



491

Besluit van 20 juni 1994, houdende wijziging van het Aanwijzingsbesluit verplicht-verzekerden Ziekenfondswet in verband met de Jeugdwerkgarantiewet en de inning ziekenfondspremie over AOW

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 11 april 1994, VMP/VVU-941052, gedaan in overeenstemming met de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Gelet op de artikelen 3, eerste lid, onder b, 5, derde lid, en 18 van de Ziekenfondswet;

Gezien de adviezen van de Ziekenfondsraad van 23 april 1993, VERZ/302/6465-92 en van 25 november 1993, VERZ/34698/93;

De Raad van State gehoord (advies van 19 mei 1994, No.W13.94.0218);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 9 juni 1994, VMP/VVU-941663, uitgebracht in overeenstemming met de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In het Aanwijzingsbesluit verplicht-verzekerden Ziekenfondswet¹ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Aan artikel 1 wordt, onder vervanging van de punt aan het slot door een punt-komma, een nieuw onderdeel toegevoegd, luidende:

ff. degene die zijn woonplaats hier te lande heeft en een vergoeding ontvangt op grond van een met hem gesloten voorbereidings-overeenkomst ingevolge hoofdstuk Va van de Jeugdwerkgarantiewet, voor zover hij uit hoofde daarvan niet als werknemer in de zin der Ziektewet wordt aangemerkt.

B

In artikel 13, eerste lid, wordt «artikel 1, onder x, sub 1, en onder aa, wordt van de uitkering» vervangen door: artikel 1, onder x, sub 1, onder aa en ff, wordt van de uitkering onderscheidenlijk vergoeding.

C

Aan artikel 14, vierde lid, onder a, wordt aan het slot van dat onderdeel, toegevoegd: Onze Minister kan in afwijking hiervan bepalen dat in door hem vast te stellen gevallen tot een door hem vast te stellen tijdstip de inning van de hier bedoelde ziekenfondspremie geschiedt op de wijze, bedoeld onder c;.

D

In artikel 16a, eerste lid, wordt na «ee, tweede lid» ingevoegd: , ff.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst met uitzondering van de onderdelen A en B van artikel I, welke onderdelen in werking treden op hetzelfde tijdstip waarop het bij koninklijke boodschap van 23 oktober 1993 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Jeugdwerkgarantiewet, nr. 23 453, tot wet wordt verheven en in werking treedt.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 20 juni 1994

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona

Uitgegeven de zevende juli 1994

De Minister van Justitie,
A. Kosto

¹ Stb. 1987, 227, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 27 juni 1994, Stb. 479

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

NOTA VAN TOELICHTING

Artikel I, onderdelen A, B en D

Met de inwerkingtreding van de wet tot wijziging van de Jeugdwerkgarantiewet is de Jeugdwerkgarantiewet (JWG) uitgebreid met een specifieke aanpak van de jeugdwerkloosheid. Naast de bestaande JWG-dienstbetrekking is een JWG-voorbereidingsovereenkomst in het leven geroepen, met een afwijkende rechtspositie en beloningsniveau. Een voorbereidingsovereenkomst wordt aangeboden aan elke jongere tot 27 jaar, aan wie op grond van in de persoon gelegen omstandigheden redelijkerwijs geen garantieplaats in de zin van de JWG (gekoppeld aan een dienstbetrekking in welk kader de jongere tegen betaling arbeid verricht) kan worden toegewezen. De voorbereidingsovereenkomst strekt ertoe om de jongere activiteiten te doen verrichten, welke gericht zijn op het verbeteren van zijn kansen op de arbeidsmarkt, waarbij het veelal zal gaan om het ondergaan van scholing dan wel het opdoen van vaardigheden. De jongere die een voorbereidingsovereenkomst sluit ontvangt voor de duur van die overeenkomst een vergoeding per maand, waarvan de hoogte ligt op het niveau van een uitkering ingevolge de Algemene Kinderbijslagwet voor de vergelijkbare categorie van personen.

Degene die in dienstbetrekking arbeid verricht is verzekerd ingevolge de werknemersverzekeringen. Of een voorbereidingsovereenkomst als een arbeidsovereenkomst kan worden gekwalificeerd is afhankelijk van de inhoud van die overeenkomst; met name is hierbij van belang of de door de jongere krachtens deze overeenkomst te verrichten activiteiten als arbeid in de zin van het Burgerlijk Wetboek kunnen worden gekwalificeerd. Voor zover die activiteiten uitsluitend het karakter van bijvoorbeeld scholing hebben, zal dit niet het geval zijn. Voor zover echter die scholing een stagekarakter heeft, en mede gepaard gaat met het verrichten van arbeid, zal de overeenkomst onder omstandigheden mede als een arbeidsovereenkomst kunnen worden gekwalificeerd. Dan moet natuurlijk wel aan het vereiste van loonbetaling worden voldaan. In dat geval is de betrokken persoon verzekerd ingevolge de werknemersverzekeringen, waaronder de Ziektewet (ZW) en dientengevolge tevens verzekerd ingevolge de Ziekenfondswet. Gelet op het karakter van de voorbereidingsfase waarin activiteiten worden ontwikkeld voor jongeren die vanwege persoonlijke omstandigheden niet tot het verrichten van arbeid op een garantieplaats in staat zijn, zal die situatie zich niet in alle gevallen voordoen.

Op grond van artikel 4, eerste lid, onder g, van de Ziektewet en van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) wordt echter de arbeidsverhouding van een stagiaire met een arbeidsovereenkomst gelijkgesteld. Omdat er dan sprake is van verzekering ingevolge de Ziektewet is een zodanige jongere op wie de voorbereidingsovereenkomst van toepassing is, tevens verzekerd ingevolge de Ziekenfondswet.

In voorkomende situaties, waarin de deelnemers aan een voorbereidingsovereenkomst louter onderwijs volgen zal er van een verzekering ingevolge de ZW en de WAO mogelijk geen sprake zijn. Een en ander zou zonder nadere maatregelen impliceren dat in die situatie de verzekering ingevolge de Ziekenfondswet ook zou ontbreken. De categorie van personen die voor een voorbereidingsovereenkomst in aanmerking komen bestaat overwegend uit jongeren die, wanneer de JWG niet van toepassing zou zijn, een uitkering ingevolge de Algemene Bijstandswet zouden ontvangen op grond waarvan zij dan verplicht verzekerd zouden zijn ingevolge de Ziekenfondswet. Mede gelet hierop wordt het wenselijk geacht dat ook die categorie van personen op wie de voorbereidingsovereenkomst van toepassing is en die louter onderwijs volgen, komen te vallen onder de ziekenfondsverzekering. De in artikel I, onderdelen A, B en D, opgenomen wijziging van het Aanwijzingsbesluit verplicht-verzekerden

Ziekenfondswet (hierna te noemen: Aanwijzingsbesluit) strekt daartoe. Het tijdstip van inwerkingtreding van de onderdelen A, B en D, van artikel I, van het onderhavige besluit is gekoppeld aan de inwerkingtreding van het bij koninklijke boodschap van 23 oktober 1993 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Jeugdwerkgarantiewet.

Artikel I, onderdeel C

In artikel 14, vierde lid, aanhef en onder a, van het Aanwijzingsbesluit is bepaald dat de Sociale Verzekeringsbank de premie inhoudt die de in artikel 14, vierde lid, aanhef van het Aanwijzingsbesluit genoemde verzekerden ingevolge de Ziekenfondswet verschuldigd zijn over het ouderdomspensioen, de toeslag en de vakantie-uitkering waarop de verzekerde aanspraak heeft krachtens de Algemene Ouderdomswet. Indien uitbetaling van bovengenoemde AOW-uitkering plaatsvindt door een pensioeninstelling, dan int die pensioeninstelling de in artikel 14, eerste lid, van het Aanwijzingsbesluit genoemde premie.

In de praktijk is gebleken dat de Sociale Verzekeringsbank of de instantie die het AOW-pensioen betaalbaar stelt, bij aanvang van de toekenning van het AOW-pensioen niet in alle gevallen tijdig tot premie-inning kan overgaan. Genoemde instellingen blijken in sommige gevallen aanvankelijk over onvoldoende gegevens te beschikken, waardoor zij een aanlooptijd nodig hebben voordat zij tot inhouding van ziekenfondspremie over dat pensioen in staat zijn. Ingevolge artikel 14, vierde lid, onder b, van het Aanwijzingsbesluit zijn ziekenfondsen gedurende een bepaalde periode wel bevoegd tot inhouding van ziekenfondspremie over te gaan indien de ziekenfondspremie over bedrijfs- en andere pensioenen door de uitkerende instanties nog niet ingehouden kan worden. Ziekenfondsen zijn in gevallen waarbij de premie-inning door de Sociale Verzekeringsbank of de instantie die het AOW-pensioen betaalbaar stelt, nog niet plaats kan vinden, tot nu toe niet bevoegd om alsnog de over een AOW-pensioen verschuldigde ziekenfondspremie te innen. Een gevolg daarvan is dat de Algemene Kas der verplichte verzekering Ziekenfondswet in die gevallen premie-inkomsten derft. In verband daarmee verdient het aanbeveling in de gevallen waarbij bronheffing over een AOW-pensioen nog niet kan plaatsvinden, in overeenstemming met het terzake uitgebrachte advies van de Ziekenfondsraad (advies van 23 april 1992, kenmerk VERZ3/302/6465-92) ziekenfondsen daarvoor een zelfde bevoegdheid toe te kennen als voor de premieheffing op de inkomsten uit of in verband met het verrichten van arbeid in het bedrijfs- of beroepsleven, is geschied.

De in artikel I, onderdeel C, opgenomen wijziging van het Aanwijzingsbesluit strekt daartoe.

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona