

408

Besluit van 7 juni 1994, houdende regels in verband met de instelling van het Centraal Justitieel Incassobureau (Besluit Instelling Centraal Justitieel Incassobureau)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie van 24 december 1993, Stafdeling Wetgeving Publiekrecht, nr. 418792/93/6;

Gelet op artikel 3, eerste lid en derde lid, en artikel 22, tweede lid, van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften;

De Raad van State gehoord (advies van 3 mei 1993, nr. W0.93.0860);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Justitie van 26 mei 1994, Stafdeling Wetgeving Publiekrecht, nr. 440010/94/6;

Hebben goedgevonden en verstaan:

§ 1. Het Centraal Justitieel Incassobureau

Artikel 1

Er is een Centraal Justitieel Incassobureau, gevestigd te Leeuwarden, waarvan de algemene leiding, de organisatie en het beheer berusten bij Onze Minister van Justitie.

Artikel 2

1. Het Centraal Justitieel Incassobureau is belast met de taken die hem bij algemene maatregel van bestuur zijn opgedragen.

2. Het Centraal Justitieel Incassobureau verricht de werkzaamheden die uit de taken, als bedoeld in het eerste lid, voortvloeien en die Onze Minister van Justitie of het openbaar ministerie van hem verlangen.

§ 2. Raad van Toezicht

Artikel 3

1. Er is een Raad van Toezicht voor het Centraal Justitieel Incassobureau, hierna te noemen: de raad.

2. De raad bestaat uit een voorzitter, een secretaris en ten hoogste zeven andere leden, waarvan een lid als vertegenwoordiger van het Ministerie van Justitie en een lid als vertegenwoordiger van de politie. De voorzitter alsmede vijf andere leden zijn lid van het openbaar ministerie.

3. De voorzitter, de secretaris en de leden, bedoeld in de tweede volzin van het tweede lid, worden benoemd door Onze Minister van Justitie, in overeenstemming met de vergadering van procureurs-generaal. De overige leden worden benoemd door Onze Minister van Justitie, gehoord de vergadering van procureurs-generaal.

4. De voorzitter en de andere leden van de raad worden benoemd voor drie jaren. Zij kunnen worden herbenoemd.

5. De directeur van het Centraal Justitieel Incassobureau woont de vergadering van de raad bij.

Artikel 4

1. De raad adviseert de vergadering van procureurs-generaal desgevraagd of uit eigen beweging over de wijze waarop het Centraal Justitieel Incassobureau zijn taak, als bedoeld in artikel 2, eerste lid, en de daaruit voortvloeiende werkzaamheden verricht, alsmede over al hetgeen met deze taakuitoefening verband houdt.

2. Het advies wordt ter kennis gebracht van Onze Minister van Justitie.

§ 4. Slotbepalingen

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel 6

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit Instelling Centraal Justitieel Incassobureau.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 7 juni 1994

Beatrix

De Minister van Justitie,
A. Kosto

Uitgegeven de veertiende juni 1994

De Minister van Justitie,
A. Kosto

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Justitie

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 juli 1994, nr. 130

NOTA VAN TOELICHTING

In het huidige Besluit administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (Besluit AHV) is in artikel 5 vastgelegd dat er een Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) is, gevestigd te Leeuwarden, waarvan de algemene leiding, de organisatie en het beheer berusten bij Onze Minister van Justitie. In artikel 5 van het Besluit AHV Marechaussee en artikel 4 van het Besluit AHV Rijksdienst voor het Wegverkeer, wordt verwezen naar deze bepaling, waarmee wordt aangegeven dat het een en dezelfde instantie betreft. In artikel 6 van het Besluit AHV wordt het CJIB de taak opgedragen het openbaar ministerie te ondersteunen bij diens taak met betrekking tot de inning van de sancties als bedoeld in artikel 22, eerste lid, van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (Wet Mulder). Vooralnog is de taak van het CJIB beperkt tot de inning en incasso van «Mulder-sancties».

Door het opdragen van de inning en incasso van de «Mulder-sancties» aan het CJIB vindt deze gecentraliseerd plaats op een éénvormige – geautomatiseerde – wijze. De positieve ervaringen die met deze wijze van inning en incasso zijn opgedaan en de wens te komen tot een meer effectieve en efficiënte tenuitvoerlegging van geldboetevonnissen, hebben geleid tot het besluit de inning en incasso van geldboeten op eenzelfde wijze in te richten als – en uiteindelijk te integreren met – die ingevolge de Wet Mulder. Een hiertoe in het leven geroepen projectgroep heeft een voorstel gedaan voor een Sanctie TRAnsactie en Boetevonnis Incasso Systeem (afgekort tot STRABIS). De inrichting van een op de Wet Mulder gebaseerd innings- en incassoproces verkeert inmiddels in een vergevorderd stadium. De projectgroep STRABIS heeft als uiteindelijk doel te bewerkstelligen dat, althans te onderzoeken in hoeverre, de inning en incasso van alle vermogensoverdrachten aan Justitie door het CJIB zal kunnen plaatsvinden.

De mogelijkheid bestaat dat in de toekomst het CJIB belast zal worden met diverse inningstaken, die hun grondslag hebben in verschillende regelingen. Hierbij kan worden gebracht aan:

1. de inning van administratief- en civielrechtelijke griffierechten;
2. de inning van de schadevergoedingsmaatregel ingevolge de «Wet Terwee»¹;
3. de inning van een ingevolge artikel 577c Wetboek van Strafvordering juncto artikel 14c, lid 2, onder 3 van het Wetboek van Strafrecht gestorte waarborgsom;
4. de inning van de, naar aanleiding van een ingewilligd gratieverzoek, ingevolge artikel 13 van de Gratiwet, in een geldboete omgezette straf;
5. de inning van geldboeten of geldsommen voortvloeiende uit de Plukze-wetgeving².

Bovenvermelde ontwikkelingen en verwachtingen hebben mij ertoe gebracht de instelling van het Centraal Justitieel Incassobureau in een afzonderlijke regeling onder te brengen. Het onderhavige besluit strekt hiertoe. Ingevolge het tweede artikel van dit besluit is het CJIB belast met de inningstaken die hem in andere besluiten worden toebedeeld. Het CJIB wordt daarbij opgedragen de uit deze taken voortvloeiende werkzaamheden te verrichten, die door mij of het openbaar ministerie worden verlangd.

Door in een afzonderlijk besluit in de instelling van het CJIB te voorzien, wordt voorkomen dat in ieder afzonderlijk besluit waarin het CJIB inningstaken krijgt toebedeeld, bepalingen inzake de instelling van het CJIB moeten worden opgenomen of moet worden verwezen naar artikel 5 van het Besluit AHV. Tevens is de instelling van, en de regeling inzake de

¹ Wet van 23 december 1992 tot aanvulling van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering, de Wet voorlopige regeling schadefonds geweldsmisdrijven en andere wetten met voorzieningen ten behoeve van slachtoffers van strafbare feiten (Stb. 1993, 29)

² Wet van 10 december 1992 tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering en enkele andere wetten ter verruiming van de mogelijkheden tot toepassing van de maatregel van ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel en andere vermogenssancties (Stb. 1993, 11)

wijze van toezicht op, het CJIB in een afzonderlijk daartoe strekkende regeling gewenst uit het oogpunt van overzichtelijkheid en duidelijkheid.

In artikel 3 en artikel 4 van het onderhavige voorstel wordt in de instelling van een Raad van Toezicht voor het Centraal Justitieel Incassobureau voorzien, waar thans door artikel 9 en artikel 10 van het Besluit AHV in wordt voorzien. Tevens wordt hier een regeling gegeven voor de personele samenstelling van de raad en de taak die de raad heeft. Door in het onderhavige besluit in de instelling van een Raad van Toezicht te voorzien zal deze namens het openbaar ministerie op dezelfde wijze als thans in het kader van de Wet Mulder plaatsvindt, toezicht kunnen uitoefenen op de inrichting van het inningsproces en de uitvoering van overige inningstaken die het CJIB zullen worden toegekend. Op deze wijze wordt ook uitdrukking gegeven aan de medeverantwoordelijkheid van het openbaar ministerie voor de inning van de verschillende aan justitie toekomende gelden.

De Minister van Justitie,
A. Kosto