

## **394**

### **Besluit van 11 mei 1994 tot wijziging van het Mijnreglement 1964 en het Mijnreglement continentaal plat (lood)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken van 16 juli 1993, nr. 93053605 WJA/W;

Gelet op de richtlijn nr. 82/605/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 28 juli 1982 betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan metallisch lood en zijn ionverbindingen op het werk (PbEG L 247), alsmede op artikel 9, eerste en derde lid, van de Mijnwet 1903 en op artikel 26, eerste lid, onder b, van de Mijnwet continentaal plat;

De Raad van State gehoord (advies van 29 december 1993, nr. W10.93.0462);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken van 4 mei 1994, nr. 94032515 WJA/W;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

In het Mijnreglement 1964<sup>1</sup> wordt na artikel 234 een nieuw artikel 234b ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 234b**

1. In dit artikel wordt onder «lood» verstaan hetgeen daaronder wordt verstaan in het Loodbesluit.

2. Bij werkzaamheden bij, op of in een mijnwerk of een boorwerk of bij mijnbouwkundige onderzoeken is het bij en krachtens het Loodbesluit bepaalde, met uitzondering van de artikelen 15, 18 en 19, van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat:

a. de bestuurders van de betrokken mijnonderneming of in artikel 12, eerste lid, bedoelde andere onderneming in de plaats treden van de werkgever en

b. de personen die werkzaam zijn bij, op of in een mijnwerk of een boorwerk of bij mijnbouwkundige onderzoeken in de plaats treden van de werknemers;

c. de in artikel 223, eerste lid, bedoelde bedrijfsgeneeskundige dienst, dan wel een terzake deskundige geneeskundige als bedoeld in artikel

229a, eerste lid, in de plaats treedt van de in artikel 12 van het Loodbesluit bedoelde dienst.

3. Voorts zijn, met inachtneming van het tweede lid, onder a, b en c, vrijstellingen, door Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op grond van artikel 41, eerste lid, van de Arbeidsomstandighedenwet verleend van de bij of krachtens het Loodbesluit vastgestelde voorschriften, van overeenkomstige toepassing.

4. Personen, die arbeid verrichten waarbij gevaar van blootstelling aan lood bestaat, alsmede hun vertegenwoordigers in het bedrijf of de vestiging, moeten doelmatige voorlichting ontvangen over door Onze Minister bij ministeriële regeling aan te wijzen onderwerpen.

5. Onze Minister kan ter bevordering van een goede uitvoering van het tweede lid nadere regels stellen.

## **ARTIKEL II**

In het Mijnreglement continentaal plat<sup>2</sup> wordt na artikel 152a een nieuw artikel 152b ingevoegd, luidende:

### **Artikel 152b**

1. In dit artikel wordt onder «lood» verstaan hetgeen daaronder wordt verstaan in het Loodbesluit.

2. Bij werkzaamheden bij mijnbouwkundig werk is het bij en krachtens het Loodbesluit bepaalde, met uitzondering van de artikelen 15, 18 en 19, van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat:

a. de bestuurders van de betrokken mijnonderneming of in artikel 11, eerste lid, bedoelde andere onderneming, in de plaats treden van de werkgever en

b. de personen die werkzaam zijn bij mijnbouwkundig werk in de plaats treden van de werknemers;

c. de in artikel 143, eerste lid, bedoelde bedrijfsgeneeskundige dienst, dan wel de in artikel 149a, eerste lid, bedoelde terzake deskundige geneeskundige, in de plaats treedt van de in artikel 12, tweede en derde lid, van het Loodbesluit bedoelde dienst.

3. Voorts zijn, met inachtneming van het tweede lid, onder a, b en c, vrijstellingen, door Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op grond van artikel 41, eerste lid, van de Arbeidsomstandighedenwet verleend van de bij of krachtens het Loodbesluit vastgestelde voorschriften, van overeenkomstige toepassing.

