

676

Besluit van 19 augustus 1994, houdende wijziging van het Besluit regulering grondontsmettingsmiddelen

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 4 mei 1994, No. J. 947304, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Gelet op artikel 13, eerste lid, van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962;

Gezien het advies van de Bestrijdingsmiddelencommissie;

De Raad van State gehoord (advies van 24 juni 1994, No. W11.94.0294);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 15 augustus 1994, No. J. 9411530, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, uitgebracht in overeenstemming met Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit regulering grondontsmettingsmiddelen¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In de aanhef wordt na de woorden «In dit besluit» toegevoegd: en de daarop berustende bepalingen.

2. Aan het eind van het artikel wordt onder wijziging van het leesteken punt in een puntkomma, het volgende begrip en daarbij behorende omschrijving toegevoegd:

loonontsmettingsbedrijf: het als uitoefening van een bedrijf ten behoeve van derden gebruiken van een grondontsmettingsmiddel.

B

Aan artikel 2 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:
3. Het eerste lid is niet van toepassing ten aanzien van een loonontsmettingsbedrijf mits deze een administratie bijhoudt op een door Onze betrokken Minister bij ministeriële regeling vastgestelde wijze.

C

In artikel 3 wordt «door middel van personeel» vervangen door: door middel van derden.

D

In artikel 4, derde lid, wordt na «handel» ingevoegd: of aan een loonontsmettingsbedrijf.

E

Artikel 6, tweede lid, wordt vervangen door:
2. In afwijking van artikel 5, tweede lid, verleent Onze Minister op aanvraag van de gebruiksgerechtigde een of meer vergunningen:
a. ten behoeve van een door Onze Minister aangewezen teelt voor een bepaald perceel of perceelsgedeelte waarin door Onze Minister aangewezen schadelijke organismen ten genoegen van Onze Minister door de gebruiksgerechtigde zijn aangetoond of;
b. indien, ten behoeve van de vergroting van landbouwkundige kennis door onderzoek, voor een bepaald perceel of perceelsgedeelte de aanvraag wordt vergezeld van een onderzoeksplan dat voldoet aan door Onze betrokken Minister bij ministeriële regeling vastgestelde eisen.

F

In artikel 10 wordt na «onderscheidenlijk» ingevoegd: het loonontsmettingsbedrijf of.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 19 augustus 1994

Beatrix

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. D. Gabor

Uitgegeven de *dertiende* september 1994

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

¹ Stb. 1993, 225

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen

Het Besluit regulering grondontsmettingsmiddelen (Stb. 1993, 225) voorziet erin dat in beginsel slechts eenmaal per 4 jaren – en vanaf het jaar 2001 eenmaal per 5 jaren – een grondontsmettingsmiddel op hetzelfde perceel mag worden gebruikt. Hiertoe is een vergunningensysteem ontwikkeld. Na de inwerkingtreding van het besluit op 1 mei 1993 is een aantal punten gesignaleerd, die zo spoedig mogelijk aanpassing van het besluit vergen. Bij de artikelsgewijze toelichting zal daar nader op worden ingegaan.

Het besluit wordt thans daarnaast met name op het punt van de handhaafbaarheid geëvalueerd. Naar aanleiding van deze evaluatie zal eventueel een tweede wijziging van het besluit noodzakelijk zijn. Het ontwerp-besluit is ter advisering aan de Bestrijdingsmiddelencommissie gezonden. Deze commissie zag geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1, onderdeel B

Ingevolge het Besluit regulering grondontsmettingsmiddelen is het verboden grondontsmettingsmiddelen voorhanden of in voorraad te hebben zonder een daarbij behorende vergunning. Voor loonontsmettingsbedrijven is het daardoor niet mogelijk een voorraad aan te houden waarmee zij bij agrariërs die een vergunning hebben, een perceel kunnen ontsmetten. Zij dienen telkens een vergunning van de agrariër te ontvangen alvorens een hoeveelheid middel te kunnen aanschaffen. In de praktijk is dat een onwerkbaar situatie gebleken. Om aan dit probleem tegemoet te komen, wordt artikel 2 gewijzigd in die zin dat loonontsmettingsbedrijven een voorraad grondontsmettingsmiddel zonder vergunning mogen aanhouden mits zij een administratie in een overzichtelijk ingericht register bijhouden. Het bijhouden van een administratie is noodzakelijk om te kunnen controleren waar de middelen vandaan komen en waar ze gebruikt worden. In de Uitvoeringsregeling grondontsmettingsmiddelen (Stcrt. 1993, 81) zal nader worden uitgewerkt welke gegevens daartoe in de administratie opgenomen dienen te worden.

Artikel 1, onderdeel C

In artikel 3 van het besluit is opgenomen dat het verboden is een grondontsmettingsmiddel te gebruiken zonder of in strijd met een vergunning, óók indien dat door middel van personeel gebeurt. Deze laatste toevoeging is bij de controle op de naleving van het besluit te beperkt gebleken omdat de agrariër dan nooit strafbaar is wanneer hij door een loonontsmettingsbedrijf de middelen gebruikt. Dat vormt een probleem in het geval dat de agrariër zich niet houdt aan de voorschriften die aan de vergunning zijn verbonden.

Indien bijvoorbeeld een loonontsmettingsbedrijf bij een agrariër een ontsmetting uitvoert met een vergunning waaraan de voorwaarde is verbonden dat binnen een jaar de teelt moet zijn aangevangen, zou de agrariër niet strafbaar zijn wanneer hij zich niet aan deze voorwaarde houdt. Ook het loonontsmettingsbedrijf is niet strafbaar omdat dat bedrijf niet aan de voorwaarde kan voldoen aangezien het de agrariër is die teelt. Door de werkingssfeer van het verbod te verbreden naar de toepassing door middel van derden – dus ook een loonontsmettingsbedrijf – is de agrariër wel strafbaar indien hij zich niet aan de voorwaarden van de

vergunning houdt. Immers, dan heeft hij door middel van een derde in strijd met de voorwaarden gebruikt.

Artikel I, onderdeel D

Het verbod van artikel 4 – een grondontsmettingsmiddel verkopen zonder een kopie van de vergunning in ontvangst te nemen – is aangepast vanwege het feit dat een loonontsmettingsbedrijf een voorraad mag aanhouden zonder vergunning. De loonontsmetter kan derhalve bij de aankoop ook geen kopie van de vergunning aan de handelaar geven.

De handelaar mag derhalve aan loonontsmettingsbedrijven grondontsmettingsmiddelen verkopen zonder kopie van de vergunning in ontvangst te nemen. De handelaar moet zich er echter wel van vergewissen dat het gaat om een loonontsmettingsbedrijf. Daartoe kan een uittreksel van de Kamer van Koophandel worden getoond of een vergunning op grond van de Vestigingswet Bedrijven 1954 (Stb. 330), waarmee een landbouwsputbedrijf uitgeoefend mag worden.

In dit verband wordt er op gewezen dat voorts een wijziging van de Regeling administratievoorschriften bestrijdingsmiddelen (Stcrt. 1992, 91) wordt voorbereid waarin wordt opgenomen dat de handelaar ten behoeve van de controle een administratie moet bijhouden, waaruit onder meer blijkt door wie het middel is gekocht.

Artikel I, onderdeel E

Ingevolge artikel 6, tweede lid, van het besluit kan de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij een schadelijk organisme aanwijzen ter bestrijding waarvan, bij aangetoonde aanwezigheid, een vergunning wordt verstrekt. Een aan te wijzen schadelijk organisme is echter slechts schadelijk voor bepaalde teelten. Het tweede lid is gewijzigd opdat slechts in het geval dat een agrariër een teelt wenst te verbouwen waarvoor het schadelijke organisme bedreigend is, een vergunning naast de reguliere vergunning wordt verstrekt. De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij zal het organisme en de daarbij behorende teelt aanwijzen (tweede lid, onderdeel a).

Daarnaast is in het tweede lid, onderdeel b, voorzien in de mogelijkheid dat onderzoeksinstellingen of bedrijven ten behoeve van een onderzoek een extra vergunning kunnen aanvragen. Gedacht wordt aan instellingen en bedrijven die mede ten doel hebben door onderzoek landbouwkundige kennis te vergroten. Het is bijvoorbeeld voor bepaalde onderzoeken noodzakelijk dat een perceel verschillende infectie-niveaus heeft van aaltjes en schimmels.

Deze onderzoeken kunnen ten doel hebben resistente rassen te ontwikkelen, waardoor minder chemische gewasbeschermingsmiddelen nodig zijn. Dit onderzoek draagt derhalve bij aan de doelstellingen van het Meerjarenplan Gewasbescherming (Kamerstukken II, 1990/91, 21 677, no. 4). Daartoe is een uitzondering op het onderhavige besluit gerechtvaardigd. Het onderzoeksplan moet voldoen aan bij ministeriële regeling vastgestelde eisen zoals de fundamentele vereisten van wetenschappelijk onderzoek en eisen betreffende de doelstellingen.

Artikel I, onderdeel F

Een loonontsmettingsbedrijf mag een voorraad grondontsmettingsmiddel zonder vergunning aanhouden. Het toepassen van een grondontsmettingsmiddel bij een gebruiksgerechtigde mag echter uitsluitend indien hij daartoe de gewaarmerkte kopie-vergunning van de gebruiks-

gerechtigde krijgt. De loonontsmetter zal vervolgens met het oog op de controle, evenals de handelaar, de kopie-vergunning gedurende vijf jaren moeten bewaren.

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. D. Gabor