

## 63

### **Besluit van 14 januari 1994 tot vaststelling van het landbouwkwaliteitsbesluit rauwe melk en zuivelbereiding**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 4 oktober 1993, nr. J.9310374, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en Onze Minister van Economische Zaken;

Gelet op richtlijn nr.92/46/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 16 juni 1992 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften voor de productie en het in de handel brengen van rauwe melk, warmtebehandelde melk en producten op basis van melk (PbEG L 268) en richtlijn nr.92/47/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 16 juni 1992 houdende vaststelling van de voorschriften voor het toestaan van tijdelijke en beperkte afwijkingen op de specifieke communautaire gezondheidsvoorschriften voor de productie en het in de handel brengen van melk en producten op basis van melk (PbEG L 268) en de artikelen 2, 3, 4, 8, 9, 11, 12 eerste lid, en 19 van de Landbouwkwaliteitswet;

Gezien het advies van:

- het Produktschap voor Zuivel van 27 augustus 1993,
- het Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel (COKZ) van 24 augustus 1993,
- de Koninklijke Nederlandse Zuivelbond FNZ van 25 augustus 1993,
- de Vereniging voor Zuivelindustrie en Melkhygiëne (VVZM) van 25 augustus 1993,
- het Gemeenschappelijk Zuivelsekretariaat (GEMZU) van 25 augustus 1993;

De Raad van State gehoord (advies van 22 december 1993, nr. W11.93.0713);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 3 januari 1994, nr. J. 9320972, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en Onze Minister van Economische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Artikel 1**

1. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. richtlijn 92/46/EEG: richtlijn nr.92/46/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 16 juni 1992 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften voor de produktie en het in de handel brengen van rauwe melk, warmtebehandelde melk en produkten op basis van melk (PbEG L 268);

b. richtlijn 92/47/EEG: richtlijn nr.92/47/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 16 juni 1992 houdende vaststelling van de voorschriften voor het toestaan van tijdelijke en beperkte afwijkingen op de specifieke communautaire gezondheidsvoorschriften voor de produktie en het in de handel brengen van melk en produkten op basis van melk (PbEG L 268);

c. wet: Landbouwkwaliteitswet;

d. Onze Minister: Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;

e. produktschap: Produktschap voor Zuivel;

f. rauwe melk: melk die is afgescheiden door de melkklier van één of meer koeien, oeien, geiten of buffelkoeien en die niet verwarmd is tot boven de 40°C en die evenmin een behandeling met een gelijkwaardig effect heeft ondergaan;

g. warmtebehandelde consumptiemelk: hetzij voor verkoop aan een eindverbruiker of aan instellingen bestemde consumptiemelk die is verkregen door een warmtebehandeling en die wordt aangeboden gepasteuriseerde melk, Ultra High Temperature (UHT) melk, gesteriliseerde melk of hooggepasteuriseerde melk, hetzij door pasteurisatie behandelde melk voor bulkverkoop op verzoek van de individuele consument;

h. produkten op basis van melk:

– voor menselijke consumptie bestemde zuivelprodukten, dat wil zeggen produkten die uitsluitend zijn verkregen uit melk, met dien verstande dat stoffen die voor de bereiding ervan noodzakelijk zijn, mogen worden toegevoegd, mits deze stoffen niet worden gebruikt voor de volledige of gedeeltelijke vervanging van één van de bestanddelen van de melk; en

– voor menselijke consumptie bestemde samengestelde zuivelprodukten, dat wil zeggen produkten waarvan geen enkel element in de plaats komt van een melkbestanddeel of bedoeld is om daarvoor in de plaats te komen en waarvan de melk of een zuivelprodukt een essentieel bestanddeel is, hetzij door de hoeveelheid, hetzij omdat het effect kenmerkend is voor deze produkten;

i. warmtebehandeling: elke behandeling door verhitting die, onmiddellijk na de toepassing ervan, een negatieve reactie bij de fosfatasetest tot gevolg heeft;

j. productiebedrijf: een bedrijf met een of meer koeien, oeien, geiten of buffelkoeien voor de melkproduktie;

k. COKZ: Stichting Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel;

l. in de handel brengen: het in het bezit hebben of uitstellen met het oog op verkoop, het te koop aanbieden, het verkopen, het leveren of het op enige andere wijze overdragen, met uitzondering van de detailverkoop;

m. inrichting: melkbehandelings- of melkverwerkingsinrichting, centraal melkdepot of centrum voor standaardisering, zoals omschreven in artikel 2 van richtlijn 92/46/EEG;

n. aangesloten inrichting: inrichting welke ingevolge een op grond van de wet vastgesteld landbouwkwaliteitsbesluit is aangesloten bij het COKZ.

2. Dit besluit, met uitzondering van het bepaalde omtrent uitbetaling naar gelang van de kwaliteit, is niet van toepassing op het bedrijfsmatig produceren en ontvangen van rauwe melk voorzover:

– de rauwe melk rechtstreeks aan de consument wordt verkocht;

– de produkten op basis van melk die op het productiebedrijf zijn bereid met rauwe melk rechtstreeks aan de consument worden verkocht;

– de rauwe melk of daaruit te bereiden produkten niet bestemd zijn voor menselijke consumptie.

## **Artikel 2**

1. Het is verboden rauwe melk bedrijfsmatig te produceren anders dan met inachtneming van de daaromtrent bij of krachtens dit besluit gestelde voorschriften.

2. Het is verboden warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk te bereiden anders dan met inachtneming van de daaromtrent bij of krachtens dit besluit gestelde voorschriften.

3. Het is verboden rauwe melk, warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk binnen het grondgebied van de Europese Gemeenschappen in de handel te brengen, anders dan met inachtneming van de daaromtrent bij of krachtens dit besluit gestelde voorschriften.

## **Artikel 3**

1. Onze Minister kan voor rauwe melk, warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk regels stellen met betrekking tot:

a. de hoedanigheid, de oorsprong, de sortering, de verzorging, de verpakking, de vorm, de afwerking, de aanduiding, de maat en het gewicht, alsmede voor zover het rauwe melk betreft de betaling naar gelang van de kwaliteit;

b. de inrichting en het gebruik van bedrijfsgebouwen en vervoermiddelen, het gebruik en verbruik van grondstoffen, hulpstoffen en toevoegingen, de be- of verwerkingswijze, het gebruik van machines, werktuigen en gereedschappen, en de hoedanigheid en het gebruik van verpakkingsmiddelen;

c. de verplichting voor bepaalde aangesloten inrichtingen tot betaling aan het COKZ van toegepaste kortingen en van andere geldsommen in verband met de kwaliteit van rauwe melk, alsmede de verplichting van het COKZ tot betaling aan bepaalde bij haar aangesloten inrichtingen van toeslagen in verband met de kwaliteit van rauwe melk.

2. De in het eerste lid bedoelde regels kunnen verschillen naar gelang van oorsprong, gebruiksdoel of geografische bestemming van het produkt.

## **Artikel 4**

1. Onze Minister kan bepalen, dat de in artikel 3, eerste lid, bedoelde regels in een door hem te bepalen omvang door het bestuur van het produktschap bij verordening worden vastgesteld.

2. Onze Minister kan met betrekking tot het verlenen van de in het eerste lid bedoelde medewerking aanwijzingen geven en regels stellen.

3. Onze Minister kan bepalen dat krachtens een verordening als bedoeld in het eerste lid, vastgestelde nadere voorschriften en genomen besluiten de goedkeuring behoeven van een door hem aangewezen autoriteit.

## **Artikel 5**

1. Inrichtingen dienen in het bezit te zijn van een erkenning.

2. Een erkenning wordt uitsluitend aan een inrichting verstrekt, indien voldaan is aan door Onze Minister vast te stellen nadere regels.

## **Artikel 6**

1. Het bedrijfsmatig produceren van rauwe melk is uitsluitend toegestaan aan aangeslotenen bij de in artikel 7 genoemde controle-instelling.

2. Inrichtingen die bedrijfsmatig rauwe melk ontvangen dienen te zijn aangesloten bij de in artikel 7 genoemde controle-instelling.

3. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing indien de rauwe melk rechtstreeks aan een aangesloten inrichting geleverd wordt.

#### **Artikel 7**

1. De Stichting Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel te Leusden is:

a. belast met het toezicht op de naleving door de bij haar aangeslotenen van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels;

b. belast met de in artikel 5 bedoelde erkenning van de bij haar aangesloten inrichtingen.

2. Indien bij of krachtens dit besluit regels worden gesteld inzake de betaling naar gelang van de kwaliteit van de rauwe melk is het COKZ met de uitvoering belast.

#### **Artikel 8**

De voorzitter van de in artikel 7 genoemde controle-instelling heeft geen belang bij de produktie van rauwe melk en de bereiding van of de handel in rauwe melk, warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk.

#### **Artikel 9**

1. Onze Minister kan van het bij of krachtens dit besluit bepaalde vrijstelling en op aanvraag ontheffing verlenen voorzover dit ingevolge de artikelen 8, 9 en 11 van richtlijn 92/46/EEG en de artikelen 2 en 3 van richtlijn 92/47/EEG is toegestaan, en deze bevoegdheid ingevolge het tweede lid niet aan het produktschap toekomt.

2. Indien Onze Minister uitvoering geeft aan artikel 4, eerste lid, is het produktschap bevoegd vrijstelling en, op aanvraag, ontheffing als bedoeld in het eerste lid te verlenen van de door het produktschap gestelde nadere regels.

3. Onze Minister kan terzake van het verlenen van een in het tweede lid bedoelde vrijstelling of ontheffing regels stellen en aanwijzingen geven.

4. Onze Minister kan bepalen dat een besluit waarbij een vrijstelling of ontheffing als bedoeld in het tweede lid wordt verleend de goedkeuring behoeft van een door hem aangewezen autoriteit.

#### **Artikel 10**

Onze Minister oefent de hem in voorgaande artikelen toegekende bevoegdheden uit in overeenstemming met Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, voor zover het daarbij de volksgezondheid betreft.

#### **Artikel 11**

Een wijziging van de artikelen 2, 8, 9 en 11 van richtlijn 92/46/EEG of de artikelen 2 en 3 van richtlijn 92/47/EEG treedt voor de toepassing van de artikelen 1, onder I, en artikel 9, eerste lid, in werking met ingang van de dag waarop aan de betrokken wijzigingsrichtlijn uiterlijk uitvoering moet zijn gegeven.

#### **Artikel 12**

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

2. Artikel 5, tweede lid, werkt terug tot en met 1 oktober 1993.
3. Artikel 9 werkt terug tot en met 1 april 1993.

### Artikel 13

Dit besluit wordt aangehaald als «Landbouwkwaliteitsbesluit rauwe melk en zuivelbereiding».

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 14 januari 1994

Beatrix

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
J. D. Gabor

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
H. J. Simons

De Minister van Economische Zaken,  
J. E. Andriessen

Uitgegeven de *achtste* februari 1994

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

## NOTA VAN TOELICHTING

### Algemeen

Het onderhavige besluit strekt er met name toe een basis te verschaffen ten behoeve van de implementatie van een deel van richtlijn nr.92/46/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 16 juni 1992 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften voor de produktie en het in de handel brengen van rauwe melk, warmtebehandelde melk en produkten op basis van melk (PbEG L 268) en richtlijn nr.92/47/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 16 juni 1992 houdende vaststelling van de voorschriften voor het toestaan van tijdelijke en beperkte afwijkingen op de specifieke communautaire gezondheidsvoorschriften voor de produktie en het in de handel brengen van melk en produkten op basis van melk (PbEG L 268). Het overige deel van richtlijn 92/46/EEG is geïmplementeerd in enerzijds regelgeving krachtens de Warenwet en anderzijds een verordening van het produktschap (zie ook de paragraaf «Implementatie-afspraken»).

Het besluit heeft het karakter van een kaderbesluit. De inhoudelijke eisen zullen in een op basis van dit besluit vast te stellen ministeriële regeling worden opgenomen.

Richtlijn 92/46/EEG bevat gezondheidsvoorschriften voor de produktie van rauwe melk en de bereiding en het in de handel brengen van melk en produkten op basis van melk. Deze voorschriften zijn van toepassing op de produktie, de verpakking, de opslag en het vervoer van de rauwe melk, warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk. De richtlijn dient uiterlijk op 1 januari 1994 in nationale wetgeving te zijn omgezet.

### Reikwijdte

Ten aanzien van de reikwijdte van richtlijn 92/46/EEG kan een onderscheid gemaakt worden tussen twee categorieën:

- a. rauwe melk, warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk waarop het hele regime van richtlijn 92/46/EEG van toepassing is;
- b. andere produkten dan produkten op basis van melk waarop, ingevolge artikel 18 van de richtlijn, uitsluitend de hygiënevoorschriften van de richtlijn van toepassing zijn.

De overige produkten vallen buiten het bereik van deze regeling.

Tot categorie a behoren rauwe melk, warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk waarvan de benaming op grond van Vo. (EEG) nr. 1898/87 van de Raad van 2 juli 1987 (PbEG L 82) beschermd is (bijvoorbeeld karnemelk). Slechts erkende bedrijven is het toegestaan deze melk en produkten op basis van melk te be- en verwerken.

Onder categorie b vallen melk en produkten op basis van melk waarvan een deel van de melkbestanddelen is vervangen door andere produkten dan produkten op basis van melk (bijvoorbeeld kaasprodukten met melkvreemd vet).

