

436

Besluit van 2 juni 1994, houdende regels inzake de verstrekking van subsidies ter stimulering van programmatische bedrijfsgerichte technologie (Besluit subsidies programmatische bedrijfsgerichte technologiestimulering)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken van 24 november 1993, nr. WJA/JZ 93085938;

Gelet op artikel 2 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ; De Raad van State gehoord (advies van 11 januari 1994, nr. W10.93.0780);

Gezien het nader rapport van Onze voornoemde minister van 26 mei 1994, nr. WJA/JZ 94003848;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. groep: een economische eenheid, waarin organisatorisch zijn verbonden:

1°. een natuurlijke persoon of privaatrechtelijke rechtspersoon, die direct of indirect:

- meer dan de helft van het geplaatste kapitaal verschaft aan,
- volledig aansprakelijk vennoot is van of
- overwegende zeggenschap heeft over een of meer rechtspersonen of vennootschappen, en

2°. laatstbedoelde rechtspersonen of vennootschappen;

b. samenwerkingsverband: een geen rechtspersoonlijkheid bezittend verband, tenminste bestaande uit twee, niet in een groep verbonden ondernemers;

c. project: een haalbaarheidsproject of onderzoekproject;

d. haalbaarheidsproject: een activiteit, gericht op het tot stand brengen van een schriftelijk rapport, inhoudende een systematisch opgezette en afgeronde analyse en inschatting van de technische en economische mogelijkheden van een onderzoekproject;

e. onderzoekproject: een voor Nederland nieuwe, planmatige activiteit, gericht op het vermeerderen van wetenschappelijk en technisch inzicht.

Artikel 2

1. Onze Minister verstrekt op aanvraag een subsidie aan een ondernemer die voor eigen rekening en risico een project uitvoert dat past in een technologieprogramma en aan een samenwerkingsverband waarin de deelnemers voor gezamenlijke rekening en risico een zodanig project uitvoeren.

2. Onze Minister stelt bij ministeriële regeling de technologieprogramma's vast. Een technologieprogramma bevat een beschrijving van een technologiegebied, de daarop betrekking hebbende doelstellingen en de soorten projecten die in het kader daarvan in aanmerking kunnen komen voor subsidie.

3. Geen subsidie wordt verstrekt, indien voor het project reeds subsidie is verstrekt op grond van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ.

Artikel 3

1. De subsidie bedraagt 37½ procent van de projectkosten, doch niet meer dan een bij regeling van Onze Minister per technologieprogramma voor onderscheidenlijk haalbaarheidsprojecten en onderzoekprojecten vast te stellen bedrag.

2. Indien ter zake van de projectkosten of een deel daarvan reeds uit anderen hoofde vanwege een gemeente, een provincie, het rijk of de Commissie van de Europese Gemeenschappen subsidie is verstrekt, wordt slechts een zodanig bedrag aan subsidie verstrekt, dat het totale bedrag aan subsidie niet meer bedraagt dan 50 procent van de projectkosten.

3. De subsidie bedraagt niet meer dan het in de beschikking, bedoeld in artikel 11, vermelde maximale subsidiebedrag. Eventueel door de betrokkene over de subsidie verschuldigde omzetbelasting wordt niet vergoed.

Artikel 4

1. Als projectkosten worden uitsluitend in aanmerking genomen:

a. de volgende noodzakelijke, rechtstreeks aan het project toe te rekenen, na de indiening van de aanvraag door de ondernemer of een deelnemer in het samenwerkingsverband gemaakte en betaalde kosten:

1°. loonkosten, met dien verstande dat wordt uitgegaan van een uurloon, berekend op basis van het brutojaarloon bij een volledige dienstbetrekking volgens de kolommen 3, 4 en 13 van de loonstaat van het betrokken directe personeel, exclusief volledig winstafhankelijke uitkeringen, verhoogd met de wettelijke dan wel de op grond van een individuele of collectieve arbeidsovereenkomst verschuldigde opslagen voor sociale lasten, en van 1600 produktieve uren per jaar;

2°. kosten van verbruikte materialen en hulpmiddelen, gebaseerd op historische aanschafprijzen, exclusief winstopslagen bij transacties binnen een groep;

3°. de kosten van aangeschafte machines en apparatuur, met dien verstande dat wordt uitgegaan van de aan het project toe te rekenen lease-termijnen, met uitzondering van financieringskosten, of afschrijvings-termijnen, berekend op basis van de historische aanschafwaarde exclusief winstopslagen bij transacties binnen een groep, een lineaire afschrijvingsmethode en een levensduur van vijf jaar, doch niet meer dan 50 procent van de in totaal verschuldigde lease-termijnen of van de historische aanschafwaarde, exclusief financieringskosten en winstopslagen bij transacties binnen een groep;

4°. aan derden verschuldigde kosten ter zake van studies en onderzoek-activiteiten en ter zake van de aanschaf van kennis en intellectuele

eigendomsrechten alsmede ter zake van de bescherming van die rechten, exclusief winstopslagen bij transacties binnen een groep;

5°. reis- en verblijfskosten alsmede kosten van deelneming aan wetenschappelijke symposia, tot een maximum van 10 procent van de onder 1° bedoelde loonkosten;

b. een opslag voor algemene kosten, groot 40 procent van de onder a, aanhef en onder 1°, bedoelde kosten.

2. Indien geen loonkosten als bedoeld in het eerste lid, onder a, 1°, worden gemaakt, maar niettemin arbeid ten behoeve van het project wordt verricht, kan Onze Minister daarvoor een redelijk bedrag vaststellen, dat als projectkosten mede in aanmerking wordt genomen.

3. De kosten worden in aanmerking genomen met inbegrip van omzetbelasting, indien de deelnemer in een samenwerkingsverband die de kosten heeft gemaakt omzetbelasting niet kan verrekenen met door hem af te dragen omzetbelasting.

Artikel 5

1. Er is een adviescollege voor ieder technologieprogramma dat tot taak heeft Onze Minister op zijn verzoek te adviseren omtrent aanvragen om subsidie op grond van dit besluit.

2. Ieder adviescollege bestaat uit een voorzitter, tevens lid, en tenminste twee en ten hoogste veertien andere leden.

3. De voorzitters en de leden worden door Onze Minister voor een termijn van een jaar benoemd. Zij zijn te allen tijde opnieuw benoembaar.

4. Ieder adviescollege stelt zijn eigen werkwijze vast.

5. Een lid van een adviescollege neemt niet deel aan de voorbereiding en vaststelling van een advies, indien hij een persoonlijk belang heeft bij de beschikking op de aanvraag.

6. Onze Minister kan waarnemers aanwijzen, die het recht hebben de vergaderingen van een adviescollege bij te wonen.

7. In het secretariaat van ieder adviescollege wordt door Onze Minister voorzien.

8. Het beheer van de bescheiden betreffende de werkzaamheden van de adviescolleges geschiedt met inachtneming van het Besluit Algemene secretarie-aangelegenheden rijksadministratie, op overeenkomstige wijze als bij het Ministerie van Economische Zaken. De bescheiden worden na beëindiging van de werkzaamheden van een adviescollege opgeborgen in het archief van dat ministerie.

Artikel 6

1. Onze Minister stelt bij ministeriële regeling met betrekking tot ieder kalenderjaar het bedrag vast, dat beschikbaar is voor het doen van subsidietoezeggingen op grond van dit besluit op in het desbetreffende jaar ontvangen aanvragen. Daarbij kan hij afzonderlijke bedragen vaststellen met betrekking tot ieder technologieprogramma.

2. Onze Minister stelt voorts bij ministeriële regeling de bedragen vast, die beschikbaar zijn voor subsidietoezeggingen op aanvragen, die zijn ontvangen in de in artikel 7, eerste lid, bedoelde periode. Daarbij kan hij afzonderlijke bedragen vaststellen voor subsidietoezeggingen met betrekking tot verschillende soorten projecten.

Paragraaf 2. Aanvraag en beslissing op de aanvraag

Artikel 7

1. Onze Minister stelt bij ministeriële regeling de periode vast waarin aanvragen om subsidie op grond van dit besluit met betrekking tot een technologieprogramma of onderdeel daarvan moeten zijn ontvangen.

2. Een aanvraag om subsidie wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

3. Indien de aanvraag een project betreft dat wordt uitgevoerd door een samenwerkingsverband, dient een der deelnemers in het samenwerkingsverband de aanvraag mede namens de andere deelnemers in te dienen.

4. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 8

1. Onze Minister wint omtrent een aanvraag advies in van het betrokken adviescollege.

2. Het adviescollege geeft aan Onze Minister in ieder geval een negatief advies:

a. indien van het project onvoldoende positieve gevolgen voor de Nederlandse economie te verwachten zijn;

b. indien onvoldoende vertrouwen bestaat in de technische en economische haalbaarheid van het project;

c. indien gegronde vrees bestaat dat de betrokkenen het project niet kunnen financieren;

d. indien onvoldoende vertrouwen bestaat dat de betrokkenen de capaciteiten hebben om het project naar behoren uit te voeren.

3. Het adviescollege rangschikt de aanvragen waaromtrent het positief adviseert zodanig, dat een project hoger gerangschikt wordt naar mate het meer bijdraagt aan de verwezenlijking van de doelstellingen van het betrokken technologieprogramma.

Artikel 9

Onze Minister geeft op de aanvraag een beschikking binnen vier maanden na afloop van de in artikel 7, eerste lid, bedoelde periode. Indien de beschikking niet binnen vier maanden kan worden gegeven, stelt Onze Minister de aanvrager daarvan in kennis en noemt hij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Artikel 10

1. Onze Minister beslist in ieder geval afwijzend op een aanvraag:

a. indien het adviescollege een negatief advies heeft uitgebracht;

b. voor zover door toezegging van de gevraagde subsidie tezamen met andere subsidietoezeggingen op door het adviescollege hoger gerangschikte aanvragen van de aanvrager en tot dezelfde groep behorende aanvragers een bedrag zou worden overschreden ter grootte van een bij regeling van Onze Minister per technologieprogramma voor onderscheidenlijk haalbaarheidsprojecten en onderzoekprojecten vastgesteld gedeelte van het bedrag dat voor subsidietoezeggingen beschikbaar is;

c. voor zover het bedrag, dat voor subsidietoezeggingen beschikbaar is, is uitgeput door het totaal van subsidietoezeggingen op door het adviescollege hoger gerangschikte aanvragen dan wel dat bedrag door toezegging van de gevraagde subsidie zou worden overschreden;

d. voor zover subsidieverlening in strijd zou zijn met de ingevolge het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor de staat geldende verplichtingen.

2. Onze Minister kan afwijzend beslissen op een aanvraag:

a. indien niet voldaan is aan een verzoek als bedoeld in artikel 6 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ;

b. indien gegronde vrees bestaat dat de aanvrager of een deelnemer in het samenwerkingsverband zal handelen in strijd met ingevolge dit besluit geldende verplichtingen;

c. indien de aanvrager in het kader van de aanvraag gegevens heeft

verstrekt, waarvan hij wist of behoorde te weten dat deze onjuist of onvolledig waren en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.

