
578

Besluit van 8 juli 1994, houdende voorschriften omtrent de vakkennis- en vakbekwaamheidseisen inzake bestrijdingsmiddelen (Besluit vakkennis- en vakbekwaamheidseisen bestrijdingsmiddelen)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 2 februari 1994, No. J. 942053, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, gedaan in overeenstemming met de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Gelet op artikel 13 van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962;

Gezien het advies van de Bestrijdingsmiddelencommissie;

De Raad van State gehoord (advies van 3 mei 1994, No. W11.94.0056);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 30 juni 1994, No. J. 948162, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, uitgebracht in overeenstemming met Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

1. In dit besluit wordt verstaan onder:

wet: Bestrijdingsmiddelenwet 1962;

Onze Minister: Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;
beheerder: degene die onmiddellijke leiding geeft aan de uitoefening van een bedrijf of instelling;

landbouwspuitbedrijf: bedrijf dat ten behoeve van derden bestrijdingsmiddelen gebruikt;

handel: als uitoefening van een bedrijf aan- en verkopen van bestrijdingsmiddelen.

2. Dit besluit is niet van toepassing ten aanzien van

a. bestrijdingsmiddelen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdelen e, f of g, of tweede lid, van de wet;

b. bestrijdingsmiddelen bestemd om te worden gebruikt bij het machinaal coaten van zaad;

c. bestrijdingsmiddelen op basis van de werkzame stof fosforwaterstof ter bestrijding van mollen;

d. het gebruiken, voorhanden of in voorraad hebben van bestrijdingsmiddelen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de wet bestemd om te worden gebruikt in een laboratorium bij weefselkweek in vitro;

e. het gebruiken van bestrijdingsmiddelen op basis van de werkzame stof glyfosaat ter bestrijding van aardappelopslag door middel van handapparatuur mits het bestrijdingsmiddel reeds door een houder van een vergunning als genoemd in artikel 2, eerste lid, in deze apparatuur is aangebracht;

f. het gebruiken van bestrijdingsmiddelen op basis van de werkzame stoffen diquat of glyfosaat ten behoeve van het selecteren van bloembollen met apparatuur zoals voorgeschreven in het daarbij behorende wettelijk gebruiksvoorschrift respectievelijk de gebruiksaanwijzing, mits het bestrijdingsmiddel reeds door een houder van een vergunning als genoemd in artikel 2, eerste lid, in deze apparatuur is aangebracht;

g. het voorhanden, in voorraad hebben of verkopen door een fabrikant, importeur of handelaar indien het bestrijdingsmiddel is bestemd

- voor de verkoop aan de handel of
- voor niet beroeps- of bedrijfsmatig gebruik.

Artikel 2

1. Het is met ingang van 1 juli 1996 verboden beroeps- of bedrijfsmatig een bestrijdingsmiddel voorhanden of in voorraad te hebben zonder een vergunning uitvoeren gewasbescherming, een vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming of een vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing ten aanzien van de ondernemer van een bedrijf of hoofdverantwoordelijke voor een instelling waar een beheerder in dienst is die beschikt over een vergunning als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 3

1. Het is met ingang van 1 juli 1996 verboden beroeps- of bedrijfsmatig een bestrijdingsmiddel te gebruiken zonder een vergunning uitvoeren gewasbescherming, een vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming of een vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing ten aanzien van de ondernemer van een bedrijf of hoofdverantwoordelijke voor een instelling die uitsluitend een bestrijdingsmiddel laat gebruiken door:

- a. een beheerder die in dienst is en die beschikt over een vergunning als bedoeld in het eerste lid of
- b. een landbouwsputbedrijf.

Artikel 4

Het is de beheerder van een landbouwsputbedrijf met ingang van 1 juli 1996 verboden een bestrijdingsmiddel voorhanden of in voorraad te hebben of te gebruiken zonder een vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming of een vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen.

Artikel 5

Het is met ingang van 1 juli 1996 verboden een bestrijdingsmiddel te verkopen of daartoe in voorraad of voorhanden te hebben indien:

- a. de beheerder van een verkooppunt niet beschikt over een vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen en
- b. degene die verkoopt, niet zijnde de beheerder, niet in het bezit is van

een vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming of een vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen.

Artikel 6

1. Onze Minister verleent op aanvraag de vergunning uitvoeren gewasbescherming aan degene die één van de volgende diploma's, certificaten of getuigschriften heeft behaald of de volgende verklaring van vakbekwaamheid heeft gekregen:

- a. het diploma middelbaar landbouwonderwijs, leergang A of B, afdeling landbouw, tuinbouw of bosbouw- en cultuurtechniek, zoals vastgesteld op grond van artikel 29 van de Wet op het voortgezet onderwijs;
- b. het diploma land- en tuinbouwwinterschool, zoals vastgesteld op grond van het Besluit tot intrekking van het Koninklijk Besluit van 17 September 1904 en tot vaststelling van nieuwe reglementen voor de Rijksland- en Tuinbouwwinterscholen (Stb. 1925, 68);
- c. het diploma tuinbouwvakscholen, zoals vastgesteld volgens artikel 56 van de Nijverheidsonderwijswet;
- d. 1°. het diploma leerlingwezen in de landbouw, primaire praktijkopleiding, of
2°. het diploma leerlingwezen in de landbouw, voortgezette praktijkopleiding,
beide vastgesteld op grond van artikel 19 van de Wet op het leerlingwezen;
- e. 1°. het Diploma vakbekwaamheid Spuiten in de landbouw of
2°. het Diploma vakbekwaamheid Spuiten in de tuinbouw,
beide tussen 28 oktober 1965 en 1 juli 1996 afgegeven door de commissie, daartoe door de Stichting Examen van de Georganiseerde Landbouw te 's-Gravenhage ingesteld, mits mede ondertekend door een gecommiteerde van Onze Minister van Economische Zaken;
- f. 1°. het Diploma Vakbekwaamheid Loonspuiten in de landbouw of
2°. het Diploma Vakbekwaamheid Loonspuiten in de tuinbouw, beide vóór 28 oktober 1965 afgegeven door de onder e genoemde stichting;
- g. het Diploma Vakbekwaamheid Spuiten in de Landbouw, vóór 28 oktober 1965 afgegeven door de commissie, daartoe door de onder e genoemde stichting ingesteld;
- h. het Diploma van Vakbekwaamheid in het Sproeien, vóór 1 juli 1996 afgegeven door de Vakgroep Landbouwwambachten, sectie sproeien, ingesteld op grond van het Derde uitvoeringsbesluit organisatie bedrijfsleven 1941 (Stcrt. 1941, 92);
- i. een verklaring van vakbekwaamheid voor het landbouwsputbedrijf, vóór 1 juli 1996 afgegeven door de Sociaal-Economische Raad op grond van artikel 7, tweede lid, van de Vestigingwet bedrijven 1954;
- j. een bewijsstuk, afgegeven vóór 1 juli 1996 door een door de Minister van Economische Zaken ingestelde dan wel aangewezen commissie van deskundigen en door een vertegenwoordiger van die Minister mede ondertekend waaruit blijkt, dat de houder van het bewijsstuk na het bereiken van de veertigjarige leeftijd met gunstig gevolg een bekwaamheidsproef heeft afgelegd voor het landbouwsputbedrijf;
- k. 1°. het getuigschrift uitvoeren gewasbescherming,
2°. het certificaat verzorgen gewas,
3°. het certificaat verzorgen gewasbescherming,
4°. het getuigschrift inzetten gewasbescherming,
5°. het diploma beginnend beroepsbeoefenaar Plantenteelt,
6°. het diploma beginnend beroepsbeoefenaar Veehouderij,
7°. het certificaat verzorgen veehouderijbedrijf,
8°. een diploma zelfstandig beroepsbeoefenaar, kaderfunctionaris of gespecialiseerd beroepsbeoefenaar in de afdeling veehouderij,
9°. het certificaat verzorgen paardenhouderijbedrijf,

10°. het diploma beginnend beroepsbeoefenaar paardenhouderij en paardesport of

11°. een diploma zelfstandig beroepsbeoefenaar of kaderfunctionaris in de afdeling paardenhouderij en paardesport,

zoals deze zijn vastgesteld op grond van artikel 17, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs en de artikelen 2.14, 2.19 derde lid, 2.64 en 2.71, derde lid, van de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs, en artikel 16 van het Inrichtingsbesluit dagscholen m.b.o.;

l. een diploma hoger agrarisch onderwijs in de afstudeerrichtingen (Nederlandse) landbouw, tuinbouw, tropische landbouw, bosbouw, bos- en natuurbeheer, plantenteelt, veehouderij, of daaronder vallende differentiaties. Bij ministeriële regeling kunnen met betrekking tot genoemde diploma's en daaronder vallende differentiaties nadere eisen worden gesteld of

m. een diploma van een Agrarisch Pedagogische Hogeschool, afstudeerrichtingen plantenteelt en verwerking of dieren- of veehouderij en verwerking.

2. Onze Minister verleent op aanvraag de vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming indien de volgende diploma's, certificaten of getuigschriften zijn behaald of de volgende verklaring van vakbekwaamheid is verkregen:

a. het getuigschrift bedrijfsvoeren gewasbescherming zoals vastgesteld op grond van artikel 17, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs aangevuld met

1°. één van de diploma's, genoemd in het eerste lid, onderdelen a, d sub 2, e, f, g, of h;

2°. de verklaring van vakbekwaamheid, bedoeld in het eerste lid, onderdeel i;

3°. het bewijsstuk, bedoeld in het eerste lid, onderdeel j of

4°. het certificaat verzorgen gewasbescherming of het getuigschrift inzetten gewasbescherming, genoemd in het eerste lid, onderdeel k of

b. een diploma zelfstandig beroepsbeoefenaar, kaderfunctionaris of gespecialiseerd beroepsbeoefenaar in de afdeling plantenteelt, zoals vastgesteld op grond van artikel 17, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs en de artikelen 2.14, 2.19 derde lid, 2.64 en 2.71, derde lid, van de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs en artikel 16 van het Inrichtingsbesluit dagscholen m.b.o., voor zover gewasbescherming tot en met bedrijfsvoeren niveau onderdeel is geweest van de opleiding.

3. Onze Minister verleent op aanvraag de vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen indien het getuigschrift distribueren bestrijdingsmiddelen, zoals vastgesteld op grond van artikel 17, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs en de artikelen 2.14, 2.19 derde lid, 2.64 en 2.71, derde lid, van de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs en artikel 16 van het Inrichtingsbesluit dagscholen m.b.o., is behaald.

Artikel 7

1. Onze Minister verleent op aanvraag aan degene die aantoonbaar aan een buitenlandse instelling een aan de in artikel 6 gestelde opleidingsvereisten gelijkwaardig examen met goed gevolg te hebben afgelegd, een daarbij behorende vergunning uitvoeren gewasbescherming, bedrijfsvoeren gewasbescherming of distribueren bestrijdingsmiddelen.

2. Onze Minister verleent op aanvraag aan een onderdaan van een lid-staat van de Europese Gemeenschappen die aantoonbaar op grond van artikel 7 van de Algemene wet erkenning EG-beroepsopleiding te voldoen aan de in artikel 6 gestelde opleidingsvereisten, een daarbij behorende vergunning uitvoeren gewasbescherming, bedrijfsvoeren gewasbescherming of distribueren bestrijdingsmiddelen.

Artikel 8

1. Onze Minister verleent op aanvraag voor de periode van vijf jaren aan degene die op 1 juli 1996 zestig jaren of ouder is de vergunning uitvoeren gewasbescherming.

2. Onze Minister verleent op aanvraag voor de periode van vijf jaren aan de beheerder van een landbouwsputbedrijf die op 1 juli 1996 zestig jaren of ouder is de vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming, mits ten genoegen van Onze Minister wordt aangetoond dat hij reeds op 1 januari 1994 beheerder van het landbouwsputbedrijf was.

3. Onze Minister verleent op aanvraag voor de periode van vijf jaren aan de beheerder van een verkooppunt van bestrijdingsmiddelen die op 1 juli 1996 zestig jaren of ouder is de vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen, mits ten genoegen van Onze Minister wordt aangetoond dat hij reeds op 1 januari 1994 beheerder was.

4. Onze Minister verleent op aanvraag voor een periode van twee jaar tot uiterlijk 1 juli 1998 een vergunning uitvoeren gewasbescherming, een vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming dan wel een vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen aan degene die een verklaring overlegt van een Agrarisch Opleidingscentrum. Uit deze verklaring moet blijken dat hij zich vóór 1 november 1994 bij een Agrarisch Opleidingscentrum voor het betreffende cursusonderwijs gewasbescherming heeft aangemeld, en dat dit centrum niet in staat is de betrokkene de gewenste opleiding te geven vóór 1 juli 1996.

5. De vergunningen, bedoeld in de bovenstaande leden, kunnen niet worden verlengd.

Artikel 9

Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld omtrent het indienen van een aanvraag voor een vergunning, de daarbij te verschaffen gegevens, en de wijze van verlening van de vergunning.

Artikel 10

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 8, vierde lid, zijn de vergunningen uitvoeren gewasbescherming, bedrijfsvoeren gewasbescherming en distribueren bestrijdingsmiddelen geldig gedurende vijf jaren vanaf 1 juli 1996 of bij verlening na 1 juli 1996 vanaf de datum van verlening. Onverminderd het bepaalde in artikel 8, vijfde lid, kunnen deze vergunningen telkens met een periode van vijf jaren worden verlengd.

2. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld omtrent het verlengen van de vergunningen, bedoeld in het eerste lid. Daartoe kunnen tevens voorwaarden aan de verlenging worden gesteld, die mede betrekking kunnen hebben op nascholing.

Artikel 11

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst met uitzondering van artikel 7, tweede lid. Indien het bij koninklijke boodschap van 25 mei 1993 ingediende voorstel van wet houdende regels inzake een algemeen stelsel van erkenning van beroepsopleidingen in de Europese Gemeenschappen (Algemene wet erkenning EG-beroepsopleidingen) (Kamerstukken II, 1992/1993, nr. 23 169) tot wet wordt verheven en in werking treedt, treedt artikel 7, tweede lid, op hetzelfde tijdstip in werking.

Artikel 12

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 13 september 1994, nr. 175.

Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit vakkennis- en vakbekwaamheidseisen bestrijdingsmiddelen.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 8 juli 1994

Beatrix

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
P. Bukman

Uitgegeven de *negende* augustus 1994

De Minister van Justitie,
A. Kosto

NOTA VAN TOELICHTING

Paragraaf 1. Algemeen

De doelstelling van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 bestond aanvankelijk uit het stellen van regelen met betrekking tot de handel in en het gebruik van bestrijdingsmiddelen, zowel uit een oogpunt van deugdelijkheid voor het doel, waarvoor zij bestemd zijn, als uit een oogpunt van veiligheid en gezondheid van mens en van dieren, welke instandhouding gewenst is. Sinds de wijziging van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 bij wet van 5 juni 1975 (Stb. 381) zijn de doelstellingen uitgebreid met het bijdragen tot een betere bewaking van het leefmilieu van mens, dier en plant tegen ongunstige invloeden. De memorie van toelichting (Kamerstukken II, 1970/71, 11 262, nr. 1-3) bij het wetsvoorstel tot wijziging van de wet vermeldt dat het hierbij niet alleen gaat om het op directe wijze schade toebrengen aan nuttige dieren of planten, maar vooral om een wijde verspreiding van chemische stoffen, die na jaren in tal van levende organismen blijken voor te komen.

In de lijn van bovengenoemde doelstellingen zijn in het Meerjarenplan Gewasbescherming (Kamerstukken II 1990/91, 21 677, nr. 4) onder meer maatregelen aangekondigd inzake vermindering van de afhankelijkheid, de omvang van het gebruik en de emissie van bestrijdingsmiddelen. Ter verwezenlijking daarvan is vermeld dat aan gebruikers en verkopers van gewasbeschermingsmiddelen vakkennis- en vakbekwaamheidseisen worden gesteld, ter uitvoering waarvan het onderhavige besluit strekt.

In het kader van de bescherming van de toepassers van bestrijdingsmiddelen en van het milieu tegen ongunstige invloeden wordt een hoog vakkennis- en vakbekwaamheidsniveau van groot belang geacht. Kennis van ziekten en plagen, van methoden en toepassingen van bestrijdings- en preventietechnieken, alsmede vaardigheid in de uitvoering daarvan bij de gebruikers, zal een belangrijke bijdrage leveren aan de vergroting van de veiligheid en gezondheid van mens en dier alsmede tot een betere bewaking van het leefmilieu van mens, dier en plant tegen ongunstige invloeden. Vooralsnog wordt het kennis- en vakbekwaamheidsniveau van niet speciaal geschoolde gebruikers en verkopers met betrekking tot het omgaan met bestrijdingsmiddelen onvoldoende geacht om bovengenoemde doelstellingen te verwezenlijken. Om het kennisniveau te versterken en de houding van de beroepsbevolking te veranderen, worden gebruikers en verkopers verplicht onderwijs te volgen. Gelet op de gehele landbouwsector is op vrijwillige basis daar tot nog toe onvoldoende aandacht aan besteed.

Een ieder die aan bepaalde vakkennis- en vakbekwaamheidseisen – de zogenoemde kwalificatie-eisen – voldoet en een diploma, certificaat of getuigschrift, genoemd in artikel 6, behaald heeft, kan op aanvraag een daarbij behorende vergunning krijgen. Zonder vergunning mogen bestrijdingsmiddelen niet in voorraad of voorhanden worden gehouden, worden gebruikt of worden verkocht. De kwalificatie-eisen die worden gesteld aan de drie in het onderhavige besluit genoemde vergunningen, sluiten op elkaar aan. Zo moet degene die de cursussen ter voorbereiding van de kwalificatie bedrijfsvoeren gewasbescherming wil volgen, voldoen aan het kennisniveau van de kwalificatie uitvoeren gewasbescherming. En voor de cursus distribueren bestrijdingsmiddelen dient over de kennis van de kwalificatie bedrijfsvoeren gewasbescherming beschikt te worden.

Met een vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen mogen bestrijdingsmiddelen worden gebruikt, in voorraad of voorhanden worden gehouden of worden verkocht omdat hiermee aan het hoogste kennisniveau wordt voldaan.

De vergunning uitvoeren gewasbescherming bestaat uit de volgende kwalificatie-eisen:

- a. het kunnen uitvoeren van algemeen voorkomende gewasbeschermingsmaatregelen, inclusief gebruik en dagelijks onderhoud van apparatuur;
- b. het kunnen onderkennen van risico's van specifieke bestrijdingsmiddelen en toepassingsmethoden; het in acht kunnen nemen en toepassen van alle maatregelen inzake preventie en veiligheid voor de toepasser, bedrijf en omgeving;
- c. het zodanig kunnen toepassen van maatregelen, dat emissie, onder andere drift, naar het omringend milieu – bodem, water en lucht – zoveel mogelijk wordt voorkomen;
- d. het kunnen herkennen van de meest algemeen voorkomende ziekten en plagen;
- e. het begrijpen van de meest verantwoorde methode en van het meest verantwoorde moment van bestrijding.

De kwalificatie-eisen van de vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming luiden naast de eisen gesteld aan de vergunning uitvoeren gewasbescherming als volgt:

- a. het kunnen herkennen van afwijkingen en oorzaken daarvan bij een plant of gewas en deze onderbrengen in een plantenziektkundige groep;
- b. het begrijpen van de samenhang tussen methoden van bedrijfs-hygiëne, resistente rassen, vruchtwisseling en verschillende bestrijdingsmethodieken;
- c. in praktijksituaties een adequate bestrijdingsmethode kunnen adviseren en het kunnen aanbrengen van verbeteringen in bestrijdingsprogramma's;
- d. het zodanig kunnen inrichten van de totale bedrijfsvoering dat het optreden van plantafwijkingen geminimaliseerd wordt;
- e. het kunnen toepassen van resistentiemanagement, het kunnen afwegen en plannen van preventieve en curatieve maatregelen;
- f. het kunnen bijhouden van een gewasbeschermingsboekhouding ten behoeve van de planning, uitvoering en evaluatie van resultaten.

Tenslotte luiden de kwalificatie-eisen van de vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen, naast de bovenstaande eisen, als volgt:

- a. het kunnen opstellen van een gewasbeschermingsplan inclusief methoden en toepassingstechnieken en het evalueren van een gewasbeschermingsaanpak op technische, economische en milieutechnische consequenties;
- b. het kennen van chemische, fysische, biologische en milieu eigenschappen van gewasbeschermingsmiddelen en aangeven wat de consequenties daarvan zijn voor een juiste en veilige toepassing;
- c. het kennen van regelgeving, maatregelen en voorzorgen voor een juiste wijze van transport en opslag van gewasbeschermingsmiddelen.

Paragraaf 2. Advisering

Het onderhavige besluit is voor advies gezonden aan de Bestrijdingsmiddelencommissie. Van de leden van de Bestrijdingsmiddelencommissie hebben de Stichting Natuur en Milieu, de Nederlandse Stichting voor Fytofarmacie (Nefyto), de Vereniging Rodis (RODIS), de Unie van Waterschappen, het Bosschap en het Landbouwschap gereageerd.

Voorzover niet elders behandeld, wordt in het navolgende op de adviezen ingegaan.

Zowel het Bosschap als de Nefyto en de Rodis hebben aangegeven positief te staan ten opzichte van het voornemen vakkennis- en

vakbekwaamheidseisen betreffende bestrijdingsmiddelen in de betrokken bedrijfstakken te introduceren. Ook de Unie van Waterschappen onderschrijft de doelstellingen van het besluit.

De Nefyto en de Rodis pleiten ervoor om ook vakbekwaamheidseisen te stellen aan degenen die geen bestrijdingsmiddelen verkopen, maar wel voorlichting geven, zoals medewerkers van de Dienst Landbouwvoorlichting. Hierover zij opgemerkt dat uitgangspunt van het besluit is dat de ondernemer zelf verantwoordelijk is voor het gebruik van bestrijdingsmiddelen op zijn bedrijf. Vanzelfsprekend speelt voorlichting ook een belangrijke rol. Juist vanwege het belang van een adequate voorlichting zijn medewerkers van de Dienst Landbouwvoorlichting goed geschoold. Deze medewerkers worden ook herhaaldelijk bijgeschoold. Overigens biedt artikel 13 van de Bestrijdingsmiddelenwet, waarop het onderhavige besluit is gebaseerd, voor het stellen van eisen aan personen die zich uitsluitend met voorlichting bezig houden, geen mogelijkheden. Omdat wij het belang van een goede voorlichting delen, zullen wij nader bezien of de wet moet worden gewijzigd zodat ook aan voorlichters of adviseurs eisen gesteld kunnen worden. Ondertussen zal voor zover noodzakelijk deze groep door middel van voorlichting worden gestimuleerd onderwijs te volgen.

Zowel de Nefyto als de Rodis dringen aan op een wettelijke registratie van de handel. Hierover zij opgemerkt dat in de Bestuursovereenkomst Uitvoering Meerjarenplan Gewasbescherming (Bestuursovereenkomst) (Kamerstukken II 1992/93, 21 677, nr. 17), gesloten tussen de overheid en het bedrijfsleven, is afgesproken dat ondergetekenden een wijziging van de Bestrijdingsmiddelenwet voorbereiden waarin de mogelijkheid wordt opgenomen aan de registratie van handelaren voorschriften te verbinden.

Bijna alle leden van de Bestrijdingsmiddelencommissie vragen zich af of de scholingscapaciteit voldoende zal zijn, gelet op de grote aantallen mensen die geschoold zullen moeten worden. Hierover merken wij op dat de opgave tot nog toe gering is geweest vanwege de afwachtende houding van potentiële deelnemers. Om in te spelen op een actievere houding en om capaciteitsproblemen te voorkomen, is in artikel 8 voorzien in een tijdelijke vergunning voor degenen die zich wel op tijd hebben aangemeld bij een Agrarisch Opleidingscentrum (AOC), maar die desondanks niet in de gelegenheid konden worden gesteld het betreffende onderwijs vóór juli 1996 te volgen. Binnen twee jaar na 1 juli 1996 moet alsnog aan de kwalificatie-eisen zijn voldaan. Bij de nascholingscursussen die nodig zijn om verlenging van de vergunning te verkrijgen, zal het capaciteitsprobleem zich naar verwachting niet voordoen omdat dan beter bekend is hoeveel personen zich zullen opgeven voor deze kortere cursussen.

Diverse organisaties hebben opmerkingen gemaakt over de inhoud van de cursussen. De Unie van Waterschappen en de Stichting Natuur en Milieu hebben aangegeven dat cursussen gegeven voor 1975 te weinig gericht zijn op de bescherming van het milieu, op grond waarvan extra scholing gewenst zou zijn.

Algemeen uitgangspunt in het onderwijs is evenwel dat afgegeven diploma's geldig zijn, ongeacht de datum van afgifte. Het is echter niet zo dat met elk bestaand diploma alle vergunningen verkregen kunnen worden. In artikel 6 wordt aangegeven met welk diploma aan welke kwalificatie-eisen wordt voldaan. Vanzelfsprekend zullen de nascholingscursussen, te volgen voor de verlenging van een vergunning, aan de huidige milieu-eisen voldoen.

Zowel de Rodis, de Nefyto, als het Bosschap hebben aangedrongen op een vrijstelling voor personen die op HBO-niveau geschoold zijn. Naar

aanleiding daarvan is in artikel 6 opgenomen dat met bepaalde diploma's in het hoger agrarisch onderwijs de vergunning uitvoeren gewasbescherming verkregen kan worden. In nadere regelgeving kunnen daaraan nog extra eisen gesteld worden. Gedacht wordt aan het aanduiden van specifieke afstudeerrichtingen of het voldoen aan de kwalificatie-eisen van de cursus uitvoeren gewasbescherming. Voorts is naar aanleiding van de opmerking van het Bosschap in artikel 6 het diploma middelbaar landbouwonderwijs uitgebreid met de afdeling bosbouw en cultuurtechniek, op grond waarvan de vergunning uitvoeren gewasbescherming verkregen kan worden. Echter, onder het diploma leerlingwezen voor de landbouw valt reeds het door het Bosschap genoemde diploma van de afdeling Bosbouw, Cultuurtechniek en Groene Sector en hoeft derhalve niet apart genoemd te worden.

Het Landbouwschap en het Bosschap hebben verzocht de vergunningplicht niet te laten gelden voor degene die niet daadwerkelijk bij de bedrijfsvoering van hun bedrijf of instelling zijn betrokken maar dit overlaten aan een beheerder. Deze opmerking heeft geleid tot een wijziging van de artikelen 2, 3 en 5 van het besluit. Het is niet de bedoeling om bijvoorbeeld de burgemeester van een gemeente met een plantsoendienst, een agrariër die uitsluitend bestuurlijke taken vervult of een buitenlandse ondernemer die in Nederland bestrijdingsmiddelen door middel van personeel verkoopt, vergunningplichtig te laten zijn. Indien zij niet zelf met bestrijdingsmiddelen omgaan, is het voldoende indien er een gekwalificeerde beheerder in dienst is. Het eventuele overige personeel dat met bestrijdingsmiddelen omgaat, dient wel over een relevante vergunning te beschikken.

Paragraaf 3. Verhouding met andere regelgeving

Op grond van de Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs is de Regeling overzicht diploma's en certificaten landbouwonderwijs vastgesteld. Daarin zijn de eindtermen van een aantal in dit besluit genoemde certificaten en getuigschriften vastgesteld. Deze regeling wordt zo nodig elke twee jaar aangepast. De bovengenoemde eindtermen zullen in overeenstemming met de betrokken departementen eventueel worden aangepast.

Degene die op grond van het Vestigingsbesluit landbouwspuitbedrijven 1965, hierna het Vestigingsbesluit, een vergunning heeft gekregen om het landbouwspuitbedrijf uit te oefenen, heeft reeds gedeeltelijk voldaan aan de kwalificatie voor de vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming die de beheerder van een landbouwspuitbedrijf nodig heeft. Voor de vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming moet nog een aanvullende toets – bedrijfsvoeren gewasbescherming – afgelegd worden. Wel kan op grond van de diploma's, aanvankelijk opgenomen in het Vestigingsbesluit en vanaf 1 oktober 1993 in de Regeling aanwijzing bewijsstukken handelskennis Vestigingswet Bedrijven 1954, de vergunning uitvoeren gewasbescherming worden verkregen.

Aangezien de intrekking van het Vestigingsbesluit wordt voorbereid, wordt niet verwezen naar bovengenoemde regelingen maar worden de diploma's in artikel 6 genoemd.

In de Bestrijdingsmiddelenwet 1962, in het Bestrijdingsmiddelenbesluit en in het Arbeidsbesluit Jeugdigen worden leeftijdsgrenzen gegeven voor het omgaan met middelen die voorzien zijn van een gevarensymbool. Deze leeftijdsgrenzen blijven onverkort van kracht ook al zouden reeds diploma's, certificaten of getuigschriften zijn behaald op grond waarvan een vergunning is verkregen.

Paragraaf 4. Gevolgen voor het bedrijfsleven

Degene die geen diploma, certificaat of getuigschrift, genoemd in artikel 6, in bezit heeft, kan alsnog een cursus volgen met een afsluitende toets óf een toets afleggen bij een Agrarisch Opleidingscentrum, indien op grond van ervaring en kennis wordt gemeend dat het volgen van de cursus niet nodig is. De cursusduur die uitsluitend is bedoeld ter verkrijging van de vergunning uitvoeren gewasbescherming, bedraagt ongeveer 40 uur. Vervolgens bedraagt de cursusduur ter verkrijging van de vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming ongeveer 80 uur, hetgeen gesplitst is in een cursus inzetten gewasbescherming en een cursus bedrijfsvoeren gewasbescherming, elk van 40 uur. Ten slotte bedraagt de cursusduur voor de vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen ook ongeveer 40 uur.

Van degenen die de vergunning uitvoeren gewasbescherming willen hebben, zullen ongeveer 30 000 mensen reeds een diploma, certificaat of getuigschrift in bezit hebben waarmee de vergunning kan worden verkregen. Daarnaast zijn op 1 juli 1996 ongeveer 40 000 agrariërs 60 jaar of ouder en kunnen op grond van hun leeftijd een vergunning uitvoeren gewasbescherming krijgen. De verwachting is dat uiteindelijk ongeveer 30 000 agrariërs de cursus uitvoeren gewasbescherming moeten volgen.

Ongeveer 3500 agrariërs, beheerders van landbouwspruitbedrijven en verkopers van bestrijdingsmiddelen, moeten de vergunning bedrijfsvoeren in bezit hebben. De meesten daarvan zullen in ieder geval de cursus bedrijfsvoeren gewasbescherming moeten volgen. Tenslotte zullen ongeveer 500 beheerders van bedrijven waar bestrijdingsmiddelen worden verkocht de cursus distribueren bestrijdingsmiddelen en eventueel de voorafgaande cursussen moeten volgen. Naast dit tijdsbeslag moeten de kosten van een dergelijke cursus door de cursisten worden voldaan. In de bestuursovereenkomst zijn daarover met het bedrijfsleven afspraken gemaakt, waarbij is afgesproken dat geprobeerd zal worden EG-subsidie te verkrijgen voor deze cursussen.

Gelet op het belang dat wordt gediend met het onderhavige besluit, wordt de genoemde belasting voor het bedrijfsleven aanvaardbaar geacht.

Paragraaf 5. Gevolgen voor de overheid

Een groot aantal AOC's geeft de cursussen voor de vergunningen uitvoeren en bedrijfsvoeren gewasbescherming, die niet binnen de reguliere opleiding vallen. Het voornemen is de cursus voor de vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen vanwege de beperkte omvang van de groep die deze cursus volgt, centraal te organiseren.

Verwacht wordt dat in het totaal ongeveer 35 000 personen zich voor de cursussen in de komende jaren zullen opgeven. Hiervoor zijn reeds docenten opgeleid. Tot en met het jaar 1992 heeft de overheid aan kosten voor de cursussen een bedrag van ruim 5 miljoen gulden bijgedragen. Ingevolge de Bestuursovereenkomst zal de overheid geen financiële bijdrage meer leveren.

De bestuurslasten zullen naar verwachting beperkt zijn omdat het verstrekken van een vergunning een gebonden beschikking betreft. Immers, de diploma's en andere getuigschriften waarmee een vergunning kan worden verkregen, zijn duidelijk in het onderhavige besluit vastgelegd. Er is geen beoordelingsvrijheid voor de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij.

Door het verstrekken van een vergunning is de controle en handhaafbaarheid van het besluit beter dan indien slechts op het in bezit hebben van een diploma gecontroleerd zou worden. Er zal een register worden

bijgehouden van de vergunninghouders waardoor selectievere controle mogelijk is.

Vanzelfsprekend is de Wet persoonsregistraties op het register van toepassing. Daarnaast is een vergunning, die kan bestaan uit een pasje met pasfoto, gemakkelijker te controleren dan de diverse diploma's, die mogelijk oud, verfrommeld en onvindbaar zijn. Ten slotte zijn voor sommige kwalificaties verschillende diploma's en dergelijke vereist, terwijl er slechts één vergunning nodig is.

Paragraaf 6. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Het begrip beheerder komt overeen met dat begrip in de Vestigingswet bedrijven 1954, welke wet vooralsnog blijft bestaan. In de toelichting bij de Vestigingswet bedrijven 1954 is aangegeven dat een beheerder de eigenaar kan zijn maar ook de filiaalchef en dat het vereiste «onmiddellijke toezicht» niet inhoudt dat de beheerder dagelijks in de onderneming of inrichting aanwezig moet zijn. Of er al dan niet sprake van een beheerder is, zal bijvoorbeeld kunnen blijken uit de arbeidsovereenkomst, het eventueel leiding geven aan overig personeel of uit het maken van begrotingen, offertes en dergelijke.

Onder het begrip landbouwspruitbedrijf wordt mede begrepen het bedrijf dat bestrijdingsmiddelen gebruikt ten behoeve van bijvoorbeeld het openbaar groen. Een bedrijfsverzorgingsdienst of een uitzendbureau valt niet onder de definitie landbouwspruitbedrijf omdat deze bedrijven slechts personeel uitlenen aan de agrariër.

Handelaar is degene die het bedrijf volgens de definitie in artikel 1 uitoefent.

Het onderhavige besluit beperkt zich tot de landbouwbestrijdingsmiddelen, de zogenoemde lid-1 middelen. Wij delen de mening van de Stichting Natuur en Milieu en de Unie van Waterschappen niet dat het besluit ook van toepassing zou dienen te zijn op de niet-landbouwmiddelen, de zogenoemde lid-2 middelen.

Ten behoeve van het terugdringen van de lid-2 middelen is een plan van aanpak in voorbereiding. Bovendien is regelgeving in voorbereiding waarin vakbekwaamheidseisen worden gesteld aan degenen, die beroeps- of bedrijfsmatig ten behoeve van derden bepaalde dierplagen bestrijden. Hierbij moet onder andere worden gedacht aan de bestrijding van kakkerlakken in de levensmiddelenindustrie. Achtergrond van deze regelgeving is met name de waarborging van de kwaliteit van de bestrijding en de veiligheid van personen. Aan het toepassen van middelen die uitsluitend bestaan uit micro-organismen en virussen zijn wel vakbekwaamheidseisen gesteld omdat hierbij de arbeidsaspecten een belangrijke rol spelen. Het omgaan met deze middelen kan voor gebruikers bij onjuiste toepassing gevaarlijk zijn.

Van de lid-1 middelen zijn de middelen tegen ectoparasieten en voor behandeling van dierenverblijfplaatsen, die onder artikel 1, eerste lid, onderdelen e, f en g, van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 vallen, uitgezonderd van het onderhavige besluit omdat de omvang van de toepassing relatief beperkt is. Bovendien gaat het hier niet om de gewasbescherming en zijn de meeste vakbekwaamheidseisen daarop niet van toepassing. Er kan thans volstaan worden met de nodige extra aandacht in voorlichting en onderwijs voor het verantwoord toepassen van deze middelen.

Evenmin zijn aan het toepassen van middelen die worden gebruikt bij het machinaal coaten van zaad vakbekwaamheidseisen gesteld omdat deze middelen in fabriekshallen worden gebruikt waarbij geen emissie

optreedt. Bovendien betreft het machinale werkzaamheden, waardoor eventuele vakkennis en vakbekwaamheid, als hier bedoeld, niet kan bijdragen tot het bereiken van de doelstellingen van het Meerjarenplan Gewasbescherming. Daarnaast worden de nodige voorschriften gegeven op basis van de Wet milieubeheer en de Arbeidsomstandighedenwet.

Het Landbouwschap, de Rodis en de Nefyto hebben gepleit voor een verruiming van bovengenoemde uitzonderingen met name wat betreft zogenoemde marginale toepassingen. Zij doelen daar onder meer op de bestrijding van aardappelopslag, het selecteren van bloembollen en op bepaalde vormen van zaadbehandeling. Deze opmerking heeft ons aanleiding gegeven de uitzonderingen uit te breiden. Uitgangspunt voor deze uitzonderingen blijft dat het uitsluitend toepassingen van bestrijdingsmiddelen betreft die vanuit het oogpunt van milieu danwel van arbeidshygiëne geen regulering behoeven enerzijds omdat er op deze punten nauwelijks problemen zijn anderzijds omdat in andere regelgeving daaraan voldoende aandacht wordt besteed. Toegevoegd wordt de uitzondering voor het gebruik van bestrijdingsmiddelen op basis van glyfosaat ter bestrijding van aardappelopslag door middel van handapparatuur, bijvoorbeeld een bestrijker, een stick waarmee ongewenste aardappelplanten worden aangestipt alsmede bestrijdingsmiddelen op basis van glyfosaat en diquat ten behoeve van het selecteren van bloembollen met apparatuur zoals voorgeschreven in het wettelijke gebruiksvoorschrift. Het in voorraad hebben en verkopen moet wel door gekwalificeerde personen geschieden. Indien het in voorraad hebben van het middel en het vullen van deze apparatuur wel plaatsvindt door een gekwalificeerd persoon, is er geen reden om voor het gebruiken een vergunning verplicht te stellen omdat bij het gebruik van de handapparatuur de milieu- en arbeidshygiënische aspecten vrijwel nihil zijn. Daarentegen wordt deze wijze van gebruik veelal door tijdelijk ongeschoold personeel – vakantiewerkers – toegepast, waardoor de lasten om een vergunning te behalen, gelet op het belang van onderwijs, onevenredig groot zouden zijn. Ook voor groeiregulatoren die in voorraad worden gehouden en worden gebruikt voor weefselkweek in een laboratorium zijn de milieu- en arbeidshygiënische aspecten voldoende gewaarborgd door de Wet Milieubeheer en de Arbeidsomstandighedenwet. Ten slotte wordt aan het gebruiken van bestrijdingsmiddelen ter bestrijding van mollen reeds voldoende vakkenniseisen betreffende het milieu en de veiligheid van personen gesteld op basis van het Bestrijdingsmiddelenbesluit. Bij de overige door de leden van de Bestrijdingsmiddelencommissie genoemde toepassingen spelen bezwaren uit hoofde van milieu dan wel arbeidsveiligheid een belangrijke rol en bestaan geen andere afdoende regels, zodat uitzondering voor deze toepassingen en middelen niet gewenst is.

Ook de door het Bosschap bepleite uitzondering voor eigenaren of beheerders van bossen die zeer beperkt bestrijdingsmiddelen gebruiken, wordt niet overgenomen. Net als bij andere marginale toepassingen spelen hier wel degelijk milieu- en arbeidshygiënische aspecten een rol. Het is dan ook van belang dat deze groep oordeelkundig en milieubewust bestrijdingsmiddelen toepast. Overigens behoeft deze groep ingevolge de artikelen 2 en 3 niet te voldoen aan de kwalificatie-eisen indien het toepassen van bestrijdingsmiddelen wordt uitbesteed en geen bestrijdingsmiddelen voorhanden dan wel in voorraad worden gehouden.

Voorts is het besluit slechts van toepassing op een ieder die beroeps- of bedrijfsmatig bestrijdingsmiddelen gebruikt, voorhanden of in voorraad heeft. De particulier die zelf in zijn tuin bestrijdingsmiddelen toepast, is niet beroeps- of bedrijfsmatig werkzaam en behoeft vooralsnog niet aan de vakbekwaamheidseisen te voldoen. Dit omdat particulieren een matig gebruik maken van een relatief beperkt pakket bestrijdingsmiddelen. In

het Meerjarenplan Gewasbescherming is aangekondigd dat aan het gebruik door particulieren separaat aandacht zal worden besteed. Het besluit is wel van toepassing op degene die bestrijdingsmiddelen toepast in bijvoorbeeld het openbaar groen of als hovenier bij particulieren.

Ten slotte is het besluit niet van toepassing op fabrikanten, importeurs en handelaren die bestrijdingsmiddelen voorhanden of in voorraad hebben of verkopen die kennelijk voor de handel zijn bestemd of voor particulier gebruik zijn bestemd. Dit omdat zij handelaren niet adviseren en het geven van adviezen aan particulieren niet onder de doelstelling van het onderhavige besluit valt. Zo behoeft de fabrikant, die gewasbeschermingsmiddelen aan de handel verkoopt of de drogist, die slechts middelen in kleine hoeveelheden bestemd voor particulieren verkoopt, voornamelijk niet aan de vakbekwaamheidseisen te voldoen. De uitzondering inzake het verkopen van middelen aan de handel is beperkt tot fabrikanten, importeurs en handelaren omdat anders een ieder kan beweren dat de middelen voor de handel zijn bestemd.

Artikel 2 en 3

Een ieder die bestrijdingsmiddelen voorhanden of in voorraad heeft, dient één van de in het onderhavige besluit genoemde vergunningen te bezitten. Deze bepaling is opgenomen om niet alleen tijdens het feitelijk gebruik van de bestrijdingsmiddelen te kunnen controleren maar ook in de voorafgaande periode waarbij de bestrijdingsmiddelen in voorraad of voorhanden worden gehouden.

Degene die een bestrijdingsmiddel gebruikt of in voorraad heeft, dient minimaal over de vergunning uitvoeren gewasbescherming te beschikken. Naar aanleiding van een vraag van de Nefyto zij opgemerkt dat ook degene die veldproeven doet en daarbij bestrijdingsmiddelen gebruikt in ieder geval over tenminste de vergunning uitvoeren gewasbescherming dient te beschikken.

In het geval iemand een medewerker opdracht geeft bestrijdingsmiddelen te gebruiken, dienen beiden over de vergunning uitvoeren gewasbescherming te beschikken. Ingevolge artikel 51 van het Wetboek van Strafrecht wordt ook als dader aangemerkt degene die doet gebruiken. Zoals in paragraaf 2 is vermeld, hoeft de eindverantwoordelijke voor een bedrijf of instelling niet zelf aan de kwalificaties te voldoen, indien hij een gekwalificeerde beheerder in dienst heeft. De eindverantwoordelijke persoon mag in dat geval niet zelf met bestrijdingsmiddelen omgaan.

Bij een maatschap is het niet in alle gevallen nodig dat alle maten over een vergunning beschikken. Slechts de maat die de middelen voorhanden heeft, gebruikt of daartoe aan een medewerker opdracht geeft, moet over een vergunning beschikken.

Voornamelijk behoeft een agrariër in het geval dat hij een landbouwspruitbedrijf opdracht geeft tot het gebruiken van bestrijdingsmiddelen geen vergunning te hebben omdat de beheerder en de medewerkers van een landbouwspruitbedrijf geschoold zijn en de agrariër adviseren. Zonder vergunning mag de agrariër echter geen middelen in voorraad hebben. Het landbouwspruitbedrijf moet de middelen meenemen. Bekeken wordt of omstreeks het jaar 2000 ook degenen die opdracht geven aan een landbouwspruitbedrijf tot het gebruik van bestrijdingsmiddelen aan vak kennis- en vakbekwaamheidseisen moeten voldoen.

Artikel 4

In artikel 4 is bepaald dat de beheerder van een landbouwsputbedrijf in het bezit dient te zijn van de vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming. De beheerder van een landbouwsputbedrijf maakt zijn beroep van het gebruiken van bestrijdingsmiddelen. Hij adviseert in veel gevallen de agrariër en kan een gewasbeschermingsplan voor de agrariër opstellen. Daartoe dient hij een hoog kennisniveau te bezitten.

Vooralsnog behoeven de medewerkers van een landbouwsputbedrijf slechts de vergunning uitvoeren gewasbescherming in bezit te hebben. Bekeken wordt of het noodzakelijk zal zijn dat de medewerkers van een landbouwsputbedrijf alsmede de agrarische bedrijfsvoeren vóór het jaar 2000 aan de kwalificatie-eisen moeten voldoen, waarmee een vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming kan worden verkregen. Immers de medewerkers van een landbouwsputbedrijf kunnen bij de advisering van een agrarisch bedrijf over het toepassen van bestrijdingsmiddelen een belangrijke rol spelen. Voorts zijn de agrarische bedrijfsvoeren verantwoordelijk voor het gehele gewasbeschermingsbeleid op hun bedrijf. In ieder geval is het vanwege de opleidingscapaciteit niet mogelijk om voor bovengenoemde groep de vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming met ingang van 1 juli 1996 verplicht te stellen.

Artikel 5

Een ieder die bestrijdingsmiddelen verkoopt, dient in het bezit te zijn van een vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming. De feitelijke verkoper moet immers de gebruiker kunnen adviseren bij de aankoop van middelen. Naar aanleiding van de opmerking van de RODIS over het stellen van eisen aan het adviseren zij opgemerkt dat het adviseren bij de verkoop van bestrijdingsmiddelen valt onder de definitie verkopen, zoals dat in artikel 1 van de Bestrijdingsmiddelenwet is gegeven. Degene die werkzaam is in een bedrijf dat bestrijdingsmiddelen verkoopt maar bijvoorbeeld slechts het magazijn aanvult, behoeft geen vergunning te hebben. Echter, degene die aan een agrariër adviseert en aan hem bestrijdingsmiddelen verkoopt, dient wel over een vergunning te beschikken.

Ingevolge artikel 5, onder a, dient de beheerder van elk verkooppunt te beschikken over de vergunning distribueren bestrijdingsmiddelen omdat hij voor de verkoop, de opslag en het vervoer verantwoordelijk is. Bovendien moet hij zijn medewerkers ten aanzien van het vervoer en de opslag deugdelijk kunnen instrueren. Naar aanleiding van een vraag van de Rodis kan hieraan worden toegevoegd dat de eigenaar van een eenmanszaak tevens beheerder is, en derhalve over de vergunning distribueren moet beschikken.

Artikel 6

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij verleent op aanvraag de vergunning uitvoeren gewasbescherming aan degene die één van de in het eerste lid genoemde diploma's, getuigschriften of certificaten heeft behaald. De vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming kan onder meer worden verkregen indien een diploma is behaald waarmee indertijd een vergunning voor het uitoefenen voor het landbouwsputbedrijf verkregen kon worden op grond van het Vestigingsbesluit aangevuld met het getuigschrift bedrijfsvoeren gewasbescherming. Voor een landbouwsputbedrijf is derhalve een hogere kwalificatie vereist dan indertijd op grond van het Vestigingsbesluit was vereist. Dit is nodig geoordeeld omdat landbouwsputbedrijven hun bedrijf maken van het toepassen van bestrijdingsmiddelen en voor de agrariërs een goede gesprekspartner en adviseur moeten zijn.

Artikel 7

Buitenlanders die in Nederland bestrijdingsmiddelen voorhanden of in voorraad hebben, gebruiken of verkopen dienen eveneens te voldoen aan de vakkennis- en vakbekwaamheidseisen. Op grond van buitenlandse diploma's, certificaten of getuigschriften waarvan het niveau vergelijkbaar is aan het Nederlandse niveau, kan op aanvraag een vergunning verleend worden, behorend bij het niveau van het door hen behaalde diploma, getuigschrift of certificaat.

De Richtlijn nr. 92/51/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 18 juni 1992 betreffende een algemeen stelsel van erkenning van beroepsopleidingen, ter aanvulling van richtlijn 89/48/EEG (PbEG L 209) heeft als doel om EG-onderdanen de mogelijkheid te geven een beroepsactiviteit uit te oefenen in een andere lid-staat dan waar zij zich de beroepskennis hebben eigen gemaakt. Er wordt van het principe uitgegaan dat een lid-staat de toegang tot een beroep waarvoor bij of krachtens wet in die lid-staat een nationaal diploma wordt vereist, niet mag weigeren tenzij blijkt dat de migrant over onvoldoende kwalificaties beschikt. In geval van geconstateerde onvoldoende kwalificaties schetst de richtlijn de condities waaraan voldaan moet worden om alsnog toegelaten te kunnen worden.

In artikel 7 van het voorstel voor de Algemene wet erkenning EG-beroepsopleiding (Kamerstukken II, 1992/1993, 23 169), waarin de genoemde richtlijn wordt geïmplementeerd, is aangegeven wanneer een EG-onderdaan voldoet aan de vereisten die gesteld worden aan de toelating tot een gereguleerd beroep. Een gereguleerd beroep is een beroep waarvoor als vereiste om dat beroep uit te voeren is gesteld het in bezit hebben van een nationaal getuigschrift. De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, als bevoegde autoriteit op grond van artikel 8 van het wetsvoorstel Algemene wet erkenning EG-beroepsopleiding aangewezen, geeft binnen de kaders van artikel 10 genoemd wetsvoorstel, een EG-verklaring af, waarmee de onderdaan kan bewijzen dat hij voldoet aan de vereisten gesteld voor het desbetreffende beroep. Aangezien voor de in het onderhavige besluit bedoelde vergunningen een zogenoemd bekwaamheidsattest is vereist, voldoet de onderdaan tevens aan de in het onderhavige besluit bedoelde vereisten indien hij in het bezit is van een vakbekwaamheidsattest dat door een andere lid-staat dan Nederland voor de toelating tot het desbetreffende beroep is voorgescreven of indien hij in een andere lid-staat behaalde kwalificaties overlegt die op het gebied van gezondheid, de veiligheid, de milieubescherming en de consumentenbescherming garanties bieden die gelijkwaardig zijn aan de garanties die in Nederland zijn vereist.

Ten behoeve van de beoordeling of een buitenlands diploma, certificaat of getuigschrift vergelijkbaar is aan een Nederlands diploma, certificaat of getuigschrift vraagt de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij advies aan de Nederlandse organisatie voor internationale samenwerking in het hoger onderwijs, de NUFFIC. Deze organisatie vergelijkt Nederlandse en buitenlandse diploma's, certificaten en getuigschriften op alle niveaus.

Artikel 8

Voor personen die op 1 juli 1996 60 jaren of ouder zijn, is als een overgangsregeling opgenomen dat zij voor de eerste periode van 5 jaren de vergunning uitvoeren gewasbescherming kunnen aanvragen zonder dat zij aan de kwalificatie-eisen behoeven te voldoen. Deze groep personen zal in het algemeen niet meer zo lang het bedrijf uitoefenen. Voor die enkele jaren dat zij nog in het bedrijf werkzaam zijn, is het niet nodig geoordeeld hen de cursus uitvoeren gewasbescherming te laten

volgen. Deze vergunningen kunnen niet worden verlengd. Mocht iemand echter na 5 jaren nog steeds in het bedrijf werkzaam zijn en met bestrijdingsmiddelen willen omgaan dan zal hij voor het verkrijgen van een nieuwe vergunning wel dienen te voldoen aan de kwalificatie-eisen. Gelet op het voorgaande achten ondergetekenden de uitzondering voor deze groep personen in tegenstelling tot de Stichting Natuur en Milieu niet te soepel. Mede gelet op de oogmerken van het besluit wordt een verruiming tot 55-plussers zoals de Rodis voorstelt evenmin op zijn plaats geacht.

Wij ondersteunen wel de mening van de Rodis dat ook voor de vergunning bedrijfsvoeren gewasbescherming en distribueren bestrijdingsmiddelen eenzelfde regeling moet gelden. Het besluit is aangepast zodat degene die op 1 juli 1996 60 jaar of ouder is en het beroep op 1 januari 1994 reeds uitoefende een vergunning voor vijf jaar kan aanvragen. Het is van belang dat het beroep reeds wordt uitgeoefend omdat anders een willekeurig persoon van 60 jaar of ouder in dienst genomen kan worden waardoor de regeling ontdoken kan worden. De uitzondering is bedoeld voor degene die reeds lang het beroep uitoefent en dat nog tot zijn 65ste wil blijven doen.

Zoals aangegeven in paragraaf 2 is voorzien in de mogelijkheid dat degene die zich op tijd heeft aangemeld bij een AOC, maar niet in staat kon worden gesteld de gewenste opleiding te volgen, een vergunning kan aanvragen zonder dat hij aan de eisen hoeft te voldoen. Deze vergunning heeft een kortere geldigheidsduur, als gevolg waarvan de gewenste opleiding ruim vóór 1 juli 1998 gevolgd zal moeten zijn om een nieuwe vergunning in bezit te krijgen.

Artikel 9

De procedure omtrent de aanvraag voor een vergunning en de afhandeling daarvan wordt bij ministeriële regeling vastgesteld omdat het een administratieve uitvoeringsregeling betreft, waarbij onder meer wordt aangegeven welke gegevens verschaft moeten worden.

Het voornemen bestaat om een aanvraag bij de Plantenziektenkundige Dienst te laten indienen. Binnen 4 weken na ontvangst van een volledige aanvraag zal op de aanvraag worden beslist. Deze termijn zal ook voor de aanvraag tot verlengen van de vergunning gelden. Daarnaast heb ik het voornemen om ook de mogelijkheid te geven een aanvraag mondeling bij een districtskantoor van de Plantenziektenkundige Dienst te doen. In dat geval zal in beginsel meteen op de aanvraag beslist kunnen worden.

Artikel 10

De vergunningen aangevraagd vóór 1 juli 1996 zijn vanaf die datum 5 jaar geldig, zodat de vergunning van degene die deze tijdig aanvraagt en verkrijgt niet eerder de geldigheid verliest dan de vergunning van degene die vlak vóór 1 juli 1996 aanvraagt.

De drie typen vergunningen zijn slechts voor 5 jaar geldig omdat kennis omtrent bestrijdingsmiddelen en hun alternatieven in 5 jaar behoorlijk toegenomen kan zijn. Het voornemen is dan ook om in de verlengingsregeling een nascholingscursus als voorwaarde aan de verlenging te stellen. Deze voorwaarden worden bij ministeriële regeling nader vastgesteld omdat vanwege de relatieve snelle ontwikkelingen op het gebied van gewasbescherming eerst bij het inwerkingtreden van het onderhavige besluit is te voorzien welke vorm een dergelijke nascholing zal krijgen. Aangezien een ieder zich tijdig moet kunnen nascholen, zal een ministeriële regeling waarbij de nascholing wordt geregeld, zo spoedig mogelijk na inwerkingtreden van het onderhavige besluit vastgesteld worden.

Artikel 11

Het onderhavige besluit treedt voor 1 juli 1996 in werking. Voorzover noodzakelijk moet zo spoedig mogelijk de betreffende cursus worden gevolgd, zodat op tijd, dat wil zeggen vóór 1 juli 1996, de betreffende vergunning verkregen kan worden. De door de Rodis bepleite overgangsregeling en hardheidsclausule is gelet op de datum van totstandkoming van het besluit en de in artikel 8 opgenomen overgangsregeling niet nodig. Onder de in artikel 8 genoemde voorwaarde kan binnen twee jaar alsnog de cursus gevolgd worden en een aanvraag tot een vergunning worden gedaan. De aanvraag dient wel zo tijdig te worden ingediend dat daarop vóór 1 juli 1998 kan worden beslist.

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. D. Gabor