



447

Wet van 2 juni 1994, houdende regels met betrekking tot aspecten van het welzijnsbeleid (Welzijnswet 1994)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is nieuwe wettelijke regels te stellen inzake de gezamenlijke inspanning van de overheden, om in samenwerking met het particulier initiatief en andere betrokkenen activiteiten op het terrein van het welzijnsbeleid te realiseren, te ontwikkelen en te verbeteren en voorts dat het wenselijk is het welzijnsbeleid van het Rijk eenmaal per vier jaar in een nota vast te leggen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

HOOFDSTUK I. ALGEMEEN

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Onze Minister: Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur;
- b. welzijnsbeleid: de gezamenlijke inspanning van de overheden op maatschappelijk en sociaal-cultureel terrein, die tot doel heeft, in samenwerking met het particulier initiatief en andere betrokkenen:
 - 1°. de ontplooiingsmogelijkheden van mensen te vergroten en hun zelfredzaamheid alsmede hun deelname aan de samenleving te stimuleren mede om te voorkomen dat mensen in een achterstandspositie geraken;
 - 2°. de personen die in een achterstandspositie zijn geraakt mogelijkheden te bieden hun positie te verbeteren;
 - 3°. het welbevinden van personen in de samenleving op andere wijze te bevorderen;
- c. uitvoerend werk: het geheel van maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten, rechtstreeks gericht op personen of groepen van personen in de samenleving;
- d. steunfunctiewerk: het geheel van de activiteiten die het uitvoerend werk ondersteunen;
- e. landelijke functie:

- 1°. het volgen, signaleren en analyseren van ontwikkelingen in de samenleving;
- 2°. het stimuleren van nieuw beleid, nieuwe voorzieningen en activiteiten;
- 3°. het zorgdragen voor innovatieve projecten met een landelijke betekenis;
- 4°. het zorgdragen voor internationale uitwisselingen van informatie;
- 5°. het zorgdragen voor een landelijke infrastructuur waaronder landelijke organisaties.

Artikel 2

Deze wet is van toepassing op de volgende terreinen van het welzijnsbeleid:

- a. welzijn jeugd, behoudens voor zover de Wet op de jeugdhulpverlening van toepassing is;
- b. kinderopvang;
- c. maatschappelijke dienstverlening;
- d. maatschappelijke opvang;
- e. sociale pensions;
- f. sociaal-cultureel werk;
- g. emancipatie;
- h. sport;
- i. welzijn ouderen, behoudens voor zover de Wet op de bejaarden-oorden van toepassing is;
- j. welzijn gehandicapten;
- k. integratie van vluchtelingen, minderheden en vreemdelingen die op grond van hun asielaanvraag in het bezit zijn gesteld van een vergunning tot verblijf om klemmende redenen van humanitaire aard alsmede van vreemdelingen die in een met deze groepen vergelijkbare positie verkeren;
- l. opvang van vluchtelingen, minderheden en asielzoekers en vreemdelingen die op grond van hun asielaanvraag in het bezit zijn gesteld van een vergunning tot verblijf om klemmende redenen van humanitaire aard alsmede van vreemdelingen die in een met deze groepen vergelijkbare positie verkeren.

Artikel 3

1. Onze Minister, de provinciale besturen en de gemeentebesturen bevorderen een goede samenwerking tussen de betrokken overheidsniveaus, het particulier initiatief op het terrein van het welzijnsbeleid en andere betrokkenen in alle gevallen waarin een goede samenwerking nodig is om de doelstellingen van het welzijnsbeleid op een doelmatige en doeltreffende wijze te realiseren.
2. Onze Minister, de provinciale besturen en de gemeentebesturen houden bij het voeren van welzijnsbeleid zoveel mogelijk rekening met de pluriformiteit van de samenleving en bevorderen daarbij, met inachtneming van waarborgen voor deugdelijkheid, doelmatigheid en democratisch functioneren, eigen initiatief en verantwoordelijkheid van de burgers.
3. Onze Minister, de provinciale besturen en de gemeentebesturen bevorderen dat het door hen bekostigde particulier initiatief op het terrein van het welzijnsbeleid rekening houdt met de pluriformiteit van de samenleving.

HOOFDSTUK II. VERANTWOORDELIJKHEIDSTOEDELING

Artikel 4

1. Tot de verantwoordelijkheid van de gemeenten behoort het beleid inzake het uitvoerend werk.
2. Tot de verantwoordelijkheid van de provincies behoort het beleid inzake het steunfunctiewerk.
3. Tot de verantwoordelijkheid van het Rijk behoort het beleid inzake de landelijke functie.
4. Een gemeente of provincie kan beleid voeren ter zake van onderdelen van steunfunctiewerk, onderscheidenlijk uitvoerend werk, die niet op grond van het eerste of tweede lid dan wel artikel 5 tot haar verantwoordelijkheid behoren, mits dit geschiedt in overeenstemming met de betrokken provincie, onderscheidenlijk de betrokken gemeenten.

Artikel 5

1. Indien om redenen van doelmatigheid en doeltreffendheid een onderdeel van het beleid inzake uitvoerend werk tot de verantwoordelijkheid van de provincies of het Rijk dan wel een onderdeel van het beleid inzake steunfunctiewerk tot de verantwoordelijkheid van het Rijk behoort te worden gerekend, kan de verantwoordelijkheid voor het desbetreffende beleidsonderdeel in afwijking van artikel 4 bij algemene maatregel van bestuur worden toegedeeld aan de provincies onderscheidenlijk het Rijk.
2. Alvorens de voordracht voor een maatregel als bedoeld in het eerste lid wordt gedaan, voert Onze Minister overleg met vertegenwoordigende organisaties van de gemeenten, onderscheidenlijk de provincies.

Artikel 6

1. De gemeenten Amsterdam, Rotterdam, 's-Gravenhage en Utrecht worden voor de toepassing van artikel 4, tweede lid, en het bepaalde krachtens artikel 5, eerste lid, gelijkgesteld met een provincie.
2. De in het eerste lid genoemde gemeenten worden ten aanzien van het beleid inzake steunfunctiewerk voor minderheden niet gelijk gesteld met een provincie.

HOOFDSTUK III. KWALITEIT VAN UITVOEREND WERK OF STEUNFUNCTIEWERK

Artikel 7

1. Degene die subsidie ontvangt in de kosten van uitvoerend werk of steunfunctiewerk op het terrein van het welzijnsbeleid draagt er zorg voor dat dit werk van verantwoorde kwaliteit is. Onder uitvoerend werk of steunfunctiewerk van verantwoorde kwaliteit wordt verstaan werk dat in ieder geval doeltreffend, doelmatig en cliëntgericht wordt verricht.
2. Ter voldoening aan de plicht, bedoeld in het eerste lid, wordt in ieder geval het in het eerste lid bedoelde werk op zodanige wijze georganiseerd, zowel kwalitatief als kwantitatief zodanig van personeel en materieel voorzien, en zorggedragen voor een zodanige verantwoordelijkheidstoedeling, dat een en ander leidt of redelijkerwijs moet leiden tot uitvoerend werk en steunfunctiewerk van verantwoorde kwaliteit.
3. Het uitvoeren van het tweede lid omvat mede de systematische bewaking van de kwaliteit van het desbetreffende werk, alsmede maatregelen en onderzoek naar beheersing en verbetering daarvan.
4. Aan een subsidie als bedoeld in het eerste lid kunnen door de subsidieverlener kwaliteitsvoorschriften worden verbonden, tenzij de

subsidie-ontvanger deelneemt aan een door middel van zelfregulering tot stand gekomen landelijk kwaliteitssysteem. Omtrent een landelijk kwaliteitssysteem als bedoeld in de eerste volzin dient overeenstemming te bestaan met vertegenwoordigende organisaties van de subsidiërende overheid dan wel met Onze Minister, indien het subsidie door hem wordt verstrekt.

HOOFDSTUK IV. WELZIJSNOTA

Artikel 8

1. Onze Minister legt eenmaal per vier jaar aan beide Kamers der Staten-Generaal een welzijnsnota over.

2. De welzijnsnota bevat in ieder geval een verslag van activiteiten op het terrein van het welzijnsbeleid alsmede van de belangrijkste ontwikkelingen daarin. Het verslag gaat vergezeld van een globaal overzicht van de ten behoeve van het welzijnsbeleid bestede en aangewezen rijksbegrotingsmiddelen gedurende de verslagperiode.

3. De welzijnsnota bevat tevens een beschrijving van de hoofdlijnen van het welzijnsbeleid van het Rijk in de daarop volgende periode van vier jaren alsmede van de te verwachten belangrijke ontwikkelingen die van invloed zijn op het maatschappelijke en sociaal-culturele leven in Nederland.

4. Bij tussentijdse wijziging van de hoofdlijnen van het welzijnsbeleid van het Rijk doet Onze Minister daarvan mededeling aan beide Kamers der Staten-Generaal.

HOOFDSTUK V. SPECIFIEKE UITKERINGEN EN RIJKSSUBSIDIES

Artikel 9

Onze Minister kan specifieke uitkeringen of subsidies verstrekken ten behoeve van activiteiten op beleidsterreinen die op grond van de artikelen 4, derde lid, en 5 tot de verantwoordelijkheid van het Rijk behoren.

Artikel 10

1. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld ten aanzien van het verstrekken van specifieke uitkeringen en subsidies als bedoeld in artikel 9. In de maatregel kan het stellen van nadere regels over categorieën van specifieke uitkeringen of subsidies, dan wel met betrekking tot daarbij aangewezen onderwerpen aan Onze Minister worden opgedragen.

2. De regels, bedoeld in het eerste lid, hebben in ieder geval betrekking op:

- a. aan subsidies en specifieke uitkeringen te verbinden voorschriften;
- b. aanvragen van subsidies en specifieke uitkeringen alsmede de beslissingen daarop;
- c. bevoorschotting, betaling en terugvordering;
- d. het intrekken of wijzigen van de beschikkingen tot verlening en vaststelling van subsidies of specifieke uitkeringen;
- e. opschorting van de betaling van het bedrag van het subsidie of de specifieke uitkering dan wel van de bevoorschotting.

3. Uiterlijk een maand voordat de voordracht voor een maatregel als bedoeld in het eerste lid wordt gedaan, laat Onze Minister het ontwerp daarvan plaatsen in de Staatscourant.

4. Onze Minister kan aan een specifieke uitkering of subsidie als

bedoeld in artikel 9 voorschriften verbinden met inachtneming van het bij of krachtens de maatregel, bedoeld in het eerste lid, bepaalde.

5. De regels, bedoeld in het eerste lid, kunnen mede strekken tot de bevordering van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen overheidsdoelstellingen van algemene aard.

HOOFDSTUK VI. BIJZONDERE BEPALINGEN

Artikel 11

Het gemeentebestuur of provinciale bestuur dat subsidie verstrekt voor activiteiten op de in artikel 2 genoemde terreinen draagt er zorg voor dat de subsidie-ontvanger desgevraagd meewerkt aan door of namens Onze Minister ingestelde onderzoeken die er op zijn gericht Onze Minister inlichtingen te verschaffen ten behoeve van de uitvoering van de landelijke functie.

Artikel 12

De gemeenten die een samenwerkingsgebied vormen als bedoeld in artikel 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dragen gezamenlijk zorg voor de ontwikkeling en uitvoering van het regionale beleid inzake voorzieningen voor maatschappelijke opvang en sociale pensions. Deze voorzieningen zijn toegankelijk voor een ieder die in Nederland woont.

HOOFDSTUK VII. WIJZIGING VAN ENKELE WETTEN

Artikel 13

De Wet op het specifiek cultuurbeleid¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 1, eerste lid, worden, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel d door een puntkomma, twee onderdelen toegevoegd, luidende:

e. openbare bibliotheek: een voor ieder bestemde en toegankelijke bibliotheek die in overwegende mate door het Rijk, een provincie of een gemeente wordt bekostigd dan wel in stand wordt gehouden;

f. provinciale bibliotheekcentrale: een voorziening van bibliotheekwerk, bekostigd of in stand gehouden door een of meer provincies en werkzaam ten behoeve van openbare bibliotheken in die provincie of provincies.

B

In artikel 10, vijfde lid, wordt «regeling» vervangen door: reglement.

C

Na hoofdstuk IV wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd, luidende:

HOOFDSTUK IVA. BIBLIOTHEEKWERK

Artikel 11a

Voor het uitlenen van gedrukte werken in openbare bibliotheken aan personen beneden de leeftijd van achttien jaren wordt slechts een

contributie of andere geldelijke bijdrage geheven, indien het provinciale bestuur of het gemeentebestuur, dat de openbare bibliotheek bekostigt of in stand houdt daartoe heeft besloten. De contributie of andere geldelijke bijdrage bedraagt ten hoogste de helft van de contributie of andere geldelijke bijdrage die wordt geheven van personen die achttien jaren of ouder zijn.

Artikel 11b

1. Onze Minister, de provinciale besturen en de gemeentebesturen bevorderen dat een door hen bekostigde of in stand gehouden voorziening van bibliotheekwerk deelneemt aan het leenverkeer met andere voorzieningen van bibliotheekwerk en dat netwerken worden gevormd overeenkomstig het bepaalde in dit artikel.
2. Het deelnemen aan het leenverkeer houdt in:
 - a. het op verzoek aan een andere voorziening van bibliotheekwerk ter beschikking stellen van bibliotheekmaterialen ten behoeve van gebruikers van die voorziening;
 - b. het op verzoek van een gebruiker doen van een verzoek als bedoeld onder a aan de daarvoor in aanmerking komende voorzieningen van bibliotheekwerk;
 - c. het maken van afspraken met betrekking tot de uitvoering van het bepaalde onder a en b.
3. Een lokaal netwerk bestaat uit de door de gemeente bekostigde of in stand gehouden openbare bibliotheken; een provinciaal netwerk bestaat uit een provinciale bibliotheekcentrale en de lokale netwerken in het gebied waarin deze werkzaam is; het landelijke netwerk bestaat uit de landelijke voorzieningen van bibliotheekwerk en de provinciale netwerken.
4. Het vormen van een netwerk houdt in ieder geval in het maken, schriftelijk vastleggen en het, voor zover de bekostigende overheden daartoe middelen ter beschikking stellen, medewerken aan de uitvoering van afspraken over:
 - a. het verzamelen, opslaan, ontsluiten, toegankelijk maken en beschikbaar stellen van informatie;
 - b. het vervaardigen van een centrale catalogus van bibliotheekmaterialen die in de bij het netwerk aangesloten bibliotheken ter uitlening of inzage beschikbaar zijn;
 - c. het aanschaffen van bibliotheekmaterialen ten behoeve van bij het netwerk aangesloten bibliotheken;
 - d. het bibliotheekwerk voor specifieke categorieën;
 - e. het automatiseren van de administratie van het uitlenen van bibliotheekmaterialen en van de centrale catalogus;
 - f. het beschikbaar stellen van informatie op het gebied van het openbare bestuur.
5. Het vormen van een lokaal of provinciaal netwerk houdt bovendien in ieder geval in het maken, schriftelijk vastleggen en medewerken aan de uitvoering van afspraken over:
 - a. het schoolmediatheekwerk;
 - b. de samenwerking met culturele en educatieve instellingen; alsmede indien het een provinciaal netwerk betreft, over:
 - c. het zo goed mogelijk laten aansluiten van het aanbod van de bij het netwerk aangesloten bibliotheken op de behoeften van gebruikers die deelnemen aan het hoger beroepsonderwijs of de volwasseneneducatie en op in aanmerking komende aspecten van het regionale cultuur- en welzijnsbeleid;
 - d. de diensten die de provinciale bibliotheekcentrale zal verrichten voor openbare bibliotheken die door gemeenten worden bekostigd of in stand gehouden.

D

In artikel 12, derde lid, wordt «regelingen» vervangen door: reglementen.

Artikel 14

De Welzijnswet² wordt als volgt gewijzigd:

A

Alle artikelen vervallen, met uitzondering van de artikelen 21, onder c en d, 22 tot en met 28, 44 en 48.

B

Artikel 44 komt te luiden:
Deze wet vervalt met ingang van 1 januari 1995.

C

Artikel 48 komt te luiden:
Deze wet kan worden aangehaald als: Tijdelijke wet leenvergoeding.

Artikel 15

De Kaderwet Volwasseneneducatie 1991³ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 15, tweede lid, onderdeel e, wordt «het plan, bedoeld in artikel 11 van de Welzijnswet (Stb. 1987, 73)» vervangen door: de welzijnsnota, bedoeld in artikel 8 van de Welzijnswet 1994.

B

In artikel 42, eerste lid, vervalt de zinsnede: , onverlet het bepaalde in artikel 3 van de Welzijnswet,.

C

In artikel 64 wordt «onderdelen van vorming en sociaal-cultureel werk als bedoeld in artikel 2, eerste lid onderdeel b van de Welzijnswet» vervangen door: onderdelen van sociaal-cultureel werk als bedoeld in artikel 2, onderdeel f, van de Welzijnswet 1994.

D

Artikel 81 vervalt.

E

In de inhoudsopgave van de wet vervalt: Artikel 81. Wijziging Welzijnswet.

Artikel 16

Indien het bij koninklijke boodschap van 16 maart 1993 ingediende voorstel van wet houdende tijdelijke bepalingen ter stimulering en bekostiging van sociale vernieuwing (Tijdelijke wet stimulering sociale

vernieuwing), (23 052)⁴, tot wet wordt verheven op of na de datum van inwerkingtreding van de onderhavige wet vervalt artikel 18 van eerstbedoelde wet.

HOOFDSTUK VIII. OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 17

Na de inwerkingtreding van deze wet berust het Besluit subsidiëring en stimulering voorzieningen van maatschappelijk en sociaal-cultureel welzijn op artikel 10, eerste lid, van deze wet.

Artikel 18

Het gemeentebestuur verstrekt aan de verhuurder van woningen aan wie voor 1986 door Onze Minister een subsidie is toegekend op grond van artikel 2 van het Interimbesluit woontussenvoorzieningen, subsidie in de kosten van voorzieningen die gericht zijn op het handhaven en bevorderen van de mogelijkheden voor ouderen om zo lang mogelijk zelfstandig te blijven wonen, voor zover het bewoners betreft ten behoeve van wie in 1986 door Onze Minister subsidie is verstrekt. Het subsidie is zodanig dat de verhuurder ten behoeve van deze bewoners de bedoelde voorzieningen op gelijke voet als in 1986 kan blijven aanbieden.

Artikel 19

Onze Minister verstrekt tot uiterlijk 1 januari 1996 aan gemeenten specifieke uitkeringen ter stimulering van de kinderopvang.

Artikel 20

1. In afwijking van artikel 7, vierde lid, worden bij gemeentelijke verordening regels gesteld met betrekking tot de kwaliteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van kinderopvang alsmede het toezicht op de naleving daarvan. Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald welke kwaliteitsvoorschriften in ieder geval in de gemeentelijke verordening worden opgenomen.

2. De in het eerste lid bedoelde verordening is van toepassing op zowel de gesubsidieerde kinderopvang als de niet-gesubsidieerde kinderopvang.

3. Uiterlijk acht weken voordat de voordracht voor een maatregel als bedoeld in het eerste lid wordt gedaan, laat Onze Minister het ontwerp daarvan plaatsen in de Staatscourant.

Artikel 21

Waar in deze wet «19..» voorkomt, wordt zulks bij plaatsing van deze wet in het Staatsblad vervangen door het jaartal van het Staatsblad waarin deze wet is geplaatst.

Artikel 22

1. Deze wet treedt in werking met ingang van 1 januari 1994. Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 1993, treedt zij in werking met ingang van de dag na de datum van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst, en werkt zij terug tot en met 1 januari 1994.

2. In afwijking van het eerste lid treedt artikel 12 in werking met ingang van 1 januari 1997.

3. Artikel 20 treedt in afwijking van het eerste lid in werking op een bij

Zie voor de behandeling in de Staten-Generaal:
Kamerstukken II 1992/93, 1993/94, 23 315
Handelingen II 1993/94, blz. 3284-3313;
3359-3392; 3499-3501
Kamerstukken I, 1993/94 23 315 (252, 252a, 252b, 252c)
Handelingen I 1993/94, zie vergadering d.d. 31 mei 1994

¹ Stb. 1993, 193, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 23 december 1993, Stb. 690

² Stb. 1987, 73, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 16 december 1993, Stb. 682

³ Stb. 1991, 709, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 23 december 1993, Stb. 690

⁴ Stb. 1993, 682, gewijzigd bij de wet van 23 december 1993, Stb. 690

koninklijk besluit te bepalen tijdstip en vervalt uiterlijk vijf jaar na de datum van inwerkingtreding.

Artikel 23

Deze wet kan worden aangehaald als: Welzijnswet met vermelding van het jaartal van het Staatsblad waarin zij zal worden geplaatst.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te 's-Gravenhage, 2 juni 1994

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona

Uitgegeven de *achtentwintigste* juni 1994

De Minister van Justitie,
A. Kosto