



631

Besluit van 4 augustus 1994, houdende een overgangsregeling voor de spraak- en datadiensten met en tussen mobiele gebruikers, die tot de inwerkingtreding van dit Besluit door KPN op grond van de concessie werden aangeboden (Besluit overgangsregeling ATF en SMF)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 30 mei 1994, nr. 94/13083/HP Hoofddirectie Telecommunicatie en Post;

Gelet op artikel IV, onderdeel B, derde, vijfde en zesde lid, onder b, van de Wet houdende wijziging van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen, het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering in verband met de doorbreking van het exclusieve recht van de concessiehouder in hoofdzaak door middel van de invoering van een gelimiteerd vergunningstelsel voor specifieke vormen van openbare mobiele telecommunicatie;

De Raad van State gehoord (advies van 23 juni 1994, nr. W09.94.0332);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 26 juli 1994, nr. 94/16303/HP, Hoofddirectie Telecommunicatie en Post;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet op de telecommunicatievoorzieningen;
- b. KPN: Koninklijke PTT Nederland N.V. of een rechtspersoon als bedoeld in artikel 11 van de wet;
- c. GSM: het systeem voor openbare paneuropese digitale cellulaire mobiele communicatie te land, zoals omschreven in de bijlage bij aanbeveling nr. 87/371/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 juni 1987, inzake de gecoördineerde invoering van openbare paneuropese digitale cellulaire mobiele communicatie te land in de Gemeenschap (PbEG L 196);
- d. ERMES: het systeem voor een openbare paneuropese semafoon-dienst te land, zoals omschreven in de bijlage bij aanbeveling nr. 90/543/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 9 oktober 1990, inzake de gecoördineerde invoering in de Gemeenschap van een paneuropese openbare semafoon-dienst te land (PbEG L 310);

e. ATF 1, ATF 2 en ATF 3: de dienst met betrekking tot het directe transport van spraak met en tussen mobiele gebruikers die KPN op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit aanbiedt onder de naam ATF 1, ATF 2 onderscheidenlijk ATF 3;

f. SMF 3: de dienst met betrekking tot het directe transport van data met mobiele gebruikers die KPN op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit aanbiedt onder de naam SMF 3.

Artikel 2

KPN is als houder van een machtiging krachtens artikel 17 van de wet gerechtigd ATF 1, ATF 2 en SMF 3 gedurende 5 jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit aan te bieden. De machtiging wordt daarna op een desbetreffende aanvraag opnieuw verleend, tenzij daartegen naar het oordeel van Onze Minister uit een oogpunt van een efficiënt en doelmatig gebruik van het frequentiespectrum bezwaren bestaan. Aan de machtiging kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

Artikel 3

1. KPN is als houder van een machtiging krachtens artikel 17 van de wet verplicht ATF 3 aan een ieder aan te bieden vanaf de inwerkingtreding van dit besluit tot een door Onze Minister te bepalen tijdstip waarop naar zijn oordeel de diensten van tenminste één van de houders van een vergunning voor GSM een met ATF 3 vergelijkbaar aanbod hebben bereikt.

2. KPN is als houder van een machtiging krachtens artikel 17 van de wet gerechtigd ATF 3 aan te bieden vanaf het tijdstip waarop de verplichting tot aanbidding van ATF 3 is geëindigd. Indien Onze Minister vaststelt dat van een onvoldoende ontwikkeling van het aanbod van GSM-diensten door één of beide houders van een vergunning in Nederland sprake is, is KPN gerechtigd ATF 3 aan te bieden tot vijf jaar na deze vaststelling.

3. Onze Minister maakt besluiten als bedoeld in het eerste en tweede lid, in de Staatscourant bekend en stelt KPN hiervan in kennis.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden gesteld.

Artikel 5

Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit overgangsregeling ATF en SMF.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 4 augustus 1994

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. E. Andriessen

Uitgegeven de *vijftewintigste* augustus 1994

De Minister van Justitie,
A. Kosto

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

NOTA VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

Dit besluit is gebaseerd op Artikel IV, onderdeel B van de Wet van 16 juni 1994 houdende wijziging van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen (WTV), het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering in verband met de doorbreking van het exclusieve recht van de concessiehouder in hoofdzaak door middel van de invoering van een gelimiteerd vergunningenstelsel voor specifieke vormen van openbare mobiele telecommunicatie (mobiele telecommunicatie (Kamerstukken II 1993/94, 23 444, nr. 1-3)).

In deze wet wordt het wettelijk kader gecreëerd voor het aanbieden van paneuropese openbare mobiele telecommunicatienetwerken en -diensten. Het betreft hier het aanbod van mobiele telefonie door middel van het Global System for Mobile Communications (GSM) en semafoonie door middel van het European Radio Messaging System (ERMES). De ontwikkeling van deze mobiele netwerken en diensten wordt door de Europese Unie gestimuleerd vanwege de paneuropese dimensie ervan en vanwege het zeer grote economisch belang dat daaraan is verbonden. Deze stimulans komt in Nederland tot uiting in het nieuwe hoofdstuk IIA van de WTV, dat uitsluitend gaat gelden voor deze specifieke vormen van openbare mobiele communicatie. In dit nieuwe hoofdstuk IIA is een vergunningenregime opgenomen.

Artikel IV, onderdeel B, waarop dit besluit is gebaseerd, geeft het wettelijk kader voor de toekomstige status van de huidige, door KPN aangeboden, analoge netwerken, en diensten voor openbare mobiele telecommunicatie.

Het besluit krachtens artikel 4, eerste en vierde lid WTV, houdende wijziging van het Besluit opgedragen telecommunicatiediensten, dat tegelijk met het onderhavige besluit in werking zal treden, ontnemt het opgedragen karakter aan de mobiele telefoon- en de datatransportdiensten te land. De mobiele telefoon- en datadiensten die KPN als opgedragen diensten aanbiedt zijn: ATF 1, 2 en 3 en SMF 3. Het ontnemen van het opgedragen karakter aan deze diensten wil niet zeggen dat zij niet meer mogen worden aangeboden: KPN is bij het inwerkingtreden van de wet krachtens Artikel IV, onderdeel B, eerste lid, in het bezit van een machtiging krachtens artikel 17 van de WTV.

Het verplicht opgelegde aanbod door KPN van de huidige analoge mobiele telecommunicatiediensten, ATF 1, ATF 2, ATF 3 en SMF 3, zal zonnodig in de tijd worden beperkt. Dit gebeurt in de overgangsregeling, die in het onderhavige besluit is uitgewerkt.

De machtiging voor ATF 1 en ATF 2 en die voor SMF 3 wordt aan een bepaalde termijn gebonden (vijf jaar). Als reden hiervoor geldt de wenselijkheid om op een redelijke termijn de beide machtigingen en met name het frequentiebeslag van de daarmee verzorgde diensten te zijner tijd te kunnen toetsen aan het nu nog in ontwikkeling zijnde frequentiebeleid. Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal is door de ondergetekende een Nota frequentiebeleid toegezegd.

Deze Nota zal te zijner tijd zijn neerslag moeten vinden in de regeling van dit onderwerp in de voorgenomen herziening van de WTV. Deze herziening zal in 1995 zijn beslag moeten krijgen.

Door de onderhavige machtigingen aan een tijdsduur van vijf jaar te binden wordt de nodige ruimte ingebouwd voor de uitvoering van de nieuwe regelgeving.

De mogelijkheid van het verlenen van een nieuwe machtiging wordt open gehouden. Het hier geformuleerde overgangsregime voor SMF 3 kan wijziging behoeven zodra vergunningen voor het technisch systeem ERMES aan de orde zijn.

Voor ATF 3 geldt een andersoortige overgangsregeling.

Allereerst is KPN gedurende een zekere periode na het in werking treden van de voornoemde wijziging in het Besluit opgedragen telecommunicatiediensten en van het onderhavige besluit nog verplicht ATF 3 te blijven aanbieden. Dit geldt tot het moment dat er voor gebruikers een reëel alternatief in de vorm van GSM aanwezig is.

Daarna volgt een periode dat KPN ATF 3 nog mag aanbieden (maar daartoe niet meer verplicht is). Deze periode kan eventueel eindig zijn. Daarbij zijn de volgende overwegingen aan de orde.

Allereerst zijn er overwegingen van frequentie-technische aard. ATF 3 maakt gebruik van frequenties in dezelfde band als GSM. Krachtens de desbetreffende EU-richtlijn 87/372/EEG dient de Nederlandse overheid er voor te zorgen dat deze frequenties in voldoende mate beschikbaar komen voor GSM. Daartoe wordt direct bij het begin het aantal frequenties voor ATF 3 gereduceerd ten gunste van beide GSM-netwerken. Verwacht mag worden dat daarmee voor een aantal jaren voldoende frequenties voor de GSM-vergunninghouders beschikbaar zijn. Zodra echter in de toekomst door toename van het aantal GSM-gebruikers meer frequentieruimte nodig blijkt te zijn voor verdere expansie, zal deze ruimte beschikbaar komen en ten koste gaan van ATF 3.

Als tijdens de uitfasering van ATF 3 voor die dienst minder frequenties beschikbaar worden gesteld, staat KPN voor de keuze wel of niet door te gaan met investeren in het netwerk. De huidige investeringen zijn gedaan in de wetenschap dat GSM op korte termijn geïntroduceerd zou worden. Als geïnvesteerd wordt in meer basisstations van ATF 3 worden daarmee de exploitatiekosten van het ATF-netwerk verhoogd.

Omgekeerd zou het ook zo werken voor GSM-2 (en GSM-1): indien ATF-3 niet snel genoeg wordt uitgefaseerd, moet de GSM-operator bij een tekort aan frequenties in extra basisstations investeren, wordt zijn netwerk dus duurder en wordt het ATF-3 netwerk relatief goedkoper. Hierdoor zou de introductie van GSM moeilijker verlopen dan gewenst. Daarom wordt een voorkeur uitgesproken voor het uitfaseren van het ATF-gebruik van de desbetreffende frequenties ten gunste van GSM-gebruik conform richtlijn 87/372/EEG, PbEG L 196.

Bij de uitfasering van ATF 3 en de daarmee gepaard gaande inkrimping van de frequentieruimte zullen de vergunninghouders en KPN als exploitant van ATF 3 dienen alleen al om technische redenen samen te werken teneinde een effectief en acceptabel frequentiegebruik in de betreffende frequentieband te bewerkstelligen. Dit omvat de onderlinge afstemming van hun plannen met betrekking tot het frequentiegebruik.

Als tweede reden voor een eventuele eindigheid geldt dat het blijven aanbieden van ATF 3 door KPN een ongunstige invloed kan hebben op het tot ontwikkeling komen van GSM voor een of voor beide vergunninghouders. Zodra de minister constateert dat er sprake is van een onvoldoende ontwikkeling van GSM-diensten van één of van beide houders van een vergunning in Nederland geeft de onderhavige AMvB aan dat de minister alsdan bepaalt dat het aanbieden van ATF 3 door KPN uiterlijk vijf jaar daarna beëindigd dient te zijn.

ARTIKELEN

Artikel 2

De redenen om de machtigingen betreffende ATF 1, ATF 2 en SMF 3 aan een termijn te binden werden in het algemeen deel van deze nota al belicht. Mocht na verloop van de tijdsduur van vijf jaar opnieuw tot machtigingverlening aan KPN kunnen worden overgegaan, dan kunnen daarbij uiteraard wel nieuwe voorschriften en beperkingen, zoals nodig in verband met het frequentiegebruik, worden gesteld.

Artikel 3

Artikel IV, onderdeel B van de wet mobiele telecommunicatie bevat een regeling waardoor ATF 3 gedurende een eerste periode na het inwerking-treding van de wet nog tegen een uniform tarief moet worden aangeboden en daarna nog gedurende enige tijd mag worden aangeboden door KPN.

In het onderhavige artikel 3, eerste lid, wordt voorgesteld de eerste (verplichte aanbiedings)periode te laten voortduren totdat een bepaalde situatie is bereikt met betrekking tot de ontwikkeling van GSM waardoor gebruikers een alternatief wordt geboden voor ATF 3: deze situatie is het operationeel zijn van een GSM netwerk met een vergelijkbaar aanbod van diensten als het ATF 3 netwerk.

Het tijdstip waarop deze situatie zich voordoet zal krachtens artikel 3 door de Minister van Verkeer en Waterstaat worden bepaald.

Bij het bepalen van dit moment zal de minister zowel rekening houden met de belangen van gebruikers van ATF 3 als met de belangen van KPN. De belangen van de gebruikers liggen hierin dat zolang er nog geen vergelijkbaar aanbod van GSM-diensten is, KPN ATF 3 moet blijven aanbieden, omdat dat dan de belangrijkste vorm van autotelefonie is. De belangen van KPN liggen hierin dat de verplichte periode niet al te lang zal moeten zijn, omdat, zolang ATF 3 verplicht wordt aangeboden ook de verplichting tot universele dienstverlening voor KPN bestaat. Een en ander afwegend en gezien de feitelijke stand van voorbereiding van introductie van GSM 1 door KPN, is de verwachting gerechtvaardigd dat de verplichte periode ongeveer een jaar na de inwerkingtreding van dit besluit zal eindigen.

Krachtens het tweede lid van het voorgestelde artikel 3 kan de periode van vrijwillige aanbieding door KPN van ATF 3 worden gemaximeerd tot vijf jaar na een door de minister nader te bepalen tijdstip, indien van een onvoldoende aanbod van GSM-diensten van één of van beide houders van een vergunning sprake is. Dit tijdstip is een ander tijdstip dan het tijdstip waarop GSM 1 of GSM 2 een met ATF 3 vergelijkbaar aanbod heeft bereikt.

Het door de minister te bepalen tijdstip zal in ieder geval later liggen dan het moment van het bereiken van het vergelijkbaar aanbod. Het bedoelde tijdstip is het moment waarop de minister heeft geconstateerd dat de ontwikkeling in het aanbod van GSM-diensten van één of beide houders van een vergunning in Nederland dusdanig onvoldoende blijft dat het nodig is om KPN te verplichten na vijf jaar het ATF 3-net te sluiten, om daarmee de kans op commercieel succes voor GSM te vergroten. In feite komt het bovenstaande er op neer dat ATF 3 voor een periode «n plus vijf jaar» op de markt mag blijven, waarbij de periode «n» door de minister nader zal worden bepaald aan de hand van de feitelijke ontwikkelingen op de markt voor mobiele telecommunicatie. Een en ander laat onverlet de mogelijkheid om vanwege frequentietechnische redenen frequenties bij ATF 3 weg te halen, omdat deze nodig zijn voor de uitbouw van een van beide GSM-netten. De mogelijkheid daartoe wordt geopend

door artikel IV, onderdeel B, zesde lid, onderdeel c, van de wet mobiele telecommunicatie.

Een zorgvuldige afweging van de belangen van alle betrokkenen zoals deze op 11 april 1994 in het overlegorgaan Post en Telecommunicatie naar voren gebracht zijn, leidt tot de conclusie dat de hierboven geschetste wijze van uitfaseren van ATF 3 redelijk is. Op deze wijze wordt zoveel mogelijk recht gedaan aan de belangen van alle partijen en gebruikers en worden ijkpunten ingebouwd op grond van feitelijke ontwikkelingen in het aanbod van verschillende diensten.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen