

## 247

### **Besluit van 16 maart 1994, houdende wijziging van het Besluit voorbereiding gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (beproevingen basisadministratie en vestigingsregister)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 13 december 1993, nummer GBA93/U98;

Gelet op artikel 1 van de Wet bevolkings- en verblijfsregisters;

De Raad van State gehoord (advies van 7 februari 1994, nummer W04.93.0827);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 9 maart, GBA94/U30;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Besluit voorbereiding gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens<sup>1</sup> wordt als volgt gewijzigd:

Na hoofdstuk 8 wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd, dat luidt:

#### **HOOFDSTUK 8a. BEPROEVINGEN**

##### **Artikel 34a**

1. In het belang van een zorgvuldige voorbereiding van de invoering van de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens kunnen beproevingen plaatsvinden met het vestigingsregister bij regeling van Onze Minister.

2. Onze Minister is houder van het vestigingsregister.

3. In het vestigingsregister kunnen verwijsgegevens worden opgenomen:

a. bij de aanleg van de persoonslijst van een persoon die wordt opgenomen in een persoonsregister, tenzij de opname in het persoonsregister geschiedt met toepassing van de artikelen 54 tot en met 59 van het Besluit bevolkingsboekhouding;

b. van een persoon, waarvan in een basisadministratie een persoons-

lijst is opgenomen, waarop gegevens over het verblijf in Nederland zijn vermeld.

4. In de regeling, bedoeld in het eerste lid, worden regels gesteld omtrent:

- a. de in het vestigingsregister op te nemen verwijsgegevens en administratieve gegevens in verband met de verwijsgegevens;
- b. de verwijdering van de gegevens.

5. Verstrekking van gegevens uit het vestigingsregister vindt plaats met overeenkomstige toepassing van hoofdstuk 6.

6. Onze Minister is bevoegd tot de verzending en de ontvangst van berichten over het netwerk in verband met de uitvoering van dit artikel.

7. Op het vestigingsregister zijn de artikelen 35 en 39 van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 34b**

1. In het belang van een zorgvuldige voorbereiding van de invoering van de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens kunnen beproevingen plaatsvinden met de basisadministratie bij regeling van Onze Minister.

2. In de regeling, bedoeld in het eerste lid, kunnen regels worden gesteld omtrent:

- a. het op de persoonslijst opnemen van gegevens naast de gegevens die ingevolge artikel 5 worden opgenomen;
- b. de wijziging en de verwijdering van de gegevens, bedoeld onder a;
- c. de overdracht van persoonslijsten waarop de gegevens, bedoeld onder a, zijn opgenomen.

#### **ARTIKEL II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 16 maart 1994

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
E. van Thijn

Uitgegeven de *twaaalfde* april 1994

De Minister van Justitie a.i.,  
E. van Thijn

<sup>1</sup> Stb. 1990, 539, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 16 december 1993, Stb. 683

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

## ALGEMEEN

### Inleiding

In het Besluit voorbereiding gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Besluit voorbereiding GBA) zijn voorschriften opgenomen omtrent activiteiten die noodzakelijk zijn voor een zorgvuldige voorbereiding van de invoering van de gemeentelijke basisadministratie van persoonsgegevens. In dit nieuwe stelsel van bevolkingsadministratie worden gegevens op geautomatiseerde wijze opgeslagen en uitgewisseld. Voor een zorgvuldige invoering van het GBA-stelsel, is het daarom van belang ook voorbereidings-activiteiten te verrichten in de vorm van beproevingen in de praktijk. Aan deze beproevingen zullen in de regel enkele gemeenten en mogelijk een aantal afnemers deelnemen.

De wettelijke basis voor de basisadministratie zal gevormd worden door de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA)<sup>1</sup>. Het wetsvoorstel GBA is op 16 februari 1993 door de Tweede Kamer aangenomen. Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel zijn bij nota's van wijziging verschillende wijzigingen aangebracht en onderdelen toegevoegd. Deze wijzigingen behelzen onder meer een uitbreiding van het gegevenspakket en de inrichting van een nieuw register: het vestigingsregister. Het is van belang om in de voorbereidingsfase beproevingen te kunnen laten plaatsvinden op alle onderdelen van het toekomstig GBA-stelsel. Met deze wijziging van het Besluit voorbereiding GBA wordt daartoe een juridische basis gegeven.

### Het vestigingsregister

Met de eerste nota van wijziging is aan het wetsvoorstel gemeentelijke basisadministratie van persoonsgegevens Hoofdstuk 3a toegevoegd dat bepalingen bevat betreffende het vestigingsregister.<sup>2</sup> In dit centrale register zullen van bepaalde categorieën personen verwijzingsgegevens worden opgenomen. Het vestigingsregister wordt een (vooralsnog) door de Minister van Binnenlandse Zaken te houden register met verwijzingsgegevens over een beperkt deel van de personen die zijn ingeschreven in de basisadministraties.

Het GBA-stelsel voorziet in een methode om na te gaan of van iemand een persoonslijst is opgenomen en zo ja, in welke basisadministratie. Het achterhalen van de persoonslijst kan van belang zijn voor een houder van een basisadministratie bij een inschrijvingsprocedure of voor een afnemer, die informatie over een persoon wil hebben. De houder van een basisadministratie moet bij een voorgenomen inschrijving van een persoon kunnen vaststellen of van betrokkene niet reeds een persoonslijst in een andere basisadministratie is opgenomen. In het merendeel van de gevallen zal een persoonslijst achterhaald kunnen worden aan de hand van de door betrokkene verstreekte informatie omtrent zijn laatste woonplaats in Nederland of met behulp van de in de bevolkingsadministratie opgenomen gegevens. Van de categorieën van personen waarvan de persoonslijst niet of niet op een eenvoudige wijze aan de hand van verwijzingsgegevens in de basisadministratie kan worden achterhaald, voorziet het wetsvoorstel GBA in het opnemen van verwijzingsgegevens in het vestigingsregister.<sup>3</sup>

Het vestigingsregister zal operationeel worden na inwerkingtreding van de Wet GBA. Om te waarborgen dat het vestigingsregister dan optimaal functioneert, kan het noodzakelijk zijn in de voorbereidingsfase enkele beproevingen te laten plaatsvinden. Bij beproevingen van het vestigingsregister dient de inrichting en werking van dit register zoveel mogelijk

<sup>1</sup> Kamerstukken 21 123.

<sup>2</sup> Kamerstukken II 1990/91, 21 123, nr. 7. Hoofdstuk 3a is inmiddels vernummert tot Hoofdstuk 4.

<sup>3</sup> In de memorie van antwoord bij het wetsvoorstel GBA is een uiteenzetting opgenomen over de functie en de werkwijze van het vestigingsregister. Kamerstukken II 1990/91, 21 123, nr. 6, blz. 155 e.v.

gelijk te zijn aan de inrichting en werking zoals voorzien in het wetsvoorstel GBA. Daartoe zullen van personen die behoren tot de in het wetsvoorstel omschreven categorieën tijdelijk verwijzingsgegevens worden opgenomen in het vestigingsregister.

### **De basisadministratie**

In artikel 5 van het Besluit voorbereiding GBA is beschreven welke gegevens nu op een persoonslijst worden opgenomen. Na inwerking-treding van de Wet GBA zullen op de persoonslijst als algemene gegevens worden opgenomen de gegevens die zijn vermeld in artikel 34 en bijlage I van het wetsvoorstel. Daartoe behoren ook gegevens die niet op grond van de huidige regelingen worden opgenomen op de persoonslijst. Deze gegevens zullen na inwerkingtreding van de Wet GBA in de basis-administratie worden opgenomen. Voor een zorgvuldige voorbereiding van de GBA is het van belang dat het opnemen en op geautomatiseerde wijze verstrekken van deze gegevens kan worden beproefd. Met de onderhavige wijziging van het Besluit voorbereiding GBA wordt daartoe voorzien in een juridische basis.

## **ARTIKELSGEWIJS**

### **Artikel 34a**

Beproevingen met het vestigingsregister vinden plaats op grond van een regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken. Met toepassing van deze regeling kunnen bij de aanleg van een persoonslijst van een persoon die in het persoonsregister wordt opgenomen, van betrokkene gegevens worden opgenomen in het vestigingsregister. In de ministeriële regeling wordt bepaald welke verwijzingsgegevens en welke administratieve gegevens tijdens de beproeving in het vestigingsregister worden opgenomen. In de regeling worden tevens regels gesteld omtrent de verwijdering van de verwijzingsgegevens en de administratieve gegevens uit het vestigingsregister. De gegevens zullen in ieder geval worden verwijderd bij beëindiging van een beproeving.

In het vestigingsregister worden geen verwijzingsgegevens opgenomen, indien de opneming in het persoonsregister geschiedt met toepassing van de artikelen 54 tot en met 59 van het Besluit bevolkingsboekhouding. Op grond van deze bepalingen worden personen bij geboorte in het persoonsregister opgenomen. Het is niet zinvol van deze categorie van personen gegevens in het vestigingsregister op te nemen. Van betrokkenen zullen in de geboortegemeente GBA-gegevens in de vorm van een persoonslijst of verwijzingsgegevens kunnen worden gevonden.

In het kader van een beproeving kunnen in het vestigingsregister tevens verwijzingsgegevens worden opgenomen van een persoon, van wie op de persoonslijst gegevens over het verblijf in Nederland zijn vermeld. Voor zover deze gegevens aan het persoonsregister kunnen worden ontleend, worden gegevens over het verblijf in Nederland opgenomen op de persoonslijst van een persoon die zich vanuit het buitenland in Nederland heeft gevestigd. Het betreft het gegeven «datum aanvang verblijf» en het gegeven «vorig land van verblijf». Deze gegevens zijn vermeld onder c van onderdeel 5.1 van Bijlage I bij het Besluit voorbereiding GBA.

Na inwerkingtreding van de Wet GBA zal het niet alleen voor de houder van een basisadministratie, maar ook voor daartoe geautoriseerde afnemers mogelijk zijn het vestigingsregister te raadplegen om te achterhalen of van iemand een persoonslijst aanwezig is. Daarom kan het van belang zijn in de voorbereidingsfase de verstrekking van gegevens uit het vestigingsregister aan afnemers te beproeven. Hoofdstuk 6 van het Besluit voorbereiding GBA bevat bepalingen omtrent de verstrekking van

gegevens aan buitengemeentelijke afnemers. Ingevolge het vijfde lid van artikel 34a kunnen in het kader van een beproeving op overeenkomstige wijze aan een buitengemeentelijke afnemer gegevens uit het vestigingsregister worden verstrekt. Deze verstrekking dient gegrond te zijn op een autorisatiebesluit van de Minister van Binnenlandse Zaken. Gedurende de voorbereidingsfase zal de minister slechts voldoen aan een verzoek van een buitengemeentelijke afnemer om autorisatie, voor zover dit noodzakelijk is voor een zorgvuldige voorbereiding van de invoering van het GBA-stelsel.

De houder van het vestigingsregister is bevoegd tot de verzending en de ontvangst van berichten over het netwerk. De verzending en ontvangst van berichten over het netwerk zal plaatsvinden ten behoeve van het opnemen van de gegevens in het vestigingsregister of in verband met de verstrekking van gegevens aan buitengemeentelijke afnemers.

#### **Artikel 34b**

Ingevolge het nieuwe artikel 34b kunnen beproevingen plaatsvinden met de basisadministratie, waarbij gedurende een beproeving andere gegevens in de basisadministratie worden opgenomen, dan de gegevens die reeds op grond van artikel 5 worden opgenomen. De beproevingen vinden plaats op grond van een regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken. In de ministeriële regeling wordt bepaald welke gegevens worden opgenomen. Daarnaast kunnen regels worden gesteld omtrent de wijziging en de verwijdering van de gegevens. Deze regels kunnen afwijken van de voorschriften van artikel 7 en de regels gesteld krachtens artikel 12 van het besluit. De gegevens zullen in ieder geval uit de basisadministratie worden verwijderd bij beëindiging van een beproeving. Tevens kunnen regels worden gesteld omtrent de overdracht van een persoonslijst waarop gegevens in het kader van een beproeving zijn opgenomen. Daarbij kan worden afgeweken van het in het besluit bepaalde.

De verstrekking van gegevens uit de basisadministratie aan buitengemeentelijke afnemers geschiedt met toepassing van Hoofdstuk 6. Ook de verstrekking uit de basisadministratie van in het kader van een beproeving opgenomen gegevens dient daarom gegrond te zijn op een autorisatiebesluit van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
E. van Thijn