



305

Besluit van 27 april 1994, houdende wijziging van het Verhaalsbesluit Algemene burgerlijke pensioenwet, het Besluit uitvoering Algemene militaire pensioenwet en van enkele andere besluiten

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 5 april 1994, nr. AB94/U616, directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid, directie Arbeidszaken Overheid, afdeling Uitkeringen en Pensioenen, gedaan mede namens Onze Minister van Defensie;

Gelet op artikel C 7 van de Algemene burgerlijke pensioenwet, Artikel R 2 van de Algemene militaire pensioenwet en de artikelen 106, 118 en 160 van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers;

De Raad van State gehoord (advies van 25 april 1994, No. W04.0210.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken uitgebracht mede namens Onze Minister van Defensie van 26 april 1994, nr. AB94/776, directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid, directie Arbeidszaken Overheid, afdeling Uitkeringen en Pensioenen;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Verhaalsbesluit Algemene burgerlijke pensioenwet¹ wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 2, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:

1. De zinsnede «tien en eentiende percent» wordt vervangen door: negen en eentiende percent;
2. De zinsnede «negen en eentiende percent» wordt vervangen door: negen percent;
3. Het normbedrag «f 4 039,-» wordt telkens vervangen door: f 5 856,-;
4. het franchisebedrag «f 30 900,-» wordt vervangen door: f 31 500,-.

ARTIKEL II

Het Besluit uitvoering Algemene militaire pensioenwet² wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 15, eerste lid, onder a, wordt gewijzigd als volgt:

1. De zinsneden «10,1 percent» en «9,1 percent» worden vervangen door: 9,1 percent en 9,0 percent;
2. Het normbedrag «f 4 039,-» wordt vervangen door: f 5 856,-.

B

In artikel 15, eerste en derde lid, wordt: het franchisebedrag «f 30 900,-» vervangen door: f 31 500,-.

ARTIKEL III

Het koninklijk besluit van 25 juni 1993, houdende vaststelling van regelen, bedoeld in de artikelen 106, eerste en tweede lid, en 118, tweede lid, van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers, alsmede intrekking van het koninklijk besluit van 22 december 1969 (Stb. 1969, 595)³ wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 2, eerste lid, wordt de zinsnede «9,1 percent» vervangen door: 9,0 percent.

B

In artikel 3, eerste en tweede lid, wordt het bedrag «f 34 800,-» vervangen door: f 31 500,-.

C

In artikel 5, eerste lid, wordt de zinsnede «4,55 percent» vervangen door: 4,5 percent.

ARTIKEL IV

Het koninklijk besluit van 29 april 1970, houdende vaststelling van een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 160, eerste lid, van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers⁴ wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 2, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:

1. De zinsnede «10,1 percent» wordt vervangen door: 9,1 percent;
2. De zinsnede «9,1 percent» wordt vervangen door: 9,0 percent;
3. Het bedrag «f 4 039,-» wordt vervangen door: f 5 856,-.

B

In artikel 3, tweede lid, wordt het franchisebedrag «f 30 900,-» vervangen door: f 31 500,-.

ARTIKEL V

Het Verhaalsbesluit Algemene burgerlijke pensioenwet wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 2, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:

1. De zinsnede «negen en eentiende percent» wordt vervangen door: tien en vijfenzestighonderdste percent;

2. De zinsnede «negen percent» wordt vervangen door: acht en vijfenzestighonderdste percent.

ARTIKEL VI

Het Besluit uitvoering Algemene militaire pensioenwet wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 15, eerste lid, onder a, worden: «9,1 percent» en «9,0 percent» vervangen door: 10,65 percent en 8,65 percent.

ARTIKEL VII

Het koninklijk besluit van 25 juni 1993, houdende vaststelling van regelen, bedoeld in de artikelen 106, eerste en tweede lid, en 118, tweede lid, van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers, alsmede intrekking van het koninklijk besluit van 22 december 1969 (Stb. 1969, 595) wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 2, eerste lid, wordt de zinsnede «9,1 percent» vervangen door: 8,65 percent.

B

In artikel 5, eerste lid, wordt de zinsnede «4,55 percent» vervangen door: 4,325 percent.

ARTIKEL VIII

Het koninklijk besluit van 29 april 1970, houdende vaststelling van een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 160, eerste lid, van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 2, eerste lid, worden de zinsneden «10,1 percent» en «9,1 percent» vervangen door: 10,65 percent en 8,65 percent.

ARTIKEL IX

Artikel 3 Verhaalsbesluit Algemene burgerlijke pensioenwet, artikel 15, vijfde lid, Besluit uitvoering Algemene militaire pensioenwet, artikel 7 koninklijk besluit van 25 juni 1993 en artikel 6 koninklijk besluit van 29 april 1970, gelden niet in het tijdvak van 1 mei tot en met 31 december 1994.

ARTIKEL X

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 mei 1994 met uitzondering van de artikelen V tot en met VIII.

2. Indien het bij koninklijke boodschap van 11 oktober 1993 ingediende voorstel van wet, houdende maatregelen gericht op een goede financiële basis voor de privatisering van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds en de reparatie van het invaliditeitspensioen (Wet financiële voorzieningen privatisering ABP; Kamerstukken II 1993/94, 23 442, nrs. 1-3) voor 1 december 1994 tot wet is verheven en in het Staatsblad is geplaatst, dan treden de artikelen V tot en met VIII van dit besluit in werking met ingang van de eerste dag van de kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij is geplaatst.

3. Indien de uitgifte van het Staatsblad waarin het in het tweede lid genoemde voorstel van wet wordt geplaatst plaatsvindt voor of op 1 mei 1994, dan treden de artikelen V tot en met VIII in werking op 1 mei 1994, doch worden zij geacht in werking te zijn getreden na de overige artikelen van dit besluit.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 27 april 1994

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,
E. van Thijn

De Minister van Defensie,
A. L. ter Beek

Uitgegeven de *negentwintigste* april 1994

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

¹ Stb. 1987, 10, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 16 december 1993, Stb. 683

² Stb. 1966, 447, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 30 september 1993, Stb. 575

³ Stb. 1993, 436

⁴ Stb. 1970, 198, laatstelijk gewijzigd bij besluit an 27 april 1993, Stb. 280

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

NOTA VAN TOELICHTING

Doordat de voorgestelde Wet financiële voorzieningen privatisering ABP (Wet FVP/ABP; Kamerstukken II 1993/94 23 442, nrs. 1-3) niet per 1 januari 1994 in werking is getreden, ontbreekt de basis om per die datum over te gaan tot de aanpassing van de werknemersbijdrage aan de financiering van de pensioenen, zoals deze is overeengekomen tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de centrales van overheidspersoneel in het kader van de onderhandelingen die hebben geleid tot de indiening van het genoemde wetsvoorstel. De voorgestelde Wet FVP/ABP beoogt enerzijds maatregelen te treffen die zijn gericht op een goede financiële basis voor de privatisering van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds (ABP), zoals deze maatregelen zijn voorzien in het Convenant inzake de privatisering van het Algemene burgerlijk pensioenfonds van 10 februari 1993 (Convenant privatisering ABP; Stcrt. 1993, 37). Anderzijds beoogt dat wetsvoorstel de regeling inzake de invaliditeitspensioenen te wijzigen met het oog op de reparatie van die pensioenen, die ingevolge de Wet terugdringing beroep op de arbeidsongeschiktheidsregelingen (Wet TBA) zijn verlaagd. Over deze reparatie van de invaliditeitspensioenen zijn op 16 juni 1993 afspraken gemaakt tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken.

De maatregelen met het oog op een goede financiële basis voor de privatisering van het ABP houden een herstructurering in van de financiering van de aanspraken ingevolge de Algemene burgerlijke pensioenwet (Abp-wet) en de Wet uitkering wegens vrijwillig vervroegd uittreden (Vut-wet), welke wetten door en ten laste van het ABP worden uitgevoerd. Die herstructurering houdt onder meer een structurele verhoging in van de werknemersbijdrage aan de financiering van de vorenbedoelde aanspraken. In de voorgestelde Wet FVP/ABP was voorzien in een periode van zeven jaar waarin zowel de werknemers- als de werkgeversbijdrage naar het vereiste niveau zou toegroeien. Voor het jaar 1994 is daarbij uitgegaan van een verhoging van de werknemersbijdrage ter grootte van f 258 miljoen.

Zonder nadere maatregelen zou de vertraagde inwerkingtreding van de Wet FVP/ABP leiden tot een werknemersbijdrage die minder zou bedragen dan oorspronkelijk was voorzien. Het is evenwel in verband met uitvoeringstechnische problemen niet mogelijk om de nieuwe financieringssystematiek, die tezamen met een herstructurering van het bruto-netto-traject van de salarissen van het overheidspersoneel en een aanpassing van die salarissen zou worden ingevoerd, in de loop van het jaar 1994 alsnog in te voeren. Dit laatste zal eerst per 1 januari 1995 mogelijk zijn, zodat een tussentijdse maatregel zal moeten worden getroffen om de beoogde verhoging van de werknemersbijdrage te kunnen realiseren.

Wat betreft de reparatie van de invaliditeitspensioenen voorziet de voorgestelde Wet FVP/ABP in de aanvulling van het invaliditeitspensioen bij volledige arbeidsongeschiktheid tot 70 procent van het inkomen waarvan het pensioen wordt afgeleid (de middelsom). Op vrijwillige basis wordt deze aanvulling op een lager niveau gesteld (bij volledige arbeidsongeschiktheid op 65 procent van de middelsom), waartegenover een verlaging staat van de werknemersbijdrage aan de financiering van de invaliditeitspensioenen.

De reparatie van de invaliditeitspensioenen komt ten laste van de werknemers langs verschillende wegen. Enerzijds wordt in de voorgestelde Wet FVP/ABP een tweetal toeslagen op de invaliditeitspensioenen

ingetrokken voor in de toekomst toe te kennen pensioenen. Dit komt neer op een verlaging van het aansprakenniveau. Het betreft de toeslagen ingevolge artikel F 9a van de Abp-wet en artikel 10 van de wet van 20 december 1984, houdende aanpassing van uitkeringspercentages van ontslaguitkerings- en arbeidsongeschiktheidsregelingen voor overheids-personeel, onderwijspersoneel en daarmee gelijk te stellen personeel (Stb. 657). Anderzijds wordt van de werknemer een bijdrage gevraagd in de vorm van een verhoging van het pensioenbijdrageverhaal met 0,14 procentpunt van de bijdragegrondslag.

Op 8 december 1993 is tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de centrales van overheidspersoneel afgesproken, dat door het uitstel van de beoogde Wet FVP/ABP op een andere wijze dan oorspronkelijk in die wet voor 1994 voorzien, door de werknemer een bijdrage wordt geleverd aan de financiële problematiek zoals die in voorgaande alinea's is geschetst. De afspraak die toen is gemaakt behelst dat het pensioenbijdrageverhaal in 1994 zal worden verhoogd, en dat de daardoor extra ingehouden gelden via een verhoging van de pensioenbijdrage aan het ABP zullen worden afgedragen. In het overleg tussen de minister van Binnenlandse Zaken en de centrales van overheidspersoneel heeft een en ander geresulteerd in het voorstel zoals in deze algemene maatregel van bestuur is opgenomen. Dit voorstel bestaat uit twee varianten, afhankelijk van de publicatie van de voorgestelde Wet FVP/ABP in het Staatsblad.

Het voorstel omvat in de eerste plaats bepalingen die ertoe leiden dat door de werknemer voor 1994 een financiële bijdrage wordt afgedragen voor de reparatie van de invaliditeitspensioenen, als ook een structurele verhoging van de werknemersbijdrage wordt doorgevoerd, zoals was voorzien in de voorgestelde Wet FVP/ABP (variant A). Als voorwaarde voor de genoemde structurele verhoging van de werknemersbijdrage geldt dat de voorgestelde Wet FVP/ABP voor of die datum in het Staatsblad moet zijn geplaatst. Omdat het niet zeker is dat tijdig aan die voorwaarde zal zijn voldaan, omvat het voorstel tevens bepalingen die uitsluitend een verhoging van de werknemersbijdrage inhouden voor de reparatie van de invaliditeitspensioenen (variant B). Verhoging van het pensioenbijdrageverhaal volgens variant B is van kracht per 1 mei, zolang variant A nog niet van toepassing is. Afgesproken is dat het pensioenbijdrageverhaal wordt verhoogd volgens variant A per 1 mei 1994, indien de Wet FVP/ABP in het Staatsblad is geplaatst. Is dat niet het geval, dan vindt verhoging van het pensioenbijdrageverhaal volgens variant A plaats per de eerste dag van de kalendermaand volgend op de dag dat de Wet FVP/ABP na 1 mei 1994, maar wel voor 1 december 1994, in het Staatsblad is geplaatst. De varianten houden de volgende wijziging van bedragen en percentages in voor de berekening van het pensioenbijdrageverhaal.

	Huidige per- centages en bedragen PBV	Variant A	Variant B
minimumpercentage	0,6%	0,6%	0,6%
percentage onder de grens	10,1%	10,65%	9,1%
percentage boven de grens	9,1%	8,65%	9,0%
grensbedrag	f 52 345,-	f 75 900,-	f 75 900,-
franchise	f 35 052,-	f 31 500,-	f 31 500,-

De grensbedragen zijn in dit overzicht op jaarbasis weergegeven. In het besluit zijn deze als maandbedrag opgenomen, dat van rechtswege wordt aangepast aan de ontwikkeling van de AOW-premie.

Variante B is neergelegd in de artikelen I tot en met IV, die op 1 mei 1994 van kracht worden. Variante A is neergelegd in de artikelen V tot en met VIII, die per 1 mei, dan wel de eerste dag van de maand volgend op de dag dat de wet FVP/ABP in het Staatsblad is geplaatst, van kracht zullen worden.

De opbrengst van variant A is voor 1994 geschat op f 170 miljoen; dit onder de veronderstelling dat de voorgestelde Wet FVP/ABP voor 1 mei 1994 in het Staatsblad is geplaatst. De opbrengst van variant B is voor 1994 geschat op f 100 miljoen; dit onder de rekenkundige veronderstelling dat de voorgestelde Wet FVP/AP niet voor 1 december 1994 in het Staatsblad is geplaatst. Indien de voorgestelde Wet FVP/ABP na 1 mei 1994, maar wel voor 1 december 1994 in het Staatsblad wordt geplaatst, wordt de opbrengst van de verhoging van het pensioenbijdrageverhaal een bedrag tussen de f 100 en f 170 miljoen, afhankelijk van het aantal maanden dat het uitstel bedraagt.

In het overleg met de centrales van overheidspersoneel werd onderkend dat de hier aangegeven opbrengst van het pensioenbijdrageverhaal niet volledig de problematiek dekt zoals die door het uitstel van de voorgestelde Wet FVP/ABP is ontstaan. Evenwel werd geconcludeerd dat niet tot een verdere verhoging van het pensioenbijdrageverhaal kon worden overgegaan. Ten aanzien van variant A zou dat namelijk betekenen dat het negatieve effect op het netto-inkomen van grote groepen ambtenaren negatiever zou uitvallen dan oorspronkelijk voor 1994 is bedoeld. Bij variant B betekent een grotere verhoging van het pensioenbijdrageverhaal, dat de bijdrage van de werknemer aan de financiering van de reparatie van het invaliditeitspensioen groter zou zijn dan zoals in de voorgestelde Wet FVP/ABP oorspronkelijk voor 1994 is bedoeld. Dit laatste achten de centrales van overheidspersoneel een bezwaar, omdat op deze wijze reeds een te substantiële financiële bijdrage van de werknemers zou worden gevraagd op een moment dat niet de zekerheid bestaat dat de voorgestelde Wet FVP/ABP daadwerkelijk in het Staatsblad zal worden geplaatst. In het overleg tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de centrales van overheidspersoneel is geconcludeerd, dat de financiële middelen die het ABP ondanks de verhoging van het pensioenbijdrageverhaal in 1994 tekort komt, in navolgende jaren via een verhoging van de premie voor het ouderdoms- en nabestaandenpensioen moeten worden opgevangen. Overigens zal het synthesesemodel dat als premiesysteem voor het ouderdoms- en nabestaandenpensioen in de voorgestelde Wet FVP/ABP is vastgelegd, automatisch voor een dergelijke premie-aanpassing zorg dragen. De betreffende premieverhoging zal hooguit enige tienden van procenten zijn. Het precieze effect is daarbij afhankelijk van de overige factoren die de positie van het fonds bepalen.

In de besluiten waarvoor dit besluit in een wijziging voorziet zijn bepalingen opgenomen waarin een wijziging in het bedrag van het ouderdompensioen ingevolge de Algemene Ouderdomswet resulteert in een aanpassing van rechtswege van het franchisebedrag en daarmee het verhaalsbedrag. Een dergelijke automatische doorwerking van een eventuele wijziging in het bedrag van het ouderdompensioen ingevolge de Algemene Ouderdomswet in de loop van 1994 verdraagt zich niet met de voor dat jaar met de centrales van overheidspersoneel afgesproken vaste verhogingen van het pensioenbijdrageverhaal. Deze bedragen vloeien voort uit de financiële kaders, zoals die voor 1994 met de voorgestelde Wet FVP/ABP werden beoogd. Daarin is niet voorzien in een automatische doorwerking van wijzigingen in het bedrag van het ouderdompensioen ingevolge de Algemene Ouderdomswet. Derhalve wordt in artikel IX van dit besluit bepaald dat in de periode van 1 mei tot

en met 31 december 1994 de bepalingen die in de onderhavige besluiten de bedoelde automatische doorwerking realiseren niet zullen gelden.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
E. van Thijn

De Minister van Defensie,
A. L. ter Beek