

689

**Besluit van 9 september 1994, houdende
wijziging van het Besluit inlichtingen justitiële
documentatie (Stb. 1958, 466)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie van 4 maart 1994, nr. 428940/94/6, Stafafdeling Wetgeving Publiekrecht.

Gelet op artikel 13 van de Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag;

Gezien het advies van de Commissie van advies inzake de justitiële documentatie van 6 februari 1994;

De Raad van State gehoord (advies van 31 mei 1994, nr. WO3.94.0144.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Justitie van 2 september 1994, nr. 451856/94/6, Stafafdeling Wetgeving Publiekrecht;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit inlichtingen justitiële documentatie¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 2 worden – met vervanging van de aan het slot van het artikel geplaatste punt door een puntkomma – de volgende onderdelen toegevoegd, luidende:

h. Onze Minister van Justitie ten behoeve van het onderzoek naar de antecedenten van personen die in aanmerking willen komen voor een functie bij de rechterlijke macht of het openbaar ministerie, of voor een andere rechtsprekende functie of voor een benoeming tot gerechtsdeurwaarder;

i. de voorzitter van de door Onze Minister van Justitie ingestelde commissies die belast zijn met de selectie van personen die in aanmerking willen komen voor een functie bij de rechterlijke macht of het openbaar ministerie, of voor een andere rechtsprekende functie ten behoeve van het onderzoek naar de antecedenten van die personen;

j. de voorzitters van de kamers van toezicht ten behoeve van het onderzoek naar de antecedenten van personen die in aanmerking willen komen voor een benoeming tot notaris;

k. de directeur van een penitentiaire inrichting ten behoeve van het

nemen van beslissingen inzake hetzij de aanstelling of het ontslag van personeel, hetzij de toelating tot de inrichting van personen, die niet worden ingesloten in de inrichting en waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij de veiligheid, orde of rust in de inrichting in gevaar kunnen brengen;

l. Onze Minister van Justitie ten behoeve van hetzij het onderzoek naar de antecedenten van personen die in aanmerking willen komen voor een leidinggevende positie bij een particuliere beveiligingsorganisatie, hetzij door hem te benoemen buitengewone opsporingsambtenaren, hetzij de uitvoering van de Wet wapens en munitie, de Jachtwet en het Besluit toezicht handel te water;

m. de procureur-generaal ten behoeve van door hem te benoemen buitengewone opsporingsambtenaren.

B

Artikel 4 komt als volgt te luiden:

Artikel 4

De procureurs-generaal bij de gerechtshoven zijn bevoegd aan

a. Onze Minister van Justitie ten behoeve van hetzij het geven van advies aan vreemde mogendheden over te verlenen visa, hetzij het verstrekken van inlichtingen over aspirant-emigranten;

b. de beheerder van de afdeling van de justitiële documentatiedienst bij het Ministerie van Justitie ten behoeve van de beoordeling van verzoeken tot toelating voor de vestiging in de Nederlandse Antillen en Aruba uit de algemene documentatieregisters inlichtingen te verstrekken over de gegevens, die vermeld stonden op de uit de strafregisters verwijderde strafbladen.

C

Aan het derde lid van artikel 5 wordt na de woorden «Koninklijke onderscheiding» toegevoegd: of omtrent toekenning of bestendinging van het predikaat «Koninklijk» of «Hofleverancier».

D

Het derde lid van artikel 7 komt als volgt te luiden:

3. De voorgaande leden zijn van toepassing op:

a. de Drank- en Horecawet;

b. de Jachtwet;

c. de Wet wapens en munitie;

d. de Wet op de weerkorpsen en de particuliere beveiligingsorganisaties;

e. de Vreemdelingenwet;

f. de Wet op de Dierenbescherming;

g. de Wegenverkeerswet;

en voorts op de door Onze Minister van Justitie, gehoord de Commissie bedoeld in artikel 16 van de Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, aan te wijzen andere voorschriften.

ARTIKEL II

Het besluit van 16 december 1959, Stcrt. 59, nr. 247 wordt ingetrokken.

¹ Stb. 1958, 466, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 7 april 1994, Stb. 265

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Justitie.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 oktober 1994, nr. 195.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 9 september 1994

Beatrix

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

Uitgegeven de *tweëntwintigste* september 1994

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

NOTA VAN TOELICHTING

Artikel 1, onder A, strekt tot aanvulling van artikel 2 van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie met de aanwijzing van autoriteiten die in staat moeten worden gesteld inlichtingen te vragen uit de algemene documentatieregisters met het oog op hun taak te adviseren over een benoeming van personen tot lid van een rechterlijk college of het openbaar ministerie of tot gerechtsdeurwaarder (artikel 2, onder h en i).

Noch in de Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, noch in haar uitvoeringsregelingen is een voorziening getroffen voor de verstrekking van inlichtingen uit de registers van de justitiële documentatiedienst, over personen die in aanmerking willen komen voor een benoeming bij een rechterlijk college, het openbaar ministerie of voor een benoeming tot gerechtsdeurwaarder.

Hoewel op grond van artikel 11, eerste lid, Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag de Minister van Justitie en het openbaar ministerie bevoegd zijn inlichtingen uit de registers van de justitiële documentatiedienst te vragen, is de bepaling in feite niet toegesneden op inlichtingen die nodig zijn met het oog op eventuele benoemingen.

Teneinde in een uitdrukkelijke rechtsgrondslag te voorzien, wordt voorgesteld artikel 2 van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie aan te vullen. De overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan de aanwijzing in dit artikel van enkele autoriteiten die met het oog op hun benoemingstaak dienen te beschikken over de volledige gegevens uit de algemene documentatieregisters, gelden ook hier. Het algemeen belang dat met een verantwoord benoemingsbeleid is gediend, gaat in deze bijzondere gevallen boven het individuele belang van de gegadigde. Dit is ook de reden dat niet kan worden volstaan met de afgifte van een verklaring omtrent het gedrag.

Daar voor een belangrijk deel van de functies bij de zittende en staande magistratuur slechts toegang wordt verkregen via een voorafgaande selectieprocedure, ligt het in de rede voor die gevallen het inwinnen van inlichtingen in een zo vroeg mogelijk stadium van deze procedure te doen plaatsvinden. Vandaar dat wordt voorgesteld de bevoegdheid tot het opvragen van inlichtingen ook te verlenen aan de terzake ingestelde selectiecommissies (bepaling onder i).

Wellicht ten overvloede zij nog opgemerkt dat het niet in de bedoeling ligt artikel 2 van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie mede toe te passen ten aanzien van het administratieve, bedienende en ondersteunende personeel bij de gerechten. De regeling heeft ook geen betrekking op de aanstelling van gerechtssecretarissen, kabinetschefs en ander hoger ondersteunend personeel. Bij de aanstelling in deze functies wordt volstaan met een verklaring omtrent het gedrag.

Aangezien de kamers van toezicht in het kader van de benoeming tot notaris, het onderzoek verrichten naar de benoemingseisen, wordt in artikel 2, onder j, aan de voorzitters van de kamers van toezicht de bevoegdheid gegeven om ten behoeve van het onderzoek naar de antecedenten van personen die in aanmerking willen komen voor een benoeming tot notaris, informatie uit het justitiële documentatieregister op te vragen.

Voorts krijgt in artikel 2, onder k, de directeur van een penitentiaire inrichting de mogelijkheid om justitiële gegevens op te vragen over personen die hebben gesolliciteerd naar een baan in deze inrichting of die tijdelijk in de inrichting verblijven om bepaalde werkzaamheden te verrichten of die een gedetineerde willen bezoeken. Zoveel mogelijk moet worden voorkomen dat in een penitentiaire inrichting personen werkzaam kunnen zijn, die onvoldoende betrouwbaar zijn. Voorts moet de directeur van de inrichting in staat worden gesteld om op gegronde redenen verdachte relaties van gedetineerden te kunnen weigeren. Of een relatie

als verdacht kan worden aangemerkt zal mede kunnen worden aangegeven door het recentelijk opgerichte CRI-meldpunt GRIP, dat onder andere tot doel heeft de directeuren van penitentiaire inrichtingen uit beveiligingsoogpunt te adviseren over de betrouwbaarheid van bezoekers van gedetineerden.

In het kader van de criminaliteitspreventie is het gewenst dat de Minister van Justitie in het kader van hetzij de uitvoering van de Wet wapens en munitie en de Jachtwet hetzij de aanstelling van leidinggevenden bij particuliere beveiligingsorganisaties of de benoeming van buitengewone opsporingsambtenaren kan beschikken over voldoende justitiële gegevens. Hetzelfde geldt voor de procureur-generaal met betrekking tot de door hem te benoemen buitengewone opsporingsambtenaren.

Ter bestrijding van heling op het water betreft de Minister van Justitie bij de beoordeling van de vraag of en onder welke voorwaarden door hem op grond van het Besluit toezicht handel te water een vergunning tot het uitoefenen van de handel wordt verleend het strafrechtelijk verleden van de betrokken parlevinker. In artikel 437 quater van het Wetboek van Strafrecht wordt het niet hebben van een vergunning of overtreding van de aan de vergunning gestelde voorwaarden bestraft. In artikel 2 van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie wordt thans in een uitdrukkelijke grondslag ter verkrijging van justitiële informatie voorzien.

Artikel 4 van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie is op een aantal punten gewijzigd. Inlichtingen uit de registers van de justitiële documentatiedienst ten behoeve van enerzijds het geven van advies aan vreemde mogendheden over te verlenen visa en anderzijds het verstrekken van inlichtingen over aspirant-emigranten worden niet langer meer verstrekt aan verschillende overheidsorganen, maar aan de Minister van Justitie. Deze centralisatie houdt verband met de opheffing van de directie voor de Migratie van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, die was belast met de verstrekking van inlichtingen over aspirant-emigranten aan emigratielanden. Aangezien de Minister van Justitie steeds betrokken was bij het verstrekken van de gevraagde inlichtingen, ligt het voor de hand deze taak thans geheel in handen van deze minister te leggen. Ten overvloede wordt hier nog medegedeeld dat inlichtingen over aspirant-emigranten alleen aan die landen worden verstrekt, waarmee geen regeling is getroffen die inhoudt dat een verklaring omtrent het gedrag voldoende is.

Aangezien eerdergenoemde directie voor de Migratie ook een belangrijke rol speelde in de verstrekking van inlichtingen over Nederlandse visumaanvragers aan buitenlandse mogendheden, lijkt het thans gerechtvaardigd ook deze informatieverstrekking te centraliseren bij de Minister van Justitie. Hierbij speelt mede een rol dat de informatieverstrekking op dit terrein in de praktijk nauwelijks voorkomt en geen bijzondere kennis op buitenlands gebied vereist.

Voorts is artikel 4 zodanig gewijzigd dat de informatieverstrekking ten behoeve van de beoordeling van verzoeken tot toelating voor de vestiging in Suriname en de Nederlandse Antillen is aangepast aan de huidige gebiedsomvang van het Koninkrijk der Nederlanden.

Artikel 5, derde lid, van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie wordt zodanig aangepast dat de justitiële documentatiedienst aan de burgemeester binnen de grenzen van artikel 4 van het Besluit inlichtingen mag verstrekken uit het strafregister en uit het algemene documentatierregister ten behoeve van een procedure inzake de toekenning of bestendiging van de predikaten «Koninklijk» of «Hofleverancier».

Het koninklijke predikaat «Koninklijk» of «Hofleverancier» wordt door Hare Majesteit de Koningin aan een onderneming of vereniging toegekend of bestendigd, indien de rechtspersoon aan de daaraan

gestelde eisen voldoet. Voorafgaande aan de toekenning of bestendinging van een koninklijk predikaat wordt onder meer onderzocht of de bestuursleden van de vereniging of de leden van de directie en de commissarissen van de onderneming van onbesproken gedrag zijn. Daarbij wordt het als een gemis ervaren dat geen informatie uit het justitiële documentatiregister kan worden verkregen. Ik ben van oordeel dat ten behoeve van het hier genoemde onderzoek informatie over het strafrechtelijk verleden van de desbetreffende functionarissen beschikbaar moet zijn op dezelfde wijze als dat het geval is ten behoeve van de procedure inzake de verlening van koninklijke onderscheidingen. Beide procedures dienen immers een soortgelijk doel. Het onderhavige besluit strekt er mede toe dit mogelijk te maken.

Het derde lid van artikel 7 is aangepast aan de huidige stand van zaken. De Wet op het consumptief geldkrediet en de Wet op het afbetalingsstelsel 1961 zijn ingetrokken bij de Wet van 4 juli 1990, Stb. 395. In de Wet op het Consumentenkrediet worden geen gevolgen verbonden aan onherroepelijke veroordelingen, zodat deze wet niet in het derde lid hoeft te worden opgenomen. De Vuurwapenwet 1919 en de Wet van 9 mei 1890, Stb. 81 zijn vervangen door de Wet wapens en munitie van 5 februari 1986, Stb. 41. De citeertitel van de Wet op de Weerkorpsen is bij de Wet van 7 november 1991, Stb. 594, gewijzigd in de Wet op de weerkorpsen en de particuliere beveiligingsorganisaties. Toegevoegd zijn de Wet op de Dierenbescherming en de Wegenverkeerswet. In het Besluit van 16 december 1959, Stcrt. 1959, 247, waren de leden 1 en 2 van artikel 7 reeds van toepassing verklaard op laatstgenoemde wet. Het komt de overzichtelijkheid ten goede de Wegenverkeerswet thans in artikel 7, derde lid, op te nemen. Het hiervoor aangehaalde besluit kan hierdoor worden ingetrokken.

In de Wet op de Dierenbescherming worden gevolgen verbonden aan onherroepelijke veroordelingen, zodat deze Wet hier vermelding behoeft.

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager