

## **642**

### **Besluit van 12 november 1993, houdende aanpassing van een aantal algemene maatregelen van bestuur aan de Algemene wet bestuursrecht (Ministerie van Defensie)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Defensie van 14 mei 1993, nr. CWW 88/122, gedaan mede namens Onze Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken;

Gelet op de Militaire Ambtenarenwet 1931, de Dienstplichtwet de Wet rechtstoestand dienstplichtigen en de Wet gewetensbezwaren militaire dienst;

De Raad van State gehoord (advies van 10 augustus 1993, nr. W07.93.0307);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Defensie van 25 oktober 1993, nr. CWW88/122, uitgebracht mede namens Onze Ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **HOOFDSTUK 1 MILITAIRE AMBTENARENWET**

##### **ARTIKEL I**

Het Algemeen militair ambtenarenreglement<sup>1</sup> wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3a vervalt.

B

De aanduiding «Hoofdstuk 11a», het opschrift van dat hoofdstuk «Bezwaarschriftenprocedure» en artikel 153a vervallen.

##### **ARTIKEL II**

Artikel 13 van de Militaire wachtgeldregeling 1961<sup>2</sup> vervalt.

### ARTIKEL III

Artikel 11 van het Besluit aanvulling arbeidsongeschiktheidsuitkering militairen<sup>3</sup> vervalt.

## HOOFDSTUK 2 DIENSTPLICHTWET

### Enig artikel

Het Dienstplichtbesluit<sup>4</sup> wordt als volgt gewijzigd:

#### A

Het opschrift van artikel 2 «Kennisgevingen» wordt vervangen door: Bekendmaking.

#### B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, komt te luiden:

1. Voor zover in buitengewone omstandigheden of in bijzondere gevallen door Ons of door de minister niet anders wordt bepaald, geldt het bepaalde in de volgende leden.

2. Het tweede lid, komt te luiden:

2. De bekendmaking geschiedt door de minister. De minister kan evenwel bepalen dat dit geschiedt door tussenkomst van de burgemeester van de gemeente, waar de persoon, wie het geldt, in het persoonsregister is opgenomen, dan wel indien bedoelde persoon niet in het persoonsregister van een gemeente is opgenomen, door tussenkomst van de burgemeester van de door de minister aan te wijzen gemeente.

3. Het derde en vierde lid vervallen, onder vernumming van het vijfde en zesde lid tot derde en vierde lid.

4. Het derde lid (nieuw) komt te luiden:

3. Indien de bekendmaking betrekking heeft op een te vervullen verplichting of een te verrichten handeling, vindt de toezending of uitreiking ten minste tien dagen vóór het tijdstip van de verplichting of de handeling plaats.

5. Het vierde lid (nieuw) komt te luiden:

4. In het besluit wordt de desbetreffende persoon met geslachtsnaam en voorletter, en ten minste de eerste twee voorletters in het geval die persoon meer voornamen heeft, aangeduid. Indien de minister of burgemeester om misverstand te voorkomen het wenselijk acht deze aanduiding uit te breiden, kan hij de voornamen, de lichte, het registratienummer of andere gegevens deze persoon betreffende, vermelden. Het besluit wordt voorzien van de aanduiding van de functie van de autoriteit van wie het uitgaat.

#### C

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid, wordt «medegedeeld» vervangen door: bekendgemaakt.

2. In het derde lid vervallen de tweede en derde volzin.

3. In het vierde lid vervallen de tweede en derde volzin.

D

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid komt de eerste volzin te luiden:

Aan ieder der ingeschrevenen, uitgezonderd degene van wie reeds vaststaat dat de keuring zich niet over hem zal uitstrekken, wordt bekendgemaakt op welke plaats, dag en uur hij zal moeten of kunnen verschijnen.

2. In het tweede lid worden in de tweede volzin de woorden «Bij deze kennisgeving» vervangen door: Hierbij.

E

Artikel 23, eerste lid, komt te luiden:

1. Indien het hoofd van een indelingsraad bepaalt dat het onderzoek omtrent een ingeschrevene zal geschieden door een andere indelingsraad, deelt hij dit mede aan de ingeschrevene en aan het hoofd van laatstbedoelde raad. Hij zendt hierbij aan dit hoofd de door de minister aan te geven bescheiden.

F

Artikel 25, vijfde lid, wordt als volgt gewijzigd:

In de eerste volzin worden de woorden «persoonlijke kennisgeving» vervangen door: bekendmaking, en in de tweede volzin, worden de woorden «In deze kennisgeving» vervangen door: Hierin.

G

In artikel 28, derde lid, komt de aanhef te luiden:

3. Vrijstelling wordt niet verleend:

H

Artikel 33 komt te luiden:

### **Artikel 33**

De burgemeester, bedoeld in artikel 29, tweede lid, zendt de stukken betreffende de vrijstelling aan de minister.

I

Artikel 35 komt te luiden:

### **Artikel 35**

Van een beslissing omtrent de vrijstelling wordt mededeling gedaan aan de burgemeester, bedoeld in artikel 29, tweede lid.

J

Artikel 37 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt de zinsnede «aan de Minister van Oorlog en aan de Minister van Marine, ieder voor zoveel hem betreft.» vervangen door: aan de Minister van Defensie.

2. In het derde lid vervalt de derde volzin en komt de tweede volzin te luiden: De burgemeester maakt de beslissing bekend aan de ingeschrevene, voor zover dit niet door de minister is geschied.

3. Het vierde lid vervalt.

## K

In artikel 40 vervalt het eerste lid, onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot eerste tot en met derde lid.

## L

Het opschrift van artikel 43 «Kennisgeving aan ingeschrevenen» komt te luiden: Bekendmaking aan ingeschrevenen.

## M

Artikel 43 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, vervalt onder vernummering van het tweede en derde lid tot eerste en tweede lid.

2. De aanhef van het eerste lid (nieuw), komt te luiden:

1. Voor gewone dienstplichtigen wordt bij de bekendmaking van hun bestemming, voorts vermeld of weergegeven:

3. In het tweede lid (nieuw) wordt de zinsnede «De kennisgeving, in de vorige leden bedoeld» vervangen door: De bekendmaking, bedoeld in het eerste lid.

## N

Het opschrift van artikel 46 «Kennisgeving van inlijving buiten tegenwoordigheid» wordt vervangen door: Bekendmaking van inlijving buiten tegenwoordigheid.

## O

Artikel 46 komt te luiden:

### **Artikel 46**

Voor zover de minister het nodig acht, maakt de burgemeester, bedoeld in artikel 2, tweede lid, aan de dienstplichtige die buiten zijn tegenwoordigheid is ingelijfd, zijn inlijving bekend.

## P

Artikel 54, alsmede het opschrift van dit artikel «Oproeping voor eerste oefening» vervallen.

## Q

Artikel 55, derde lid, vervalt.

R

In artikel 59 vervalt het tweede lid, alsmede de aanduiding «1.» voor het eerste lid.

S

Artikel 62, alsmede het opschrift van dit artikel «Oproeping voor straf» vervallen.

### **HOOFDSTUK 3 WET RECHTSTOESTAND DIENSTPLICHTIGEN**

#### **Enig artikel**

Het Reglement rechtstoestand dienstplichtigen<sup>5</sup> wordt als volgt gewijzigd:

De aanduiding «Hoofdstuk X», het opschrift van dat hoofdstuk «Bewaarschriftenprocedure» en artikel 109 vervallen.

### **HOOFDSTUK 4 WET GEWETENSBEZWAREN MILITAIRE DIENST**

#### **Enig artikel**

Het Besluit gewetensbezwaren militaire dienst<sup>6</sup> wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel c. komt te luiden:
  - c. «de commissie»: de commissie van advies, bedoeld in artikel 5 van de wet;
2. Onderdeel d. komt te luiden:
  - d. «fungerend voorzitter»: het lid van de commissie dat het onderzoek leidt;
3. Onderdeel e. komt te luiden:
  - e. «het onderzoek»: het onderzoek, bedoeld in artikel 5, eerste lid, respectievelijk artikel 7a, eerste lid, van de wet;
4. Onderdeel f. vervalt onder vernummering van onderdeel g. tot f.

B

Artikel 4, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a. vervalt de zinsnede «en de aanwijzing van de leden die dat onderzoek verrichten».
2. In onderdeel b. wordt «het nader onderzoek», vervangen door: het onderzoek.
3. In onderdeel c. vervallen de woorden «bedoeld onder b» en wordt de zinsnede beginnende met «en dat aan een nader onderzoek» tot aan de puntkomma vervangen door: en dat aan een onderzoek als bedoeld in

artikel 7a van de wet geen lid deelneemt dat reeds een advies met betrekking tot het verzoek heeft uitgebracht;

C

Artikel 6 komt te luiden:

#### **Artikel 6**

1. Aan de commissie wordt toegevoegd een secretaris, die door Ons wordt benoemd en ontslagen.
2. Ten behoeve van het onderzoek worden adjunct-secretarissen toegevoegd, die door Onze Minister van Defensie worden benoemd en ontslagen.
3. De secretaris treedt op als hoofd van het bureau van het secretariaat en regelt onder verantwoordelijkheid van de voorzitter de werkzaamheden van het secretariaat. Hij kan, indien geen adjunct-secretaris voor het onderzoek aanwezig is, als zodanig optreden.
4. Een adjunct-secretaris kan, indien dit naar het oordeel van de voorzitter noodzakelijk is, bij ontstentenis van de secretaris tijdelijk de functie van secretaris vervullen.

D

Artikel 7 komt te luiden:

#### **Artikel 7**

De secretaris draagt er zorg voor dat de verzoeker voor het onderzoek wordt opgeroepen.

E

Artikel 8 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste lid komt te luiden:
  1. De fungerend voorzitter beslist over een aanvraag van de verzoeker tot het bijwonen van de zitting van het onderzoek door andere personen.
  2. In het tweede lid vervalt «kort».

F

Artikel 9, eerste lid, komt te luiden:

De commissie zendt het verzoek, haar advies en het korte verslag van het onderzoek ter zitting aan Onze Minister van Defensie. Indien de verzoeker niet verschijnt voor het onderzoek brengt de commissie advies uit, ook zonder dat de verzoeker is gehoord.

G

De artikelen 9a tot en met 13 vervallen.

H

Artikel 14 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt tussen «wordt» en «vastgesteld» gevoegd: door de leden, die hebben deelgenomen aan het onderzoek,

2. Het tweede lid, komt te luiden:
2. In geval het onderzoek wordt gehouden door een even aantal leden en de stemmen staken, adviseert de commissie volgens de opvatting van de fungerend voorzitter.

I

De artikelen 15 en 16 vervallen.

J

Artikel 17 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid vervalt «het proces verbaal of», alsmede de aanduiding «1.» voor het lid.
2. Het tweede lid vervalt.

K

Artikel 18 komt te luiden:

#### **Artikel 18**

Indien Onze Minister van Defensie afwijkt van een advies van de commissie, deelt hij dat besluit mede aan de commissie.

L

Artikel 19 vervalt.

M

Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en tweede lid vervallen telkens «, de plaatsvervangend secretaris»;
2. Het derde lid komt te luiden:
3. Aan de verzoeker die is verschenen ter zitting voor het onderzoek wordt een tegemoetkoming toegekend voor de reiskosten en wegens loonderving overeenkomstig door Onze Minister van Defensie te stellen regelen.

N

In artikel 25 vervallen het tweede en het derde lid, alsmede de aanduiding «1.» voor het eerste lid.

O

De aanhef van artikel 30, derde lid, komt te luiden: De aanvraag wordt afgewezen:

P

Artikel 36 komt te luiden:

## Artikel 36

De beslissing omtrent vrijstelling wordt medegedeeld aan de burgemeester van de gemeente, waar de erkende gewetensbezwaarde in het persoonsregister is opgenomen.

Q

Artikel 40 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid beslist of de erkende gewetensbezwaarde bekend vervangende dan wel uitsluitend buitengewone vervangende dienst moet worden vervullen. Hiervan doet hij mededeling aan de burgemeester van de gemeente, waar de erkende gewetensbezwaarde in het bevolkingsregister is opgenomen.

2. Het tweede lid vervalt, onder vernummering van het derde lid tot tweede lid.

<sup>1</sup> Stb. 1982, 279, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 25 juni 1993, Stb. 353

<sup>2</sup> Stb. 1986, 494, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 18 oktober 1991, Stb. 591

<sup>3</sup> Stb. 1974, 501, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 30 september 1993, Stb. 575

<sup>4</sup> Stb. 1956, 542, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 21 juni 1991, Stb. 395

<sup>5</sup> Stb. 1982, 280, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 27 mei 1993, Stb. 334

<sup>6</sup> Stb. 1980, 5, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 21 juni 1991, Stb. 395

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Defensie

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 januari 1994, nr. 7

## HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN

### ARTIKEL I

De tekst van het Besluit gewetensbezwaren militaire dienst wordt in het Staatsblad geplaatst.

### ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop de Algemene wet bestuursrecht in werking treedt.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 12 november 1993

Beatrix

De Minister van Defensie,  
A. L. ter Beek

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
C. I. Dales

Uitgegeven de *veertiende* december 1993

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin



## I. NOTA VAN TOELICHTING

### Algemeen deel

#### 1. Inleiding

##### 1.1. *Achtergrond en korte inhoud van de Algemene wet bestuursrecht*

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) is de eerste tranche van de wet die nodig is ter uitvoering van artikel 107, tweede lid, van de Grondwet.

De doelstellingen van de Awb kunnen kort weergegeven worden met behulp van de trefwoorden: vereenvoudiging, codificatie, systematisering en bevordering van de eenheid binnen het bestuursrecht en het bestuursprocesrecht. Ze zijn uitgebreid besproken in de memorie van toelichting bij de Awb.

De Awb wordt in verschillende tranches tot stand gebracht. De eerste tranche omvat algemene regels van bestuursrecht. De tweede tranche omvat een geüniformeerd bestuursprocesrecht, dat in hoofdstuk 8 van de Awb zal worden opgenomen.

Invoering van de Awb heeft niet het beoogde effect, indien de bestaande formele en gedelegeerde wetgeving daarmee niet in overeenstemming is gebracht. Aanpassing van formele wetten aan de eerste tranche van de Awb heeft inmiddels plaatsgevonden in respectievelijk de Aanpassingswet Awb I (Stb. 1992, 422) de Aanpassingswet Awb II (Stb. 1992, 423). De Aanpassingswet Awb III, waarin onder meer de besluitvormingsprocedure in de Wet gewetensbezaren militaire dienst wordt aangepast aan de Awb, is op 20 augustus 1993 aan de Tweede Kamer aangeboden (kamerstukken II 1992/1993, 23 258, nrs. 1 t/m 3). Aanpassingen van formele wetten aan het voorstel Voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie zijn in dat voorstel van wet zelf opgenomen.

##### 1.2. *Aanpassing van algemene maatregelen van bestuur aan de eerste en de tweede tranche van de Algemene wet bestuursrecht*

De onderhavige algemene maatregel van bestuur (a.m.v.b.) is de volgende stap in de aanpassing aan de Awb en heeft als doel een zestal algemene maatregelen van bestuur op het beleidsterrein van het Ministerie van Defensie, in overeenstemming te brengen met de eerste en tweede tranche van de Awb.

Voor de uitgebreide toelichting op de belangrijkste aanpassingen wordt verwezen naar het algemeen deel van de verzamel a.m.v.b. van het Ministerie van Justitie. Voor het Ministerie van Defensie zijn met name van belang de toelichting op de afdeling 3.6, de afdeling 4.1.4. en de hoofdstukken 6 en 7.

## II. BIJZONDER DEEL

### Hoofdstuk 1 Militaire Ambtenarenwet

Artikel 3A van het Algemeen militair ambtenarenreglement (artikel I, onderdeel A) is overbodig geworden in verband met artikel 3:45 Awb. De overige bepalingen, die handelen over het instellen van beroep, kunnen vervallen vanwege de wetsaanpassingen aan de Awb-bepalingen over bezwaar en beroep.

## **Hoofdstuk 2 Dienstplichtwet**

In het Dienstplichtbesluit zijn een groot aantal bepalingen opgenomen die spreken over de persoonlijke en de openbare kennisgeving. De in het Dienstplicht gevolgde systematiek van kennisgevingen strookt niet met de bepalingen van afdeling 3.6 van de Awb (artikel 3:40 tot en met 3:45). Een bekendmaking van een besluit geschiedt meestentijds door toezending of uitreiking aan betrokkene. Mede als gevolg van de verdergaande automatisering geschiedt de toezending, anders dan voorheen, in de meeste gevallen rechtstreeks van het Minister van Defensie aan de betrokkene. De primaire verantwoordelijkheid voor deze toezending ligt bij de Minister van Defensie, hetgeen is neergelegd in de artikelen 2, tweede lid 2 en 46. De Minister kan echter bepalen dat bekendmaking via de burgemeester geschiedt. Een voorbeeld hiervan in het bewijs van inschrijving voor de dienstplicht.

Ook zijn er bepalingen vervallen vanwege afdeling 4.1.4. van de Awb (artikelen 4:16 tot en met 4:20), waarin de motiveringseis gestalte heeft gekregen.

De wijziging van het derde lid van artikel 28 werd noodzakelijk geacht in verband met het gestelde in artikel 4:5 Awb (het buiten behandeling laten van de aanvraag in verband met de daaraan gestelde formele eisen). Immers, de oude tekst van het derde lid van artikel 28 maakte het mogelijk om de aanvraag niet in behandeling te nemen op grond van andere omstandigheden dan die in artikel 4:5 Awb zijn genoemd.

In de huidige systematiek van het derde lid wordt de aanvraag tot vrijstelling afgewezen indien zich een in dat lid genoemde omstandigheden voordoet.

Van de wijziging van het Dienstplichtbesluit als gevolg van de aanpassing aan de Awb is gebruik gemaakt om het besluit in overeenstemming te brengen met de omstandigheid dat de Ministeries van Marine en Oorlog reeds geruime tijd geleden zijn samengevoegd tot het Ministerie van Defensie.

## **Hoofdstuk 3 Wet rechtstoestand dienstplichtigen**

Dit artikel is vervallen vanwege de wetsaanpassingen aan de Awb-bepalingen over bezwaar en beroep.

## **Hoofdstuk 4 Wet gewetensbezwaren militaire dienst**

Het Besluit gewetensbezwaren militaire dienst heeft dezelfde soort van wijzigingen, die ook in het in hoofdstuk 2 vermelde Dienstplichtbesluit over bekendmaking en motivering, een wijziging ondergaan. Ook op het punt van de erkenningsprocedure is als gevolg van de aanpassing in Aanpassingswet Awb III (kamerstukken II 1992/1993, 23 258, nrs. 1 t/m 3) van de Wet gewetensbezwaren militaire dienst een aantal bepalingen gewijzigd of vervallen. De huidige procedure van onderzoek in eerste instantie en bij negatief advies nader onderzoek, waarna pas definitief besluit over (niet-)erkenning van gewetensbezwaren, leidt bij niet-aanpassing van de Wet gewetensbezwaren militaire dienst tot een verplichte extra heroverweging. De regeling bij wet en besluit is nu zodanig vorm gegeven door de Minister van Defensie reeds na het eerste advies van de commissie een besluit neemt, waartegen betrokkenen bezwaar kan maken. De commissie, in een andere samenstelling, adviseert de Minister van Defensie ook in de bezwarenfase, tenzij er kennelijk sprake is van niet-ontvankelijkheid, ongegrond zijn of van gegrond zijn (artikel 7a, tweede lid van de wet) van het bezwaar. In

praktisch opzicht verandert er echter weinig of niets voor degene die erkenning van zijn gewetensbezwaren zoekt.

### **Hoofdstuk 5 Slotbepalingen**

Door de veranderingen in de erkenningsprocedure, waardoor er een aantal bepalingen gewijzigd of vervallen zijn, is het Besluit gewetensbezwaren militaire dienst niet meer duidelijk leesbaar. Daarom bepaalt artikel I dat de integrale tekst van dit besluit in haar gewijzigde vorm wordt gepubliceerd.

De Minister van Defensie,  
A. L. ter Beek

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
C. I. Dales