De rechtstreekse verkoop van rauwe melk en produkten op basis van melk aan de consument valt niet onder de werkingssfeer van richtlijn 92/46/EEG. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat ten aanzien van de rechtstreekse verkoop van rauwe melk en produkten op basis van melk aan de consument op basis van de Warenwet wel regels zijn gesteld.

Buiten de werkingssfeer van de richtlijn 92/46/EEG valt eveneens het in de handel brengen van rauwe melk, warmtebehandelde melk en produkten op basis van melk buiten het grondgebied van de Europese Gemeenschappen; de werkingssfeer van dit besluit is dienovereenkomstig beperkt. Voorts blijkt uit doelstelling en bewoordingen van de richtlijn dat de richtlijn uitsluitend ten doel heeft voorschriften te geven met betrekking tot rauwe melk, warmtebehandelde melk en produkten op basis van melk welke bestemd zijn voor menselijke consumptie; het onderhavige besluit heeft dan ook geen betrekking op produkten met een andere bestemming.

### **Implementatie-afspraken**

Bij de opstelling van het onderhavige besluit is aansluiting gezocht bij de bestaande regelingen. De onderwerpen die in de richtlijn 92/46/EEG aan de orde komen zijn in de bestaande regelgeving deels op basis van de Landbouwkwaliteitswet, deels op basis van de Warenwet en deels in een verordening van het Produktschap voor Zuivel geregeld. Deze driedeling is, zoals hierboven reeds bleek, bij de implementatie van richtlijn 92/46/EEG zoveel mogelijk aangehouden.

De omzetting van richtlijn 92/46/EEG in nationale wetgeving vindt plaats door middel van het onderhavige besluit en een regeling op basis van de Landbouwkwaliteitswet, een verordening van het Produktschap voor Zuivel en door Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur vast te stellen regels op basis van de Warenwet. Hierbij is met inachtneming van ieders bevoegdheden de volgende onderverdeling aangebracht:

- de eisen aan de primaire fase worden geregeld op basis van de Landbouwkwaliteitswet. In deze regelgeving staan ondermeer hygiënevoorschriften die voor het voor de inrichting van en de werkzaamheden en het personeel op het productiebedrijf gelden;
- de statische inrichtingseisen en de technische uitwerking van een aantal eisen worden voor wat betreft melk die afkomstig is van runderen geregeld in een autonome verordening van het Produktschap voor Zuivel en voor wat betreft melk die afkomstig is van ooiën of geiten op basis van de Landbouwkwaliteitswet.

In deze verordening staan ondermeer regels met betrekking tot de «inrichting» van de inrichting, zoals gemakkelijk te reinigen plafonds en wanden;

- de eisen aan de verwerkingsfase, de hygiënevoorschriften waaraan te erkennen inrichtingen moeten voldoen alsmede de produktvoorschriften voor warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk worden geregeld op basis van de Warenwet. In de Warenwetregelgeving worden met andere woorden eisen gesteld aan de produkten die na behandeling of bereiding van de rauwe melk zijn ontstaan.

Het Produktschap voor Zuivel is ingevolge zijn Instellingswet uitsluitend bevoegd regels te stellen voor melk afkomstig van runderen. Om die reden zullen de statische inrichtingseisen en de technische uitwerking van een aantal eisen voor melk van ooiën en geiten worden opgenomen in regelgeving op basis van de Landbouwkwaliteitswet. Hierbij zal overigens zoveel mogelijk verwezen worden naar de desbetreffende verordening van het Produktschap voor Zuivel.

In richtlijn 92/46/EEG wordt aan de «bevoegde autoriteit» een aantal bevoegdheden toegekend. In de Nederlandse situatie zijn de Stichting Centraal Orgaan voor de Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel (COKZ) en de Hoofdinspectie voor de Gezondheidsbescherming (HIGB) hiervoor aangewezen. De HIGB is de bevoegde autoriteit voor alle bedrijven.

Daarnaast is het COKZ de bevoegde autoriteit voor de hierbij aangesloten. De taakverdeling tussen het COKZ en de HIGB is ten aanzien van de produktgroepen als volgt:

- COKZ: \* boerderijmelk;
  - \* kaasprodukten, boterprodukten, poedervormige melkprodukten, zuigelingenvoeding;
  - \* vloeibare melkprodukten voor zover deze worden gecontroleerd door het Controlestation voor Melkprodukten (hetwelk binnen afzienbare tijd op zal gaan in het COKZ).
- HIGB: \* consumptiemelk en consumptiemelkprodukten;
  - \* produkten van bedrijven die niet onder één van de voorgaande categorieën vallen.

Aangezien het COKZ bij zijn aangesloten ook op de naleving van in dit kader opgestelde regelgeving op basis van de Warenwet zal toezien, heeft dit besluit naast rauwe melk tevens betrekking op warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk. In de op dit besluit te baseren regeling zal een verwijzing worden opgenomen naar de Warenwetregeling, waarin onder meer de eisen met betrekking tot de verwerkingsfase en de produktvoorschriften voor warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk worden opgenomen. Een dergelijke verwijzing is mogelijk, daar de onderwerpen die de bedoelde Warenwetregeling zal bestrijken ook binnen het door artikel 2 van de Landbouwkwaliteitswet gestelde kader zouden kunnen worden vastgesteld. Doordat de Warenwetregeling aldus deel uitmaakt van de Landbouwkwaliteitsregeling rauwe melk en zuivelbereiding wordt een juridische basis geboden om het COKZ ondermeer ook de verwerkingsfase te laten controleren voorzover het bij haar aangesloten betreft. Het ligt niet in de bedoeling buiten het in de Warenwetregelgeving bepaalde nog andere inhoudelijke eisen aan warmtebehandelde consumptiemelk en produkten op basis van melk op basis van dit besluit te stellen.

Tussen de HIGB en het COKZ zijn duidelijke werkafspraken gemaakt.

### **Erkenningen en vrijstellingen**

Ingevolge richtlijn 92/46/EEG en richtlijn 92/47/EEG dienen melkbehandelings- en melkverwerkingsinrichtingen, alsmede centrale melkdepots en centra voor standaardisering te worden erkend. De thans in bedrijf zijnde inrichtingen moeten uiterlijk vóór 1 oktober 1993 een verzoek voor een erkenning hebben ingediend bij het COKZ, voorzover het aangesloten betreft, en bij de HIGB, voor de overige bedrijven. Hiertoe is in Staatscourant 114 een bekendmaking geplaatst, waarin de betreffende inrichtingen in de gelegenheid werden gesteld een erkenning aan te vragen.

In Nederland zijn gezien richtlijn 92/46/EEG drie categorieën erkenningen te onderscheiden:

- a. van een inrichting die voor alle produktgroepen is aangesloten bij het COKZ: deze zal door het COKZ worden verleend;
- b. van een inrichting die voor een deel van de produktgroepen is aangesloten bij het COKZ: deze zal door het COKZ verleend worden;
- c. van een inrichting die niet is aangesloten bij het COKZ: deze zal door de HIGB verleend worden.

Het kan voorkomen dat de HIGB in het kader van het algemeen toezicht moet vaststellen, dat een door het COKZ verleende erkenning niet kan worden gehandhaafd. In dat geval zullen het COKZ en LNV worden



geïnformeerd en zal – zo nodig na overleg over de geconstateerde feiten – de betreffende erkenning worden ingetrokken.

Aangezien de mogelijkheid bestaat dat sommige inrichtingen, in verband met bijzondere situaties, niet in staat zijn om op de datum van toepassing van richtlijn 92/46/EEG, te weten 1 januari 1994, alle specifieke voorschriften in acht te nemen wordt door middel van richtlijn 92/47/EEG voorzien in een regeling waarbij aan inrichtingen die vóór 1 januari 1993 reeds in bedrijf waren, tijdelijke en beperkte afwijkingen kunnen worden toegestaan. Op deze wijze wordt voorkomen dat inrichtingen die niet aan de bepalingen van richtlijn 92/46/EEG voldoen, hun activiteiten abrupt moeten stopzetten. In artikel 9 is hiertoe een voorziening opgenomen, dat de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij vrijstelling danwel op aanvraag ontheffing kan verlenen van het bij of krachtens het besluit bepaalde. Gelet op richtlijn 92/47/EEG kunnen de produkten van een inrichting waaraan tijdelijke afwijkingen worden toegestaan slechts worden afgezet op de Nederlandse markt, hetgeen ook steeds tot uitdrukking zal komen in de af te geven vrijstellingen of ontheffingen. Ten aanzien van de vrijstellingen is er voor gekozen om deze bij ministeriële regeling vast te stellen. Ten eerste is in de betrokken richtlijnen van de Gemeenschap nauwkeurig omschreven in welke gevallen vrijstellingen kunnen worden verleend.

### **Aansluitplicht bij het COKZ**

Wegens de stringente controleplicht welke uit de richtlijn voortvloeit is een aansluitplicht bij de controle-instelling noodzakelijk.

In artikel 6 is deze aansluitplicht bij het COKZ geregeld. Het eerste lid van dit artikel legt, binnen de door artikel 1, tweede lid, gestelde kaders, een ieder die bedrijfsmatig rauwe melk wil produceren de verplichting op zich bij het COKZ aan te sluiten.

Middels het derde lid wordt op deze verplichting een uitzondering gemaakt voor het geval het productiebedrijf rauwe melk rechtstreeks aan een aangesloten inrichting levert.

Ingevolge artikel 6, tweede lid, is het ontvangen van rauwe melk slechts toegestaan aan die inrichtingen die zijn aangesloten bij het COKZ. De aansluitplicht heeft uitsluitend betrekking op de ontvangst van rauwe melk, bestemd voor de bereiding van warmtebehandelde melk of produkten op basis van melk, en laat uit hoofde van andere Landbouwkwaliteitsbesluiten bestaande aansluitplichten onverlet. Indien uit de rauwe melk bijvoorbeeld kaas bereid zou worden, geldt een afzonderlijke aansluitplicht op grond van artikel 12 van het Landbouwkwaliteitsbesluit kaasprodukten bij het COKZ voor de bereiding van deze kaas.

Voor de ontvangst van rauwe melk is middels dit besluit een aansluitplicht gecreëerd die tot op heden, althans op basis van de Landbouwkwaliteitswet, niet bestond. Het grootste deel van de productiebedrijven levert momenteel aan inrichtingen die reeds voor één of meer productgroepen zijn aangesloten bij het COKZ op grond van het Landbouwkwaliteitsbesluit kaasprodukten, het Landbouwkwaliteitsbesluit boterprodukten, het Landbouwkwaliteitsbesluit poedervormige melkprodukten en het Landbouwkwaliteitsbesluit zuigelingenvoeding.

Slechts die productiebedrijven die:

- rauwe melk rechtstreeks aan buitenlandse afnemers, die niet bij het COKZ zijn aangesloten, leveren of
- rauwe melk van oaien en geiten bedrijfsmatig produceren én niet aan inrichtingen leveren die krachtens de Landbouwkwaliteitswet zijn aangesloten bij het COKZ, zullen ingevolge het eerste lid van artikel 6 genoodzaakt zijn zich aan te sluiten bij het COKZ. Door dit stelsel waarbij of de boer of de inrichting waar hij aan levert is aangesloten ontstaat een goed controleerbaar geheel, waarbij onnodige verplichtingen zoveel

mogelijk worden voorkomen. Het is immers geenszins de bedoeling de aansluitplicht ook daadwerkelijk te laten gelden voor de primaire producenten; het dient slechts als controle-vangnet.

Opgemerkt zij dat het buitenlandse afnemers vrij staat zich aan te sluiten bij het COKZ. Indien dat geschiedt rust er op het betreffende productiebedrijf geen aansluitplicht meer.

Volledigheidshalve wordt gewezen op het feit dat onder «aangesloten» in het tweede lid van artikel 6 wordt verstaan zowel die bedrijven die op basis van de bestaande Landbouwkwaliteitsregelgeving zijn aangesloten bij het COKZ als de productiebedrijven die zich ingevolge het onderhavige besluit voor rauwe melk moeten aansluiten bij genoemde controle-instelling.

Omtrent de verenigbaarheid van de in dit besluit neergelegde aansluitplicht met het EEG-recht zij het volgende opgemerkt. In het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen in de zaak 237/82 (Jongeneel) (J 1984, 483) heeft het Hof uitdrukkelijk beslist dat het instellen van een aansluitplicht van producenten bij een controle-organ, indien dit noodzakelijk is om de naleving van de in overeenstemming met het gemeenschapsrecht vastgestelde voorschriften te verzekeren, op zich niet bezwaarlijk is. Wel in strijd met gemeenschapsrecht zou zijn indien het in het verkeer brengen, verder verhandelen, invoeren, uitvoeren en ten uitvoer aanbieden enkel zou worden toegestaan aan degenen die bij een dergelijk orgaan zijn aangesloten. Met deze lijnen is het onderhavige besluit in overeenstemming. Een aansluitplicht bestaat er krachtens dit besluit alleen voor degenen die rauwe melk produceren c.q. voor de inrichtingen als gedefinieerd in artikel 1. Daarmede is de aansluitplicht derhalve beperkt tot de productie-, bewerkings- en bereidingsfase. Voor handelaren die niet bij de productie, bewerking of bereiding betrokken zijn bestaat geen aansluitingsplicht.

### **Handhavingsregime**

In geval van overtreding van de bij of krachtens dit besluit gestelde normen moet worden onderscheiden tussen overtreding door aangesloten bij het COKZ, en door niet-aangesloten. Overtreders uit eerstgenoemde groep zullen als regel tuchtrechtelijk, die uit de tweede groep uitsluitend strafrechtelijk worden bejegend. Onder niet-aangesloten wordt hier verstaan die groep van bedrijven die zich ingevolge dit besluit zou moeten aansluiten bij het COKZ, maar dit niet heeft gedaan. Tegen deze groep zal door de AID worden opgetreden.

Voor de goede orde wordt nogmaals opgemerkt dat die groep van bedrijven die zich niet heeft aangesloten bij het COKZ, omdat dit ingevolge de toepasselijke regelgeving niet verplicht is, onder de controle en het toezicht van de HIGB vallen. Overigens blijft de HIGB voor alle bedrijven de algemeen toezichthoudende instantie.

### **Ingekomen adviezen**

Over het onderhavige besluit is uitvoerig overleg gevoerd met betrokken organisaties en instanties, waaronder het COKZ, het Productschap voor Zuivel en de Koninklijke Nederlandse Zuivelbond FNZ. Naar aanleiding van de ingekomen adviezen is met name de redactie van het besluit verduidelijkt op het punt van de reikwijdte; gelet op de aan het besluit ten grondslag liggende richtlijnen dient het besluit beperkt te blijven tot producten bestemd voor menselijke consumptie, terwijl ook de verhandeling van producten buiten het grondgebied van de Europese Gemeenschappen buiten de werkings sfeer van het besluit vallen. Enige bepalingen omtrent keuringen, merken en bewijsstukken zijn voorts als

zijnde overbodig uit het ontwerp geschrapt. Voor de goede orde wordt opgemerkt, dat ingevolge bijlage C, hoofdstuk IV, onderdeel A, van richtlijn 92/46/EEG een EEG-herkenningsmerk op de produkten moet worden aangebracht. Een en ander is in de Warenwetregeling Bereiding van melk en zuivel geregeld. Om die reden is het overbodig om nog eens afzonderlijk in de Landbouwkwaliteitsregeling eisen ten aanzien van het EEG-herkenningsmerk op te nemen.

Ten slotte is de nota van toelichting, met name op het punt van de aansluitplicht, verduidelijkt.

### **Toelichting bij enige artikelen**

Aangezien in de richtlijn een onderscheid gemaakt wordt tussen centraal melkdepot, centrum voor standaardisering, melkbehandelings- en melkverwerkingsinrichting is dit onderscheid in het onderhavige besluit bij de definitie van «inrichting» (artikel 1, onder I) aangehouden. In de huidige situatie in Nederland is het echter gebruikelijk, dat een zuivelfabriek zowel centraal melkdepot is als centrum voor standaardisering, melkbehandelings- en melkverwerkingsinrichting. Slechts een centraal melkdepot komt ook afzonderlijk als inrichting voor. Uit de definitie van «inrichting» en de koppeling van de aansluitplicht voor het bedrijfsmatig ontvangen van rauwe melk aan dit begrip, wordt duidelijk dat de aansluitplicht zich niet uitstrekt tot degenen die uitsluitend als verhandelaar van rauwe melk kunnen worden aangemerkt.

Onder «bedrijfsmatig» in de artikelen 2 en 6 wordt verstaan het voor andere doeleinden dan voor eigen gebruik produceren respectievelijk ontvangen van rauwe melk.

Artikel 3, eerste lid, onder a, juncto artikel 4, eerste lid, scheppen de mogelijkheid om de Zuivelverordening 1958, levering van melk door veehouders aan fabrieken, op enig moment te vervangen door een regeling krachtens dit besluit met betrekking tot de uitbetaling van produkten naar kwaliteit.

Het ligt in de bedoeling dat zowel het produktschap als het COKZ een bepaling in hun regelgeving c.q. reglementering opnemen, dat inrichtingen verplicht zijn slechts rauwe melk van die productiebedrijven af te nemen die voldoen aan de ter implementatie van richtlijn 92/46/EEG opgestelde regelgeving. Aangezien de inrichtingen op deze wijze verplicht worden toe te zien op de naleving van de desbetreffende regelgeving door de productiebedrijven wordt het overbodig geacht, een aansluitplicht voor de productiebedrijven die aan een – aangesloten – inrichting leveren te creëren.

Artikel 7 strekt er onder meer toe het COKZ te belasten met de erkenning van de bij deze stichting aangesloten inrichtingen. De erkenning is verbonden aan een aantal inrichtingseisen, die zullen worden opgenomen in een op dit besluit te baseren Landbouwkwaliteitsregeling.

In artikel 12 is naast de regeling van de inwerkingtreding van het besluit aan de artikelen 5, tweede lid, en 9 terugwerkende kracht verleend. Dit is noodzakelijk aangezien verzoeken om erkenning als bedoeld in artikel 12 van richtlijn nr.92/46/EEG en een aanvraag voor een afwijking als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van richtlijn nr.92/47/EEG ingevolge de betrokken richtlijnen reeds voor 1 oktober 1993 respectievelijk 1 april 1993 moesten worden ingediend.

### **Uitvoerings-aspecten**

Aan richtlijn 92/47/EEG is reeds gedeeltelijk uitvoering gegeven bij Bekendmaking d.d. 22 december 1992 in Staatscourant nr. 248 van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur. Tot 1 april 1993 waren inrichtingen die op 1 januari 1993 reeds in bedrijf waren in de gelegenheid een verzoek tot ontheffing van bepaalde eisen van richtlijn 92/46/EEG in te

dienen bij de Hoofdinspecteur van de Gezondheidsbescherming. Artikel 9 biedt een juridische basis voor het toestaan van afwijkingen zoals bedoeld in richtlijn 92/47/EEG.

Bij het opstellen van het besluit is zoveel mogelijk getracht aan te sluiten bij de bestaande controle-structuur. Voor de uitvoering van de controle van dit besluit zijn daarom geen nieuwe organen in het leven geroepen, maar zijn de HIGB en het COKZ aangewezen.

Voor het betrokken bedrijfsleven kunnen extra financiële lasten uit deze regeling voortvloeien, daar het COKZ de kosten van keuring en toezicht aan de bij haar aangeslotenen zal moeten doorberekenen. Voor de overheid vloeien uit dit besluit geen andere financiële lasten voort dan de lasten welke verband houden met de opsporings- en controle-activiteiten van de HIGB. Opgemerkt zij dat de lasten welke voortvloeien uit dit besluit volledig verband houden met de implementatie van richtlijn 92/46/EEG en richtlijn 92/47/EEG.

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
J. D. Gabor

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
H. J. Simons

De Minister van Economische Zaken,  
J. E. Andriessen

## Concordantietabel

Richtlijn 92/46/EEG	LKW-besluit
1.1	1.2
1.2	1.2
1.3	-
2.1	1.f
2.2	-
2.3	1.g
2.4	1.h
2.5	1.i
2.6	-
2.7	1.j
2.8	1.m
2.9	1.m
2.10	1.m
2.11	1.m
2.12	-
2.13	-
2.14	-
2.15	-
2.16	1.l
2.17	-
3	2, 3.1, 6, 7.1.a
4	2, 3.1
5	2, 3.1
6	2, 3.1
7	2, 3.1
8	2, 9.1
9	2, 9.1
10	2, 5, 7.1.b
11	2, 9.1
12	12.2
13	2, 6, 7.1.a
14	2, 3.1, 6
15	2, 3.1, 6
16	2
17	-
18	2
19.1	-
19.2	-
19.3	2
20	-
21	-
22	2
23	2
24	-
25	-

Richtlijn 92/46/EEG	LKW-besluit
26	-
27	-
28	-
29	-
30	-
31	-
32.1	12.1
32.2-3	-
33	-

LKW-besluit	Richtlijn 92/46/EEG
1.a	-
1.b	-
1.c	-
1.d	-
1.e	-
1.f	2.1
1.g	2.3
1.h	2.4
1.i	2.5
1.j	2.7
1.k	-
1.l	2.16
1.m	2.8, 2.9, 2.10, 2.11
1.n	-
1.2	1.1, 1.2
2	3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 18, 19.3, 22, 23
2.4	1.1, 1.2
3.1	3, 4, 5, 6, 7, 14, 15
3.2	-
4	-
5	10
6	3, 13, 14, 15
7.1.a	3, 13
7.1.b	10
7.2	-
8	-
9.1	8, 9, 11
9.2	-
9.3	-
9.4	-
10	-
11	-
12.1	32.1
12.2	12
12.3	-
13	-

Richtlijn 92/47/EEG	LKW-besluit
1	-
2	9.1, 12.3
3	9.1
4	-
5	-
6	-

  

LKW-besluit	Richtlijn 92/47/EEG
9.1	2, 3
12.3	2