3. Onze Minister kan afwijken van het eerste lid, indien een advies van een adviescollege in strijd is met dit besluit dan wel niet op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen.

Paragraaf 3. Toezegging en verplichtingen

Artikel 11

1. Een beschikking op een aanvraag, inhoudende een toezegging van subsidie, bevat een vermelding van:

- a. het projectplan waarop de toezegging betrekking heeft;
- b. een raming van de projectkosten;
- c. het maximale subsidiebedrag;
- d. het tijdstip waarop het project moet zijn uitgevoerd.

2. Het in het eerste lid, onder d, bedoelde tijdstip ligt in geval van een haalbaarheidsproject niet verder dan twee, en ingeval van een onderzoek-project niet verder dan vier jaren na de dagtekening van de beschikking.

Artikel 12

1. Onze Minister kan een toezegging doen onder voorwaarden, bij het niet vervuld worden waarvan de toezegging niet in werking treedt dan wel geheel of gedeeltelijk vervalt.

2. In ieder geval wordt de voorwaarde gesteld, dat de subsidie-toezegging vervalt, indien de betrokkenen niet voor een door Onze Minister te bepalen tijdstip in een overeenkomst tussen de staat en de betrokkenen verplichtingen op zich hebben genomen ter zake van:

- a. de tenaamstelling, verwerving, instandhouding, exploitatie en vervreemding van rechten van intellectuele eigendom op de resultaten van het project;
- b. de vervreemding van aanspraken op een intellectueel eigendomsrecht op de resultaten van het project en de rechten die voortvloeien uit de aanvraag om een intellectueel eigendomsrecht;
- c. de terbeschikkingstelling van niet door rechten van intellectuele eigendom beschermde resultaten van het project.

3. In geval van een project dat uitgevoerd zal worden door een samenwerkingsverband wordt in ieder geval de voorwaarde gesteld, dat de toezegging vervalt, indien de deelnemers in het samenwerkingsverband zich niet binnen een door Onze Minister gestelde termijn hoofdelijk aansprakelijk hebben gesteld voor hetgeen de betrokkenen ingevolge dit besluit en artikel 8 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ verschuldigd zullen worden.

4. Indien een voorwaarde slechts vervuld kan worden door het sluiten van een overeenkomst tussen de staat en de betrokkenen, gaat de in artikel 11 bedoelde beschikking vergezeld van het aanbod van de staat tot het sluiten van de desbetreffende overeenkomst.

Artikel 13

1. Aan de toezegging zijn de in de artikelen 14, 15 en 16 opgenomen verplichtingen verbonden.

2. In geval van een project dat uitgevoerd wordt door een samenwerkingsverband gelden de in de artikelen 14, eerste en tweede lid, en 16 opgenomen verplichtingen ook voor de deelnemers in het samenwerkingsverband, die niet als aanvrager van de subsidie in de zin van dit besluit zijn opgetreden.

3. Onze Minister kan aan de toezegging voorschriften verbinden. Deze

kunnen ook gelden voor de deelnemers in het samenwerkingsverband, die niet als aanvrager van de subsidie in de zin van dit besluit zijn opgetreden.

Artikel 14

1. De betrokkene voert het project uit overeenkomstig het projectplan waarop de toezegging betrekking heeft en uiterlijk op het in artikel 11, eerste lid, onder d, bedoelde tijdstip, behoudens voorafgaande schriftelijke toestemming van Onze Minister voor het essentieel wijzigen, vertragen of stopzetten van het project.

2. De betrokkene voert het project in Nederland uit, behoudens voorafgaande schriftelijke toestemming van Onze Minister voor gedeeltelijke uitvoering buiten Nederland.

3. De betrokkene brengt steeds na afloop van een periode van zes maanden aan Onze Minister schriftelijk verslag uit omtrent de uitvoering van het project met inbegrip van een vergelijking van die uitvoering met het projectplan en de raming van de projectkosten.

4. Onze Minister geeft op een aanvraag om een toestemming als bedoeld in het eerste en tweede lid een beschikking binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt Onze Minister de aanvrager daarvan in kennis en noemt hij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

5. Onze Minister kan aan een toestemming als bedoeld in het eerste en tweede lid voorschriften verbinden.

Artikel 15

1. De betrokkene dient binnen zes maanden na het tijdstip waarop het project ingevolge artikel 14, eerste lid, moet zijn uitgevoerd bij Onze Minister een aanvraag om vaststelling van het definitieve subsidiebedrag in.

2. De aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

3. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 16

1. De betrokkene voert een administratie die zodanig is ingericht, dat daaruit te allen tijde op eenvoudige en duidelijke wijze alle projectkosten kunnen worden afgelezen, gespecificeerd overeenkomstig de in artikel 4, eerste lid, onderscheiden kostensoorten, met dien verstande dat ter zake van de loonkosten een door middel van een sluitende tijdschrijving vastgestelde urenverantwoording per werknemer aanwezig dient te zijn.

2. De betrokkene voldoet aan hetgeen door Onze Minister aangewezen personen wordt verzocht, voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor een goede uitvoering van dit besluit, omtrent:

a. het verlenen van inzage van zakelijke gegevens en bescheiden,
b. het maken van kopieën van de onder a bedoelde gegevens en bescheiden en

c. het verlenen van medewerking aan het verstrekken van gegevens door anderen.

3. De betrokkene doet onverwijld nadat een verzoek tot verlening van surséance van betaling aan of faillietverklaring van hem bij de rechtbank is ingediend daarvan mededeling aan Onze Minister.

Artikel 17

1. Op een subsidie ter zake waarvan een beschikking als bedoeld in artikel 11 geldt kunnen op aanvraag van de betrokkene door Onze Minister voorschotten worden verstrekt.

2. Een voorschot wordt berekend naar rato van de gemaakte en betaalde projectkosten, voor zover deze nog niet eerder bij de verstrekking van een voorschot in aanmerking zijn genomen. In totaal zal het bedrag aan voorschotten niet groter zijn dan 80 procent van het in artikel 11, eerste lid, onder c, bedoelde bedrag.

3. Bij de toepassing van het eerste en tweede lid wordt de opslag, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder b, geacht gemaakt en betaald te zijn voor zover de kosten waarover hij wordt berekend zijn gemaakt en betaald.

4. Een voorschot wordt slechts verstrekt, indien het bedrag aan voorschot ten minste f 10 000,00 bedraagt.

Artikel 18

1. Een aanvraag wordt ingediend gelijktijdig met het uitbrengen van een verslag als bedoeld in artikel 14, derde lid.

2. Een aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

3. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 19

Onze Minister geeft op de aanvraag een beschikking binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt Onze Minister de aanvrager daarvan in kennis en noemt hij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Artikel 20

Onze Minister kan in ieder geval afwijzend beschikken op een aanvraag, indien een betrokkene niet heeft voldaan aan krachtens de artikelen 13 en 14 gegeven voorschriften of in de artikelen 14 en 16 opgenomen verplichtingen.

Paragraaf 5. Vaststelling definitief subsidiebedrag

Artikel 21

1. Indien de betrokkene niet binnen de in artikel 15 bedoelde termijn een aanvraag om vaststelling van het definitieve subsidiebedrag heeft ingediend, stelt Onze Minister hem in de gelegenheid binnen een door Onze Minister te stellen termijn alsnog een zodanige aanvraag in te dienen.

2. Indien na afloop van deze termijn geen aanvraag is ingediend, stelt Onze Minister het definitieve bedrag van de subsidie ambtshalve vast.

Artikel 22

Onze Minister geeft een beschikking binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag dan wel nadat de krachtens artikel 21 gestelde termijn is verstreken. Indien de beschikking niet binnen dertien weken kan worden gegeven, stelt Onze Minister de betrokkene daarvan in kennis en noemt

hij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Artikel 23

Onze Minister stelt het definitieve bedrag van de subsidie vast met inachtneming van de artikelen 2, derde lid, 3 en 4 van dit besluit.

Paragraaf 6. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 24

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 25

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit subsidies programmatische bedrijfsgerichte technologiestimulering.

Lasten en bevelen, dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 2 juni 1994

Beatrix

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen

Uitgegeven de *eenentwintigste* juni 1994

De Minister van Justitie,
A. Kosto

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Economische Zaken
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 juli 1994, nr. 130

ALGEMEEN

Het onderhavige besluit behelst de voortzetting van de Subsidieregeling programmatische bedrijfsgerichte technologiestimulering (PBTS). Een en ander houdt verband met de invoering per 1 april 1992 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ. Ingevolge deze wet dienen subsidies als die waarin de Subsidieregeling PBTS voorzag te worden verstrekt krachtens een algemene maatregel van bestuur. Het betreft hier immers financiële middelen die mede aan ondernemers worden verstrekt, terwijl het totale bedrag dat daarmee gemoeid is de f 20 miljoen te boven gaat.

Dit betekent, dat, waar de subsidieverstrekking voorheen geschiedde op basis van beleidsregels, deze vanaf het in werking treden van dit besluit zal geschieden op basis van een algemeen verbindend voorschrift.

Grote veranderingen brengt dit niet. Van belang is wel, dat ingevolge artikel 9 van de voornoemde kaderwet beroep tegen beschikkingen op grond van dit besluit moet worden ingesteld bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Een belangrijk verschil is ook, dat thans niet meer alle relevante bepalingen in één regeling te vinden zijn. Enerzijds zijn zij opgenomen in het onderhavige besluit. Daarbij gaat het met name om bepalingen met betrekking tot de criteria voor het verkrijgen van de subsidies, de hoogte van de subsidies, administratieve procedures, aan de toezegging verbonden verplichtingen en voorschriften en het eventueel doen van een toezegging onder opschortende of ontbindende voorwaarde. Anderzijds moeten de relevante bepalingen worden gezocht in de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ. In de artikelen 6, 7 en 8 daarvan zijn bepalingen opgenomen omtrent het verlenen van toegang aan toezicht-houders, het (niet) nemen van beslissingen in gevallen van surséance van betaling en faillissement en omtrent het intrekken, wijzigen en op nihil stellen van verstrekkingen, het vervallen van beschikkingen en het ontstaan van terugbetalingsverplichtingen. Voorheen waren bepalingen daaromtrent opgenomen in beleidsregels als de Subsidieregeling PBTS.

Een aantal bepalingen met betrekking tot de indiening en behandeling van aanvragen, die opgenomen waren in de Subsidieregeling PBTS, komen in het onderhavige besluit niet meer voor. Deze aangelegenheden zijn thans geregeld in de Algemene wet bestuursrecht.

De belangrijkste inhoudelijke wijziging ten opzichte van de Subsidieregeling PBTS is, dat het onderhavige besluit zich meer dan voorheen concentreert op onderzoek. Als gevolg daarvan komen subsidie-mogelijkheden voor haalbaarheidsprojecten die geen betrekking hebben op onderzoeksprojecten, en voor demonstratieprojecten te vervallen. De ervaringen met demonstratieprojecten hebben geleerd, dat de systematiek van de PBTS niet de geëigende manier is om deze te ondersteunen. Er wordt nog gezocht naar alternatieven hiervoor.

Het onderhavige besluit zal uiterlijk in 1997 worden geëvalueerd. Afhankelijk van de uitkomsten daarvan zal worden besloten omtrent het intrekken of wijzigen van het besluit.

Programma's op het gebied van de informatietechnologie zullen niet op grond van het onderhavige besluit worden ondersteund. Met het oog daarop wordt een apart Besluit subsidies informatietechnologie tot stand gebracht, waarin ook andere subsidieregelingen op dit gebied worden ondergebracht.

Het besluit zal namens de Minister van Economische Zaken worden uitgevoerd door de uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van Economische Zaken voor technologie, energie en milieu, Senter, te 's-Gravenhage. Daar zullen ook de formuleren, bedoeld in de artikelen 7, tweede lid, 15, tweede lid, en 18, tweede lid, verkrijgbaar zijn.

Mede omdat het bij het onderhavige besluit gaat om de voortzetting van bestaand beleid, zijn er geen bijzondere uitvoerings- of handavingsaspecten aan verbonden.

De zakelijke inhoud van het voorgenomen besluit is bij brieven van 17 juni 1992 en van 16 november 1993 medegedeeld aan beide Kamers der Staten-Generaal.

Het ontwerp-besluit is, gelet op artikel 93 van het EEG-verdrag, op 28 december 1993 gemeld bij de Europese Commissie. De Commissie heeft geen bezwaren tegen het ten uitvoer brengen van het besluit.

ARTIKELN

Artikel 1

In een samenwerkingsverband kunnen, naast ten minste twee ondernemers, bij voorbeeld technologische instituten of universiteiten deelnemen. Instituten en universiteiten kunnen fungeren als volwaardige partners in een samenwerkingsverband, maar ook als aannemer van werkzaamheden die worden verricht ten behoeve van een deelnemer.

Een onderzoekproject bevindt zich in de fase voorafgaand aan de daadwerkelijke ontwikkeling van een produkt, werkwijze of dienst. Ontwikkelingsactiviteiten vallen derhalve niet onder de definitie van een onderzoekproject.

Artikel 2

Dit artikel bevat, te zamen met de afwijzingsgronden van artikel 10, de criteria voor het verstrekken van subsidie. Centraal in de criteria staat, dat het moet gaan om een project in de zin van dit besluit en dat dit project moet passen in een technologieprogramma. Dit impliceert dat de activiteiten moeten voldoen aan alle in artikel 1, onder respectievelijk d of e, opgenomen elementen, dat het project moet passen in de in een programma opgenomen beschrijving van een technologiegebied, moet bijdragen aan de daarin opgenomen doelstellingen en dat in het desbetreffende programma voorzien moet zijn in subsidiëring van de betrokken projectsoort (haalbaarheidsproject of onderzoekproject). De programma's worden – naar verwachting jaarlijks – vastgesteld bij ministeriële regeling, die in de Staatscourant bekend wordt gemaakt.

Of een project past in een programma wordt beoordeeld in het kader van een zogenaamde «call for tender». Met toepassing van artikel 7 worden die regelmatig door de Minister van Economische Zaken uitgeschreven. Daarbij wordt de datum bekendgemaakt, waarvoor de aanvragen moeten zijn ontvangen. Daarbij wordt ook, met toepassing van artikel 6, tweede lid, het budget bekendgemaakt dat beschikbaar is voor de betrokken tender.

Omdat niet geheel uitgesloten kan worden, dat voor een project op grond van meer dan één regeling ten laste van de begroting van het ministerie van Economische Zaken subsidie kan worden verstrekt, is erin voorzien dat slechts op grond van één regeling subsidie wordt verstrekt. Daarbij is ook uitgesloten, dat voor een project subsidie wordt verstrekt op grond van meer dan één technologieprogramma, dat op grond van het onderhavige besluit is vastgesteld.

Artikel 3

In het eerste lid is voorzien in het vaststellen van een maximum subsidiebedrag voor haalbaarheidsprojecten en onderzoekprojecten. Een redelijke vaststelling daarvan vergt, dat het kan verschillen naar gelang

van het betrokken technologieprogramma. Daarom zal het worden vastgesteld bij ministeriële regeling.

In het derde lid is de bepaling opgenomen, dat over de subsidie verschuldigde BTW niet wordt vergoed. Overigens is niet waarschijnlijk, dat de gesubsidieerde activiteiten van de ondernemer gezien zullen worden als een prestatie jegens de Minister van Economische Zaken. Met de onderhavige subsidiëring wordt beoogd het technologisch draagvlak van de Nederlandse economie te versterken door projecten van ondernemers te ondersteunen, die niettemin primair zijn te beschouwen als initiatieven die de ondernemer neemt in het belang van zijn onderneming. De jurisprudentie op dit punt is echter nog niet volledig uitgekristalliseerd. Zekerheidshalve wordt daarom voorkomen, dat het departement van Economische Zaken wordt geconfronteerd met onvoorziene BTW-claims.

Artikel 4

In dit artikel is een limitatieve omschrijving van de projectkosten opgenomen, die in aanmerking worden genomen bij de toepassing van artikel 3. Daarnaast is deze omschrijving van belang voor de toepassing van artikel 11, eerste lid, onder b, artikel 16, eerste lid, en artikel 17.

Bij de bepaling van de loonkosten wordt uitgegaan van het fiscale loon, zoals dat moet worden ingevuld op de loonstaat, die door de werkgever moet worden bijgehouden ingevolge de Wet op de loonbelasting 1964. Hierbij gaat het om het directe personeel; dat is het personeel dat rechtstreeks produktieve arbeid verricht ten behoeve van het project. De arbeidsuren van dit personeel dienen verantwoord te worden. Daartoe is in artikel 16 de verplichting opgenomen een sluitende tijdschrijving bij te houden. Daarbij wordt uitgegaan van 1600 produktieve uren per jaar. Leidinggevend en toezichthoudend personeel wordt niet tot het directe personeel gerekend. Een vergoeding voor de daarmee samenhangende kosten is begrepen in de opslag voor algemene kosten, welke forfaitair is vastgesteld op 40% van de loonkosten.

Onder sociale lasten worden verstaan de werkgeverslasten ter zake van sociale verzekering, VUT en pensioen.

In het tweede lid is een voorziening getroffen voor de gevallen waarin geen loonkosten als bedoeld in het eerste lid worden gemaakt. Daarbij gaat het om gevallen waarin het project wordt uitgevoerd door een of meer natuurlijke personen, die zelfstandige ondernemers zijn, bij voorbeeld samenwerkend in een vennootschap onder firma.

Onder verbruikte materialen worden stoffen verstaan, die bestemd zijn voor eenmalig gebruik ten behoeve van het project en die na be- of verwerking geen zelfstandige zaak meer zijn.

Onder aangeschafte apparatuur wordt niet alleen apparatuur verstaan die is verworven door koop, maar ook door met koop gelijk te stellen rechtsfiguren waarbij de eigendom, althans de economische eigendom bij de aanschaffer komt te liggen. Daarbij moet met name worden gedacht aan «financial lease». Het gaat dan om gevallen waarin het economisch risico berust bij de lessee, de overeenkomst niet opzegbaar is en de lessee na afloop van de overeenkomst het recht heeft de apparatuur om niet of nagenoeg om niet in eigendom te verwerven.

Bij de toerekening van de kosten van machines en apparatuur wordt uitgegaan van de – in het besluit genormeerde – afschrijvingskosten of, in geval van lease, van de betaalde lease-termijnen. Deze worden in aanmerking genomen voor zover zij zijn toe te rekenen aan het project. Dat geschiedt naar evenredigheid van de tijd gedurende welke de machines worden gebruikt voor het project. Wel is voorzien in een maximum van 50%. Dat vereenvoudigt de uitvoering, omdat boven dit maximum geen berekening van de toe te delen kosten meer hoeft te worden gemaakt.

Bij de onder 4^o bedoelde, aan derden verschuldigde kosten ter zake van

studies en onderzoekactiviteiten valt te denken aan de diensten van adviesbureaus, onderzoeksinstituten en laboratoria en aan het verwerven van octrooien, licenties, niet-geoctrooieerde onderzoeksresultaten en know-how e.d.. Met betrekking tot licenties zij er echter op gewezen, dat licenties voor het gebruik van niet specifiek voor het project noodzakelijke software worden gerekend tot computerprogrammatuur, die onderdeel uitmaakt van de apparatuur. Daarvoor geldt de regeling onder 3°.

Artikel 5

In artikel 5 is voorzien in de instelling van adviescolleges van externe deskundigen, die de aanvragen beoordelen. Voorheen werden deze colleges steeds bij afzonderlijke ministeriële regelingen ingesteld. Er is een apart adviescollege voor ieder technologieprogramma.

De bepaling in het vierde lid, dat de commissies hun eigen werkwijze vaststellen impliceert, dat een adviescommissie verschillende kamers kan instellen, indien hij dat voor een doelmatige werkwijze noodzakelijk acht.

Artikel 6

Aangezien het de bedoeling is, dat het onderhavige besluit voor langere tijd zal gelden dan het lopende begrotingsjaar, is de hoogte van het totale voor de verstrekking van subsidies krachtens dit besluit beschikbaar te stellen bedrag thans niet te bepalen. Daarom zal het ter beschikking te stellen bedrag jaarlijks bij ministeriële regeling worden vastgesteld. Ingevolge artikel 4 van de Bekendmakingswet wordt zo'n regeling bekendgemaakt in de Staatscourant.

Belangrijker voor dit besluit, in het bijzonder in verband met het bepaalde in artikel 10, eerste lid, onder b, is het tweede lid. Daarin is voorzien in vaststelling van een bedrag, dat beschikbaar gesteld wordt voor subsidietoezeggingen in het kader van één «call for tender». Daarbij kunnen aparte bedragen ter beschikking worden gesteld voor – voor zover het betrokken technologieprogramma daarin voorziet – haalbaarheidsprojecten en onderzoekprojecten.

Artikel 7

Aanvragen moeten worden ingediend vóór het einde van de periode, die voor het indienen van aanvragen in het kader van een «call for tender» is vastgesteld. Niet vereist is, dat voor het desbetreffende project nog geen kosten zijn gemaakt. Dit impliceert, dat ook voor reeds lopende projecten aanvragen kunnen worden ingediend.

De in het tweede lid bedoelde aanvraagformulieren zijn verkrijgbaar bij Senter, postbus 30732, 2500 GS 's Gravenhage, telefoon 070-3610310. In het aanvraagformulier wordt vermeld welke bescheiden met het formulier moeten worden meegezonden.

De aanvraag dient in ieder geval vergezeld te gaan van een projectplan. Op basis daarvan wordt het project beoordeeld. Daarom dient het in detail uitgewerkt te zijn. Omdat de aanvragen onderling vergeleken moeten kunnen worden, dient het projectplan te worden opgesteld overeenkomstig een uniform voorgeschreven indeling. Het is van groot belang dat uit het projectplan blijkt, dat het project goed is doordacht en uitgewerkt. Dit komt o.m. tot uitdrukking in een heldere projectdoelstelling, de voorgestelde aanpak en fasering van het project, de expertise van de projectbemanning en een duidelijke omschrijving van de noodzakelijke randvoorwaarden voor en de uiteindelijke perspectieven van het project.

Ingevolge het derde lid dient één der deelnemers in het samenwerkingsverband mede namens de andere deelnemers een aanvraag in te dienen. Dat impliceert, dat bij de aanvraag machtigingen van deze andere deelnemers moeten zijn gevoegd. Aan deze zogenaamde penvoerder

wordt dan eventueel de subsidie toegezegd. Ook de uitbetaling van voorschotten en de procedure betreffende de vaststelling van het subsidiebedrag lopen via de penvoerder.

Aanvragen kunnen niet worden ingediend per telefax in verband met de daaraan bij de administratieve verwerking verbonden bezwaren. Ook zou het open stellen van de mogelijkheid aanvragen per fax in te dienen met zich meebrengen, dat te allen tijde voldoende apparatuur gebruiksklaar moet zijn. Dat zou een onevenredige belasting voor Senter betekenen.

Artikel 8

Alle aanvragen worden voorgelegd aan een adviescollege van externe deskundigen. In het tweede lid zijn de gronden opgenomen, die steeds leiden tot een negatief advies. Daarnaast geeft het college uiteraard ook een negatief advies, indien een aanvraag niet voldoet aan enige bepaling van het onderhavige besluit. De belangrijkste daarvan zijn de artikelen 1 en 2. Ook kan het college de afwijzingsgronden van artikel 10, tweede lid, in zijn beschouwingen betrekken.

De onder b, c en d genoemde afwijzingsgronden betreffende de slaagkans van het project. Daarbij worden ook betrokken de belemmeringen en mogelijkheden, voortvloeiend uit regelgeving, normen, certificatie en activiteiten gericht op de aanpassing daarvan. Daarnaast zal het project ook financieel gezond moeten zijn en zal de projectuitvoerder moeten beschikken over de benodigde organisatorische en technisch-wetenschappelijke kwaliteiten.

De aanvragen waaromtrent het college positief adviseert rangschikt het college aan de hand van de vraag in welke mate het project bijdraagt aan de doelstellingen van het technologieprogramma. Deze worden opgenomen in de ministeriële regeling, waarin het programma wordt vastgesteld. Indien het er méér zijn dan één, zal daarbij tevens worden aangegeven welk relatief gewicht eraan wordt toegekend.

Het college adviseert de minister subsidie toe te zeggen in de volgorde van rangschikking. De minister zal in de regel dit advies volgen, tenzij hem blijkt dat dit niet op zorgvuldige wijze is tot stand gekomen. Dit betekent dat de minister volgens de volgorde van de rangschikking subsidie toezegt, totdat het beschikbare budget is uitgeput.

Artikel 10

In dit artikel zijn afwijzingsgronden opgenomen. Naast de gronden die steeds tot afwijzing leiden, opgenomen in het eerste lid, zijn in het tweede lid gronden opgenomen, die tot afwijzing van de aanvraag kunnen leiden. Deze kunnen door de minister gehanteerd worden ook zonder dat het adviescollege daaromtrent heeft geadviseerd.

Omdat het onwenselijk geacht wordt aan één ondernemer of groep een onevenredig groot deel van het subsidiebudget toe te zeggen, is er in het eerste lid, onder b, in voorzien hiervoor een maximum vast te stellen. Dat kan zowel in absolute bedragen als in de vorm van een percentage van het budget. Teneinde daarin wijzigingen aan te kunnen brengen, wanneer er ook wijzigingen optreden in de omvang van het budget, zal dit maximum bij ministeriële regeling worden vastgesteld.

Artikel 12

In dit artikel is voorzien in de mogelijkheid een subsidietoezegging te doen onder opschortende of ontbindende voorwaarde. Daarbij kan gedacht worden aan gevallen waarin de financiering van het project pas afgerond kan worden, nadat een subsidietoezegging verkregen is. In dergelijke gevallen kan een toezegging onder opschortende of ontbindende voorwaarde uitkomst bieden. De aanvraag hoeft dan niet onmid-

dellijk afgewezen te worden, terwijl toch binnen afzienbare termijn duidelijk wordt of door de toezegging nog beslag gelegd blijft worden op de beschikbare middelen.

De in het tweede en vierde lid bedoelde voorwaarden hebben betrekking op een overeenkomst die de ontvanger van de subsidie moet sluiten met de staat. Met de verplichtingen waarop in het tweede lid wordt gedomd, wordt beoogd te bevorderen dat de al dan niet door rechten van intellectuele eigendom beschermde kennis die uit het project voortvloeit ten goede blijft komen van de Nederlandse economie. Het gaat hier om verplichtingen, ten aanzien waarvan de sanctie van artikel 8 Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ – het intrekken van de toezeggings- of vaststellingsbeschikking en het terugvorderen van reeds verstrekte financiële middelen – hoewel mogelijk, niet altijd toereikend is. Van deze verplichtingen moet ook de nakoming kunnen worden afgedwongen. De periode gedurende welke deze verplichtingen gelden kan ook langer zijn dan die van de verplichtingen, bedoeld in de artikelen 14, 15 en 16. Terwijl die gelden tot de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag, kunnen sommige contractsverplichtingen ook langer gelden. Gedacht wordt aan een periode van vijf jaar na de vaststelling van het definitieve bedrag van de subsidie.

