

659

Besluit van 18 augustus 1994, houdende wijziging van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer (bijdrageregeling sanering ten behoeve van de proefprojecten integrale milieuzonering Arnhem-Noord, IJmond en Maastricht)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 3 februari 1994, nr. MJZ04294001, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Gelet op de artikelen 15.12, eerste lid, en 21.8 van de Wet milieubeheer, artikel 185 van de Provinciewet en artikel 182 van de Gemeentewet;

De Raad van State gehoord (advies van 11 juli 1994, nr. W08.94.0064);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 12 augustus 1994, nr. MJZ12894032, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer¹ wordt gewijzigd als volgt.

A

Na artikel 48j wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 8.2. Bijdragen in de kosten van bepaalde maatregelen ter uitvoering van het saneringsplan van de proefprojecten integrale milieuzonering (IMZ) Arnhem-Noord, IJmond en Maastricht

Artikel 48k

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

a. IMZ-proefprojecten: industriële locaties Arnhem-Noord, IJmond of Maastricht, zoals genoemd in het NMP (Kamerstukken II 1988/89, 21 137, nr. 2) waar door toepassing van milieuzonering in een integrale aanpak knelpunten worden opgelost overeenkomstig de handreiking voor een

voorlopige systematiek voor de integrale milieuzonering (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, 1990, IMZ-reeks, nr. 6);

b. stuurgroep: orgaan dat het saneringsplan voor een IMZ-proefproject, alsmede wijzigingen daarop, vaststelt;

c. aanvrager: in het saneringsplan aangewezen provinciaal bestuur of gemeentebestuur dat is belast met de zorg voor de uitvoering van het saneringsplan en met het financieel beheer van die uitvoering;

d. saneringsplan: door de stuurgroep vastgesteld plan voor een IMZ-proefproject, waarin ten minste is opgenomen:

1°. een beschrijving van de te treffen maatregelen met de daarbij behorende planning, onder vermelding van degenen die de maatregelen treffen en van diegenen die de maatregelen bekostigen;

2°. een beschrijving van de mate waarin de te treffen maatregelen bijdragen aan de verbetering van de kwaliteit van het milieu en de ruimte ter plaatse;

3°. een begroting van de kosten, met de financieringswijze van de te treffen maatregelen, voorzien van een toelichting en, voor zover van toepassing, van een meerjarenraming;

4°. de keuze van de maatregelen die naar het oordeel van de stuurgroep voor een gedeeltelijke bekostiging op grond van deze paragraaf in aanmerking komen, alsmede de redenen die aan deze keuze ten grondslag hebben gelegen;

5°. de aanwijzing van het gemeentebestuur of het provinciaal bestuur dat is belast met de zorg voor de uitvoering van het saneringsplan en met het financieel beheer van de uitvoering van het saneringsplan.

Artikel 48l

1. Onze Minister kan aan de aanvrager een bijdrage verlenen in de kosten van maatregelen als bedoeld in artikel 48m.

2. Ter uitvoering van deze paragraaf is ten hoogste f 9,7 miljoen beschikbaar.

Artikel 48m

Voor een bijdrage komen slechts in aanmerking de in een saneringsplan genoemde maatregelen:

a. die verder gaan dan hetgeen op 1 oktober 1994 of ingeval artikel 48o, tweede lid, wordt toegepast, op het tijdstip waarop de aanvraag daadwerkelijk wordt ingediend, is bepaald in de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet inzake de luchtverontreiniging en de op die wetten berustende regelgeving, het Nationaal milieubeleidsplan (Kamerstukken II 1993/94, 23 560, nr. 2), de Vervolgnota Energiebesparing (Kamerstukken II 1993/94, 23 561, nr. 2), andere nota's op het gebied van het milieubeheer, intentieverklaringen en convenanten die door of mede door Onze Minister met het bedrijfsleven zijn gesloten, en

b. die leiden tot vermindering van de belasting met of overlast van of risico's door geluid, stank, externe veiligheid of lokale luchtverontreiniging door toxische of carcinogene stoffen.

Artikel 48n

Voor een bijdrage komen niet in aanmerking de kosten:

a. waarvoor uit anderen hoofde vanwege de Staat of vanwege de Europese Gemeenschappen een bijdrage kan worden verstrekt;

b. die zijn gemaakt voorafgaande aan de beschikking op een aanvraag;

c. die niet direct betrekking hebben op de maatregel.

Artikel 48o

1. De aanvrager dient de aanvraag om een bijdrage als bedoeld in artikel 48l uiterlijk op 1 oktober 1994 bij Onze Minister in door toezending van het saneringsplan.

2. Onze Minister kan binnen vier weken na de inwerkingtreding van dit besluit het tijdstip waarop de aanvraag uiterlijk moet zijn ingediend met ten hoogste een half jaar verlengen.

Artikel 48p

1. Onze Minister weigert de bijdrage indien naar zijn oordeel:

a. de maatregelen op grond van artikel 48n niet in aanmerking komen voor een bijdrage;

b. de bijdragen door derden in de financiering van de maatregelen waarop de aanvraag betrekking heeft of de financiering van de overige in het saneringsplan beschreven maatregelen onvoldoende waarborgen dat de uitvoering van die maatregelen verzekerd is;

c. de mate waarin de maatregelen volgens de beschrijving, bedoeld in artikel 48k, onder d, onder 2°, bijdragen aan de verbetering van de kwaliteit van het milieu en de ruimte ter plaatse onvoldoende is, danwel er onvoldoende waarborgen zijn dat de maatregelen daadwerkelijk in die mate daaraan bijdragen;

2. Onze Minister weigert voorts de bijdrage voor zover door de beschikking tot verlening van de bijdrage de f 9,7 miljoen, bedoeld in artikel 48l, wordt overschreden.

Artikel 48q

1. De aanvrager dient:

a. ervoor zorg te dragen dat de maatregelen, waarop de bijdrage betrekking heeft, worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag verstrekte gegevens, tenzij Onze Minister voorafgaand schriftelijk toestemming heeft gegeven hiervan af te wijken;

b. Onze Minister met ingang van het kalenderjaar volgend op het kalenderjaar waarin de bijdrage is verleend, jaarlijks uiterlijk op 15 september een door de stuurgroep goedgekeurd schriftelijk verslag toe te zenden over de voortgang van het saneringsplan, in het bijzonder van de maatregelen waarop de bijdrage betrekking heeft;

c. Onze Minister zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen zes maanden na voltooiing van de maatregelen waarop de bijdrage betrekking heeft, een door de stuurgroep goedgekeurd verslag omtrent het verloop, de uitvoering en de resultaten van alle in het saneringsplan genoemde maatregelen, in het bijzonder van de maatregelen waarop de bijdrage betrekking heeft, toe te zenden, alsmede een financieel verslag omtrent de wijze waarop de voorschotten zijn besteed.

2. Het financieel verslag, bedoeld in het eerste lid, onder c, gaat vergezeld van het verslag van de accountant, die door de aanvrager met het onderzoek is belast.

3. Onze Minister kan een controleprotocol vaststellen.

4. Onze Minister kan aanwijzingen geven omtrent de wijze van verslaglegging, bedoeld in het eerste lid, onder b en c.

5. Indien een gemeentebestuur als aanvrager is aangewezen, is in afwijking van het eerste lid, onder b, 15 november het uiterste tijdstip voor toezending van het in dat lid, onder b, bedoelde verslag.

6. Indien het tijdstip van 15 september onderscheidenlijk 15 november binnen de termijn, bedoeld in het eerste lid, onder c, valt, kan in plaats van een financieel verslag de informatie, bedoeld in artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet onderscheidenlijk artikel 182, achtste lid, van de Gemeentewet, aan Onze Minister worden gezonden.

Artikel 48r

1. Binnen twaalf weken na ontvangst van het verslag, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder b, en de informatie, bedoeld in artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet of artikel 182, achtste lid, van de Gemeentewet, danwel van de verslagen, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder c, deelt Onze Minister de aanvrager mee of hij daarmee kan instemmen.

2. Onze Minister kan de aanvrager in de gelegenheid stellen binnen een door hem te bepalen termijn het verslag, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder b, of de informatie, bedoeld in artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet of artikel 182, achtste lid, van de Gemeentewet, danwel de verslagen, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder c, op de door hem aangegeven wijze aan te vullen.

3. Indien Onze Minister ten aanzien van het verslag, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder b, of de informatie, bedoeld in artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet of artikel 182, achtste lid, van de Gemeentewet, gebruik maakt van de mogelijkheid, bedoeld in het tweede lid, kan hij besluiten het verstrekken van voorschotten op te schorten.

4. Onze Minister kan voorts het verstrekken van voorschotten opschorten indien naar zijn oordeel het verslag, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder b, of de informatie, bedoeld in artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet of artikel 182, achtste lid, van de Gemeentewet, ontoereikend is, de aanvulling achterwege is gebleven binnen de termijn, bedoeld in het tweede lid, of deze naar zijn oordeel ontoereikend is. Onze Minister kan tevens reeds verstrekte voorschotten terugvorderen en de beschikking op de aanvraag geheel of gedeeltelijk intrekken.

5. Indien Onze Minister instemt met het verslag, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder b, en de informatie, bedoeld in artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet of artikel 182, achtste lid, van de Gemeentewet, kan hij in afwijking van artikel 51, derde lid, de bijdrage gedeeltelijk vaststellen tot het bedrag dat overeenkomt met de verstrekte voorschotten, waarop die stukken betrekking hebben.

B

Aan artikel 51 worden na het vijfde lid twee leden toegevoegd, luidende:

6. In afwijking van het derde lid geeft Onze Minister de in dat lid bedoelde beschikking gelijktijdig met de mededeling, bedoeld in artikel 48r, eerste lid.

7. Indien Onze Minister ten aanzien van de verslagen, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder c, gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid, bedoeld in artikel 48r, tweede lid, geeft hij in afwijking van het derde lid de in dat lid bedoelde beschikking uiterlijk binnen twaalf weken na afloop van de door hem krachtens artikel 48r, tweede lid, bepaalde termijn.

C

Aan artikel 57 wordt – onder aanduiding van de tekst als eerste lid – een lid toegevoegd, luidende:

2. Onze Minister stelt de hoogte van de bijdrage, bedoeld in artikel 48l, vast op een bedrag dat ten hoogste 80% bedraagt van het bij de beschikking tot verlening van die bijdrage overeenkomstig artikel 52, eerste lid, onder a, vastgestelde bedrag indien:

a. hij niet instemt met de verslagen, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder c, en geen gebruik maakt van de mogelijkheid, bedoeld in artikel 48r, tweede lid;

b. de aanvulling van de verslagen, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder c, achterwege is gebleven binnen de termijn, bedoeld in artikel 48r, tweede lid;

c. de aanvulling van de verslagen, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder c, naar zijn oordeel ontoereikend is.

¹ Stb. 1990, 174, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 10 mei 1994, Stb. 349

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 oktober 1994, nr. 195

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 18 augustus 1994

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders

Uitgegeven de zesde september 1994

De Minister van Justitie,
W. Sorgdrager

5 1. Inleiding

In maart 1988 is binnen het Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer het project «Cumulatie van bronnen en integrale milieuzonering» gestart. Het project heeft tot doel een landelijk beleid te ontwikkelen voor integrale milieuzonering (IMZ). Een belangrijk onderdeel van het project wordt gevormd door twaalf IMZ-proefprojecten, waarin rond grote industriële lokaties de lokale milieukwaliteit in kaart wordt gebracht en het proces van integrale milieuzonering wordt toegepast. Integrale milieuzonering kan worden omschreven als het zodanig op elkaar afstemmen van beslissingen met betrekking tot de situering, uitbreiding en terugdringing van milieubelastende en milieugevoelige activiteiten (met name door het aanhouden van voldoende ruimtelijke scheiding of meer specifieke bronmaatregelen) dat een duurzaam evenwicht ontstaat tussen de milieubelasting in gebieden met milieugevoelige functies (met name woningbouw) en de ontplooiingsmogelijkheden van de milieubelastende activiteit.

Bij de start van elk proefproject is een stuurgroep in het leven geroepen waarin zitting hebben vertegenwoordigers op bestuurlijk niveau van provincie en gemeente(n), de regionale inspecteur van de Milieuhygiëne, de hoofdinspecteur-directeur Volkshuisvesting en de inspecteur Ruimtelijke Ordening, alsmede vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Deze stuurgroep zal in de regel de taak van de in dit besluit bedoelde stuurgroep op zich nemen.

Ten behoeve van de IMZ-proefprojecten heeft het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in mei 1990 een Handreiking voor een voorlopige systematiek voor integrale milieuzonering uitgebracht met een stappenschema voor de integrale milieuzonering en een voorlopige beleidsmatige cumulatiemethodiek op basis van de bestaande sectorale normen en enkele aanvullingen. De IMZ-proefprojecten leveren informatie op over de effecten van een integrale aanpak van milieuzoneringsproblemen. Voor een aantal van de IMZ-proefprojecten is – na de verrichte inventarisaties – noodzakelijk gebleken dat bron- en/of effectgerichte maatregelen worden getroffen om een belangrijke verbetering van de milieukwaliteit te bereiken. Aan de hand van de uitvoering van deze maatregelen wordt onderzocht in welke mate en op welke wijze integrale sanering bij belangrijke knelpunten tussen milieuhygiënische criteria en ruimtelijke ordening leidt tot een efficiënte en effectieve verbetering van de milieukwaliteit.

Ten behoeve van de ontwikkeling van de integrale uitvoering van een sanering in aansluiting op de IMZ-proefprojecten, wordt ten aanzien van drie projecten, te weten Arnhem-Noord, IJmond en Maastricht, in een verdere financiële ondersteuning voorzien.

De selectie van deze drie, in meerdere aspecten verschillende IMZ-proefprojecten, is gebaseerd op het doel waarvoor de bijdrage wordt verleend: onderzoek naar de toepassing van integrale sanering. Bij de geselecteerde IMZ-proefprojecten zijn met de toepassing van de handreiking voor een voorlopige systematiek voor de integrale milieuzonering (VS-IMZ) (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, 1990, IMZ-reeks, nr. 6) rond de industrieterreinen knelpuntsituaties gesignaleerd op grond waarvan saneringsmaatregelen geboden zijn. Met een rijksbijdrage kan in deze projecten naar verwachting een belangrijke (extra) verbetering van de milieukwaliteit worden bereikt. De informatie die over deze projecten beschikbaar is gekomen door het doorlopen van de verschillende stappen in de VS-IMZ

biedt daarbij de mogelijkheid de resultaten van het onderzoek naar de integrale saneringsaanpak in een breder kader te plaatsen.

Hoofdstuk 2 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer wordt daartoe uitgebreid met een paragraaf 8.2, waarin in de artikelen 48k tot en met 48r specifieke bepalingen zijn opgenomen die uitsluitend op deze bijdrage betrekking hebben.

De meer algemene bepalingen die op iedere bijdrage van hoofdstuk 2 van toepassing zijn, zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer. Deze zijn derhalve ook op deze bijdrage van toepassing. Het specifieke karakter van deze bijdrage heeft geleid tot een wijziging van twee artikelen uit hoofdstuk 3, te weten de artikelen 51 en 57.

Het totaalbedrag dat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer beschikbaar stelt voor bijdragen op grond van paragraaf 8.2 aan deze drie proefprojecten bedraagt niet meer dan f 9,7 miljoen (artikel 48l). Het ligt niet in het voornemen dit bedrag te verhogen.

In de artikelen 48k tot en met 48r wordt aangegeven welke te treffen maatregelen in het kader van de sanering bij de drie IMZ-proefprojecten onder welke voorwaarden in aanmerking kunnen komen voor een bijdrage in de kosten van uitvoering en op welke wijze de aanvraag daartoe moet worden ingediend.

Het onderhavige besluit betreft een specifieke uitkering als bedoeld in artikel 185 van de Provinciewet of artikel 182 van de Gemeentewet. In de Provinciewet en de Gemeentewet wordt onder meer bepaald dat uitkeringen aan provincies en gemeenten worden verstrekt bij of krachtens de wet. Ingevolge artikel 15.12, eerste lid, van de Wet milieubeheer kunnen bij algemene maatregel van bestuur taken, activiteiten of maatregelen op het gebied van het milieubeheer worden aangewezen, in de kosten waarvan door Onze Minister een bijdrage kan worden verleend.

Paragraaf 8.2 heeft in beginsel betrekking op een eenmalige bijdrage als financiële ondersteuning van een beperkt aantal projecten en heeft als zodanig een tijdelijk karakter. In artikel 48o is bepaald dat de aanvraag, behoudens ingeval de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer toepassing geeft aan het tweede lid, uiterlijk op 1 oktober 1994 moet zijn ingediend. De tijdsduur waarvoor de bijdrage wordt gegeven zal worden aangegeven in de beschikking tot verlening van de bijdrage.

Naast de voorschriften die in dit besluit zijn opgenomen worden de inhoudelijke voorwaarden nader bepaald door het door de stuurgroep opgestelde saneringsplan. In het onderhavige besluit is het aantal voorschriften met betrekking tot de inhoud van het saneringsplan en de te bereiken verbetering van de milieukwaliteit zoveel mogelijk beperkt met het oog op de verschillende problematiek in de projecten en het proefkarakter ervan. De samenstelling van de stuurgroep waarborgt dat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer wordt geïnformeerd over en betrokken wordt bij de totstandkoming van het saneringsplan en op de hoogte wordt gehouden van de uitvoering ervan. Voorts zijn, voor het geval dat de bijdrage wordt verleend voor een aantal kalenderjaren, inhoudelijke rapportage-verplichtingen opgenomen (artikel 48q). Wat betreft de financiële informatie is aangesloten bij hetgeen de Gemeentewet en de Provinciewet daaromtrent bepaalt, met dien verstande dat voor de eindafrekening wel een financieel verslag wordt voorgeschreven. Dit laatste kan onder de in artikel 48q, zesde lid, bepaalde voorwaarde weer worden vervangen door de financiële informatie op grond van de Gemeentewet en Provinciewet.

Over deze bijdrageregeling is overleg gevoerd met de Minister van Financiën.

§ 2. Uitgangspunten van de bijdrageregeling

De kosten van (bron)maatregelen ter beperking van de milieu-overlast komen overeenkomstig het principe «de vervuiler betaalt» ten laste van de veroorzaker van de milieubelasting, in dit geval veelal de bedrijven. Binnen de proefprojecten kunnen zich echter situaties voordoen waarin ingrijpende maatregelen op grond van de gekozen milieukwaliteit nodig zijn en waarvoor niet alle kosten ten laste van het bedrijf kunnen worden gelaten. Als naast de maatregelen met het oog op de milieubelasting in de bestaande bebouwing verdergaande bronmaatregelen worden getroffen om extra mogelijkheden voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen te creëren, zullen naast het bedrijf veelal ook de betrokken overheden een bijdrage in de kosten van deze maatregelen moeten leveren. In andere gevallen is sprake van ruimtelijke maatregelen (bijv. amovering van woningen of andere milieugevoelige objecten) om huidige knelpunt-situaties op te lossen en dragen ook de betrokken overheden gedeeltelijk de verantwoordelijkheid voor het ontstaan van dit knelpunt door realisering van de desbetreffende milieugevoelige bestemmingen. In die gevallen kan tot financiële ondersteuning van de zijde van de lokale overheden worden besloten. Afhankelijk van de aard van de problematiek dient de stuurgroep in het saneringsplan een keus te maken uit de verschillende maatregelen. De verdeling van de kosten van de maatregelen tussen de lokaal betrokkenen dient per geval nader te worden bepaald.

Een rijksbijdrage in de kosten van de uitvoering van de maatregelen van de drie IMZ-proefprojecten kan uitsluitend betrekking hebben op maatregelen die op de in artikel 48m aangegeven peildatum verder gaan dan die welke voortvloeien uit:

- de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet inzake de luchtverontreiniging en de op die wetten berustende regelgeving;
- het NMP (Kamerstukken II 1993/94, nr. 23 560, nr. 2; bekendmaking omtrent inwerkingtreding Staatscourant 29 juli 1994, nr. 143);
- Vervolgnota Energiebesparing (Kamerstukken II 1993/94, 23 561, nrs. 1 en 2);
- andere nota's op het gebied van milieubeheer (hierbij valt te denken aan de Nota «Omgaan met risico's» (Kamerstukken II 1988/89, 21 137, nr. 5) en de Herziene Nota Stankbeleid (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, mei 1994);
- de Nederlandse Emissierichtlijn (NER) (Commissie Emissies Lucht, Stafbureau NER, Bilthoven RIVM-rapportnr. 771130001);
- de in het NMP vermelde intentieverklaringen: grafische industrie, houtverduurzamingsindustrie, basis-metaalindustrie, chemische industrie, grafische industrie en zuivelindustrie.

De aanvraag wordt ingediend door toezending van het door de stuurgroep vastgestelde saneringsplan (artikel 48o, eerste lid).

Als peildatum waarop de aanvraag moet zijn ingediend is gekozen het tijdstip van 1 oktober 1994 of ingeval dat tijdstip door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer krachtens artikel 48o, tweede lid, is verlengd, het tijdstip waarop de aanvraag daadwerkelijk wordt ingediend. Naar verwachting zal op laatstbedoeld tijdstip ten opzichte van 1 oktober 1994 nauwelijks verandering optreden in bovenstaande opsomming van wetten en nota's op het gebied van milieubeheer. Gelet op het NMP is evenwel niet uitgesloten evenwel dat er enkele intentieverklaringen aan de reeds bestaande worden toegevoegd.

De maatregelen waarvoor de bijdrage wordt aangevraagd moeten voorts leiden tot vermindering van geluids- of stankoverlast, van risico's bij externe veiligheid of van lokale luchtverontreiniging door toxische en carcinogene stoffen (artikel 48m).

Er is geen bijdrage mogelijk voor de kosten waarvoor uit anderen hoofde door de Staat of de Europese Gemeenschappen een bijdrage kan worden verleend (artikel 48n, onder a). Evenmin komen voor vergoeding in aanmerking kosten die niet direct zijn verbonden met treffen van de maatregelen (artikel 48n, onder c), zoals bijvoorbeeld:

- exploitatiekosten (zijnde kosten van lonen en salarissen, sociale lasten, automatisering in verband met het beheer en/of onderhoud; afschrijvingen, rentekosten, buitengewone lasten en algemene kosten);
- gedeelde inkomsten als gevolg van de uitvoering van maatregelen uit het saneringsplan.

In artikel 48k, onderdeel d, zijn de onderwerpen genoemd die in ieder geval in het saneringsplan moeten worden opgenomen. Bij de aanvraag zal het saneringsplan met name op die onderwerpen worden getoetst. In het bijzonder zal worden gelet op de onderbouwing van de gestelde eis dat de uitvoering van het saneringsplan leidt tot een verbetering van de milieukwaliteit en/of ruimtelijke kwaliteit en op de waarborgen die de lokaal betrokken partijen (bedrijfsleven en lokale/regionale overheden) bieden, dat de uitvoering van de in het saneringsplan genoemde maatregelen verzekerd is.

In artikel 48p van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer zijn de specifieke weigeringsgronden opgenomen.

Het streven is erop gericht de saneringsplannen tegelijkertijd te beoordelen. Per IMZ-proefproject zal de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer aan de hand van het door de stuurgroep vastgestelde saneringsplan bepalen voor welke maatregelen een bijdrage kan worden verleend en welke hoogte de bijdrage zal hebben.

De relatieve hoogte van de bijdragen van de overige betrokkenen zal mede in beschouwing worden genomen bij de vaststelling van de voorlopige en definitieve hoogte van de bijdrage. Uitgangspunt is voorts dat de rijksbijdrage voor een concrete maatregel binnen een saneringsplan nooit 100% zal bedragen.

§ 3. De procedure

Voor ieder van de drie proefprojecten wordt de aanvraag voor een bijdrage ingediend door de in het saneringsplan aangewezen provincie of gemeente die de zorg draagt voor het financieel beheer van de uitvoering van het saneringsplan en daarbij verantwoording aflegt over de uitvoering van het saneringsplan. Zoals in paragraaf 2 van deze nota van toelichting al is gezegd, dient deze aanvraag uiterlijk 1 oktober 1994 bij de Minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer te worden ingediend door toezending van het saneringsplan. Indien bij de aanvraag niet aan de voorgeschreven vereisten is voldaan, kan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen.

Ingevolge artikel 51, eerste lid, van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer beschikt de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer op de aanvragen binnen vijf maanden na ontvangst van de aanvraag. Aangezien de aanvraag betrekking heeft op nog uit te voeren maatregelen wordt op de aanvraag

geen beschikking tot vaststelling van de bijdrage gegeven. Daargelaten een weigering, wordt een beschikking tot verlening van een bijdrage gegeven. Ingevolge artikel 52 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer dient deze beschikking onder meer bepalingen te bevatten omtrent: de voorlopige vaststelling van de hoogte van de bijdrage en het verstrekken van voorschotten. In navolging van de regeling van de overige bijdragen wordt in de bepalingen omtrent de in paragraaf 8.2 opgenomen bijdrage niets gezegd over de hoogte van de voorschotten. Als uitgangspunt voor deze bijdrage zal worden gehanteerd dat de voorschotten in totaal nooit meer kunnen bedragen dan 80% van het bedrag waarop de hoogte van de bijdrage voorlopig is vastgesteld.

Eventuele aanpassingen (in de maatregelen of in de wijze van financiering) zijn zonder voorafgaande toestemming van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer alleen mogelijk bij een project, indien de bij de aanvraag omschreven doelstellingen daardoor niet worden aangetast en indien de aanpassingen niet leiden tot een wijziging van de bij de aanvraag verstrekte gegevens.

Zoals aan het slot van paragraaf 1 van deze nota van toelichting al is opgemerkt, schrijft artikel 48q, eerste lid, onder b, een jaarlijkse inhoudelijke verslaglegging voor ingeval de bijdrage voor een aantal kalenderjaren wordt verleend. De periodieke verslagen dienen jaarlijks op uiterlijk 15 september – indien een provinciaal bestuur is aangewezen – of op 15 november – indien een gemeentebestuur is aangewezen – bij de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer te worden ingediend. Die datum is gekozen met het oog op de afstemming met het tijdstip waarop de informatie krachtens artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet of artikel 182, achtste lid, van de Gemeentewet aan ministers die een specifieke uitkering toekennen moet worden verstrekt. Tot de ingevolge de Provinciewet en Gemeentewet te verstrekken informatie behoort onder meer het verslag van de accountant die door het provinciaal bestuur of het gemeentebestuur met het onderzoek is belast.

Het door de stuurgroep goedgekeurde schriftelijk verslag voorziet in de behoefte een zo optimaal inzicht te verkrijgen in de samenhang van de te treffen maatregelen uit het saneringsplan en in hoeverre de verleende bijdrage een stimulans is voor het samen op trekken van alle betrokkenen om door het treffen van maatregelen de beoogde kwaliteitsverbetering van het milieu en de ruimtelijke inrichting te verwezenlijken. Juist om dat te toetsen is deze bijdrageregeling ingesteld.

Het niet ontvangen van de periodieke verslagen – daaronder begrepen de informatie, bedoeld in artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet of artikel 182, achtste lid, van de Gemeentewet – het ontbreken van de goedkeuring daarvan door de stuurgroep of het ontoereikend zijn van de stukken kan voor de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer reden zijn om de bevoorschotting op te schorten en in het uiterste geval de beschikking op de aanvraag geheel of gedeeltelijk in te trekken (artikel 48r, vierde lid).

De beschikking tot vaststelling van de hoogte van de bijdrage, bedoeld in paragraaf 8.2, kan ingevolge artikel 51, derde lid, van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer eerst worden genomen na ontvangst van de mededeling van de aanvrager dat de activiteit is uitgevoerd of stopgezet. Artikel 48q, eerste lid, onder c, bepaalt welke stukken de aanvrager na voltooiing aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer moet toezenden.

Wanneer de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer instemt met de definitieve verslaglegging zal de bijdrage

worden vastgesteld. Aan artikel 51 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer is bij het onderhavige besluit een zesde lid toegevoegd, welk lid bepaalt dat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer die beschikking gelijktijdig neemt met de mededeling dat hij instemt met de hem toegezonden stukken (artikel I, onderdeel B).

Indien de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer niet zonder meer kan instemmen met de stukken, kan hij op grond van artikel 48r, tweede lid, de aanvrager in de gelegenheid stellen de stukken aan te vullen. Het aan artikel 51 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer toegevoegde zevende lid geeft de termijn aan waarbinnen de beschikking tot vaststelling van de bijdrage moet worden gegeven ingeval de aanvrager in de gelegenheid wordt gesteld tot aanvulling.

Het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer bevat in de artikelen 53 en 57 een aantal bepalingen die betrekking hebben op de beschikking tot vaststelling van de bijdrage. Ten aanzien van deze bijdrageregeling is door toevoeging van een lid aan artikel 57 een specifieke bepaling opgenomen ten aanzien van de vaststelling van de hoogte van de bijdrage ingeval de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer niet instemt met de afrondende verslaglegging en er op zijn verzoek niet binnen de gestelde termijn aanvulling of onvoldoende aanvulling is gegeven. In die gevallen wordt in ieder geval bij de beschikking tot vaststelling van de bijdrage 20% gekort op het bedrag waarop de bijdrage bij de verlening voorlopig is vastgesteld. De korting kan overigens meer dan 20% bedragen.

5 4. Reacties op het gepubliceerde ontwerp-besluit

Er is op het in de Staatscourant van 22 december 1993 bekendgemaakte ontwerp-besluit één schriftelijke reactie binnengekomen en wel van de voorzitter van de Stuurgroep proefproject Integrale milieuzonering Arnhem-Noord. Die reactie bevat een drietal wensen ten aanzien van aanpassing van het gepubliceerde ontwerp-besluit.

a. Het verzoek het totaal beschikbare bedrag voor de bijdrageregeling in paragraaf 8.2 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer ten bedrage van f 9,7 mln, te verdelen over de drie proefprojecten, te verhogen.

Aan dit verzoek is geen gevolg gegeven. De bijdrage is beoogd als een stimulans om saneringsmaatregelen in IMZ-kader te treffen en heeft niet het doel een substantieel deel van de kosten te dekken.

b. Aanpassing van het tijdstip van 1 september 1994, waarop uiterlijk de aanvraag om een bijdrage op grond van paragraaf 8.2 moet zijn ingediend.

Naar aanleiding van dit verzoek is aan artikel 48o een tweede lid toegevoegd, waarin de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer die termijn met ten hoogste een half jaar kan verlengen.

c. Aanpassing van de voorschriften ten aanzien van de waarborgen die het saneringsplan moet bieden voor de verbetering van de kwaliteit van het milieu en de ruimtelijke situatie.

Aan deze wens is geen gevolg gegeven. De in artikel 48k, onderdeel d, beschreven elementen van de inhoud van het saneringsplan zijn niet van dien aard dat geen rekening gehouden zou kunnen worden met een daadwerkelijke aanpak op termijn, met dien verstande dat de invulling van de aangebrachte fasering voldoende concreet moet zijn.

De Raad voor het milieubeheer heeft bij brief van 21 december 1993 meegedeeld af te hebben gezien van het uitbrengen van advies.

5 5. Artikelsgewijze toelichting

Onderdeel A

Artikel 48l

Het totaal beschikbare bedrag in het kader van deze paragraaf is f 9,7 miljoen (Kamerstukken II 1993/94, 23 400, hoofdstuk XI, nr. 2, bladzijden 340/341). Er is geen maximumbedrag per project genoemd om aldus bij de vaststelling van de hoogte van de bijdrage de kwaliteit van het saneringsplan in vergelijking met de plannen bij de andere projecten te laten meewegen.

Artikel 48m

Zoals in paragraaf 2 van deze nota van toelichting is uiteengezet, beoogt het besluit geen bijdrage te verlenen aan maatregelen op het gebied van de bestrijding van geluidhinder, stank en lokale luchtverontreiniging door toxische en carcinogene stoffen en op het gebied van de externe veiligheid, voor zover die op 1 oktober 1994 – of ingeval toepassing wordt gegeven aan artikel 48o, tweede lid, op het tijdstip waarop de aanvraag wordt ingediend – voortvloeien uit de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder en de Wet inzake de luchtverontreiniging en de op die wetten berustende regelgeving, het NMP, de Vervolgnota Energiebesparing, andere nota's op het gebied van het milieubeheer, intentieverklaringen en convenanten. In paragraaf 2 van deze nota van toelichting is daaraan reeds aandacht geschonken.

In het saneringsplan zal derhalve inzicht moeten worden geboden in de te treffen maatregelen waartoe men uit andere hoofde is verplicht. Zo zal bijvoorbeeld het saneringsprogramma op grond van artikel 71, tweede lid, van de Wet geluidhinder moeten zijn vastgesteld, willen maatregelen op het gebied van geluid in aanmerking kunnen komen voor een rijksbijdrage in het kader van dit besluit.

Artikelen 48n en 48o

De artikelen 48n en 48o zijn uiteengezet in paragraaf 3 van deze nota van toelichting.

Artikel 48p

De eerste weigeringsgrond in het eerste lid spreekt voor zich. Overigens is in de Algemene wet bestuursrecht een voorziening getroffen voor het geval niet alle wettelijke informatie bij de aanvraag is verstrekt. De bijdrageregeling is ingesteld om een gezamenlijke uitvoering van het saneringsplan door alle betrokkenen te bewerkstelligen. In het saneringsplan moet ook aandacht worden geschonken aan de financiering van het totale pakket aan uitvoeringsmaatregelen. De weigeringsgrond, onder b, biedt de mogelijkheid de bijdrage te weigeren indien de financiering van dat pakket onvoldoende onderbouwd is om de uitvoering van de maatregelen verzekerd te achten. De weigeringsgrond onder c toetst de maatregelen waarop de aanvraag betrekking heeft op de bijdrage die deze leveren aan de verbetering van de kwaliteit van het milieu en de ruimtelijke inrichting.

Artikelen 48q en 48r

Artikel 48q is in hoofdlijnen toegelicht in paragraaf 3 van deze nota van toelichting. Uitgangspunt van dit artikel is inhoudelijke informatie te verkrijgen omtrent de mate waarin de in het saneringsplan genoemde uitvoeringsmaatregelen ook daadwerkelijk in onderlinge samenhang worden uitgevoerd. Juist om daarin inzicht te verkrijgen is deze bijdrage in het leven geroepen. Voor wat betreft de financiële verantwoording is het uitgangspunt zoveel mogelijk aan te sluiten bij de bepalingen van de Provinciewet en Gemeentewet. Het tijdstip waarop de inhoudelijke informatie moet zijn verstrekt valt samen met het tijdstip waarop de informatie, bedoeld in artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet onderscheidenlijk de informatie, bedoeld in artikel 182, achtste lid, van de Gemeentewet moet zijn verstrekt. Door een controleprotocol wordt aan de door het provinciaal bestuur of gemeentebestuur met het onderzoek belaste accountant duidelijkheid geboden ten aanzien van welke aspecten controle wenselijk is.

Indien een bijdrage voor enkele kalenderjaren wordt verleend kan ingevolge artikel 51, derde lid, van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer de bijdrage eerst worden vastgesteld nadat de betrokken maatregelen zijn uitgevoerd. Aan het blijven openstaan van niet afgerekende voorschotten in het kader van een vaststelling van een bijdrage zijn uit een oogpunt van financiële verantwoording van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer bezwaren verbonden.

Om die reden is in artikel 48r, vijfde lid, een voorziening getroffen dat de bijdrage gedeeltelijk kan worden vastgesteld nadat met de stukken, bedoeld in artikel 48q, eerste lid, onder b, is ingestemd en wel voor wat betreft het gedeelte dat overeenkomt met de verstrekte voorschotten waarop die stukken betrekking hebben.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders