



151

Besluit van 22 februari 1994, houdende nadere regels ten aanzien van de inrichting en de werkwijze van het Nederlands bureau brandweereexamens, de taak, de samenstelling en de openbaarheid van de vergaderingen van het bestuur en de controle op het financieel beheer (Besluit Nederlands bureau brandweereexamens)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, directoraat-generaal voor Openbare Orde en Veiligheid, directie Brandweer, van 17 december 1992, nr. EB92/2909;

Gelet op artikel 15a, elfde lid, van de Brandweerwet 1985, artikel II, onder C, tweede lid, van de wet van 11 november 1993 (Stb. 1994, 15), artikel 1, onderdeel a, van de Wet openbaarheid van bestuur en artikel 1a, eerste lid, onderdeel d, van de Wet Nationale ombudsman;

De Raad van State gehoord (advies van 10 februari 1993, nr. W04.92.0648);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, directoraat-generaal voor Openbare Orde en Veiligheid, directie Brandweer en Rampenbestrijding, van 10 februari 1994, nr. EB93/444;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Paragraaf 1. Begripsomschrijving

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken;
- b. het bureau: het Nederlands bureau brandweereexamens, bedoeld in artikel 15a, eerste lid, van de Brandweerwet 1985;
- c. het bestuur: het bestuur, bedoeld in artikel 15a, derde lid, van de Brandweerwet 1985;
- d. de wet: de wet van 11 november 1993, houdende wijziging van de Brandweerwet 1985 in verband met de oprichting van het Nederlands bureau brandweereexamens (Stb. 1994, 15).

Paragraaf 2. Samenstelling van het bestuur

Artikel 2

1. Het bestuur bestaat uit een voorzitter, vijf leden afkomstig uit de kring van organisaties die mede de belangen van het te examineren personeel van de gemeentelijke brandweren, de regionale brandweren en de bedrijfsbrandweren behartigen alsmede een lid als deskundige op het terrein van toetsontwikkeling en examinering.
2. Het hoofd van het bureau is tevens secretaris van het bestuur.

Artikel 3

1. De leden van het bestuur worden, behoudens tussentijds ontslag, benoemd voor de tijd van vier jaren.
2. De leden van het bestuur kunnen ten hoogste eenmaal worden herbenoemd.

Paragraaf 3. Inrichting en werkwijze van het bureau, taak en openbaarheid van de vergaderingen van het bestuur

Artikel 4

1. Het bestuur stelt bij reglement de inrichting en de werkwijze van het bureau vast.
2. De vergaderingen van het bestuur zijn openbaar, behoudens in de gevallen waarin openbaarheid onevenredige benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden oplevert.

Artikel 5

De voorzitter van het bestuur of een ander door het bestuur aan te wijzen lid vertegenwoordigt het bureau in en buiten rechte.

Artikel 6

Het bestuur geeft bij het verstrekken van de gegevens, bedoeld in artikel 15a, zesde lid, van de Brandweerwet 1985, indien nodig, aan welke gegevens een vertrouwelijk karakter dragen. Dit vertrouwelijk karakter kan voortvloeien uit de aard van de gegevens of uit het feit dat natuurlijke personen of rechtspersonen deze aan het bureau hebben verstrekt onder de voorwaarde dat zij als vertrouwelijk worden behandeld.

Artikel 7

Het bestuur stelt jaarlijks vóór 1 juli een verslag op met betrekking tot het in het afgelopen jaar gevoerde en het in het komende jaar te voeren beleid dat ter kennisneming aan Onze Minister wordt toegezonden, alsmede een planning van de af te nemen examens over het komende seizoen dat loopt van 1 september tot en met 31 augustus.

Paragraaf 4. Controle op het financieel beheer

Artikel 8

1. Het bestuur dient jaarlijks vóór 1 juli bij Onze Minister een begroting in van de inkomsten en uitgaven voor het daarop volgende kalenderjaar en een meerjarenraming van de inkomsten en uitgaven van de daarop

volgende vier jaren en zendt het jaarverslag van het voorafgaande kalenderjaar en de toelichting daarop aan Onze Minister.

2. In de begroting, bedoeld in het eerste lid,:

a. wordt een overzicht gegeven van de personele kosten, de apparaats-uitgaven, de bestuurskosten, de examenkosten, de voorlichtingskosten, de examengelden, de bijdrage uit 's Rijks kas en de overige inkomsten;

b. wordt het te voeren financiële beleid, zoveel mogelijk gekwantificeerd aan de hand van prestaties en geplande activiteiten, toegelicht;

c. worden de ramingcijfers van het begrotingsjaar en het lopende kalenderjaar alsmede de werkelijke cijfers van het voorafgaande kalenderjaar opgenomen.

3. Het jaarverslag, bedoeld in het eerste lid,:

a. bevat een verantwoording van het gevoerde beleid, zulks in het bijzonder in relatie tot hetgeen bij de begroting als te voeren beleid is gepresenteerd;

b. is voorzien van een controlerapport en een verklaring die zijn afgegeven door een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

4. De verantwoording, bedoeld in het derde lid, onderdeel a, vermeldt de prestaties die het gevolg zijn van de activiteiten en legt een relatie met de gedane uitgaven en ontvangsten.

5. Het bestuur verstrekt desgevraagd aan de Accountantsdienst van het Ministerie van Binnenlandse Zaken alle gegevens die deze dienst noodzakelijk acht voor de uitoefening van zijn taak.

6. De ambtenaren van de dienst, bedoeld in het vijfde lid, kunnen tevens op eigen initiatief informatie inwinnen bij de accountant die met de controle is belast.

Artikel 9

Onze Minister beslist vóór 1 oktober over de goedkeuring van de begroting van de inkomsten en uitgaven voor het daarop volgende kalenderjaar, de meerjarenraming van de inkomsten en uitgaven en het jaarverslag, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van het voorafgaande kalenderjaar.

Paragraaf 5. Nationale ombudsman en openbaarheid van bestuur

Artikel 10

In de bijlage, bedoeld in de artikelen 1, onderdeel a, en 2, onderdeel b, van het Aanwijzingsbesluit bestuursorganen Wob en WNo¹ wordt in onderdeel C (Ministerie van Binnenlandse Zaken) na onderdeel 6 een nieuw onderdeel 7 ingevoegd, dat als volgt luidt:

7. Nederlands bureau brandweereexamens als bedoeld in artikel 15a, eerste lid, van de Brandweerwet 1985.

Paragraaf 6. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 11

Onze Minister stelt op 1 april 1994 de bijdrage over het jaar 1994, bedoeld in artikel II, onder C, eerste lid, van de wet, voorlopig vast.

Artikel 12

1. Het bestuur dient vóór 1 juli 1994 de aanvraag tot het verkrijgen van de bijdrage over het jaar 1995, bedoeld in artikel II, onder C, eerste lid, van de wet, bij Onze Minister in.

2. De aanvraag, bedoeld in het eerste lid, gaat vergezeld van een

begroting van de inkomsten en uitgaven van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft, waarvan de inrichting geschiedt overeenkomstig artikel 8, tweede lid.

Artikel 13

1. Onze Minister beslist vóór 1 oktober 1994 over de goedkeuring van de begroting over het jaar 1995.

2. Indien Onze Minister de begroting, bedoeld in het eerste lid, goedkeurt, stelt hij de bijdrage, bedoeld in artikel 12, eerste lid, voorlopig vast en verstrekt hij daarover op kwartaalbasis voorschotten.

Artikel 14

1. Het bestuur zendt jaarlijks vóór 1 juli van het jaar, volgend op het kalenderjaar waarvoor de voorlopige bijdrage, bedoeld in de artikelen 11 en 13, tweede lid, is vastgesteld, het jaarverslag en de toelichting daarop aan Onze Minister.

2. Artikel 8, derde tot en met zesde lid, is van overeenkomstige toepassing.

3. Onze Minister stelt aan de hand van de gegevens in het jaarverslag vóór 1 oktober volgend op het kalenderjaar waarvoor de voorlopige bijdrage, bedoeld in de artikelen 11 en 13, tweede lid, is vastgesteld, de bijdrage definitief vast.

Artikel 15

De archiefbescheiden van de Staat die in beheer zijn bij het Bureau Brandweereexamens, gaan met ingang van de datum van inwerkingtreding van dit besluit over naar het bureau.

Artikel 16

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop artikel I van de wet in werking treedt.

Artikel 17

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit Nederlands bureau brandweereexamens.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 22 februari 1994

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,
E. van Thijn

Uitgegeven de vijftiende maart 1994

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

¹ Stb. 1993, 535, gewijzigd bij besluit van 16 december 1993, Stb. 683

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 april 1994, nr. 70

1. ALGEMEEN

Bij wet van 11 november 1993 (Stb. 1994, 15) is een nieuw artikel 15a in de Brandweerwet 1985 opgenomen. In dit artikel zijn de hoofdlijnen van de taak, de samenstelling en de financiën van het zelfstandig bestuursorgaan het Nederlands bureau brandweerexamens (hierna te noemen: bureau) aangegeven. Tevens is daarin een regeling getroffen ten aanzien van het personeel en zijn de bevoegdheden van de Minister van Binnenlandse Zaken met betrekking tot dat bureau neergelegd. Bij algemene maatregel van bestuur dienen enkele van deze onderwerpen en de andere onderwerpen, genoemd in het elfde lid van artikel 15a, nader te worden uitgewerkt. Het voorliggende Besluit Nederlands bureau brandweerexamens strekt tot uitvoering daarvan.

In haar vergadering van 19 januari 1993 heeft de Bijzondere Commissie van Overleg van het Ministerie van Binnenlandse Zaken ingestemd met het aan haar voorgelegde ontwerp van dit besluit onder de voorwaarde dat de betrokken dienstcommissie zich eveneens daarmee zou kunnen verenigen. Bij brief van 6 januari 1993, nr. 93/11, heeft deze dienstcommissie te kennen gegeven dat zij positief staat ten opzichte van dat ontwerp.

In de nota «Functioneel bestuur; waarom en hoe?» (Kamerstukken II 1990/91, 21 042, nr. 4) is een aantal toetsingspunten geformuleerd voor de instelling en inrichting van organen van functioneel bestuur. Bij de opstelling van het onderhavige besluit is met deze toetsingspunten rekening gehouden. Zo zijn regels opgenomen met betrekking tot het bestuur en de financiële verantwoording.

a. Het bestuur

Het bestuur bestaat op grond van artikel 15a, derde lid, van de Brandweerwet 1985 uit zeven leden, de voorzitter daaronder begrepen. Deze personen worden ingevolge het vierde lid van dat artikel benoemd, geschorst en ontslagen door de Minister van Binnenlandse Zaken. Het bestuur zal op een dusdanige wijze samengesteld zijn dat dit orgaan kan voldoen aan zijn taken en een voldoende draagvlak heeft. Dit betekent dat daarin allereerst vijf leden afkomstig uit de kring van organisaties die mede het belang behartigen van het te examineren brandweerpersoneel uit zowel de overheidssector als het bedrijfsleven, zitting zullen hebben. Het betreft hier een lid van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Stichting Bedrijven met een Bedrijfsbrandweer alsmede drie leden die worden voorgedragen door de Nederlandse Brandweer Federatie. Daarnaast zal een onafhankelijk voorzitter en een deskundige op het terrein van toetsontwikkeling en examinering deel uitmaken van het bestuur.

De Minister van Binnenlandse Zaken is bovendien, gelet op de nauwe relatie die er bestaat tussen het door hem ontwikkelde en te ontwikkelen opleidingsbeleid en de door het bureau uit te voeren taken op het gebied van de examinering, de bevoegdheid gegeven één vertegenwoordiger te benoemen die deelneemt aan de beraadslagingen van het bestuur. Deze bevoegdheid is neergelegd in artikel 15a, vierde lid, tweede volzin, van de Brandweerwet 1985.

Het hoofd van het bureau zal tevens als secretaris van het bestuur fungeren die niet-stemgerechtigd lid daarvan zal zijn.

De interne structuur van het bureau zal op een zodanige wijze ingericht moeten zijn dat het op een verantwoorde wijze de hem in artikel 15a, tweede lid, van de Brandweerwet 1985 opgedragen taken op het terrein van de examinering kan uitvoeren. De bedrijfsvoering is een interne aangelegenheid, waarmee de minister verder geen bemoeienis heeft. Daarom is aan het bestuur de bevoegdheid gedelegeerd een reglement vast te stellen ter nadere regeling van de inrichting van het bureau.

b. Financiën

Tot op heden worden uitsluitend de directe examenkosten doorbelast zoals de vergoedingen aan de examencommissieleden. In 1992 is hiermee een bedrag van f 1,2 mln. gemoeid geweest. De totale geraamde uitgaven voor het jaar 1996 bedragen f 3,1 mln.

Het verschil van uitgaven in 1996 ten opzichte van 1992 betreffen de personele en materiële kosten alsmede de kosten die voortvloeien uit de productie van examenvragen. Daarnaast wordt het verschil veroorzaakt door de hogere vergoedingen aan de examencommissieleden.

De kosten van het bureau zullen in de uiteindelijke situatie geheel dienen te worden gedekt door de opbrengsten uit de examengelden of door eventuele andere inkomsten. Mede hierdoor is een verhoging van de examengelden noodzakelijk. Omdat het in korte tijd verhogen van het examengeld tot een kostendekkend tarief op financiële problemen zal stuiten bij de werkgevers van het brandweerpersoneel, vindt deze verhoging vanaf 1992 gefaseerd, dat wil zeggen in een tijdsbestek van vier jaar, plaats. Dit impliceert dat tot 1 januari 1996 de inkomsten en uitgaven van het bureau niet met elkaar in evenwicht zullen zijn. Daarom zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken tot die datum een bijdrage ter grootte van maximaal het exploitatietekort verstrekken.

Het bestuur is verplicht jaarlijks een begroting voor het komende jaar en een rekening en verantwoording van de inkomsten en uitgaven over het afgelopen jaar, alsmede een financiële meerjarenraming bij de minister in te dienen. Deze stukken behoeven zijn goedkeuring. Hieraan ligt de volgende reden ten grondslag. Het vaststellen van de hoogte van het examengeld behoort tot de verantwoordelijkheid van de minister welke is neergelegd in het Algemeen brandweereexamenreglement. Met het oog daarop dient hij niet alleen inzicht te hebben in de financiële positie van het bureau, maar ook een instrument voorhanden te hebben om zich, indien nodig, te kunnen mengen in het beheer van de financiën. De situatie mag zich immers niet voordoen dat de minister door een onevenwichtig inkomsten- en uitgavenpatroon van het bureau, gedwongen wordt de examengelden disproportioneel te verhogen teneinde de exploitatie kostendekkend te houden.

2. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 3

De leden van het bestuur worden ieder voor vier jaren benoemd, waarna, teneinde de doorstroming te bevorderen, de mogelijkheid bestaat van een eenmalige herbenoeming. In beginsel kunnen leden derhalve voor de duur van twee zittingsperioden worden benoemd.

Artikel 4, tweede lid

Uitgangspunt is dat de vergaderingen van het bestuur openbaar zijn, tenzij openbaarheid onevenredige benadeling van bij de aangelegenheid

betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden oplevert. Bij deze uitzonderingssituaties kan gedacht worden aan beraadslagingen over examenuitslagen van kandidaten of de behandeling van zogenaamde probleemkandidaten.

Artikel 5

Dit artikel geeft de voorzitter of een ander door het bestuur aangewezen lid vertegenwoordigingsbevoegdheid. Deze personen zijn derhalve bevoegd om rechtshandelingen te verrichten en het bureau in rechtszaken te vertegenwoordigen.

Artikel 8, eerste lid

De in dit artikellid genoemde meerjarenraming is met name van belang voor de vaststelling van de examengelden door de minister op de langere termijn. Door middel van dit stuk kunnen veranderingen in de hoogte van de examengelden ruim tevoren worden voorzien en kenbaar worden gemaakt aan gemeentelijke en regionale brandweren en bedrijfsbrandweren. Op deze wijze worden deze organisaties in de gelegenheid gesteld in hun begrotingen op deze ontwikkeling te anticiperen.

Artikelen 11 tot en met 14

Tot bekostiging van haar taken wordt aan het bureau op grond van artikel II, onder C, eerste lid, van de eerdergenoemde wet van 11 november 1993 over de begrotingsjaren 1994 en 1995 uit 's Rijks kas een bijdrage verstrekt. De artikelen 11 tot en met 14 vormen een nadere uitwerking van het tweede lid van dat artikelonderdeel. In deze artikelen worden de termijnen aangegeven waarbinnen het bureau de aanvraag, voorzien van de begroting van inkomsten en uitgaven van het jaar waarop die aanvraag betrekking heeft, en het jaarverslag bij de Minister van Binnenlandse Zaken dient te hebben ingediend. Bovendien regelen deze artikelen de termijnen waarbinnen deze minister over de ingediende aanvraag en de desbetreffende begroting van inkomsten en uitgaven dient te beslissen en onder welke condities hij een bijdrage voorlopig dan wel definitief vaststelt.

Eerst met ingang van 1 april 1994 zal het bestuur van het bureau functioneren. Het kan daarom niet voldoen aan de termijnen voor indiening van de vereiste bescheiden met betrekking tot het begrotingsjaar 1994. Daarom is in artikel 11 bepaald dat de minister met ingang van die datum de bijdrage over 1994 voorlopig vaststelt. De vaststelling geschiedt op basis van de gegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
E. van Thijn