4. Personen, die arbeid verrichten waarbij gevaar van blootstelling aan lood bestaat, alsmede hun vertegenwoordigers in het bedrijf of de vestiging, moeten doelmatige voorlichting ontvangen over door Onze Minister bij ministeriële regeling aan te wijzen onderwerpen.

5. Onze Minister kan ter bevordering van een goede uitvoering van het tweede lid nadere regels stellen.

## **ARTIKEL III**

Personen, die op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit reeds werkzaamheden verrichten, waarop ingevolge dit besluit het Loodbesluit van overeenkomstige toepassing wordt en ten aanzien waarvan uit de beoordeling, bedoeld in artikel 2 van het Loodbesluit, is gebleken, dat deze werkzaamheden worden verricht onder een van de in artikel 4 van dat besluit bedoelde omstandigheden, moeten binnen twee maanden na inwerkingtreding van dit besluit voor de eerste maal in de gelegenheid worden gesteld om een medisch onderzoek als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van het Loodbesluit te ondergaan.

<sup>1</sup> Stb. 1964, 538, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 10 mei 1994, Stb. 348

<sup>2</sup> Stb. 1983, 83, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 10 mei 1994, Stb. 348

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Economische Zaken  
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 juli 1994, nr. 130

#### ARTIKEL IV

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 11 mei 1994

Beatrix

De Minister van Economische Zaken,  
J. E. Andriessen

Uitgegeven de *negende* juni 1994

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

## NOTA VAN TOELICHTING

### ALGEMEEN

Dit besluit tot wijziging van het Mijnreglement 1964 (Mr64) en het Mijnreglement continentaal plat (Mrcp) strekt ertoe de voor het bedrijfsleven in het algemeen geldende voorschriften ter bescherming tegen de gevaren van loodopname mede van toepassing te doen zijn in de mijnbouwsector. Daarmee wordt tevens voor deze sector uitvoering gegeven aan de richtlijn nr. 82/605/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 28 juli 1982 betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan metallisch lood en zijn ionverbindingen op het werk (PbEG L 247; verder: loodrichtlijn). Het betreft hier de eerste bijzondere richtlijn in de zin van artikel 8 van richtlijn nr. 80/1107/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 27 november 1980 betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan chemische, fysische en biologische agentia op het werk (PbEG L 327, gewijzigd bij richtlijn nr. 88/642/EEG, PbEG L 356). Andere agentia waarvoor bijzondere richtlijnen zijn vastgesteld zijn asbest en lawaai.

De loodrichtlijn houdt in hoofdlijnen het volgende in. Voorop staat, dat bij werkzaamheden waarbij gevaar voor opname van lood bestaat, dat gevaar moet worden beoordeeld ten einde de aard en de mate van dat gevaar vast te stellen. Blijkt uit de beoordeling, dat de concentratie van lood in de lucht of het loodgehalte in het bloed van een werknemer hoger is dan een bepaalde waarde, dan verbindt de loodrichtlijn daar gevolgen aan.

Met betrekking tot de concentratie van lood in de lucht en het gehalte aan lood in het bloed kent de loodrichtlijn verschillende waarden, die aangeduid kunnen worden als zogenaamde actieniveaus. De actieniveaus, die voor de concentratie van lood in de lucht gelden, zijn niet gelijk aan die, welke met betrekking tot het loodgehalte in het bloed van toepassing zijn. Bij overschrijding van een actieniveau dienen er maatregelen te worden getroffen. Deze maatregelen zijn uitgebreider naarmate het actieniveau hoger is en dus het risico op gezondheidsschade toeneemt.

De loodrichtlijn is voor Nederland uitgevoerd in het Loodbesluit (Stb. 1988, 100) en de regeling van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 28 maart 1988, nr. 88/01029, houdende actieniveaus loodconcentraties (Stcrt. 61)(verder: Regeling actieniveaus loodconcentraties). Doordat de mijnbouwsector echter van de werking van de Arbeidsomstandighedenwet en daarmee van het Loodbesluit is uitgezonderd, moet de loodrichtlijn voor deze sector nog afzonderlijk in de mijnwetgeving worden omgezet.

In dit besluit wordt aan de loodrichtlijn uitvoering gegeven door het Loodbesluit van overeenkomstige toepassing te verklaren voor de mijnbouwsector.

Zoals in de nota van toelichting bij het Loodbesluit is vermeld, heeft de Arbeidsinspectie het voornemen in een publikatieblad aan te geven op welke wijze aan een aantal voorschriften uit dat besluit moet worden voldaan. Ook zal in dat kader een protocol worden uitgebracht met richtsnoeren inzake medisch onderzoek in geval blootstelling aan lood plaatsvindt. Aangezien de mijnbouwsector van de werking van de Arbeidsomstandighedenwet is uitgesloten, geldt deze praktijk niet voor die sector. De Inspecteur-Generaal der Mijnen zal een aanschrijving en richtlijnen uit doen gaan, waarin is neergelegd hoe de betrokken artikelen uit de mijnreglementen worden uitgelegd en op welke wijze aan die bepalingen voldaan moet worden. Aldus wordt een praktijk bereikt die vergelijkbaar is met die onder de Arbeidsomstandighedenwet.

Dit besluit heeft geen financiële consequenties voor het Rijk of enige lagere overheid. Het Staatstoezicht op de Mijnen heeft tot taak toezicht te houden op de naleving van dit besluit en medewerking te verlenen aan de uitvoering hiervan. Het heeft daarvoor geen uitbreiding van formatieplaatsen nodig. Het is niet te verwachten dat dit besluit gevolgen heeft voor de werkdruk van het openbaar ministerie of de rechterlijke macht. Het kan wel financiële consequenties hebben voor ondernemingen. Deze consequenties wegen echter niet op tegen het belang van de bescherming van werknemers tegen risico's van blootstelling aan lood op het werk.

Zoals reeds is gesignaleerd in de nota's van toelichting bij de wijzigingen van het Mijnreglement 1964 en het Mijnreglement continentaal plat in verband met schadelijk geluid (Stb. 1993, 720) en beeldschermwerk (Stb. 1994, 251), behoeft een aantal EEG-richtlijnen nog aparte uitvoering in de mijnwetgeving. De loodrichtlijn is een van deze richtlijnen.

Aan de loodrichtlijn is op vrijwel gelijke wijze in het Mijnreglement 1964 en in het Mijnreglement continentaal plat uitvoering gegeven. Er kan daarom worden volstaan met een toelichting die voor de wijziging van de beide reglementen tezamen geldt.

## **Artikelen I en II**

Het Loodbesluit verstaat onder lood: metallisch lood en zijn ionverbindingen; loodalkylen worden er niet onder verstaan (artikel 1).

In het tweede lid van de artikelen 234b Mr64 en 152b Mrcp wordt het Loodbesluit, met inbegrip van de daarop gebaseerde ministeriële regelingen, van overeenkomstige toepassing verklaard op de mijnbouwsector.

De artikelen 15, 18 en 19 van het Loodbesluit worden daarentegen niet van overeenkomstige toepassing verklaard. Voor artikel 15 ontbreekt in de mijnwetten de benodigde basis, dit in tegenstelling tot de Arbeidsomstandighedenwet (artikel 36, eerste lid). De andere twee artikelen betreffen slotbepalingen die, voor zover relevant voor dit besluit, in aangepaste vorm in artikel III zijn overgenomen.

In het tweede lid van de beide nieuwe artikelen is een aantal voorzieningen getroffen om de van overeenkomstige toepassing verklaarde bepalingen van het Loodbesluit en de Regeling actieniveaus loodconcentraties te laten aansluiten op de mijnreglementen.

Zo komt de term werkgever niet voor in de mijnreglementen. Daarentegen zijn in de mijnreglementen de bestuurders van de mijnondernemingen (artikelen 8 Mr64 en 7 Mrcp) of van de in het eerste lid van de artikelen 12 Mr64 en 11 Mrcp bedoelde andere ondernemingen, meestal de geadresseerden van normen. Het aanwijzen van deze mijnondernemingen of andere ondernemingen als normadressaat is in het mijnrecht gebruikelijk en leidt tot een juridisch goed sluitende aanpak.

De term werknemer komt evenmin in de mijnreglementen voor. Het is in de mijnreglementen de bedoeling om een ieder die werkzaam is bij, op of in mijnbouwkundige installaties tegen de gevaren van winningsactiviteiten te beschermen, dus ook degenen die dat niet doen in de hoedanigheid van werknemer. Voor de toepassing van het Loodbesluit in de mijnreglementen wordt het begrip werknemer daarom vervangen door de omschrijving personen die bij, op of in een mijnwerk of een boorwerk of bij mijnbouwkundige onderzoeken (Mr64) of bij mijnbouwkundig werk (Mrcp) werkzaam zijn.

Ook het medisch toezicht kan in het belang van de betrokken personen het beste in een hand blijven. Vandaar dat voor het medisch onderzoek het Loodbesluit voorschrijft dat de bedrijfsgeneeskundige dienst dan wel de geneeskundige wordt aangewezen die ook alle andere door de mijnreglementen voorgeschreven medische onderzoeken verricht.

Door het derde lid worden automatisch de (wijzigingen in de) vrijstellingen die de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op basis



van artikel 41, eerste lid, van de Arbeidsomstandighedenwet met betrekking tot het bij en krachtens het Loodbesluit bepaalde van overeenkomstige toepassing op de mijnbouwsector. Op het moment zijn er niet van dergelijke vrijstellingen.

Artikel 11 van de Regeling actieniveaus loodconcentraties is, in tegenstelling tot de andere artikelen van die regeling, niet op het Loodbesluit gebaseerd, maar op artikel 6, vierde lid, van de Arbeidsomstandighedenwet. Dit betekent dat deze bepaling niet door het tweede lid van de artikelen 234b Mr64 en 152b Mr64 op de mijnbouwsector van toepassing wordt. Aangezien artikel 11, eerste lid, van de loodrichtlijn verplicht tot het regelen van voorlichting, is het nodig hiervoor een aparte voorziening te treffen. Dit is gebeurd in het vierde lid.

In artikel 15 van het Loodbesluit is gebruik gemaakt van de mogelijkheid, die artikel 36, eerste lid, van de Arbeidsomstandighedenwet biedt, om het districtshoofd een eis te kunnen laten stellen over de wijze waarop de regelen, gesteld bij of krachtens de paragrafen 3, 4 en 5 van die wet, moeten worden nageleefd. Deze in de arbeidsomstandighedenwetgeving gebruikelijke aanwijzingsbevoegdheid is echter geen gebruikelijke figuur in de mijnwetgeving. Daar is zij ook minder nodig, omdat de te regelen arbeidsomstandigheden vanwege de gelijksoortigheid van activiteiten minder divers zijn. Om deze redenen is artikel 15 van het Loodbesluit niet van overeenkomstige toepassing verklaard. In plaats daarvan is in het vijfde lid aan de Minister van Economische Zaken de in de mijnreglementen gebruikelijke mogelijkheid gegeven om zonodig nadere regelen vast te stellen.

#### Transponeringstabel

Richtlijn (lood)	Mijnreglement 1964	Mijnreglement continentaal plat
1	behoeft geen uitvoering	
2-10	234b.2	152b.2
11	234b.4	152b.4
12-13	234b.2	152b.2
14	behoeft geen uitvoering	

De Minister van Economische Zaken,  
J. E. Andriessen