



589

Besluit van 29 juli 1994 tot wijziging van het Besluit subsidiëring voogdij- en gezinsvoogdij-instellingen en inrichtingen voor justitiële kindbescherming

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie van 10 juni 1994, Stafafdeling Wetgeving Privaatrecht, nr. 442834/94/6;

Gelet op artikel 89 van de Grondwet en artikel 61 van de Wet op de jeugdhulpverlening;

De Raad van State gehoord (advies van 11 juli 1994, nr. W03.94.0361);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Justitie van 18 juli 1994, no. 448822/94/6;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit subsidiëring voogdij- en gezinsvoogdij-instellingen en inrichtingen voor justitiële kindbescherming¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Indien in het plan is vastgesteld dat een inrichting voor subsidie in aanmerking komt, wordt het subsidie bepaald door het bedrag per capaciteitsplaats te vermenigvuldigen met de in dat plan vastgestelde capaciteit. Bij de vaststelling van het bedrag per capaciteitsplaats wordt de bestemming van de inrichting, zoals omschreven in artikel 65 van de wet, in aanmerking genomen. Onder de bestemming van de inrichting kan worden begrepen het met die bestemming verband houdende open of gesloten karakter van de inrichting.

2. Het tweede lid vervalt. Het cijfer 3 voor het derde lid wordt gewijzigd in: 2.

B

In de artikelen 6, eerste lid, 8, eerste lid, 9, eerste lid, 11, eerste lid, 16, vierde lid wordt de zinsnede «artikel 3, eerste of tweede lid» telkens vervangen door: artikel 3, eerste lid.

C

In artikel 9, eerste lid, wordt de zinsnede «artikel 3, derde lid» vervangen door: artikel 3, tweede lid.

ARTIKEL II

1. Indien het bedrag per capaciteitsplaats, bepaald volgens artikel 3, eerste lid, aanmerkelijk lager is dan het bedrag per jeugdige bepaald volgens dit artikellid, zoals het luidde voor de inwerkingtreding van dit besluit, kan Onze Minister gedurende ten hoogste drie jaren vanaf de inwerkingtreding van dit besluit, gelet op de bijzondere omstandigheden van de inrichting, een aanvullende subsidie verlenen.

2. Indien het bedrag per capaciteitsplaats, bepaald volgens artikel 3, eerste lid, aanmerkelijk hoger is dan het bedrag per jeugdige bepaald volgens dit artikellid, zoals het luidde voor de inwerkingtreding van dit besluit, kan Onze Minister gedurende ten hoogste drie jaren vanaf de inwerkingtreding van dit besluit, om een geleidelijke verhoging van het bedrag per jeugdige te bewerkstelligen, het subsidie op een lager bedrag vaststellen.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 september 1994.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 29 juli 1994

Beatrix

De Minister van Justitie,
A. Kosto

Uitgegeven de *elfde* augustus 1994

De Minister van Justitie,
A. Kosto

¹ Stb. 1990, 307, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 24 november 1993, Stb. 620

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

NOTA VAN TOELICHTING

Dit besluit behelst een wijziging van de bekostigingsgrondslag voor de subsidiëring van de particuliere inrichtingen voor justitiële kinderscherming.

Het tot nu toe geldende systeem brengt met zich mee dat de budgetten van de inrichtingen historisch worden bepaald. Het bedrag per jeugdige dat de basis vormt voor de omvang van het toe te kennen budget is gerelateerd aan het in het vorig jaar beschikbaar gestelde subsidie. Zo is een koppeling tot stand gebracht met het subsidieniveau van 1987 toen de budgetfinanciering werd ingevoerd. Daardoor is de hoogte van de uit te keren bedragen voornamelijk gebaseerd op de werkelijke verpleegkosten, getoetst aan de in 1987 geldende goedgekeurde personeelsformatie en de bedragen die in 1987 voor de materiële kosten als maximumbedragen zijn vastgesteld.

Dit systeem houdt onvoldoende rekening met wijzigingen in de omstandigheden waarin de inrichtingen hun werk moeten verrichten. Door een toename van zwaardere vormen van criminaliteit, maar ook door een toename van de groep van jeugdigen met (rand)psychiatrische problemen, neemt de zwaarte van de populatie van de inrichtingen voor justitiële kinderscherming toe. Dit heeft onder andere geleid tot uitbreidingen en bestemmingswijzigingen van inrichtingen. Echter ook ten aanzien van de kwaliteit van de uitvoering van de onderscheiden taken van de inrichtingen worden inmiddels andere eisen gesteld. Tussen en binnen de onderscheiden inrichtingen worden steeds meer differentiaties aangebracht. Ook is de omvang van de groepen waarin de jeugdigen in de inrichtingen zijn verdeeld, gewijzigd. Uit deze wijzigingen vloeien onder andere bouwkundige aanpassingen en wijzigingen van de omvang en samenstelling van de personeelsformatie voort.

Deze ontwikkelingen gecombineerd met een systeem van budgetfinanciering dat is gebaseerd op historische budgetten hebben ertoe geleid dat het totaal beschikbare subsidie op een onevenwichtige, maar ook onrechtvaardige wijze over de onderscheiden inrichtingen is verdeeld. Deze conclusie wordt door de particuliere inrichtingen voor justitiële kinderscherming – sinds mei 1993 verenigd in het samenwerkingsverband «Alle Particuliere Centra voor justitiële jeugdhulpverlening» (het APC) – algemeen onderschreven. Wanneer knelpunten optraden bij de afzonderlijke inrichtingen is daaraan tot nu toe een mouw gepast door incidentele bijstellingen van het subsidie per inrichting.

Ter zake van nieuwe uitgangspunten voor de bepaling van het subsidie is daarom met het APC overleg gevoerd. Om het bedrag per capaciteitsplaats beter te kunnen bepalen is besloten een kostenonderzoek te doen verrichten door een onafhankelijk onderzoeksbureau. Op grond van dit kostenonderzoek, waarvan de resultaten medio 1994 worden verwacht, zullen richtlijnen worden ontwikkeld voor de bepaling van dit bedrag. Daarbij wordt uiteraard rekening gehouden met de bestemming (of bestemmingen) van de inrichting, waarbij ook het open of gesloten karakter van de inrichting mede wordt betrokken. Vandaar dat het gewijzigde artikel 3 niet langer uitgaat van een historisch bepaald bedrag per jeugdige. Het tweede lid van artikel 3 is vervallen omdat voor de bepaling van het bedrag per capaciteitsplaats voor nieuwe inrichtingen eveneens uitgegaan zal worden van de richtlijnen die op grond van het kostenonderzoek worden ontwikkeld.

In overeenstemming met de wens van het APC is een overgangsbe-paling opgenomen (artikel II) die ertoe strekt een geleidelijke overgang te bewerkstelligen van het historisch bepaalde budget naar het op grond van de nieuwe richtlijnen bepaalde budget. Dit is gedaan zowel in die gevallen dat het bedrag per capaciteitsplaats aanmerkelijk lager is dan het bedrag per jeugdige volgens de oude regels als in het geval dat het bedrag per capaciteitsplaats aanmerkelijk hoger is dan op grond van het historisch

bepaalde budget. Deze geleidelijke overgang wordt enerzijds gerealiseerd door middel van een aflopende aanvullende subsidie gedurende maximaal 3 jaren, anderzijds door middel van een geleidelijke verhoging van het historisch bepaalde budget.

De nieuwe grondslagen voor de bekostiging gaan gelden voor het begrotingsjaar 1995. De begroting daarvoor moet op 1 oktober 1994 worden ingediend. De inwerkingtreding van dit besluit per 1 september 1994 is hierop afgestemd.

Financiële consequenties

De wijziging van de uitgangspunten voor de bekostiging heeft geen invloed op het totaalbedrag van het subsidie dat ter beschikking is voor de particuliere inrichtingen voor justitiële kindbescherming. De subsidiegelden zullen alleen anders worden toegedeeld. Met deze wijziging is dan ook geen bezuiniging beoogd. Wel zal een aantal inrichtingen er financieel op vooruitgaan en een aantal andere er financieel op achteruitgaan.

De Minister van Justitie,
A. Kosto