



103

Besluit van 4 februari 1994, houdende regeling van de wijze waarop met de daarvoor in aanmerking komende organisaties van overheids- en onderwijspersoneel overleg wordt gevoerd over aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van het personeel van instellingen voor onderwijs en onderzoek (Overlegbesluit onderwijs- en onderzoekspersoneel)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen, mede namens Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, van 15 juli 1993, nr. 93044110, Aspectdirectie Arbeidsvoorwaardenbeleid en Beroepskwaliteit;

Gelet op artikel 125, eerste lid, van de Ambtenarenwet 1929, artikel 4a, eerste lid, van de Experimentenwet onderwijs, artikel 61, eerste lid, van de Wet op de onderwijsverzorging, artikel 43 van de Wet op het basisonderwijs, artikel 52 van de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs, artikel 40, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs, artikel 9, tweede lid, van de Kaderwet Volwassenen-educatie 1991, de artikelen 2.51, eerste lid, en 2.59 van de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs, artikel 4.3, eerste lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en artikel 14 van de Wet op de Nederlandse organisatie voor wetenschappelijk onderzoek;

De Raad van State gehoord (advies van 17 november 1993, nr. W05.93.0442);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen, mede namens Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, van 28 januari 1994, nr. 94000858, Aspectdirectie Arbeidsvoorwaardenbeleid en Beroepskwaliteit;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1. OVERLEGBESLUIT ONDERWIJS- EN ONDERZOEKPERONEEL

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. Onze Minister: de Minister van Onderwijs en Wetenschappen en, voor zover het betreft het landbouwonderwijs, de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;
- b. Sectorcommissie: de commissie, bedoeld in artikel 2, eerste lid;
- c. de voorzitter SCOW: de voorzitter van het overleg met de Sectorcommissie;
- d. afdelingen: de afdelingen van de Sectorcommissie, bedoeld in artikel 7;
- e. werkgroepen: de werkgroepen van de Sectorcommissie en van de vaste afdelingen van de Sectorcommissie, bedoeld in artikel 7;
- f. instellingen voor onderwijs en wetenschappelijk onderzoek:
 - instellingen als bedoeld in artikel I-A1, onder d, van het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel;
 - instellingen als bedoeld in artikel 1.2, onder a, c en d, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek;
 - instellingen die krachtens artikel 2, eerste lid, van de Experimentenwet onderwijs uit de openbare kas worden bekostigd;
 - de Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek;
 - het Rijksinstituut voor Oorlogsdocumentatie.
- g. onderwijs- en onderzoekpersoneel: het aan de instellingen, bedoeld onder f, verbonden personeel;
- h. de Centrale Commissie: de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken, bedoeld in artikel 105 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement;
- i. centrale: één van de volgende centrales voor overheids- en onderwijspersoneel: de Algemene Centrale van Overheidspersoneel, de Christelijke Centrale van overheids- en onderwijspersoneel, het Ambtenarencentrum en de Centrale van Middelbare en Hogere Functionarissen bij Overheid, Onderwijs, Bedrijven en Instellingen;
- j. deelnemers aan het overleg: de voorzitter SCOW en de centrales, onderscheidenlijk de voorzitter van een vaste afdeling en de centrales;
- k. Advies- en Arbitragecommissie: de Advies- en Arbitragecommissie, bedoeld in artikel 16.

Paragraaf 2. De Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen

Artikel 2. De Sectorcommissie, taak en bevoegdheden

1. Er is een Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen voor overleg in zaken betreffende de rechtspositie van het personeel werkzaam bij instellingen voor onderwijs en wetenschappelijk onderzoek.
2. Zij ressorteert onder Onze Minister.
3. Met de Sectorcommissie wordt door of namens Onze Minister overleg gepleegd over aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van het onderwijs- en onderzoekpersoneel, met inbegrip van de algemene regels volgens welke het personeelsbeleid zal worden gevoerd.
4. Het derde lid blijft buiten toepassing ten aanzien van:
 - a. aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van al het overheidspersoneel waaromtrent overleg als bedoeld in artikel 105 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement is gevoerd met de Centrale Commissie, welke aangelegenheden mede van algemeen belang zijn voor

de rechtstoestand van het onderwijs- en onderzoekpersoneel, tenzij in het overleg over deze aangelegenheden is voorzien in een bevoegdheid om aanvullende of afwijkende voorzieningen te treffen ten behoeve van het onderwijs- en onderzoekpersoneel;

b. aangelegenheden als bedoeld onder a, zolang het overleg met de Centrale Commissie nog niet heeft plaatsgevonden, tenzij het aangelegenheden betreft waaromtrent Onze Minister van Binnenlandse Zaken en de Centrale Commissie zijn overeengekomen dat het overleg dienaangaande voor de sector Onderwijs en Wetenschappen met de Sectorcommissie gevoerd zal worden.

Artikel 3. Samenstelling van de Sectorcommissie

1. De Sectorcommissie bestaat uit vertegenwoordigers van de centrales. Elk van deze centrales is bevoegd vier leden en vier plaatsvervangende leden aan te wijzen.

2. Van overeenkomstig het eerste lid gedane aanwijzingen doen de centrales mededeling aan Onze Minister en aan de voorzitter SCOW.

3. Schorsing dan wel intrekking van een toelating tot het overleg in de Centrale Commissie heeft van rechtswege tot gevolg schorsing, onderscheidenlijk intrekking van de toelating tot het overleg in de Sectorcommissie.

Artikel 4. De voorzitter van het overleg

1. Het overleg met de Sectorcommissie staat onder leiding van de voorzitter SCOW, die door Onze Minister wordt aangewezen en die hem vertegenwoordigt.

Onze Minister kan één of meer plaatsvervangende voorzitters aanwijzen.

2. De voorzitter SCOW kan bij het overleg terzijde worden gestaan door adviseurs die door Onze Minister zijn aangewezen.

Artikel 5. Incidentele deelnemers aan het overleg en bijstand door deskundigen

1. De leden van de Sectorcommissie kunnen zich, na overleg met de voorzitter SCOW, voor de behandeling van een bepaald onderwerp ter vergadering door een deskundige doen bijstaan.

2. Bij de behandeling van bepaalde aangelegenheden kunnen op uitnodiging of met toestemming van de voorzitter SCOW ook andere personen dan degenen, bedoeld in het eerste lid en in artikel 4, tweede lid, aan de besprekingen in de Sectorcommissie deelnemen.

3. Het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de afdelingen en werkgroepen.

Artikel 6. Het secretariaat

1. Het secretariaat van het overleg met de Sectorcommissie wordt gevoerd door een door Onze Minister benoemde of aangewezen secretaris, die onder leiding van de voorzitter SCOW mede ter beschikking staat van de Sectorcommissie. De benoeming of aanwijzing van de secretaris geschiedt na overleg met de Sectorcommissie.

2. Van het ter vergadering met de Sectorcommissie behandelde worden door de secretaris notulen gemaakt, die gelijktijdig worden toegezonden aan de voorzitter, de hem eventueel bij het overleg ter zijde staande adviseurs en aan de leden en de plaatsvervangende leden van de Sectorcommissie. De eerste volzin is eveneens van toepassing ten aanzien van de leden van de vaste afdelingen van de Sectorcommissie, die niet tevens lid of plaatsvervangend lid van de Sectorcommissie zijn.

3. De secretaris van het overleg met de Sectorcommissie verleent zijn bemiddeling om aan de leden een lokaliteit beschikbaar te stellen, indien deze leden daartoe een verzoek doen ten behoeve van een door hen te houden beraadslaging.

4. De secretaris draagt er zorg voor dat de Sectorcommissie in afschrift alle stukken ontvangt welke worden toegezonden aan de commissie, bedoeld in artikel IV-B2, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit onderwijs-personeel.

5. Het eerste lid, het tweede lid, eerste volzin, en het derde lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de afdelingen en werkgroepen.

Paragraaf 3. De afdelingen en werkgroepen van de Sectorcommissie

Artikel 7. De afdelingen en werkgroepen, samenstelling, voorzitter, taak en bevoegdheden

1. De Sectorcommissie kan in overeenstemming met de voorzitter SCOW afdelingen instellen waarnaar zij onderwerpen ter afhandeling kan verwijzen.

2. De Sectorcommissie kan in overeenstemming met de voorzitter SCOW werkgroepen instellen waarnaar zij onderwerpen ter voorbereiding van het overleg in de Sectorcommissie verwijst.

3. De Sectorcommissie regelt de samenstelling der afdelingen en werkgroepen.

4. De voorzitter SCOW wijst de voorzitter en desgewenst de plaatsvervangend voorzitter van een afdeling of werkgroep aan. Zij kunnen bij het overleg terzijde worden gestaan door adviseurs die door Onze Minister zijn aangewezen.

5. Het tweede lid en, voor zover het werkgroepen betreft, het derde en vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de vaste afdelingen van de Sectorcommissie, onderscheidenlijk de voorzitters van die afdelingen.

6. Er zijn in elk geval drie vaste afdelingen en wel:

a. afdeling PO voor het personeel werkzaam bij instellingen voor basis-, speciaal- en voortgezet speciaal onderwijs;

b. afdeling VO voor het personeel werkzaam bij instellingen voor voortgezet onderwijs – met uitzondering van het voortgezet speciaal onderwijs – instellingen voor cursorisch beroepsonderwijs, de landelijke organen van het leerlingwezen en de vormingsinstituten;

c. afdeling W voor het personeel werkzaam bij instellingen voor wetenschappelijk onderwijs en onderzoek.

7. De Sectorcommissie verwijst in elk geval die onderwerpen ter afhandeling naar een vaste afdeling, welke uitsluitend betrekking hebben op de groep of groepen van onderwijs- en onderzoekpersoneel waarvoor de desbetreffende afdeling is ingesteld.

8. Het zevende lid is niet van toepassing indien alle centrales in de Sectorcommissie met betrekking tot een onderwerp als bedoeld in dat lid van oordeel zijn dat het overleg daarover, gelet op het gewicht ervan, in de Sectorcommissie dient plaats te vinden.

Paragraaf 4. Procedures en gevolgen van het overleg

Artikel 8. Agenda

De voorzitter SCOW alsmede ieder lid van de Sectorcommissie zijn bevoegd aan de secretaris onderwerpen ter plaatsing op de agenda op te geven.

Artikel 9. Openbaarheid en geheimhouding

1. De vergaderingen van de Sectorcommissie zijn niet openbaar, tenzij de voorzitter SCOW na overleg met de Sectorcommissie anders beslist.
2. De deelnemers aan het overleg in de Sectorcommissie kunnen omtrent het in de vergadering verhandelde geheimhouding overeenkomen. De plicht tot geheimhouding geldt niet voor zover de leden van de Sectorcommissie dan wel andere tot de vergadering toegelaten personen in bespreking treden met de door hen vertegenwoordigde centrales of organisaties, of de daarbij aangesloten verenigingen.
3. Het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de afdelingen en werkgroepen.

Artikel 10. Standpuntbepaling

1. De Sectorcommissie stelt haar standpunt vast over de haar voorgelegde dan wel op haar verzoek in het overleg behandelde aangelegenheden.
2. Over aangelegenheden waarover Onze Minister overleg voert met de commissie bedoeld in artikel IV-B2, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel, geeft de Sectorcommissie haar standpunt na afronding van het overleg met deze commissie. De Sectorcommissie is bevoegd om haar moverende redenen van de eerste volzin af te wijken.
3. Het standpunt van de Sectorcommissie wordt bepaald bij eenvoudige meerderheid van stemmen. Elke centrale brengt één stem uit.
4. Voor zover omtrent enig onderwerp in de Sectorcommissie een minderheidsstandpunt blijkt, wordt hiervan in de in artikel 21, eerste lid, bedoelde kennisgeving mededeling gedaan, alsook van de overwegingen, waarmee de onderscheidene standpunten zijn ondersteund.
5. De voorzitter, de leden en plaatsvervangende leden van de vaste afdelingen worden, voorzover het aangelegenheden betreft die uitsluitend betrekking hebben op de groep of groepen van onderwijs- en onderzoekpersoneel waarvoor deze afdelingen zijn ingesteld, door de voorzitter SCOW op de hoogte gesteld van de bij de Sectorcommissie aanhankelijk gemaakte aangelegenheden.
6. Een afdeling of werkgroep stelt haar standpunt vast over de haar voorgelegde in het overleg behandelde aangelegenheden. Het tweede tot en met het vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing.
7. De voorzitter SCOW brengt het standpunt van de afdeling of werkgroep schriftelijk ter kennis van de leden en plaatsvervangende leden van de Sectorcommissie.

Artikel 11. Gevolgen van het overleg

1. Voorstellen in aangelegenheden waarover ingevolge artikel 2 overleg moet worden gepleegd en waaromtrent in het overleg geen overeenstemming is bereikt met de meerderheid van de centrales, worden niet ten uitvoer gelegd, voor zover het betreft:
 - a. voorstellen met betrekking tot de bestemming van gelden die in het overleg met de Centrale Commissie ten behoeve van de arbeidsvoorwaarden voor het onderwijs- en onderzoekpersoneel beschikbaar zijn gesteld;
 - b. voorstellen strekkende tot invoering of wijziging van een regeling met rechten of verplichtingen van individuele leden van het onderwijs- en onderzoekpersoneel.
2. Het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op voorstellen strekkende tot:
 - a. invoering of wijziging van een wettelijke regeling die betrekking heeft op alle burgers of alle werknemers, waaronder begrepen het onderwijs- en onderzoekpersoneel;

b. invoering of wijziging van een wettelijke regeling voor het onderwijs- en onderzoekpersoneel met een overeenkomstige inhoud als een voorstel tot invoering of wijziging van een wettelijke regeling die betrekking heeft op werknemers die krachtens arbeidsovereenkomst als bedoeld in artikel 1637a van Boek 7A van het Burgerlijk Wetboek werkzaam zijn;

c. van toepassing verklaring op het onderwijs- en onderzoekpersoneel van een wettelijke regeling die betrekking heeft op werknemers die krachtens arbeidsovereenkomst als bedoeld in artikel 1637a van Boek 7A van het Burgerlijk Wetboek werkzaam zijn en met die van toepassing verklaring samenhangende wijzigingen in voor het onderwijs- en onderzoekpersoneel geldende regelingen, een en ander mits het totaal van rechten en verplichtingen van dat personeel over het geheel beoordeeld niet ongunstiger wordt;

d. implementatie van verplichtingen voortvloeiend uit een internationaal verdrag.

3. Indien na toepassing van artikel 10, derde of zesde lid, en, in voorkomende gevallen, de artikelen 13 en 14, eerste en derde of tweede en derde lid, blijkt dat in het overleg over een voorstel als bedoeld in het eerste lid de stemmen tussen de centrales staken en de deelnemers aan het overleg geen gebruik maken van de mogelijkheid om een advies of een arbitrale uitspraak als bedoeld in artikel 16, eerste lid, te vragen of, indien het een vaste afdeling betreft, te doen vragen, kan Onze Minister, in afwijking van het eerste lid, besluiten dat het voorstel ten uitvoer zal worden gebracht. Ten aanzien van die beslissing is artikel 21, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.

Paragraaf 5. Geschillenregeling

Artikel 12. Algemene bepaling

Deze paragraaf is van toepassing op in het overleg met de Sectorcommissie gerezen geschillen inzake aangelegenheden die in overeenstemming met artikel 2 aan de Sectorcommissie zijn voorgelegd, waaronder begrepen geschillen inzake de toepassing van artikel 2 en artikel 11, eerste en tweede lid, respectievelijk op in het overleg met een vaste afdeling van de Sectorcommissie gerezen geschillen inzake onderwerpen die door de Sectorcommissie ter afhandeling naar die afdeling zijn verwezen, waaronder begrepen geschillen inzake de toepassing van artikel 11, eerste en tweede lid.

Artikel 13. Geen overeenstemming

1. Indien de voorzitter SCOW of de voorzitter van een vaste afdeling, dan wel één of meer van de centrales, tijdens het overleg in de Sectorcommissie, respectievelijk een vaste afdeling, tot het oordeel komen dat het overleg niet tot een uitkomst zal leiden die de instemming van alle deelnemers aan dat overleg zal hebben, brengen zij dat oordeel binnen drie dagen nadat zij daarvan in het overleg blijk hebben gegeven schriftelijk ter kennis van de overige deelnemers aan het overleg.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing indien de voorzitter van een andere afdeling dan bedoeld in het eerste lid, of één of meer van de centrales, tijdens het overleg in deze afdeling over een onderwerp dat ter afhandeling naar deze afdeling is verwezen, tot het in het eerste lid bedoelde oordeel komen. De centrale, de centrales of de voorzitter die het betreft, brengen het in het eerste lid bedoelde oordeel binnen de in dat lid gestelde termijn tevens schriftelijk ter kennis van de voorzitter SCOW.

Artikel 14. Buitengewone vergadering

1. Binnen vijf dagen na de kennisgeving, bedoeld in artikel 13, eerste lid, schrijft de voorzitter die het aangaat een buitengewone vergadering uit van het overlegorgaan waarin het geschil is gerezen. De vergadering moet worden gehouden binnen zeven dagen nadat deze is uitgeschreven.

2. Binnen vijf dagen na de kennisgeving, bedoeld in artikel 13, tweede lid, schrijft de voorzitter SCOW een buitengewone vergadering uit van de Sectorcommissie. De vergadering moet worden gehouden binnen zeven dagen nadat deze is uitgeschreven.

3. Tenzij door de desbetreffende voorzitter en de centrales wordt besloten het overleg voort te zetten, dan wel te beëindigen, wordt in de vergadering nagegaan of overeenstemming bestaat over de vraag wat het onderwerp en de inhoud van het geschil is.

4. Een in de Sectorcommissie gerezen geschil kan zowel door de voorzitter SCOW als door de Sectorcommissie voor advies bij de Advies- en Arbitragecommissie aanhangig worden gemaakt. Het geschil kan aan arbitrage worden onderworpen, indien daarover overeenstemming bestaat tussen alle deelnemers aan het overleg in de Sectorcommissie.

5. Een in de Sectorcommissie gerezen geschil over de vraag of bij een voorstel als bedoeld in artikel 11, tweede lid, onder c, voldaan wordt aan de voorwaarde dat het totaal van rechten en verplichtingen van het onderwijs- en onderzoekpersoneel over het geheel beoordeeld niet ongunstiger wordt, wordt onderworpen aan arbitrage.

6. Een in een vaste afdeling gerezen geschil kan zowel door de voorzitter van die afdeling als door de meerderheid van de centrales in die afdeling aan de Sectorcommissie worden voorgelegd, met het verzoek dat geschil bij de Advies- en Arbitragecommissie aanhangig te maken. Een verzoek als evenbedoeld wordt ingediend binnen drie dagen na een vergadering als bedoeld in het eerste lid.

7. De voorzitter SCOW schrijft binnen drie dagen na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het zesde lid een buitengewone vergadering van de Sectorcommissie uit, welke moet worden gehouden binnen vijf dagen nadat deze is uitgeschreven. In die vergadering wordt nagegaan of overeenstemming bestaat over de vraag of het voorgelegde geschil voor advies of voor arbitrage aan de Advies- en Arbitragecommissie zal worden voorgelegd. Het vierde en vijfde lid zijn van overeenkomstige toepassing.

8. Indien in het overleg met de Sectorcommissie, bedoeld in het zevende lid, wordt geconstateerd dat de mogelijkheden voor nader overleg nog niet zijn uitgeput, kan de Sectorcommissie de vaste afdeling die het betreft verzoeken het overleg voort te zetten.

Artikel 15. Procedures

1. Een verzoek om advies als bedoeld in artikel 14, vierde of zevende lid, wordt binnen drie dagen na een buitengewone vergadering van de Sectorcommissie als bedoeld in dat artikel, ter kennis gebracht van de voorzitter van de Advies- en Arbitragecommissie. Het verzoek wordt ondertekend door de deelnemers aan het overleg in de Sectorcommissie die zich voor inwinning van advies hebben uitgesproken en bevat tenminste het onderwerp en de inhoud van het geschil.

2. Indien in een vergadering als bedoeld in het eerste lid geen overeenstemming is bereikt tussen alle deelnemers aan het overleg in de Sectorcommissie over de vraag wat het onderwerp en de inhoud van het geschil is, brengen de overige deelnemers aan het overleg hun visie op het onderwerp en de inhoud van het geschil eveneens binnen drie dagen na eerdergenoemde vergadering ter kennis van de voorzitter van de Advies- en Arbitragecommissie. In geval het geschil in een vaste afdeling

is gerezen, is de eerste volzin van toepassing ten aanzien van de desbetreffende deelnemers aan het overleg in die afdeling.

3. De eerste volzin van het eerste lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van het onderwerpen van het geschil aan een arbitrale uitspraak. Het verzoek daartoe wordt ondertekend door alle deelnemers aan het overleg in de Sectorcommissie en dient tenminste te bevatten:

- a. het onderwerp en de inhoud van het geschil;
- b. de standpunten van alle deelnemers aan het overleg omtrent onderwerp en inhoud van het geschil.

4. In geval het geschil in een vaste afdeling is gerezen, is het derde lid, onder b, van toepassing ten aanzien van de deelnemers aan het overleg in die afdeling.

Artikel 16. Advies- en Arbitragecommissie

1. Geschillen welke ingevolge artikel 13, 14 en 15 voor het inwinnen van advies in aanmerking komen dan wel aan arbitrage zijn onderworpen, worden voorgelegd aan de Advies- en Arbitragecommissie.

2. Ten aanzien van de samenstelling van de Advies- en Arbitragecommissie is artikel 110g van het Algemeen Rijksambtenarenreglement van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de Advies- en Arbitragecommissie voor de behandeling van een in het overleg met de Sectorcommissie gerezen geschil wordt uitgebreid met twee leden die worden benoemd door Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. Van deze leden wordt één lid benoemd op voordracht van de voorzitter SCOW en één lid op voordracht van de Sectorcommissie.

3. Uitgesloten van het lidmaatschap en plaatsvervangend lidmaatschap zijn:

- a. personen die lid dan wel plaatsvervangend lid zijn van de Sectorcommissie of van de Centrale Commissie;
- b. personen die bestuurslid zijn van, dan wel werkzaam zijn bij een centrale of een daarbij aangesloten vereniging;
- c. personen die werkzaam zijn bij de ministeries en de daaronder ressorterende instellingen, diensten en bedrijven, wier onafhankelijkheid en onpartijdigheid op grond van hun dienstverband door de deelnemers aan het overleg onvoldoende wordt geacht.

Deze personen zijn eveneens uitgesloten van het lidmaatschap of plaatsvervangend lidmaatschap gedurende de periode van twee jaar na beëindiging van het lidmaatschap onder a en b bedoeld, alsmede na beëindiging van de werkzaamheden bedoeld onder b en c.

Artikel 17. Werkwijze van de Advies- en Arbitragecommissie

Ten aanzien van de werkwijze van de Advies- en Arbitragecommissie is artikel 110h van het Algemeen Rijksambtenarenreglement van overeenkomstige toepassing.

Artikel 18. Beslissing van de Advies- en Arbitragecommissie

1. De Advies- en Arbitragecommissie besluit bij meerderheid van stemmen.

2. Het advies of de arbitrale uitspraak moet inhouden:
 - a. de namen van de deelnemers die het advies of de arbitrale uitspraak hebben aangevraagd;
 - b. een overzicht van de standpunten van alle deelnemers over het onderwerp en de inhoud van het geschil;
 - c. het advies dan wel de arbitrale beslissing en de redenen die daaraan ten grondslag liggen.

3. Het advies of de arbitrale uitspraak wordt gedagtekend en door ieder der optredende leden van de Advies- en Arbitragecommissie ondertekend.

Artikel 19. Verdere procedure

Binnen twee weken na ontvangst van het advies wordt het overleg over het geschil voortgezet.

Artikel 20. Bindende kracht

De arbitrale uitspraak van de Advies- en Arbitragecommissie heeft bindende kracht.

Paragraaf 6. Nadere bepalingen

Artikel 21. Kennisgeving van de standpunten

1. De voorzitter SCOW brengt het standpunt van de Sectorcommissie dan wel de afdeling waarnaar de Sectorcommissie een onderwerp ter afhandeling heeft verwezen, schriftelijk, met het advies van de werkgroep of werkgroepen en de Advies- en Arbitragecommissie, in geval dit is uitgebracht, ter kennis van Onze Minister en van Onze Ministers van Financiën en van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij.

2. Van de beslissing omtrent een onderwerp waarover de Sectorcommissie haar standpunt heeft bepaald, wordt door Onze Minister aan de voorzitter SCOW schriftelijk mededeling gedaan. Indien wordt afgeweken van het meerderheidsstandpunt van de commissie, worden tevens de redenen van die afwijking vermeld.

3. De voorzitter SCOW doet van de in het tweede lid bedoelde beslissing en eventuele redenen van afwijking schriftelijk mededeling aan de leden en plaatsvervangende leden van de Sectorcommissie en aan de voorzitter, de leden en plaatsvervangende leden van de betrokken afdelingen of werkgroepen.

Artikel 22. Orde in het overleg

1. In het overleg tussen de leden van de Sectorcommissie en de voorzitter SCOW kan desgewenst een reglement van orde worden vastgesteld.

2. Het overleg met de Sectorcommissie wordt gevoerd op een plaats, dag en uur, door de voorzitter na overleg met de commissie te bepalen.

3. Indien een lid van de Sectorcommissie, onder vermelding van hetgeen hij behandeld wenst te zien, de voorzitter verzoekt daartoe een vergadering uit te schrijven, belegt de voorzitter deze zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk een maand na ontvangst van het verzoek.

4. Het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing op de afdelingen en werkgroepen.

HOOFDSTUK 2. WIJZIGINGEN IN ANDERE BESLUITEN

Artikel 23. Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel

Het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel¹ wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel I-C38, eerste lid, onderdeel a, wordt «als bedoeld in de hoofdstukken IV-A, IV-C, IV-D, IV-E en IV-F van dit besluit» vervangen door: als bedoeld in onderscheidenlijk de hoofdstukken IV-C, IV-E en IV-F van dit besluit en het Overlegbesluit onderwijs- en onderzoekpersoneel.

2. In artikel I-H27, derde lid, wordt «Bijzondere commissie, bedoeld in

artikel IV-A2» vervangen door: Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Overlegbesluit onderwijs- en onderzoekpersoneel.

3. Hoofdstuk IV-A vervalt.

4. In artikel IV-B1, onderdeel f, wordt de definitie van «Bijzondere commissie» vervangen door een definitie van «Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen», luidende: Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen: de commissie, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Overlegbesluit onderwijs- en onderzoekpersoneel.

5. In de artikelen IV-B12, zesde lid, IV-B13, vierde lid, en IV-B14, tweede lid, wordt «Bijzondere commissie» vervangen door: Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen.

6. In artikel IV-C1, onderdeel c, wordt de definitie van «Bijzondere commissie» vervangen door een definitie van «Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen», luidende: Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen: de commissie, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Overlegbesluit onderwijs- en onderzoekpersoneel.

7. In artikel IV-C4, tweede lid, wordt «Bijzondere commissie» vervangen door: Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen.

8. Hoofdstuk IV-D vervalt.

9. In artikel IV-E1, onderdeel c, wordt de definitie van «Bijzondere commissie» vervangen door een definitie van «Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen», luidende: Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen: de commissie, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Overlegbesluit onderwijs- en onderzoekpersoneel.

10. In artikel IV-E4, derde lid, wordt «Bijzondere commissie» vervangen door: Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen.

11. In artikel IV-F1, onderdeel c, wordt de definitie van «Bijzondere commissie» vervangen door een definitie van «Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen», luidende: Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen: de commissie, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Overlegbesluit onderwijs- en onderzoekpersoneel.

12. In artikel IV-F4, tweede lid, wordt «Bijzondere commissie» vervangen door: Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen.

Artikel 24. COPWO-Statuut

Het koninklijk besluit van 18 april 1974 tot vaststelling van het COPWO-Statuut (Stb. 1974, 251)² wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 1 wordt de definitie van «het COPWO» vervangen door een definitie van «de SCOW», luidende: SCOW: de Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen.

2. De artikelen 2 tot en met 10a, 11, 12, 13, 14, tweede lid, 20, 21b, 23 en 25 vervallen.

3. De artikelen 10b tot en met 10k worden vernummerd tot de artikelen 21b tot en met 21k.

4. In artikel 14 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. Bij een instelling is een orgaan voor georganiseerd overleg in zaken betreffende het personeel.

b. De aanduidingen van het derde en het vierde lid worden gewijzigd in «2.», resp. «3».

c. In het tweede lid (nieuw) wordt «de voorgaande leden» vervangen door: het eerste lid.

d. In het derde lid (nieuw) wordt «het COPWO» vervangen door: de SCOW. De woorden «of tweede» vervallen.

5. In artikel 15, tweede lid, wordt «het COPWO» vervangen door: de SCOW.

6. In artikel 19, eerste lid, wordt «artikel 14, vierde lid» vervangen door: artikel 14, derde lid.

7. In artikel 21b (nieuw) worden «10d» en «10g» vervangen door onderscheidenlijk: 21d en 21g. De aanduiding «1.» vervalt.

8. Artikel 21c (nieuw) wordt vervangen door:

Artikel 21c

De artikelen 21b tot en met 21k zijn slechts van toepassing op geschillen inzake aangelegenheden als bedoeld in artikel 14, tweede lid.

9. In artikel 21e (nieuw) wordt in het tweede en derde lid «COPWO» vervangen door: overlegorgaan.

10. In artikel 21g (nieuw) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. In het tweede lid wordt «het COPWO» vervangen door: een overlegorgaan als bedoeld in artikel 14.

b. In het tweede lid, onderdeel b, wordt «het COPWO dan wel van de Bijzondere Commissie voor overleg in zaken betreffende de rechtspositie van het onderwijspersoneel als bedoeld in artikel IV-A2 van het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel» vervangen door: de SCOW dan wel van een afdeling daarvan.

11. Artikel 22, eerste lid, wordt vervangen door:

1. Het standpunt van het overlegorgaan over de hem voorgelegde dan wel op verzoek van zijn zijde in het overleg besproken aangelegenheden wordt schriftelijk aan de voorzitter bevestigd, waarbij desverlangd een samenvatting van de aan dit standpunt ten grondslag liggende argumenten wordt gegeven.

Artikel 25. Rechtspositiereglement academische ziekenhuizen

Het Rechtspositiereglement academische ziekenhuizen³ wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. In onderdeel e wordt de definitie van «centrale» vervangen door een definitie luidende: één van de volgende centrales voor overheids- en onderwijspersoneel: de Algemene Centrale van Overheidspersoneel, de Christelijke Centrale van overheids- en onderwijspersoneel, het Ambtenarencentrum en de Centrale van Middelbare en Hogere Functionarissen bij Overheid, Onderwijs, Bedrijven en Instellingen.

b. In onderdeel f wordt de definitie van «COPWO» vervangen door een definitie van «Sectorcommissie onder Onderwijs en Wetenschappen», luidende: Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen: de commissie, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Overlegbesluit onderwijs- en onderzoekpersoneel.

2. In artikel 3, derde lid, wordt «het COPWO» vervangen door: de Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen.

3. In artikel 70, derde lid, wordt «het COPWO» vervangen door: de Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen.

HOOFDSTUK 3. SLOTBEPALINGEN

Artikel 26. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 augustus 1992.

Artikel 27. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Overlegbesluit onderwijs- en onderzoekpersoneel.

¹ Stb. 1985, 110, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 4 februari 1994, Stb. 100

² Laatstelijk gewijzigd bij besluit van 16 mei 1991, Stb. 287

³ Stb. 1992, 23, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 4 februari 1994, Stb. 100

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 8 maart 1994, nr. 47

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 4 februari 1994

Beatrix

De Minister van Onderwijs en Wetenschappen,
J. M. M. Ritzen

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
P. Bukman

Uitgegeven de vierentwintigste februari 1994

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

Bijgaand besluit behelst de regeling met betrekking tot het overleg over aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van het onderwijs- en onderzoekpersoneel, zoals dit overleg wordt gevoerd tussen ondergetekenden en de organisaties van overheids- en onderwijs-personeel. Hieronder volgt een algemene en een artikelsgewijze toelichting

Algemeen

Het onderhavige besluit treedt in de plaats van de voorheen in hoofdstuk IV-A van het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel (RPBO) opgenomen regeling van het overleg in de Bijzondere Commissie voor overleg in zaken betreffende de rechtspositie van onderwijspersoneel (BC), alsook van de voorheen in het zogenoemde COPWO-statuut (Stb. 1974, 251) opgenomen regeling van het landelijk overleg met het Centraal Overlegorgaan Personeelszaken Wetenschappelijk Onderwijs (COPWO) over de rechtspositie van het personeel in het wetenschappelijk onderwijs en de academische ziekenhuizen. Het besluit voorziet in de instelling van een Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen (hierna: de Sectorcommissie) die beide voornoemde overlegorganen vervangt.

Daarnaast zijn ten opzichte van de oude regelingen van het overleg enkele wijzigingen doorgevoerd, die er toe strekken het besluit in overeenstemming te brengen met de huidige praktijk van het overleg. Op deze wijzigingen zal hieronder worden ingegaan.

Een belangrijke wijziging bestaat in de vastlegging van een overeenstemmingsvereiste ten aanzien van voorstellen in het overleg over een aantal categorieën van aangelegenheden. Dit vereiste en de aangelegenheden waarop dit vereiste betrekking heeft, zijn geregeld in artikel 11. De in dit artikel vervatte regeling komt neer op een codificatie van het zogenoemde Protocol voor het arbeidsvoorwaardenoverleg 1991. Dit protocol is op 28 september 1990 overeengekomen tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de centrales voor overheids- en onderwijs-personeel als genoemd in artikel 1, aanhef en onder i, van het besluit (hierna: de centrales) en ziet mede op het overleg tussen ondergetekenden en de centrales. Genoemd protocol komt op hoofdlijnen overeen met het – voor 1990 verlengde – Protocol voor de proefneming arbeidsvoorwaardenoverleg 1989. Dit laatste protocol droeg het karakter van een tijdelijke proefneming voor het jaar 1989 en strekte tot een meer decentrale arbeidsvoorwaardenvorming en een grotere gelijkwaardigheid van partijen. Als gevolg van de voortzetting van deze proefneming in de jaren 1990, 1991 en 1992, heeft het in het kader van deze proefneming beproefde nieuwe overlegstramien inmiddels een duurzaam karakter gekregen. Gezien de tot tevredenheid strekkende ervaringen die (ook) in de sector Onderwijs en Wetenschappen met de proefneming zijn opgedaan en in aanmerking genomen dat het zich niet laat aanzien dat het nieuwe overlegstramien in de nabije toekomst nog ingrijpende wijzigingen zal ondergaan, hebben ondergetekenden het juist geacht om dit stramien over te nemen in de herziene regeling van het overleg tussen ondergetekenden en de centrales. De discrepantie die op dit punt bestond tussen de wettelijke regeling en de praktijk van dit overleg, is daarmee weggenomen.

Wat betreft de wettelijke basis voor vastlegging van het overeenstemmingsvereiste in regelgeving, zij nog opgemerkt dat inmiddels wijzigingen worden voorbereid van artikel 125 van de

Ambtenarenwet 1929 en van de onderscheiden onderwijswetten die in deze basis zullen voorzien.

Ook op andere punten is de regeling van het overleg geactualiseerd. Zo is de bevoegdheid tot het nemen van een beslissing in aangelegenheden waarover met de Sectorcommissie overleg moet worden gevoerd, niet afhankelijk gesteld van (de uitkomst van) een voorafgaand overleg tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de Centrale Commissie, dan wel van een voorafgaand overleg met deze minister. Hiertoe is besloten omdat de desbetreffende bepalingen in het COPWO-Statuut (artikel 3, derde lid) en hoofdstuk IV-A van het RPBO (artikel IV-A10, derde lid), in lijn met de voortschrijdende decentralisatie van het arbeidsvoorwaardenoverleg, al geruime tijd buiten toepassing werden gelaten.

De decentralisatie van het arbeidsvoorwaardenoverleg heeft begin 1993 geresulteerd in een overeenkomst tussen de Minister van Binnenlandse Zaken, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen enerzijds en de centrales anderzijds, waarbij is overeengekomen de onderhandelingen over een aantal onderwerpen als bedoeld in artikel 105 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement in de onderscheiden sectoren – waaronder de sector Onderwijs en Wetenschappen – te laten plaatsvinden. Deze overeenkomst is vastgelegd in het zogenoemde «Protocol sectoralisatie van het overleg 1993 en 1994» en geldt sedert 1 april 1993. Bij de afbakening van de mogelijke inhoud van het overleg met de Sectorcommissie is rekening gehouden met dit Protocol, alsmede met een eventuele verlenging daarvan na 1994 (zie artikel 2, vierde lid, aanhef en onder b).

Verder is een op (de in de afgelopen jaren gegroeide praktijk van) het voormalige overleg met de BC en het COPWO toegesneden regeling van de (bevoegdheden van de) afdelingen en werkgroepen van de Sectorcommissie getroffen, die afwijkt van de formele regelingen die terzake in het RPBO en het COPWO-Statuut waren opgenomen. Waar de BC ingevolge artikel IV-A3 van het RPBO 7 afdelingen telde, heeft de Sectorcommissie in elk geval 3 vaste afdelingen. Tot deze reductie is besloten, aangezien de afdelingen van de BC in de praktijk in onbruik zijn geraakt. In het verlengde hiervan is het bepaalde in artikel IV-A5 van het RPBO – welk artikel voorzag in (de mogelijkheid van) een van de BC afwijkende samenstelling van een afdeling – over een reeks van jaren buiten toepassing gelaten. Gelet hierop is besloten om dit artikel niet over te nemen in het onderhavige besluit. Overname van dit artikel lag ook hierom niet in de rede, omdat de individuele BC-afdelingen waarop het artikel betrekking had, in het onderhavige besluit zijn geïntegreerd. Bovendien zijn de afdelingen van de Sectorcommissie, anders dan de voormalige BC-afdelingen, bevoegd om een hun voorgelegde aangelegenheid in de plaats van de Sectorcommissie af te handelen. Het zou te ver voeren een dergelijke bevoegdheid toe te kennen aan een afdeling met een van de Sectorcommissie afwijkende samenstelling.

Zoals hierboven reeds naar voren kwam, is de regeling van de afdelingen mede toegesneden op het voormalige overleg met het COPWO. Het overleg met het COPWO zal worden voortgezet in de vaste afdeling voor het personeel werkzaam bij instellingen voor wetenschappelijk onderwijs en onderzoek (afdeling W).

Van de instelling van een vaste afdeling voor het hoger beroepsonderwijs is afgezien, aangezien het overleg over onderwerpen die uitsluitend dit onderwijs betreffen goeddeels decentraal (per instelling of cluster van instellingen) plaatsheeft.

Met betrekking tot de bevoegdheden van hogergenoemde afdeling W kan worden opgemerkt, dat die vergelijkbaar zijn met de bevoegdheden die voorheen door het COPWO werden uitgeoefend. Evenals de andere vaste afdelingen van de Sectorcommissie is deze afdeling namelijk gerechtigd om aangelegenheden af te handelen die uitsluitend betrekking hebben op de groep(en) van personeel waarvoor deze afdeling is ingesteld. Weliswaar heeft de Sectorcommissie ingevolge artikel 7, achtste lid, het recht om deze bevoegdheid zelf uit te oefenen, doch het laat zich, mede gezien de aan uitoefening van dit recht verbonden voorwaarden, niet aanzien dat de Sectorcommissie hiertoe veelvuldig zal overgaan.

Een andere bevoegdheid van het COPWO die in de nieuwe regeling van het overleg in belangrijke mate is terug te vinden, betreft de bevoegdheid een beslissing van de Advies- en Arbitragecommissie uit te lokken inzake een in het overleg gerezen geschil. Weliswaar kan een dergelijk geschil op grond van artikel 14, zevende lid, uitsluitend door de (voorzitter van de) Sectorcommissie aan de Advies en Arbitragecommissie worden voorgelegd, doch daar staat tegenover dat vaste afdelingen van de Sectorcommissie bevoegd zijn om zulk een geschil aan de Sectorcommissie voor te leggen met het verzoek dat geschil bij genoemde commissie aanhangig te maken (zie artikel 14, zesde lid).

Ook zijn vaste afdelingen bevoegd om dat geschil te formuleren (zie artikel 14, derde lid en artikel 15).

Tot zover een overzicht van de belangrijkste wijzigingen die, in vergelijking met de oude regelingen van het overleg met de BC en het COPWO, in het besluit zijn doorgevoerd. Naast de bovengenoemde wijzigingen is nog sprake van enkele wijzigingen die in het kader van een dereguleringsstoets zijn aangebracht, alsmede van technische wijzigingen die het gevolg waren van de integratie van de oude regelingen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Ingevolge artikel 1, aanhef en onder a, wordt onder «Onze Minister» verstaan de Minister van Onderwijs en Wetenschappen en, voor zover het landbouwonderwijs betreft, de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. Bevoegdheden die op grond van dit besluit bij Onze Minister berusten, worden – conform de oude regeling van het overleg met de BC – uitsluitend door eerstgenoemde minister uitgeoefend, tenzij deze bevoegdheden mede betrekking hebben op het landbouwonderwijs. In dat geval vindt uitoefening van deze bevoegdheden voor zover nodig plaats in overeenstemming met laatstgenoemde minister.

Artikel 7

Op grond van het eerste lid kan de Sectorcommissie in overeenstemming met de voorzitter SCOW afdelingen instellen, waarnaar zij onderwerpen ter afhandeling kan verwijzen. Ingevolge het zesde lid telt de Sectorcommissie in elk geval drie vaste afdelingen. Bezien in hun onderlinge samenhang, kan uit deze leden worden opgemaakt dat de Sectorcommissie bevoegd is om, in overeenstemming met de voorzitter SCOW, zowel (extra) vaste als tijdelijke afdelingen in te stellen. Het verschil is rechtens relevant met het oog op het bepaalde in het zevende en achtste lid. De in deze leden voorziene geclausuleerde verplichting tot verwijzing van onderwerpen is namelijk niet van toepassing op tijdelijke afdelingen.

Verwijzing van een onderwerp naar een afdeling brengt, gelet op het

bepaalde in het eerste lid, met zich mee dat die afdeling bevoegd is om dat onderwerp af te handelen. De bevoegdheid van een werkgroep daarentegen reikt niet verder dan de voorbereiding van het overleg in de Sectorcommissie over een onderwerp dat naar die werkgroep is verwezen (zie het tweede lid). Voor werkgroepen van vaste afdelingen geldt m.m. hetzelfde (zie het vijfde lid).

Artikel 8

Agendering van een onderwerp behoeft niet noodzakelijkerwijs tot een inhoudelijke behandeling van dat onderwerp te leiden. Denkbaar is dat één van beide overlegpartijen de bevoegdheid van de Sectorcommissie om over dat onderwerp overleg te voeren in twijfel trekt. In dat geval zal eerst moeten worden nagegaan of het onderwerp, gelet op artikel 2, wel onder de competentie van de Sectorcommissie valt. Een eventueel geschil op dit punt valt ingevolge artikel 12 onder de in paragraaf 5 opgenomen geschillenregeling.

Artikel 11

Zoals hierboven in het algemene deel van de toelichting reeds naar voren kwam, behelst dit artikel een codificatie van het Protocol voor het arbeidsvoorwaardenoverleg 1991. Hieronder zullen de leden van het artikel achtereenvolgens worden besproken.

Eerste lid

De zinsnede «en waaromtrent in het overleg geen overeenstemming is bereikt» in de aanhef van het eerste lid, impliceert dat er wel overleg moet worden gevoerd. Centrales die zich aan dat overleg onttrekken, verwerken hun in het eerste lid voorziene recht.

Onder regelingen als bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder b, vallen naast regelingen van de relatie tussen één of meer instellingen voor onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en individuele leden van het onderwijs en onderzoekspersoneel, ook regelingen van andere relaties/rechtsverhoudingen waaraan deze personeelsleden rechten kunnen ontlenen. Hierbij kan bijv. worden gedacht aan de onderwijsuitkeringsregelingen waarin aanspraken ten opzichte van ondergetekenden zijn neergelegd.

Tweede en derde lid

Met de in het tweede lid opgenomen uitzondering op het overeenstemmingsvereiste wordt voorkomen dat aan organisaties van overheids- en onderwijspersoneel door dit vereiste meer invloed zou worden gegeven dan aan de overige (vak)organisaties.

In de eerste plaats is bepaald dat het overeenstemmingsvereiste niet geldt voor een voorstel strekkende tot invoering of wijziging van een wettelijke regeling die betrekking heeft op alle burgers of alle werknemers. Het gaat hier om invoering van een wettelijke regeling voor alle burgers of voor de gehele werkende bevolking of om een wijziging van een dergelijke wettelijke regeling. Over dergelijke voorstellen wordt soms wel overleg gevoerd, maar behoort het overeenstemmingsvereiste niet te gelden.

In de tweede plaats geldt het overeenstemmingsvereiste niet voor een voorstel tot invoering of wijziging van een wettelijke regeling voor onderwijs- en onderzoekspersoneel met een overeenkomstige inhoud als een voorstel tot invoering of wijziging van een wettelijke regeling voor de werknemers in de marktsector.

In het verlengde daarvan is voorts bepaald dat het overeenstemmingsvereiste ook niet geldt voor een voorstel strekkende tot het van toepassing verklaren op het onderwijs- en onderzoekpersoneel van een reeds eerder voor de werknemers in de marktsector vastgestelde wettelijke regeling en op de daarmee samenhangende wijzigingen in voor dat personeel geldende regelingen, een en ander mits het totaal aan rechten en plichten met betrekking tot het in de betreffende wettelijke regeling geregelde onderwerp, over het geheel beoordeeld niet ongunstiger wordt. In al deze gevallen spelen bredere belangen een rol dan alleen die van het onderwijs- en onderzoekpersoneel en mag aan de organisaties van overheids- en onderwijspersoneel niet door het overeenstemmingsvereiste een grotere invloed worden gegeven dan aan de vakorganisaties in de marktsector.

Dit argument geldt echter niet wanneer een voorstel tot van toepassing verklaring van een reeds voor werknemers in de marktsector vastgestelde regeling en tot daarmee samenhangende wijzigingen in voor het onderwijs- en onderzoekpersoneel geldende regelingen gepaard gaat met een materiële wijziging van het totaal van rechten en plichten van dat personeel met betrekking tot het in de betreffende wettelijke regeling geregelde onderwerp. Bij een dergelijk voorstel spelen de belangen van dat personeel immers veel sterker en zal het overeenstemmingsvereiste wel gelden.

Met de formulering «mits het totaal aan rechten en plichten over het geheel beoordeeld niet ongunstiger wordt» wordt aangegeven dat op onderdelen wel verschillen kunnen ontstaan, maar dat bij afweging van de verschillen (bijvoorbeeld in aanspraken en plichten zoals bijvoorbeeld die tot premiebetaling) in het algemeen zal moeten kunnen worden geconcludeerd dat het geheel per saldo niet verslechtert. De vraag of aan de voorwaarde wordt voldaan dient door de overlegpartners gezamenlijk te worden beantwoord. Indien zij daarover geen overeenstemming kunnen bereiken, dient dat verschil van opvatting op de gebruikelijke wijze ter arbitrage te worden voorgelegd aan de Advies- en Arbitragecommissie (zie artikel 14, vijfde lid). Voor de goede orde zij vermeld dat de verplichting tot arbitrage alleen geldt voor de vraag of aan de voorwaarde is voldaan. Indien niet aan de voorwaarde is voldaan gelden voor het overleg over het voorstel de gebruikelijke regels.

Tenslotte is bepaald dat het overeenstemmingsvereiste niet van toepassing is op een voorstel strekkende tot implementatie van verplichtingen voortvloeiend uit een internationaal verdrag. Te denken valt hierbij met name aan de implementatie van EG-richtlijnen. Tijdige en juiste implementatie kan en mag niet afhankelijk worden gemaakt van het bereiken van overeenstemming met de centrales van overheids- en onderwijspersoneel.

Het feit dat het overeenstemmingsvereiste niet geldt voor bepaalde voorstellen neemt niet weg dat daarover wel overleg moet worden gevoerd waarbij gestreefd moet worden naar overeenstemming.

Derde lid

De tussenvoeging in de tweede regel van het derde lid «en, in voorkomende gevallen, de artikelen» strekt ertoe buiten twijfel te stellen, dat de in het derde lid voorziene bevoegdheid ook kan worden aangewend indien geen of niet tijdig toepassing is gegeven aan artikel 13 en 14, eerste en derde of tweede en derde lid.

Indien de stemmen in het overleg staken, dan zullen ondergetekenden nagaan of er voldoende draagvlak is voor invoering van het voorstel. Bij die afweging zullen o.a. de aard van het voorstel en de aard van de bezwaren een rol kunnen spelen, in relatie met de representativiteit van de verschillende centrales.

De in deze artikelen vervatte geschillenregeling is overgenomen uit de oude regelingen van het overleg met de BC, resp. het COPWO. De regeling komt inhoudelijk overeen met de oude geschillenregelingen, met dien verstande dat de werkingssfeer van deze regeling is uitgebreid tot geschillen inzake de competentie van de Sectorcommissie (artikel 2) en geschillen inzake de toepasselijkheid van het overeenstemmingsvereiste (artikel 11). Daarnaast is een voorziening getroffen voor het geval in een afdeling van de Sectorcommissie, met betrekking tot een onderwerp dat ter afhandeling naar deze afdeling is verwezen, geen overeenstemming wordt bereikt. In dat geval is elke deelnemer aan het overleg in die afdeling – de voorzitter en de onderscheiden centrales – bevoegd om de geschillenprocedure in werking te stellen (zie artikel 13). Indien het een tijdelijke afdeling betreft, wordt vervolgens een buitengewone vergadering van de Sectorcommissie belegd (zie artikel 14, tweede lid). In geval het geschil in een vaste afdeling is gerezen, wordt dat geschil in een buitengewone vergadering van die afdeling aan de orde gesteld (zie artikel 14, derde lid). Zowel de voorzitter van die afdeling als de meerderheid van de centrales zijn bevoegd om een geschil via de Sectorcommissie naar de Advies- en Arbitragecommissie te geleiden.

Uit artikel 14 volgt dat een afdelingsgeschil uitsluitend door de Sectorcommissie aan de Advies- en Arbitragecommissie kan worden voorgelegd.

De hierboven genoemde afwijkingen van de oude geschillenregelingen zullen hieronder artikelsgewijs nader worden toegelicht.

Voor een meer uitgebreide toelichting van de oude geschillenregelingen zij op deze plaats korthedshalve verwezen naar de toelichting behorende bij het oude hoofdstuk IV-A van het RPBO (Stb. 1985, 110).

Artikel 12

Aangezien geschillen inzake de competentie van het overleg zich alleen in de Sectorcommissie kunnen voordoen (zie de artikelen 2 en 8), zijn deze geschillen niet (mede) onder afdelingsgeschillen begrepen.

Artikel 14

Het eerste en het derde lid zijn gelijkelijk van toepassing op de Sectorcommissie en op de vaste afdelingen.

Een verzoek als bedoeld in de eerste volzin van het zesde lid kan resulteren in een verzoek (van de Sectorcommissie) om advies enerzijds en een verzoek om arbitrage anderzijds (zie zevende lid). In deze volzin is aangesloten bij de regeling van het verzoek om advies van de Sectorcommissie. Een aansluiting bij de regeling van het verzoek om arbitrage (overeenstemming tussen alle deelnemers aan het overleg) zou de praktische waarde van de hier geregelde bevoegdheid van een vaste afdeling te zeer hebben gereduceerd. Daarbij is voor lief genomen, dat de Sectorcommissie om arbitrage kan vragen inzake een geschil dat niet met instemming van alle deelnemers aan het overleg in een afdeling aan haar is voorgelegd.

In het vijfde lid is voor het in dat lid omschreven geschil de verplichting tot arbitrage neergelegd. Op deze verplichting is hierboven in de toelichting op artikel 11, tweede en derde lid, reeds ingegaan. Hiernaar zij op deze plaats dan ook korthedshalve verwezen.

Aangezien een door een vaste afdeling aan de SCOW voorgelegd geschil niet minder gewicht heeft/hoeft te hebben dan een in de Sectorcommissie gerezen geschil, is in het zevende lid aan de behandeling van dat (uit een afdeling afkomstige) geschil de eis verbonden, dat die behandeling in een buitengewone vergadering plaats heeft.

Uit de laatste volzin van het zevende lid volgt, dat de Sectorcommissie de facto bevoegd is een haar voorgelegd afdelingsgeschil naar de betreffende afdeling terug te verwijzen.

Artikel 15

Aangezien de formulering van een afdelingsgeschil is voorbehouden aan de afdeling die het betreft, is in de laatste volzin van het eerste lid voorzien in een inbreng van afdelingsleden met een afwijkend standpunt.

Uit de laatste volzin van het tweede lid volgt, dat de Sectorcommissie zich bij de opgave van het onderwerp en de inhoud van een afdelingsgeschil dient te conformeren aan de opgave van de betreffende afdeling.

Artikel 21

In de laatste volzin van het tweede lid wordt impliciet verwezen naar de bevoegdheid van Onze Minister om een beslissing te nemen, die afwijkt van het meerderheidsstandpunt van de Sectorcommissie. Voor alle duidelijkheid zij erop gewezen, dat deze bevoegdheid niet bestaat met betrekking tot een onderwerp ten aanzien waarvan op grond van artikel 11 een overeenstemmingsvereiste geldt. Indien met betrekking tot een onderwerp als evenbedoeld geen overeenstemming is bereikt met de meerderheid van de centrales, mag geen beslissing worden genomen, tenzij (1) de beslissing voortvloeit uit een (bindende) arbitrale uitspraak van de Advies- en Arbitragecommissie, of (2) het een beslissing betreft als bedoeld in artikel 11, derde lid.

Artikel 26

Het overleg tussen ondergetekenden en de organisaties van overheids- en onderwijspersoneel wordt sedert 1 augustus 1992 met instemming van alle betrokken partijen in overeenstemming met het onderhavige besluit gevoerd. Met het oog daarop is besloten het besluit met terugwerkende kracht tot en met genoemde datum in werking te laten treden.

In aanmerking genomen voorts dat het besluit geen onderdelen bevat die zich verzetten tegen een inwerkingtreding met ingang van 1 augustus 1992, is besloten het gehele besluit terugwerkende kracht toe te kennen.

Hoofdstuk 2

In dit hoofdstuk zijn de wijzigingen opgenomen die, als uitvloeisel van het onderhavige besluit, in het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel, het COPWO-Statuut en het Rechtspositiereglement academische ziekenhuizen moesten worden aangebracht. Hoofdstuk IV-D van genoemd rechtspositiebesluit is in overeenstemming met de overlegpartners geschrapt, omdat het onderhavige besluit het in dat hoofdstuk geregelde tripartite overleg niet toestaat.

De Minister van Onderwijs en Wetenschappen,
J. M. M. Ritzen

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
P. Bukman