



677

Besluit van 19 augustus 1994, houdende besluit bijzondere categorieën producenten van dierlijke meststoffen

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 8 oktober 1993, No. J. 9315712, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken;

Gelet op artikel 14, zesde lid, van de Meststoffenwet;

Gezien de adviezen van het Landbouwschap, het Produktschap voor Veevoeder en het Produktschap voor Zuivel;

De Raad van State gehoord (advies van 1 maart 1994, No. W11.93.0677);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 12 augustus 1994, No. J. 946882, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Voor de in de artikelen 7, 7a en 8 van het Registratiebesluit dierlijke meststoffen bedoelde producenten van dierlijke meststoffen wordt onder uitbreiding van de produktie van dierlijke meststoffen verstaan, een grotere produktie van dierlijke meststoffen dan de produktie die overeenkomstig de procedure en berekeningswijze van de artikelen 7, 7a en 8 van het Registratiebesluit dierlijke meststoffen aan de desbetreffende producent is medegedeeld.

Artikel 2

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.
2. Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit bijzondere categorieën producenten van dierlijke meststoffen.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 oktober 1994, nr. 195.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 19 augustus 1994

Beatrix

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
P. Bukman

Uitgegeven de *dertiende* september 1994

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Dit besluit strekt tot uitvoering van het nieuwe zesde lid van artikel 14 van de Meststoffenwet (laatstelijk gewijzigd bij wet van 13 mei 1993, Stb. 338). Het nieuwe zesde lid biedt een basis voor de mogelijkheid om voor bepaalde categorieën van mestproducenten af te wijken van het begrip «uitbreiding» als bedoeld in artikel 14, eerste en vijfde lid, van de Meststoffenwet. Aanleiding voor deze wetwijziging was een uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 21 september 1990, no. 89/0764/60/178 (AB 1991, 98). Daarin oordeelde de rechter dat de Meststoffenwet onvoldoende grondslag bood voor de in artikel 8 van het Registratiebesluit dierlijke meststoffen opgenomen bevoegdheid van de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij om voor zogenoemde swill-bedrijven een hogere fosfaatproductie mogelijk te maken dan correspondeert met de feitelijke productie op het bedrijf in 1986. Hoewel de uitspraak daar niet rechtstreeks betrekking op had, zou zij tevens gevolgen kunnen hebben voor de uitzonderingen in de artikelen 7 en 7a van het Registratiebesluit. In die artikelen is een met artikel 8 vergelijkbare voorziening getroffen voor bepaalde veehouders die in het kader van de Beschikking superheffing en de Beschikking superheffing SLOM-deelnemers een extra melkquotum hebben verkregen. Mede uit oogpunt van rechtszekerheid is aan deze bevoegdheid bij genoemde wetwijziging alsnog een adequate wettelijke basis verschaft, welke bij onderhavige algemene maatregel van bestuur nader wordt uitgewerkt. Dit betekent dat, ingevolge het nieuwe artikel 14, zesde lid, van de Meststoffenwet, voor de bij dit besluit aangewezen categorieën van mestproducenten wordt aangegeven wat, voor de toepassing van het uitbreidingsverbod als bedoeld in artikel 14, eerste lid, van de Meststoffenwet, onder uitbreiding van dierlijke meststoffen wordt verstaan.

Het onderhavige besluit is voor advies voorgelegd aan het Landbouwschap en de betrokken produktschappen. De ontvangen adviezen luiden instemmend.

Het besluit vertoont geen samenhang of overlappings met andere bestaande of in voorbereiding zijnde regelingen. Met het besluit ontstaan geen nieuwe taken voor publiekrechtelijke lichamen. Aangezien het onderhavige besluit geen inhoudelijke wijziging brengt in de betrokken bepalingen van het Registratiebesluit, is in de uitvoering en de controle in het kader van de onderhavige uitzonderingsvoorzieningen reeds gehandeld als ware de bevoegdheid hiertoe reeds – vóór de hiervoor aangehaalde uitspraak van de rechter – wettelijk geregeld.

2. Inhoud van het besluit

Met het besluit wordt voor de categorieën mestproducenten, bedoeld in de artikelen 7, 7a en 8 van het Registratiebesluit dierlijke meststoffen, voor de toepassing van het uitbreidingsverbod, bedoeld in artikel 14, eerste lid, van de Meststoffenwet, niet de in artikel 14, vijfde lid, van de wet, bedoelde hoeveelheid bepalend, maar de feitelijk overeenkomstig genoemde artikelen van het Registratiebesluit berekende en medege-deelde hoeveelheid.

Indien die hoeveelheid wordt overschreden, is sprake van overtreding van het uitbreidingsverbod. Voor een nadere uitleg van het systeem van de wettelijke bepalingen die op uitbreiding van de mestproductie betrekking hebben, zij verwezen naar de memorie van toelichting bij bovengenoemde wetwijziging.

Deze opzet betekent voorts dat geen nieuwe aanvragen hoeven plaats te vinden, waardoor nieuwe uitvoeringslasten en beroepsprocedures zouden ontstaan met de daaraan verbonden onzekerheden voor de betrokkenen. Met meergenoemde wetswijziging is immers ook nadrukkelijk beoogd om geen aanspraken te erkennen dan welke reeds waren vastgelegd. Er wordt evenmin teruggekomen op oude gevallen waarin afwijzingen van verzoeken tot toepassing van een afwijkende referentiehoeveelheid, als neergelegd in één van de artikelen 7, 7a en 8 van het Registratiebesluit hebben plaatsgevonden. Dit laatste kan ook worden gerechtvaardigd door het feit dat in de artikelen 7, 7a en 8 objectieve en heldere criteria zijn geformuleerd, die met dit besluit geen wijziging ondergaan. Evenmin worden in dit besluit nieuwe categorieën mestproducenten aangewezen waarvoor een uitzonderingsmogelijkheid wordt gecreëerd.

Dit is, zoals ook in de memorie van toelichting en het nader rapport bij genoemde wetswijziging is benadrukt, uitdrukkelijk niet de bedoeling geweest.

Ten slotte zij er op gewezen dat met dit besluit niet met terugwerkende kracht een wettelijke grondslag wordt geboden aan de artikelen 7, 7a en 8 van het Registratiebesluit. Daarvoor biedt het zesde lid van artikel 14 van de Meststoffenwet immers geen basis. Het onderhavige besluit werkt derhalve voor de toekomst en sluit slechts voor wat betreft de omschrijving van de feitelijke criteria van de extra referentiehoeveelheden en degenen die daarvoor in aanmerking komen, aan bij de hier als feitelijk bedoelde criteria van de genoemde artikelen.

Dit is ook tot uitdrukking gebracht in de formulering in artikel 1 «...overeenkomstig de procedure en berekeningswijze van de artikelen 7, 7a en 8 van het Registratiebesluit dierlijke meststoffen aan de desbetreffende producent is medegedeeld.

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
P. Bukman