Artikel 13

In het eerste lid is bepaald, dat de in de artikelen 14, 15 en 16 opgenomen verplichtingen verbonden zijn aan de toezegging. Dat impliceert, dat zij gelden zo lang de toezegging geldt, dus tot de beslissing omtrent de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag.

In het derde lid is voorzien in de mogelijkheid aan de toezegging voorschriften te verbinden. Voor een goede uitvoering van het onderhavige besluit kan dat noodzakelijk zijn. Te denken valt aan voorschriften omtrent de inrichting van het verslag, bedoeld in artikel 14, derde lid, en aan voorschriften in de administratieve sfeer, in het verlengde van het bepaalde in artikel 16.

De sanctie op het niet voldoen aan de hier aan de orde zijnde voorschriften en verplichtingen is opgenomen in artikel 8, eerste lid, aanhef en onder b, van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ: het definitieve bedrag van de subsidie kan dan op nihil dan wel op een lager bedrag dan het toegezegde bedrag worden gesteld.

Artikel 14

Het bepaalde in dit artikel vormt, tezamen met artikel 2, de kern van het onderhavige besluit. De projecten moeten ook daadwerkelijk worden uitgevoerd, binnen de in de toezeggingsbeschikking vermelde periode. Die zal voor haalbaarheidsprojecten niet langer zijn dan twee jaar; voor onderzoekprojecten vier jaar. Het is de bedoeling de beschikbare subsidie-middelen te gebruiken voor die projecten, die binnen een redelijke periode bijdragen aan de doelstellingen van het betrokken programma. In gevallen waarin verzocht wordt om toestemming voor het vertragen of stopzetten van het project zal deze doelstelling dan ook afgewogen worden tegen hetgeen de verzoeker als zijn belangen naar voren brengt. Daarbij zal mede een rol spelen in hoeverre de feiten die de vertraging hebben veroorzaakt zijn ontstaan door toedoen van de betrokkene zelf.

Artikelen 15 en 16

De in deze artikelen opgenomen verplichtingen zijn noodzakelijk om tot een tijdige en deugdelijke vaststelling van het definitieve subsidiebedrag te kunnen komen.

De in artikel 16, eerste en tweede lid, opgenomen verplichtingen zijn nodig om bij de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag te kunnen beschikken over alle van belang zijnde gegevens en door de betrokkene verstrekte gegevens zo nodig te kunnen verifiëren.

Artikel 17

Dit artikel voorziet in de behoefte aan voorschotten op de subsidie. Ten einde de administratieve lasten, zowel voor de aanvragers als voor Senter, beperkt te houden, wordt slechts éénmaal per zes maanden een voorschot verstrekt en geldt een minimum van f 10 000,00 per voorschot.

In het eerste lid is bepaald, dat een voorschot wordt verstrekt op een subsidie terzake waarvan een toezeggingsbeschikking geldt. Dat impliceert dat, zolang aan een toezegging een opschortende voorwaarde verbonden is, geen voorschotten worden verstrekt.

De bepaling in het tweede lid, dat een voorschot wordt berekend naar rato van de gemaakte en betaalde kosten impliceert, dat per voorschot de gemaakte en betaalde kosten worden vermenigvuldigd met een breuk, waarvan de teller gevormd wordt door het in artikel 11, eerste lid, onder c, bedoelde maximale subsidiebedrag en de noemer door het bedrag van de onder b bedoelde raming van de projectkosten.

Artikel 20

In het algemeen zal bij het beslissen op een verzoek om een voorschot onvoldoende inzicht bestaan in de naleving door de betrokkenen van alle aan de subsidietoezegging verbonden verplichtingen. Een beoordeling daarvan is dan ook niet uitdrukkelijk aan de orde, al was het maar omdat aan sommige verplichtingen, zoals die van artikel 15, nog niet hoeft te zijn voldaan. In het geval evenwel Senter ervan op de hoogte is, dat een betrokkene zich niet houdt aan een verplichting van de artikelen 14 en 16, en ook indien hij zijn verplichtingen uit een overeenkomst als bedoeld in artikel 12 niet nakomt, ligt het in de rede geen voorschotten te verstrekken. Aldus kan voorkomen worden dat na vaststelling van het definitieve subsidiebedrag financiële middelen moeten worden teruggevorderd.

Artikel 21

Dit artikel beoogt te verzekeren dat een subsidietoezegging altijd afgerond wordt met een vaststelling van een definitief subsidiebedrag, daaronder mede begrepen een vaststelling op nihil.

Artikel 23

In dit artikel zijn het eerste en tweede lid van artikel 2 niet genoemd, omdat de toetsing aan die bepalingen heeft plaats gevonden bij de beslissing omtrent de toezegging en daarop niet meer wordt teruggekomen bij de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag.

Indien het project niet naar behoren is uitgevoerd, verschaft artikel 8 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ een sanctiemogelijkheid. Daarbij kan het gaan om het niet voldoen aan de verplichtingen, opgenomen in de artikelen 14, 15 en 16, en in de overeenkomsten, bedoeld in artikel 12, derde en vierde lid, of de voorschriften, bedoeld in de artikelen 13 en 14. In die gevallen, alsmede in een aantal andere in

artikel 8 Kaderwet genoemde gevallen, kan het definitieve bedrag van de subsidie op nihil of op een lager bedrag dan het toegezegde bedrag worden gesteld.

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen