

## 446

### **Besluit van 7 juni 1994, houdende wijziging van het Landbouwkwaliteitsbesluit zuigelingenvoeding**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 7 maart 1994, no. J.944147, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, gedaan mede namens Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en Onze Minister van Economische Zaken;

Gelet op richtlijn nr. 92/52/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 18 juni 1992 inzake volledige zuigelingenvoeding en opvolgzuigelingenvoeding die voor de uitvoer naar derde landen is bestemd (PbEG L 179) en op artikel 2 van de Landbouwkwaliteitswet;

Gezien het advies van:

- het Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel (COKZ) van 21 december 1993,
- de Nederlandse Zuivel Organisatie (NZO) van 28 december 1993,
- de Vereniging van Nederlandse Fabrikanten van Kinder- en Dieetvoedingsmiddelen van 27 december 1993,
- de Werkgroep Medische Ontwikkelings Samenwerking (WEMOS) van 7 december 1993,
- het Konsumenten Kontakt van 20 december 1993;

De Raad van State gehoord (advies van 3 mei 1994, no. W11.94.0114);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 30 mei 1994, no. J.948507, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, uitgebracht mede namens Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en Onze Minister van Economische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Artikel 1 van het Landbouwkwaliteitsbesluit zuigelingenvoeding<sup>1</sup> wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan artikel 1, eerste lid, wordt na de begripsomschrijving van wet een definitie toegevoegd luidende:

zuigelingen: kinderen jonger dan twaalf maanden;

2. In het eerste lid worden de begripsomschrijvingen van «volledige zuigelingenvoeding» en «opvolgzuigelingenvoeding» vervangen door:

volledige zuigelingenvoeding: voedingsmiddelen die speciaal zijn bedoeld om als voeding voor zuigelingen in de eerste vier tot zes levensmaanden te worden gebruikt, en die volledig aan de voedingseisen van deze categorie personen voldoen;

opvolgzuigelingenvoeding: voedingsmiddelen die speciaal zijn bedoeld om als voeding voor zuigelingen die ouder zijn dan vier maanden te worden gebruikt en die het belangrijkste vloeibare bestanddeel vormen van de steeds gevarieerder wordende voeding van deze personen;

3. In het vierde lid wordt «Nederland» vervangen door: binnen het grondgebied van de Europese Gemeenschappen.

<sup>1</sup> Stb. 1984, 580

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 juli 1994, nr. 130.

## ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 7 juni 1994

Beatrix

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
J. D. Gabor

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
H. d'Ancona

De Minister van Economische Zaken a.i.,  
W. Kok

Uitgegeven de *eenentwintigste* juni 1994,

De Minister van Justitie,  
A. Kosto

## NOTA VAN TOELICHTING

Op 18 juni 1992 is door de Raad van de Europese Gemeenschappen vastgesteld richtlijn nr. 92/52/EEG inzake volledige zuigelingenvoeding en opvolgzuigelingenvoeding die voor de uitvoer naar derde landen is bestemd (PbEG L 179). Reeds op 14 mei 1991 werd richtlijn nr. 91/321/EEG van de Commissie van de Europese Gemeenschappen inzake volledige zuigelingenvoeding en opvolgzuigelingenvoeding (PbEG L 175) vastgesteld. Deze laatste richtlijn stelt regels ten behoeve van het intra-verkeer. Genoemde richtlijnen bevatten hoofdzakelijk samenstellings- en etiketteringseisen voor zuigelingenvoeding. Tevens voorzien de richtlijnen erin dat de lid-staten ervoor zorgdragen dat de beginselen en doelstellingen van de door de Wereld Gezondheids Organisatie opgestelde Internationale Gedragscode voor het op de markt brengen van vervangingsmiddelen voor moedermelk inzake verkoop, voorlichting en bevoegdheden van gezondheidsdiensten ten uitvoer worden gelegd.

Beide richtlijnen nopen tot aanpassing van de nationale regelgeving op het gebied van zuigelingenvoeding.

Bij de implementatie van richtlijn nr. 92/52/EEG en richtlijn nr. 91/321/EEG is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de bestaande regelingen. De onderwerpen die in bedoelde richtlijnen aan de orde komen zijn in de bestaande regelgeving deels op basis van de Landbouwkwaliteitswet en deels op basis van de Warenwet geregeld. In afwachting van het advies «Op weg naar een gezonde kwaliteit» van de Commissie Hendriks/De Zeeuw (Tweede Kamerstuk, nummer 23 400-XIV, -XVI, nr. 26), en de gevolgen daarvoor voor de betrokkenheid van de verschillende ministeries bij de levensmiddelenwetgeving, is besloten deze tweedeling bij de implementatie van bedoelde richtlijnen aan te houden. Dit heeft ertoe geleid dat de door de Vereniging van Nederlandse Fabrikanten van Kinder- en Dieetvoeding in haar advies over het onderhavige besluit gedane suggestie om ook richtlijn nr. 92/52/EEG op basis van de Warenwet te implementeren niet is overgenomen.

De omzetting van richtlijn nr. 91/321/EEG in nationale regelgeving vindt plaats door middel van een regeling op basis van de Warenwet, te weten de Warenwetregeling Zuigelingenvoeding. Deze regeling is inmiddels gepubliceerd in de Staatscourant (1993, nr. 183), maar treedt eerst op 1 juni 1994 in werking.

Aan richtlijn nr. 92/52/EEG wordt uitvoering gegeven door de onderhavige wijziging van het Landbouwkwaliteitsbesluit zuigelingenvoeding, alsmede door de op dit besluit gebaseerde Landbouwkwaliteitsregeling zuigelingenvoeding 1994 welke regeling gelijktijdig met dit besluit in werking zal treden en in de plaats zal komen van de oorspronkelijke Landbouwkwaliteitsregeling zuigelingenvoeding. Laatstgenoemde regeling zal per diezelfde datum worden ingetrokken.

De regeling op basis van de Warenwet heeft betrekking op zuigelingenvoeding die bestemd is voor het intra-verkeer. In de regelgeving op grond van de Landbouwkwaliteitswet worden regels gesteld ten behoeve van zuigelingenvoeding die bestemd is voor derde landen.

Het COKZ heeft in zijn advies over de onderhavige wijziging van het Landbouwkwaliteitsbesluit zuigelingenvoeding gesuggereerd om ook de controle die het COKZ bij haar aangeslotenen uitoefent op producten die zijn bestemd voor het intra-verkeer, te stoelen op de Landbouwkwaliteitswet. Deze suggestie is om de hierboven reeds gememoreerde redenen in het kader van het advies van de Commissie Hendriks/De Zeeuw niet overgenomen.

Het Landbouwkwaliteitsbesluit zuigelingenvoeding en de daarop gebaseerde Landbouwkwaliteitsregeling zuigelingenvoeding waren reeds gebaseerd op de Code van de Wereld Gezondheids Organisatie. De

wijzigingen in het onderhavige besluit beperken zich dan ook voornamelijk tot aanpassing van enkele definities aan de terminologie van richtlijn nr. 92/52/EEG. Daarnaast wordt door de onderhavige wijziging het onderscheid tussen intra-verkeer en uitvoer naar derde landen duidelijk tot uitdrukking gebracht.

Door middel van de Landbouwkwaliteitsregeling zuigelingenvoeding 1994 worden meer inhoudelijke aanpassingen van de Nederlandse regelgeving aan richtlijn nr. 92/52/EEG aangebracht.

Over het onderhavige besluit is advies ontvangen van Stichting Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel (COKZ), de Nederlandse Zuivel Organisatie, de Vereniging van Nederlandse Fabrikanten van Kinder- en Dieetvoedingsmiddelen (VNFKD), de Stichting Wemos en Konsumenten Kontakt. Naar aanleiding van deze adviezen is ondermeer een definitie van zuigelingen in het besluit opgenomen.

Door de VNFKD is in haar advies opgemerkt dat niet duidelijk is hoe de aansluitplicht bij het COKZ zich verhoudt tot de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen betreffende die aansluitplicht. Met name wordt gedoeld op de beslissing van het Hof in zaak 237/82 (Jongeneel). In deze zaak besliste het Hof onder andere dat een aansluitplicht bij een privaatrechtelijke controle-organisatie voor handelaren strijdig is met het gemeenschapsrecht. Aangezien de (in het overigens ongewijzigde) artikel 12, tweede lid, van het Landbouwkwaliteitsbesluit zuigelingenvoeding vervatte aansluitplicht bij het CO(K)Z slechts ziet op het bedrijfsmatig bereiden van zuigelingenvoeding, is het door de VNFKD geschetste probleem hier niet aan de orde.

Aan richtlijn nr. 91/321/EEG en richtlijn nr. 92/52/EEG is reeds gedeeltelijk uitvoering gegeven bij de Vrijstellingsregeling zuigelingenvoeding (Landbouwkwaliteitswet) en de Vrijstellingsregeling Regeling zuigelingsvoeding (Warenwet).

Door middel van deze regelingen wordt de handel in volledige zuigelingenvoeding en opvolgzuigelingenvoeding die voldoen aan het in de richtlijnen bepaalde sedert 1 december 1992 reeds toegelaten.

Voor het betrokken bedrijfsleven kan wellicht een lichte verhoging van de kosten uit dit besluit voortvloeien, daar de Stichting Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel (COKZ), als controleinstelling in het kader van dit besluit, de kosten van keuring en toezicht aan de bij haar aangeslotenen zal moeten doorberekenen. Basis hiervoor is artikel 11, eerste lid, van de Landbouwkwaliteitswet. Opgemerkt zij dat de lasten welke mogelijk voortvloeien uit dit besluit volledig verband houden met de implementatie van richtlijn nr. 92/52/EEG. Bovendien past het doorberekenen van kosten volledig in het regeringsbeleid om de kosten voor keuring en controle zoveel mogelijk door te berekenen aan diegenen ten behoeve van wie deze kosten worden gemaakt. Het door de VNFKD in haar advies over het onderhavige besluit ingenomen standpunt dat deze kosten niet voor rekening van het bedrijfsleven behoren te komen, wordt dan ook niet gedeeld.

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
J. D. Gabor

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
H. d'Ancona

De Minister van Economische Zaken,  
J. E. Andriessen

## Concordantietabel

Richtlijn 92/52/EEG	LKW-besluit
1	1.1, 1.4
2	2
3.1	6
3.2	3, 6, 15
3.3	5, 6
3.4	6
4	-
5	-