

204

Besluit van 16 maart 1994, houdende regels inzake de verstrekking van subsidies in het kader van energieprogramma's (Besluit subsidies energieprogramma's)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken van 9 september 1993, nr. WJA/JZ 93065079;

Gelet op artikel 2 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ; De Raad van State gehoord (advies van 11 januari 1994, nr. W10.93.0612);

Gezien het nader rapport van Onze voornoemde minister van 8 maart 1994, nr. WJA/JZ 94007641;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. Novem: de Nederlandse Onderneming voor Energie en Milieu b.v.;
- b. groep: een economische eenheid, waarin organisatorisch zijn verbonden:

1°. een natuurlijke persoon of privaatrechtelijke rechtspersoon die direct of indirect:

- meer dan de helft van het geplaatste kapitaal verschaft aan,
- volledig aansprakelijk vennoot is van of

- overwegende zeggenschap heeft over een of meer rechtspersonen of vennootschappen, en

2°. laatstbedoelde rechtspersonen of vennootschappen;

c. project: een haalbaarheidsproject, een onderzoeks- of ontwikkelingsproject, een praktijkexperiment, een kennisoverdrachtproject, een demonstratieproject of een marktintroductieproject;

d. haalbaarheidsproject: een samenhangend geheel van activiteiten, bestaande uit een analyse en een beoordeling van de mogelijkheden om een apparaat, systeem of techniek te ontwikkelen of in de praktijk toe te passen;

e. onderzoeks- of ontwikkelingsproject: een samenhangend geheel van activiteiten, gericht op:

- het vermeerderen van technisch of wetenschappelijk inzicht ten aanzien van een apparaat, systeem of techniek, of
- het geschikt maken van een apparaat, systeem of techniek voor toepassing in de praktijk, niet zijnde een praktijkexperiment;
- f. praktijkexperiment: een samenhangend geheel van activiteiten, bestaande uit het treffen van technische of beheersmatige voorzieningen, voor zover geheel of nagenoeg geheel bestemd voor het vergroten van inzicht in de geschiktheid voor toepassing in de praktijk van een apparaat, systeem of techniek, alsmede de daarmee samenhangende activiteiten, geheel of nagenoeg geheel gericht op het verbeteren van die geschiktheid;
- g. kennisoverdrachtproject: een samenhangend geheel van activiteiten, gericht op het overdragen van kennis en informatie aan een bepaalde doelgroep;
- h. demonstratieproject: een samenhangend geheel van activiteiten die een technisch en economisch risico inhouden, bestaande uit het bij de aanvrager treffen van technische of beheersmatige voorzieningen met behulp van:
 - 1°. voor Nederland nieuwe apparaten, systemen of technieken, of
 - 2°. een voor Nederland nieuwe toepassing van apparaten, systemen of technieken;
- i. marktintroductieproject: een samenhangend geheel van activiteiten, bestaande uit het in Nederland bij de aanvrager treffen van technische of beheersmatige voorzieningen, met behulp van apparaten, systemen of technieken die reeds eerder zijn gedemonstreerd maar die in Nederland nog niet gebruikelijk zijn.

Artikel 2

1. Novem verstrekt op aanvraag een subsidie aan degene die in Nederland een project uitvoert, dat past in een energieprogramma en naar het oordeel van Novem het beste bijdraagt aan de realisering van de doelstellingen van het programma.
2. Onze Minister stelt bij ministeriële regeling de energieprogramma's vast. Een energieprogramma bevat een beschrijving van met elkaar samenhangende doelstellingen en soorten projecten, gericht op het bereiken van energiebesparing, de inzet van stromingsenergie of de toepassing van energietechnieken die tot een geringere belasting van het milieu leiden.
3. Bij de beschikking, inhoudende de toezegging van een subsidie ter zake van een onderzoeks- of ontwikkelingsproject, praktijkexperiment, kennisoverdrachtproject of demonstratieproject, kan worden bepaald dat de subsidie geheel of gedeeltelijk dient te worden terugbetaald en dat over het terug te betalen bedrag een rentevergoeding verschuldigd is.

Artikel 3

1. De hoogte van de subsidie wordt vastgesteld met inachtneming van:
 - a. de mate waarin de aanvrager een eigen belang heeft bij de resultaten van het project,
 - b. de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het energieprogramma en
 - c. het al dan niet toegepast zijn van artikel 2, derde lid.
2. De subsidie bedraagt ten hoogste:
 - a. in geval van een onderzoeks- of ontwikkelingsproject: 50 procent van de projectkosten, met dien verstande dat:
 - 1°. indien de aanvrager een instelling van hoger onderwijs of een geheel of hoofdzakelijk door de rijksoverheid gefinancierde onderzoeksinstelling is, subsidie kan worden verstrekt tot ten hoogste 100 procent van de projectkosten.

2°. indien de aanvrager een «kleine of middelgrote onderneming» is in de zin van de Communautaire kaderregeling inzake overheidssteun voor het midden- en kleinbedrijf van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 20 mei 1992 (PbEG C 213), subsidie kan worden verstrekt tot ten hoogste 60 procent van de projectkosten, en

3°. indien de aanvrager geen ondernemer is en geen instelling als bedoeld onder 1°, subsidie kan worden verstrekt tot ten hoogste 60 procent van de projectkosten;

b. in geval van een demonstratieproject: 40 procent van de projectkosten voor zover deze niet meer bedragen dan f 1 miljoen en 25 procent voor zover de projectkosten meer dan f 1 miljoen bedragen;

c. in geval van een marktintroductieproject: 25 procent van de projectkosten.

Een wijziging van de in onderdeel a, onder 2°, bedoelde kaderregeling treedt voor de toepassing van dit besluit in werking met ingang van de dag waarop de betrokken wijziging in werking treedt.

Onze Minister kan bij ministeriële regeling, houdende vaststelling van een energieprogramma lagere maximumpercentages per projectsoort alsmede een maximum subsidiebedrag per project vaststellen.

3. De subsidie bedraagt niet meer dan de projectkosten.

4. Indien terzake van de projectkosten of een deel daarvan reeds uit andere hoofde vanwege het rijk of de Commissie van de Europese Gemeenschappen subsidie is toegezegd of verstrekt, wordt slechts een zodanig bedrag aan subsidie verstrekt, dat het totale bedrag aan subsidie niet meer bedraagt dan de ingevolge het tweede of derde lid maximaal geldende percentages voor de verschillende projecten, met dien verstande dat in geval van een demonstratieproject het totaal aan subsidie niet meer bedraagt dan 40 procent van de projectkosten.

Onder subsidie wordt mede verstaan een vermindering van af te dragen belasting in verband met speur- of ontwikkelingswerk.

5. De subsidie bedraagt niet meer dan het in de beschikking, bedoeld in artikel 10, vermelde maximale subsidiebedrag.

Artikel 4

1. Als projectkosten worden uitsluitend in aanmerking genomen:

a. de volgende noodzakelijke, rechtstreeks aan het project toe te rekenen en door de aanvrager gemaakte en betaalde kosten:

1°. loonkosten, met dien verstande dat wordt uitgegaan van een uurloon, berekend op basis van het brutojaarloon bij een volledige dienstbetrekking volgens de kolommen 3, 4 en 13 van de loonstaat van het betrokken directe personeel, exclusief volledig winstafhankelijke uitkeringen, verhoogd met de wettelijke dan wel de op grond van een individuele of collectieve arbeidsovereenkomst verschuldigde opslagen voor sociale lasten, en van 1600 productieve uren per jaar;

2°. kosten van verbruikte materialen en hulpmiddelen, gebaseerd op historische aanschafprijzen, exclusief winstopslagen bij transacties binnen een groep;

3°. de kosten van aanschaf van machines en apparatuur, exclusief winstopslagen bij transacties binnen een groep;

4°. aan derden verschuldigde kosten ter zake van door hen verleende diensten en ter zake van de verwerving van kennis en intellectuele eigendomsrechten alsmede ter zake van de bescherming van die rechten, exclusief winstopslagen bij transacties binnen een groep;

5°. reis- en verblijfkosten alsmede kosten van deelneming aan wetenschappelijke symposia, tot een maximum van 10 procent van de projectkosten;

b. een opslag voor algemene kosten, groot 40 procent van de onder a, aanhef en onder 1°, bedoelde loonkosten.

2. Indien geen loonkosten als bedoeld in het eerste lid, onder a, 1°,

worden gemaakt, maar niettemin arbeid ten behoeve van het project wordt verricht, kan Novem daarvoor een redelijk bedrag vaststellen, dat als projectkosten mede in aanmerking wordt genomen.

3. Indien machines en apparatuur worden aangeschaft door middel van een lease-overeenkomst, is het vereiste dat de projectkosten moeten zijn betaald niet van toepassing en wordt als kosten van aanschaf in aanmerking genomen de contante waarde van de in totaal verschuldigde lease-termijnen, verdisconteerd op jaarbasis tegen een bij regeling van Onze Minister vast te stellen percentage.

4. Indien de kosten van aanschaf van machines en apparatuur slechts gedeeltelijk aan het project zijn toe te rekenen, wordt als projectkosten in aanmerking genomen een evenredig deel van de kosten van afschrijving van de machines en apparatuur, berekend op basis van de historische aanschafwaarde exclusief winstopslagen bij transacties binnen een groep, een lineaire afschrijvingsmethode en een levensduur van 5 jaar.

5. In geval van een haalbaarheidsproject en een onderzoeks- of ontwikkelingsproject kan Novem toestaan dat in afwijking van het eerste lid het uurloon en de opslag voor algemene kosten worden vastgesteld overeenkomstig een in de gehele organisatie van de aanvrager gebruikelijke, controleerbare methodiek.

6. De projectkosten worden in aanmerking genomen met inbegrip van omzetbelasting, indien de aanvrager omzetbelasting niet kan verrekenen met door hem af te dragen omzetbelasting.

Artikel 5

1. Onze Minister stelt bij ministeriële regeling met betrekking tot ieder kalenderjaar het bedrag vast, dat beschikbaar is voor het doen van subsidietoezeggingen op grond van dit besluit op in het desbetreffende jaar ontvangen aanvragen. Daarbij stelt hij afzonderlijke bedragen vast met betrekking tot ieder energieprogramma.

2. Onze Minister kan voorts afzonderlijke bedragen vaststellen met betrekking tot onderdelen van energieprogramma's, verschillende soorten projecten en aanvragen die zijn ontvangen in een bepaalde periode.

Paragraaf 2. Aanvraag en beslissing op de aanvraag

Artikel 6

1. Onze Minister kan bij ministeriële regeling een periode vaststellen, waarin aanvragen om subsidie op grond van dit besluit met betrekking tot een energieprogramma of onderdeel daarvan moeten zijn ontvangen.

2. Een aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

3. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 7

1. Novem geeft op de aanvraag een beschikking binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag dan wel, indien het betrokken energieprogramma voorziet in een gelijktijdige beslissing op aanvragen met betrekking tot soortgelijke projecten, na afloop van de in artikel 6, eerste lid, bedoelde periode. Indien de beschikking niet binnen dertien weken kan worden gegeven, stelt Novem de aanvrager daarvan in kennis en noemt zij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

2. Indien een toewijzende beschikking op een aanvraag tot gevolg kan hebben, dat op grond van artikel 8, eerste lid, aanhef en onder c, afwijzend moet worden beslist op een andere aanvraag, die eerder

voldeed aan de wettelijke voorschriften, geeft Novem geen beschikking totdat op die eerdere aanvraag is beslist.

Artikel 8

1. Novem beslist in ieder geval afwijzend op een aanvraag:
 - a. in geval van een demonstratieproject of marktintroductieproject, indien het project past in een programma als bedoeld in het Besluit tenders industriële energiebesparing en de aanvraag is ingediend in de periode waarin aanvragen in het kader van dat programma moeten zijn ontvangen of de daarop aansluitende periode van zeventien weken;
 - b. in geval van een demonstratieproject of een marktintroductieproject, indien het project niet ook voor anderen rendabele toepassingsmogelijkheden biedt;
 - c. voor zover het bedrag dat in het betrokken kalenderjaar voor subsidietoezeggingen beschikbaar is, is uitgeput door het totaal van de voorafgaande subsidietoezeggingen dan wel dat bedrag door toezegging van de gevraagde subsidie zou worden overschreden.
2. Novem kan afwijzend beslissen op een aanvraag:
 - a. indien niet voldaan is aan een verzoek als bedoeld in artikel 6 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ;
 - b. indien gegronde vrees bestaat dat de aanvrager zal handelen in strijd met ingevolge dit besluit geldende verplichtingen;
 - c. indien gegronde vrees bestaat dat de aanvrager of een in opdracht van de aanvrager werkende derde onvoldoende is toegerust om het project naar behoren uit te voeren;
 - d. indien de aanvrager in het kader van de aanvraag gegevens heeft verstrekt, waarvan hij wist of behoorde te weten dat deze onjuist of onvolledig waren en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.

Artikel 9

Indien een energieprogramma voorziet in een gelijktijdige beslissing op aanvragen met betrekking tot soortgelijke projecten, op basis van een vergelijking van hun geschiktheid om bij te dragen aan de doelstelling van het programma, zijn de artikelen 7 en 8, eerste lid, aanhef en onder c, niet van toepassing en worden aanvragen afgewezen, indien het bedrag, dat voor subsidietoezeggingen beschikbaar is, is uitgeput door het totaal van subsidietoezeggingen op aanvragen met betrekking tot geschikter bevonden projecten.

Paragraaf 3. Toezegging en verplichtingen

Artikel 10

Een beschikking op een aanvraag, inhoudende een toezegging van subsidie, bevat een vermelding van:

- a. het projectplan waarop de toezegging betrekking heeft;
- b. een raming van de projectkosten;
- c. het subsidiepercentage;
- d. het maximale subsidiebedrag;
- e. het tijdstip waarop het project moet zijn uitgevoerd;
- f. de periode waarin projectkosten kunnen worden gemaakt, die in aanmerking worden genomen bij de vaststelling van het definitieve bedrag van de subsidie.

Artikel 11

1. Novem kan een toezegging doen onder voorwaarden, bij het niet vervuld worden waarvan de toezegging geen geldingskracht verkrijgt dan wel geheel of gedeeltelijk vervalst.

2. In geval van een demonstratieproject wordt in ieder geval een voorwaarde gesteld ter zake van het zich verbinden van de betrokkene tot:

- a. het verlenen van medewerking aan een door Novem of een door Novem aangewezen derde op te zetten en uit te voeren meet- of demonstratieprogramma,
- b. het zonder vergoeding geven van zijn instemming met het door Novem geven van bekendheid aan uit het project en het meet- of demonstratieprogramma voortgekomen gegevens en
- c. het zonder vergoeding aan Novem verstrekken van alle door Novem gewenste, met het project verband houdende informatie.

3. Ingeval toepassing gegeven wordt aan artikel 2, derde lid, wordt een voorwaarde gesteld ter zake van het zich verbinden van de aanvrager tot het terugbetalen van en vergoeden van rente over een deel van de subsidie.

4. Indien een voorwaarde slechts vervuld kan worden door het sluiten van een overeenkomst tussen Novem en de aanvrager, gaat de in artikel 10 bedoelde beschikking vergezeld van het aanbod van Novem tot het sluiten van de desbetreffende overeenkomst.

Artikel 12

1. Aan de toezegging zijn de in de artikelen 13, 14 en 15 opgenomen verplichtingen verbonden.

2. Novem kan aan de toezegging voorschriften verbinden.

Artikel 13

1. De betrokkene voert het project uit overeenkomstig het projectplan waarop de toezegging betrekking heeft en voltooit het uiterlijk op het in artikel 10, onder e, bedoelde tijdstip, behoudens voorafgaande schriftelijke toestemming van Novem voor wijzigingen of vertragingen.

2. Novem geeft op een aanvraag om een toestemming als bedoeld in het eerste lid een beschikking binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt Novem de aanvrager daarvan in kennis en noemt zij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

3. Novem kan aan een toestemming als bedoeld in het eerste lid voorschriften verbinden.

Artikel 14

1. De betrokkene dient binnen zes maanden na het tijdstip waarop ingevolge artikel 13, eerste lid, het project moet zijn uitgevoerd, een aanvraag om vaststelling van het definitieve subsidiebedrag in.

2. De aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

3. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 15

1. De betrokkene voert een administratie die zodanig is ingericht, dat daaruit te allen tijde op eenvoudige en duidelijke wijze alle projectkosten kunnen worden afgelezen, gespecificeerd overeenkomstig de in artikel 4 onderscheiden kostensoorten, met dien verstande dat ter zake van de

loonkosten een door middel van een sluitende tijdschrijving vastgestelde urenverantwoording per werknemer aanwezig dient te zijn.

2. De betrokkene voldoet aan hetgeen door door Onze Minister aangewezen personen wordt verzocht, voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor een goede uitvoering van dit besluit, omtrent:

- a. het verlenen van inzage van zakelijke gegevens en bescheiden,
- b. het maken van kopieën van de onder a bedoelde gegevens en bescheiden en
- c. het verlenen van medewerking aan het verstrekken van gegevens door anderen.

3. De betrokkene doet onverwijld nadat een verzoek tot verlening van surséance van betaling aan of faillietverklaring van hem bij de rechtbank is ingediend daarvan mededeling aan Novem.

Paragraaf 4. Voorschotten

Artikel 16

1. Op een subsidie ter zake waarvan een beschikking als bedoeld in artikel 10 geldt, kan op aanvraag van de betrokkene door Novem eenmaal per drie maanden een voorschot worden verstrekt.

2. Een voorschot wordt berekend naar rato van de gemaakte en betaalde projectkosten, voor zover deze nog niet eerder bij de verstrekking van een voorschot in aanmerking zijn genomen. In totaal zal het bedrag aan voorschotten niet groter zijn dan 80 procent van het in artikel 10, onder c, bedoelde bedrag.

3. Bij de toepassing van het tweede lid wordt de opslag, bedoeld in artikel 4, eerste lid, geacht gemaakt en betaald te zijn voor zover de loonkosten waarover hij wordt berekend zijn gemaakt en betaald.

Artikel 17

1. Een aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

2. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 18

Novem geeft op de aanvraag een beschikking binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt Novem de aanvrager daarvan in kennis en noemt zij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Artikel 19

Novem kan in ieder geval afwijzend beschikken op een aanvraag, indien de betrokkene niet heeft voldaan aan krachtens de artikelen 12 en 13 gegeven voorschriften of in artikel 15 opgenomen verplichtingen.

Paragraaf 5. Vaststelling definitief subsidiebedrag

Artikel 20

1. Indien de betrokkene niet binnen de in artikel 14 bedoelde termijn een aanvraag om vaststelling van het definitieve subsidiebedrag heeft ingediend, stelt de Novem hem in de gelegenheid binnen een door de Novem te stellen termijn alsnog een zodanige aanvraag in te dienen.

2. Indien na afloop van deze termijn geen aanvraag is ingediend, stelt Novem het definitieve bedrag van de subsidie ambtshalve vast.

Artikel 21

Novem geeft een beschikking binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag dan wel nadat de krachtens artikel 20 gestelde termijn is verstreken. Indien de beschikking niet binnen dertien weken kan worden gegeven, stelt de Novem de betrokkene daarvan in kennis en noemt zij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Artikel 22

Novem stelt het definitieve bedrag van de subsidie vast overeenkomstig de beschikking, bedoeld in artikel 10 en met inachtneming van de artikelen 3, derde, vierde en vijfde lid, en 4 van dit besluit.

Paragraaf 6. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 23

De Regeling financiële bijdragen energieprogramma's wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op aanvragen die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 24

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 1994.

Artikel 25

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit subsidies energieprogramma's.

Lasten en bevelen, dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 16 maart 1994

Beatrix

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen

Uitgegeven de *negenentwintigste* maart 1994

De Minister van Justitie a.i.,
E. van Thijn

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Economische Zaken
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 april 1994, nr. 70

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Het onderhavige besluit behelst de voortzetting van de Regeling financiële bijdragen energieprogramma's. Een en ander houdt verband met de invoering per 1 april 1992 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ. Ingevolge deze wet dienen subsidies als die waarin de Regeling financiële bijdragen energieprogramma's voorzag te worden verstrekt krachtens een algemene maatregel van bestuur. Het betreft hier immers financiële middelen die mede aan ondernemers worden verstrekt, terwijl het totale bedrag dat daarmee gemoeid is de f 20 miljoen te boven gaat.

Dit betekent, dat, waar de subsidieverstrekking voorheen geschiedde op basis van beleidsregels, deze vanaf het in werking treden van dit besluit zal geschieden op basis van een algemeen verbindend voorschrift. Grote veranderingen brengt dit niet. Van belang is wel, dat, waar totnogtoe rechtsbescherming ten aanzien van de subsidiebeschikkingen werd geboden in het kader van de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen, ingevolge artikel 9 van de voornoemde kaderwet beroep tegen beschikkingen op grond van dit besluit kan worden ingesteld bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Een belangrijk verschil is ook, dat thans niet meer alle relevante bepalingen in één regeling te vinden zijn. Enerzijds zijn zij opgenomen in het onderhavige besluit. Daarbij gaat het met name om bepalingen met betrekking tot de criteria voor het verkrijgen van de subsidies, de hoogte van de subsidies, administratieve procedures, aan de toezegging verbonden verplichtingen en voorschriften en het eventueel doen van een toezegging onder opschortende of ontbindende voorwaarde. Anderzijds moeten de relevante bepalingen worden gezocht in de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ. In de artikelen 6, 7 en 8 daarvan zijn bepalingen opgenomen omtrent het verlenen van toegang aan toezichthouders, het (niet) nemen van beslissingen in gevallen van surséance van betaling en faillissement en omtrent het intrekken, wijzigen en op nihil stellen van verstrekkingen, het vervallen van beschikkingen en het ontstaan van terugbetalingsverplichtingen. Voorheen waren bepalingen daaromtrent opgenomen in beleidsregels als de Regeling financiële bijdragen energieprogramma's. Ook verschillende bepalingen met betrekking tot de indiening en behandeling van aanvragen, die opgenomen waren in de Regeling financiële bijdragen energieprogramma's, komen in het onderhavige besluit niet meer voor. Deze aangelegenheden zijn thans geregeld in de Algemene wet bestuursrecht.

Het onderhavige besluit strekt tot uitvoering van het beleid, dat is uiteengezet in de Vervolgnota Energiebesparing (Kamerstukken II 1993/94, 23 561, nr. 2). In deze nota zijn de voornemens voor het beleid met betrekking tot energiebesparing tot het jaar 2000 neergelegd. Bij de uitvoering van delen van het beleid op het gebied van energiebesparing, de inzet van stromingsenergie en de toepassing van energietechnieken, die tot een geringere belasting van het milieu leiden, maakt de Minister van Economische Zaken reeds jaren gebruik van de kennis en ervaring van de Nederlandse Onderneming voor Energie en Milieu b.v., hierna te noemen Novem. Hij doet dit door Novem zorg te laten dragen voor de uitvoering van een deel van zijn beleid op de bovengenoemde gebieden. Dit geschiedt op basis van een tussen Novem en de Staat afgesloten overeenkomst. De Minister van Economische Zaken stelt aan Novem op basis van die overeenkomst gelden ter beschikking, die Novem dient aan te wenden op een zodanige wijze, dat de beleidsdoelstellingen van de minister zo goed mogelijk worden gerealiseerd. Deze beleidsdoelstellingen zijn neergelegd in zogenaamde energieprogramma's. Deze programma's komen tot stand in overleg tussen de minister en Novem

nadat deze laatste, mede op grond van adviezen van deskundigen en de betrokken marktpartijen, een voorstel bij de minister heeft ingediend. In het overleg over de uitvoering van de door Novem voorgestelde programma's wordt per programma een budget vastgesteld. Novem kan uit dat budget gelden verstrekken voor verschillende soorten projecten in Nederland ten behoeve van de realisering van de in het desbetreffende programma genoemde beleidsdoelstellingen. In het programma zijn de verschillende soorten projecten, waarvoor een financiële bijdrage kan worden verkregen, vermeld. Deze projecten kunnen bestaan uit onderzoek, ontwikkeling of demonstratie van apparaten, systemen of technieken, op de haalbaarheid of de marktintroductie daarvan, op kennisoverdracht en op praktijkexperimenten.

In lijn met het vorenstaande zal het onderhavige besluit worden uitgevoerd door Novem. Daar zullen ook de formulieren bedoeld in de artikelen 6, 14 en 16 verkrijgbaar zijn.

Mede omdat het bij het onderhavige besluit gaat om de voortzetting van bestaand beleid, zijn er geen bijzondere uitvoerings- of handhavingsaspecten aan verbonden.

Aan het bepaalde in artikel 2, zesde lid, van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ is voldaan met brieven van 17 juni 1992 aan beide Kamers der Staten-Generaal.

Het ontwerp-besluit is, gelet op artikel 93 van het EEG-verdrag, op 8 december 1993 gemeld bij de Europese Commissie. De Commissie heeft bij brief van 25 februari 1994 kenbaar gemaakt, dat zij geen bezwaren heeft tegen het ten uitvoer brengen van het besluit.

Artikelen

Artikel 1

Dit artikel bevat een aantal definities.

Terwijl een onderzoeks- of ontwikkelingsproject (zoals gedefinieerd in onderdeel e) zich binnen laboratorium- en ontwikkelingsfaciliteiten zal afspelen, betreft een praktijkexperiment (gedefinieerd in onderdeel f) een eerste test in de praktijk van een apparaat, systeem of techniek. Alvorens een bepaalde technische optie definitief gereed is om op de markt te brengen zijn vaak uitgebreide praktijkbeproevingen (en eventuele aanpassingen) noodzakelijk. Het hangt daarbij van de omstandigheden af of volstaan kan worden met een test op «pilot»-schaal of dat het noodzakelijk is om de test op een volledig operationele schaal te dimensioneren. Een praktijktest zal in het algemeen het sluitstuk zijn van een ontwikkelingstraject. Nadat is vastgesteld dat een apparaat, systeem of techniek geschikt is om in de praktijk te worden toegepast, kunnen demonstratie en verder marktintroductie volgen.

De omschrijving van het begrip demonstratieproject in onderdeel h is zodanig geredigeerd, dat alleen het voortbrengen of aanschaffen, installeren en in gebruik nemen van de voorzieningen eronder valt. Van het demonstratieproject van de aanvrager dient wel onderscheiden te worden het meet- of demonstratieprogramma dat wordt opgezet door Novem of een door Novem aangegeven derde en dat vaak het vervolg is op het demonstratieproject. Artikel 11 voorziet in het door Novem sluiten van een overeenkomst met de aanvrager, waarin deze zich verplicht daaraan medewerking te verlenen. Voor zover in het kader daarvan vergoedingen aan de aanvrager worden verstrekt, moeten die beschouwd worden als betaling voor geleverde diensten.

Een marktintroductieproject, gedefinieerd in onderdeel i, kan het vervolg zijn op een demonstratieproject, maar kan ook betrekking hebben op een techniek die langs andere weg reeds in Nederland is gedemonstreerd.

Artikel 2

Dit artikel bevat, te zamen met de afwijzingsgronden van artikel 10 de criteria voor het verstrekken van subsidie. Centraal in de criteria staat, dat het moet gaan om een project in de zin van dit besluit en dat dit project moet passen in een energieprogramma, zoals dat in een ministeriële regeling is beschreven. Dit impliceert dat de projecten moeten voldoen aan alle in artikel 1, onder respectievelijk d, e, f, g, h of i, opgenomen elementen, dat het project moet passen in de in een energieprogramma opgenomen beschrijving van doelstellingen en projecten, moet bijdragen aan de realisering van die doelstellingen en dat in het desbetreffende programma voorzien moet zijn in subsidiëring van de betrokken projectsoort (haalbaarheidsproject, onderzoeks- of ontwikkelingsproject, praktijkexperiment, kennisoverdrachtsproject demonstratieproject of marktintroductieproject). De programma's worden jaarlijks vastgesteld bij ministeriële regeling, die in de Staatscourant bekend wordt gemaakt.

Met betrekking tot de projecten, die in aanmerking (lijken te) komen voor subsidie voert Novem meestal eerst overleg met de potentiële uitvoerders. Bij de beoordeling van een dergelijk project hanteert Novem de criteria genoemd in artikel 2 en in de verschillende programma's, in het bijzonder de doelstellingen van de programma's. De programmatische aanpak impliceert, dat de verschillende projecten in ieder geval een samenhang zullen moeten vertonen en moeten passen binnen het geheel van andere projecten, die in het jaar zullen worden uitgevoerd. Hierdoor kan een goede en zinvolle invulling van dat programma gedurende dat jaar plaatsvinden. Dit kan betekenen, dat een bepaald project in het begin van het jaar niet, maar bijvoorbeeld in de loop of aan het eind van het jaar wel voor een subsidie in aanmerking komt. Dit kan afhankelijk zijn van uitkomsten van onderzoek of het succes of falen van andere projecten.

De doelgroep van het besluit is niet beperkt tot ondernemers, maar bestaat evenzeer uit andersoortige instellingen, zoals universiteiten. Voor het bereiken van de doelstelling van het beleid is het niet nodig hierbij een onderscheid te maken. In verband met de verschillende vormen, waarin de voor de programma's relevante projecten kunnen worden gerealiseerd, is het zelfs ongewenst hier verschillen aan te brengen. Wel kan een differentiatie worden aangebracht met betrekking tot de hoogte van de subsidie.

In het derde lid is voorzien in de mogelijkheid de subsidie geheel of gedeeltelijk, met rente, te laten terugbetalen. Een aanleiding om van deze mogelijkheid gebruik te maken kan er bijvoorbeeld zijn in geval van een onderzoeks- of ontwikkelingsproject, indien het project zodanige commerciële perspectieven heeft, dat een terugbetaling gerechtvaardigd is. Een ander voorbeeld is het geval van een kennisoverdracht, waarbij de mogelijkheid bestaat dat een deel van de kosten kunnen worden gedekt uit met het project samenhangende inkomsten, zoals bijdragen van bezoekers aan een symposium. Bij haalbaarheidsprojecten en marktintroductieprojecten kunnen dergelijke omstandigheden zich niet voordoen. Haalbaarheidsprojecten worden per definitie uitgevoerd in een fase, waarin de commerciële perspectieven nog onduidelijk zijn. In geval van marktintroductieprojecten is de subsidie vooral een bijdrage in de aanschafkosten van voorzieningen, die dus niet wordt verstrekt aan degene die een apparaat heeft ontwikkeld, maar aan degene die het aanschaf. In dergelijke gevallen is voor een verplichting tot terugbetaling van de subsidie geen plaats.

Artikel 3

De hoogte van het bedrag, dat Novem bijdraagt aan een project, wordt bepaald door de mate waarin de aanvrager een eigen belang heeft bij de resultaten van het project, de mate waarin het project bijdraagt aan de

doelstellingen van het programma en de vraag of bepaald is dat de subsidie geheel of gedeeltelijk moet worden terugbetaald. Is dat laatste het geval, dan kan dat aanleiding zijn om – binnen de grenzen van het besluit – een hoger bedrag toe te zeggen.

In het tweede lid zijn voor bepaalde projecten maximale percentages opgenomen. In die gevallen is het gewenst in ieder geval een deel van de kosten van het project voor rekening van de aanvrager zelf te laten komen. Voor wat betreft onderzoeks- of ontwikkelingsprojecten die worden uitgevoerd door het midden- en kleinbedrijf is daarbij voorzien in een dynamische verwijzing naar de Communautaire kredietregeling inzake overheidssteun voor het midden- en kleinbedrijf van de Commissie van de Europese Gemeenschappen (PbEG 1992, C 213). Daarin wordt «kleine en middelgrote onderneming» gedefinieerd als een onderneming die:

- ten hoogste 250 werknemers heeft en
- óf een jaaromzet heeft van niet meer dan 20 miljoen ecu óf een balanstotaal heeft van niet meer dan 10 miljoen ecu, en
- waarvan niet meer dan 25% van het kapitaal in het bezit is van één of meerder ondernemingen die niet aan deze definitie voldoen, met uitzondering van publieke investeringsmaatschappijen, participatiemaatschappijen of, mits geen controle wordt uitgeoefend, institutionele beleggers.

In de in het vierde lid opgenomen anti-cumulatiebepaling is voorzien in het, voor het onderhavige besluit, gelijk stellen van een vermindering van af te dragen belasting met een subsidie. Hierbij moet in het bijzonder worden gedacht aan het voorstel voor een Wet bevordering speur- en ontwikkelingswerk, dat thans bij de Staten-Generaal in behandeling is (Kamerstukken 1993–1994, 23 477).

Artikel 4

In dit artikel is een limitatieve omschrijving van de projectkosten opgenomen, die in aanmerking worden genomen bij de toepassing van artikel 3. Daarnaast is deze omschrijving van belang voor de toepassing van artikel 10, onder b, artikel 15, eerste lid, en artikel 16.

Bij de beantwoording van de vraag, welke kosten aan het project zijn toe te rekenen, zal de aard van het project mede een rol spelen. Zo zal bij een onderzoeks- of ontwikkelingsproject de aanschaf van apparatuur, die ook bruikbaar is voor andere doeleinden dan het project, zoals productie-doeleinden, niet of niet volledig tot de projectkosten gerekend kunnen worden. Het vierde lid bevat een regeling voor de evenredige toedeling van afschrijvingskosten in zo'n geval. Bij het vaststellen van het evenredige deel kunnen zowel de factor tijd als de mate van gebruik voor het project een rol spelen. In geval van een machine, die gedurende de gehele afschrijvingsperiode van vijf jaar voor de helft gebruikt wordt voor het project en voor de andere helft voor andere doeleinden, zal het evenredige deel 50% zijn. Dat zal ook het geval zijn, indien een machine gedurende de helft van de afschrijvingsperiode voor 100% gebruikt wordt voor het project en daarna nog bruikbaar is voor andere doeleinden.

Ontwikkelingskosten worden bij een demonstratieproject slechts als projectkosten in aanmerking genomen voorzover deze rechtstreeks en noodzakelijk verbonden zijn aan de uitvoering van het demonstratieproject. Te denken valt bijvoorbeeld aan kosten van doorontwikkeling van een apparaat teneinde dit geschikt te maken voor demonstratie aan een bepaalde groep ondernemers.

Bij de bepaling van de loonkosten wordt uitgegaan van het fiscale loon, zoals dat moet worden ingevuld op de loonstaat, die door de werkgever moet worden bijgehouden ingevolge de Wet op de loonbelasting 1964.

Hierbij gaat het om het directe personeel; dat is het personeel dat rechtstreeks productieve arbeid verricht ten behoeve van het project. De

arbeidsuren van dit personeel dienen verantwoord te worden. Daartoe is in artikel 15 de verplichting opgenomen een sluitende tijdschrijving bij te houden. Daarbij wordt uitgegaan van 1600 productieve uren per jaar. Leidinggevend en toezichhoudend personeel wordt niet tot het directe personeel gerekend. Een vergoeding voor de daarmee samenhangende kosten is begrepen in de opslag voor algemene kosten, welke forfaitair is vastgesteld op 40% van de loonkosten.

Onder sociale lasten worden verstaan de werkgeverslasten ter zake van sociale verzekering, VUT en pensioen.

In het tweede lid is een voorziening getroffen voor de gevallen waarin geen loonkosten als bedoeld in het eerste lid worden gemaakt. Daarbij gaat het om gevallen waarin het project wordt uitgevoerd door een of meer natuurlijke personen, die zelfstandige ondernemers zijn, bij voorbeeld samenwerkend in een vennootschap onder firma.

In het vijfde lid is een voorziening getroffen voor gevallen waarin bij de aanvrager een afwijkende methodiek voor de berekening van het uurloon in gebruik is en in redelijkheid niet gevegd kan worden dat hij een administratie gaat voeren die uitgaat van het onderhavige besluit.

Onder verbruikte materialen worden stoffen verstaan, die bestemd zijn voor eenmalig gebruik ten behoeve van het project en die na be- of verwerking geen zelfstandige zaak meer zijn. Een prototype of pilotplant valt derhalve niet onder dit begrip verbruikt materiaal, omdat dit wel zelfstandige zaken zijn.

Tot de onder 3^o bedoelde apparatuur wordt tevens computerprogramma-tuur gerekend.

Onder aanschaf van machines en apparatuur als bedoeld onder 3^o wordt niet alleen koop verstaan, maar ook met koop gelijk te stellen rechtsfiguren waarbij de eigendom, althans de economische eigendom bij de aanschaffer komt te liggen. Daarbij moet met name worden gedacht aan «financial lease». Het gaat dan om gevallen waarin het economisch risico berust bij de lessee, de overeenkomst nog opzegbaar is en de lessee na afloop van de overeenkomst het recht heeft de apparatuur om niet of nagenoeg om niet in eigendom te verwerven. In zo'n geval moeten de lease-termijnen «contant» worden gemaakt. In het derde lid zijn daarom-trent regels gesteld.

Bij de onder 4^o bedoelde, aan derden verschuldigde kosten valt te denken aan de diensten van adviesbureaus, onderzoekinstituten en laboratoria.

Artikel 5

Aangezien het de bedoeling is, dat het onderhavige besluit voor langere tijd zal gelden dan het lopende begrotingsjaar, is de hoogte van het totale voor de verstrekking van subsidies krachtens dit besluit beschikbaar te stellen bedrag thans niet te bepalen. Daarom zal het ter beschikking te stellen bedrag jaarlijks bij ministeriële regeling worden vastgesteld. Ingevolge artikel 4 van de Bekendmakingswet wordt zo'n regeling bekendgemaakt in de Staatscourant.

Belangrijker voor dit besluit, in het bijzonder in verband met het bepaalde in artikel 8, eerste lid, onder c, is de bepaling dat aparte bedragen worden vastgesteld voor ieder energieprogramma en de in het tweede lid opgenomen mogelijkheid om, indien een programma voorziet in één of meer «calls for tender», een apart bedrag vast te stellen voor zo'n «call for tender».

Artikel 6

In het eerste lid is voorzien in de mogelijkheid, dat bij ministeriële regeling een aanvraagperiode wordt vastgesteld. Daarvan zal in ieder geval gebruik gemaakt moeten worden, indien in een programma is

voorzien in een «call for tender». In zo'n geval moeten aanvragen worden ingediend vóór het einde van de periode, die bij ministeriële regeling is vastgesteld.

Niet vereist is, dat voor het desbetreffend project nog geen kosten zijn gemaakt. Dit impliceert, dat ook voor reeds lopende projecten aanvragen kunnen worden ingediend.

De in het tweede lid bedoelde aanvraagformulieren zijn verkrijgbaar bij Novem B.V., postbus 8242, 5303 RE Utrecht, telefoon 030-363444. In het aanvraagformulier wordt vermeld welke bescheiden met het formulier moeten worden meegezonden.

De aanvraag dient in ieder geval vergezeld te gaan van een projectplan. Op basis daarvan wordt het project beoordeeld. Daarom dient het in detail uitgewerkt te zijn. Omdat de aanvragen soms onderling vergeleken moeten kunnen worden, dient het projectplan te worden opgesteld overeenkomstig een uniform voorgeschreven indeling. Het is van groot belang dat uit het projectplan blijkt, dat het project goed is doordacht en uitgewerkt. Dit komt o.m. tot uitdrukking in een heldere projectdoelstelling, de voorgestelde aanpak en fasering van het project, de expertise van de projectbemanning en een duidelijke omschrijving van de noodzakelijke randvoorwaarden voor en de uiteindelijke perspectieven van het project.

Aanvragen kunnen niet worden ingediend per telefax in verband met de daaraan bij de administratieve verwerking verbonden bezwaren. Ook zou het open stellen van de mogelijkheid aanvragen per fax in te dienen met zich mee brengen, dat te allen tijde voldoende apparatuur gebruiksklaar moet zijn. Dat zou een onevenredige belasting voor Novem betekenen.

Artikel 7

In het tweede lid is een bepaling opgenomen, die de mogelijkheid biedt om op aanvragen anders dan in volgorde van binnenkomst te beschikken. Het is niet noodzakelijk om strikt aan die volgorde vast te houden, als toewijzing van de aanvraag maar niet tot gevolg heeft, dat op een eerdere aanvraag afwijzend moet worden beschikt in verband met de budgetuitputtingsclausule van artikel 8, eerste lid, onder c. In dit verband is niet het moment van ontvangst van een aanvraag bepalend, maar het moment waarop een aanvraag voldoet aan de wettelijke voorschriften. Daarbij gaat het met name om artikel 6 van dit besluit in combinatie met afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Een aanvraag voldoet pas aan de wettelijke voorschriften, indien het aanvraagformulier volledig is ingevuld en ondertekend en alle bescheiden, die bijliken het formulier moeten worden meegezonden, zijn ontvangen.

Artikel 8

In dit artikel zijn afwijzingsgronden opgenomen. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen gronden die steeds tot afwijzing leiden, opgenomen in het eerste lid, en gronden die tot afwijzing van de aanvraag kunnen leiden, opgenomen in het tweede lid. Daarnaast wordt een aanvraag uiteraard ook afgewezen, indien hij niet voldoet aan enige bepaling van het onderhavige besluit. De belangrijkste daarvan is artikel 2.

Aan de criteria van artikel 8 wordt alleen getoetst bij de toezegging.

Met betrekking tot het criterium, genoemd in het eerste lid, onder b, betekent dit bij voorbeeld, dat bij de beslissing omtrent de toezegging van een subsidie een inschatting wordt gemaakt van de toepassingsmogelijkheden voor anderen, waarop bij de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag niet meer wordt teruggekomen.

Artikel 9

Dit artikel ziet op de «calls for tender». Indien in een energieprogramma daarin is voorzien, brengt Novem, nadat een aantal mogelijke projectvoorstellen bij Novem is aangemeld, een rangorde in die projectvoorstellen aan op grond van de mate waarin de projecten een bijdrage leveren aan de realisering van de doelstelling(en) van het programma. Totdat het budget is uitgeput kunnen volgens die rangorde toezeggingen voor een financiële bijdrage worden gedaan.

Artikel 11

In dit artikel is voorzien in de mogelijkheid een subsidietoezegging te doen onder opschortende of ontbindende voorwaarde. Daarbij kan gedacht worden aan gevallen waarin twijfels bestaan omtrent de vraag of de aanvrager wel in staat is de activiteiten waarvoor de subsidie bestemd is overeenkomstig het onderhavige besluit te verrichten. Daarbij zal het vooral gaan om het nakomen van de verplichting van artikel 13, eerste lid, in samenhang met het uiterste tijdstip dat vermeld is in de toezeggingsbeschikking (artikel 10, onder d). Artikel 8, tweede lid, onder b, biedt, indien gegronde vrees bestaat dat de activiteiten niet (tijdig) zullen worden verricht, de mogelijkheid de aanvraag af te wijzen. De zorgvuldigheid gebiedt in zo'n geval de aanvrager in de gelegenheid te stellen die vrees weg te nemen. Soms zal hij dat echter niet kunnen, juist omdat er nog geen subsidietoezegging is. Te denken valt aan gevallen waarin de financiering van het project pas afgerond kan worden, nadat een subsidietoezegging verkregen is. In dergelijke gevallen kan een toezegging onder opschortende of ontbindende voorwaarde uitkomst bieden. De aanvraag hoeft dan niet onmiddellijk afgewezen te worden, terwijl toch binnen afzienbare termijn duidelijk wordt of door de toezegging nog beslag gelegd blijft worden op de beschikbare middelen.

De in het tweede en derde lid bedoelde voorwaarden hebben betrekking op overeenkomsten die de ontvangers van de subsidie moeten sluiten met Novem. Het gaat hier om verplichtingen, ten aanzien waarvan de sanctie van artikel 8 Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ – het intrekken van de toezeggings- of vaststellingsbeschikking in het terugvorderen van reeds verstrekte financiële middelen – hoewel mogelijk, niet altijd toereikend is. Van deze verplichtingen moet ook de nakoming kunnen worden afgedwongen.

Artikel 12

In het eerste lid is bepaald, dat de in de artikelen 13, 14 en 15 opgenomen verplichtingen verbonden zijn aan de toezegging. Dat impliceert, dat zij gelden zo lang de toezegging geldt, dus tot de beslissing omtrent de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag.

In het tweede lid is voorzien in de mogelijkheid aan de toezegging voorschriften te verbinden. Voor een goede uitvoering van het onderhavige besluit kan dat noodzakelijk zijn. Te denken valt aan het uitbrengen van tussentijdse verslagen of aan voorschriften in de administratieve sfeer, in het verlengde van het bepaalde in artikel 16.

De sanctie op het niet voldoen aan de hier aan de orde zijnde voorschriften en verplichtingen is opgenomen in artikel 8, eerste lid, aanhef en onder b, van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ: het definitieve bedrag van de subsidie kan dan op nihil dan wel op een lager bedrag dan het toegezegde bedrag worden gesteld.

Artikel 13

Het bepaalde in dit artikel vormt, tezamen met artikel 2, de kern van het onderhavige besluit. De projecten moeten ook daadwerkelijk worden uitgevoerd, binnen de voorziene tijdsduur. Het is de bedoeling de beschikbare subsidiemiddelen te gebruiken voor die projecten, die binnen een redelijke periode bijdragen aan de doelstellingen van het betrokken programma. In gevallen waarin verzocht wordt om toestemming voor het vertragen of stopzetten van het project zal deze doelstelling dan ook afgewogen worden tegen hetgeen de verzoeker als zijn belangen naar voren brengt. Daarbij zal mede een rol spelen in hoeverre de feiten die de vertraging hebben veroorzaakt zijn ontstaan door toedoen van de betrokkene zelf.

Artikelen 14 en 15

De in deze artikelen opgenomen verplichtingen zijn noodzakelijk om tot een tijdige en deugdelijke vaststelling van het definitieve subsidiebedrag te kunnen komen.

De in artikel 15, eerste en tweede lid, opgenomen verplichtingen zijn nodig om bij de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag te kunnen beschikken over alle van belang zijnde gegevens en door de betrokkene verstrekte gegevens zo nodig te kunnen verifiëren.

Artikel 16

Dit artikel voorziet in de behoefte aan voorschotten op de subsidie. In het eerste lid is bepaald, dat een voorschot wordt verstrekt op een subsidie terzake waarvan een toezeggingsbeschikking geldt. Dat impliceert dat, zolang aan een toezegging een opschortende voorwaarde verbonden is, geen voorschotten worden verstrekt.

De bepaling in het tweede lid, dat een voorschot wordt berekend naar rato van de gemaakte en betaalde kosten impliceert, dat per voorschot de gemaakte en betaalde kosten worden vermenigvuldigd met een breuk, waarvan de teller gevormd wordt door het in artikel 10, onder d, bedoelde maximale subsidiebedrag en de noemer door het bedrag van de onder b bedoelde raming van de projectkosten.

Artikel 19

In het algemeen zal bij het beslissen op een verzoek om een voorschot onvoldoende inzicht bestaan in de naleving door de betrokkenen van alle aan de subsidietoezegging verbonden verplichtingen. Een beoordeling daarvan is dan ook niet uitdrukkelijk aan de orde, al was het maar omdat aan sommige verplichtingen, zoals die van artikel 14, nog niet hoeft te zijn voldaan. In het geval evenwel Novem ervan op de hoogte is, dat een betrokkene zich niet houdt aan een verplichting van artikel 15, en ook indien hij zijn verplichtingen uit een overeenkomst als bedoeld in artikel 12 niet nakomt, ligt het in de rede geen voorschotten te verstrekken. Aldus kan voorkomen worden dat na vaststelling van het definitieve subsidiebedrag financiële middelen moeten worden teruggevorderd.

Artikel 20

Dit artikel beoogt te verzekeren dat een subsidietoezegging altijd afgerond wordt met een vaststelling van een definitief subsidiebedrag, daaronder mede begrepen een vaststelling op nihil.

Artikel 22

In dit artikel zijn de artikelen 2 en 3, eerste en tweede lid van het besluit niet genoemd, omdat de toetsing aan die bepalingen heeft plaatsgevonden bij de beslissing omtrent de toezegging en daarop niet meer wordt teruggenomen bij de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag.

Indien het project niet naar behoren is uitgevoerd, verschaft artikel 8 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ een sanctiemogelijkheid. Daarbij kan het gaan om het niet voldoen aan de verplichtingen, opgenomen in de artikelen 13, 14 en 15 en in de overeenkomsten, bedoeld in artikel 11, tweede en derde lid, of de voorschriften, bedoeld in de artikelen 12 en 13. In die gevallen, alsmede in een aantal andere in artikel 8 Kaderwet genoemde gevallen, kan het definitieve bedrag van de subsidie op nihil of op een lager bedrag dan het toegezegde bedrag worden gesteld.

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen