



## 550

### **Besluit van 4 juli 1994, houdende wijziging van het Besluit beschermde inheemse diersoorten (aanwijzing bever, Noordse woelmuis, steur en houting)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 7 maart 1994, No. J. 943986, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken;

Gelet op richtlijn nr. 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992, inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Pb EG L 206);

Gelet op artikel 22, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Natuurbeschermingswet;

Gezien de adviezen van de Natuurbeschermingsraad, de Raad voor de Binnenvisserij en het Produktschap voor Vis en Visprodukten;

De Raad van State gehoord (advies van 19 mei 1994, No. W11.94.0139);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 23 juni 1994, No. J. 949999, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Besluit beschermde inheemse diersoorten<sup>1</sup> wordt als volgt gewijzigd:

#### **A**

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan onderdeel a wordt toegevoegd:

- |                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| - Bever                              | - Castor fiber Linnaeus;                             |
| - Noordse woelmuis                   | - Microtus oeconomus arenicola<br>(De Selys Longch); |
| 2. Aan onderdeel d wordt toegevoegd: |  |
| - Steur                              | - Acipenser sturio Linnaeus;                         |
| - Houting                            | - Coregonus oxyrhynchus<br>Linnaeus;                 |

B

In artikel 2 vervallen de woorden «de heikikker (*Rana arvalis* Nilsson)» en het daarop volgende leesteken komma.

## ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

Reykjavik, 4 juli 1994

Beatrix

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
J. D. Gabor

Uitgegeven de zesentwintigste juli 1994

De Minister van Justitie,  
A. Kosto

<sup>1</sup> Stb. 1973, 488; laatstelijk gewijzigd bij besluit 26 augustus 1993 (Stb. 491)

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

## NOTA VAN TOELICHTING

De wet van 28 oktober 1993 houdende wijziging van de Vogelwet 1936, de Jachtwet en de Natuurbeschermingswet strekt er mede toe uitvoering te geven aan Richtlijn nr. 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992, inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Pb EG L 206) (FFH- of Habitat-richtlijn).

Ingevolge artikel 12 van de FFH-richtlijn dient ten aanzien van dieren behorende tot in bijlage IV, onderdeel a, bij de richtlijn opgenomen soorten onder meer een verbod te gelden op het opzettelijk vangen of doden, verstoren, in bezit hebben, verhandelen of ruilen. Ter uitvoering daarvan wordt het Besluit beschermde inheemse diersoorten aangevuld met de bever, de Noordse woelmuis, de steur en de houting. Om te voorkomen dat twee verschillende wetten voor het soortenbehoud van toepassing zijn, zullen de twee laatstgenoemde vissoorten tegelijk met de inwerkingtreding van het onderhavige besluit worden geschrappt uit de lijst van vissoorten in de zin van de Visserijwet 1963 (Beschikking aanwijzing vissen, schaal- en schelpdieren 1983).

Ten aanzien van de steur kan nog worden opgemerkt dat deze vis thans bescherming geniet op grond van het op de Visserijwet 1963 gebaseerde Reglement minimummaten en gesloten tijden 1985. De visserij op deze vis is het hele jaar gesloten. Ook geldt een verbod op het voorhanden hebben, vervoeren en verhandelen van niet verduurzaamde (niet geconserveerde) vis. Daaronder wordt verstaan verse, gekoelde en bevroren vis. Gelet op artikel 12 van de FFH-richtlijn zijn deze verbodsbepalingen evenwel te beperkt om de FFH-richtlijn volledig te kunnen uitvoeren.

In artikel 9 van het Reglement minimummaten en gesloten tijden 1985 is bepaald dat de genoemde verbodsbepalingen niet van toepassing zijn op vis waarvan wordt aangetoond dat deze afkomstig is uit een viskwekerij. De Natuurbeschermingswet kent niet een vergelijkbare bepaling. Om het kweken van steur en het bezit van en de handel in steur die afkomstig is van kwekerijen toch toe te staan, zal op grond van artikel 25 van de Natuurbeschermingswet een vrijstelling worden vastgesteld voor de genoemde activiteiten.

In artikel 12, eerste en derde lid, van de FFH-richtlijn is nadrukkelijk bepaald dat het verbod op het vangen, doden of verstoren van beschermde dieren geldt ongeacht de levensfase waarin deze dieren zich bevinden. Thans wordt geregeld dat de bescherming van de heikikker niet langer beperkt blijft tot volwassen dieren.

De bescherming van uitheemse diersoorten die voorkomen op bijlage IV, onderdeel a, van de FFH-richtlijn wordt geregeld in het kader van de Wet bedreigde uitheemse diersoorten.

Over een concept van het onderhavige besluit hebben de Natuurbeschermingsraad, de Raad voor de Binnenvisserij en het Produktschap voor Vis en Visprodukten advies uitgebracht.

De Natuurbeschermingsraad stemt in met de toevoeging van de bever, de Noordse woelmuis, de steur en de houting aan de lijst van beschermde diersoorten.

De Raad voor de Binnenvisserij en het Produktschap voor Vis en Visprodukten verzetten zich tegen de verhuizing van de steur en de houting van de Visserijwet 1963 naar de Natuurbeschermingsraad. Zij stellen dat de Visserijwet 1963 een beter kader biedt voor een actief beheer van deze vissen. In verband hiermee vrezen zij het verlies van draagvlak bij visrechthebbers om mee te werken aan herstelprogramma's.

Naar mijn oordeel maakt het voor belanghebbenden niet uit op grond van welke wet de verbodsbepalingen uit de FFH-richtlijn worden gerealiseerd. Materieel gezien is het resultaat immers hetzelfde. Wel acht ik het uit oogmerk van overzichtelijke regelgeving wenselijk, dat de uitvoering van de FFH-richtlijn, voor zover het inheemse soorten betreft, plaatsvindt op grond van dezelfde wet.

Overigens is het helaas zo, dat de steur en de houting al geruime tijd niet meer voorkomen in Nederland. Thans wordt evenwel herintroductie voorbereid. Daarvoor is een onderzoeksprogramma noodzakelijk. Daarbij dient een identificatie van de biologische eisen van de soorten aan hun omgeving te worden gesteld. Tevens moet een identificatie worden gesteld van lokaties in het riviergebied die in principe geschikt zijn voor opgroei van de betreffende soorten.

Uiteraard dient de herintroductie plaats te vinden onder begeleiding van het onderzoeksprogramma. De opstelling en uitvoering van een dergelijk programma kunnen inhoudelijk worden begeleid door de Organisatie ter Verbetering van de Binnenvisserij. Bij de uitvoering van herintroductie zullen ook de verschillende visstandbeheerders worden betrokken.

Naar mijn mening biedt artikel 25 van de Natuurbeschermingswet voldoende mogelijkheden om ontheffing of vrijstelling te verlenen aan visrechthebbenden en anderen om herstel- en herintroductieprogramma's te kunnen uitvoeren.

Ten aanzien van de bescherming van de heikikker in het larvale stadium, signaleert de Natuurbeschermingsraad een handhavingsprobleem. De larven van heikikkers zijn namelijk niet of nauwelijks te onderscheiden van de (niet-beschermde) larven van andere kikkers.

De FFH-richtlijn eist de bescherming van de heikikker in alle levensstadia. Ik acht het gegeven dat met name kinderen, die zogenoemde donderkopjes vangen en daarbij ook wel eens de larve van een heikikker kunnen vangen, niet zodanig ernstig, dat daarvan de volledige implementatie van de genoemde richtlijn afhankelijk wordt gemaakt.

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
J. D. Gabor