

437

Besluit van 7 juni 1994, houdende regels inzake de verstrekking van subsidies ter ondersteuning van de zeescheepsnieuwbouw in 1994 (Besluit subsidies zeescheepsnieuwbouw 1994)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken van 8 april 1994, nr. WJA/JZ 94024689;

Gelet op artikel 2 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ en Richtlijn nr. 90/684/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 december 1990 betreffende de steunverlening aan de scheepsbouw (PbEG L 380), zoals deze laatstelijk is gewijzigd bij richtlijn nr. 93/115/EG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 16 december 1993 (PbEG L 326);

De Raad van State gehoord (advies van 24 mei 1994, nr. W10.94.0211);
Gezien het nader rapport van Onze voornoemde minister van 27 mei 1994, nr. WJA/JZ 94040625;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

1. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. de contractprijs: de tussen de opdrachtgever en de opdrachtnemer overeengekomen prijs voor de opdracht voor de bouw van een zeeschip of een deel daarvan, met inbegrip van stelposten voor zover daarvoor in het contract vaste of geschatte bedragen zijn opgenomen en met uitzondering van de eventueel verschuldigde omzetbelasting;
- b. de eindprijs: het door de opdrachtgever ter zake van de bouw van een zeeschip of een deel daarvan aan de opdrachtnemer verschuldigde bedrag, met uitzondering van de eventueel verschuldigde omzetbelasting.

2. Bij de toepassing van bepalingen in dit besluit waarin gesproken wordt over de eindprijs wordt, indien de eindprijs nog niet is vastgesteld, de contractprijs in aanmerking genomen.

Artikel 2

1. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen worden onder een zeeschip verstaan de volgende schepen met een metalen casco en een eindprijs van ten minste f 4 000 000,00:

- a. een koopvaardijship, bestemd voor het vervoer van passagiers of goederen, met een bruto tonnage van ten minste 100;
- b. baggermateriaal of andere schepen, bestemd voor werk op zee, met een bruto tonnage van ten minste 100;
- c. een sleepboot met een voortstuwingsvermogen van ten minste 365 kW;
- d. een vissersvaartuig, met een bruto tonnage van ten minste 100;
- e. een veerboot, bestemd voor het onderhouden van een veerdienst op de Waddenzee of de Westerschelde, met een bruto tonnage van ten minste 100.

2. Een schip als bedoeld in het eerste lid, onder a, b, c en d, wordt voor de toepassing van dit besluit alleen als zeeschip beschouwd, indien ervoor een certificaat van deugdelijkheid of een daaraan gelijkwaardig certificaat is afgegeven voor:

- a. ten minste het vaargebied 15 als bedoeld in de Bekendmaking aan de Scheepvaart van 7 september 1989, no. 249/1989 of
- b. ten minste het vaargebied II als bedoeld in de Bekendmaking aan de Zeevisvaart van 24 juli 1989, no. 5/1989.

Artikel 3

1. Onze Minister verstrekt op aanvraag een subsidie aan een ondernemer ter zake van een in 1993 of 1994 aan hem verstrekte opdracht voor de bouw in Nederland van een zeeschip.

2. Onder een opdracht als bedoeld in het eerste lid wordt niet begrepen:

- a. een opdracht van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld of van een privaatrechtelijke rechtspersoon aan wie direct of indirect meer dan de helft van het geplaatste kapitaal wordt verschaft door een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld en
- b. onderaanneming van werk.

Artikel 4

Voor het doen van subsidietoezeggingen op grond van dit besluit is f 40 000 000,00 beschikbaar.

Paragraaf 2. Budgetten

Artikel 5

1. Onze Minister stelt op aanvraag een budget vast, waarbinnen aan de aanvrager in 1994 subsidie kan worden toegezegd.

2. Voor de vaststelling van een budget komen in aanmerking degenen ten aanzien van wie op 31 augustus 1994 geen surséance van betaling geldt noch een verzoek tot verlening van surséance van betaling of tot faillietverklaring bij de rechtbank in behandeling is en die in ten minste één van de kalenderjaren 1988 tot en met 1992 produktiewaarde als bedoeld in het vierde lid hebben gerealiseerd:

- a. ter zake van het als hoofdaannemer in Nederland uitvoeren van een opdracht voor de bouw van een zeeschip, tenzij het zeeschip voor 90 procent of meer door een of meer onderaannemers is gebouwd, of
- b. ter zake van het als onderaannemer in Nederland uitvoeren van een opdracht voor het voor ten minste 90 procent bouwen van een zeeschip.

3. Het budget bedraagt een gedeelte van het in artikel 4 genoemde

bedrag, dat evenredig is met het aandeel van de gemiddelde gewogen produktiewaarde van de aanvrager in de totale gemiddelde gewogen produktiewaarden van allen, die een verzoek om vaststelling van een budget hebben ingediend en die voldoen aan het tweede lid.

4. Onder de produktiewaarde wordt verstaan het overeenkomstig artikel 377, derde lid, aanhef en onder a en b, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek bepaalde bedrag:

a. ter zake van het als hoofdaannemer in Nederland uitvoeren van opdrachten voor de bouw van zeeschepen, tenzij het zeeschip voor 90 procent of meer door een of meer onderaannemers is gebouwd, en

b. ter zake van het als onderaannemer in Nederland uitvoeren van opdrachten voor de bouw van in Nederland te bouwen zeeschepen of delen daarvan.

5. De gewogen produktiewaarde van een aanvrager wordt bepaald door voor ieder van de in de kalenderjaren 1990, 1991 en 1992 onder handen zijnde opdrachten de produktiewaarde, voor zover gerealiseerd in dat kalenderjaar, te vermenigvuldigen met een percentage. Dit percentage is afhankelijk van de eindprijs van de desbetreffende opdracht en komt overeen met de in artikel 11, eerste lid, bedoelde percentages, met dien verstande dat voor opdrachten met een eindprijs van minder dan f 4 000 000,00 het percentage van 4,5 geldt. De bij elkaar opgetelde uitkomsten van deze vermenigvuldigingen vormen de gewogen produktiewaarde voor dat kalenderjaar.

6. De gemiddelde gewogen produktiewaarde van een aanvrager is het gemiddelde van de gewogen produktiewaarden, die hij heeft gerealiseerd in de twee van de drie in het vijfde lid genoemde kalenderjaren waarin hij de hoogste gewogen produktiewaarden heeft gerealiseerd.

Artikel 6

1. Een aanvraag om vaststelling van een budget wordt ingediend vóór 1 augustus 1994.

2. Een aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van het formulier, waarvan het model is opgenomen in bijlage 1 bij de Subsidieregeling zeescheepsnieuwbouw 1991.

3. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 7

Door Onze Minister aangewezen personen kunnen, voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor een goede uitvoering van dit besluit, de aanvrager verzoeken hen:

a. inzage te verlenen in alle boeken en bescheiden en de gelegenheid te bieden daarvan afschrift te nemen;

b. medewerking te verlenen aan het verstrekken van gegevens door derden.

Artikel 8

Onze Minister geeft op de aanvragen om vaststelling van een budget een beschikking op 1 september 1994.

Artikel 9

Onze Minister kan afwijzend beslissen op een aanvraag:

a. indien niet is voldaan aan een verzoek als bedoeld in artikel 6 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ of aan een verzoek als bedoeld in artikel 7;

b. indien de aanvrager in het kader van de aanvraag gegevens heeft verstrekt, waarvan hij wist of behoorde te weten dat deze onjuist of

onvolledig waren en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.

Artikel 10

1. Onze Minister besluit op een vóór 1 november 1994 ingediende aanvraag van de betrokkenen tot samenvoeging van de ten behoeve van hen vastgestelde budgetten voor 1994.

2. Nadat Onze Minister een beschikking heeft gegeven, inhoudende samenvoeging van budgetten, geldt deze samenvoeging tot het eind van 1994. Het failliet verklaard zijn van een betrokkene, waarvan het budget is samengevoegd met het budget van een of meer anderen, heeft geen gevolgen voor het samengevoegde budget.

Paragraaf 3. Subsidiebedrag

Artikel 11

1. De subsidie bedraagt een bedrag in guldens ter grootte van de volgende percentages van een door de aanvrager te bepalen gedeelte van de eindprijs:

a. 4,5 procent, indien de opdracht betrekking heeft op een zeeschip waarvan de eindprijs minder dan f 22 000 000,00 bedraagt;

b. 5,80 procent, indien de opdracht betrekking heeft op een zeeschip waarvan de eindprijs f 22 000 000,00 bedraagt, lineair oplopend tot en met 8,5 procent, indien de opdracht betrekking heeft op een zeeschip waarvan de eindprijs f 60 000 000,00 bedraagt;

c. 8,5 procent, indien de opdracht betrekking heeft op een zeeschip waarvan de eindprijs meer dan f 60 000 000,00 bedraagt.

2. De subsidie wordt vastgesteld in overeenstemming met de ingevolge het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor de staat geldende verplichtingen.

3. De subsidie bedraagt niet meer dan het in de beschikking, bedoeld in artikel 16, vermelde maximale subsidiebedrag. Eventueel door de aanvrager over de subsidie verschuldigde omzetbelasting wordt niet vergoed.

Paragraaf 4. Aanvraag om subsidie en beslissing op de aanvraag

Artikel 12

Een aanvraag om subsidie wordt ingediend vóór 16 november 1994.

Artikel 13

1. Een aanvraag om subsidie wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

2. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 14

Onze Minister geeft op een aanvraag om subsidie een beschikking binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de beschikking niet binnen dertien weken kan worden gegeven, stelt Onze Minister de aanvrager daarvan in kennis en noemt hij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Artikel 15

1. Onze Minister beslist in ieder geval afwijzend op een aanvraag:
 - a. indien ten tijde van het geven van de beschikking ten behoeve van of mede ten behoeve van de aanvrager geen budget is vastgesteld als bedoeld in artikel 5;
 - b. voor zover zodanig budget is uitgeput door eerdere subsidie-toezeggingen;
 - c. voor zover ten aanzien van de opdracht reeds uit hoofde van dit besluit of de Subsidieregeling zeescheepsnieuwbouw 1991 subsidie is verstrekt;
 - d. voor zover subsidieverlening in strijd zou zijn met de ingevolge het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor de staat geldende verplichtingen.
2. Onze Minister kan afwijzend beslissen op een aanvraag:
 - a. indien niet is voldaan aan een verzoek als bedoeld in artikel 6 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ;
 - b. indien gegronde vrees bestaat dat de aanvrager zal handelen in strijd met ingevolge dit besluit geldende verplichtingen;
 - c. indien de aanvrager in het kader van de aanvraag gegevens heeft verstrekt, waarvan hij wist of behoorde te weten dat deze onjuist of onvolledig waren en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.

Paragraaf 5. Subsidietoezegging en verplichtingen

Artikel 16

- Een beschikking op een aanvraag, inhoudende een toezegging van subsidie, bevat een vermelding van:
- a. de opdracht waarop de toezegging betrekking heeft;
 - b. het maximale subsidiebedrag.

Artikel 17

1. Aan de toezegging van subsidie zijn de in de artikelen 18, 19 en 20 opgenomen verplichtingen verbonden.
2. Onze Minister kan aan de subsidietoezegging voorschriften verbinden.

Artikel 18

1. De betrokkene voert de opdracht voor ten minste 80 procent in Nederland uit en draagt het zeeschip aan de opdrachtgever over binnen drie jaar na de dag waarop de opdracht is verstrekt, tenzij Onze Minister voorafgaande schriftelijke toestemming heeft gegeven hiervan af te wijken.
2. Onze Minister geeft op een aanvraag om een toestemming als bedoeld in het eerste lid een beschikking binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt Onze Minister de aanvrager daarvan in kennis en noemt hij daarbij een redelijke termijn, waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.
3. Onze Minister kan aan een toestemming als bedoeld in het eerste lid voorschriften verbinden.

Artikel 19

1. De betrokkene dient binnen dertien weken na de datum waarop het zeeschip blijkt het overdrachtsprotocol of een gelijkwaardig document

aan de opdrachtgever is overgedragen bij Onze Minister een aanvraag om vaststelling van het subsidiebedrag in.

2. Een aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

3. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 20

1. De betrokkene voert een administratie die zodanig is ingericht, dat daaruit te allen tijde op eenvoudige en duidelijke wijze de contractprijs, de eindprijs en de ter zake van onderaanneming van werk verschuldigde bedragen kunnen worden afgelezen.

2. De betrokkene voldoet aan hetgeen door door Onze Minister aangewezen personen wordt verzocht, voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor een goede uitvoering van dit besluit, omtrent:

a. het verlenen van inzage van zakelijke gegevens en bescheiden,

b. het maken van kopieën van de onder a bedoelde gegevens en bescheiden en

c. het verlenen van medewerking aan het verstrekken van gegevens door anderen.

3. De betrokkene doet onverwijld nadat een verzoek tot verlening van surséance van betaling aan of faillietverklaring van hem bij de rechtbank is ingediend daarvan mededeling aan Onze Minister.

Paragraaf 6. Voorschotten

Artikel 21

1. Op een subsidie ter zake waarvan een beschikking als bedoeld in artikel 16 geldt kan, na de datum van kiellegging of een gelijkwaardig stadium van de bouw, op aanvraag van de betrokkene door Onze Minister een voorschot worden verstrekt.

2. Het voorschot bedraagt 80 procent van het maximale subsidiebedrag, bedoeld in artikel 16, onder b.

Artikel 22

1. Een aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

2. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 23

Onze Minister geeft op de aanvraag een beschikking binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt Onze Minister de aanvrager daarvan in kennis en noemt hij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Artikel 24

Onze Minister kan in ieder geval afwijzend beschikken op een aanvraag, indien de aanvrager niet heeft voldaan aan krachtens de artikelen 17 en 18 gegeven voorschriften of de in artikel 20 opgenomen verplichtingen.

Artikel 25

1. Indien de betrokkene niet binnen de in artikel 19, eerste lid, genoemde termijn een aanvraag om vaststelling van het definitieve subsidiebedrag heeft ingediend, stelt Onze Minister hem in de gelegenheid binnen een door Onze Minister te stellen termijn alsnog een zodanige aanvraag in te dienen.
2. Indien na afloop van deze termijn geen aanvraag is ingediend, stelt Onze Minister het definitieve bedrag van de subsidie ambtshalve vast.

Artikel 26

Onze Minister geeft een beschikking binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag dan wel nadat de krachtens artikel 25 gestelde termijn is verstreken. Indien de beschikking niet binnen dertien weken kan worden gegeven, stelt Onze Minister de aanvrager daarvan in kennis en noemt hij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Artikel 27

Onze Minister stelt het definitieve bedrag van de subsidie vast met inachtneming van de artikelen 3 en 11 van dit besluit.

Paragraaf 8. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 28

De Subsidieregeling zeescheepsnieuwbouw 1991 wordt ingetrokken met uitzondering van de bij die regeling behorende bijlage 1 en met dien verstande dat zij van toepassing blijft op aanvragen om subsidie die zijn ingediend voor de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 29

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 30

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit subsidies zeescheepsnieuwbouw 1994.

Lasten en bevelen, dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 7 juni 1994

Beatrix

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen

Uitgegeven de eenentwintigste juni 1994

De Minister van Justitie,
A. Kosto

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Economische Zaken
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 juli 1994, nr. 130

ALGEMEEN

Het onderhavige besluit behelst de voortzetting gedurende vooralsnog één jaar van het beleid, zoals neergelegd in de Subsidieregeling zeescheepsnieuwbouw 1991. Deze voortzetting is ingegeven door het feit dat onderhandelingen in zowel Europees als mondiaal verband nog niet hebben geleid tot afschaffing van steunverlening aan de scheepsbouwsector.

De geldingsduur van het besluit is gekoppeld aan de onlangs bij richtlijn nr. 93/115/EG van de Raad van de Europese Unie (PbEG L 326) verlengde duur van de richtlijn nr. 90/684/EEG betreffende de steunverlening aan de scheepsbouw (PbEG L 980), hierna te noemen de VIIe Richtlijn. Deze verlenging is door de Europese Commissie voorgesteld, aangezien zij geconstateerd heeft dat nog steeds een groot verschil bestaat tussen de kostprijs van de Westeuropese werven en de wereldmarktprijs van diverse scheepstypes. Het door de Commissie op grond van de VIIe Richtlijn voor 1994 vastgestelde steunplafond, uitgedrukt in een percentage van de waarde van het contract vóór steun, is hetzelfde als in 1993.

Het onderhavige besluit blijft, evenals de Subsidieregeling zeescheepsnieuwbouw 1991, binnen de ruimte die de VIIe richtlijn biedt. Erin is niet voorzien in steun voor scheepsverbouwingen, investeringssteun, steun bij sluiting, specifieke steun voor onderzoek en ontwikkeling of andere vormen van bedrijfssteun. De subsidiepercentages blijven onder het door de Europese Commissie vastgestelde plafond.

Anders dan de Subsidieregeling zeescheepsnieuwbouw 1991 is het onderhavige besluit gebaseerd op de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ. Ingevolge deze wet dienen subsidies als die waarin de Subsidieregeling zeescheepsnieuwbouw 1991 voorzorg te worden verstrekt krachtens een algemene maatregel van bestuur. Het betreft hier immers financiële middelen die aan ondernemers worden verstrekt, terwijl het totale bedrag dat daarmee gemoeid is f 20 miljoen te boven gaat.

Dit betekent dat, waar de subsidieverstrekking voorheen geschiedde op basis van beleidsregels, deze vanaf het in werking treden van dit besluit zal geschieden op basis van een algemeen verbindend voorschrift. Grote veranderingen brengt dit niet. Van belang is wel, dat thans ingevolge artikel 9 van de voornoemde Kaderwet beroep tegen beschikkingen op grond van dit besluit kan worden ingesteld bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven. Ingevolge artikel 7:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht dient, alvorens beroep wordt ingesteld, een bezwaarschrift te worden ingediend bij het betrokken bestuursorgaan. In dit geval is dat de Minister van Economische Zaken.

Een belangrijk verschil is ook, dat thans niet meer alle relevante bepalingen in één regeling te vinden zijn. Enerzijds zijn zij opgenomen in het onderhavige besluit. Daarbij gaat het met name om bepalingen met betrekking tot de criteria voor het verkrijgen van een budget en van de subsidies, de hoogte van de subsidies, administratieve procedures en aan de toezegging verbonden verplichtingen en voorschriften.

Anderzijds moeten de relevante bepalingen worden gezocht in de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ. In de artikelen 6, 7 en 8 daarvan zijn bepalingen opgenomen omtrent het verlenen van toegang aan toezichthouders, het (niet) nemen van beslissingen in gevallen van surséance van betaling en faillissement en omtrent het intrekken, wijzigen en op nihil stellen van beschikkingen, het vervallen van beschikkingen en het ontstaan van terugbetalingsverplichtingen. Voorheen waren bepalingen daaromtrent opgenomen in beleidsregels als de Subsidieregeling zeescheepsnieuwbouw 1991.

Ook verschillende bepalingen met betrekking tot de indiening en behandeling van aanvragen, die opgenomen waren in de Subsidie-regeling zeescheepsnieuwbouw 1991, komen in het onderhavige besluit niet meer voor. Deze aangelegenheden zijn thans geregeld in de Algemene wet bestuursrecht.

Mede omdat het bij het onderhavige besluit gaat om de voortzetting van bestaand beleid, zijn er geen bijzondere uitvoerings- of handavingsaspecten aan verbonden.

Aan het bepaalde in artikel 2, zesde lid, van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ is voldaan met brieven van 6 april 1994 aan beide Kamers der Staten-Generaal.

Het ontwerp-besluit is, gelet op artikel 93 van het EEG-verdrag, op 18 maart 1994 gemeld bij de Europese Commissie. De Commissie heeft geen bezwaren tegen het ten uitvoer brengen van het besluit.

ARTIKELN

Artikel 1

De definitie van «eindprijs» is zodanig geredigeerd, dat bij de vaststelling van de subsidie kan worden uitgegaan van de werkelijke eindprijs, dat wil zeggen het bedrag dat de opdrachtgever, gelet op de hem toegestuurde factuur, aan de werf verschuldigd is. Dit houdt onder meer in, dat geen rekening zal worden gehouden met constructies die tot een kunstmatige verhoging van de eindprijs zouden leiden. Daarbij kan gedacht worden aan relaties tussen werf, verkoopkantoor en reder, waarbij tussen verkoopkantoor en werf een aanzienlijk hogere prijs wordt vastgelegd of betaald dan tussen reder en verkoopkantoor.

Het feit dat niet het betaalde, maar het verschuldigde bedrag bepalend is impliceert ook, dat wanbetaling niet van invloed is op de vaststelling van het subsidiebedrag.

Artikel 2

De definitie van «zeeschip» impliceert, dat onder meer jachten en schepen, bestemd voor militaire doeleinden, niet als zeeschip in de zin van het onderhavige besluit worden beschouwd.

Artikel 5

Evenals in de Subsidieregeling zeescheepsnieuwbouw 1991 is gekozen voor het systeem van een budget per werf, waarbinnen aan een werf in een bepaald jaar, in dit geval 1994, subsidie kan worden toegezegd. Werven, die op 31 augustus 1994, de dag vóór de datum waarop op de aanvragen zal worden beslist, in surséance van betaling verkeren of voor wie een verzoek tot verlening van surséance of faillissement is aangevraagd, komen niet voor een budget in aanmerking. De zekerheid die aan de andere werven zo snel mogelijk moet worden geboden staat niet toe om nog na 1 september 1994, ook al zou de surséance van een werf worden opgeheven zonder dat faillissement volgt, aan zo'n werf alsnog een budget toe te kennen. Dat zou hetzij tot een vermindering van de andere budgetten nopen, hetzij, indien het budget voor de in surséance verkerende werf vooralsnog was gereserveerd, leiden tot een te late bekendmaking van de definitieve budgetten van de andere werven, of zelfs tot onderuitputting van het voor 1994 beschikbare bedrag.

Werven krijgen een budget toegewezen, dat evenredig is aan hun aandeel in het totaal van de gemiddelde gewogen produktiewaarden. Stel dat dit aandeel van een bepaalde werf 10% is, dan is zijn budget ook 10%

van de voor 1994 in het kader van dit besluit beschikbare financiële middelen van f 40 mln, dus f 4 mln.

De produktiewaarde moet de bouw van zeeschepen, of delen daarvan, in Nederland betreffen. Uitgesloten zijn derhalve buitenlandse werven en omzet die wordt gerealiseerd door 100%-uitbesteding in het buitenland. Ingeval van uitbesteding binnen Nederland wordt zowel bij de uitbesteder als bij de onderaannemer produktiewaarde gerealiseerd.

Indien echter het schip daadwerkelijk voor 90 procent of meer door een onderaannemer wordt gebouwd, wordt geen produktiewaarde aan de «hoofdaannemer» toegekend.

De gemiddelde produktiewaarde van een werf is het gemiddelde van de produktiewaarden in de beste twee van de drie aan 1993 voorafgaande jaren. Doel van de wegingsfactor is om werven die actief zijn in het segment van de duurdere schepen van een relatief groter budget te voorzien. De reden daarvoor is, dat in hun marktsegment de internationale (steun)concurrentie het grootst is. De wegingsfactor wordt bepaald door de produktiewaarde van de in 1990, 1991 en 1992 onderhanden zijnde opdrachten (voor zover deze ingevolge artikel 5, vierde lid, voor de bepaling van de produktiewaarde meegenomen worden) te vermenigvuldigen met de daarbij behorende subsidiepercentages. Dit geldt ook voor opdrachten waarvoor geen subsidie is toegezegd.

Ter verduidelijking een cijfervoorbeeld. Een werf heeft in 1992 vier opdrachten onderhanden:

eind-/contractprijs	percentage	gerealiseerd in 1992	bedrag
60 mln	8,50	40 mln	3,40 mln
30 mln	6,36	10 mln	0,64 mln
15 mln	4,50	15 mln	0,68 mln
4 mln	4,50	2 mln	0,09 mln
			4,81 mln

De gewogen produktiewaarde van deze werf in 1992 is f 4,81 mln. Stel de aldus berekende produktiewaarden in 1990 en 1991 zijn respectievelijk f 5,19 mln en f 4,75 mln. De gemiddelde gewogen produktiewaarde is dan f 4,81 mln + f 5,19 mln (de beste twee jaren), gedeeld door 2 is f 5 mln.

Artikel 6

De in het tweede lid bedoelde aanvraagformulieren zijn verkrijgbaar bij het Directoraat-Generaal voor Industrie en Diensten van het Ministerie van Economische Zaken, postbus 20 101, 2500 EC 's-Gravenhage, telefoon 070-3796781/ 3797967. In het aanvraagformulier wordt vermeld, welke bescheiden met het formulier moeten worden meegezonden.

Aanvragen kunnen niet worden ingediend per telefax in verband met de daaraan bij de administratieve verwerking verbonden bezwaren. Ook zou het open stellen van de mogelijkheid aanvragen per fax in te dienen met zich mee brengen, dat te allen tijde voldoende apparatuur gebruiksklaar moet zijn. Dat zou een onevenredige belasting voor de betrokken dienstonderdeel betekenen.

Artikel 7

Indien de aanvrager niet voldoet aan een verzoek als bedoeld in dit artikel, levert dat ingevolge artikel 9, onder a, een grond op voor afwijzing van de aanvraag om vaststelling van een budget. Het is noodzakelijk dat deze mogelijkheid bestaat, teneinde te voorkomen dat een budget wordt vastgesteld op basis van gegevens, die onvoldoende konden worden geverifieerd.

Artikel 10

In dit artikel is voorzien in een mogelijkheid om budgetten van werven samen te voegen. Dit kan een oplossing bieden voor werven die in 1994 een te laag budget hebben voor de orders die zij hebben kunnen verwerven. Samenvoeging kan alleen geschieden tussen partners die allen zelf een budget toegewezen hebben gekregen. Een samenvoeging van budgetten kan niet meer ongedaan worden gemaakt. Bij faillissement van één van de samenwerkingspartners behouden de overblijvende partners dan ook het gehele budget.

Artikel 11

Een werf behoeft niet in één keer de maximale subsidie voor een opdracht aan te vragen. Hij heeft de mogelijkheid om – uiteraard binnen het subsidiemaximum en binnen zijn budget – aparte aanvragen in te dienen voor gedeelten van een opdracht.

Het bepaalde in het tweede lid is opgenomen in verband met het in artikel 4, vijfde lid, van de VIle Richtlijn geregelde geval, waarin de Europese Commissie kan besluiten dat een steunvoornemen niet mag worden uitgevoerd. Het gaat hierbij om gevallen waarin concurrentie tussen scheepswerven van verscheidene lid-staten bestaat en een lid-staat zich tot de Commissie heeft gewend met het verzoek terzake een besluit te nemen.

De overeenkomstige bepaling in de Subsidieregeling zeescheeps-nieuwbouw 1991 kon voorheen ook toegepast worden in gevallen van cumulatie met steun op grond van de Investeringspremiereregeling zeescheepvaart. Deze is inmiddels vervangen door de Wet stimulering zeescheepvaart. Ten aanzien daarvan is door de Europese Commissie beslist dat deze steun niet voor het plafond van de VIle Richtlijn in aanmerking wordt genomen.

Ook subsidies op grond van het Besluit subsidies exportfinanciering worden ingevolge artikel 4, zesde lid, van de VIle Richtlijn niet voor het plafond meegerekend.

In de tweede volzin van het derde lid is om ieder misverstand uit te sluiten de bepaling opgenomen, dat eventueel over de subsidie verschuldigde BTW niet wordt vergoed. Overigens is niet waarschijnlijk, dat de gesubsidieerde activiteiten gezien zullen worden als een prestatie jegens de Minister. Zeeschepen worden gebouwd ten behoeve van de opdrachtgever. De onderhavige subsidies beogen slechts de zeescheeps-nieuwbouwsector te ondersteunen in de concurrentie met buitenlandse werven, die door hun overheden immers ook worden ondersteund met subsidies. De jurisprudentie op dit punt is echter nog niet volledig uitgekristalliseerd. Zekerheidshalve wordt daarom voorkomen, dat het departement van Economische Zaken wordt geconfronteerd met onvoorziene BTW-claims.

Artikel 15

In dit artikel zijn afwijzingsgronden opgenomen. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen gronden die steeds tot afwijzing leiden, opgenomen in het eerste lid, en gronden die tot afwijzing van de aanvraag kunnen leiden, opgenomen in het tweede lid. Daarnaast wordt een aanvraag uiteraard ook afgewezen, indien hij niet voldoet aan enige bepaling van het onderhavige besluit. De belangrijkste daarvan is artikel 3.

Uit het bepaalde in het eerste lid, aanhef en onder c, volgt dat indien een aanvraag om subsidie op grond van de Subsidieregeling zeescheeps-nieuwbouw 1991 gedeeltelijk is afgewezen wegens gebrek aan budget of indien op grond van het onderhavige besluit nog niet over de gehele

contractprijs subsidie was aangevraagd, voor het niet gesubsidieerde gedeelte op grond van dit besluit alsnog subsidie kan worden toegezegd.

Het bepaalde in het eerste lid, onder d, is opgenomen in verband met artikel 4, vijfde lid, van de VIIe Richtlijn. Daarop is reeds ingegaan in de toelichting op artikel 11.

Artikel 17

In het eerste lid is bepaald, dat de in de artikelen 18, 19 en 20 opgenomen verplichtingen verbonden zijn aan de toezegging. Dat impliceert, dat zij gelden zo lang de toezegging geldt, dus tot de beslissing omtrent de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag.

In het tweede lid is voorzien in de mogelijkheid aan de toezegging voorschriften te verbinden. Voor een goede uitvoering van het onderhavige besluit kan dat noodzakelijk zijn. Te denken valt aan voorschriften in de administratieve sfeer, in het verlengde van het bepaalde in artikel 20.

De sanctie op het niet voldoen aan de hier aan de orde zijnde voorschriften en verplichtingen is opgenomen in artikel 8, eerste lid, aanhef en onder b, van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ: het definitieve bedrag van de subsidie kan dan op nihil dan wel op een lager bedrag dan het toegezegde bedrag worden gesteld.

Artikel 18

Het bepaalde in dit artikel vormt, tezamen met artikel 3, de kern van het onderhavige besluit. Het gaat bij de onderhavige subsidiëring uiteraard niet alleen om de opdrachten voor de bouw van een zeeschip, maar ook om het daadwerkelijke bouwen ervan. Alleen dan kan het doel van het besluit, het in stand houden van zeescheepsnieuwbouwsector in Nederland, worden gerealiseerd.

Hierbij geldt de verplichting, dat de opdrachten moeten worden uitgevoerd in Nederland en binnen drie jaar na de opdrachtverstrekking. Het is de bedoeling de beschikbare subsidiemiddelen te gebruiken voor die opdrachten, die binnen een redelijke periode tot bouwactiviteiten leiden. In gevallen waarin verzocht wordt om verlenging van de genoemde periode zal deze doelstelling dan ook afgewogen worden tegen hetgeen de verzoeker als zijn belangen naar voren brengt. Daarbij zal mede een rol spelen in hoeverre de feiten die de vertraging hebben veroorzaakt zijn ontstaan door toedoen van de betrokkene zelf.

Ook voor uitbestedingen buiten Nederland, zodanig dat het totaal van de uitbestedingen 20 procent of meer van de eindprijs gaat bedragen, is toestemming vereist. Het eventueel onthouden daarvan betekent uiteraard niet, dat het de werf niet meer vrij zou staan het werk uit te besteden buiten Nederland, maar wel dat de werf er dan rekening mee moet houden, dat de subsidie met toepassing van artikel 8, eerste lid, aanhef en onder b, van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ op een lager bedrag dan het toegezegde bedrag kan worden vastgesteld.

Artikelen 19 en 20

De in deze artikelen opgenomen verplichtingen zijn noodzakelijk om tot een tijdige en deugdelijke vaststelling van het definitieve subsidiebedrag te kunnen komen.

De in artikel 20, eerste en tweede lid, opgenomen verplichtingen zijn nodig om bij de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag te kunnen beschikken over alle van belang zijnde gegevens en door de betrokkene verstrekte gegevens zo nodig te kunnen verifiëren.

Artikel 21

Dit artikel voorziet in de behoefte aan een voorschot op de subsidie. Er wordt éénmaal een voorschot verstrekt van 80 procent van het bij de toezegging vermelde maximale subsidiebedrag, zodra de kiel van het schip is gelegd of een gelijkwaardig stadium van de bouw is bereikt. Voor deze betrekkelijk snelle bevoorschotting is bij projecten als de onderhavige aanleiding, teneinde de financieringslasten voor de betrokkene beperkt te houden.

Artikel 24

In het algemeen zal bij het beslissen op een aanvraag om een voorschot onvoldoende inzicht bestaan in de naleving door de betrokkene van alle aan de subsidietoezegging verbonden verplichtingen. Een beoordeling daarvan is dan ook niet uitdrukkelijk aan de orde, al was het maar omdat aan sommige verplichtingen, zoals die van de artikelen 18 en 19, nog niet hoeft te zijn voldaan. In het geval evenwel de minister ervan op de hoogte is dat de betrokkene zich niet houdt aan een verplichting van artikel 20 ligt het in de rede geen voorschot te verstrekken. Aldus kan voorkomen worden dat na vaststelling van het definitieve subsidiebedrag financiële middelen moeten worden teruggevorderd.

Artikel 25

Dit artikel beoogt te verzekeren dat een subsidietoezegging altijd afgerond wordt met een vaststelling van een definitief subsidiebedrag, daaronder mede begrepen een vaststelling op nihil.

Artikel 27

In dit artikel zijn de artikelen 3 en 11 van het besluit uitdrukkelijk genoemd, teneinde buiten twijfel te stellen, dat hetgeen in dat artikel is bepaald, bepalend is, zowel voor de beslissing omtrent het vaststellen van een bedrag, als omtrent de hoogte van het bedrag. Bij de vaststelling kan immers pas worden vastgesteld tot welke consequenties een bepaling als artikel 11, tweede lid, moet leiden.

Daarnaast wordt in geval van onregelmatigheden een sanctiemogelijkheid verschaft door artikel 8 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ. Daarbij kan het gaan om het niet voldoen aan de verplichtingen, opgenomen in de artikelen 18, 19 en 20, of de voorschriften, bedoeld in de artikelen 17 en 18. In die gevallen, alsmede in een aantal andere in artikel 8 Kaderwet genoemde gevallen, kan het definitieve bedrag van de subsidie op nihil of op een lager bedrag dan het toegezegde bedrag worden vastgesteld.

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen