

656

Besluit van 25 november 1993, houdende aanpassing van een aantal algemene maatregelen van bestuur aan de Algemene wet bestuursrecht en de Bekendmakingswet (Ministerie van Financiën)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën, van 8 juni 1993, nr. WJB 93/589, Centrale Directie Wetgeving, Juridische en Bestuurlijke Zaken en Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Financiën en de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken;

Gelet op de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Wet op de inkomstenbelasting 1964, de Wet op de loonbelasting 1964, de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1966, de Wet op de omzetbelasting 1968, de Wet op de vennootschapsbelasting 1969, de Invorderingswet 1990, de Wet inzake de douane, de Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992, de Financiële-Verhoudingswet 1984, de Wet toezicht beleggingsinstellingen, de Wet toezicht effectenverkeer, de Wet melding zeggenschap in ter beurze genoteerde vennootschappen, en de Wet toezicht verzekeringsbedrijf;

Gezien het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën, van De Nederlandsche Bank N.V., van de Stichting Toezicht Effectenverkeer, van de Verzekeringskamer en van het Verbond van Verzekeraars;

De Raad van State gehoord (advies van 2 augustus 1993, No. W06.93 0369);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Financiën van 17 november 1993, nr. WJB 93/736, Centrale Directie Wetgeving, Juridische en Bestuurlijke Zaken en Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Financiën en de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE WET INZAKE RIJKSBELASTINGEN

Enig artikel

In artikel 2, tweede lid, eerste volzin, van het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inzake rijksbelastingen 1964¹ wordt «twee maanden» vervangen door: acht weken.

HOOFDSTUK 2 WET OP DE INKOMSTENBELASTING 1964

Enig artikel

Artikel 6 van het Uitvoeringsbesluit inkomstenbelasting 1964² wordt gewijzigd als volgt:

1. In het tweede lid, eerste volzin, vervalt «schriftelijk».
2. In het derde lid, eerste volzin, wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

HOOFDSTUK 3 WET OP DE LOONBELASTING 1964

Enig artikel

Artikel 7 van het Uitvoeringsbesluit loonbelasting 1965³ wordt gewijzigd als volgt:

1. In het vijfde lid, eerste volzin, vervalt «schriftelijk».
2. Het zesde lid wordt gewijzigd als volgt:
 - a. In de eerste volzin wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.
 - b. De tweede volzin komt te luiden als volgt: De beschikking kan te allen tijde bij nadere voor bezwaar vatbare beschikking worden herroepen.

HOOFDSTUK 4 WET OP DE MOTORRIJTUIGENBELASTING 1966

Enig artikel

In artikel 13, eerste en derde lid, van het Uitvoeringsbesluit motorrijtuigenbelasting 1966⁴ vervalt telkens «schriftelijk» en wordt «beschikking» telkens vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

HOOFDSTUK 5 WET OP DE OMZETBELASTING 1968

Enig artikel

Het Uitvoeringsbesluit omzetbelasting 1968⁵ wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 17, vijfde lid, eerste volzin, wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

B

In artikel 18, derde lid, wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

C

In artikel 24, tweede lid, wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

D

In artikel 24c, achtste lid, onderdelen a en b, vervalt telkens «schriftelijk».

HOOFDSTUK 6 WET OP DE VENNOOTSCHAPSBELASTING 1969

ARTIKEL I

In het Besluit beleggingsinstellingen⁶ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Artikel 6, derde lid, wordt gewijzigd als volgt:

1. In de eerste volzin wordt de zinsnede «De tegemoetkoming wordt schriftelijk verzocht aan de inspecteur» vervangen door: Het verzoek om tegemoetkoming wordt ingediend bij de inspecteur.
2. In de tweede volzin wordt «In het verzoekschrift» vervangen door: Bij het verzoek.
3. In de laatste volzin wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

B

Artikel 8 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid, eerste volzin, wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.
2. In het tweede lid, eerste volzin, wordt de zinsnede «kan de inspecteur de beschikking bij uitspraak herzien» vervangen door: kan de inspecteur de in het eerste lid bedoelde beschikking herzien bij voor bezwaar vatbare beschikking.

ARTIKEL II

In artikel 7a van het Uitvoeringsbesluit vennootschapsbelasting 1971⁷ vervalt «schriftelijk».

ARTIKEL III

In artikel 1a van het Besluit van 20 augustus 1971, Stb. 559⁸, houdende vrijstelling van vennootschapsbelasting voor lichamen bij welke behartiging van een algemeen maatschappelijk belang op de voorgrond staat, vervalt «schriftelijk».

ARTIKEL IV

Artikel 15 van het Besluit reserves verzekeraars wordt⁹ gewijzigd als volgt:

1. In het vierde lid wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

2. In het vijfde lid, eerste volzin, wordt de zinsnede «kan de inspecteur de beschikking bij uitspraak herzien» vervangen door: kan de inspecteur de in het vierde lid bedoelde beschikking herzien bij voor bezwaar vatbare beschikking.

HOOFDSTUK 7 INVORDERINGSWET 1990

Enig artikel

Het Uitvoeringsbesluit Invorderingswet 1990¹⁰ wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 3, vierde lid, wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

B

In artikel 5, tweede lid, aanhef, wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

C

In artikel 5a, vierde lid, wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

HOOFDSTUK 8 WET INZAKE DE DOUANE

Enig artikel

Het Besluit inzake de douane¹¹ wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 32a, eerste lid, vervalt «schriftelijk».

B

Artikel 37a, tweede lid, wordt gewijzigd als volgt:

1. De eerste volzin vervalt.
2. In de tweede volzin wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

C

In artikel 37b, derde lid, wordt «met redenen omklede beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

D

In artikel 37c, derde lid, wordt «met redenen omklede beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

E

Artikel 37l, tweede lid, wordt gewijzigd als volgt:

1. De eerste volzin vervalt.
2. In de tweede volzin wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

F

In artikel 37m wordt «met redenen omklede beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

G

In artikel 37n, derde lid, wordt «met redenen omklede beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

H

Artikel 57a wordt gewijzigd als volgt:

1. In de eerste volzin vervalt «schriftelijke».
2. In de tweede volzin wordt «wordt verleend bij beschikking» vervangen door: wordt verleend, geweigerd of ingetrokken bij voor bezwaar vatbare beschikking.
3. De derde volzin vervalt.

I

Artikel 94, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:

1. In de eerste volzin wordt «wordt door de inspecteur bij beschikking verleend» vervangen door: wordt door de inspecteur verleend, geweigerd of ingetrokken bij voor bezwaar vatbare beschikking.
2. De tweede volzin vervalt.

J

Artikel 94a, tweede lid, komt te luiden als volgt:

2. De goedkeuring wordt verleend of geweigerd bij voor bezwaar vatbare beschikking.

K

In artikel 169a, tweede lid, wordt «met redenen omklede beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

L

In artikel 170a vervalt «schriftelijk».

M

In artikel 170b wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

N

In artikel 185, tweede lid, vervalt «schriftelijk».

O

Artikel 190 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het tweede lid vervalt «schriftelijk».
2. In het vierde lid wordt «beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

P

In artikel 193 wordt «met redenen omklede beschikking» vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

Q

In artikel 199, eerste en tweede lid, wordt «beschikking» telkens vervangen door: voor bezwaar vatbare beschikking.

HOOFDSTUK 9 WET OP DE BELASTING VAN PERSONENAUTO'S EN MOTORRIJWIELEN 1992

Enig artikel

Het Uitvoeringsbesluit belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992¹² wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 2, tweede lid, komt te luiden als volgt:

2. De vrijstelling wordt door de inspecteur op verzoek bij voor bezwaar vatbare beschikking verleend.

B

In artikel 5 wordt «drie maanden» vervangen door: twaalf weken, en vervalt «schriftelijk» alsmede «, onder opgaaf van de voor de desbetreffende teruggaaf van belasting van belang zijnde gegevens».

C

In artikel 14, eerste lid, aanhef, vervalt «schriftelijk», en wordt «drie maanden» vervangen door: dertien weken.

HOOFDSTUK 10 FINANCIËLE-VERHOUDINGSWET 1984

ARTIKEL I

Artikel 9 van het Financiële-Verhoudingsbesluit 1984¹³ wordt gewijzigd als volgt:

1. In het tweede lid, derde volzin, wordt «zestig dagen» vervangen door: acht weken.
2. In het derde lid wordt «zestig dagen» vervangen door: acht weken.
3. In het vierde lid wordt «zestig dagen» vervangen door «acht weken», en «honderdtwintig dagen» door «vier maanden».
4. In het vijfde lid wordt «zestig dagen» vervangen door «acht weken», en «honderdtachtig dagen» door «zes maanden».

5. Het zevende lid komt te luiden als volgt:
7. Van de beschikking tot verlening van een aanvullende bijdrage, met inbegrip van daaraan verbonden bijzondere voorschriften, wordt mededeling gedaan aan gedeputeerde staten en de Raad.

ARTIKEL II

In het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984¹⁴ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Artikel 2.3.2 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt «gehoord de gemeente en de Raad» vervangen door: nadat de gemeente haar zienswijze schriftelijk naar voren heeft gebracht en de Raad om advies is gevraagd.
2. In het eerste lid komt de laatste volzin te luiden als volgt: Van de vaststelling wordt mededeling gedaan aan de gemeente en de Raad.
3. Het derde lid, tweede volzin, komt te luiden als volgt: Hiervan wordt mededeling gedaan aan de Raad.

B

Artikel 2.3.6 komt te luiden als volgt: Het gemeentebestuur kan bezwaar maken tegen de vaststelling van het percentage bedoeld in artikel 2.3.2, eerste lid.

C

Artikel 2.4.6, tweede lid, tweede volzin, komt te luiden als volgt:
Van de vaststelling van dat aantal wordt mededeling gedaan aan de gemeente en de Raad.

D

Artikel 2.4.7 komt te luiden als volgt:

Het gemeentebestuur kan bezwaar maken tegen de vaststelling van het aantal bedoeld in artikel 2.4.6, tweede lid.

E

Artikel 2.6.2, tweede lid, wordt gewijzigd als volgt:

1. In de eerste volzin wordt «beslissing» vervangen door: bepaling.
2. De tweede en derde volzin worden vervangen door: Van deze bepaling wordt mededeling gedaan aan de gemeente, gedeputeerde staten en de Raad en tevens door plaatsing in de Staatscourant.

F

Artikel 2.6.3 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het tweede lid, aanhef, wordt «beslissing tot wijziging» vervangen door: vaststelling.
2. Het derde lid wordt gewijzigd als volgt:
 - a. In de eerste volzin wordt «beslissing» vervangen door: vaststelling.
 - b. De tweede en derde volzin worden vervangen door:

Van deze vaststelling wordt mededeling gedaan aan de gemeente, gedeputeerde staten en de Raad en tevens door plaatsing in de Staatscourant.

G

Artikel 2.6.4 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het tweede lid, aanhef, vervallen de woorden «beslissing tot» en wordt «wordt slechts genomen» vervangen door: vindt slechts plaats.
2. Het derde lid wordt gewijzigd als volgt:
 - a. De eerste volzin wordt vervangen door: Bij een wijziging, bedoeld in het eerste lid, wordt tevens het uitkeringsjaar vermeld met ingang waarvan de afwijkende lengte toepassing vindt.
 - b. De tweede en derde volzin worden vervangen door:

Van deze wijziging wordt mededeling gedaan aan de gemeente, aan gedeputeerde staten en de Raad en tevens door plaatsing in de Staatscourant.

H

Artikel 2.6.5, eerste lid, komt te luiden als volgt:

Het gemeentebestuur kan bezwaar maken tegen de bepaling bedoeld in artikel 2.6.2, tweede lid, de vaststelling bedoeld in artikel 2.6.3, derde lid, en de wijziging bedoeld in artikel 2.6.4, derde lid.

I

Artikel 2.7.5 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het tweede lid komt te luiden als volgt:
 2. De betrokken gemeentebesturen en gedeputeerde staten brengen binnen acht weken na ontvangst van het in het eerste lid bedoelde voorstel hun zienswijze schriftelijk naar voren. Zij doen daarvan mededeling aan de Raad.
2. In het derde lid wordt «60 dagen» vervangen door «acht weken», en «120 dagen» door: «vier maanden».
3. In het vierde lid wordt «zestig dagen» vervangen door «acht weken», en «180 dagen» door «zes maanden».

HOOFDSTUK 11 WET TOEZICHT BELEGGINGSINSTELLINGEN

Enig artikel

Het Besluit toezicht beleggingsinstellingen¹⁵ wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 11, derde lid, wordt «dertig dagen» telkens vervangen door: vier weken.

B

In artikel 14, derde en vierde lid, wordt «dertig dagen» telkens vervangen door: vier weken.

C

In artikel 20, vierde lid, eerste volzin, wordt «twee maanden» vervangen door: negen weken.

D

In artikel 43 wordt «een maand» vervangen door: vier weken.

HOOFDSTUK 12 WET TOEZICHT EFFECTENVERKEER

ARTIKEL I

In artikel 6, negende en tiende lid, van het Besluit toezicht effectenverkeer¹⁶ wordt «acht dagen» telkens vervangen door: een week.

ARTIKEL II

In artikel 3 van het Delegatiebesluit Wet toezicht effectenverkeer¹⁷ worden de onderdelen 3 en 4 gewijzigd als volgt:

1. In onderdeel 3 wordt «het eerste en tweede lid» vervangen door: de onderdelen 1 en 2, en wordt «dertig dagen» vervangen door: vier weken.
2. Onderdeel 4 komt te luiden als volgt:
 4. van de schriftelijke afspraken als bedoeld in de onderdelen 1 en 2 wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant;

HOOFDSTUK 13 WET MELDING ZEGGENSCHAP IN TER BEURZE GENOTEERDE VENNOOTSCHAPPEN

Enig artikel

In artikel 3 van het Delegatiebesluit Wet melding zeggenschap¹⁸ worden de onderdelen 4 en 5 gewijzigd als volgt:

1. In onderdeel 4 wordt «30 dagen» telkens vervangen door: vier weken.
2. Onderdeel 5 komt te luiden als volgt:
 5. van de schriftelijke afspraken als bedoeld in de onderdelen 2 en 3 wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant;

HOOFDSTUK 14 WET TOEZICHT VERZEKERINGSBEDRIJF

ARTIKEL I

In het Besluit vrijgestelde onderlinge waarborgmaatschappijen¹⁹ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Artikel 1 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het derde lid vervalt, onder vernummering van het vierde tot en met het achtste lid tot het derde tot en met het zevende lid.

2. Het vijfde lid (nieuw) wordt gewijzigd als volgt:

a. De zinsneden «deelt binnen twee maanden» en «bij aangetekende brief aan de aanvragester mee» worden vervangen door onderscheidenlijk «maakt binnen acht weken» en «bekend».

b. De tweede volzin vervalt.

3. Het zesde lid (nieuw) komt te luiden als volgt:

6. De Verzekeringskamer doet van haar beslissing tot afgifte van de verklaring mededeling door plaatsing in de Staatscourant.

B

Artikel 8 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het tweede lid vervalt de zinsnede «is met redenen omkleed en», en wordt «ter kennis van de onderlinge waarborgmaatschappij gebracht» vervangen door «aan de onderlinge waarborgmaatschappij bekend gemaakt».

2. Het derde lid komt te luiden als volgt:

3. De werking van het besluit tot intrekking wordt opgeschort totdat de beroepstermijn is verstreken of, indien beroep is ingesteld, op het beroep is beslist.

3. Het vierde lid wordt gewijzigd als volgt:

a. De eerste volzin komt te luiden als volgt:

De Verzekeringskamer doet van het besluit mededeling door plaatsing in de Staatscourant, zodra de intrekking van kracht is geworden.

b. In de tweede volzin wordt voor «het besluit» ingevoegd «van» en wordt «bekendmaken» vervangen door «mededeling doen».

ARTIKEL II

Artikel 6 van het Besluit diverse financiële eisen verzekeringsbedrijf²⁰ wordt gewijzigd als volgt:

1. Het vierde lid wordt gewijzigd als volgt:

a. In de tweede volzin wordt «veertien dagen» vervangen door: twee weken.

b. De derde volzin komt te luiden als volgt: De Verzekeringskamer maakt het verbod onmiddellijk aan de verzekeraar bekend.

2. In het zesde lid wordt «Vanaf de dertigste dag na de afgifte» vervangen door: Vanaf vier weken na de dag van afgifte.

ARTIKEL III

In het Besluit technische voorzieningen verzekeringsbedrijf 1990²¹ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- ¹ Stb. 1964, 526, gewijzigd bij besluit van 26 juni 1990, Stb. 350
- ² Stb. 1964, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 22 november 1993, Stb. 629
- ³ Stb. 1965, 202, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 25 januari 1993, Stb. 70
- ⁴ Stb. 1966, 383, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 22 november 1993, Stb. 629
- ⁵ Stb. 1968, 423, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 15 september 1993, Stb. 481
- ⁶ Stb. 1970, 190, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 19 december 1991, Stb. 719
- ⁷ Stb. 1971, 558, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 19 december 1991, Stb. 719
- ⁸ Laatstelijk gewijzigd bij besluit van 18 december 1990, Stb. 638
- ⁹ Stb. 1972, 414, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 19 december 1990, Stb. 639
- ¹⁰ Stb. 1990, 223, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 30 december 1992, Stb. 1993, 19
- ¹¹ Stb. 1993, 231, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 3 december 1993, Stb. 632
- ¹² Stb. 1992, 710
- ¹³ Stb. 1983, 700, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 8 juni 1993, Stb. 357
- ¹⁴ Stb. 1984, 179, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 7 december 1993, Stb. 654
- ¹⁵ Stb. 1990, 504
- ¹⁶ Stb. 1991, 750
- ¹⁷ Stb. 1991, 751
- ¹⁸ Stb. 1991, 749
- ¹⁹ Stb. 1986, 7, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 8 oktober 1992, Stb. 556
- ²⁰ Stb. 1987, 654, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 8 oktober 1992, Stb. 556
- ²¹ Stb. 1990, 480, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 8 oktober 1992, Stb. 556

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Financiën
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 januari 1994, nr. 7

A

Artikel 2, derde lid, komt te luiden als volgt:

3. Voor zover deze voorschriften van algemene aard zijn, maakt de Verzekeringskamer ze op door haar te bepalen wijze aan de verzekeraars bekend.

B

Artikel 6, vierde lid, komt te luiden als volgt:

4. Algemene maatstaven die de Verzekeringskamer voor het verlenen van vrijstellingen of ontheffingen aanlegt, maakt zij op door haar te bepalen wijze aan de verzekeraars bekend.

C

Artikel 9, derde lid, komt te luiden als volgt:

3. Algemene maatstaven die de Verzekeringskamer voor het verlenen van vrijstellingen of ontheffingen aanlegt, maakt zij op door haar te bepalen wijze aan de verzekeraars bekend.

HOOFDSTUK 15 SLOTBEPALING

Enig artikel

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop de Algemene wet bestuursrecht in werking treedt.
asten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 25 november 1993

Beatrix

De Minister van Financiën,
W. Kok

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. IJ. W. de Graaff-Nauta

Uitgegeven de *eenentwintigste* december 1993

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen deel

1. De Algemene wet bestuursrecht (Awb)

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) (Stb. 1992, 315) behelst de eerste tranche van de wetgeving die nodig is ter uitvoering van het bij de herziening van 1983 in de Grondwet opgenomen artikel 107, tweede lid: «De wet stelt algemene regels van bestuursrecht vast.»

De doelstellingen van de Awb kunnen kort worden weergegeven met behulp van de trefwoorden: vereenvoudiging, codificatie, systematisering en bevordering van de eenheid binnen het bestuursrecht en het bestuursprocesrecht. Zij zijn uiteengezet in de memorie van toelichting bij de Awb.

De Awb wordt in verschillende tranches tot stand gebracht. De eerste tranche omvat algemene regels van bestuursrecht. De tweede tranche omvat een geüniformeerd bestuursprocesrecht, dat in hoofdstuk 8 van de Awb zal worden opgenomen. Deze tranche is op 23 januari 1992 bij de Tweede Kamer ingediend als onderdeel van het voorstel van wet Voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie (Kamerstukken II 1991/92 22 495, nrs. 1-3).

Onder meer wegens de sterke onderlinge inhoudelijke en wetstechnische samenhang zullen de eerste en de tweede tranche van de Awb gelijktijdig in werking treden. Gestreefd wordt naar inwerkingtreding op 1 januari 1994.

2. Aanpassing van de regelgeving aan de Awb

Invoering van de Awb heeft niet het beoogde effect, indien de bestaande formele en gedelegeerde wetgeving daarmee niet in overeenstemming is gebracht. Aanpassing van het merendeel der formele wetten aan de eerste tranche van de Awb heeft inmiddels plaatsgevonden in de eerste aanpassingswet (Aanpassingswet Awb I) (Stb. 1992, 422) en de tweede aanpassingswet (Aanpassingswet Awb II) (Stb. 1992, 423). Enkele verdere aanpassingswetten volgen nog. Aanpassingen van formele wetten aan het wetsvoorstel Voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie zijn in dat wetsvoorstel zelf opgenomen.

De aanpassing van de a.m.v.b.'s aan de Awb geschiedt op voorstel van de betrokken ministers die daartoe elk een verzamel-a.m.v.b. met betrekking tot de wetgeving op hun terrein ontwerpen. De opstelling en indiening van deze verzamel-a.m.v.b.'s vindt uiteraard gecoördineerd plaats.

3. Opzet van de onderhavige a.m.v.b.

De onderhavige a.m.v.b. dient om die a.m.v.b.'s op het terrein van het Ministerie van Financiën welke nog niet in overeenstemming zijn met de eerste en tweede tranche van de Awb, daaraan aan te passen. Het betreft hier in totaal 22 a.m.v.b.'s.

De onderhavige a.m.v.b. is ingedeeld in hoofdstukken genoemd naar de wetten waarop de aan de Awb aan te passen a.m.v.b.'s zijn gebaseerd. Het aantal van die wetten is 14, het aantal van die a.m.v.b.'s 21. Van die a.m.v.b.'s berusten er 12 op de fiscale wetgeving (Hoofdstukken 1-9), 2 op de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Hoofdstuk 10), 4 op de toezichtswetgeving betreffende het beleggings- en effectenwezen (Hoofdstukken 11-13), en 3 op de Wet toezicht verzekeringsbedrijf (Hoofdstuk 14).

De volgorde van die hoofdstukken wordt in het algemeen bepaald door de plaatsing van de desbetreffende wetten in het Staatsblad, met enkele afwijkingen doordat die wetten zijn gerangschikt naar vorenvermelde vier hoofdgroepen van wetgeving op het terrein van het Ministerie van

Financiën. De volgorde van de a.m.v.b.'s die op dezelfde wet zijn gebaseerd wordt bepaald door de plaatsing van die a.m.v.b.'s in het Staatsblad.

4. De aanpassingen in de onderhavige a.m.v.b.

De onderhavige a.m.v.b. behelst alleen aanpassingen aan de eerste tranche van de Awb. Aanpassingen aan de tweede tranche van de Awb zijn niet nodig gebleken omdat de a.m.v.b.'s van Financiën niet in Kroonberoep voorzien en geen bepalingen bevatten met betrekking tot het bestuursprocesrecht.

Voor een algemene toelichting op de belangrijkste aanpassingen in de onderhavige a.m.v.b. wordt verwezen naar het Algemeen deel van de Nota van toelichting bij de verzamel-a.m.v.b. van 6 juli 1993 van het Ministerie van Justitie (Stb. 1993, 399), met name naar de passages daarin die betrekking hebben op Afdeling 3.6 Bekendmaking en mededeling, Titel 4.1 Beschikkingen, en Hoofdstuk 6 Algemene bepalingen over bezwaar en beroep, van de Awb.

5. Adviezen

Over het concept voor deze a.m.v.b. is advies gevraagd aan de Raad voor de gemeentefinanciën ingevolge art. 41, eerste lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984; aan De Nederlandsche Bank N.V. ingevolge art. 29, vijfde lid, van de Wet toezicht beleggingsinstellingen; aan de Stichting Toezicht Effectenverkeer ingevolge art. 27 van de Wet toezicht effectenverkeer; en aan de Verzekeringskamer en het Verbond van Verzekeraars ingevolge art. 86, tweede lid, van de Wet toezicht verzekeringsbedrijf.

De adviezen van deze instellingen zijn ontvangen en met de daarbij gemaakte opmerkingen is rekening gehouden.

II. Bijzonder deel

Hieronder zijn de aanpassingen per beleidsterrein in het kort aangegeven.

Hoofdstukken 1-9: fiscale wetgeving

Deze Hoofdstukken bevatten de aanpassingen van a.m.v.b.'s gebaseerd op de fiscale wetgeving.

Het betreft hier een aantal gevallen waarin het vereiste van schriftelijkheid voor een verzoek of besluit c.q. beschikking kan komen te vervallen (artikelen 4:1 en 1:3 Awb), enkele gevallen waarin in verband met art. 4:16 Awb de motiveringsplicht voor een beschikking kan komen te vervallen, een aantal gevallen waarin met de term «voor bezwaar vatbare beschikking» duidelijk is gemaakt dat tegen het besluit van de inspecteur bezwaar mogelijk is, enkele gevallen waarin in verband met artikel 4:1 Awb de aanduiding van het betrokken bestuursorgaan kan komen te vervallen, en een enkele aanpassing in de formulering van een termijn.

Voorts is in enkele gevallen overeenkomstig de systematiek van de Awb (artikel 7:1) duidelijk bepaald dat aan de beroepsfase steeds een bezwaarfase voorafgaat (Hoofdstuk 3, slot, en Hoofdstuk 6, artikel 1, slot).

De term «voor bezwaar vatbare beschikking» dient ter onderscheiding van de gevallen waarin sprake is van een beslissing waartegen geen bezwaar (en beroep) mogelijk is. Ter zake zij verwezen naar de memorie van toelichting bij de Aanpassingswet Awb I, Hoofdstuk VI Ministerie van Financiën, Algemeen, 1. Het beschikkingsbegrip in de fiscale wetgeving (Kamerstukken II 1990/91, 22 061, nr. 3, blz. 77-78).

Hoofdstuk 10: Financiële-Verhoudingswet 1984

Dit Hoofdstuk bevat de aanpassingen van a.m.v.b.'s gebaseerd op de Financiële-Verhoudingswet 1984.

Het betreft hier enkele gevallen waarin bestaande termijnen voor bezwaar of beroep dienen te vervallen (artikel II, onder B, D en H; hierdoor wordt de in die gevallen bestaande termijn van zestig dagen vervangen door de algemene termijn van zes weken van artikel 6:7 Awb), een enkele aanpassing van de terminologie inzake het door belanghebbenden naar voren brengen van hun zienswijze, en een aantal aanpassingen in de formulering van termijnen.

De in artikel 2.3.2, derde lid, van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 voorgescreven publicatie in de Staatscourant van het in die bepaling bedoelde gelijkstellingsbesluit kan komen te vervallen omdat zo'n besluit kan worden beschouwd als een algemeen verbindend voorschrift dat reeds op grond van de Bekendmakingswet in de Staatscourant dient te worden gepubliceerd.

Ter zake van de handhaving van een zelfstandige bezwaarschrift-procedure in de artikelen 2.3.6, 2.4.7 en 2.6.5 van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 wordt het volgende opgemerkt.

De gegevensvaststellingen waarom het hier gaat zijn geen beschikkingen in de zin van de Wet Arob. Zie Vz. Afd. rechtspraak 9-7-1992, No. S01.92.0163. Pas de vaststelling van de uitkeringen uit het Gemeentefonds, die mede is gebaseerd op deze gegevensvaststellingen, is een besluit waartegen in rechte kan worden opgekomen, waarbij dan ook de rechtmatigheid van de gegevensvaststelling aan de orde kan worden gesteld.

Tegen de gegevensvaststelling als zodanig staat derhalve geen rechtstreeks beroep open en kan dus ook geen bezwaarschrift worden ingediend. Niettemin is het van belang dat omtrent sommige gegevensvaststellingen eerder klaarheid wordt geschapen en daarom is de mogelijkheid van het creëren van zelfstandige bezwaarschriftprocedures op grond van artikel 30 van de Financiële-Verhoudingswet 1984 bij de aanpassing van deze wet aan de Awb gehandhaafd.

In het Besluit kan worden volstaan met het opnemen van de mogelijkheid van bezwaar.

Hoofdstukken 11-13: toezichtswetgeving op het effecten- en beleggingswezen

Deze Hoofdstukken bevatten de aanpassingen van a.m.v.b.'s gebaseerd op de toezichtswetgeving op het gebied van het effecten- en beleggingswezen.

Het betreft hier enkele aanpassingen inzake de kennisgeving van besluiten, en een aantal aanpassingen in de formulering van termijnen.

Met betrekking tot de aanpassing in Hoofdstuk 11, onder C, van de termijn van artikel 20, vierde lid, eerste volzin, van het Besluit toezicht beleggingsinstellingen, voor de indiening van halfjaarcijfers, zij opgemerkt dat daarbij de termijn van twee maanden is gewijzigd in negen weken in plaats van, zoals gebruikelijk, in acht weken. De reden daarvoor is dat het gaat om de maanden juli en augustus, dus tezamen 62 dagen, en dat juist in die periode de bestaande termijn niet meer dan nodig is dient te worden verkort.

Artikel 6:2, aanhef en onderdeel b, Awb stelt met een besluit gelijk het niet tijdig nemen van een besluit (fictieve weigering). In sommige bij of krachtens de wet getroffen regelingen wordt echter bepaald, dat bij het niet nemen van een besluit binnen de daarvoor gestelde termijn een positief besluit aanwezig wordt geacht (fictieve goedkeuring). In een dergelijk geval bestaat in het algemeen aan vorenbedoelde bepaling in de Awb geen behoefte meer: uit de wet vloeit dan reeds voort dat er een

uitdrukkelijk besluit, nl. een goedkeuring, geacht wordt aanwezig te zijn. De bewuste bepaling in de Awb staat niet in de weg aan een dergelijke regeling in een bijzonder wettelijk voorschrift. Derhalve is geen wijziging aangebracht in de fictieve goedkeuring voorzien in artikel 11, derde lid, en artikel 14, derde lid, van het Besluit toezicht beleggingsinstellingen (Stb. 1990, 504), in artikel 17, derde lid, van het Besluit toezicht effectenverkeer (Stb. 1991, 750), en in artikel 3, derde lid, van het Delegatiebesluit Wet toezicht effectenverkeer (Stb. 1991, 751). Verwezen zij naar de memorie van toelichting bij de vorenbedoelde bepaling van de Awb (Kamerstukken II 1988/89, 21 221, nr. 3, blz. 120-121).

Hoofdstuk 14: Wet toezicht verzekeringsbedrijf

Dit Hoofdstuk bevat de aanpassingen van a.m.v.b.'s gebaseerd op de Wet toezicht verzekeringsbedrijf (Stb. 1992, 442).

Het betreft hier een geval waarin de bevoegdheid tot het voorschrijven van een formulier kan worden geschrapt (artikel I, onder A.1), een aantal aanpassingen inzake de terminologie van besluiten en de kennisgeving daarvan, enkele gevallen waarin de motiveringsplicht voor een beschikking kan komen te vervallen (artikel I, onder A.2 en B.1), een geharmoniseerde tekst voor een bepaling ter gebruikmaking van de mogelijkheid tot afwijking van de opschortingsregeling in artikel 6:16 Awb (artikel I, onder B.2), en een enkele aanpassing in de formulering van een termijn.

Met betrekking tot artikel I, onder B.2, wordt het volgende opgemerkt. Ingevolge deze modelbepaling wordt de werking van het bestreden besluit opgeschort totdat het onherroepelijk is geworden. De opschortende werking strekt zich uit over de procedure bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven in eerste en enige aanleg.

Met betrekking tot artikel III wordt er op gewezen dat hierin een nadere regeling van de bekendmaking in de zin van de Awb is getroffen rekening houdend met het algemene voorschrift van artikel 3:42 Awb. Deze nadere regeling, die speciaal gericht is op de verzekeringsbranche, betekent een additionele publikatie ten opzichte van de in art. 4, aanhef en onderdeel b, van de Bekendmakingswet voorgeschreven plaatsing in de Staatscourant.

Hoofdstuk 15: Slotbepaling

Het is de bedoeling dat de eerste en de tweede tranche van de Awb, de aanpassingswetten aan de Awb, en de verzamel-a.m.v.b.'s van de ministeries tot aanpassing van hun a.m.v.b.'s aan de Awb, gelijktijdig in werking treden. Zoals in paragraaf 1 van het Algemeen deel van deze Nota van toelichting is uiteengezet, wordt gestreefd naar inwerkingtreding van het geheel op 1 januari 1994.

De Minister van Financiën,
W. Kok

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. I. W. de Graaff-Nauta

Bijlage behorende bij de nota van toelichting bij het Besluit houdende aanpassing van een aantal algemene maatregelen van bestuur aan de Algemene wet bestuursrecht en de Bekendmakingswet (Ministerie van Financiën)

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Enig artikel	Algemene wet inzake rijksbelastingen Uitvoeringsbesluit Algemene wet inzake rijksbelastingen 1964
Hoofdstuk 2 Enig artikel	Wet op de inkomstenbelasting 1964 Uitvoeringsbesluit inkomstenbelasting 1964
Hoofdstuk 3 Enig artikel	Wet op de loonbelasting 1964 Uitvoeringsbesluit loonbelasting 1965
Hoofdstuk 4 Enig artikel	Wet op de motorrijtuigenbelasting 1966 Uitvoeringsbesluit motorrijtuigenbelasting 1966
Hoofdstuk 5 Enig artikel	Wet op de omzetbelasting 1968 Uitvoeringsbesluit omzetbelasting 1968
Hoofdstuk 6 Artikel I Artikel II Artikel III Artikel IV	Wet op de vennootschapsbelasting 1969 Besluit beleggingsinstellingen Uitvoeringsbesluit vennootschapsbelasting 1971 Besluit van 20 augustus 1971, Stb. 559 (vrijstelling vennootschapsbelasting) Besluit reserves verzekeraars
Hoofdstuk 7 Enig artikel	Invorderingswet 1990 Uitvoeringsbesluit Invorderingswet 1990
Hoofdstuk 8 Enig artikel	Wet inzake de douane Besluit inzake de douane
Hoofdstuk 9 Enig artikel	Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992 Uitvoeringsbesluit belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992
Hoofdstuk 10 Artikel I Artikel II	Financiële Verhoudingswet 1984 Financiële-Verhoudingsbesluit 1984 Besluit verfijningen algemene uitkering 1984
Hoofdstuk 11 Enig artikel	Wet toezicht beleggingsinstellingen Besluit toezicht beleggingsinstellingen
Hoofdstuk 12 Artikel I Artikel II	Wet toezicht effectenverkeer Besluit toezicht effectenverkeer Delegatiebesluit Wet toezicht effectenverkeer
Hoofdstuk 13 Enig artikel	Wet melding zeggenschap in ter beurze genoteerde vennootschappen Delegatiebesluit Wet melding zeggenschap
Hoofdstuk 14 Artikel I Artikel II Artikel III	Wet toezicht verzekeringsbedrijf Besluit vrijgestelde onderlinge waarborgmaatschappen Besluit diverse financiële eisen verzekeringsbedrijf Besluit technische voorzieningen verzekeringsbedrijf 1990
Hoofdstuk 15 Enig artikel	Slotbepaling Inwerkingtreding