

## 303

### **Besluit van 21 april 1994 tot wijziging van enige algemene maatregelen van bestuur in verband met de Organisatiewet Kadaster**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 11 november 1993, nr. MJZ11N93014, Centrale Directie Juridische Zaken, afdeling Wetgeving, gedaan mede namens Onze Minister-President, Minister van Algemene Zaken, en Onze Minister van Binnenlandse Zaken, alsmede na overleg met Onze Ministers van Justitie en van Verkeer en Waterstaat:

Gelet op de Kadasterwet, Boek 8 van het Burgerlijk Wetboek, de Wet teboekgestelde Luchtvaartuigen, artikel 1a, onder d, van de Wet openbaarheid van bestuur, alsmede artikel 1a, eerste lid, onder d, van de Wet Nationale ombudsman;

De Raad van State gehoord (advies van 16 maart 1994, nr.W08.93.0770);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 14 april 1994 nr. MJZ14494025, Centrale Directie Juridische Zaken, afdeling Wetgeving, uitgebracht mede namens Onze Minister-President, Minister van Algemene Zaken, en Onze Minister van Binnenlandse Zaken, alsmede na overleg met Onze Ministers van Justitie en van Verkeer en Waterstaat;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Kadasterbesluit<sup>1</sup> wordt als volgt gewijzigd.

#### **A**

In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. In onderdeel a vervalt «(Stb. 1991, 570)».
2. Onderdeel c komt te luiden:
  - c. de Dienst: de Dienst voor het kadaster en de openbare registers, bedoeld in artikel 2 van de Organisatiewet Kadaster;.
3. In de onderdelen d en f wordt «de Rijksdienst» telkens vervangen door: de Dienst.
4. Onderdeel e komt te luiden:
  - e. de bewaarder: de bewaarder, bedoeld in artikel 6 van de Kadasterwet;.

B

In artikel 4, eerste lid, wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

C

In artikel 5 wordt «Onze Minister» in het eerste lid vervangen door «het bestuur van de Dienst» en in het tweede lid door «Het bestuur van de Dienst».

D

In artikel 6, eerste en tweede lid, wordt «Onze Minister» telkens vervangen door: het bestuur van de Dienst.

E

In artikel 7 wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

F

In artikel 10, eerste lid, wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

G

In artikel 11, derde lid, wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

H

In artikel 12, eerste lid, wordt «de Rijksdienst» vervangen door: de Dienst.

Voorts wordt in dat lid «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

I

In artikel 13, eerste lid, wordt «Onze Minister» vervangen door «het bestuur van de Dienst».

J

In artikel 16, derde lid, wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

K

In artikel 17 wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

L

In artikel 20 wordt «de Rijksdienst» vervangen door: de Dienst.

## M

In artikel 21, eerste lid, wordt «de Rijksdienst» vervangen door: de Dienst.

## N

In artikel 23, eerste lid, wordt «de Rijksdienst» telkens vervangen door: de Dienst.

## O

In artikel 25, eerste en derde lid, wordt «Onze Minister» telkens vervangen door: het bestuur van de Dienst.

## P

In artikel 29, eerste lid, wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

## Q

In artikel 30, eerste en derde lid, wordt «Onze Minister» telkens vervangen door: het bestuur van de Dienst.

## R

In artikel 34, eerste lid, wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

## S

In artikel 36 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. In het eerste lid wordt «de Rijksdienst» vervangen door: de Dienst.
2. In het eerste, alsmede in het tweede en derde lid wordt «Onze Minister» telkens vervangen door: het bestuur van de Dienst.

## T

In artikel 37, eerste lid, wordt «de Rijksdienst» telkens vervangen door: de Dienst.

## U

In artikel 38 wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

## V

Na artikel 38 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

### **Artikel 38a**

In verband met de nakoming van voor Nederland verbindende internationale verplichtingen kunnen bij regeling van Onze Minister nadere voorschriften worden gegeven met betrekking tot de wijze van bijwerking van de kadastrale registratie en de kadastrale kaarten, alsmede de wijze van bijhouding van de registratie voor schepen en van de registratie voor luchtvaartuigen. Zo nodig wijzigt het bestuur van de Dienst, met inachtneming van die voorschriften, de krachtens de

hoofdstukken 3, 4 en 5 en artikel 38 vastgestelde regelen ter zake van de wijze van bijwerking en bijhouding, bedoeld in de eerste zin.

## **ARTIKEL II**

De Maatregel teboekgestelde schepen 1992<sup>2</sup> wordt als volgt gewijzigd.

### **A**

In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. Onderdeel b komt te luiden:
  - b. de Dienst: de Dienst voor het kadaster en de openbare registers, bedoeld in artikel 2 van de Organisatiewet Kadaster;
2. In de onderdelen c en d wordt «de Rijksdienst» telkens vervangen door: de Dienst.
3. In onderdeel d wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

### **B**

In artikel 5, derde lid, wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

### **C**

In artikel 22, zesde lid, wordt «Onze Minister» vervangen door: Onze Minister van Verkeer en Waterstaat.

### **D**

In artikel 34 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. In het eerste lid wordt «de Rijksdienst» telkens vervangen door: de Dienst.
2. In het tweede lid wordt «Onze Minister» vervangen door: het bestuur van de Dienst.

### **E**

Artikel 36 komt te luiden:

## **Artikel 36**

Onze Minister stelt de vorm vast van de in dit hoofdstuk voorziene verzoeken, verklaringen en aangiften met dien verstande, dat het bestuur van de Dienst de vorm van de in artikel 35, eerste lid, bedoelde aangifte vaststelt.

## **ARTIKEL III**

De Maatregel teboekgestelde Luchtvaartuigen<sup>3</sup> wordt als volgt gewijzigd.

### **A**

In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. Aan het slot van onderdeel 3 wordt het leesteken punt vervangen door het leesteken puntkomma.
2. Onderdeel 4 wordt vervangen door:

4. de Dienst: de Dienst voor het kadaster en de openbare registers, bedoeld in artikel 2 van de Organisatiewet Kadaster;.

3. In onderdeel 5 wordt «de Rijksdienst van het Kadaster en de Openbare Registers» vervangen door: de Dienst.

B

In artikel 13a worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. Voor de tekst van artikel 13a wordt de aanduiding «1.» geplaatst.

2. In het eerste lid wordt «de Rijksdienst» telkens vervangen door: de Dienst.

3. Aan het artikel wordt een tweede lid toegevoegd, luidende:

2. Het bestuur van de Dienst stelt de vorm vast van de in het eerste lid bedoelde kennisgevingen.

C

Artikel 13b komt te luiden:

#### **Artikel 13b**

Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer stelt de vorm vast van de in deze afdeling voorziene aanvragen en aangiften.

D

In artikel 29 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. De zinsnede «als bedoeld in artikel 25, derde lid, van de Wet» wordt vervangen door: als bedoeld in artikel 584f, derde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

2. De woorden «Nederlandse Staatscourant» worden vervangen door: Staatscourant.

3. De zinsnede «bedoeld in artikel 25, eerste lid, van de Wet» wordt vervangen door: bedoeld in artikel 584f, eerste lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

#### **ARTIKEL IV**

Het Besluit kadastraal recht 1994<sup>4</sup> wordt als volgt gewijzigd.

A

In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. Onderdeel b komt te luiden:

b. de Dienst: de Dienst voor het kadaster en de openbare registers, bedoeld in artikel 2 van de Organisatiewet Kadaster;.

2. In onderdeel c wordt «de Rijksdienst» vervangen door: de Dienst.

B

In artikel 2, derde lid, wordt «de Rijksdienst» vervangen door: de Dienst.

C

In artikel 4 wordt in het eerste lid, onder b, en in het vijfde lid «de Rijksdienst» telkens vervangen door: de Dienst.

D

In artikel 5, derde lid, wordt «de Rijksdienst» vervangen door: de Dienst.

E

In artikel 7, derde lid, wordt «de Rijksdienst» vervangen door: de Dienst.

F

Hoofdstuk 3 vervalt onder vernummering van de hoofdstukken 4 en 5 tot hoofdstuk 3 onderscheidenlijk 4.

G

In het nieuwe hoofdstuk 4 wordt vóór artikel 18 een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 17a**

1. Kadastraal recht dat is verschuldigd wegens werkzaamheden door de Rijksdienst van het Kadaster en de Openbare Registers verricht vóór het tijdstip waarop de Organisatiewet Kadaster in werking treedt maar vóór dat tijdstip nog niet is voldaan of verrekend door betaling aan de comptabele van het desbetreffende kantoor van die rijksdienst of door betaling ten kantore van die rijksdienst, wordt voldaan of verrekend op de wijze als vastgesteld bij regeling van het bestuur van de Dienst als bedoeld in artikel 108, vierde lid, van de Kadasterwet.

2. Zekerheden voor de betaling die voorafgaand aan het verrichten van de in het eerste lid bedoelde werkzaamheden ten genoegen van de comptabele van het desbetreffende kantoor van de in het eerste lid genoemde Rijksdienst zijn gesteld, blijven van kracht en gelden vanaf het in het eerste lid bedoelde tijdstip als te zijn gesteld ten gunste van de Dienst en ten genoegen van de comptabele van het desbetreffende kantoor van de Dienst.

#### **ARTIKEL V**

Het Aanwijzingsbesluit bestuursorganen Wob en WNo<sup>5</sup> wordt als volgt gewijzigd.

In de bijlage wordt aan onderdeel G Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer toegevoegd:

7. Dienst voor het kadaster en de openbare registers als bedoeld in artikel 2 van de Organisatiewet Kadaster.

#### **ARTIKEL VI**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop de Organisatiewet Kadaster in werking treedt.

<sup>1</sup> Stb. 1991, 571.

<sup>2</sup> Stb. 1991, 572.

<sup>3</sup> Stb. 1959, 119, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 6 november 1991, Stb. 573.

<sup>4</sup> Stb. 1993, 641.

<sup>5</sup> Stb. 1993, 535, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 22 februari 1994, Stb. 151

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vierde lid jo derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 21 april 1994

Beatrix

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
E. Heerma

De Minister-President, Minister van Algemene Zaken,  
R. F. M. Lubbers

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
E. van Thijn

Uitgegeven de *negenentwintigste* april 1994

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

## NOTA VAN TOELICHTING

### ALGEMEEN

1. In verband met de inwerkingtreding van de Organisatiewet Kadaster is het noodzakelijk om enige algemene maatregelen van bestuur aan te passen. Het gaat daarbij, in de eerste plaats, om het volgende.

De verzelfstandiging van de Rijksdienst van het Kadaster en de Openbare Registers als voorzien in voornoemde wet, betekent dat de hiërarchische ondergeschiktheid van deze dienst aan de Minister vervalt. De ministeriële verantwoordelijkheid voor de taakuitoefening door het Kadaster is na verzelfstandiging beperkt tot de bij de Organisatiewet Kadaster uitdrukkelijk aan de Minister voorbehouden bevoegdheden. In voornoemde wet wordt dan ook de ministeriële verantwoordelijkheid op de punten waar dit nodig is, in stand gelaten, zonder daarbij afbreuk te doen aan het oogmerk van een zelfstandiger opereren van de Kadasterorganisatie; men zie in dezen hetgeen is opgemerkt in de memorie van toelichting bij de Organisatiewet Kadaster in hoofdstuk 3 (Ministeriële verantwoordelijkheid na verzelfstandiging) onder paragraaf 3.1 (Inleiding) (Kamerstukken II 1992/93, 23 007, nr. 3).

Met het oog daarop blijft er, zo wordt in voornoemde memorie vermeld, een ministeriële verantwoordelijkheid bestaan voor onder meer de kwaliteit van de vervulling door het Kadaster van zijn wettelijke taken. Om deze verantwoordelijkheid te kunnen waarmaken, moet de Minister invloed kunnen uitoefenen op de wijze waarop het Kadaster zijn wettelijke taken vervult. Dit heeft mede als leidraad gediend bij de keuze en de vormgeving van de ministeriële bevoegdheden in de Organisatiewet Kadaster; men zie in dezen nader paragraaf 3.2. (Verantwoordelijkheid voor de wijze waarop het Kadaster zijn wettelijke taken uitoefent) van de voornoemde memorie. Dienaangaande is, voor zover thans van belang ter algemene toelichting op de in de onderhavige algemene maatregelen van bestuur aangebrachte wijzigingen, opgemerkt dat op verschillende plaatsen de huidige Kadasterwet het mogelijk maakt dat een algemene maatregel van bestuur aan de Minister nadere regeling op bepaalde punten delegeert dan wel een bevoegdheid tot het nemen van bepaalde besluiten of tot het stellen van nadere regels. Daarbij is opgemerkt dat, waar dergelijke ministeriële besluiten of regelingen betrekking hebben op de wijze van uitoefening van de wettelijke taken, of waar ze aan derden verplichtingen opleggen of aanspraken verlenen, ze ook na verzelfstandiging een bevoegdheid van de verantwoordelijke minister blijven. Waar het om zuiver intern werkende besluiten of regelingen gaat (bijvoorbeeld de interne organisatie van het Kadaster), of om besluiten die uitsluitend een technische uitwerking geven aan andere regels (bijvoorbeeld de vaststelling van formulieren), worden deze in beginsel aan het bestuur van het Kadaster overgelaten.

Met betrekking tot de vorenbedoelde verdeling van de ministeriële bevoegdheden in de Kadasterwet en de Invoeringswet Kadasterwet is vervolgens in hoofdstuk 10 van de memorie van toelichting bij de Organisatiewet Kadaster nader aangegeven welke hoofdregels daarbij zijn gehanteerd; men zie de toelichting op de in de artikelen 33 en 34 van die wet aangebrachte wijzigingen in de Kadasterwet en de Invoeringswet Kadasterwet onder Algemeen (blzn. 35 en 36). Daarbij is opgemerkt dat voornoemde hoofdregels ook moeten leiden tot wijziging van sommige algemene maatregelen van bestuur, voor zover het betreft bepalingen waarbij bepaalde bevoegdheden bij wijze van subdelegatie (voorzien in de betrokken wetsbepalingen) expliciet aan de Minister zijn toegekend en die bevoegdheden na de verzelfstandiging aan het bestuur van het Kadaster kunnen worden toebedeeld.



Het onderhavige besluit nu geeft uitvoering aan het vorenstaande en wijzigt de daarvoor in aanmerking komende bepalingen van de betrokken algemene maatregelen van bestuur. Het gaat daarbij om het Kadasterbesluit, de Maatregel teboekgestelde schepen 1992, de Maatregel teboekgestelde Luchtvaartuigen en het Besluit kadastraal recht 1994.

Bij de vorenbedoelde wijzigingen zijn eerderbedoelde hoofdregels leidraad geweest. Zij luiden als volgt:

a. De vaststelling van voorschriften die aan derden verplichtingen opleggen of rechten geven, of die de kwaliteit van de vervulling van de wettelijke taken betreffen, blijft een bevoegdheid van de Minister.

b. Voorschriften die in verband staan met de uitvoering van verdragen worden niet door het bestuur van het Kadaster vastgesteld. Ook de vaststelling van deze voorschriften blijft dus een bevoegdheid van de Minister.

c. De vaststelling van uitvoeringsvoorschriften die de bedrijfsvoering van het Kadaster betreffen, geschiedt door het bestuur van het Kadaster.

Hierbij moet vooral gedacht worden aan technische kwesties als de vormgeving van de diverse registers, de wijze van bijwerking en de interne administratieve gang van zaken in bepaalde bedrijfsprocessen.

In de voornoemde memorie is voorts opgemerkt dat het feit dat van «hoofdregels» wordt gesproken, meebrengt dat in voorkomende gevallen van een hoofdregel kan of moet worden afgeweken, bij voorbeeld wanneer het betrokken uitvoeringsvoorschrift onder meer dan één hoofdregel valt. Daarbij zijn enkele voorbeelden gegeven. Zo zou de vaststelling van formulieren voor verzoeken tot teboekstelling van schepen en luchtvaartuigen en voor de doorhaling van zodanige teboekstellingen volgens de derde hoofdregel aan het bestuur van het Kadaster kunnen worden opgedragen. Aangezien deze formulieren echter verplichtingen aan derden opleggen (nl. tot het verstrekken van bepaalde inlichtingen), is het wenselijk, gelet op de eerste hoofdregel, de vaststelling ervan bij de Minister te laten.

2. In het onderhavige besluit is voorts een wijziging aangebracht in het Aanwijzingsbesluit bestuursorganen Wob en WNo. Deze wijziging is aangekondigd in de memorie van toelichting van de Organisatiewet Kadaster onder 5.3. Zij verzekert dat ook na de verzelfstandiging de mogelijkheid blijft bestaan om bij klachten over het optreden van (ambtenaren van) het Kadaster de Nationale ombudsman in te schakelen en dat de Wet openbaarheid van bestuur van toepassing blijft. Het verzelfstandigde Kadaster dient immers te worden beschouwd als een bestuursorgaan in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, en is zelfstandig, dat wil zeggen hiërarchisch niet langer ondergeschikt aan de Minister. Om die reden is het Kadaster in genoemd Aanwijzingsbesluit opgenomen.

Voordracht mede namens de Minister-President en de Minister van Binnenlandse Zaken, alsmede mede-ondertekening van dit besluit door voornoemden vloeit voort uit de verantwoordelijkheid van eerstgenoemde voor de Wet openbaarheid van bestuur, respectievelijk artikel 29 van de Wet Nationale ombudsman dat bepaalt dat de voordracht van besluiten ter uitvoering van deze wet wordt gedaan door de Minister van Binnenlandse Zaken.

3. Daarnaast zijn de in de artikelen I tot en met IV gewijzigde algemene maatregelen van bestuur aangepast aan de in artikel 33, onder a, van de Organisatiewet Kadaster voorziene wijziging van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Kadasterwet. Dit feit heeft meegebracht dat thans ook in de gewijzigde maatregelen wordt gesproken van «de Dienst» in plaats van «de Rijksdienst» omdat in die maatregelen voorkomende omschrijving van «Rijksdienst» in gelijke zin is gewijzigd.

## ARTIKELSGEWIJS

Na hetgeen onder Algemeen is opgemerkt, behoeven nog slechts de volgende (onderdelen van de) artikelen van het onderhavige besluit toelichting.

### **Artikel I (Wijziging van het Kadasterbesluit)**

*Onderdelen B tot en met K. en O tot en met R (wijziging van de artikelen 4 tot en met 7 en 10 tot en met 13, 16, 17, 25, 29, 30 en 34)*

De bevoegdheid tot het vaststellen van de hier bedoelde regelen is aan het bestuur van de Dienst overgelaten; het gaat hier immers om louter administratief-technische regelingen.

#### *Onderdeel S (wijziging van artikel 36)*

De toekenning van de in dit artikel genoemde bevoegdheden aan het bestuur van de Dienst is geschied omdat het hier gaat om zaken betreffende de bedrijfsvoering dan wel om automatiseringstechnische aangelegenheden. De voorgestelde wijziging was reeds aangekondigd in de memorie van toelichting bij de Organisatiewet Kadaster en wel in de toelichting op de in die wet voorziene wijziging van artikel 105 (onderdeel rr van artikel 33 van voornoemde wet).

#### *Onderdeel U (wijziging van artikel 38)*

De bevoegdheid tot het vaststellen van de hier bedoelde regelen is ook aan het bestuur van de Dienst overgelaten; het gaat ook hier immers om de louter administratief-technische zijde van de wijze van bijwerking van de kadastrale registratie en kadastrale kaarten dan wel bijhouding van de registratie voor schepen en registratie voor luchtvaartuigen.

#### *Onderdeel V (artikel 38a)*

In dit artikel is een algemene bepaling opgenomen met het oog op de nakoming van voor Nederland verbindende internationale verplichtingen. Daarbij is aan de Minister de bevoegdheid toegekend om ter zake van de in dit artikel bedoelde bijwerking en bijhouding nadere voorschriften te geven omtrent de wijze van bijwerking en bijhouding, voor zover de uitvoering van voor Nederland verbindende verdragen en besluiten van volkenrechtelijke organisaties zulks vereisen. Met voornoemde bepaling wordt aangesloten bij de onder Algemeen sub 1 vermelde hoofdregels, in het bijzonder de onder b vermelde hoofdregel dat de vaststelling van voorschriften die in verband staan met de uitvoering van verdragen, door de Minister blijft geschieden.

Aangezien het evenwel ook hier om een hoofdregel gaat en, zoals reeds opgemerkt, in voorkomende gevallen ook van een hoofdregel kan of moet worden afgeweken, is in de eerste zin van artikel 38a de bevoegdheid toegekend om nadere regelen vast te stellen zonder dat sprake is van een verplichting. Dit laatste is wenselijk omdat het niet aannemelijk is dat in de toekomst steeds elke voor Nederland verbindende internationale verplichting die mede consequenties heeft voor de wijze van bijwerking als bedoeld in hoofdstuk 3 dan wel voor de wijze van bijhouding als bedoeld in de hoofdstukken 4 en 5, tot een specifieke, van de door het bestuur van de Dienst vastgestelde regelen afwijkende voorziening noopt.

Indien derhalve de nakoming van internationale verplichtingen als vorenbedoeld reeds wordt bestreken door al bestaande, door het bestuur op grond van de bepalingen van de hoofdstukken 3, 4 en 5 alsmede van artikel 38 vastgestelde (nadere) regelen omtrent de wijze van bijwerking

onderscheidenlijk bijhouding, kan gebruikmaking van de in de eerste zin van artikel 38a aan de Minister toegekende bevoegdheid achterwege blijven.

Van die bevoegdheid zal wel weer gebruik gemaakt kunnen worden als de nakoming van een internationale verplichting als vorenbedoeld de wijze van bijwerking dan wel bijhouding raakt en tevens die verplichting betreft een recht dat bij verdrag aan een derde is toegekend. Als voorbeeld kan in dezen worden genoemd artikel 12 van het op 1 juli 1985 te 's-Gravenhage tot stand gekomen Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op trusts en inzake de erkenning van trusts (Trb. 1985, 141). In voornoemd artikel is een bepaling dat de trustee die een roerend of onroerend goed dan wel een daarop betrekking hebbende rechtstitel in een register in een verdragsstaat wil doen inschrijven, die inschrijving kan verlangen in zijn hoedanigheid van trustee of op zodanige andere wijze dat van het bestaan van de trust blijkt, tenzij het recht van die staat een zodanige inschrijving niet toelaat of een zodanige inschrijving met dat recht onverenigbaar is; men zie ook hetgeen daaromtrent nader is opgemerkt in de memorie van toelichting bij artikel 3 van het wetsvoorstel voor een Wet conflictenrecht trusts (Kamerstukken II 1992/93, 23 027, nr. 3). Met het voorgestelde artikel 3 van dat wetsvoorstel wordt voornoemd recht een wettelijke basis gegeven.

In de rechtspraak wordt al sedert enige jaren rekening gehouden met het bestaan van in het buitenland geschapen trustverhoudingen; men zie artikel 56 van de Kadasterregeling, artikel 15, eerste lid, van de Regeling teboekgestelde schepen en artikel 13, eerste lid, van de Regeling teboekgestelde luchtvaartuigen. Die bepalingen, die de wijze van bijwerking onderscheidenlijk bijhouding betreffen, houden in dat indien uit een ingeschreven stuk blijkt dat sprake is van een trust, als rechthoudende wordt vermeld de trustee, alsmede die hoedanigheid onder vermelding van de gegevens betreffende de trust.

Uit dit voorbeeld blijkt tevens dat in voorkomende gevallen met het geven bij ministeriële regeling van een aanvullende bepaling omtrent de wijze van bijwerking kan worden volstaan en dat het niet steeds noodzakelijk is dat bestaande, door het bestuur van de Dienst vastgestelde (nadere) regels omtrent de wijze van bijwerking onderscheidenlijk bijhouding worden gewijzigd. Met het oog daarop is dan ook in de tweede zin van artikel 38a bepaald dat zo nodig de door het bestuur van de Dienst vastgestelde regelen worden gewijzigd met inachtneming van de bij ministeriële regeling vastgestelde voorschriften.

## **Artikel II (Wijziging van de Maatregel teboekgestelde schepen 1992)**

### *Onderdeel A (wijziging van artikel 1)*

De wijziging van onderdeel d vloeit voort uit de in de Organisatiewet Kadaster in artikel 33, onderdeel d, voorziene wijziging.

### *Onderdeel B (wijziging van artikel 5)*

De bevoegdheid tot het vaststellen van de hier bedoelde regelen is aan het bestuur van de Dienst overgelaten; het gaat hier immers om een administratief-technische regeling.

### *Onderdeel C (wijziging van artikel 22)*

De tweede zin bevatte een bepaling die aan «Onze Minister» de bevoegdheid geeft een formulier vast te stellen waarop door de bevoegde autoriteit een getuigschrift moet worden ingevuld ingeval een telegrafische mededeling dat de branding heeft plaatsgehad, is ontvangen door

het Hoofd van de Scheepsmetingsdienst. Dit formulier wordt echter in de praktijk al jarenlang vastgesteld door de Minister van Verkeer en Waterstaat.

De hier aangebrachte wijziging betreft het herstel van een omissie die destijds plaats heeft gevonden bij gelegenheid van de vervanging van de Maatregel schepen (Stb. 1948, I 359) door de Maatregel teboekgestelde schepen (Stb. 1982, 626). In artikel 8, tiende lid, van de Maatregel schepen was de onderhavige bevoegdheid nog toegekend aan «Onze Minister van Financiën» welke bevoegdheid, evenals andere die aan die Minister waren toegekend, bij voornoemde vervanging werd toegekend in de overeenkomstige bepalingen aan «Onze Minister».

#### *Onderdeel D (wijziging van artikel 34)*

De vorm van de in artikel 35, eerste lid, bedoelde aangifte kan door het bestuur van Dienst worden vastgesteld. Het gaat immers ook hier om een louter administratief-technische aangelegenheid.

De bevoegdheid tot vaststelling van de vorm van de overige in dit artikel bedoelde bescheiden blijft bij «Onze Minister» berusten, overeenkomstig hetgeen daaromtrent is opgemerkt onder Algemeen aan het slot van onderdeel 1.

#### *Onderdeel E (wijziging van artikel 36)*

In dit artikel wordt thans de bevoegdheid tot het vaststellen van de vorm van de in artikel 35 bedoelde aangifte toegekend aan het bestuur van de Dienst. Het gaat hierbij immers om een louter administratief-technische aangelegenheid.

### **Artikel III (Wijziging van de Maatregel teboekgestelde Luchtvaartuigen)**

#### *Onderdeel A (wijziging van artikel 1)*

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om een schrijffout te herstellen. Door toevoeging van de onderdelen 4 en 5, hetgeen is geschied bij het besluit van 6 november 1991 (Stb. 573), dient aan het slot van onderdeel 3 de het leesteken punt te worden veranderd.

#### *Onderdelen B en C (wijziging van de artikelen 13a en 13b)*

In het oude artikel 13b was bepaald dat de vorm van de kennisgevingen, bedoeld in het oude artikel 13a, ook door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer werd vastgesteld. In navolging van hetgeen op dit punt in artikel 33 bij voorbeeld in de onderdelen ff, kk, 11 en xx van de Organisatiewet Kadaster is voorzien aan wijzigingen in de Kadasterwet (men zie de nieuwe artikelen 82, 91, derde lid, 98, derde lid, en 115), kan ook de vorm van de in artikel 13a bedoelde kennisgeving door het bestuur van Dienst worden vastgesteld. Het gaat immers ook hier om een louter administratief-technische aangelegenheid. Aldus bepaalt artikel 13a, tweede lid.

Ingevolge het gewijzigde artikel 13b blijft de voornoemde Minister evenwel belast met het vaststellen van de vorm van de in de tweede afdeling (artikelen 10 tot en met 12) voorziene aanvragen en aangiften. Het gaat hier namelijk om de teboekstelling van luchtvaartuigen en de doorhaling ervan waarbij de betrokken formulieren verplichtingen aan derden opleggen. Dit is overeenkomstig hetgeen destijds reeds in de memorie van toelichting bij de artikelen 33 en 34 van de Organisatiewet Kadaster is opgemerkt onder Algemeen, derde alinea.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de in dit artikel voorkomende verwijzingen naar het eerste en derde lid van artikel 25 van de Wet teboekgestelde Luchtvaartuigen te vervangen door verwijzingen naar de nagenoeg gelijklopende bepalingen van artikel 584f, eerste en derde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

Door de inwerkingtreding (zie het koninklijk besluit van 16 december 1991, Stb. 690) van de Wet van 28 oktober 1991 (Stb. 583) is onder meer op 1 januari 1992 artikel 25 van de Wet teboekgestelde Luchtvaartuigen vervallen, voor welk artikel artikel 584f in de plaats is getreden.

#### **Artikel IV (Wijziging van het Besluit kadastraal recht 1994)**

##### *Onderdelen F en G (vervallen van hoofdstuk 3 (artikel 16) artikel 17a)*

In het nieuwe vierde lid van artikel 108 als voorzien in artikel 33, onderdeel uu, van de Organisatiewet Kadaster, is de bevoegdheid tot vaststelling van regelen omtrent de wijze waarop het kadastraal recht wordt voldaan of verrekend, aan het bestuur toegekend. In het huidige artikel 108 is in het derde lid daaromtrent bepaald dat dit geregeld wordt bij algemene maatregel van bestuur; men zie artikel 16 van het Besluit kadastraal recht 1994. De bepalingen van dit artikel kunnen derhalve vervallen. Zij zullen inhoudelijk bij gelegenheid van de verzelfstandiging door het bestuur van de Dienst worden vastgesteld.

Het vervallen van de bepaling van artikel 16, eerste lid, heeft, waar het gaat om de bepaling dat het verschuldigde kadastraal recht moet worden voldaan of verrekend door betaling aan de comptabele van het desbetreffende kantoor van de Rijksdienst, aanleiding gegeven om de wenselijkheid onder ogen te zien van een bepaling met het oog op de invoering van de door het bestuur van de Dienst in dezen vast te stellen regelen. Deze zullen in elk geval inhouden dat het verschuldigde kadastraal recht moet worden voldaan of verrekend door betaling aan de comptabele van het desbetreffende kantoor van de Dienst, zijnde een andere rechtspersoon dan de Staat.

Dit brengt derhalve mee, dat gelet op het huidige artikel 108, eerste lid, van de Kadasterwet dat bepaalt dat belanghebbenden aan de Staat vergoedingen (= kadastraal recht) verschuldigd zijn, voor belanghebbenden niet zonder meer duidelijk is of door betaling aan de comptabele van het desbetreffende kantoor van de Dienst na het tijdstip van het in werking treden van de Organisatiewet Kadaster zij gekweten zijn ten opzichte van de Staat voor kadastraal recht verschuldigd met betrekking tot vóór dat tijdstip gedane verrichtingen. Zulks zeker niet als zij reeds een rekening hebben ontvangen die vermeldt dat zij die dienen te voldoen aan de comptabele van het desbetreffende kantoor van de Rijksdienst.

De in artikel IV, onderdeel G, voorziene overgangsbepaling (artikel 17a, eerste lid) laat in dat opzicht geen ruimte meer voor twijfel. Zij houdt in dat kadastraal recht, voor zover nog niet voldaan/verrekend (dat is dus tevens inclusief nog niet in rekening gebracht kadastraal recht) op het tijdstip van het in werking treden van de Organisatiewet Kadaster maar wel vóór dat tijdstip reeds verschuldigd, moet worden betaald aan de comptabele van het desbetreffende kantoor van de Dienst. Met deze bepaling wordt tevens op praktische wijze aangesloten bij hetgeen in artikel 51 van de Organisatiewet Kadaster is geregeld omtrent de overgang van o.m. vorderingen. Daar staat namelijk dat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in overeenstemming met de Minister van Financiën bepaalt welke vermogensbestanddelen van de Staat (waaronder ook vorderingen, zijnde reeds verschuldigd maar nog niet betaald kadastraal recht) worden toebedeeld aan de Dienst. Van een zodanige overgang onder algemene titel zijn, waar het gaat om vorde-

ringen van verschuldigd kadastraal recht de betrokken debiteuren niet op de hoogte.

De opnemng van voornoemde overgangsbepaling in het Besluit kadastraal recht 1994 is dan ook wenselijk om te voorkomen dat men alle debiteuren van de overgang van de desbetreffende vordering van de Staat op het verzelfstandigde Kadaster op de hoogte zou moeten stellen.

Het tweede lid voorziet in een eveneens wenselijk gebleken overgangsbepaling ter zake van gestelde zekerheden voor de betaling die op grond van het vervallen artikel 16 in bijzondere gevallen voorafgaand aan het verrichten van de werkzaamheden kon worden gevorderd ten genoegen van de comptabele van het desbetreffende kantoor van de Rijksdienst.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
E. Heerma

De Minister-President, Minister van Algemene Zaken,  
R. F. M. Lubbers

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
E. van Thijn