



112

Besluit van 31 januari 1994, houdende wijziging van het Reglement Dienst Buitenlandse Zaken met betrekking tot bijzondere plaatsingen gedurende de loopbaan

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Buitenlandse Zaken van 8 november 1993, nr. HDBZ/AB-u810/93, Hoofddirectie Dienst Buitenlandse Zaken, Bureau Arbeidsverhoudingen en Beleidsprojecten;

Gelet op de artikelen 125, eerste lid en 134, eerste lid van de Ambtenarenwet;

De Raad van State gehoord (advies van 29 december 1993, nr. WO2.93.0782);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Buitenlandse Zaken van 21 januari 1994, nr. HDBZ/AB-u90/94, Hoofddirectie Dienst Buitenlandse Zaken, Bureau Arbeidsverhoudingen en Beleidsprojecten;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Artikel 32 van het Reglement Dienst Buitenlandse Zaken¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Het tweede lid wordt vervangen door:

2. Tot een plaatsing als bedoeld in het eerste lid kan slechts worden besloten indien die plaatsing naar het oordeel van Onze Minister, mede gezien de loopbaan van betrokkene, in het belang van de dienst is. Artikel 30, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

B

In het derde lid wordt de zinsnede «ook ten aanzien van standplaats en voorgenomen duur ervan» vervangen door: ook ten aanzien van standplaats, voorgenomen duur van de plaatsing en de in het vijfde lid bedoelde voorwaarden.

C

In het vijfde lid vervalt in de tweede volzin «anciënniteit en de» en wordt de derde volzin vervangen door:

Onze Minister bepaalt, met inachtneming van het zesde lid, welke voorzieningen ter zake van bezoldiging alsmede tegemoetkomingen en vergoedingen voor betrokkene in verband met bedoelde plaatsing zullen gelden. Onze Minister kan voor de uitvoering van de derde volzin nadere regels stellen.

D

Toegevoegd wordt een nieuw zesde lid, luidende:

6. Bij de vaststelling van de voorzieningen, bedoeld in het vijfde lid, derde volzin, wordt rekening gehouden met de gezinsomstandigheden van betrokkene, de aard en de duur van de plaatsing, alsmede met de voorzieningen welke door de instantie bij wie de plaatsing geschiedt, worden of kunnen worden verstrekt, één en ander met eerbiediging van dwingende bepalingen in een rechtspositieregeling van de desbetreffende instantie.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 31 januari 1994

Beatrix

De Minister van Buitenlandse Zaken,
P. H. Kooijmans

Uitgegeven de eerste maart 1994

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

¹ Stb. 1986, 611, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 16 december 1993, Stb. 683

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

NOTA VAN TOELICHTING

I. ALGEMEEN DEEL

In artikel 32 van het Reglement Dienst Buitenlandse Zaken (RDBZ; Stb. 1986, 611) wordt de mogelijkheid geopend, dat overplaatsbare ambtenaren van de Dienst Buitenlandse Zaken, in het kader van hun loopbaan, ook elders dan binnen het Ministerie van Buitenlandse Zaken (dit is het departement in Nederland en de vertegenwoordigingen van het Koninkrijk in het buitenland) kunnen worden geplaatst. Het gaat hierbij om plaatsingen die in het belang van de dienst zijn, en waartoe het initiatief dan ook van de Minister van Buitenlandse Zaken uitgaat: enerzijds vanwege het Nederlandse belang, respectievelijk het belang van het ministerie bij de plaatsing als zodanig, anderzijds vanwege de vormende waarde die van zo'n plaatsing voor de betrokken ambtenaar uitgaat.

Het onderhavige besluit voldoet aan de behoefte van de praktijk. Op enkele onderdelen gaf de oorspronkelijk redactie soms aanleiding tot onduidelijkheid, hetgeen tot moeilijkheden bij de uitvoering leidde; om die reden is enige aanpassing wenselijk.

Volledigheidshalve volgt hieronder een overzicht van de meest voorkomende typen van externe plaatsingen, zoals hiervoren bedoeld. Daarbij worden tevens de belangrijkste kenmerken vermeld. Niet vermelde, of zich nog niet voorgedaan hebbende, typen van externe plaatsingen zullen, mutatis mutandis, in dit schema worden ingepast.

Voor de duidelijkheid moge er op worden gewezen, dat er van is uitgegaan dat per plaatsing bij een externe instantie vooraf wordt vastgesteld dat zij ook daadwerkelijk in het belang van de dienst is.

A. Plaatsingen bij organisaties in het buitenland, waarbij het dienstverband als ambtenaar van de DBZ geheel intact blijft

Hierbij wordt in het bijzonder gedacht aan plaatsingen als cursist bij de Ecole Nationale d'Administration (ENA) te Straatsburg, de London Business School, en het Nato Defence College te Rome. Voorts kan het gaan om een toevoeging aan een Nederlandse ambassade, voor het verrichten van taken ten behoeve van een volkenrechtelijke organisatie, zoals de Afrikaanse Ontwikkelingsbank te Abidjan. Ook kan gedacht worden aan bepaalde vormen van detachering, zoals bij de Europese Commissie te Brussel.

In geen van deze gevallen betaalt de externe instantie salaris of andere bezoldigingselementen. Betrokkenen blijven zonder voorbehoud ambtenaar in de zin van de Algemene burgerlijke pensioenwet (Abp-wet), en blijven, met inachtneming van artikel 3, tweede en derde lid, van het Besluit uitbreiding en beperking kring verzekerden volksverzekeringen 1989, onder de werkingssfeer van de Nederlandse volksverzekeringen. Hun plaatsing past in hun loopbaan bij de Dienst Buitenlandse Zaken (DBZ). Gezien het vorengaande, geschiedt plaatsing als DBZ-ambtenaar op de voet van artikel 32 van het RDBZ.

Voor wat betreft de tegemoetkomingen in en vergoedingen van kosten in verband met de plaatsing, kan worden opgemerkt dat in de meeste gevallen geen tegemoetkomingen en vergoedingen door de externe instantie worden toegekend, behoudens in gevallen als bijvoorbeeld een detachering bij de Europese Commissie. In de meeste van deze gevallen zullen de vergoedingen en tegemoetkomingen door het Ministerie van Buitenlandse Zaken dienen te worden toegekend en betaald; het ligt in de rede, dit waar nodig zoveel mogelijk te doen naar het model van het Dienst Buitenlandse Zaken Voorzieningenstelsel (DBZ Voorzieningenstelsel, regeling van de Minister van Buitenlandse Zaken van 30 december 1992, nr. HDBZ/AB-844/92), rekening houdend met onder meer het karakter van de plaatsing en de eventueel door de externe instantie

betaalde vergoedingen en tegemoetkomingen (zoals bij de Europese Commissie).

B. Indienstredingen bij volkenrechtelijke organisaties, die wel van invloed zijn op het dienstverband

Verskillende volkenrechtelijke organisaties betalen zelf de bezoldiging alsmede de tegemoetkomingen en vergoedingen e.d., en zij kennen eigen regelingen betreffende bv. de oudedagsvoorziening.

Het gaat hierbij om volkenrechtelijke organisaties, genoemd in het besluit van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, en de Minister van Binnenlandse Zaken van 6 juni 1989, houdende aanwijzing volkenrechtelijke organisaties in het buitenland (Stcrt. 1989, 121).

Ofschoon ook in deze gevallen de externe plaatsing past in de loopbaan van betrokkenen, dient, opdat zij gedurende die externe plaatsing hun ambtenaarschap in de zin van de Abp-wet behouden, aan hen verlof zonder behoud van bezoldiging te worden toegekend op de voet van artikel 34d van het Algemeen Rijksambtenarenreglement (ARAR), zij het met gelijktijdige toepassing van artikel 32 van het RDBZ. Met het oog op het niet doen onderbreken van de opbouw van pensioenrechten op grond van de Algemeen burgerlijk pensioenfondswet, dient daartoe door het Abp-fonds een zogenaamde F2-verklaring te worden verstrekt.

Gedurende de aanstelling bij volkenrechtelijke organisaties zijn betrokkenen niet verplicht verzekerd ingevolge de Nederlandse volksverzekeringen, indien die aanstelling na 30 juni 1989 plaatsvond; dientengevolge worden gedurende die periode geen premies ingehouden. Wel kunnen betrokkenen desgewenst op vrijwillige basis ook tijdens verblijf in het buitenland onder de werkingssfeer van de Nederlandse volksverzekeringen blijven vallen, een en ander op grond van hetgeen daarover is bepaald in het Besluit uitbreiding en beperking kring verzekerden volksverzekering 1989.

De volkenrechtelijke organisaties kennen zelf tegemoetkomingen in en vergoedingen van kosten op grond van de voor die instanties geldende rechtspositiereglementen («staff-rules») toe. Aangezien het in deze reglementen hun personeelsleden verboden wordt additionele toelagen van hun eigen regering te ontvangen in verband met de noodzakelijke onafhankelijkheid, kan derhalve geen sprake zijn van het verlenen van tegemoetkomingen en vergoedingen door het Ministerie van Buitenlandse Zaken. In bepaalde gevallen is het evenwel denkbaar dat het desondanks te rechtvaardigen is dat door het Ministerie van Buitenlandse Zaken een zogenaamde incidentele tegemoetkoming of vergoeding wordt toegekend. Indien bijvoorbeeld aan bedoelde vrijwillige deelname aan de Nederlandse volksverzekering hogere kosten zijn verbonden dan het geval zou zijn bij verplichte deelname, komen deze hogere kosten voor vergoeding in aanmerking voor zover daarin niet op enigerlei wijze wordt tegemoetgekomen door de desbetreffende volkenrechtelijke organisatie en voorzover deze kosten niet een gevolg zijn van hogere inkomsten welke uit het werkzaam zijn bij die organisatie voortvloeien. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor bepaalde, met het tijdelijke karakter van de plaatsing samenhangende kostenposten welke niet gecompenseerd worden door de volkenrechtelijke organisatie en die bovendien, naar het oordeel van de Minister van Buitenlandse Zaken, noodzakelijk zijn in het licht van de loopbaan als overplaatsbaar ambtenaar van de DBZ. Te denken ware aan de kosten van internationaal onderwijs ten behoeve van kinderen van de ambtenaar, indien dat in een bepaalde situatie redelijk wordt geacht.

Ingeval de indiensttreding bij een volkenrechtelijke organisatie betrekking heeft op een expliciet voor vervulling door een Nederlander gereserveerde (top-)functie, kunnen, indien een goede functie-uitoefening

met zich meebrengt dat bv. representatieve taken ten behoeve van Nederland worden verricht, ook deze kosten voor een tegemoetkoming of vergoeding in aanmerking worden gebracht. Evenwel zullen ook in deze gevallen de voor de desbetreffende volkenrechtelijke organisatie geldende anti-topping-up bepalingen volledig worden geëerbiedigd.

C. Overige bijzondere plaatsingen buiten het verband van het Ministerie van Buitenlandse Zaken

Het betreft in deze gevallen een plaatsing in Nederland op de voet van het eerste lid van artikel 32, onder a en d, dan wel een onder c van dat lid bedoelde bijzondere plaatsing buiten het verband van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Deze externe plaatsingen geven geen aanleiding tot het herzien van de oorspronkelijke tekst van artikel 32.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

ARTIKEL I

Onderdeel A

In het nieuwe tweede lid van artikel 32 is expliciet verwoord dat een bijzondere plaatsing op de voet van artikel 32 alleen mogelijk is indien het dienstbelang daarvan, in de hierboven genoemde brede betekenis, is vastgesteld.

Het verdient aanbeveling, indien in voorkomende gevallen steeds de aard van het dienstbelang wordt vastgelegd, opdat ook bij een eventueel toekomstig voornemen tot verlenging van de plaatsing kan worden nagegaan in hoeverre het dienstbelang daarmee nog steeds wordt gediend.

Voorts is, met betrekking tot de plaatsingsduur, in het tweede lid de verwijzing naar het tweede lid van artikel 30 gehandhaafd.

Onderdeel B

Aan het derde lid van artikel 32 is toegevoegd dat het personeelslid vooraf ook moet instemmen met de in het vijfde lid bedoelde voorwaarden. Met nadruk wordt er op gewezen, dat de in het vijfde lid bedoelde voorwaarden mede in het licht van de voorgenomen duur van de externe plaatsing worden bepaald. Betrokkene zal er derhalve rekening mee moeten houden, dat, indien hij te zijner tijd opteert voor verlenging daarvan, een daartoe strekkend verzoek aan de Minister van Buitenlandse Zaken niet zal behoeven te leiden tot verlenging van de externe plaatsing op de voet van artikel 32 en dientengevolge evenmin tot continuering of handhaving van de voorwaarden als bedoeld in het vijfde lid.

Onderdeel C

De in het vijfde lid van artikel 32, tweede volzin, bedoelde anciënniteit is overbodig en werkt bovendien verwarrend, gezien de definitie daarvan in artikel 4 van het RDBZ.

De derde volzin van het vijfde lid leidde in de praktijk tot verschillende onduidelijkheden. Zo lazen sommigen daaruit dat zij bij plaatsingen bij een volkenrechtelijke organisatie of andere instelling in het buitenland aanspraak konden maken op het volledige stelsel van Buitenlandvergoedingen DBZ (BUBZ), (nu DBZ Voorzieningenstelsel), hetgeen nadrukkelijk niet de bedoeling is.

Eenzijds is het DBZ Voorzieningenstelsel immers gericht op diegenen die, als vertegenwoordiger van Nederland, in het buitenland moeten

functioneren; de verschillende elementen van dat stelsel beogen daartoe een tegemoetkoming te bieden in de kosten welke samenhangen met het functioneren en leven in het buitenland, rekening houdend met het niveau van de op een vertegenwoordiging van het Koninkrijk der Nederlanden in het buitenland te verrichten functie. Het spreekt voor zich, dat zulk een functie niet op één lijn kan worden gesteld met een functie bij bv. een volkenrechtelijke organisatie.

Anderzijds dient rekening te worden gehouden met het feit dat volkenrechtelijke organisaties en andere instanties waarbij de bijzondere plaatsing op grond van artikel 32 geschiedt in sommige gevallen wel, en in andere gevallen geen bezoldiging toekennen; het zelfde geldt ten aanzien van tegemoetkomingen en vergoedingen voor kosten, welke met de desbetreffende plaatsing samenhangen.

Onderdeel D

In reglementen van met name gespecialiseerde organisaties van de Verenigde Naties kunnen bepalingen voorkomen, welke een verbod bevatten op het toekennen van bv. andere emolumenten dan die welke door die organisaties aan hun personeelsleden worden toegekend. De oorspronkelijke redactie wekte de indruk, strijdig te zijn met dergelijke bepalingen. Om deze reden is de derde volzin van het vijfde lid thans aangepast, en is een zesde lid toegevoegd. Door deze gewijzigde redactie blijft het oogmerk van de oorspronkelijke tekst gehandhaafd: indien uit de externe plaatsing noodzakelijk te maken kosten voortvloeien, ontvangt betrokkene daarvoor een redelijke tegemoetkoming of vergoeding.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
P. H. Kooijmans