



355

Besluit van 9 mei 1994, houdende wijziging van het Inschrijvingsbesluit ziekenfondsverzekering alsmede het Inschrijvingsbesluit bijzondere ziektekostenverzekering 1992

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 14 januari 1994, VMP/VVU-933856;

Gelet op artikel 5, tweede lid, van de Ziekenfondswet en artikel 6, zevende lid, en artikel 9, derde lid, van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten;

Gezien het advies van de Ziekenfondsraad van 23 september 1993, kenmerk VERZ/27735/93;

De Raad van State gehoord (advies van 5 april 1994, nummer W13.94.0022);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 29 april 1994, VMP/VVU-941256;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In het Inschrijvingsbesluit ziekenfondsverzekering¹ wordt de volgende wijziging aangebracht:

A

In artikel 17, tweede lid, wordt de zinsnede «van de verzekerde een schriftelijk verzoek om beëindiging van de inschrijving is ontvangen» vervangen door: de verzekerde schriftelijk heeft meegedeeld na afloop van die termijn de inschrijving niet te willen verlengen.

B

Na artikel 23 wordt een nieuw artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 24

Voor de toepassing van het eerste en het tweede lid van artikel 17 geldt 1 januari 1992 als de dag van de totstandkoming van de inschrijving ten aanzien van de verzekerde die onmiddellijk voorafgaande aan die dag bij

het ziekenfonds stond ingeschreven en ten aanzien van wie sedertdien geen nieuwe inschrijving tot stand is gekomen.

ARTIKEL II

In het Inschrijvingsbesluit bijzondere ziektekostenverzekering 1992² wordt de volgende wijziging aangebracht:

A

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt de zinsnede « van de verzekerde een schriftelijk verzoek om beëindiging van de inschrijving is ontvangen» vervangen door: de verzekerde schriftelijk heeft meegedeeld na afloop van die termijn de inschrijving niet te willen verlengen.

2. In het derde lid wordt de zinsnede «op diens verzoek wordt» vervangen door: is.

B

Artikel 14 komt te luiden:

Artikel 14

Voor de toepassing van het eerste en het tweede lid van artikel 8 geldt 1 januari 1992 als de dag van de totstandkoming van de inschrijving ten aanzien van de verzekerde die onmiddellijk voorafgaande aan die dag bij het ziekenfonds, de ziektekostenverzekeraar of het uitvoerend orgaan stond ingeschreven en ten aanzien van wie sedertdien geen nieuwe inschrijving tot stand is gekomen.

ARTIKEL III

1. In afwijking van artikel 17, eerste en tweede lid, van het Inschrijvingsbesluit ziekenfondsverzekering wordt de inschrijving van een verzekerde die op 31 december 1991 bij een ziekenfonds als verzekerde in de zin van de Ziekenfondswet stond ingeschreven en ten aanzien van wie in de periode van 31 december 1991 tot en met 31 december 1994 geen nieuwe inschrijving tot stand is gekomen, met ingang van 1 januari 1995 beëindigd indien vóór die datum, de verzekerde schriftelijk heeft meegedeeld na die datum de inschrijving niet te willen voortzetten.

2. In afwijking van artikel 8, eerste en tweede lid, van het Inschrijvingsbesluit bijzondere ziektekostenverzekering 1992 wordt de inschrijving van een verzekerde die op 31 december 1991 bij een ziekenfonds, een ziektekostenverzekeraar of een uitvoerend orgaan als verzekerde in de zin van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten stond ingeschreven en ten aanzien van wie in de periode van 31 december 1991 tot en met 31 december 1994 geen nieuwe inschrijving tot stand is gekomen, met ingang van 1 januari 1995 beëindigd indien vóór die datum, de verzekerde schriftelijk heeft meegedeeld na die datum de inschrijving niet te willen voortzetten.

ARTIKEL IV

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

¹ Stb. 1965, 653, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 24 december 1993, Stb. 1993, 776

² Stb. 1991, 722

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 9 mei 1994

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona

Uitgegeven de *eenendertigste* mei 1994

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

In het kader van de wijziging van het stelsel van ziektekostenverzekeringen zijn sinds 1 januari 1992 ziekenfondsen niet langer gebonden aan de van oudsher bestaande regionale werkgebieden, maar kunnen zij zelf hun werkgebied bepalen. Een groot aantal ziekenfondsen heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt door het werkgebied uit te breiden tot alle gemeenten in Nederland, waardoor overlappende werkgebieden zijn ontstaan. Hierdoor werd het mogelijk dat ziekenfondsverzekerden met betrekking tot hun inschrijving als ziekenfondsverzekerde konden kiezen uit meerdere in hun woonplaats werkzame ziekenfondsen.

Teneinde te voorkomen dat ziekenfondsen een zodanig lange inschrijvingstermijn hanteren, dat de keuzemogelijkheid voor verzekerden ongewenst zou worden beperkt, is bij besluit van 19 december 1991 (Stb. 1991, 723) in het Inschrijvingsbesluit ziekenfondsverzekering een bepaling opgenomen, die regelt dat een inschrijving geldt voor een termijn van twee jaren, te rekenen vanaf de dag van de totstandkoming van de inschrijving, tenzij in een overeenkomst of het verzekeringsreglement een kortere termijn is bepaald. Voor zover bekend hanteren alle ziekenfondsen een inschrijvingstermijn van twee jaren. Met de vorenbedoelde bepaling wordt tevens voorkomen dat verzekerden te vaak van ziekenfonds zouden wisselen, wat onnodig hoge administratieve kosten met zich zou brengen.

Voor ziekenfondsverzekerden die op 31 december 1991 al stonden ingeschreven is als overgangsmaatregel in het besluit van 19 december 1991 opgenomen dat zij tot 1 juli 1992 de tijd hadden de inschrijving bij hun ziekenfonds te beëindigen.

De Ziekenfondsraad heeft in zijn nota Evaluatie stelselwijziging van 22 april 1993 (uitgave Ziekenfondsraad 1993, nummer 576) uitvoerig stil gestaan bij deze inschrijfgeregelen. Daarbij is onder andere naar voren gekomen dat met betrekking tot de aanvang van de termijn van inschrijving voor situaties waarin reeds vóór 1 januari 1992 een inschrijving bestond, een aantal interpretaties werd gehanteerd. Daarbij constateerde de Raad dat de relevante regelgeving niet tot een eenduidige opvatting leidt.

Naar aanleiding hiervan is bij brief van 19 mei 1993, kenmerk VMP/VVU-931368, de Landsadvocaat om advies gevraagd. In zijn advies komt de Landsadvocaat tot de conclusie dat de visie waarbij de inschrijvingstermijn ingaat op de datum van de totstandkoming van de inschrijving en die inschrijvingstermijn telkens met eenzelfde termijn moet worden geacht te zijn verlengd, de meest plausibele is. Dat zou betekenen dat voor iemand die bijvoorbeeld op 6 april 1988 voor het eerst is ingeschreven bij een ziekenfonds, de eerstvolgende wissel-mogelijkheid na 1 januari 1992 ingevolge het Inschrijvingsbesluit ziekenfondsverzekering zich bij een inschrijvingstermijn van twee jaar voordoet per 6 april 1994.

Bij brief van 16 juli 1993, kenmerk VMP/VVU-931947, aan de Ziekenfondsraad heb ik te kennen gegeven dat ik het standpunt van de Landsadvocaat onderschrijf: de inschrijfdatum blijft bepalend voor de aanvang van de duur van de inschrijvingstermijn. Daarbij is de Ziekenfondsraad de vraag gesteld hoe de desbetreffende regelgeving zodanig aangepast kan worden dat aan de inmiddels bij de verzekeringsinstellingen ontstane verwarring over de te volgen interpretatie een einde zou worden gemaakt.

In zijn advies van 23 september 1993, kenmerk VERZ/27735/93, constateert de Ziekenfondsraad dat enkele verzekeringsinstellingen hun administratie zo hebben ingericht dat de historische inschrijfdatum van

verzekerden die vóór 1 januari 1992 bij hen stonden ingeschreven niet meer is geregistreerd.

Eerst sedert 1 januari 1992 beschikken alle ziekenfondsen over een accurate registratie van de inschrijfdatum van verzekerden.

In onderhavig besluit wordt daarom ten aanzien van al die personen, die reeds op 31 december 1991 bij een ziekenfonds als verzekerde of medeverzekerde stonden ingeschreven, en ten aanzien van wie sedertdien geen nieuwe inschrijving tot stand is gekomen, de inschrijfdatum vastgesteld op 1 januari 1992 (Artikel I, onderdeel B).

Is ten aanzien van betrokkenen na 1 januari 1992 wel een nieuwe inschrijving tot stand gekomen, dan begint vanaf dat moment de inschrijvingstermijn te lopen en kunnen zij uiterlijk twee jaar na die datum van ziekenfonds wisselen.

Voor alle duidelijkheid zij in dat verband gewezen op het volgende. Er zullen personen zijn die van de eerdergenoemde overgangsmaatregel in het besluit van 19 december 1991 tot wijziging van het Inschrijvingsbesluit ziekenfondsverzekering gebruik hebben gemaakt en van ziekenfonds gewisseld hebben, ook al stonden zij nog geen twee jaar bij hun huidige ziekenfonds ingeschreven. Deze personen konden zich met ingang van 1 juli 1992 bij een ander ziekenfonds laten inschrijven. Indien zij dit daadwerkelijk hebben gedaan, geldt voor al deze betrokkenen dat hun op die datum aangevangen inschrijvingstermijn uiterlijk op 30 juni 1994 expireert.

Ten tijde van het uitbrengen van het advies door de Ziekenfondsraad, 23 december 1993, was het bekend dat het gelet op de tijdsduur van de te volgen procedure onmogelijk zou zijn de benodigde regelgeving tijdig, dat wil zeggen vóór 1 januari 1994, tot stand te brengen.

Om de verzekerden toch zoveel mogelijk tegemoet te komen zijn twee maatregelen genomen.

In de eerste plaats heeft de Ziekenfondsraad onmiddellijk na het uitbrengen van het advies getracht te bewerkstelligen dat de ziekenfondsen de betrokkenen voldoende terzake inlichten. In verband met de korte tijd die nog restte tot de voor de desbetreffende categorie van ziekenfondsverzekerden achteraf te formaliseren eerstvolgende wisselmogelijkheid per 1 januari 1994, heeft de Raad er bij de ziekenfondsen op aangedrongen in voorkomende gevallen soepel om te gaan met de door de ziekenfondsen gehanteerde opzegtermijnen. Circulaires van 23 augustus 1993 (ZFW/40/93), van 24 september 1993 (ZFW/48/93) en van 27 oktober 1993 (ZFW/53/93).

Ten tweede is voor de verzekerden, behorende tot de desbetreffende categorie van verzekerden, die geen gebruik hebben gemaakt of hebben kunnen maken van die mogelijkheid en voor wie derhalve op grond van het tweede lid van artikel 17 van het Inschrijvingsbesluit ziekenfondsverzekering de inschrijvingstermijn na afloop met eenzelfde termijn is verlengd, in het onderhavige besluit een mogelijkheid gecreëerd om, in afwijking van de hoofdregel, met ingang van 1 januari 1995 van ziekenfonds te veranderen. Anders zouden zij door het tijdstip van totstandkoming van de regelgeving en de door de ziekenfondsen gehanteerde maximale inschrijvingstermijn van twee jaren tot 1 januari 1996 aan hun huidige ziekenfonds gebonden zijn (Artikel II, eerste lid).

Voorwaarde daarbij is dat ten aanzien van die verzekerde die op 31 december 1991 bij een ziekenfonds als verzekerde in de zin van de Ziekenfondswet stond ingeschreven, in de periode van 31 december 1991 tot en met 31 december 1994 geen nieuwe inschrijving tot stand is gekomen. De datum van 1 januari 1995 is zodanig gekozen dat er tussen de totstandkoming van de onderhavige regelgeving en die datum voldoende tijdsruimte is om rekening te houden met een eventuele

publiciteitscampagne om de verzekerden op die wisselmogelijkheid te kunnen wijzen en rekening te kunnen houden met door de ziekenfondsen gehanteerde opzegtermijnen.

Een overeenkomstige situatie doet zich voor in het kader van de inschrijving voor de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten. In het Inschrijvingsbesluit bijzondere ziektekostenverzekering 1992 wordt derhalve een bepaling opgenomen van gelijke strekking als de bovenbeschreven bepaling met betrekking tot de fictieve inschrijvingsdatum in het Inschrijvingsbesluit ziekenfondsverzekering. Ook is hier ten behoeve van verzekerden een gelijke overgangsmaatregel gecreëerd (Artikel II, onderdeel B, respectievelijk Artikel III, tweede lid).

Van de gelegenheid tot wijziging van voornoemde besluiten is gebruik gemaakt om de tekst aan te passen aan de Algemene wet bestuursrecht (Artikel I, onderdeel A, en Artikel II, onderdeel A).

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona