling van gegevens, waarbinnen gegevens over de burgerlijke staat zijn opgenomen die onderzocht worden op strijd met de Nederlandse openbare orde;
datum aanvang onderzoek;
datum beëindiging onderzoek.

NOTA VAN TOELICHTING

HOOFDSTUK 1. ALGEMEEN

1.1. Inleiding

Het stelsel van bevolkingsboekhouding zoals geregeld in de Wet bevolkings- en verblijfsregisters wordt bij de inwerkingtreding van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA)¹ vervangen door een nieuw stelsel van bevolkingsadministratie: de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens. De introductie van een nieuw stelsel van bevolkingsboekhouding is met name ingegeven door de wens om met gebruikmaking van de mogelijkheden van automatisering te komen tot een doelmatig werkende bevolkingsadministratie met inachtneming van de te stellen eisen met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De hoofdstructuur van dit nieuwe stelsel is genormeerd in de reeds genoemde Wet GBA. In het Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Besluit GBA) worden nadere voorschriften gegeven ter uitvoering van de Wet GBA.

Over het voorontwerp van het besluit is advies gevraagd aan de navolgende adviesorganen: de Registratiekamer, de Raad voor de gemeentefinanciën en de Raad voor het Cultuurbeheer (de Rijkscommissie voor de Archieven).

De Registratiekamer heeft het besluit getoetst op aanvaardbaarheid uit een oogpunt van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de geregistreerde. Op hoofdlijnen omvat het advies het volgende. De Registratiekamer plaatst kanttekeningen bij de wijze van aanwijzing van de categorie afnemers die zijn belast met de uitvoering van publiekrechtelijke taken. Daarnaast vraagt de kamer aandacht voor het gebruik van gegevens die uit de GBA zijn verkregen. Tot slot zijn vragen gesteld over de systematische gegevensverstrekking anders dan op grond van een autorisatiebesluit.

Op het advies van de Registratiekamer is daar waar daartoe aanleiding is, nader ingegaan in de desbetreffende paragrafen van de onderhavige toelichting.

De Raad voor de gemeentefinanciën pleit omwille van de inzichtelijkheid en ter beperking van de administratieve lasten voor een eenvoudiger verrekeningsmethodiek. Voorts doet de berekening van de vergoeding van afstemmingskosten naar het oordeel van de raad afbreuk aan het beginsel dat de gebruiker betaalt. In de onderhavige toelichting wordt op beide punten ingegaan.

De raad kan instemmen met de toerekening van een evenredig deel van de bruto-exploitatiekosten aan de gebruikers niet zijnde Rijk en gemeenten, zoals dat in artikel 5 van het wetsvoorstel GBA is neergelegd. De eveneens in artikel 5 geregelde verdeling van de netto-exploitatiekosten tussen Rijk en gemeenten in de verhouding 2:1, staat naar het oordeel van de raad op gespannen voet met het beginsel dat de gebruiker betaalt. Met het oog hierop benadrukt de raad het belang van een kritische evaluatie van het financiële stelsel na enkele jaren.

Het belang van een dergelijke evaluatie is reeds ten tijde van de schriftelijke behandeling van het wetsvoorstel GBA uitdrukkelijk onderstreven². Het huidige stelsel zal dan ook nadat er voldoende ervaring mee is opgedaan, worden geëvalueerd. De kritiek van de Raad voor de gemeentefinanciën zal daar uiteraard bij worden betrokken.

De Rijkscommissie voor de Archieven heeft advies uitgebracht over de regeling in het onderhavige besluit met betrekking tot de zorg voor de op grond van het Besluit bevolkingsboekhouding ingestelde registers. Deze regeling beoogt onder meer te voorzien in bescherming van de persoon-

¹ Kamerstukken I 1992/93, 21 123, nr. 214.

² Memorie van antwoord (Kamerstukken II 1990/91, 21 123, nr. 6, blz. 124).

lijke levenssfeer van personen van wie gegevens in de registers zijn opgenomen. De Rijkscommissie pleit echter voor een meer genuanceerde regeling over de informatieverstrekking uit de registers waarbij onderscheid zou moeten worden gemaakt tussen overleden en nog levende personen. In deze nota van toelichting wordt op het advies nader ingegaan.

Voorts heeft de Rijkscommissie zich kritisch uitgelaten over de wettelijke bepalingen waarop de regeling in het besluit is gebaseerd. Naar haar oordeel zou de algemene overbrengingsverplichting van de Archiefwet op de onderhavige registers onverkort van toepassing moeten zijn en zouden krachtens de Wet GBA beperkingen kunnen worden gesteld aan de openbaarheid van de aldus overgedragen registers. De Rijkscommissie adviseert om ingeval in de toekomst de noodzaak tot een wijziging van de Wet GBA zich voordoet, daarbij tevens de voorstellen van de Rijkscommissie in overweging te nemen.

1.2. De aanwijzing van instellingen die belast zijn met de uitvoering van publiekrechtelijke taken

In artikel 1 van de Wet GBA wordt het begrip afnemer gedefinieerd. Het betreft een orgaan van het Rijk, een provincie, een gemeente of een ander openbaar lichaam met inbegrip van de daaronder ressorterende diensten, instellingen en bedrijven, alsmede een orgaan van een krachtens artikel 1 bij algemene maatregel van bestuur aangewezen instelling die met de uitvoering van publiekrechtelijke taken is belast.

Artikel 2 van het onderhavige besluit voorziet in de aanwijzing van de laatstbedoelde instellingen. De aanwijzing strekt ertoe om de categorie van gebruikers waarvoor de GBA primair is bedoeld, te weten overheid en semi-overheid (in GBA-terminologie afnemers), te begrenzen. Het betreft instellingen belast met de uitvoering van publiekrechtelijke taken, die over een zodanige mate van zelfstandigheid beschikken dat zij niet als instellingen ressorterende onder een orgaan van het Rijk, een provincie, een gemeente of een ander openbaar lichaam, kunnen worden beschouwd.

Met de aanwijzing van de instellingen is beoogd zoveel mogelijk duidelijkheid te brengen in de kring van afnemers. Hierbij is aan het begrip «ressorteren onder» een andere uitleg gegeven, dan de Registratiekamer in haar advies voorstaat. Onder dit begrip verstaan wij, anders dan de Registratiekamer, niet slechts de aanwezigheid van een beheersmatige verhouding. Afnemers in de zin van de Wet GBA zijn die organen die de verantwoordelijkheid dragen voor de uitvoering van publiekrechtelijke taken. Diensten, instellingen en bedrijven die werkzaam zijn onder ministeriële verantwoordelijkheid van een minister ressorteren onder die minister zijnde orgaan van het Rijk. In dat geval is de minister afnemer. Dit is echter niet het geval bij bestuursorganen belast met de uitvoering van een publiekrechtelijke taak waarbij die taak ten opzichte van de minister zelfstandig of slechts onder een zeer beperkte verantwoordelijkheid van de minister wordt uitgeoefend. Zij ressorteren niet onder een orgaan van het Rijk en worden bij algemene maatregel van bestuur aangewezen.

Wij hebben begrip voor het standpunt van de Registratiekamer nu aan de formulering «ressorteren onder» een andere uitleg is gegeven dan aan gelijklopende bewoordingen in de WPR¹. Met de voorgestane uitleg wordt echter de voor de GBA noodzakelijke duidelijkheid en de rechtszekerheid geboden. Op deze wijze worden namelijk de autorisatiebesluiten genomen ten aanzien van het orgaan dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van de publiekrechtelijke taak ten behoeve waarvan de gegevens uit de basisadministratie worden verstrekt. Door de aanwijzing van de instellingen kan ook bij het gemeentebestuur geen misverstand

¹ Zie artikel 17 van de Wet persoonsregistraties.

ontstaan over de status van een instelling die om verstrekking van gegevens verzoekt.

In de eerste plaats worden aangewezen de instellingen genoemd in artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 december 1989, houdende uitvoering van artikel 17, onder b en c, van de Wet persoonsregistraties (Stb. 1989, 569) en de bestuursorganen en de instellingen bedoeld in artikel 1 van het Aanwijzingsbesluit bestuursorganen Wob en WNo. De besluiten hebben tot doel de daarin genoemde instellingen en organen onder de werking van de Wet persoonsregistraties respectievelijk onder de Wet openbaarheid van bestuur en de Wet Nationale ombudsman te brengen. De genoemde instellingen betreffen steeds instellingen die met de uitvoering van publiekrechtelijke taken zijn belast. Openbare lichamen worden van de aanwijzing als afnemer uitgezonderd omdat deze op grond van artikel 1 van de Wet GBA reeds van rechtswege afnemer zijn.

In de nota van toelichting bij het besluit van 19 december 1989, dat bekend staat als «het Afbakeningsbesluit WPR», is vermeld dat het besluit voor wat betreft de aangewezen instellingen van tijd tot tijd moet worden bezien op de noodzaak van actualisering. De Registratiekamer heeft er in haar advies op gewezen dat het Afbakeningsbesluit in zijn opsomming niet volledig is en dat de erin genoemde wettelijke regelingen aan wijzigingen onderhevig zijn. Op dit moment wordt in opdracht van de Minister van Justitie de Wet persoonsregistraties geëvalueerd. Bekeken wordt waar zich, mede in het licht van de ontwerp EG privacy-richtlijn, knelpunten in het WPR-stelsel voordoen. Hierbij wordt tevens het Afbakeningsbesluit WPR betrokken.

De Nederlandsche Bank NV, de Verzekeringskamer, het effecten-vernieuwingsbureau en de Stichting Toezicht Effectenverkeer worden, alhoewel voor een deel van hun taken reeds genoemd in de bijlage bij het Aanwijzingsbesluit bestuursorganen Wob en WNo, afzonderlijk aangewezen om te bewerkstelligen dat zij voor hun gehele publiekrechtelijke taak afnemer zijn van de GBA.

Daarnaast is er nog een aantal instellingen aangewezen, die niet zijn genoemd in de bovenvermelde aanwijzingsbesluiten maar die wel zijn belast met de uitvoering van publiekrechtelijke taken.

De organen van de aangewezen instellingen zijn afnemer van de GBA voorzover de behoefte van de instelling aan gegevens uit de basis-administraties en uit het vestigingsregister voortvloeit uit de uitvoering van de publiekrechtelijke taak van de instelling. Het is immers mogelijk dat een instelling als bedoeld in de bijlage, naast de publiekrechtelijke taak tevens uitvoering geeft aan andere, niet-publiekrechtelijke taken. Zo wordt bijvoorbeeld de ANWB aangewezen, voor zover hij is belast met de afgifte van vaarbewijzen¹. Indien de instelling behoefte heeft aan gegevens ter uitvoering van andere – niet-publiekrechtelijke – taken, zoals bijvoorbeeld het voeren van de ANWB ledenadministratie, wordt zij niet als afnemer behandeld maar als derde².

De Registratiekamer heeft in haar advies gepleit voor een duidelijk verbod op het gebruik van de gegevens voor andere doeleinden dan waarvoor ze krachtens het autorisatiebesluit zijn verstrekt. De Wet GBA voorziet echter niet in de mogelijkheid tot het stellen van een dergelijke gebruiksbepijking ten aanzien van aan een afnemer verstrekte gegevens. Het gebruik door de afnemer van de uit de GBA verstrekte gegevens wordt gereguleerd door de WPR³. Bijvoorbeeld een verbod voor afnemers op het doorverstrekken van de gegevens zou ook onwenselijk zijn. Het openbaar belang kan immers in het kader van fraudebestrijding een uitwisseling van gegevens tussen overheidsinstellingen noodzakelijk maken. In het kader van die gegevensuitwisseling kunnen (mede)

¹ Zie de Regeling aanwijzing instelling belast met afgifte klein vaarbewijs.

² Vergelijk het Besluit van 19 december 1989, houdende uitvoering van artikel 17, onder b en c, van de Wet persoonsregistraties (Stb. 569), artikel 1, tweede lid.

³ Uitzondering daarop vormt artikel 108, tweede lid, van de Wet GBA, dat bijzondere voorschriften bevat over het gebruik van het administratienummer door afnemers.

GBA-gegevens worden verstrekt¹. Of en zo ja, onder welke voorwaarden deze uitwisseling van gegevens is toegestaan wordt bepaald door de WPR.

1.3. De bijdragen in de kosten van de instandhouding van het netwerk

1.3.1. Uitgangspunten

In artikel 5 van de wet is op hoofdlijnen het stelsel van verrekening van de kosten van instandhouding van het netwerk over de verschillende participanten neergelegd. Uitgangspunt van deze bepaling is een kostendekkende toerekening van deze kosten aan de participanten, te weten het Rijk, de gemeenten, de afnemers waarvan de uitgaven niet worden opgenomen in de begroting van een ministerie (niet-rijksafnemers), het ABP en de bijzondere derden.

De verrekening van de kosten is gebonden aan een aantal voorwaarden. Niet-rijksafnemers en bijzondere derden (tezamen verder aangeduid als gebruikers) betalen een bijdrage die wordt vastgesteld op basis van de kosten die samenhangen met de berichten die door de betrokkene over het netwerk zijn verzonden of ontvangen. De gemeenten dragen een derde deel van de kosten van de instandhouding van het netwerk, die resteren na aftrek van de bijdragen van niet-rijksafnemers en derden. Het Rijk draagt het resterende (twee derde) deel.

De vaststelling van een kostendekkend tarief voor de gebruikers vindt plaats door jaarlijks de totale kosten, de totale hoeveelheid berichten en het aandeel daarin van de gebruikers te begroten (artikel 4, tweede lid). Op basis van deze begroting wordt de prijs per bericht berekend die maandelijks bij de gebruikers in rekening wordt gebracht.

De begrote bijdragen van de gemeenten worden berekend door het aan de gemeenten gezamenlijk toegerekende deel van de kosten naar rato van het inwonertal toe te delen aan de individuele gemeenten.

In juni van elk jaar worden derhalve voor het daarop volgende jaar vastgesteld:

- de prijs die gebruikers per bericht dat ten behoeve van hen over het netwerk wordt verzonden zullen betalen;
- het tarief dat elke gemeente per inwoner zal bijdragen.

Uitgangspunt is dat de bijdragen van de gebruikers kostendekkend zijn². Hetzelfde geldt voor de bijdragen van Rijk en gemeenten gezamenlijk. Een belangrijk verschil is echter, dat deze laatste bijdragen volgens een vaste sleutel worden verdeeld, waarbij de gemeenten een derde deel van het resterend exploitatietekort voor hun rekening nemen, en het Rijk twee derde deel. Tezamen dienen ook deze bijdragen kostendekkend te zijn.

Veelal zullen de bijdragen die conform de begroting in rekening worden gebracht, de kosten, zoals die bij de nacalculatie worden vastgesteld, echter overschrijden, dan wel niet volledig dekken. Dit kan zijn oorzaak bijvoorbeeld vinden in een afwijking van het verwachte aantal berichten ten opzichte van het gerealiseerde aantal. Het wettelijke stelsel van een gefixeerde kostenverdeling over de participanten alsmede het uitgangspunt dat de gebruikers een kostendekkend tarief betalen, leidt ertoe dat in een dergelijk geval het te veel of te weinig betaalde aan de gebruikers of gemeenten dient te worden geretourneerd of bij hen in rekening dient te worden gebracht. Deze correctie vindt plaats door een «aanpassing» van de prijs per bericht, respectievelijk van het tarief per inwoner in het volgende jaar (artikel 5, vijfde en zesde lid, artikel 7, vijfde en zesde lid).

¹ Zie artikel 18 van de Wet persoonsregistraties.

² Kamerstukken II 1988/89, 21 123, nr. 3, blz. 71.

Bij de berekening van de berichtprijs en het tarief per inwoner spelen derhalve behalve de begrote kosten van de instandhouding van het netwerk en het begrote aantal berichten in het volgende jaar, tevens de volgende factoren een rol:

- het saldo van de bij gebruikers en gemeenten over het vorige jaar in rekening gebrachte bedragen en de bij nacalculatie bepaalde bijdragen over het vorige jaar;
- het begrote saldo van de naar verwachting over het lopende jaar in rekening te brengen bijdragen en de bijdragen zoals die naar verwachting over het lopende jaar zullen worden vastgesteld.

De Raad voor de gemeentefinanciën heeft een kritische kanttekening geplaatst bij de voorgestelde systematiek. Deze zou te ingewikkeld zijn en te veel administratieve lasten met zich meebrengen. De administratieve lasten die het stelsel met zich meebrengt zijn echter minder zwaar zijn dan door de raad wordt verondersteld. Administratieve lasten drukken zeker niet op het gemeentelijk apparaat. Een eenmaal voor een jaar vastgestelde gemeentelijke bijdrage wordt immers niet meer gewijzigd. Correcties worden verwerkt in de bijdrage voor een volgend jaar. Ten aanzien van gebruikers geldt hetzelfde waar het betreft de jaarlijks vastgestelde prijs per bericht.

De complexiteit van het stelsel wordt met name veroorzaakt door het tussentijds vaststellen van de begrote saldi. Het hanteren van begrote saldi voorkomt echter schommelingen in de tarieven. Ook de raad heeft gewezen op het belang van stabiliteit in de tarieven. Dit element kan derhalve niet worden gemist.

1.3.2. De begrote bijdrage

Voor de gebruikers gezamenlijk is de bijdrage gelijk aan de kosten die samenhangen met de berichten die ten behoeve van hen over het netwerk worden verzonden. Deling van dit bedrag door het verwachte aantal berichten dat ten behoeve van hen over het netwerk wordt verzonden levert een prijs per bericht op. De Minister van Binnenlandse Zaken brengt maandelijks een bedrag bij elke gebruiker in rekening, dat bestaat uit de prijs per bericht vermenigvuldigd met het aantal berichten dat ten behoeve van die gebruiker over het netwerk gedurende de vorige maand over het netwerk is verzonden (artikel 5, achtste lid).

De begrote bijdrage van de gemeenten gezamenlijk wordt berekend door de totale kosten van instandhouding van het netwerk te verminderen met de begrote bijdrage van de gebruikers. Van het restant nemen de gemeenten tezamen een derde deel voor hun rekening. Als maatstaf voor de bijdrage per gemeente is gekozen voor het meest recente door het Centraal Bureau voor de Statistiek vastgestelde aantal inwoners (artikel 7, zesde en zevende lid).

1.3.3. De aanpassingen in de begrote bijdrage

De onder 1.3.2 beschreven berekeningsmethodiek levert bedragen op waarin de factoren genoemd onder 1.3.1 (saldo over het vorige jaar en begroot saldo over het lopende jaar) niet zijn verwerkt.

Om een saldo over het vorige jaar te kunnen bepalen zijn twee gegevens noodzakelijk: de bedragen die in rekening zijn gebracht en de bijdrage die gebruikers en gemeenten hadden moeten leveren. De in rekening gebrachte bedragen zijn bekend. Daarnaast dient zowel voor de gebruikers gezamenlijk als voor de gemeenten gezamenlijk bij nacalculatie een definitieve bijdrage te worden vastgesteld. Daarbij gaat het om de werkelijke kosten en de werkelijke bijdragen die de gebruikers en de gemeenten hadden moeten betalen. Het verschil tussen de bijdrage, zoals die bij de nacalculatie is vastgesteld, en de bedragen die bij gebruikers en gemeenten op basis van de begroting in rekening zijn gebracht wordt

verwerkt in de begrote bijdragen die deze participanten in het volgende jaar zullen leveren. Afhankelijk van het saldo leidt een en ander tot een verhoging of verlaging van de berichtprijs respectievelijk het tarief per inwoner in het volgende jaar (artikel 5, derde lid, en artikel 7, derde lid).

Om te voorkomen dat een saldo eerst twee jaar na realisatie ervan pas in rekening wordt gebracht, respectievelijk kan worden gerestitueerd, worden de prijs per bericht en het tarief per inwoner tevens aangepast met een begroot saldo over het lopende jaar. Het begrote saldo is gebaseerd op de (ten opzichte van juni van het vorige jaar) bijgestelde verwachtingen omtrent de ontwikkeling van de kosten en het berichtenverkeer in het lopende jaar. Indien wordt voorzien dat de in rekening te brengen bedragen niet of meer dan kostendekkend zullen zijn, zal het begrote verschil tussen die bedragen en de bijdragen zoals die naar verwachting bij de nacalculatie zullen worden vastgesteld, worden verwerkt in de begrote bijdragen van de gebruikers en de gemeenten in het volgende jaar. Ook hier geldt uiteraard dat zulks leidt tot een verhoging of verlaging van de prijs per bericht respectievelijk het tarief per inwoner (artikel 5, vierde lid, en artikel 7, vierde lid).

Indien in enig jaar het tarief voor het volgende jaar wordt aangepast met een begroot saldo, dient in dat volgende jaar bij de berekening van het saldo over het vorige jaar rekening te worden gehouden met bedragen die reeds in het lopende jaar worden ontvangen in verband met de aanpassing van het tarief met het begrote saldo. Om dubbelstellingen te voorkomen is in artikel 5, derde lid, en in artikel 7, derde lid, daarom bepaald, dat bij de bepaling van het saldo niet alleen de in rekening gebrachte bijdragen over het vorige jaar in mindering worden gebracht op de vastgestelde bijdrage, maar tevens de betalingen die in het lopende jaar reeds in rekening worden gebracht om dat saldo te dekken.

Omdat het saldo en het begrote saldo worden omgeslagen over een verwacht aantal berichten doet zich het risico voor dat het saldo niet volledig wordt weggewerkt. Dat doet zich voor, indien het gerealiseerde aantal berichten afwijkt van het begrote aantal berichten. In de artikelen 6 en 8 is bepaald hoe wordt omgegaan met een verschil tussen vastgestelde saldi en de bedragen die ter invordering respectievelijk restitutie van die saldi in een jaar zijn betaald. Dat verschil wordt bij de definitieve berekening van de kosten van dat jaar geacht deel uit te maken van die kosten.

1.4. De geautomatiseerde systemen en het netwerk

1.4.1. De systeembeschrijving en de tabelgegevens

De systeembeschrijving bevat onder meer de technische eisen waaraan de geautomatiseerde systemen van gemeenten, afnemers en bijzondere derden moeten voldoen. Deze eisen zijn neergelegd in het Logisch Ontwerp GBA. Het karakter van het document maakt het echter onmogelijk om het ontwerp als geheel verbindend te verklaren. Zo bevat het Logisch Ontwerp niet uitsluitend normen, maar tevens onderdelen die een toelichtende functie hebben. Daarom wordt, evenals onder de werking van het Besluit voorbereiding gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Besluit voorbereiding persoonsgegevens GBA), door middel van het begrip systeembeschrijving verbindende werking toegekend aan gedeelten van het Logisch Ontwerp GBA. De Minister van Binnenlandse Zaken stelt vast, welke gedeelten tot de systeembeschrijving behoren (artikel 11). In het onderhavige besluit wordt aangegeven, welke terreinen in de systeembeschrijving worden beschreven en welke onderwerpen daarbij aan de orde komen.

In artikel 12, eerste lid, worden drie van de terreinen aangegeven, die in de systeembeschrijving worden onderscheiden.

In de eerste plaats bevat de systeembeschrijving voorschriften betreffende de inrichting en de werking van de basisadministratie. Daaronder zijn onder meer voorschriften begrepen omtrent de aanleg van persoonslijsten en omtrent de procedure die gevolgd moet worden bij verhuizing van de ingeschrevene.

In de tweede plaats bevat de systeembeschrijving voorschriften betreffende de inrichting en de werking van het vestigingsregister.

In de derde plaats zijn voorschriften opgenomen omtrent de verzending en de ontvangst van berichten over het netwerk en via andere media. Hierbij gaat het onder meer om de vormgeving en indeling van een GBA-bericht, alsmede om de eisen voor toelating van magneetbanden en magneetschijven.

Voorts geeft de systeembeschrijving op grond van artikel 12, tweede tot en met vierde lid, een beschrijving van een aantal andere terreinen.

Artikel 12, tweede lid, verdeelt de wijzen van systematische gegevensverstrekking die in de systeembeschrijving worden beschreven in drie soorten:

1. Spontane verstrekkingen:

Bij deze soort verstrekking wordt de buitengemeentelijke afnemer eerst eenmalig voorzien van de gegevens, waarop hij recht heeft. Welke gegevens dat zijn en op welke categorie van personen die gegevens betrekking hebben, is vastgelegd in het autorisatiebesluit. Vervolgens ontvangt hij telkens wanneer zich een wijziging voordoet in de desbetreffende gegevens, spontaan een mededeling van die wijziging.

2. Selectieverstrekkingen en conditionele verstrekkingen:

Bij deze soort verstrekkingen gaat het om een eenmalige of periodieke verstrekking van de in een autorisatiebesluit vermelde gegevens over personen, waarvan de in de basisadministratie vermelde gegevens voldoen aan in het autorisatiebesluit genoemde voorwaarden. Deze verstrekkingen worden in tegenstelling tot de onder 1 bedoelde verstrekkingen niet gevolgd door spontane mededeling van wijzigingen van de desbetreffende gegevens.

Van een selectieverstrekking is bijvoorbeeld sprake, indien aan een afnemer jaarlijks opgave wordt gedaan van alle personen die in dat jaar een bepaalde leeftijd hebben bereikt. Een conditionele verstrekking vindt plaats zodra uit de basisadministratie blijkt dat de in het autorisatiebesluit vermelde voorwaarde is ingetreden. In het zojuist beschreven voorbeeld zou dit betekenen, dat zodra een ingeschrevene de in het autorisatiebesluit bepaalde leeftijd bereikt, de hem betreffende gegevens aan de afnemer worden gezonden.

3. Verstrekkingen ad hoc:

De verstrekking ad hoc onderscheidt zich van de twee bovengenoemde soorten met name, doordat aan iedere gegevensverstrekking een afzonderlijk verzoek van de afnemer ten grondslag moet liggen. Wel is in het autorisatiebesluit de categorie van personen waarover vragen mogen worden gesteld, alsmede de gegevens waarover en de omstandigheden waaronder vragen mogen worden gesteld, vastgelegd. Een voorbeeld van een verstrekking ad hoc is de vraag van een afnemer, of een bepaalde persoon al dan niet woont op het door hem aan de afnemer opgegeven adres.

Verstrekkingen ad hoc kunnen zowel uit de basisadministratie als uit het vestigingsregister geschieden.

Op grond van artikel 12, derde lid, geeft de systeembeschrijving voorts een beschrijving van de gevallen waarin bijzondere gegevens, administratieve gegevens of administratieve gegevens in verband met de verwijsgeschiedenissen worden vernietigd of verwijderd uit de basisadministraties en

uit het vestigingsregister. De systeembeschrijving geeft tevens een beschrijving van de verzending en de ontvangst van berichten over het netwerk door de Minister van Financiën in verband met de opnemings van het sociaal-fiscaal nummer in de basisadministraties (artikel 12, vierde lid).

Artikel 13 noemt de soorten tabellen die in de systeembeschrijving zullen worden beschreven:

1. De tabellen ten behoeve van de ordening en de codering van de gegevens in de basisadministratie. Daarbij kan onder meer gedacht worden aan de tabel, waarin de coderingen van alle nationaliteiten worden vastgelegd.

2. De tabellen ten behoeve van de systematische gegevensverstrekking uit de basisadministraties of het vestigingsregister (de autorisatietabellen) en ten behoeve van de verstrekking van inlichtingen door een gemeentebestuur aan de houder van het vestigingsregister in verband met de uitvoering van diens taak.

Een autorisatietabel bevat de technische vertaling van een autorisatiebesluit. Door middel van het opnemen van de inhoud van een autorisatietabel in het gemeentelijke geautomatiseerde systeem kan de systematische verstrekking geautomatiseerd, overeenkomstig de systeembeschrijving, afgehandeld worden. De inhoud van de autorisatietabel moet bekend gemaakt worden, opdat hij opgenomen kan worden in de geautomatiseerde systemen. Artikel 97 biedt hiervoor een voorziening, die tevens geldt voor de bekendmaking van (een wijziging van) de onder punt 1 bedoelde tabellen.

1.4.2. De inrichting, werking en beveiliging van de basisadministraties

Voordat een gemeentebestuur toestemming krijgt uitvoering te geven aan de in artikel 6, eerste lid, van de wet bedoelde regels, wordt een onderzoek uitgevoerd naar de situatie bij die gemeente. Dit onderzoek wordt aangeduid als schouwing en toetsing. Daarbij wordt met name onderzocht of het gemeentelijke geautomatiseerde systeem in staat is om op een juiste manier – conform de in afdeling 4 van hoofdstuk 1 gestelde eisen – te werken.

Bij het onderzoek is het van belang om te testen of het systeem over de juiste voorzieningen beschikt ten behoeve van de verzending, de ontvangst en het vastleggen van berichten (artikel 29 in samenhang met de artikelen 18 tot en met 20). Zo moet het systeem gelet op artikel 18 in staat zijn berichten over het netwerk te verzenden en te ontvangen ten behoeve van:

- a. de inschrijving en de uitschrijving (onder meer het overdragen van een persoonslijst aan een nieuwe gemeente van inschrijving);
- b. het opnemen van algemene en administratieve gegevens (bijvoorbeeld de berichtuitwisseling met de Minister van Financiën in verband met het opnemen van het sociaal-fiscaal nummer);
- c. het opnemen van verwijsgegevens en van administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens (waaronder het doorgeven van een wijziging van het administratienummer aan de vroegere gemeente van inschrijving);
- d. de op grond van artikel 12, tweede lid, beschreven verstrekkingen uit de basisadministratie (systematische verstrekking van gegevens als beschreven in de systeembeschrijving).

Ingevolge artikel 29 in samenhang met artikel 19 dient het systeem de berichten ten behoeve van de handelingen genoemd onder a tot en met d tevens te kunnen verzenden en ontvangen met behulp van magneetband of magneetschijf. Deze eis wordt gesteld omdat het bij een groot aantal van te verzenden berichten doelmatiger kan zijn deze berichtenstroom

niet over het netwerk te laten verlopen, maar gebruik te maken van zogenoemde alternatieve media. Voor wat betreft het berichtenverkeer in verband met de inschrijving en de uitschrijving kan daarbij worden gedacht aan een gemeentelijke herindeling. In het geval dat een gemeente wordt toegevoegd aan een andere gemeente dient namelijk in één keer een groot aantal persoonslijsten te worden overgedragen aan de nieuwe gemeente van inschrijving. Het kan dan efficiënter zijn deze overdracht uit te voeren met behulp van alternatieve media. Hetzelfde kan gelden voor bijvoorbeeld grootschalige selectieverstrekingen uit de basisadministratie aan een buitengemeentelijke afnemer of bijzondere derde. Bij de verzending van de berichten kan in dat geval gebruik gemaakt worden van magneetband of magneetschijf. In het autorisatiebesluit dient dan wel te zijn bepaald dat de verstrekking op deze wijze geschiedt (artikel 92 van de wet).

Op grond van artikel 20 dient het systeem tevens in staat te zijn vrije berichten over het netwerk te verzenden en te ontvangen op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving. In artikel 1 is aangegeven wat onder een vrij bericht wordt verstaan.

Naast de verzending en ontvangst van berichten kan in het onderzoek ook toetsing plaatsvinden op de overige onderwerpen beschreven in paragraaf 2. Daarbij kan worden getest of het systeem op de juiste manier gegevens opneemt, verwijdt en beschikbaar houdt en of het voorzieningen biedt om op de juiste manier aantekening te houden van het gebruik dat van het systeem is gemaakt. Het systeem moet tevens de juiste voorzieningen bieden om een onderzoek naar de werking van het systeem mogelijk te maken.

In het kader van de schouwing en toetsing zullen niet alle aspecten volledig worden onderzocht. Uitgangspunt is dat die onderdelen in het onderzoek worden opgenomen, die bij onjuist functioneren de werking van het stelsel als geheel zouden kunnen aantasten.

Afdeling 4 bevat naast eisen gesteld aan het gemeentelijke geautomatiseerde systeem, tevens taken en verplichtingen voor de houder van de basisadministratie. De houder draagt zorg dat zijn geautomatiseerde systeem de verschillende handelingen of procedures kan uitvoeren. Hij draagt zorg dat het systeem in overeenstemming met de systeembeschrijving gegevens opneemt, beschikbaar houdt of juist verwijdt. Ook dient hij zorg te dragen dat door het systeem berichten correct worden uitgewisseld en vastgelegd, dat wordt voldaan aan de eisen met betrekking tot beschikbaarheid en verwerkingstijden en dat fouten worden gemeld. In de systeembeschrijving worden de voorvallen beschreven waarvan melding moet worden gemaakt aan de minister.

Op de houder rusten verder onder meer zorgplichten met betrekking tot de uitvoering van procedures voor het bewaren en herstellen van gegevens en bijvoorbeeld het op de juiste wijze aantekening houden van het gebruik dat van het gemeentelijke geautomatiseerde systeem is gemaakt (protocolleren). De houder dient op grond van artikel 31 tevens zorg te dragen voor de nodige voorzieningen ten behoeve van de beveiliging van de gegevens.

De artikelen 27 en 28 regelen de verplichtingen van de houder van de basisadministratie in de situatie dat de gemeente betrokken is bij een gemeentelijke herindeling of een correctie van de gemeentegrenzen. In de Wet algemene regels herindeling wordt op hoofdlijnen voorgeschreven welke handelingen moeten worden verricht bij een gemeentelijke herindeling of een grenscorrectie¹. In het onderhavige besluit en de systeembeschrijving wordt de nadere administratieve uitwerking van die bepalingen gegeven. Daarbij zijn twee situaties te onderscheiden:

¹ Zie de artikelen 71 en 71a van de Wet algemene regels herindeling, zoals die luiden nadat deze wet is aangepast in verband met de invoering van de Wet GBA (Kamerstukken II 1993/94, 21 147, nr. 8, blz. 3).

1. De gemeente blijft na de gemeentelijke herindeling of grenscorrectie als zelfstandige gemeente bestaan.

2. De gemeente wordt bij de gemeentelijke herindeling opgeheven en het grondgebied zal deel gaan uitmaken van een andere of nieuw te vormen gemeente. Die laatstbedoelde gemeente zal treden in de rechten en verplichtingen van de opgeheven gemeente.

Artikel 27 betreft zowel de eerste als de tweede situatie: de uitschrijving en de inschrijving van personen die als ingezetene met een adres in het overgaand gebied zijn ingeschreven. De procedure lijkt op de afhandeling van een intergemeentelijke verhuizing.

Artikel 28 ziet slechts op de tweede situatie, waarbij een gemeente, en daarmee de basisadministratie van die gemeente, na de gemeentelijke herindeling zal ophouden te bestaan. Die basisadministratie moet – nadat de procedure van artikel 27 is uitgevoerd – worden geïntegreerd met de basisadministratie van de gemeente waaraan het gebied van de op te heffen gemeente wordt toegevoegd, dan wel wanneer dat gebied aan meer dan één gemeente wordt toegevoegd, met de basisadministratie van de bij de herindelingsregeling aangewezen gemeente¹.

Als het gemeentebestuur als houder van een basisadministratie in het bezit is van een toestemming, rust op dit bestuur de plicht om te blijven voldoen aan de regels gesteld in en krachtens afdeling 4 van dit besluit (artikel 10 van de wet).

1.4.3. De verzending en de ontvangst van berichten door buitengemeentelijke afnemers

Een buitengemeentelijke afnemer dient in het bezit te zijn van een toestemming van de minister, alvorens hij uitvoering mag geven aan de regels bedoeld in artikel 16 van de wet. Slechts met deze toestemming is het hem toegestaan GBA-berichten over het netwerk te verzenden of te ontvangen. Indien de afnemer gebruik wenst te maken van een alternatief medium dient hij tevens te beschikken over een toestemming om de berichten op deze wijze te verzenden en te ontvangen. De afnemer die in het bezit is van een toestemming is gehouden de regels over verzending en ontvangst van berichten na te leven (artikel 19 van de wet). De procedure omtrent de verlening van een toestemming aan een afnemer verloopt op een wijze die vergelijkbaar is met die van een verlening van toestemming aan een gemeentebestuur. Voordat toestemming wordt verleend, wordt het geautomatiseerde systeem van de afnemer geschouwd en getoetst. Het systeem moet in staat zijn op de juiste manier berichten uit te wisselen (artikel 37 in samenhang met de artikelen 32 tot en met 34 van het besluit). Het systeem moet voorts onder meer de juiste voorzieningen bieden om een onderzoek naar de werking van het systeem mogelijk te maken (artikel 38).

Evenals ten aanzien van de houder van de basisadministratie worden aan de afnemer diverse taken en zorgplichten opgelegd. De afnemer dient zorg te dragen dat zijn geautomatiseerde systeem de verschillende handelingen of procedures kan uitvoeren. Er dient verder melding te worden gemaakt van bepaalde fouten die zijn opgetreden bij het berichtenverkeer. De afnemer dient eveneens te voldoen aan eisen met betrekking tot beschikbaarheid en verwerkingstijden van zijn systeem.

De regeling die op afnemers betrekking heeft, wijkt echter op een aantal punten af van de overeenkomstige bepalingen ten aanzien van gemeenten. De verplichtingen voor de afnemer en de eisen die aan zijn geautomatiseerde systeem worden gesteld beperken zich namelijk tot hetgeen noodzakelijk is voor het juist kunnen functioneren van het systeem van de afnemer, gelet op de wijze van gegevensverstrekking die plaatsvindt of zal plaatsvinden. Er zijn verschillende wijzen waarop

¹ Zie artikel 71, derde lid, van de gewijzigde Wet algemene regels herindeling.

systematisch gegevens aan een afnemer verstrekt kunnen worden (zie artikel 12, tweede lid en de toelichting in paragraaf 1.4.1). Deze wijzen van systematische gegevensverstrekking zijn in de systeembeschrijving beschreven. Bovendien zijn er verschillende wijzen van verzending en ontvangst van berichten. Daarmee is bedoeld het medium dat wordt gebruikt om de berichten te transporteren. Voor het overbrengen van de gegevens kan namelijk gebruik worden gemaakt van het netwerk, maar ook van magneetband of magneetschijf (de alternatieve media).

De berichten die de afnemer moet kunnen verzenden en ontvangen, zijn voor een deel eigen aan een bepaalde wijze van systematische gegevensverstrekking. Indien bijvoorbeeld bekend is dat aan een afnemer alleen systematisch gegevens verstrekt worden op een wijze als bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel a, onder 1° (spontane verstrekking), dan kunnen de verplichtingen worden beperkt tot die welke betrekking hebben op de berichten die nodig zijn om deze wijze van systematische gegevensverstrekking te kunnen uitvoeren. Ten aanzien van het gebruik van het medium geldt, dat indien bekend is dat de afnemer geen gebruik wil maken van een magneetschijf of een magneetband, hij ook niet hoeft te voldoen aan de verplichtingen daaromtrent.

Een beperking van de te stellen eisen en verplichtingen kan alleen toegepast worden als bekend is op welke wijze gegevens aan de afnemer verstrekt worden of zullen worden. De gegevensverstrekking aan de afnemer en tevens het te gebruiken medium worden vastgelegd in een autorisatiebesluit. Ingevolge het tweede lid van artikel 32 en het derde lid van artikel 33 worden de verplichtingen met betrekking tot de wijzen van systematische gegevensverstrekking voor de afnemer bepaald door de inhoud van dit autorisatiebesluit. Slechts die verplichtingen zijn van toepassing die betreffen een wijze van systematische gegevensverstrekking die in het autorisatiebesluit is vastgelegd. De zorgplichten omtrent het gebruik van alternatieve media zijn slechts van toepassing als het autorisatiebesluit van de afnemer ook voorziet in deze wijze van verzending en ontvangst van berichten (artikel 33, derde lid).

In artikel 37 is bepaald dat het geautomatiseerde systeem van de afnemer hem in staat moet stellen uitvoering te geven aan de in de artikelen 32 tot en met 36 bedoelde taken. De taken die voortvloeien uit de uitvoering van de artikelen 32 en 33 zijn, zoals reeds beschreven, afhankelijk van de inhoud van het autorisatiebesluit van de afnemer. Dit betekent dat ook de eisen die gesteld worden aan het geautomatiseerde systeem van de afnemer bepaald worden door dit autorisatiebesluit.

Het tweede tot en met het vierde lid van artikel 37 zijn van belang voor de voortgang van de schouwing en toetsing van het geautomatiseerde systeem van de afnemer en de procedure tot verlening van een toestemming. De voorschriften zijn toegevoegd om te voorkomen dat de beslissing omtrent een toestemming nodeloos wordt opgehouden door de besluitvorming omtrent een autorisatiebesluit. Het is immers mogelijk dat nog niet over alle details van de gegevensverstrekking is beslist, terwijl aan de hand van de autorisatie-aanvraag een voldoende inzicht is gevormd omtrent de taken waaraan de afnemer uitvoering moet geven en dus ook omtrent de eisen waaraan het geautomatiseerde systeem van de afnemer moet voldoen. In dat geval is de inhoud van het aanvraagformulier maatgevend. Maar zodra het autorisatiebesluit wordt afgegeven, is dat besluit bepalend voor de wijzen van gegevensverstrekking en de wijzen van verzending en ontvangst van berichten die het geautomatiseerde systeem van de afnemer moet kunnen afhandelen. Indien geen autorisatiebesluit is genomen, noch een autorisatie-aanvraagformulier is ingediend, wordt slechts toestemming verleend indien het geautomatiseerde systeem zowel alle wijzen van systematische gegevens-

verstrekking kan afhandelen alsook alle beschreven media kan hanteren (artikel 37, vierde lid).

Overigens worden dezelfde eisen gesteld aan bijzondere derden, voordat zij uitvoering mogen geven aan de regels, bedoeld in artikel 16 van de wet. Artikel 45 regelt namelijk dat de bepalingen in afdeling 4 over de buitengemeentelijke afnemer van overeenkomstige toepassing zijn op een bijzondere derde.

1.4.4. Het verschaffen van inlichtingen over apparatuur en programmatuur

Artikel 39 bevat de grondslag voor een regeling over het verschaffen van inlichtingen aan de minister door de houder van de basisadministratie en de buitengemeentelijke afnemer in verband met het aanbrengen van veranderingen in de wijze van uitvoering van de regels bedoeld in artikel 6, eerste lid, respectievelijk artikel 16 van de Wet GBA. In ieder geval zullen regels worden gesteld over de verplichtingen om inlichtingen te verschaffen omtrent het aanbrengen van wijzigingen in de geautomatiseerde systemen. Daarbij kan tevens de verplichting worden geregeld om inlichtingen te verschaffen over het voornemen om in het geautomatiseerde systeem een wijziging aan te brengen. Aangezien een wijziging in de apparatuur en de programmatuur van het geautomatiseerde systeem invloed kan hebben op de werking van de basisadministratie en op het verloop van het berichtenverkeer over het netwerk, is het van belang dat op centraal niveau informatie over wijzigingen in de geautomatiseerde systemen kan worden verzameld. Aan de hand van deze informatie wordt vervolgens beoordeeld of het (gewijzigde onderdeel van het) desbetreffende geautomatiseerde systeem opnieuw moet worden geschouwd en getoetst.

Reeds onder de werking van het Besluit voorbereiding GBA is door de Minister van Binnenlandse Zaken een stelsel van versiebeheer in het leven geroepen, waarbij een formulier is vastgesteld met behulp waarvan een (voornemen tot) wijziging in de apparatuur en programmatuur kan worden gemeld. Onder de werking van de Wet GBA zal een vergelijkbare werkwijze worden gehanteerd.

1.4.5. De mededelingen over het sociaal-fiscaal nummer

In de basisadministratie worden gegevens over het sociaal-fiscaal nummer opgenomen. Daartoe doet de Minister van Financiën de in artikel 59 van de wet bedoelde mededeling van het sociaal-fiscaal nummer van de ingeschrevene aan het desbetreffende gemeentebestuur. Op grond van het tweede lid van artikel 59 kunnen nadere regels worden gesteld in verband met deze mededeling. In artikel 12, vierde lid, is aangegeven dat de systeembeschrijving een beschrijving geeft van de verzending en ontvangst van berichten over het netwerk in verband met de mededeling over het sociaal-fiscaal nummer. In artikel 40 is daarbij bepaald dat de Minister van Financiën zorg draagt dat zijn geautomatiseerde systeem berichten ten behoeve van deze mededeling over het netwerk verzendt en ontvangt in overeenstemming met de systeembeschrijving.

1.4.6. Overige bepalingen

Artikel 43 regelt de verdeling van kosten die gemeenten moeten maken in verband met wijzigingen in de technische en administratieve werking en inrichting van de GBA. De bepaling bevat drie elementen: voorafgaand overleg tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en vertegenwoordigers van de gemeenten en de betrokken afnemers over de financiële consequenties van de voorgenomen wijziging (1), de vaststelling van een tegemoetkoming in de kosten die de gemeenten in verband met die

wijziging moeten maken (2), voor zover die kosten redelijkerwijs niet ten laste van de gemeenten kunnen komen (3). Een vaste sleutel voor de kostenverdeling is vanwege de verschillen in aard en omvang van de wijzigingen niet te geven.

Er dient overleg plaats te vinden voorafgaand aan elke wijziging over de vraag welke kosten voor rekening van de gemeente zelf zullen blijven en welke kosten van rijkswege vergoed zullen worden. Uitgangspunten van de kostenverdeling zijn evenwichtigheid en billijkheid. Bij de vaststelling van een billijke en evenwichtige kostenverdeling zal onder meer gewicht kunnen worden toegekend aan het belang dat met de voorgenomen wijziging in het bijzonder wordt gediend.

Op grond van artikel 6, eerste lid, van de wet wordt in artikel 46 aan de minister de bevoegdheid gegeven om regels te stellen omtrent de bewaring van geschriften en andere bescheiden, ongeacht hun vorm, die de houder van de basisadministratie gebruikt of heeft gebruikt in verband met de bijhouding van de basisadministratie.

Het begrip «andere bescheiden, ongeacht hun vorm» verwijst onder meer naar machineleesbare informatiedragers. Met dit begrip wordt aangesloten bij de terminologie in het voorstel van wet tot vervanging van de Archiefwet 1962 (Stb. 313) en in verband daarmee wijziging van enige andere wetten (Archiefwet)¹. De mogelijkheid om ook ten aanzien van deze bescheiden regels te kunnen stellen, houdt verband met de technische ontwikkelingen van de wijze waarop gegevens kunnen worden overgebracht en opgeslagen.

1.5. De toestemming

Gemeenten, buitengemeentelijke afnemers en bijzondere derden kunnen slechts uitvoering geven aan de in artikel 6 respectievelijk 16 van de wet bedoelde regels met toestemming van de minister. In artikel 48 is bepaald op welke wijze een verzoek om toestemming moet worden ingediend. Voor het indienen van het verzoek wordt gebruik gemaakt van een door de minister vastgesteld formulier.

In het tweede lid is een bijzondere voorziening getroffen ten aanzien van gemeenten door wie reeds op grond van het Besluit voorbereiding GBA een verzoek is ingediend. Een verzoek om toestemming, dat door een gemeentebestuur op grond van artikel 22 van dat besluit is ingediend, wordt aangemerkt als een verzoek ingediend overeenkomstig het eerst lid.

In een regeling tot wijziging van de in artikel 6 of in artikel 16 van de wet bedoelde regels kan worden bepaald dat aan de gewijzigde regels slechts uitvoering mag worden gegeven met toestemming van de minister. Voor het indienen van een verzoek om deze toestemming wordt gebruik gemaakt van een door de minister vastgesteld formulier (artikel 49).

1.6. De bewerker

In afdeling 6 van hoofdstuk 1 zijn de eisen, bedoeld in artikel 15 van de Wet GBA, neergelegd waaraan de door de houder van een basisadministratie ingeschakelde bewerker moet voldoen.

In een schriftelijke overeenkomst tussen het gemeentebestuur en de bewerker dient te worden vastgelegd welke werkzaamheden verricht worden door de bewerker. In een dergelijke overeenkomst verbindt de bewerker zich te handelen in overeenstemming met de in de artikelen 52 en 53 aan de bewerker gestelde eisen. Deze eisen hebben tot doel om de werkzaamheden van de bewerker op een dusdanige manier te normeren, dat enerzijds de persoonlijke levenssfeer van de personen waarvan de persoonsgegevens worden verwerkt maximaal wordt gewaarborgd en anderzijds de door de bewerker te leveren werkzaamheden voldoen aan de eisen welke daaraan in het onderhavige besluit worden gesteld.

¹ Kamerstukken II 1992/93, 22 866, nr. 3, biz. 5-6 en 20-21.

Zo mag de bewerker de persoonsgegevens uitsluitend gebruiken ten behoeve van de in de overeenkomst vastgelegde werkzaamheden. De bewerker is bij het verrichten van de werkzaamheden voorts gehouden te handelen in overeenstemming met de in en krachtens de Wet GBA gegeven voorschriften. Dat betekent dat hij ook de regels op basis van artikel 6, eerste lid, van de Wet GBA moet navolgen. Op vordering van het gemeentebestuur schort de bewerker de werkzaamheden op en stelt hij de persoonsgegevens ter beschikking van het gemeentebestuur. De bewerker mag de door hem te verrichten werkzaamheden slechts uitbesteden aan een andere bewerker, voor zover de aan het gemeentebestuur verleende machtiging dit uitdrukkelijk toelaat. De bewerker dient verder zorg te dragen voor de nodige voorzieningen van technische en organisatorische aard ter verzekering van een deugdelijke uitvoering van zijn werkzaamheden, de beveiliging van de gegevensbestanden en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Dergelijke maatregelen worden in een door de minister vast te stellen regeling nader uitgewerkt.

HOOFDSTUK 2. DE BIJHOUDING VAN DE BASISADMINISTRATIE

2.1. De categorieën van personen die niet in aanmerking komen voor inschrijving

De artikelen 54 tot en met 57 bevatten de regeling op grond van artikel 33 van de wet met betrekking tot categorieën van personen, die in verband met hun bijzondere verblijfsrechtelijke positie niet in aanmerking komen voor inschrijving in de basisadministratie. In de artikelen 54 en 55 zijn de categorieën bepaald en de artikelen 56 en 57 geven voorschriften voor het gemeentebestuur. Met de regeling is aangesloten bij de praktijk en regelgeving ter zake van de bevolkingsboekhouding en de opnemings in het persoonsregister¹. Zo is met het niet-inschrijven in de basisadministratie van de in artikel 54 beschreven categorieën van met de NAVO verbonden personen een bijzondere voorziening getroffen overeenkomstig de regeling neergelegd in de Handleiding bevolkingsboekhouding (bij artikel 17, eerste lid). Het aanmerken van de in artikel 55 bedoelde vreemdelingen als een categorie die niet voor inschrijving in aanmerking komt, is eveneens een voortzetting van een bestaande praktijk. Vanaf 1988 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken toegestaan de opnemings in het persoonsregister van asielzoekers achterwege te laten voor de duur van hun verblijf in het in de desbetreffende gemeente gevestigde asielzoekerscentrum. Vreemdelingen die werden opgevangen in het kader van de Tijdelijke regeling opvang ontheemden (TROO-regeling) zijn op gelijke wijze uitgezonderd van de opnemings in het persoonsregister.

De regeling omtrent NAVO-militairen, -personeel en gezinsleden heeft betrekking op personen die weliswaar niet over een diplomatieke of consulaire status beschikken, maar die krachtens het NAVO-Statusverdrag toch een bijzondere verblijfsrechtelijke positie is toegekend. Het besluit geeft hiermee een aanvulling op het stelsel waarbij op grond van artikel 32 van de wet door de Minister van Buitenlandse Zaken personen worden aangewezen, die in verband met hun bijzondere verblijfsrechtelijke status niet in aanmerking komen voor inschrijving.

Niet voor inschrijving in aanmerking komen de in artikel 54, eerste lid, onder a, beschreven categorie van militairen en de, onder b, beschreven categorieën van burgerpersoneel. De echtgenoten van personen op wie onderdeel a of b van toepassing is en de onder d beschreven kinderen van personen op wie a, b of c van toepassing is, behoren eveneens tot categorieën die niet voor inschrijving in aanmerking komen. Ingevolge het

¹ Zie ook: Kamerstukken II 1990/91, 21 123, nr. 6, blz. 137.

tweede lid is het eerste lid slechts van toepassing ten aanzien van personen die niet de Nederlandse nationaliteit bezitten. Het derde lid geeft nadere beperkingen aan de toepassing van het eerste lid van het artikel. De onderdelen b, c, en d zijn namelijk niet van toepassing ten aanzien van personen die reeds gedurende een jaar als ingezetene zijn ingeschreven. Het betreft hier personen die op het moment dat zij tot de in de desbetreffende onderdelen beschreven categorieën zouden komen te behoren, reeds hun verblijfplaats in Nederland hebben. Met de onderdelen b en c van het derde lid is nog een verdere beperking aangebracht met betrekking tot personen die geen onderdaan zijn van een staat welke is aangesloten bij het NAVO-verdrag en statenloze personen.

Ingevolge artikel 55 komen niet voor inschrijving in aanmerking vreemdelingen die geen toelating hebben tot Nederland en die verblijven in een opvangcentrum. Het betreft dan vreemdelingen die niet tot Nederland zijn toegelaten, maar alhier verblijven op grond van overheidsbeleid. Met het begrip toelating is aangesloten bij de definitie in artikel 1 van de Vreemdelingenwet. Toelating is de instemming door het bevoegde gezag met het bestendig verblijf van de vreemdeling in Nederland. Daarmee is bepaald dat vreemdelingen die een verblijfstitel hebben verkregen vanaf het moment dat zij over die verblijfsrechtelijke status beschikken niet meer tot de categorie behoren. Het behoren tot de categorie is verder beperkt tot het eerste jaar van het verblijf van de vreemdeling in Nederland. Nadat deze periode is verstreken wordt de vreemdeling, ongeacht de stand van zaken in een verblijfsrechtelijke procedure, niet meer aangemerkt als behorend tot de categorie. Het tweede lid geeft een uitzondering op het eerste lid: kinderen van wie het verblijf in Nederland aanvangt door geboorte behoren niet tot de categorie.

Onder opvangcentrum wordt verstaan een door het Rijk beschikbaar gestelde accommodatie die uitsluitend bestemd is voor het bieden van tijdelijke opvang aan vreemdelingen. Daaronder is begrepen zowel een onderzoek- en opvangcentrum (OC) waarin opvang wordt geboden aan vreemdelingen die in afwachting zijn van een beslissing in eerste aanleg op het verzoek tot toelating of van wie het verzoek als kennelijk ongegrond is beoordeeld, als een asielzoekerscentrum voor de opvang van vreemdelingen van wie het verzoek is afgewezen, maar die de behandeling van een herzieningsverzoek in Nederland mogen afwachten (AZC). Artikel 55, eerste lid, is derhalve van toepassing op vreemdelingen die in een centrum verblijven in het kader van de centrale opvang door het Rijk. Vreemdelingen die van het AZC zijn uitgeplaatst naar de decentrale opvang vallen niet meer onder de reikwijdte van de bepaling.

Ingevolge artikel 65, zevende lid, onderdeel c, van de wet blijft van een persoon die behoort tot een categorie zoals bepaald in artikel 54 of 55 van het besluit, aangifte van verblijf en adres achterwege. In artikel 56 van het besluit wordt nu bepaald dat een persoon ten aanzien van wie het gemeentebestuur kennis heeft gekregen van de omstandigheid dat hij behoort tot een bijzondere categorie ook niet in de basisadministratie wordt ingeschreven. In artikel 32, derde lid, van de wet is een overeenkomstig voorschrift gegeven met betrekking tot door de Minister van Buitenlandse Zaken aangewezen personen met een bijzondere verblijfsrechtelijke status.

In artikel 57 is bepaald dat een persoon ten aanzien van wie het gemeentebestuur kennis heeft gekregen van de omstandigheid dat hij behoort tot een categorie als bedoeld in artikel 54, terwijl hij reeds is ingeschreven, wordt aangemerkt als een ingeschrevene die wegens zijn vertrek uit Nederland niet als ingezetene is ingeschreven. In dat geval is betrokkene niet meer ingezetene in de zin van artikel 1 van de Wet GBA.

Artikel 57 heeft alleen betrekking op personen die behoren tot de categorie bepaald in artikel 54 en is dus niet van toepassing ten aanzien van de vreemdelingen, bedoeld in artikel 55.

Een persoon die ophoudt te behoren tot een bijzondere categorie en op dat moment naar redelijke verwachting gedurende een half jaar ten minste twee derden van de tijd in Nederland verblijf zal houden, is ingevolge artikel 65, vijfde lid, van de wet verplicht tot het doen van aangifte van verblijf en adres. In dat geval zijn ook de verplichtingen betreffende de inschrijving, geregeld in hoofdstuk 2 van de wet, voor het gemeentebestuur onverkort van toepassing.

2.2. De bijzondere gevallen waarin de verplichting tot aangifte van vertrek niet van toepassing is

De ingezetene die naar redelijke verwachting gedurende een jaar ten minste twee derden van de tijd buiten Nederland zal verblijven, is ingevolge artikel 68 van de wet verplicht bij het gemeentebestuur aangifte van vertrek te doen. Artikel 58 geeft een bijzonder geval waarin de verplichting niet van toepassing is en deze aangifte achterwege kan blijven. Het betreft de ingezetene die vanaf het tijdstip van vertrek naar redelijke verwachting niet langer dan twee jaar buiten Nederland verblijft en die gedurende zijn verblijf buiten Nederland vaart aan boord van een schip dat in Nederland de thuishaven heeft. Op deze wijze wordt voor de GBA een voorziening getroffen voor tijdelijke afwezigheid van scheepvarenden, die vergelijkbaar is met de regeling in artikel 19, tweede lid, onder c, van het Besluit bevolkingsboekhouding. In artikel 58 van het Besluit GBA is de maximale duur van de afwezigheid gesteld op (naar redelijke verwachting) twee jaar. Tevens is vereist dat betrokkene gedurende zijn afwezigheid vaart aan boord van een schip dat in Nederland de thuishaven heeft. Bij de formulering van dit vereiste is aansluiting gezocht bij de criteria voor het ingezetenschap voor de volksverzekeringen¹. Het tweede lid van artikel 58 bevat nog een nader vereiste: de verplichting tot het doen van aangifte van vertrek blijft alleen achterwege indien betrokkene gedurende zijn verblijf buiten Nederland beschikt over een adres in Nederland.

2.3. De bijzondere gegevens en de administratieve gegevens

In de bijlagen I en II bij de wet zijn de algemene gegevens en de verwijsgegevens vermeld die in de basisadministratie worden opgenomen. Met artikel 59 van het besluit wordt bepaald welke bijzondere gegevens, administratieve gegevens en administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens worden opgenomen. Deze zijn vermeld in de bijlagen 2 tot en met 4. De bijzondere gegevens (bijlage 2) zijn te onderscheiden in de bijzondere gegevens ter uitvoering van de Paspoortwet en de bijzondere gegevens ter uitvoering van de Kieswet. De administratieve gegevens (bijlage 3) zijn de gegevens die in hoofdzaak dienen ter ondersteuning van de houder van de basisadministratie. Hetzelfde geldt voor de administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens (bijlage 4).

2.4. De gevallen waarin het sociaal-fiscaal nummer niet als verwijsgegeven wordt opgenomen

In de basisadministratie van een vroegere gemeente van inschrijving worden over de uitgeschreven persoon verwijsgegevens opgenomen, waaronder ook gegevens over het sociaal-fiscaal nummer. Op grond van het achtste lid van artikel 35 van de wet kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld over het in bepaalde gevallen niet opnemen van het sociaal-fiscaal nummer als verwijs-

¹ Zie bijvoorbeeld artikel 3 Algemene Ouderdomswet.

gegeven. Krachtens artikel 60 van het besluit worden deze gevallen door de minister bepaald.

2.5. De verzending van afschriften aan de korpschef

Bij tweede nota van wijziging bij de wijziging van de Titels 4 en 5 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek¹ zijn wijzigingen aangebracht in de Wet GBA. De wijziging van titel 5 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek heeft tot doel om schijnhuwelijken² tegen te gaan. Om nu de situatie te voorkomen dat wordt uitgeweken naar het buitenland om vervolgens terug te keren naar Nederland en de gegevens over het in het buitenland gesloten schijnhuwelijk te laten opnemen in de basisadministratie, is ook in de Wet GBA een voorziening getroffen. Deze komt er op neer dat gegevens over een huwelijk dat is gesloten tussen echtgenoten van wie ten minste één vreemdeling is, in andere gevallen dan op grond van een akte die is opgenomen in de registers van de Nederlandse burgerlijke stand dan wel op grond van een in Nederland gedane rechterlijke uitspraak over het desbetreffende feit die in kracht van gewijsde is gegaan, niet worden opgenomen voordat een door de korpschef afgegeven verklaring is overgelegd (artikel 36a van de wet). De verklaring kan een indicatie geven dat de gegevens betrekking hebben op een feit dat in strijd is met de Nederlandse openbare orde. Als dat laatste het geval is, mogen de gegevens niet worden opgenomen.

Bij de genoemde nota van wijziging is tevens artikel 37a in de Wet GBA opgenomen. Krachtens dit artikel dienen de gevallen te worden bepaald waarin het gemeentebestuur een afschrift van een beslissing als bedoeld in artikel 85 van de wet om op grond van artikel 37, tweede lid, van de wet wegens strijd met de Nederlandse openbare orde een gegeven betreffende een vreemdeling niet in de basisadministratie op te nemen, moet toezenden aan de korpschef in de zin van de Vreemdelingenwet. Achtergrond is dat weigering om met betrekking tot een vreemdeling een gegeven op te nemen omdat de Nederlandse openbare orde zich daartegen verzet, consequenties kan hebben voor het verblijfsrecht van betrokkene. Aangezien in dit verband met name het niet opnemen van gegevens over huwelijk of erkenning, en het niet opnemen van de geboortedatum relevant zijn, voorziet artikel 61 van het onderhavige besluit in de verplichting om in deze gevallen een afschrift van de bedoelde beslissing toe te zenden aan de korpschef. Het niet opnemen van de geboortedatum is in deze van belang, voor zover het de geboortedatum van de ingeschrevene (of van de in te schrijven persoon) zelf betreft. Daarbij ziet de bepaling met name op de situatie dat de bron voor de geboortedatum een in het buitenland genomen beslissing is, waarbij de oorspronkelijke geboortedatum is gewijzigd.

2.6. De verplichting tot terugmelding

In verband met het zo betrouwbaar mogelijk houden van de gegevens in de basisadministratie, verschaft artikel 62 van de Wet GBA de mogelijkheid om de verplichtingen te regelen van buitengemeentelijke afnemers om aan het gemeentebestuur de inlichtingen te verschaffen die van belang zijn voor de bijhouding van de basisadministratie. Met de artikelen 62 en 63 wordt hieraan uitvoering gegeven.

Krachtens het eerste lid van artikel 62 zullen de afnemers worden aangewezen voor wie de inlichtingenverplichting geldt.

Het tweede lid geeft aan wat de verplichting behelst. Deze betreft in de eerste plaats het melden van geconstateerde afwijkingen tussen gegevens die uit de basisadministratie zijn verkregen en gegevens waarvan de afnemer op andere wijze kennis heeft verkregen. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de situatie waarin de afnemer op een door de burger ingevuld aanvraagformulier een ander adres aantreft, dan hij uit de

¹ Kamerstukken II 1992/93, 22 488, nr. 10.

² Bij een schijnhuwelijk gaat het om een huwelijk waarbij het oogmerk van één van de echtgenoten niet is gericht op de vervulling van de aan het huwelijk door de wet verbonden plichten, maar op het verkrijgen van toelating tot Nederland.

basisadministratie heeft verkregen. De verplichting heeft voorts betrekking op het geval waarin uit verschillende basisadministraties van elkaar afwijkende gegevens worden verkregen, bijvoorbeeld de constatering dat één persoon in twee verschillende basisadministraties is opgenomen.

Op grond van het derde lid kunnen regels worden gesteld over de gevallen waarin de inlichtingenverplichting geldt en de wijze waarop de mededeling dient te worden gedaan.

De afnemer is in principe verplicht in alle krachtens artikel 62 voorgeschreven gevallen de door hem geconstateerde afwijkingen te melden. Uiteraard dient er voor te worden gewaakt dat onnodig meldingen worden gedaan. Zo zal de afnemer bijvoorbeeld eerst moeten nagaan of de afwijking niet wordt veroorzaakt door een fout in de eigen organisatie, alvorens hij zich daadwerkelijk tot de houder van de desbetreffende basisadministratie wendt.

Indien aan de houder een vermeende onjuistheid wordt gemeld, zal deze de gegevens moeten onderzoeken en eventueel volgens de voorgeschreven procedure tot wijziging van de gegevens over moeten gaan. Om te voorkomen dat de afnemer vervolgens in onzekerheid blijft verkeren over de vraag welke gegevens juist zijn, is artikel 63 opgenomen. Dit artikel voorziet in een stelsel waarmee de afnemer op de hoogte wordt gesteld van de gevolgen van zijn melding voor de gegevens in de basisadministratie.

HOOFDSTUK 3. DE VERSTREKKING VAN GEGEVENS UIT DE BASISADMINISTRATIE

3.1. De systematische verstrekking van gegevens uit de basisadministraties aan buitengemeentelijke afnemers

In de artikelen 64 tot en met 66 wordt de systematische verstrekking van gegevens aan buitengemeentelijke afnemers geregeld.

Artikel 64 regelt de systematische gegevensverstrekking die geschiedt op grond van een schriftelijk besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken (het autorisatiebesluit). In het autorisatiebesluit wordt ingevolge artikel 91, derde lid, van de wet bepaald over welke categorieën van personen gegevens worden verstrekt, welke gegevens het betreft en in welke gevallen gegevens worden verstrekt. De autorisatiebesluiten zijn openbaar en worden door de minister ter inzage gelegd (artikel 91, zesde lid, van de wet). Op grond van artikel 91, eerste lid, van de Wet GBA moeten bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wijzen van systematisch verstrekken van gegevens worden geregeld, die slechts kunnen geschieden op grond van een autorisatiebesluit. Deze wijzen van systematisch verstrekken van gegevens worden aangeduid in artikel 64 van het besluit.

Het eerste lid van artikel 64 verwijst naar de wijzen van systematische gegevensverstrekking die krachtens artikel 12, tweede lid, zijn beschreven in de systeembeschrijving. Dergelijke verstrekkingen moeten voldoen aan de eisen gesteld in de systeembeschrijving, waaronder de eisen ten aanzien van de vorm van een bericht en de volgorde van berichten in een bepaalde berichtencyclus.

Het tweede lid van artikel 64 biedt de mogelijkheid om door middel van een autorisatiebesluit systematische gegevensverstrekking te reguleren, die op een andere wijze geschiedt dan bedoeld in het eerste lid. Onder bepaalde omstandigheden kan het nodig zijn om op systematische wijze gegevens verstrekt te krijgen op een andere wijze dan beschreven is in de systeembeschrijving. Te denken is aan het geval dat een afnemer voor de

uitvoering van zijn taak gegevens nodig heeft, die weliswaar door combinatie van gegevens in de basisadministratie zijn te herleiden, maar waarbij de voor die combinatie van gegevens benodigde voorzieningen niet in de systeembeschrijving zijn voorgeschreven. Het is echter niet uitgesloten, dat de geautomatiseerde systemen van sommige gemeenten deze verstrekking toch kunnen afhandelen. Op gezamenlijk verzoek van de desbetreffende gemeenten en de afnemer kan de Minister van Binnenlandse Zaken in dat geval bepalen, dat de systematische verstrekking van gegevens door deze gemeenten aan de afnemer op de door afnemer en gemeenten gewenste andere wijze plaatsvindt. Zonder de mogelijkheid van artikel 64, tweede lid, zouden dergelijke verstrekkingen op grond van artikel 65 door de houder van de basisadministratie moeten worden geweigerd (eerste lid) dan wel kunnen worden geweigerd (tweede lid).

Met artikel 65 van het besluit is uitvoering gegeven aan artikel 93 van de Wet GBA. Op grond van deze laatste bepaling kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur beperkingen worden gesteld aan de bevoegdheid van het gemeentebestuur tot het systematisch verstrekken van gegevens aan buitengemeentelijke afnemers op andere wijze dan overeenkomstig artikel 91 van de wet. Naast de verstrekking op grond van een autorisatiebesluit kunnen namelijk aan een buitengemeentelijke afnemer ook gegevens worden verstrekt op grond van het algemene voor afnemers geldende artikel 88 van de wet. Hierbij verzoekt de afnemer rechtstreeks aan het gemeentebestuur om de gegevens verstrekt te krijgen. Voorzover deze verstrekking een systematisch karakter heeft kunnen daaraan krachtens het genoemde artikel 93 van de wet beperkingen worden gesteld. In artikel 65, eerste lid, van het besluit is nu bepaald dat verstrekkingen die geen grond vinden in een autorisatiebesluit worden geweigerd, voor zover het verstrekkingen op een van de volgende wijzen betreft:

1. de verstrekking van gegevens zodra zich een wijziging voordoet in gegevens over door de afnemer aangegeven personen;
2. de eenmalige of periodieke verstrekking van gegevens over personen waarvan de gegevens voldoen aan door de afnemer aangegeven voorwaarden.

Dit betekent, dat elke vorm van spontane verstrekking, selectieverstrekking en conditionele verstrekking aan een buitengemeentelijke afnemer moet worden geweigerd, indien daaraan geen autorisatiebesluit ten grondslag ligt.

Voorts heeft de houder van de basisadministratie op grond van artikel 65, tweede lid, de bevoegdheid om gegevensverstrekking uit de basisadministratie te weigeren, indien de verstrekking geen grond vindt in een autorisatiebesluit en het aantal verstrekkingen per jaar aan de afnemer, naar redelijke verwachting van de houder, boven een door de minister te bepalen maatstaf zal liggen. Het betreft verstrekkingen die weliswaar niet geschieden in de vorm van spontane mutatie- of selectieverstrekkingen, maar die door de hoeveelheid een systematisch karakter verkrijgen. Met de bepaling wordt voorkomen dat dergelijke verstrekkingen een te zware belasting kunnen gaan vormen voor het gemeentelijk apparaat.

Indien de verstrekkingen, bedoeld in artikel 65, tweede lid, naar redelijke verwachting de door de minister te bepalen maatstaf te boven gaan, is het gemeentebestuur niet verplicht de verstrekking te weigeren, maar daartoe wel bevoegd. De Registratiekamer heeft kanttekeningen geplaatst bij deze bevoegdheid van het gemeentebestuur. Het is echter niet wenselijk nog verdergaande beperkingen aan te brengen door bijvoorbeeld de bevoegdheid te weigeren om te zetten in een verplichting. Een voorschrift waarbij in wezen alle vormen van systematische gegevensverstrekking zonder autorisatiebesluit worden uitgesloten zou ook op gespannen voet

staan met artikel 93 van de wet, dat voorziet in het stellen van beperkingen aan de systematische gegevensverstrekking.

Met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer kan er op worden gewezen dat op de verstrekkingen, bedoeld in artikel 65, tweede lid, algemene waarborgen van de GBA van toepassing zijn. Zo heeft de burger overeenkomstig artikel 103 van de wet recht op kennisneming van deze verstrekkingen.

3.2. De verstrekking van gegevens aan het Centraal Bureau voor de Statistiek

In de zomer van 1993 is beproefd of de systematische verstrekking van gegevens uit de basisadministratie aan het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) kan geschieden door middel van het normale GBA-berichtenverkeer. Deze praktijkproef is succesvol verlopen. In artikel 67 is daarom vastgelegd, dat de gegevensverstrekking uit de basisadministratie aan het CBS plaatsvindt overeenkomstig de bepalingen die gelden voor gegevensverstrekking aan buitengemeentelijke afnemers. Dit betekent in het bijzonder, dat de artikelen 90 tot en met 95 van de Wet GBA op deze verstrekking van toepassing zijn.

De uit de basisadministratie verkregen gegevens worden door het CBS aangewend voor statistische doeleinden. Daarbij legt het CBS met behulp van identificerende gegevens relaties tussen verschillende personen. De verwerking van deze gegevens zal in WPR-reglementen worden beschreven.

Artikel 68 heeft betrekking op gegevens betreffende kinderen die levenloos ter wereld zijn gekomen of in de periode tussen geboorte en (geboorte-)aangifte zijn overleden. Van een zogenoemd levenloos aangegeven kind wordt geen persoonslijst aangelegd, zodat met betrekking tot dit kind geen gegevens in de basisadministratie beschikbaar komen. Teneinde het CBS van de benodigde gegevens te voorzien, vult de ambtenaar van de burgerlijke stand bij wie aangifte van een levenloos kind is gedaan een formulier in, waarvan het model als bijlage 5 bij dit besluit is gevoegd. Hij verstrekt dit formulier vervolgens aan zijn gemeentebestuur, dat voor verzending aan het CBS zorgdraagt.

Als de Wet van 14 oktober 1993 tot herziening van Titel 4 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek en wijziging van enige andere bepalingen van Boek 1 van dat wetboek, het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en het Wetboek van Strafvordering (Stb. 555) in werking treedt, zal ten aanzien van een kind dat levend is geboren maar vóór de aangifte is overleden wel een geboorteakte worden opgemaakt. Op grond van die geboorteakte zal overeenkomstig artikel 25 van de Wet GBA een GBA-persoonslijst worden aangelegd, aan de hand waarvan vervolgens op GBA-wijze gegevens aan het CBS worden verstrekt. Artikel 68 en het formulier zijn zodanig geredigeerd dat zij na de inwerkingtreding van de genoemde wet slechts betrekking hebben op levenloos geboren kinderen, waarvan geen geboorteakte en derhalve geen persoonslijst beschikbaar is.

3.3. De vergoeding van kosten in verband met de afstemming van gegevens

In artikel 95, tweede lid, Wet GBA is bepaald dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels kunnen worden gesteld omtrent de vergoeding van kosten samenhangend met de verstrekking van gegevens ter afstemming van de gegevens van de afnemer op de gegevens in de GBA. Artikel 99, achtste lid, verklaart dit voorschrift van overeenkomstige toepassing op de bijzondere derden, die krachtens artikel 99 van de wet worden aangewezen. Met artikel 69 wordt uitvoering gegeven aan deze bepalingen.

Als onderdeel van een zorgvuldige planning en sturing van het intensieve berichtenverkeer in verband met de afstemming van de gegevens van de afnemers en bijzondere derden op de gegevens in de GBA, zal in de autorisatiebesluiten een maximum worden gesteld aan het aantal berichten dat ten behoeve van de afstemming van de desbetreffende afnemer of derde over het netwerk kan worden verzonden (artikel 69, achtste lid, van het besluit). De berichten ter plaatsing van afnemersindicaties die boven dit maximum nog noodzakelijk zijn, zullen door middel van alternatieve media worden verzonden.

Om te komen tot een evenwichtige verdeling van de kosten die samenhangen met een doelmatige en beheersbare afstemmingsoperatie, wordt krachtens artikel 69 een tarief in rekening gebracht dat geldt voor elke geregistreerde persoon. Onder geregistreerde persoon wordt verstaan de persoon over wie de afnemer of bijzondere derde verzoek gegevens verstrekt te krijgen in de vorm van spontane verstrekkingen (vierde lid). In het autorisatiebesluit wordt het aantal geregistreerde personen van de afnemer of bijzondere derde bepaald. Het tarief wordt in rekening gebracht voor iedere geregistreerde persoon over wie hetzij over het netwerk hetzij met behulp van alternatieve media afstemmingsberichten worden verzonden. Het tarief wordt vastgesteld bij regeling van de minister (artikel 69, zesde lid). Daarbij kan tevens een stapsgewijs tarief worden vastgesteld in welk geval de hoogte van het tarief afneemt naar mate het aantal geregistreerde personen van een afnemer of bijzondere derde toeneemt.

De tarieven worden in rekening gebracht ten behoeve van de kosten in verband met de afstemming. In de ministeriële regeling dienen de tarieven dan ook op een zodanige wijze te worden vastgesteld dat door het in rekening brengen van de tarieven deze kosten worden gedekt (artikel 69, zesde lid). In het vijfde lid van artikel 69 is bepaald waaruit de kosten in verband met de afstemming bestaan. Het betreft de kosten die naar verwachting zijn verbonden aan de verzending en ontvangst van afstemmingsberichten over het netwerk (onderdeel a). Daarnaast maken ook de kosten in verband met de afstemming van gegevens met behulp van alternatieve media deel uit van de kosten in verband met de afstemming (onderdeel b).

Met het vijfde lid, onder b, is gehoor gegeven aan het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën. De raad heeft er in zijn advies op gewezen dat bij het bepalen van de afstemmingskosten niet slechts rekening dient te worden gehouden met de kosten die voortvloeien uit het gebruik van het netwerk. De raad pleit ervoor om daarbij overeenkomstig het principe «de gebruiker betaalt» aan de gemeenten een vergoeding te doen toekomen voor het aanleveren van berichten via alternatieve media. In het vijfde lid van artikel 69 is bepaald dat deze vergoeding deel uitmaakt van de afstemmingskosten die middels het tarief bij afnemers en bijzondere derden in rekening worden gebracht. De vergoeding geldt per geregistreerde persoon en wordt op grond van het negende lid door de Minister van Binnenlandse Zaken vastgesteld.

Voor het verkrijgen van spontane verstrekkingen over een persoon dient op de persoonslijst van betrokkene een codering van de afnemer te worden geplaatst (de afnemersindicatie). Het aantal berichten dat benodigd is voor het plaatsen van de afnemersindicatie is afhankelijk van de methode die voor het plaatsen gevolgd wordt¹. Op grond van het eerste lid van artikel 69 bepaalt de minister welke berichten worden aangemerkt als afstemmingsbericht. Alleen voor deze afstemmingsberichten wordt in afwijking van hoofdstuk 1, afdeling 3, een tarief per geregistreerde in rekening gebracht. In het tweede lid van artikel 69 is bepaald welke berichten door de minister als afstemmingsbericht kunnen

¹ Zie Nota van toelichting bij het Besluit voorbereiding gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, blz. 58 e.v.

worden aangemerkt. De minister zal het verschuldigde bedrag voorafgaand aan de afstemming in rekening brengen.

HOOFDSTUK 4. HET VESTIGINGSREGISTER

4.1. De inrichting, werking en beveiliging van het vestigingsregister

Het vestigingsregister heeft als belangrijkste functie het verschaffen van informatie aan de houder van een basisadministratie ten behoeve van de controle op dubbele inschrijvingen. De houder van het vestigingsregister verstrekt daartoe aan het gemeentebestuur de inlichtingen die van belang zijn voor een goede uitvoering van diens taak met betrekking tot de bijhouding van de basisadministratie. Voor de uitwisseling van gegevens tussen gemeenten en het vestigingsregister wordt gebruik gemaakt van berichten die over het netwerk worden verzonden.

In het vestigingsregister worden van bepaalde in de wet beschreven categorieën van personen verwijsgegevens opgenomen. De daarbij op te nemen administratieve gegevens zijn vermeld in bijlage 6 bij dit besluit. De inrichting en werking van het vestigingsregister dienen zodanig te zijn dat aan de taken op een zorgvuldige wijze uitvoering kan worden gegeven. Krachtens artikel 117 van de wet worden daartoe regels gesteld omtrent de technische en administratieve inrichting en werking en de beveiliging van het vestigingsregister. Het vestigingsregister wordt op geautomatiseerde wijze gehouden. De systeembeschrijving geeft ingevolge artikel 12, eerste lid, een beschrijving van de inrichting en werking van het vestigingsregister en bevat technische voorschriften waaraan het geautomatiseerde systeem van de houder van het vestigingsregister moet voldoen.

Een groot aantal artikelen van hoofdstuk 1, afdeling 4, paragraaf 2, betreffende de inrichting en werking van de basisadministraties is van overeenkomstige toepassing op de houder van het vestigingsregister en ten aanzien van diens geautomatiseerde systeem. Het betreft bijvoorbeeld voorschriften over het opnemen en beschikbaar houden van verwijsgegevens in het vestigingsregister en het opnemen van tabelgegevens (artikel 72 in samenhang met de artikelen 15, 16 en 17). De houder van het vestigingsregister dient aan deze taken uitvoering te geven op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving. Ook gelden voor de houder van het vestigingsregister de verplichtingen tot het treffen van voorzieningen ter beveiliging van gegevens (artikel 74).

Artikel 71 bevat de zorgplichten van de houder van het vestigingsregister, die de verzending en ontvangst van berichten over het netwerk betreffen. De houder draagt zorg dat zijn geautomatiseerde systeem in overeenstemming met de systeembeschrijving berichten over het netwerk verzendt en ontvangt ten behoeve van de inschrijving in de basisadministratie en ten behoeve van het in het vestigingsregister opnemen van verwijsgegevens en van administratieve gegevens (onderdelen a en b).

Op grond van artikel 119, eerste lid, van de wet kan het houderschap van het vestigingsregister worden overgedragen aan een gemeentebestuur. In dat geval komen de opgedragen taken en zorgplichten te rusten op dat gemeentebestuur als houder van het vestigingsregister. De minister stelt regels over de zorg door het gemeentebestuur waarbij tevens een regeling wordt getroffen over het toezicht van de minister op de uitvoering van de in de artikelen 71 tot en met 74 van het besluit bedoelde taken (artikel 76 krachtens artikel 119, derde lid, van de wet).

4.2. De verstrekking van gegevens uit het vestigingsregister

Naast de taken met betrekking tot de bijhouding van de basis-administratie heeft het vestigingsregister een functie in het kader van de gegevensverstrekking aan afnemers. Het is voor daartoe geautoriseerde afnemers mogelijk om bij het vestigingsregister inlichtingen in te winnen. De systeembeschrijving geeft een beschrijving van de wijze waarop systematisch gegevens uit het vestigingsregister worden verstrekt aan een buitengemeentelijke afnemer: de verstrekking op verzoek van de afnemer van gegevens welke deel uitmaken van de in een autorisatiebesluit vermelde gegevens over personen die deel uitmaken van de in het autorisatiebesluit bepaalde categorie van personen (verstrekkingen ad hoc). De houder draagt zorg dat zijn geautomatiseerde systeem in overeenstemming met de systeembeschrijving berichten over het netwerk verzendt en ontvangt ten behoeve van deze wijze van gegevensverstrekking (artikel 71, onder c).

Op grond van artikel 116 in samenhang met artikel 91, eerste lid, van de wet is in artikel 77 bepaald dat, voor wat het vestigingsregister betreft, deze in de systeembeschrijving beschreven wijze van verstrekken op verzoek, de systematische wijze van verstrekken is die alleen kan geschieden op grond van een autorisatiebesluit. Een verzoek van een buitengemeentelijke afnemer om op een andere systematische wijze gegevens verstrekt te krijgen, kan ingevolge artikel 78 door de houder worden geweigerd.

Door de Minister van Binnenlandse Zaken worden regels gesteld over heffingen in verband met de verstrekking van gegevens uit het vestigingsregister (artikel 80 van het besluit). Deze regels hebben betrekking op heffingen voor de verstrekking van gegevens aan derden, anders dan overeenkomstig artikel 99 van de wet, en op de gegevensverstrekking aan de geregistreerde van hem betreffende gegevens. De regels betreffen het vestigingsregister dat door de minister wordt gehouden en vervallen indien het houderschap van het vestigingsregister op grond van artikel 119 van de wet wordt overgedragen aan een gemeentebestuur. Na de overdracht van het register behoort het stellen van bedoelde regels tot de bevoegdheden die bij het gemeentebestuur komen te berusten. Daartoe kan op grond van de Gemeentewet een legesverordening worden vastgesteld.

HOOFDSTUK 5. DE OVERGANG NAAR HET GBA-STELSEL

5.1. De aanleg van persoonslijsten bij de inwerkingtreding van de wet

De aanleg van een persoonslijst op grond van het vijfde hoofdstuk, afdeling 2, paragraaf 1, van de wet geschiedt op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving. De systeembeschrijving zal aangeven op welke wijze gegevens van de persoonskaart moeten worden opgenomen op de persoonslijst.

Bij de aanleg van een persoonslijst op basis van artikel 123, eerste lid, van de wet worden ten minste de in artikel 34, eerste lid, van de wet bedoelde gegevens op de persoonslijst opgenomen, voor zover deze kunnen worden ontleend aan het persoonsregister. Een aantal gegevens behoeft echter niet te worden overgenomen van de persoonskaart. De wet noemt in artikel 123, derde lid, onder a en b, reeds de betreffende algemene gegevens. De bijzondere en de administratieve gegevens die niet op de persoonslijst behoeven te worden overgenomen zijn vermeld in bijlage 7 bij dit besluit.

5.2. Het opnemen van gegevens in het vestigingsregister bij inwerkingtreding van de wet

Op grond van artikel 127, eerste lid, van de wet kunnen regels worden gesteld in verband met het in het vestigingsregister opnemen van verwijsgegevens van personen die zich voor inwerkingtreding van de wet vanuit het buitenland in Nederland hebben gevestigd en die in een basisadministratie zijn ingeschreven op grond van artikel 121 van de wet. Deze regels zijn vervat in paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van het besluit. Van de bedoelde personen zullen de in artikel 127, eerste lid, van de wet bedoelde verwijsgegevens en administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens in het vestigingsregister worden opgenomen. De op te nemen administratieve gegevens zijn vermeld in bijlage 6 bij het besluit. De gegevens over de gemeente van inschrijving blijven ingevolge artikel 87 opgenomen naar de juiste staat van die gegevens bij de inwerkingtreding van artikel 121 van de wet. In artikel 114, tweede lid, van de wet is een overeenkomstig voorschrift gegeven ten aanzien van de in dat artikel bedoelde verwijsgegevens.

Ten behoeve van het opnemen van de gegevens zullen vanuit de gemeenten gegevens van de betrokkenen verzonden worden aan de houder van het vestigingsregister. De berichten kunnen worden verzonden over het netwerk of met behulp van een magneetband of magneetschijf. Gelet op het grote aantal berichten dat op deze wijze verzonden moet worden, zal als hoofdregel gebruik gemaakt worden van de laatste wijze van verzending. In artikel 84 zijn de hiermee samenhangende zorgplichten van het gemeentebestuur neergelegd. De houder van de basisadministratie draagt zorg dat zijn geautomatiseerde systeem ter uitvoering van artikel 83 in overeenstemming met de systeembeschrijving geautomatiseerd berichten op magneetband of magneetschijf vastlegt en geautomatiseerd berichten over het netwerk verzendt en ontvangt. Zijn geautomatiseerde systeem dient hem in staat te stellen aan de taken uitvoering te geven. Indien gebruik wordt gemaakt van een magneetband of magneetschijf, draagt de houder zorg dat deze verzonden wordt op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

Artikel 85 geeft de zorgplichten die op de houder van het vestigingsregister rusten. De houder draagt zorg dat zijn geautomatiseerde systeem ten behoeve van het opnemen van de gegevens in het vestigingsregister berichten op magneetband of magneetschijf ontvangt alsook berichten over het netwerk verzendt en ontvangt. Ook hier geldt dat het geautomatiseerde systeem de houder daartoe in staat moet stellen. De houder draagt zorg dat hij de hem toegezonden magneetbanden en -schijven in ontvangst neemt op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving.

Aan de beschreven taken dient door de houder van een basisadministratie en door de houder van het vestigingsregister uitvoering te worden gegeven op een wijze die overeenstemt met de systeembeschrijving. De systeembeschrijving zal derhalve de in de artikelen 84 en 85 genoemde onderwerpen omvatten (artikel 86).

5.3. De zorg voor bestaande registers

5.3.1. De gemeentelijke registers

Van de registers die deel uitmaken van het gemeentelijk bevolkingsregister is in de Wet GBA alleen met betrekking tot het persoonsregister en het archiefregister een voorziening opgenomen. Het persoonsregister zal ook na inwerkingtreding van de Wet GBA vooralsnog een functie als

gegevensbron vervullen. Op het omslagmoment vindt inschrijving in de basisadministratie plaats van de personen die op dat moment zijn opgenomen in het persoonsregister van de gemeente (artikel 121 van de wet). Hierbij wordt in beginsel de actuele situatie vastgelegd. Ingevolge het negende lid van artikel 123 is het gemeentebestuur bevoegd om op de persoonslijst ook oudere, aan het persoonsregister te ontlenu, gegevens op te nemen, maar verplicht is het daartoe niet. In een aantal gevallen zal men dus voor de historie van bepaalde soorten gegevens terug moeten kunnen vallen op de gegevens in het persoonsregister. Derhalve is in artikel 136 van de wet neergelegd dat het gemeentebestuur tot een bij algemene maatregel van bestuur te bepalen datum zorg draagt voor het persoonsregister ten behoeve van de uitvoering van de Wet GBA. Op grond van artikel 137 dient eveneens een datum te worden bepaald tot welke het gemeentebestuur ten behoeve van de uitvoering van de Wet GBA zorg draagt voor het archiefregister. Ook dit register zal na inwerking-treding van de wet nog een functie vervullen als onderdeel van het verwijssysteem ook wel aangeduid als «de verwijsketen». Met behulp van de in de archiefregisters opgenomen gegevens kan achterhaald worden of van vóór het omslagmoment in Nederland geboren personen een persoonslijst is aangelegd¹.

De op grond van de artikelen 136 en 137 van de wet vast te stellen termijnen zijn met name van belang in verband met de Archiefwet. De onderhavige registers bevatten archiefbescheiden in de zin van de Archiefwet. Dit betekent dat ingevolge de Archiefwet ten aanzien van deze bescheiden de algemene zorgverplichtingen bestaan. Op grond van artikel 5 van de Archiefwet 1962 dienen de onder de overheidsorganen berustende archiefbescheiden, welke ouder zijn dan vijftig jaar, binnen een tijdvak van tien jaar naar een archiefbewaarplaats te worden overgebracht. In artikel 12 van het voorstel van wet voor een nieuwe Archiefwet wordt de termijn voor overbrenging van vijftig jaar teruggebracht tot twintig jaar². Archiefbescheiden die berusten in een archiefbewaarplaats in de zin van de Archiefwet zijn, behoudens door de zorgdrager gestelde beperkingen, openbaar. Het op een te vroeg tijdstip van toepassing zijn van deze in de Archiefwet opgenomen regeling zou er toe leiden dat met betrekking tot gegevens die in het persoonsregister zijn opgenomen het verstrekkingstelsel van de GBA kan worden doorbroken. In artikel 91 van het besluit is nu bepaald dat het gemeentebestuur ten behoeve van de uitvoering van de Wet GBA zorgdraagt voor het persoonsregister en het archiefregister voor een periode van vijfenzeventig jaar. Op grond van het derde lid van artikel 91 kunnen omtrent de zorg voor deze registers regels worden gesteld (krachtens de artikelen 136, tweede lid, en 137, tweede lid, van de wet). Gedurende de periode is ingevolge artikel 136, derde lid, van de Wet GBA het stelsel van verstrekkingen zoals neergelegd in hoofdstuk 3 van deze wet met uitzondering van de bepalingen omtrent de systematische gegevensverstrekking, van overeenkomstige toepassing op het persoonsregister. Op grond van artikel 137, tweede lid, in samenhang met artikel 136, derde lid, geldt hetzelfde ten aanzien van het archiefregister.

Na afloop van deze periode zou voor deze registers, indien ze zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats in de zin van de Archiefwet, het beginsel van openbaarheid gelden. Aangezien de registers ook na afloop van de periode gegevens bevatten van nog in leven zijnde personen, kan het met het oog op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van belang zijn alsdan op grond van de Archiefwet aan de openbaarheid beperkingen te stellen. Gelet op artikel 15, vierde lid, van het wetsvoorstel voor een nieuwe Archiefwet zou daarover moeten worden beslist door gedeputeerde staten aangezien het op dat moment

¹ Zie Kamerstukken II 1990/91, 21 123, nr. 6, blz. 156.

² Voorstel van wet tot vervanging van de Archiefwet 1962 (Stb. 313) en in verband daarmee wijziging van enige andere wetten (Kamerstukken I 1993/94, 22 866, nr. 356).

beperkingen betreft die betrekking hebben op archiefbescheiden ouder dan vijfenzeventig jaar.

De Rijkscommissie voor de Archieven heeft in haar advies gepleit voor een kortere termijn dan de voorgestelde vijfenzeventig jaar. Deze termijn zou in ieder geval zodanig moeten worden genuanceerd dat deze in beginsel alleen betrekking heeft op de gegevens in die registers betreffende nog levende personen. Op grond van artikel 136 van de Wet GBA dient bij algemene maatregel van bestuur een termijn te worden bepaald gedurende welke het gemeentebestuur zorgdraagt voor het persoonsregister ter uitvoering van de Wet GBA. Gedurende die termijn is, zoals beschreven, het verstrekkingstelsel van de GBA van overeenkomstige toepassing op het persoonsregister. In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel GBA is reeds aangegeven dat met het oog op de bescherming van de privacy van betrokkenen een termijn van vijftig jaar te kort zou zijn¹. Aan de voorgestelde termijn van vijfenzeventig jaar ligt de overweging ten grondslag dat na verloop van deze periode nog slechts een beperkt deel van de in de registers opgenomen gegevens levende personen zal betreffen. Artikel 136 van de wet en dus de krachtens dit artikel te stellen termijn heeft betrekking op het persoonsregister als geheel. In een onderscheid tussen categorieën van in het persoonsregister opgenomen personen, bijvoorbeeld tussen levende en overleden personen zoals voorgestaan door de Rijkscommissie, is niet voorzien. Dit betekent dat gedurende de termijn ook de verstrekking van gegevens betreffende overleden personen gereguleerd wordt door de Wet GBA.

De Rijkscommissie voor de Archieven heeft in haar pleidooi voor een meer genuanceerde regeling waar het betreft overleden personen in de registers voorgesteld aan te sluiten bij het bestaande stelsel van informatieverstrekking uit de persoonskaarten van overledenen die zich bevinden bij de Stichting Centraal Bureau voor Genealogie (CBG). Indien de Rijkscommissie daarmee wil wijzen op het belang dat gegevens van overleden personen uit de bevolkingsadministratie ter beschikking kunnen komen ten behoeve van wetenschappelijk en genealogisch onderzoek, kan worden gewezen op de in de Wet GBA opgenomen voorziening voor de gegevensverstrekking aan het CBG. Op grond van artikel 99, vierde lid, van de wet wordt namelijk een regeling getroffen omtrent de verstrekking van gegevens uit de basisadministratie aan het CBG ten behoeve van de bijhouding van een persoonsregistratie betreffende overleden personen. Van alle in het persoonsregister opgenomen personen wordt bij inwerkingtreding van de Wet GBA een persoonslijst in de basisadministratie opgenomen (artikel 121 van de wet). Bij de aanleg van de persoonslijst worden overeenkomstig artikel 123 van de wet gegevens aan het persoonsregister ontleend. Op deze wijze zullen ook bij overlijden van personen opgenomen in het persoonsregister, gegevens aan het CBG worden verstrekt. Het betreft dan echter niet een verstrekking van gegevens uit het persoonsregister, maar van de in de basisadministratie opgenomen gegevens. De regeling van artikel 91 van het besluit vormt derhalve geen belemmering voor de taakuitoefening door het CBG.

Gedurende de termijn van vijfenzeventig jaar draagt het gemeentebestuur zorg voor het persoonsregister en het archiefregister ten behoeve van de uitvoering van de Wet GBA. Het voorschrift betekent echter niet dat deze registers ook dienen te worden bewaard bij de gemeentelijke bevolkingsadministratie. De raadpleging van de registers zal na inwerkingtreding van de wet geleidelijk aan afnemen. Door het gemeentebestuur zou dan kunnen worden besloten de bestanden onder te brengen in een gemeentelijke archiefbewaarplaats of in een andere ruimte toegerust voor de bewaring van archiefbescheiden. Eventueel kunnen daarbij kopieën worden vervaardigd die ten behoeve van de raadpleging en

¹ Kamerstukken II 1988/89, 21 123, nr. 3, blz. 98.

verstrekking van gegevens bewaard blijven bij de gemeentelijke bevolkingsadministratie. Ongeacht de plaats waar de registers feitelijk worden bewaard zal echter gedurende de vastgestelde termijn het verstrekkingstelsel van de GBA op de registers van toepassing zijn.

Of de registers kunnen worden geplaatst in een gemeentelijke archiefbewaarplaats is mede afhankelijk van de beschikbare ruimte en mogelijkheden in de gemeente. Met het oog op de historisch waarde van de registers en het belang van een zorgvuldige en blijvende bewaring heeft de Rijkscommissie in haar advies terecht gepleit voor een zo vroeg mogelijke deponering in een archiefbewaarplaats.

5.3.2. De registers bij de Rijksinspectie van de Bevolkingsregisters

Op grond van de artikelen 138 en 139 van de wet draagt de Minister van Binnenlandse Zaken ten behoeve van de uitvoering van de Wet GBA zorg voor het centraal bevolkingsregister, het persoonskaartenarchief en het schakelregister. Ingevolge artikel 92 en 93 geldt deze zorgplicht overeenkomstig de termijn voor de gemeentelijke registers voor een periode van vijfenzeventig jaar. De zorg voor de registers kan worden overgedragen aan een gemeentebestuur dat met de overdracht heeft ingestemd. Deze centrale registers zullen nog een functie vervullen in het kader van het GBA-stelsel. De rol van het centraal bevolkingsregister zal echter zeer beperkt zijn. Van een persoon die in het centraal bevolkingsregister opgenomen is geweest, bevat het schakelregister gegevens. Bij het volgen van de verwijsketen van betrokkene kan derhalve van het schakelkaartje in het schakelregister gebruik worden gemaakt. Het schakelregister bestaat voorts uit kaartjes van personen die anders dan wegens geboorte in de persoonsregisters werden opgenomen en van personen die, anders dan wegens overlijden, van de persoonsregisters werden afgevoerd. Uit de gegevens kan van bepaalde categorieën personen worden afgeleid of een persoonslijst werd aangelegd op het omslagmoment. Het schakelregister vervult daarmee een functie bij de controle op de dubbele inschrijvingen in de basisadministratie en derhalve bij de consistentiebewaking van het GBA-stelsel.

In het persoonskaartenarchief worden de persoonskaarten bewaard van personen die na de invoering van het Besluit bevolkingsboekhouding van de persoonsregisters werden afgevoerd, anders dan wegens overlijden (bijvoorbeeld wegens emigratie). Ook na inwerkingtreding van de Wet GBA zullen uit het persoonskaartenarchief nog gegevens moeten kunnen worden verstrekt. Gedurende de in artikel 93 bepaalde termijn is het stelsel van verstrekkingen zoals neergelegd in hoofdstuk 3 van deze wet met uitzondering van de bepalingen omtrent de systematische gegevensverstrekking, van overeenkomstige toepassing op deze verstrekkingen (artikel 139, derde lid, in samenhang met artikel 136, vierde lid, van de wet).

Een bijzondere vorm van verstrekking uit het persoonskaartenarchief kan gevonden worden bij de toepassing van artikel 141, eerste lid, van de wet. Ingevolge deze bepaling kan het gemeentebestuur bij een eerste inschrijving in de basisadministratie van een persoon van wie een persoonskaart in het persoonskaartenarchief is opgenomen de op te nemen gegevens aan deze persoonskaart ontfangen. Daartoe worden door de minister of het gemeentebestuur aan wie het persoonskaartenarchief is overgedragen de gegevens van de persoonskaart aan het gemeentebestuur verstrekt. De op deze wijze aan het gemeentebestuur verstrekte gegevens worden aan het persoonsregister toegevoegd en maken voor de toepassing van artikel 91 van het besluit deel uit van dat persoonsregister. Daarbij is echter niet vereist dat de gegevens ook daadwerkelijk in het persoonskaartenbestand worden opgenomen op de wijze als beschreven in artikel 27 van het Besluit bevolkingsboekhouding.

Zoals reeds aangegeven zijn op de registers de zorgverplichtingen ingevolge de Archiefwet van toepassing. Deze zorgverplichtingen bieden een voldoende waarborg voor de blijvende bewaring van de registers. De artikelen 91 tot en met 93 van het besluit voorzien in de mogelijkheid om bijzondere regels te stellen omtrent de zorg voor de registers. Gelet op de algemene zorgverplichtingen ingevolge de archiefregelgeving zal bij het stellen van dergelijke regels krachtens de Wet GBA grote terughoudendheid worden betracht. Voorts zij opgemerkt dat indien het voornemen ontstaat tot het stellen van regels de Rijkscommissie voor de Archiven via de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur gevraagd zal worden daaromtrent advies uit te brengen.

5.4. Overige bepalingen

Op grond van artikel 95 kan de minister regels stellen die verstrekkingen als bedoeld in artikel 65 uitzonderen van de in laatstgenoemde bepaling neergelegde verplichting, respectievelijk bevoegdheid, om dergelijke verstrekkingen te weigeren. Het betreft gegevensverstrekkingen op een systematische wijze zonder dat daar een autorisatiebesluit aan ten grondslag ligt. Met de in artikel 95 bedoelde regels kan indien nodig worden voorkomen, dat in de overgangsperiode na inwerkingtreding van de Wet GBA de continuïteit van gegevensstromen wordt doorbroken. Daarvan zou sprake kunnen zijn, indien in die periode nog niet alle daarvoor in aanmerking komende buitengemeentelijke afnemers en bijzondere derden kunnen worden geautoriseerd.

De op grond van artikel 95 gestelde regels kunnen tot ten hoogste vijf jaar na de datum van inwerkingtreding van dit artikel van kracht zijn.

Artikel 96 biedt als overgangsbepaling voorzieningen voor de eerste maal dat begrote bijdragen van gebruikers en gemeenten worden vastgesteld. Indien de wet niet op 1 januari van een jaar in werking treedt, wordt voor de toepassing van afdeling 3 als eerste jaar na inwerkingtreding van de wet beschouwd het tijdvak vanaf de datum van inwerkingtreding tot 1 januari van het volgende kalenderjaar.

De prijs per bericht en het tarief per inwoner worden op de dag van inwerkingtreding vastgesteld. In geval de wet op enige datum na juni in werking treedt, wordt bovendien zo spoedig mogelijk na inwerkingtreding een begroting en prijs per bericht voor het volgende jaar vastgesteld.

Omdat er in het eerste jaar nog geen sprake kan zijn van saldi, als bedoeld in deze afdeling, is verder voorzien in een berekeningswijze voor de eerste maal dat de begrote bijdragen van de gebruikers en van de gemeenten worden vastgesteld.

Artikel 98 van het besluit houdt verband met het verblijfsregister en de delen van het bevolkingsregister die binnen het GBA-stelsel geen functie meer zullen vervullen. In de Wet GBA zijn voorzieningen getroffen met betrekking tot de huidige registers die binnen het stelsel van de GBA nog wel een specifieke functie vervullen. Op verstrekking van gegevens uit deze registers zal gedurende de in de artikelen 91, 92 en 93 van dit besluit bepaalde termijn het verstrekkingen-stelsel van de GBA van overeenkomstige toepassing zijn. Voor de overige registers van het stelsel van bevolkingsboekhouding, zoals het verblijfsregister, het woningregister en het register van ingekomen en vertrokken personen, worden in de Wet GBA geen maatregelen getroffen. In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel GBA is reeds aangegeven dat op deze registers de Archiefwet en, voor zover de registers zijn aan te merken als persoonsregistraties in de zin van deze wet, de Wet persoonsregistraties (WPR) van toepassing zal zijn¹.

Het van toepassing doen zijn van de WPR op de bedoelde registers vereist een aanpassing van het Besluit houdende aanwijzing van

¹ Kamerstukken 1988/89, 21 123, nr. 3, blz. 103.

persoonsregistraties waarop de Wet persoonsregistraties niet van toepassing is (Stb. 1989, 238). Ingevolge artikel 1, onderdeel c, van dat besluit is de WPR namelijk niet van toepassing op de registers, ingesteld krachtens de Wet bevolkings- en verblijfsregisters. De registers zijn op deze wijze tijdelijk buiten het bereik van de WPR omdat het Besluit bevolkingsboekhouding uitputtend de inhoud van die registers en de verstrekking van inlichtingen daaruit regelt. Met het van kracht worden van de Wet GBA wordt de Wet bevolkings- en verblijfsregisters en daarmee het Besluit bevolkingsboekhouding ingetrokken. Het verstrekkingstelsel van de GBA is, zoals reeds aangegeven, alleen van toepassing op de registers die binnen de GBA een functie vervullen. Met de inwerkingtreding van artikel 98 van het besluit GBA komt onderdeel c van artikel 1 van het WPR-besluit te vervallen waarmee de overige registers binnen de werkingssfeer van de WPR worden gebracht.

De registers vormen archiefbescheiden en zullen op het in de Archiefwet 1962 danwel in het voorstel van wet tot vervanging van die wet voorziene moment van overbrenging, komen te berusten in een archiefbewaarplaats. Voor archiefbescheiden die zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats geldt het beginsel van openbaarheid. Ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer zal het van belang zijn dat ten aanzien van de in de registers opgenomen persoonsgegevens door het gemeentebestuur als zorgdrager bij de overbrenging naar een archiefbewaarplaats aan de openbaarheid beperkingen worden gesteld.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
J. Kohnstamm