



110

Besluit van 1 februari 1994, houdende wijziging van een aantal koninklijke besluiten in verband met de invoering van de Gemeentewet (Invoeringsbesluit Gemeentewet)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Financiën, van 21 oktober 1993, nr. BW93/U2229, directoraat-generaal Openbaar Bestuur;

Gelet op de artikelen 76, 185, vierde lid, 184, 196, eerste lid, 220, twaalfde lid, en 235, dertiende lid, van de Gemeentewet en artikel 11 van de Financiële-Verhoudingswet 1984;

De Raad van State gehoord (advies van 22 december 1993, no. W04.93.0734.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Financiën, van 21 januari 1994, nr. BW93/2796, directoraat-generaal Openbaar Bestuur;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

De Gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften¹ worden als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 komt te luiden:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

a. administratie: de systematische registratie van de inkomsten en de uitgaven, bedoeld in artikel 184 van de Gemeentewet alsmede het systematisch verzamelen en registreren van de gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van dit besluit;

b. bedrijf: een onderdeel van de huishouding van de gemeente waarop artikel 96 van de Gemeentewet is toegepast en dat is belast met de uitvoering van taken met een bedrijfsmatig karakter, zoals die zijn aangegeven in de bijlage, bedoeld in artikel 6, eerste lid;

c. bedrijfsmatige activiteit: een binnen de algemene dienst voorko-

mende taak met een bedrijfsmatig karakter, zoals is aangegeven in de bijlage, bedoeld in artikel 6, eerste lid;

d. categorieën: uitgaven en inkomsten, gerangschikt overeenkomstig de indeling, opgenomen in de bijlage, bedoeld in artikel 6, eerste lid;

e. functies: taken, gerangschikt overeenkomstig de indeling, opgenomen in de bijlage, bedoeld in artikel 6, eerste lid;

f. baten: inkomsten van de gewone dienst en de verdeeldienst;

g. kapitaalinkomsten: baten van de kapitaaldienst

h. kostenplaats: een binnen de algemene dienst voorkomende organisatie-eenheid die behoort tot de sector overheid, zoals aangegeven in de bijlage, bedoeld in artikel 6, eerste lid, en waarvan de uitgaven aan de onderscheidene in de begroting opgenomen functies en aan andere kostendragers worden doorberekend;

i. Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken;

j. subfuncties: een door het gemeentebestuur gehanteerd onderdeel van een functie en/of specificatie van een functie per categorie, bedoeld in artikel 7, derde lid;

k. tak van dienst: een onderdeel van de huishouding van de gemeente waarop artikel 196 van de Gemeentewet is toegepast en dat behoort tot de sector overheid, zoals aangegeven in de bijlage bedoeld in artikel 6, eerste lid;

l. lasten: uitgaven van de gewone dienst en de verdeeldienst;

m. kapitaaluitgaven: lasten van de kapitaaldienst.

B

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2

1. De commissie voor de comptabiliteitsvoorschriften bedoeld in artikel 184, eerste lid, van de Gemeentewet en artikel 188, eerste lid, van de Provinciewet, zal naast de voorzitter, de vice-voorzitter en de secretaris worden samengesteld uit:

a. een lid werkzaam bij het ministerie van Financiën;

b. een lid werkzaam bij het Centraal Bureau voor de Statistiek;

c. een lid werkzaam in de sector van de departementale accountancy.

d. drie leden werkzaam in de sector van de provinciale financiën;

e. een lid werkzaam in de sector van provinciaal toezicht;

f. een lid werkzaam in de sector van provinciale accountancy;

g. vijf leden werkzaam bij een gemeente;

h. twee leden werkzaam in de sector van de gemeentelijke accountancy;

i. een lid werkzaam bij de Raad voor de gemeentefinanciën.

2. Benoeming van de in het eerste lid onder a, b, c, d tot en met f, g, h en i bedoelde leden geschiedt op voordracht van onderscheidenlijk Onze Minister van Financiën, de directeur-generaal van de Statistiek, het Interdepartementaal Overleg Departementale Accountantsdiensten, het Interprovinciaal Overleg, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Raad voor de gemeentefinanciën.

3. Benoeming van de vice-voorzitter geschiedt op voordracht van de commissie uit de in het eerste lid, onder d, e of g bedoelde leden.

C

Artikel 3 vervalt.

D

In artikel 6, eerste en tweede lid, en artikel 7, eerste lid, wordt «de uitgaven en de inkomsten» telkens vervangen door: de lasten, respectievelijk de kapitaaluitgaven, en de baten, respectievelijk de kapitaalinkomsten.

E

In artikel 8, tweede, derde en vierde lid, wordt «de uitgaven en de inkomsten» telkens vervangen door: de lasten en baten.

F

In artikel 9 wordt «dienstjaar» telkens vervangen door: begrotingsjaar, en wordt «dienstjaren» vervangen door: begrotingsjaren.

G

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de onderdelen b en d wordt «dienstjaar» telkens vervangen door: begrotingsjaar, en wordt «dienstjaren» telkens vervangen door: begrotingsjaren.

2. In onderdeel c wordt «uitgaven» telkens vervangen door: lasten, respectievelijk kapitaaluitgaven.

H

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt enig lid en komt te luiden:

De meerjarenramingen zijn gebaseerd op het lopende begrotingsjaar en hebben betrekking op het jaar waarvoor de begroting dient, alsmede op tenminste de drie onmiddellijk daarop volgende jaren. De lasten- en batenramingen worden daarbij voor de gewone dienst tenminste gerangschikt naar categorieën en voor de kapitaaldienst worden de kapitaaluitgaven- en kapitaalinkomstenramingen vermeld per te ramen krediet.

De verwachte veranderingen in de beschouwde periode, die van invloed zijn op de gepresenteerde ramingen, worden nader toegelicht.

2. Het tweede lid vervalt.

I

In artikel 14, onder a, wordt «uitgaven en inkomsten» vervangen door: lasten respectievelijk kapitaaluitgaven, en baten, respectievelijk kapitaalinkomsten.

J

Artikel 15 vervalt.

K

Artikel 16 vervalt.

L

In het opschrift van paragraaf 2 wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

M

Artikel 17 vervalt.

N

Artikel 18 komt te luiden:

Artikel 18

Behoudens het bepaalde in de artikelen 20 en 21 behoren tot het begrotingsjaar de op dat jaar betrekking hebbende lasten, respectievelijk kapitaaluitgaven, en baten, respectievelijk kapitaalinkomsten.

O

Artikel 19 vervalt.

P

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en tweede lid wordt «dienstjaar» telkens vervangen door: begrotingsjaar, en wordt «uitgaven» telkens vervangen door: lasten.
2. In het tweede lid wordt «inkomsten» vervangen door: baten.

Q

Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en tweede lid wordt «dienstjaar» telkens vervangen door: begrotingsjaar.
2. In het eerste en tweede lid wordt «uitgaven» telkens vervangen door: lasten en kapitaaluitgaven, en wordt «inkomsten» telkens vervangen door: baten en kapitaalinkomsten.

R

Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «uitgaven en inkomsten» vervangen door: lasten en kapitaaluitgaven en baten en kapitaalinkomsten.
2. In het tweede lid wordt «dienstjaar op gedane uitgaven en van inkomsten» vervangen door: begrotingsjaar op gerealiseerde lasten en kapitaaluitgaven en van baten en kapitaalinkomsten.

S

Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «uitgaven- en inkomstencategorieën» vervangen door: lasten- en batencategorieën.
2. In het eerste, derde en vierde lid wordt de zinsnede «uitgaven en inkomsten» telkens vervangen door: lasten en baten.
3. Het tweede lid komt te luiden:
 2. Baten van de in paragraaf 2 van de verdeeldienst voorkomende kostenplaatsen die niet zijn aan te merken als baten, respectievelijk kapitaalinkomsten, van de functies op de gewone dienst en de kapitaal-dienst, worden bij de verdeling in mindering gebracht op de door te berekenen lasten, respectievelijk kapitaaluitgaven.

T

In artikel 26 wordt «de uitgaven en de inkomsten» vervangen door: de lasten, respectievelijk de kapitaaluitgaven, en de baten, respectievelijk de kapitaalinkomsten.

U

In de artikelen 27 en 28 wordt «dienstjaar» telkens vervangen door: begrotingsjaar.

V

Artikel 29 vervalt.

W

Artikel 30 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede en vierde lid wordt «dienstjaar» telkens vervangen door: begrotingsjaar.

2. In het derde lid wordt «uitgaven» telkens vervangen door: lasten, respectievelijk kapitaaluitgaven.

2. In het vierde lid wordt «dienstjaren» telkens vervangen door: begrotingsjaren.

X

In de artikelen 33 en 34 wordt «uitgaven en inkomsten» telkens vervangen door: lasten, respectievelijk kapitaaluitgaven, en baten, respectievelijk kapitaalinkomsten.

Y

In artikel 35 wordt «uitgaven en inkomsten» vervangen door: lasten en baten.

Z

Artikel 36 komt te luiden:

Artikel 36

Op de begroting van een tak van dienst zijn voorts van overeenkomstige toepassing de artikelen 6, 7, tweede lid, 10, voor zover betrekking hebbend op de toelichting ten behoeve van het beheer, 12, 14, de letters b, c en g, 18 en 20 tot en met 22.

AA

In artikel 39 wordt «de uitgaven en de inkomsten» vervangen door: de lasten, respectievelijk de kapitaaluitgaven, en de baten, respectievelijk kapitaalinkomsten.

BB

In artikel 40 wordt «uitgaven en inkomsten» vervangen door: lasten en baten».

CC

In artikel 41 vervalt «, 29».

DD

In artikel 43 wordt «alle uitgaven en inkomsten» vervangen door: de lasten, respectievelijk de kapitaaluitgaven, en de baten, respectievelijk de kapitaalinkomsten.

EE

In artikel 44 wordt «de uitgaven en de inkomsten» vervangen door: de lasten, respectievelijk de kapitaaluitgaven, en de baten, respectievelijk de kapitaalinkomsten.

FF

In artikel 46, tweede lid, wordt «16 tot en met 22» vervangen door: 18 en 20 tot en met 22.

GG

In artikel 50, eerste lid, en artikel 51, eerste lid, wordt «dienstjaar» telkens vervangen door: begrotingsjaar.

HH

In artikel 52 wordt «de uitgaven en de inkomsten» vervangen door: de lasten, respectievelijk de kapitaaluitgaven, en de baten, respectievelijk de kapitaalinkomsten.

II

In artikel 53 wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

JJ

In artikel 54 vervalt «, 29».

KK

De artikelen 58, 59 en 60 vervallen.

LL

Artikel 62 komt te luiden:

Artikel 62

Dit besluit wordt voor het eerste toegepast ten aanzien van de begroting en rekening van het jaar van inwerkingtreding van de Gemeentewet.

MM

1. In het in artikel 5, tweede lid, genoemde model A wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

2. In het in artikel 14, onder b, genoemde model B wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

3. In het in artikel 14, onder c, genoemde model C wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

4. In het in artikel 14, onder d, genoemde model D wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

5. In het in artikel 14, onder e, genoemde model E wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

6. In het in artikel 14, onder f, genoemde model F wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

7. In het in artikel 14, onder g, genoemde model G wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

8. In het in artikel 14, onder h, genoemde model H wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

9. In het in artikel 25, tweede lid, genoemde model L wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

10. In de in artikel 31, onder b en c, genoemde staten model N, respectievelijk model O wordt «dienstjaar» telkens vervangen door: begrotingsjaar, en wordt in model O «dienstjaren» vervangen door: begrotingsjaren.

11. In het in artikel 31, onder d, genoemde model P wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

12. In het in artikel 46, eerste lid, genoemde model Q wordt «dienstjaar» vervangen door: begrotingsjaar.

ARTIKEL II

In artikel 2 van het Besluit van den 16den November 1852, houdende bepalingen omtrent de door den Burgemeester te dragen onderscheidings-teekenen (Stb. 201) wordt «artikel 188 der gemeentewet» vervangen door: de artikelen 172 tot en met 175 van de Gemeentewet.

ARTIKEL III

Artikel 1.1 van het Besluit verfijningen algemene uitkeringen 1984² wordt als volgt gewijzigd:

Onder plaatsing van het cijfer 1 voor de huidige tekst wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt:

2. Dit besluit verstaat onder een wijziging van de gemeentelijke indeling tevens een grenscorrectie.

ARTIKEL IV

Het Besluit gemeentelijke onroerende-zaakbelastingen³ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt «een belasting als is bedoeld in artikel 273 van de gemeentewet (Stb. 1931, 89)» vervangen door: een belasting als bedoeld in artikel 220 van de Gemeentewet.

2. In onderdeel b wordt na «heffing» ingevoegd: en invordering.

B

In artikel 5 wordt «artikel 273 van de gemeentewet» vervangen door: artikel 220 van de Gemeentewet.

C

In artikel 6, tweede lid, wordt «artikel 273, zesde lid, van de gemeentewet» vervangen door: artikel 220, zesde lid, van de Gemeentewet.

ARTIKEL V

Het Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen⁴ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel a komt te luiden:
 - a. wet: de Gemeentewet;
 2. In onderdeel b wordt «artikel 283b, eerste lid» vervangen door: artikel 235, eerste lid.
 3. In onderdeel c wordt «artikel 283b, zesde lid» vervangen door: artikel 235, zesde lid.
 4. In onderdeel d wordt «burgemeester en wethouders» vervangen door: het college van burgemeester en wethouders, en wordt «door dezen» vervangen door: het college.

B

In artikel 2, eerste lid, wordt «artikel 283a, vierde lid» vervangen door: artikel 234, vierde lid.

C

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. De zinsnede «Burgemeester en wethouders geven» wordt vervangen door: Het college van burgemeester en wethouders geeft.
2. De zinsnede «artikel 283b, eerste lid» wordt vervangen door: artikel 235, eerste lid.
3. De zinsnede «artikel 283b, vijfde lid» wordt vervangen door: artikel 235, vijfde lid.

D

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel e, wordt «artikel 283b, zestiende lid» vervangen door: artikel 235, zestiende lid.
2. In het derde lid wordt «burgemeester en wethouders» vervangen door: het college van burgemeester en wethouders.

E

In artikel 6 wordt «artikel 283b, vijfde lid» vervangen door: artikel 235, vijfde lid.

F

In artikel 7, eerste lid, onderdeel a, wordt «artikel 283b, vijfde lid» vervangen door: artikel 235, vijfde lid.

G

In artikel 9 wordt «artikel 283b, achtste lid» vervangen door: artikel 235, achtste lid.

H

In artikel 10 wordt «artikel 283b, negende lid» vervangen door: artikel 235, negende lid.

I

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt «artikel 283b, elfde lid» vervangen door: artikel 235, elfde lid.
2. In onderdeel b wordt «artikel 283b, twaalfde lid» vervangen door: artikel 235, twaalfde lid.

J

In artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. De zinsnede «artikel 283b, achtste lid» wordt vervangen door: artikel 235, achtste lid.
2. De zinsnede «artikel 283b, elfde lid» wordt vervangen door: artikel 235, elfde lid.
3. De zinsnede «burgemeester en wethouders» wordt vervangen door: het college van burgemeester en wethouders.

K

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel e, wordt «artikel 283b, zestiende lid» vervangen door: artikel 235, zestiende lid.
2. In het eerste lid, onderdeel f, wordt «artikel 283b, negende lid» vervangen door: artikel 235, negende lid.
3. In het eerste lid, onderdeel g, wordt «artikel 283b, elfde lid» vervangen door: artikel 235, elfde lid.
4. In het tweede lid wordt «burgemeester en wethouders» vervangen door: het college van burgemeester en wethouders.

L

In artikel 16 wordt «artikel 283b, elfde lid» vervangen door: artikel 235, elfde lid.

M

In artikel 17 wordt de zinsnede «Indien burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 283b, elfde lid, van de wet besluiten» vervangen door: Indien het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 235, elfde lid, van de wet besluit.

ARTIKEL VI

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 1994.
2. In afwijking van het eerste lid treedt artikel III in werking met ingang van de eerste dag van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 1993.

¹ Stb. 1982, 594, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 24 juni 1991, Stb. 396

² Stb. 1984, 179, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 25 november 1993, Stb. 656

³ Stb. 1991, 567

⁴ Stb. 1990, 574

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 1 februari 1994

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. IJ. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort

uitgegeven de *eerste* maart 1994

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

De nieuwe Gemeentewet, zoals deze laatstelijk is gewijzigd bij wet van 11 november 1993 (Stb. 610), is bij beschikking van de Minister van Justitie van 26 november 1993 in het Staatsblad (nr. 611) geplaatst. De Invoeringswet Gemeentewet heeft voorzien in de regeling van de inwerkingtreding van de Gemeentewet alsmede in het in verband daarmee aanpassen van een groot aantal wetten.

Deze aanpassing aan de Gemeentewet moest ook geschieden voor de koninklijke besluiten die gebaseerd zijn op de oude gemeentewet. Het onderhavige besluit voorziet daarin. Het gaat daarbij in het overgrote deel om technische aanpassingen, in die zin dat verwijzingen naar de oude wet worden aangepast of de terminologie van de nieuwe Gemeentewet wordt overgenomen.

2. Artikelsgewijs

Artikel 1

De wijzigingen in artikel 1 zijn met name het gevolg van de invoering van de Gemeentewet. Hierdoor zijn enkele artikelen komen te vervallen en is de terminologie van de Gemeentewet waar nodig overgenomen.

Er is afgezien van een vernummering van de Gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften ten gevolge van het vervallen van enkele artikelen, omdat naar verwachting per 1 januari 1995 een volledige herziene versie van deze voorschriften in werking zal treden. Voor de korte tijd die resteert voor de huidige Gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften leek het niet opportuun een nieuwe nummering in te voeren.

A

In de Gemeentewet wordt voor de gewone dienst en de verdeeldienst niet meer gesproken over inkomsten en uitgaven, maar over financiële middelen. In aansluiting op het stelsel van baten en lasten dienen daarom voor de gewone dienst en de verdeeldienst de begrippen «baten» en «lasten» te worden gehanteerd. Voor de kapitaaldienst kan niet over lasten en baten gesproken worden omdat het hier niet om reguliere exploitatiekosten gaat. Daarom zijn voor de kapitaaldienst de termen kapitaalinkomsten en kapitaaluitgaven ingevoerd. Dit als nadrukkelijk onderscheid van de eerdere termen inkomsten en uitgaven die zowel betrekking hadden op de gewone diensten, de kapitaaldienst als op de verdeeldienst.

B

De oorspronkelijke in artikel 2 in het eerste, tweede, vierde en vijfde lid opgenomen bepalingen zijn komen te vervallen omdat ze in de nieuwe Gemeentewet zijn opgenomen, te weten in de artikelen 186, eerste lid, en 185.

In de Provinciewet (artikel 190 en 191) en Gemeentewet (artikel 186 en 185) wordt de instelling van een commissie voor de comptabiliteitsvoorschriften wettelijk geregeld.

In plaats van de twee vroegere commissies, één voor de provinciale comptabiliteitsvoorschriften en één voor de gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften, is besloten tot de instelling van één commissie voor comptabiliteitsvoorschriften. Dit heeft ertoe geleid dat de bestaande

commissies voor de provinciale comptabiliteitsvoorschriften en voor de gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften zijn samengevoegd tot één commissie. Deze samenvoeging kan een bijdrage leveren aan het streven naar zoveel mogelijk uniformiteit in de regelgeving ten aanzien van de comptabiliteit.

De beide commissies vonden het voor een efficiënte uitvoering van het herzieningsproces van de comptabiliteitsvoorschriften en uit continuïteits-overwegingen noodzakelijk de samengevoegde commissie reeds in een vroegtijdig stadium te laten instellen. Daartoe hebben zij advies aan mij uitgebracht, waarin ook de samenstelling van en de benoemings-procedure voor de nieuw in te stellen commissie is voorgesteld. Ik heb het advies van beide commissies overgenomen en vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Gemeentewet en Provinciewet besloten de samengevoegde commissie per 1 januari 1993 in te stellen. De leden van de samengevoegde commissie zijn overwegend afkomstig uit de bestaande commissies voor de provinciale en voor de gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften.

In het eerste lid van artikel 2 is de samenstelling van de commissie geregeld. Het commissielid van de Raad voor de gemeentefinanciën, genoemd in het eerste lid, onder i, is een lid van het secretariaat, bedoeld in artikel 46 van de Financiële-Verhoudingswet 1984. De voordracht van de leden is geregeld in het tweede lid, terwijl de voordracht van de vice-voorzitter is geregeld in het derde lid.

Aan de commissie zal op grond van artikel 185, eerste lid, van de Gemeentewet en artikel 191, eerste lid, van de Provinciewet een adjunct-secretaris worden toegevoegd. Deze adjunct-secretaris wordt aangewezen door de Minister van Binnenlandse Zaken.

In de artikelen 185, derde lid, van de Gemeentewet en artikel 191, derde lid, van de Provinciewet is bepaald dat de zittingsduur van de leden vier jaar is. Alhoewel er geen beperking in de zittingsduur in genoemde artikelen is aangebracht, verdient het de voorkeur de leden van de commissie bij voorkeur slechts eenmaal voor dezelfde periode te herbenoemen.

C

De oorspronkelijk in artikel 3 opgenomen bepalingen zijn komen te vervallen omdat ze in de Gemeentewet, in artikel 186, zijn opgenomen.

D

In aansluiting op de in de Gemeentewet gehanteerde terminologie dient de zinsnede «de uitgaven en de inkomsten» vervangen te worden door «de lasten, respectievelijk de kapitaaluitgaven, en de baten, respectievelijk de kapitaalinkomsten».

E

In aansluiting op de in de Gemeentewet gehanteerde terminologie dient «uitgaven» vervangen te worden door «lasten» en «inkomsten» vervangen te worden door «baten».

F

In aansluiting op de in de nieuwe Gemeentewet gehanteerde terminologie dient het begrip «dienstjaar» te worden vervangen door het begrip «begrotingsjaar».

G

Zie de toelichting onder D en F.

H

1. Wijziging van artikel 13, eerste lid, is nodig vanwege de in de Gemeentewet, in artikel 192, eerste lid, opgenomen bepaling dat de gemeenten een meerjarenraming dienen te verstrekken.

2. Artikel 13, tweede lid, komt te vervallen aangezien artikel 192, tweede lid, Gemeentewet geen mogelijkheid meer biedt tot het verlenen van ontheffing van het samenstellen van een meerjarenraming.

I

Zie de toelichting onder D.

J

Artikel 15 is komen te vervallen aangezien de grondslagen voor dit artikel, de artikelen 249 en 250 uit de oude gemeentewet, vervallen zijn.

K

Zie de toelichting onder J.

L

Zie de toelichting onder F.

M

Artikel 17 is komen te vervallen omdat deze bepaling in de Gemeentewet, in artikel 191, vijfde lid is opgenomen.

N

De wijzigingen in artikel 18 betreffen een aansluiting op de in de Gemeentewet gehanteerde terminologie wat betreft de begrippen «begrotingsjaar» en «lasten, respectievelijk kapitaaluitgaven en baten, respectievelijk kapitaalinkomsten».

O

Artikel 19 is komen te vervallen aangezien in de herziene Gemeentewet, in artikel 194, eerste lid, is geregeld dat begrotingswijzigingen tot het einde van het begrotingsjaar mogelijk zijn.

P

1. Zie de toelichting onder E, F en N.
2. Zie de toelichting onder N.

Q

1. Zie de toelichting onder F.
2. Zie de toelichting onder D.

R

1. Zie de toelichting onder D.
2. Zie de toelichting onder F.

S

1. Zie de toelichting onder D.
2. Zie de toelichting onder D.
3. Zie de toelichting onder E.

T

Zie de toelichting onder E.

U

Zie de toelichting onder F.

V

Artikel 29 is overbodig aangezien in artikel 200, eerste lid, en artikel 202, eerste lid, van de Gemeentewet, is bepaald dat de raad de rekening vaststelt in het jaar volgend op het begrotingsjaar respectievelijk dat de vastgestelde rekening binnen twee weken na vaststelling, maar uiterlijk 15 september van het jaar volgend op het begrotingsjaar, aan gedeputeerde staten wordt gezonden.

W

1. Zie de toelichting onder F.
2. Zie de toelichting onder D.
3. Zie de toelichting onder F.

X

Zie de toelichting onder D.

Y

Zie de toelichting onder E.

Z

De wijziging in de nummering in artikel 36 is het gevolg van het vervallen van de artikelen 3, 15, 16, 17 en 19.

AA

Zie de toelichting onder D.

BB

Zie de toelichting onder E.

CC

Het vervallen van «, 29» in de opsomming van artikelen in artikel 41 is het gevolg van het vervallen van artikel 29.

DD

Zie de toelichting onder D.

EE

Zie de toelichting onder D.

FF

Zie de toelichting onder Z.

GG

Zie de toelichting onder F.

HH

Zie de toelichting onder D.

II

Zie de toelichting onder F.

JJ

Zie de toelichting onder CC.

KK

De overgangsbepalingen van de artikelen 58, 59 en 60 zijn niet meer nodig. Deze bepalingen hebben namelijk betrekking op de jaren gelegen tussen 1962 en 1965. Om de administratieve werkzaamheden bij de overgang per 1 januari 1965 naar het nieuwe systeem zo soepel mogelijk te laten verlopen zijn in deze artikelen uitzonderingsmogelijkheden gecreëerd. Deze bepalingen kunnen nu vervallen omdat ze nu niet meer actueel zijn.

LL

Omdat de wijzigingen genoemd in artikel I voortvloeien uit de Gemeentewet is de datum van invoering ook afhankelijk gesteld van de datum van invoering van de Gemeentewet.

MM

Zie de toelichting onder F.

Artikel II

Artikel 188 van de oude gemeentewet (later gewijzigd in artikel 219), gaf de burgemeester de bevoegdheid in situaties die betrekking hadden op de handhaving van de openbare orde en veiligheid, bevelen te geven en toezicht te houden. Deze situaties zijn thans uitgewerkt in afzonderlijke artikelen die elk afzonderlijk de bevoegdheid van de burgemeester vermelden.

Artikel III

In de Invoeringswet Gemeentewet zijn wijzigingen opgenomen van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (hierna FVW'84) die in de FVW'84 dezelfde begrippen introduceren als in de Wet algemene regels herindeling en in titel VI van de Gemeentewet. Het betreft de begrippen «wijziging van de gemeentelijke indeling» en «grenscorrectie» (kamerstukken II 1992/1993, 22 893, nrs. 6 en 7).

In de FVW'84 kwam voorheen alleen de term «wijziging van de gemeentelijke indeling» voor. Met deze term werd echter mede bedoeld op «grenscorrecties». Om ieder misverstand te vermijden, wordt de nieuwe terminologie ook in de FVW'84 aangehouden.

Van een «wijziging van de gemeentelijke indeling» wordt in de Gemeentewet en in de Wet algemene regels herindeling gesproken bij instelling en opheffing van gemeenten en bij wijziging van de gemeentegrenzen als deze betrekking heeft op 10% of meer van het inwonertal van tenminste één van de betrokken gemeenten. Onder een «grenscorrectie» wordt verstaan een wijziging van een gemeentegrens die het inwonertal van geen van de betrokken gemeenten met 10% of meer zal doen toe- of afnemen.

Het spreekt vanzelf dat de nieuwe terminologie ook aangehouden dient te worden in algemene maatregelen van bestuur, die zijn gebaseerd op de FVW'84. Het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 wordt daarom bij het onderhavige besluit gewijzigd.

Uit pragmatisch oogpunt is er voor gekozen artikel 1.1. te wijzigen.

De gevolgen van deze terminologische aanpassing voor de verfijning wijziging gemeentelijke indeling behoeven een korte toelichting.

Deze verfijning bestaat uit drie onderdelen:

1. de «aflopende uitkering» (artikel 2.7.1.);
2. de zogeheten «startbijdrage» (artikel 2.7.3.);
3. het onderdeel «wachtgelden» (artikel 2.7.4.).

Volgens het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984, zoals dat nu luidt, kunnen voor het eerste onderdeel – gezien volgens de nieuwe terminologie – zowel gemeenten in aanmerking komen die zijn betrokken bij een wijziging van de gemeentelijke indeling als gemeenten die zijn betrokken bij een grenscorrectie. Dat geldt formeel ook voor het tweede onderdeel, de startbijdrage. Echter, in de bestuurspraktijk is het nauwelijks voorstelbaar dat gemeenten die – gezien volgens de nieuwe terminologie – uitsluitend betrokken zijn bij een grenscorrectie, in aanmerking komen voor dit onderdeel van de verfijning. De kans dat dergelijke gemeenten aan de voorwaarden van dit onderdeel voldoen, is namelijk uiterst gering. Materieel betekent dit dat de «startbijdrage» slechts relevant is voor gemeenten die zijn betrokken bij een wijziging van de gemeentelijke indeling. Voor de zekerheid is er niettemin voor gekozen de term «grenscorrectie» ook voor dit onderdeel toe te voegen.

Tenslotte het derde onderdeel «wachtgelden». Het zal bij dit onderdeel, naar de huidige inzichten, slechts uiterst zelden voorkomen dat gemeenten die zijn betrokken bij een grenscorrectie daarvoor in aanmerking komen. Een noodzakelijk voorwaarde om de verfijning te verkrijgen is namelijk dat in de wet die de wijziging van de indeling regelt, moet zijn vastgelegd dat personeel voorlopig in dienst overgaat naar de desbetreffende gemeente. Uit de definitie vloeit voort dat grenscorrecties relatief kleinschalige ingrepen zijn. Het algemene herindelingsbeleid is om de overgang van personeel in dergelijke situaties niet wettelijk te regelen.

Het is uiteraard mogelijk voor zeer bijzondere situaties van dit algemeen beleid af te wijken. In dergelijke situaties kunnen gemeenten die zijn betrokken bij een grenscorrectie in aanmerking komen voor het onderdeel «wachtgelden».

Artikel IV

A

De wijzigingen in het Besluit gemeentelijke onroerende-zaakbelastingen ten gevolge van de inwerkingtreding van de nieuwe Gemeentewet betreffen vooral de vernummering van artikel 273 van de gemeentewet in artikel 220 van de Gemeentewet.

In het tweede lid wordt de begripsbepaling in artikel 1 zodanig gewijzigd dat voortaan onder belastingverordening een verordening op de heffing en invordering van een onroerende-zaakbelasting wordt verstaan. De zinsnede «en invordering» is thans noodzakelijk omdat de bevoegdheid tot invordering van de onroerende-zaakbelastingen bij de Wet overdracht taken OGB van de rijksbelastingdienst naar de gemeenten is overgedragen.

B

Zie onderdeel A, eerste volzin.

C

Zie onderdeel A, eerste volzin.

Artikel V

A tot en met M

De wijzigingen in het Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen betreffen de vernummering van de artikelen 283a en 283b van de gemeentewet naar de artikelen 234 en 235 van de nieuwe Gemeentewet.

Voorts is de term «burgemeester en wethouders» gewijzigd in «het college van burgemeester en wethouders».

Artikel VI

In het eerste lid van dit artikel is aan het besluit terugwerkende kracht verleend tot en met 1 januari 1994, zodat het besluit aansluit bij de inwerkingtreding van de nieuwe Gemeentewet. In het tweede lid van dit artikel wordt aan artikel III terugwerkende kracht verleend tot 1 januari 1993. De eerste grenscorrecties die gebaseerd zijn op de procedures van de Wet algemene regels herindeling, zijn namelijk per 1 januari 1993 van kracht geworden. Daarom is het noodzakelijk aan de nu voorgestelde wijziging van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 eveneens terugwerkende kracht te verlenen tot 1 januari 1993. Een soortgelijke inwerkingtredingsbepaling is door de Invoeringswet Gemeentewet in de Financiële-Verhoudingswet 1984 (FVW'84) opgenomen.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. I. J. W. de Graaff-Nauta

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort