



## 626

### **Besluit van 17 november 1993, houdende regels inzake in-, uit- en doorvoer van radioactieve stoffen (Besluit in-, uit- en doorvoer van radioactieve afvalstoffen)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 9 februari 1993, nr. MJZ09293021, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling wetgeving, gedaan mede namens Onze Ministers van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur;

Gelet op de Richtlijn nr. 92/3/Euratom van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 3 februari 1992 betreffende toezicht en controle op overbrenging van radioactieve afvalstoffen tussen Lid-Staten en naar en vanuit de Gemeenschap (PbEG L 35) en op artikel 67 van de Kernenergiewet;

De Raad van State gehoord (advies van 8 juli 1993, nr. W08.93.0096);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 9 november 1993, nr. MJZ09n93001, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling wetgeving, uitgebracht mede namens Onze Ministers van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **HOOFDSTUK 1. INLEIDENDE BEPALINGEN**

##### **Artikel 1**

1. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. wet: de Kernenergiewet;
- b. Lid-Staat: een Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen;
- c. radioactieve afvalstoffen: splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen ten aanzien waarvan niet duidelijk is dat deze voor verder gebruik zijn bestemd;
- d. ingekapselde bron: bron, welke wordt gevormd door splijtstoffen of radioactieve stoffen die op hechte wijze in vaste, niet-actieve stoffen zijn opgenomen, of welke is ingekapseld in een niet-actief omhulsel, dat

voldoende weerstand biedt om onder normale gebruiksomstandigheden iedere verspreiding van radioactieve stoffen te voorkomen;

e. binnen Nederlands grondgebied brengen: het anders dan ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst binnen Nederlands grondgebied brengen en het binnen Nederlands grondgebied doen brengen;

f. buiten Nederlands grondgebied brengen: het anders dan ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst buiten Nederlands grondgebied brengen en het buiten Nederlands grondgebied doen brengen;

g. Onze Minister: Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

h. Onze andere Ministers: Onze Ministers wie het mede aangaat;

i. het document: het door de Commissie van de Europese Gemeenschappen opgestelde document ter uitvoering van de Richtlijn nr. 92/3/Euratom van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 3 februari 1992 betreffende toezicht en controle op overbrenging van radioactieve afvalstoffen tussen Lid-Staten en naar en vanuit de Gemeenschap (PbEG L 35);

j. definitieve bestemming: een bestemming om blijvend te worden opgeslagen op of in de bodem, te worden vernietigd of om te worden bewerkt.

2. Artikel 2 van het Definitiebesluit Kernenergiewet is van toepassing.

#### **Artikel 2**

1. Dit besluit is niet van toepassing op het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen, in een hoeveelheid of met een concentratie die de waarden, bedoeld in artikel 4, onder a of b, van de Richtlijn nr. 80/836/ Euratom van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 15 juli 1980 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming van de gezondheid der werkers tegen de aan ioniserende straling verbonden gevaren (PbEG L 246) niet overschrijdt.

2. Dit besluit is voorts niet van toepassing op het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van ingekapselde bronnen, voor zover deze:

a. geen splijtbaar materiaal bevatten, en

b. worden teruggezonden naar degene die de bron heeft geleverd.

#### **Artikel 3**

Voor zover voor het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen geen vergunning benodigd is als bedoeld in artikel 15, onder a, of 29 van de wet, is die activiteit zonder vergunning van Onze Minister verboden.

#### **Artikel 4**

1. Degene aan wie een vergunning is verleend ten behoeve van het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen draagt er zorg voor dat tijdens het vervoer van die afvalstoffen het document aanwezig is.

2. Degene die de radioactieve afvalstoffen in Nederland in ontvangst neemt, is verplicht uiterlijk binnen 15 dagen na ontvangst daarvan mededeling te doen aan Onze Minister met gebruikmaking van het document.

3. Onze Minister zendt onverwijld een afschrift van de mededeling, bedoeld in het tweede lid, aan het bevoegd gezag van de betrokken Lid-Staten.

4. Degene aan wie een vergunning is verleend ten behoeve van het

buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen draagt er zorg voor:

- a. dat hij van degene die deze afvalstoffen aldaar in ontvangst neemt onverwijld een bericht van ontvangst krijgt onder vermelding van het douanekantoor van binnenkomst;
- b. dat hij binnen twee weken na aankomst van de radioactieve afvalstoffen op de plaats van de definitieve bestemming Onze Minister daarvan in kennis stelt onder vermelding van het douanekantoor van waar de radioactieve afvalstoffen buiten de Europese Gemeenschappen zijn gebracht en onder bijvoeging van het onder a bedoelde bericht van ontvangst.

5. Onze Minister zendt degene aan wie een vergunning is verleend ten behoeve van het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een andere Lid-Staat onverwijld een afschrift van het door hem ontvangen bericht van ontvangst van het bevoegd gezag van die Lid-Staat.

#### **Artikel 5**

Op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in de artikelen 15, onder a, en 29 van de wet en artikel 3 ten behoeve van het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen wordt beschikt uiterlijk:

- a. binnen zes maanden na de datum waarop het document door Onze Minister is gedagtekend in de gevallen waarin goedkeuring is gevraagd aan het bevoegd gezag van een andere Lid-Staat;
- b. binnen vier maanden na de datum waarop het document door Onze Minister is gedagtekend in de gevallen waarin geen goedkeuring is gevraagd aan het bevoegd gezag van een andere Lid-Staat.

#### **Artikel 6**

1. Indien een aanvraag betrekking heeft op het meer dan één keer binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen kan een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, of 29 van de wet of artikel 3 worden verleend voor meerdere keren, indien:

- a. de betrokken radioactieve afvalstoffen in wezen dezelfde fysische, chemische en radioactieve kenmerken vertonen;
- b. de betrokken radioactieve afvalstoffen steeds dezelfde geadresseerde hebben, en
- c. voor zover het binnen Nederlands grondgebied brengen plaats vindt van buiten de Europese Gemeenschappen, dit steeds geschiedt langs hetzelfde eerste aangewezen kantoor als bedoeld in de artikelen 26, tweede lid, en 29, tweede lid, van het Besluit vervoer splijtstoffen, erts en radioactieve stoffen.

2. Een vergunning voor het meer dan één keer binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen wordt voor ten hoogste drie jaren verleend.

## **HOOFDSTUK 2. HET VAN BUITEN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN BINNEN NEDERLAND BRENGEN VAN RADIOACTIEVE AFVALSTOFFEN MET EEN DEFINITIEVE BESTEMMING BINNEN EEN ANDERE LID-STAAT, ALSMEDE HET VANUIT EEN ANDERE LID-STAAT BINNEN NEDERLAND BRENGEN VAN RADIOACTIEVE AFVALSTOFFEN MET EEN DEFINITIEVE BESTEMMING BINNEN NEDERLAND, EEN DERDE LID-STAAT OF EEN STAAT BUITEN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN**

### **Artikel 7**

1. Onze Minister beslist uiterlijk negen weken na de datum waarop van het bevoegd gezag van een andere Lid-Staat een verzoek is ontvangen om goedkeuring te verlenen aan de aanvraag om:

a. radioactieve afvalstoffen die afkomstig zijn van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen te brengen:

1°. naar een definitieve bestemming binnen zijn grondgebied via Nederlands grondgebied,

2°. naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een andere Staat buiten de Europese Gemeenschappen via Nederlands grondgebied, of om

b. vanuit zijn grondgebied radioactieve afvalstoffen te brengen:

1°. naar een definitieve bestemming binnen Nederlands grondgebied;

2°. naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een derde Lid-Staat via Nederlands grondgebied;

3°. naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen via Nederlands grondgebied.

2. Indien Onze Minister het noodzakelijk acht dat de opslag van de radioactieve afvalstoffen in verband met het vervoer naar een definitieve bestemming als bedoeld in het eerste lid, onder a en b, 2° en 3°, plaatsvindt door een door Onze Minister en Onze andere Ministers erkende ophaaldienst voor radioactieve afvalstoffen, doet hij daarvan onverwijld mededeling aan:

a. het bevoegd gezag van de Lid-Staat dat om goedkeuring heeft verzocht;

b. de ophaaldienst;

c. degene op wiens aanvraag het verzoek om goedkeuring betrekking heeft.

3. Indien Onze Minister uiterlijk zeven weken na de datum, bedoeld in het eerste lid, uitstel heeft gevraagd, beslist Onze Minister in afwijking van het eerste lid uiterlijk dertien weken na die datum.

4. Onze Minister zendt onverwijld een exemplaar van een verzoek als bedoeld in het eerste lid, van zijn mededeling, bedoeld in het tweede lid, onder a, en van zijn verzoek om uitstel aan Onze andere Ministers.

5. Onze Minister deelt met gebruikmaking van het document zijn beslissing omtrent een verzoek als bedoeld in het eerste lid onverwijld mee aan het bevoegd gezag van de Lid-Staat, dat om goedkeuring heeft verzocht. Hij deelt zijn beslissing onverwijld mee aan Onze andere Ministers en, voor zover dit van toepassing is, aan degene die voornemens is de radioactieve afvalstoffen in ontvangst te nemen en aan de ophaaldienst.

### **Artikel 8**

1. Onze Minister weigert een goedkeuring voor een activiteit als bedoeld in artikel 7, eerste lid, indien:

a. het verzoek niet is gedaan met gebruikmaking van het document;

b. de verstrekte gegevens onvolledig of onjuist zijn.

2. Voor zover het vervoeren van splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen zonder vergunning bij of krachtens de wet is verboden, weigert

Onze Minister een goedkeuring voor een activiteit als bedoeld in artikel 7, eerste lid, indien het vervoeren van de radioactieve afvalstoffen of het voorhanden hebben van die stoffen bij opslag in verband met het vervoer, door degene die die afvalstoffen binnen Nederlands grondgebied brengt of aan wie zij worden afgegeven, niet kan geschieden overeenkomstig de regels op grond van het Besluit splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen.

3. Onze Minister weigert voorts een goedkeuring voor een activiteit als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder b, 1°, indien:

a. het bewaren, het vernietigen, het op of in de bodem brengen of het zich ontdoen door afgifte van de radioactieve afvalstoffen niet kan plaatsvinden overeenkomstig de bij of krachtens de wet gestelde regels, of

b. geen verklaring kan worden overgelegd van een door Onze Minister en Onze andere Ministers erkende ophaaldienst voor radioactieve afvalstoffen, waarbij deze zich bereid toont de betrokken radioactieve afvalstoffen in ontvangst te nemen.

4. Onze Minister weigert een goedkeuring voor een activiteit als bedoeld in artikel 7, eerste lid, indien het vervoerstraject onnodige risico's voor de openbare veiligheid of het milieu meebrengt.

5. Onze Minister kan een goedkeuring voor een activiteit als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder b, 1°, weigeren, indien het bewaren, het vernietigen, het op of in de bodem brengen, het zich ontdoen door afgifte, of het voorhanden hebben van de radioactieve afvalstoffen bij opslag in verband met het vervoer anderszins in strijd zou zijn met het belang van de bescherming van het milieu.

6. Onze Minister kan een goedkeuring voor een activiteit als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder a en b, 2° en 3°, weigeren op de grond als bedoeld in het derde lid, onder b.

#### **Artikel 9**

1. Indien Onze Minister de goedkeuring voor een activiteit als bedoeld in artikel 7, eerste lid, niet weigert, verleent hij de goedkeuring in ieder geval onder de voorwaarde dat de vergunning, bedoeld in artikel 15, onder a, of 29 van de wet of artikel 3, wordt verleend.

2. Indien Onze Minister de goedkeuring verleent, waarmerkt hij een afschrift van het document dat hij zendt naar het bevoegd gezag van de Lid-Staat, dat goedkeuring heeft verzocht, als de aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, of 29 van de wet of artikel 3. Hij tekent op het afschrift de datum aan waarop hij de goedkeuring voorwaardelijk heeft verleend. De aanvraag wordt geacht te zijn ingediend op vorenbedoelde datum.

3. Onze Minister doet ingeval van een goedkeuring de mededeling aan het bevoegd gezag van de Lid-Staat, dat goedkeuring heeft verzocht, vergezeld gaan van:

a. een afschrift van het eerste blad van de gewaarmerkte aanvraag om de vergunning, bedoeld in artikel 15, onder a, of 29 van de wet of artikel 3;

b. informatie over de betrokken vergunning.

4. Onze Minister doet tegelijkertijd bij de mededeling als bedoeld in het derde lid aan degene op wiens aanvraag de goedkeuring betrekking heeft, een opgave van gegevens die in aanvulling op het document binnen de daarbij aangegeven termijn nog moeten worden verstrekt.

5. Onze Minister zendt onverwijld een afschrift van het eerste blad van de gewaarmerkte aanvraag aan Onze andere Ministers.

6. Indien het verzoek om goedkeuring betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder b, 1°, en de betrokken radioactieve afvalstoffen binnen Nederland worden bewerkt, weigert Onze Minister de goedkeuring indien geen verklaring wordt overgelegd, dat degene die voornemens is deze radioactieve afvalstoffen vanuit de

Lid-Staat binnen Nederlands grondgebied te brengen deze na bewerking terugneemt en dat het bevoegd gezag van de Lid-Staat daaraan zijn medewerking verleent.

#### **Artikel 10**

1. Onze Minister trekt zijn goedkeuring onverwijld in, indien de vergunning, bedoeld in artikel 15, onder a, of 29 van de wet of artikel 3, is geweigerd of vernietigd.

2. Artikel 7, vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 11**

1. Op de aanvraag om een vergunning krachtens artikel 15, onder a, of 29 van de wet voor het brengen van splijtstoffen en ertsen onderscheidenlijk radioactieve stoffen:

a. vanuit een andere Lid-Staat naar een definitieve bestemming:

1°. binnen Nederlands grondgebied,

2°. binnen een derde Lid-Staat, of

3°. binnen een Staat buiten de Europese Gemeenschappen, of,

b. afkomstig van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen met een definitieve bestemming binnen een andere Lid-Staat, wordt door Onze Minister en Onze andere Ministers, in ieder geval afwijzend beschikt indien naar hun oordeel de betrokken splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen moeten worden beschouwd als radioactieve afvalstoffen en

1°. met betrekking tot die activiteit geen verzoek om goedkeuring is gedaan door het bevoegd gezag van de betrokken Lid-Staat, of

2°. met betrekking tot die activiteit geen goedkeuring is verleend als bedoeld in artikel 9.

2. Onze Minister deelt, namens Onze andere Ministers, de afwijzende beschikking krachtens het eerste lid onverwijld mede aan de aanvrager en aan het bevoegd gezag van de betrokken Lid-Staat.

3. Het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing op een vergunning krachtens artikel 3.

### **HOOFDSTUK 3. HET BINNEN NEDERLANDS GRONDGEBIED BRENGEN VAN RADIOACTIEVE AFVALSTOFFEN AFKOMSTIG VAN EEN STAAT BUITEN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN, DIE EEN DEFINITIEVE BESTEMMING HEBBEN BINNEN NEDERLANDS GRONDGEBIED OF DIE VIA NEDERLANDS GRONDGEBIED BINNEN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN WORDEN GEBRACHT OP WEG NAAR EEN DEFINITIEVE BESTEMMING BINNEN HET GRONDGEBIED VAN EEN STAAT BUITEN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN**

#### *3.1. Algemene voorschriften*

#### **Artikel 12**

1. Degene die voornemens is radioactieve afvalstoffen afkomstig van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen en met een definitieve bestemming binnen Nederlands grondgebied in ontvangst te nemen, is verplicht met gebruikmaking van het document een vergunning aan te vragen als bedoeld in artikel 15, onder a, of 29 van de wet of als bedoeld in artikel 3 ten behoeve van het binnen Nederlands grondgebied brengen van die radioactieve afvalstoffen.

2. Degene die voornemens is vanuit het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen radioactieve afvalstoffen op weg naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Staat

buiten de Europese Gemeenschappen via Nederlands grondgebied binnen de Europese Gemeenschappen te brengen, is verplicht bij de aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, of 29 van de wet, of als bedoeld in artikel 3 gebruik te maken van het document.

3. De persoon, bedoeld in het eerste lid, doet zijn aanvraag vergezeld gaan van een ondertekende verklaring van degene die de radioactieve afvalstoffen buiten het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen brengt dat hij de betrokken radioactieve afvalstoffen zal terugnemen indien deze niet binnen het grondgebied van Nederland of van een Lid-Staat kunnen worden gebracht.

4. De persoon, bedoeld in het tweede lid, doet zijn aanvraag vergezeld gaan van een door hem ondertekende verklaring dat hij de betrokken radioactieve afvalstoffen zal terugnemen indien deze niet binnen het grondgebied van Nederland, van een Lid-Staat of van de betrokken Staat buiten de Europese Gemeenschappen kunnen worden gebracht.

5. Het document, bedoeld in het eerste en tweede lid, is op aanvraag verkrijgbaar bij Onze Minister.

6. Onze Minister kan in aanvulling op het document de persoon, bedoeld in het eerste en tweede lid, verzoeken binnen een door hem te stellen termijn nadere gegevens te verstrekken.

7. Onze Minister zendt een exemplaar van een aanvraag als bedoeld in het eerste en tweede lid onverwijld na de datum waarop de aanvraag is ontvangen aan Onze andere Ministers.

### **Artikel 13**

1. Onze Minister tekent, indien het document, bedoeld in artikel 12, eerste of tweede lid, volledig en juist is ingevuld en voorzien is van de vereiste bijlagen, de datum van ontvangst aan op het eerste blad van het document.

2. Indien op het document, bedoeld in artikel 12, eerste of tweede lid, de gegevens onvoldoende zijn ingevuld, neemt Onze Minister, mede namens Onze andere Ministers, de aanvraag niet in behandeling.

3. Onze Minister zendt een afschrift van het eerste blad van het gedagtekende document onverwijld aan Onze andere Ministers.

### **Artikel 14**

1. Indien uit het document, bedoeld in artikel 13, eerste lid, blijkt:

a. dat de radioactieve afvalstoffen, bedoeld in artikel 12, eerste lid, via het grondgebied van één of meer andere Lid-Staten binnen Nederlands grondgebied worden gebracht, of

b. dat de radioactieve afvalstoffen, bedoeld in artikel 12, tweede lid, via het grondgebied van één of meer andere Lid-Staten buiten de Europese Gemeenschappen worden gebracht,

verzoekt Onze Minister onverwijld na de dagtekening van het document het bevoegd gezag van die Lid-Staat of Lid-Staten onder toezending van het document de daarin opgenomen aanvraag binnen negen weken na ontvangst goed te keuren.

2. Onze Minister doet die toezending vergezeld gaan van informatie omtrent de betrokken vergunning en de daarbij te volgen procedure.

3. Onze Minister doet de aanvrager en Onze andere Ministers onverwijld mededeling van het verzoek of de verzoeken om goedkeuring.

### **Artikel 15**

1. Onze Minister verlengt op verzoek van het bevoegd gezag van een Lid-Staat, waaraan goedkeuring is gevraagd, de termijn van negen weken met ten hoogste vier weken.

2. Onze Minister doet de aanvrager en Onze andere Ministers onverwijld mededeling van de verlenging.

#### **Artikel 16**

Onverminderd de artikelen 19, eerste en tweede lid, en 20, eerste en tweede lid, wordt op de aanvraag om een vergunning als bedoeld in de artikelen 15, onder a, en 29 van de wet en in artikel 3 ten behoeve van het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 12, eerste of tweede lid, niet beslist, zolang de Lid-Staten aan wie goedkeuring is gevraagd die goedkeuring niet hebben gegeven binnen de daarvoor gestelde termijn.

#### **Artikel 17**

1. Onze Minister en Onze andere Ministers beschikken afwijzend op de aanvraag om een vergunning als bedoeld in de artikelen 15, onder a, en 29 van de wet ten behoeve van het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 12, eerste of tweede lid:

- a. uiterlijk twee weken na de datum waarop de weigering van het bevoegd gezag van één van de Lid-Staten aan wie goedkeuring is gevraagd is ontvangen;
- b. ingeval door het bevoegd gezag van een Lid-Staat geen beslissing is genomen omtrent de goedkeuring uiterlijk acht weken na het verstrijken van de datum waarop die beslissing uiterlijk had moeten zijn genomen.

2. Het eerste lid, onder b, is uitsluitend van toepassing indien de betrokken Lid-Staat voor 1 januari 1994 de Commissie van de Europese Gemeenschappen heeft medegedeeld dat aan het door hem niet binnen de voor goedkeuring gestelde termijn beslissen niet het gevolg kan worden verbonden van een stilzwijgende goedkeuring.

3. Onze Minister stelt de Commissie onverwijld op de hoogte van een afwijzende beschikking als bedoeld in het eerste lid, onder b.

4. Onze Minister deelt, namens Onze andere Ministers, de beschikking op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in de artikelen 15, onder a, en 29 van de wet ten behoeve van de activiteit, bedoeld in het eerste lid, onverwijld mede aan:

- a. de persoon, bedoeld in artikel 12, eerste of tweede lid;
- b. het bevoegd gezag van de betrokken Staat of Staten buiten de Europese Gemeenschappen, en
- c. de Lid-Staten aan wie goedkeuring is verzocht.

5. Het eerste tot en met vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3 ten behoeve van het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 12, eerste of tweede lid.

#### **Artikel 18**

1. Op de aanvraag om een vergunning krachtens artikel 15, onder a, van de wet of krachtens artikel 29 van de wet voor het vanuit het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen binnen Nederlands grondgebied brengen van splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen, die:

- a. bestemd zijn om binnen Nederland te blijven, of
  - b. een definitieve bestemming hebben binnen het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen,
- wordt door Onze Minister en Onze andere Ministers, afwijzend beschikt indien de betrokken splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen als radioactieve afvalstoffen moeten worden beschouwd en de aanvraag niet is gedaan met gebruikmaking van het document.



2. Onze Minister deelt, namens Onze andere Ministers, de afwijzende beschikking onverwijld mee aan de aanvrager. Hij doet die mededeling vergezeld gaan van het document onder verwijzing naar in ieder geval de artikelen 12 tot en met 17.

3. Het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing op een vergunning krachtens artikel 3.

### *3.2. Een definitieve bestemming binnen Nederlands grondgebied*

#### **Artikel 19**

1. Onze Minister en Onze andere Ministers beschikken afwijzend op de aanvraag om een vergunning als bedoeld in de artikelen 15, onder a, en 29 van de wet, ten behoeve van het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 12, eerste lid, indien:

a. geen verklaring kan worden overgelegd van een door Onze Minister en Onze andere Ministers erkende ophaaldienst voor radioactieve afvalstoffen, waarbij deze zich bereid toont de betrokken radioactieve afvalstoffen in ontvangst te nemen, of

b. indien het vervoer door of over een gebied gaat als bedoeld in artikel 20, eerste lid, onder a, b of c.

2. Onze Minister en Onze andere Ministers beschikken afwijzend op de aanvraag om een vergunning als bedoeld in de artikelen 15, onder a, en 29 van de wet, ten behoeve van het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 12, eerste lid, indien:

a. het vervoerstraject onnodige risico's voor de openbare veiligheid of het milieu meebrengt, of

b. het bewaren, het vernietigen, het op of in de bodem brengen of het zich ontdoen door afgifte, van de betrokken radioactieve afvalstoffen anderszins in strijd zou zijn met het belang van de bescherming van het milieu.

3. Onze Minister deelt, namens Onze andere Ministers, de afwijzende beschikking onverwijld mede aan:

a. de persoon bedoeld in artikel 12, eerste lid;

b. het bevoegd gezag van de Staat buiten de Europese Gemeenschappen, die aan het begin staat van het traject dat zou leiden tot het binnen Nederlands grondgebied brengen van de betrokken radioactieve afvalstoffen, en

c. het bevoegd gezag van de Lid-Staten, aan wie goedkeuring is verzocht.

4. Onze Minister trekt na een afwijzende beschikking op grond van het eerste of tweede lid het verzoek om goedkeuring in. Hij deelt dat aan het bevoegd gezag van de Lid-Staten, aan wie goedkeuring is verzocht, mee gelijktijdig bij de mededeling van de afwijzende beschikking.

5. Het eerste tot en met het vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3 ten behoeve van het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 12, eerste lid.

### *3.3. Een definitieve bestemming buiten de Europese Gemeenschappen*

#### **Artikel 20**

1. Onze Minister en Onze andere Ministers beschikken afwijzend op de aanvraag om een vergunning als bedoeld in de artikelen 15, onder a, en 29 van de wet, ten behoeve van het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 12, tweede lid, indien:

a. het vervoer door of over een gebied gaat ten zuiden van 60° zuiderbreedte, dan wel de radioactieve afvalstoffen een bestemming hebben in dit gebied,

b. het vervoer door of over het grondgebied gaat van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen en die Staat partij is bij de Vierde ACS-EEG- Overeenkomst, dan wel de radioactieve afvalstoffen een bestemming hebben binnen het grondgebied van zo'n Staat, of

c. het vervoer door of over of het grondgebied gaat van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen en die Staat volgens de door de Europese Commissie vastgestelde criteria niet beschikt over de technische, wettelijke of bestuurlijke middelen om de radioactieve afvalstoffen veilig te beheren, dan wel de radioactieve afvalstoffen een bestemming hebben binnen het grondgebied van zo'n Staat, of

d. Onze Minister de tijdelijke opslag in verband met het vervoer van de betrokken radioactieve afvalstoffen door een door Onze Minister en Onze andere Ministers erkende ophaaldienst voor radioactieve afvalstoffen noodzakelijk acht en geen erkende ophaaldienst bereid is de betrokken radioactieve afvalstoffen tijdelijk in ontvangst te nemen, of

e. de opslag in verband met het vervoer door degene die de betrokken radioactieve afvalstoffen binnen Nederlands grondgebied brengt of aan wie zij worden afgegeven, niet kan geschieden overeenkomstig een vergunning, die geldt krachtens artikel 15, onder a, of 29 van de wet.

2. Onze Minister en Onze andere Ministers beschikken afwijzend op de aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikelen 15, onder a, en 29 van de wet, ten behoeve van het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 12, tweede lid, indien het vervoerstraject onnodige risico's voor de openbare veiligheid of het milieu meebrengt.

3. Onze Minister deelt, namens Onze andere Ministers, de afwijzende beschikking onverwijld mede aan:

a. de persoon, bedoeld in artikel 12, tweede lid;

b. het bevoegd gezag van de betrokken Staat of Staten buiten de Europese Gemeenschappen, en

c. het bevoegd gezag van de Lid-Staten, aan wie goedkeuring is verzocht of aan wie blijkens de aanvraag goedkeuring zou zijn gevraagd, indien niet op grond van het eerste of tweede lid zou zijn geweigerd.

4. Artikel 19, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.

5. Het eerste tot en met het vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3 ten behoeve van het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 12, tweede lid.

#### **HOOFDSTUK 4. HET BUITEN NEDERLANDS GRONDGEBIED BRENGEN VAN RADIOACTIEVE AFVALSTOFFEN DIE UIT NEDERLAND AFKOMSTIG ZIJN OF BINNEN NEDERLANDS GRONDGEBIED ZIJN GEBRACHT MET HET OOG OP BEWERKING**

##### *4.1. Algemene voorschriften*

#### **Artikel 21**

1. Indien de aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de wet voor het buiten Nederlands grondgebied brengen van splijtstoffen en ertsen, die uit Nederland afkomstig zijn of binnen Nederlands grondgebied zijn gebracht met het oog op bewerking, niet vergezeld gaat van een schriftelijke verklaring van degene voor wie de splijtstoffen en ertsen bestemd zijn dat deze door hem voor verder gebruik worden aangewend, worden door Onze Minister en Onze andere

Ministers de splijtstoffen en ertsen waarop de aanvraag betrekking heeft, aangemerkt als radioactieve afvalstoffen.

2. De aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de wet of als bedoeld in artikel 3 voor het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen, die uit Nederland afkomstig zijn of binnen Nederlands grondgebied zijn gebracht met het oog op bewerking, wordt gedaan met gebruikmaking van het document.

3. Het document, bedoeld in het tweede lid, is op aanvraag verkrijgbaar bij Onze Minister.

4. De aanvraag wordt ingediend bij Onze Minister.

#### **Artikel 22**

Een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de wet of als bedoeld in artikel 3 voor het buiten Nederlands grondgebied brengen van de in artikel 21, tweede lid, bedoelde radioactieve afvalstoffen wordt door Onze Minister en Onze andere Ministers onderscheidenlijk door Onze Minister niet in behandeling genomen, indien deze niet is gedaan met gebruikmaking van het document.

#### **Artikel 23**

Op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de wet of artikel 3 voor het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 21, tweede lid, zijn de artikelen 12, zesde lid, en 13 van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 24**

Indien uit het document blijkt dat:

a. de radioactieve afvalstoffen alvorens zij hun definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Lid-Staat bereiken binnen het grondgebied van één of meer andere Lid-Staten moeten worden gebracht, of

b. de radioactieve afvalstoffen alvorens zij hun definitieve bestemming buiten de Europese Gemeenschappen bereiken binnen het grondgebied van één of meer Lid-Staten moeten worden gebracht,

verzoekt Onze Minister onverwijld na de dagtekening van het document het bevoegd gezag van de Lid-Staat of de Lid-Staten onder toezending van het gedagtekende document de aanvraag binnen negen weken na ontvangst goed te keuren.

#### **Artikel 25**

Op de aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de wet of artikel 3 voor het buiten Nederlands grondgebied brengen van de in artikel 21, tweede lid, bedoelde radioactieve afvalstoffen naar:

1°. een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Lid-Staat, of

2°. een definitieve bestemming buiten de Europese Gemeenschappen maar door of over het grondgebied van een Lid-Staat,

zijn de artikelen 14, tweede en derde lid, 15, 16 en 17 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat het niet beslissen zolang een Lid-Staat aan wie goedkeuring is gevraagd geen betrekking heeft op een weigering op grond van artikel 27, eerste lid, of 29, eerste, tweede of derde lid.

*4.2. Het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen die uit Nederland afkomstig zijn naar een definitieve bestemming binnen een Lid-Staat*

#### **Artikel 26**

1. Onze Minister en Onze andere Ministers beschikken afwijzend op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de wet, ten behoeve van het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 21, tweede lid, naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Lid-Staat indien het vervoerstraject onnodige risico's voor de openbare veiligheid of het milieu meebrengt.

2. Onze Minister deelt, namens Onze andere Ministers, de afwijzende beschikking onverwijld mede aan degene die voornemens is de radioactieve afvalstoffen, bedoeld in artikel 21, tweede lid, buiten het Nederlands grondgebied te brengen en aan het bevoegd gezag van de Lid-Staat of Lid-Staten waaraan goedkeuring is verzocht. Hij kan daarbij het verzoek om goedkeuring intrekken.

3. Het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3 ten behoeve van het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 21, tweede lid, naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Lid-Staat.

*4.3. Het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen die uit Nederland afkomstig zijn naar een definitieve bestemming binnen een Staat buiten de Europese Gemeenschappen*

#### **Artikel 27**

1. Onze Minister zendt een afschrift van het document, waarin de aanvraag is opgenomen voor het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 21, tweede lid, naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen onverwijld na de dagtekening van het document naar het bevoegd gezag van die Staat.

2. Onze Minister nodigt het bevoegd gezag van die Staat uit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen negen weken na ontvangst van het aanvraagformulier zijn opmerkingen kenbaar te maken.

#### **Artikel 28**

1. Onze Minister en Onze andere Ministers beschikken afwijzend op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de wet, voor het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 21, tweede lid, naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen indien:

- a. zich één van de omstandigheden voordoet als bedoeld in artikel 20, eerste lid, onder a, b of c, of
- b. het vervoerstraject onnodige risico's voor de openbare veiligheid of het milieu meebrengt.

2. Onze Minister en Onze andere Ministers kunnen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de wet, ten behoeve van een activiteit als bedoeld in het eerste lid afwijzend beschikken, indien:

- a. aan hem niet wordt overgelegd een afschrift van de overeenkomst met degene door wie deze afvalstoffen in ontvangst zullen worden genomen, of

b. hij redelijkerwijs kan aannemen dat de voorgenomen wijze van opslag of vernietiging van de betrokken radioactieve afvalstoffen in strijd zal zijn met het belang van de bescherming van het milieu, of

c. de opmerkingen, bedoeld in artikel 27, tweede lid, daartoe aanleiding geven.

3. Onze Minister deelt, namens Onze andere Ministers, de afwijzende beschikking terstond mede aan de aanvrager en het bevoegd gezag van de betrokken Staten. Hij kan daarbij het verzoek om goedkeuring intrekken.

4. Het eerste, tweede en derde lid zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3 ten behoeve van het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 21, tweede lid, naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen.

## HOOFDSTUK 5. SLOTBEPALING

### Artikel 29

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

### Artikel 30

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit in-, uit- en doorvoer van radioactieve afvalstoffen.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 17 november 1993

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J. G. M. Alders

De Minister van Economische Zaken,  
J. E. Andriessen

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
B. de Vries

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
H. J. Simons

Uitgegeven de *negende* december 1993

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer  
Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 januari 1994, nr. 7

## NOTA VAN TOELICHTING

### 1. Inleiding

Het onderhavige besluit is de implementatie van de Richtlijn 92/3 Euratom van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 3 februari 1992 betreffende toezicht en controle op overbrenging van radioactieve afvalstoffen tussen Lid-Statens en naar en vanuit de Gemeenschap (PbEG L35). Waar in deze nota van toelichting wordt gesproken over richtlijn, wordt Richtlijn 92/3 bedoeld. De richtlijn moet uiterlijk 1 januari 1994 geïmplementeerd zijn.

De Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (Trb. 1992, 132) heeft geen betrekking op onderwerpen op het gebied van de kernenergie.

De richtlijn die uitsluitend betrekking heeft op radioactieve afvalstoffen moet worden onderscheiden van de Verordening (Euratom) nr. 1493/93 van de Raad van 8 juni 1993 betreffende de overbrenging van radioactieve stoffen tussen Lid-Statens van de Europese Gemeenschap. Deze verordening voorziet in een uniform stelsel van verklaringen en de verstrekking van gegevens met het oog op de controle, ter vervanging van de grenscontroles die per 1 januari 1993 zijn afgeschaft. Het gaat om een systeem van melding van grensoverschrijdende overbrengingen van radioactief materiaal tussen de Lid-Statens van de Europese Gemeenschap. Bij verzending van ingekapselde bronnen en radioactief afval gaat het om een systeem van melding vooraf waarbij een door de bevoegde autoriteit van het land van ontvangst gewaarmerkte goedkeuringsverklaring is vereist. Voor de overige relevante bronnen kan de verzender volstaan met een kwartaalmelding achteraf aan de bevoegde autoriteit van het land van ontvangst. Artikel 9 van de verordening bepaalt dat niets daarvan afbreuk doet aan bestaande nationale bepalingen of internationale overeenkomsten betreffende het vervoer, inclusief de doorvoer, van radioactieve materialen. In de verordening is voorts uitdrukkelijk bepaald dat niets daarvan afbreuk doet aan de uit de richtlijn voortvloeiende verplichtingen en rechten (artikel 10). Ingevolge artikel 11, tweede lid, is de verordening vanaf 1 januari 1994 niet meer van toepassing op radioactieve afvalstoffen.

### 2. Beschrijving in hoofdlijnen van de inhoud van de richtlijn

De richtlijn regelt het toezicht en de controle op overbrenging van radioactieve afvalstoffen tussen Lid-Statens en naar en vanuit de Gemeenschap. De daarvoor noodzakelijke vervoersverrichtingen moeten voldoen aan de communautaire en nationale voorschriften, alsmede aan de internationale overeenkomsten die gelden op het gebied van het vervoer van radioactief materiaal (artikel 3).

Buiten de werkingssfeer van de richtlijn vallen:

- a. radioactieve afvalstoffen in hoeveelheden en met een concentratie van waarden die gelijk zijn of geringer zijn dan die vermeld in artikel 4 van de Richtlijn 80/836 Euratom van de Raad van de Europese Gemeenschappen tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming van de gezondheid van werkers tegen de aan ioniserende straling verbonden gevaren (PbEG, 1980, L 246) (artikel 1);
- b. terugzending van een ingekapselde bron ter vervanging door een andere aan degene die de bron destijds heeft ingekapseld mits de te vervangen bron geen splijtbaar materiaal bevat (artikel 13).

De richtlijn heeft als uitgangspunt dat er binnen het grondgebied van een Lid-Staat geen vervoer kan plaatsvinden zonder voorafgaande goedkeuring van het bevoegd gezag van die Lid-Staat.

Die goedkeuring moet worden gevraagd door het bevoegd gezag van:

- a. een Lid-Staat van waaruit de radioactieve afvalstoffen naar het grondgebied van een andere Lid-Staat worden gebracht (artikel 4);
- b. een Lid-Staat binnen wiens grondgebied de definitieve bestemming is gelegen van radioactieve afvalstoffen afkomstig van een niet Lid-Staat (artikel 10, eerste lid);
- c. een Lid-Staat binnen wiens grondgebied radioactieve afvalstoffen afkomstig van een niet Lid-Staat op weg naar een andere niet Lid-Staat het eerst binnen de Gemeenschappen worden gebracht (artikel 10, tweede lid).

Het bevoegd gezag van een Lid-Staat, waaraan door een Lid-Staat als bedoeld onder a, b of c goedkeuring wordt gevraagd, moet binnen een termijn van twee maanden – op verzoek te verlengen tot drie maanden – beslissen. Wordt die beslissing niet binnen de gestelde termijn genomen, dan wordt die goedkeuring geacht stilzwijgend te zijn verleend.

De Lid-Staten kunnen evenwel vóór 1 januari 1994 aan de Europese Commissie schriftelijk kenbaar maken dat de stilzwijgende goedkeuring door hen niet wordt aanvaard. De regering is voornemens van die mogelijkheid gebruik te maken. Er zal derhalve altijd een uitdrukkelijke goedkeuring nodig zijn voor het buiten of binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen.

Op grond van de richtlijn moeten voor Nederland de volgende situaties worden onderscheiden:

1°. het buiten het grondgebied van Lid-Staat X brengen van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen het grondgebied van Nederland (eventueel via het grondgebied van één of meer Lid-Staten Z) (Titel II Overbrenging tussen Lid-Staten; artikelen 4 tot en met 9 van de richtlijn);

2°. het buiten het grondgebied brengen van Nederland van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen het grondgebied van een andere Lid-Staat Y (eventueel via het grondgebied van één of meer Lid-Staten Z) (Titel II Overbrenging tussen Lid-Staten; artikelen 4 tot en met 9 van de richtlijn);

3°. het buiten het grondgebied brengen van Lid-Staat X van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen het grondgebied van een andere Lid-Staat Y via het grondgebied van Nederland (en van eventueel één of meer andere Lid-Staten Z) (Titel II Overbrenging tussen Lid-Staten; artikelen 4 tot en met 9 van de richtlijn);

4°. het buiten het grondgebied brengen van Lid-Staat X van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen het grondgebied van een niet-Lid-Staat via het grondgebied van Nederland (en van eventueel één of meer andere Lid-Staten Z) (Titel III Invoer in en uitvoer uit de Gemeenschap; artikel 10 tot en met 12 van de richtlijn);

5°. het buiten het grondgebied brengen van Nederland van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen het grondgebied van een niet-Lid-Staat (eventueel via het grondgebied van één of meer Lid-Staten Z) (Titel III Invoer in en uitvoer uit de Gemeenschap; artikel 10 tot en met 12 van de richtlijn);

6°. het buiten het grondgebied brengen van een niet-Lid-Staat A van van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen Nederland (eventueel via het grondgebied van één of meer Lid-Staten Z) (Titel III Invoer in en uitvoer uit de Gemeenschap; artikel 10 van de richtlijn);

7°. het buiten het grondgebied brengen van een niet-Lid-Staat A van van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen het grondgebied van een Lid-Staat X via het grondgebied van Nederland (en van eventueel andere Lid-Staten) (Titel III Invoer in en uitvoer uit de Gemeenschap; artikel 10 van de richtlijn);

8°. het buiten het grondgebied brengen van een niet-Lid-Staat A van van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen het grondgebied van een niet-Lid-Staat B via het grondgebied van Nederland als eerste Lid-Staat van doorvoer (alsmede via het grondgebied van één of meer andere Lid-Staten Z) (Titel III Invoer in en uitvoer uit de Gemeenschap; artikel 10 van de richtlijn);

9°. het buiten het grondgebied brengen van een niet-Lid-Staat A van van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen het grondgebied van een niet-Lid-Staat B via het grondgebied van Lid-Staat X als eerste Lid-Staat van doorvoer en vervolgens via het grondgebied van Nederland of van één of meer andere Lid-Staten, waaronder Nederland. (Titel III Invoer in en uitvoer uit de Gemeenschap; artikel 10 van de richtlijn);

In de situaties 1°, 3°, 4°, 7° en 9° is de Lid-Staat X verplicht ingevolge de richtlijn het bevoegd gezag van Nederland (als zodanig is aangewezen de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) goedkeuring te vragen. In de situaties 2°, 5°, 6° en 8° is de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieubeheer verplicht de (eventueel) betrokken Lid-Staten om goedkeuring te vragen.

De Lid-Staat die aan andere Lid-Staten goedkeuring moet vragen, moet dat doen voorafgaand aan het verlenen van de op grond van zijn wetgeving benodigde vergunningen. Er kan geen vergunning worden verleend indien één of meer Lid-Staten de goedkeuring hebben geweigerd. Een Lid-Staat kan de goedkeuring onder voorwaarden verlenen.

In artikel 11 van de richtlijn worden enkele weigeringsgronden genoemd die Lid-Staten in acht moeten nemen bij een beslissing omtrent de aanvraag van een vergunning voor het buiten de Gemeenschap brengen van radioactieve afvalstoffen.

Artikel 14 van de richtlijn stelt voorts dat de richtlijn geen afbreuk doet aan het recht van een Lid-Staat of van een onderneming in die Lid-Staat waarnaar afvalstoffen voor bewerking worden uitgevoerd, om deze afvalstoffen na behandeling terug te zenden naar de Staat waarvan de afvalstoffen afkomstig zijn. Ditzelfde bepaalt de richtlijn ten aanzien van het terugzenden van afval of andere produkten als gevolg van de opwerking met behulp van daartoe geïmporteerde bestraalde splijtstoffen naar de Staat waarvan die splijtstoffen zijn betrokken.

### **3. Uitgangspunten bij de implementatie**

Artikel 67 van de Kernenergiewet biedt de mogelijkheid bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen ter uitvoering van internationale overeenkomsten en door volkenrechtelijke organisaties genomen besluiten, die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op het gebied van de kernenergie of van de ioniserende stralen. Bij de implementatie van de richtlijn is van die mogelijkheid gebruik gemaakt. Aldus is verzekerd dat de regelgeving op het gebied van het binnen en buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen – en daarmee de wijze van implementatie – duidelijk herkenbaar is.



De keuze voor artikel 67 van de Kernenergiewet is mede ingegeven door artikel 3 van de richtlijn. Daarin wordt, zoals reeds is opgemerkt in paragraaf 2 van deze nota, bepaald dat de voor overbrenging van radioactieve afvalstoffen noodzakelijke vervoersverrichtingen moeten voldoen aan de communautaire en nationale voorschriften en aan de internationale overeenkomsten die gelden op het gebied van het vervoer van radioactief materiaal.

Het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen geeft voorschriften met betrekking tot het vervoeren en het voorhanden hebben bij opslag in verband met het vervoer van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen. Dat besluit verwijst naar het Reglement vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), het Reglement vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG), het Reglement betreffende het vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG), en naar het op 7 december 1944 te Chicago tot stand gekomen verdrag inzake de burgerlijke luchtvaart en de daarbij behorende technische voorschriften (Technical Instructions for the safe transport of dangerous goods by air). In het VLG zijn de bijlagen A en B van het Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (ADR) geïncorporeerd, in het VSG is het Règlement concernant le transport International ferroviaire des marchandises Dangereuses (RID) opgenomen en in het VBG zijn opgenomen het Reglement vervoer van gevaarlijke stoffen over de Rijn (ADNR). Tevens is als bijlage bij het VBG opgenomen het Reglement vervoer gevaarlijke stoffen met zeeschepen, welke voorschriften zijn afgeleid van de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG Code).

In de begripsomschrijving van het onderhavige besluit is bij de omschrijving van Lid-Staat niet de methodiek gekozen om voor de toepassing van het besluit Nederland uit te zonderen van het begrip Lid-Staat. In de tekst wordt de Lid-Staat, waarvan het bevoegd gezag aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer om goedkeuring verzoekt, aangeduid als andere Lid-Staat. Indien die Lid-Staat een andere is dan de Lid-Staat binnen wiens grondgebied de radioactieve afvalstoffen worden gebracht wordt deze laatste in de tekst aangeduid als derde Lid-Staat. In de nota van toelichting wordt deze terminologie eveneens gevolgd, tenzij uit de tekst heel duidelijk blijkt dat het een andere Lid-Staat is dan Nederland in dat geval wordt voor de leesbaarheid gesproken van Lid-Staat.

Als uitgangspunt bij de wijze van implementatie is gekozen voor een, waar mogelijk, optimale aansluiting bij de Kernenergiewet en het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen en het in die wet en dat besluit nader uitgewerkte vergunningenstelsel.

Die keuze brengt mee dat:

- het verzoek van een Lid-Staat aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer om goedkeuring te verlenen aan het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen komt niet in de plaats van de voor die activiteit noodzakelijke vergunning krachtens artikel 15, onder a, of artikel 29 van de Kernenergiewet;
- op de aanvraag om die vergunning wordt beslist zonder dat de goedkeuring de vrijheid van beslissen beperkt. Dit houdt in dat - voor zover niet afwijzend wordt beschikt op een verzoek om goedkeuring - de goedkeuring in ieder geval onder de voorwaarde wordt verleend, dat de op grond van de Kernenergiewet of het onderhavige besluit noodzakelijke vergunning wordt aangevraagd en verleend. De richtlijn biedt, zoals gezegd in paragraaf 2, de mogelijkheid de goedkeuring onder voorwaarden te verlenen;

- degene, die voor schade als bedoeld in de Wet aansprakelijkheid kernongevallen aansprakelijk kan zijn, ter dekking van die aansprakelijkheid dient te beschikken over een verzekering of andere financiële zekerheid als bedoeld in die wet;
- de krachtens de Kernenergiewet en het daarop gebaseerde Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen te beschermen aspecten van het vervoer – zoals de arbeidsomstandigheden tijdens dit vervoer en de opslag in verband hiermee – onverkort van kracht blijven.

Voor zover een radioactieve afvalstof niet valt onder de werkingssfeer van de vergunning, bedoeld in artikel 15, onder a, of artikel 29 van de wet, valt deze afvalstof onder de vergunning, bedoeld in artikel 3 van het onderhavige besluit. Zo valt bijvoorbeeld onder die laatstbedoelde vergunning het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve stoffen, voor zover deze ingevolge artikel 1, eerste lid, onder c, zijn te beschouwen als radioactieve afvalstoffen. Dit laatste vindt zijn oorzaak in het feit dat artikel 29 van de Kernenergiewet het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve stoffen niet aan een vergunningplicht onderwerpt. Artikel 29 verschilt daarmee van artikel 15, onder a, van de Kernenergiewet. Dit laatste artikel onderwerpt onder meer zowel het binnen als buiten Nederlands grondgebied brengen van splijtstoffen en ertsen aan een vergunning. Met het opvullen van de leemte in het bestaande vergunningstelsel op grond van de Kernenergiewet door middel van artikel 3 wordt bewerkstelligd dat de richtlijn op dit punt in zijn geheel wordt geïmplementeerd.

Zoals reeds in paragraaf 2 van de nota van toelichting is opgemerkt is de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer aangewezen als het voor Nederland optredende bevoegd gezag ter uitvoering van de richtlijn. Op verzoeken om goedkeuring door het bevoegd gezag van een andere Lid-Staat wordt door hem beslist, terwijl hij ook degene is die de goedkeuring aan andere Lid-Staten verzoekt.

In verband met het voor de implementatie van de richtlijn gekozen uitgangspunt van een, waar mogelijk, optimale aansluiting bij de Kernenergiewet en het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen en het in die wet en dat besluit nader uitgewerkte vergunningstelsel, is er vanaf gezien de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer als enige aan te wijzen als bevoegd gezag ter zake van het beslissen omtrent de aanvraag om vergunningen ex artikel 15, onder a, en artikel 29 van de Kernenergiewet wanneer het gaat om in-, uit- (uitgezonderd radioactieve stoffen, zoals hierboven is uiteengezet) en doorvoer van radioactieve afvalstoffen.

Ten aanzien van de benodigde vergunning krachtens de artikelen 15, onder a, of 29 van de Kernenergiewet ten behoeve van het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen blijven de Ministers wie het aangaat derhalve bevoegd. In het onderhavige besluit is wel bepaald dat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer beslist namens de Ministers wie het mede aangaat.

In aansluiting op de aanwijzing van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer als het voor Nederland optredende bevoegd gezag ter uitvoering van de richtlijn, is deze bewindspersoon de enige die beslist omtrent aanvragen om een vergunning krachtens artikel 3 van het onderhavige besluit.

Indien de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer goedkeurt, dient hij een afschrift van het document, waarin de aanvraag is opgenomen om vanuit de betrokken Staat radioactieve afvalstoffen binnen Nederlands grondgebied te brengen, ambtshalve als

aanvraag in voor een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, of 29 van de Kernenergiewet of artikel 3 van dit besluit. Hij doet dit op de dag waarop hij de goedkeuring verleent. Aldus worden onnodige administratieve lasten vermeden voor de hier bedoelde aanvrager. Dit neemt niet weg dat als met het oog op de beoordeling van de aanvraag aanvullende gegevens noodzakelijk zijn deze kunnen worden gevraagd. De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer doet deze vraag toekomen aan degene wiens aanvraag voorwerp van het verzoek om goedkeuring is op het tijdstip waarop hij de mededeling doet aan het bevoegd gezag van de Lid-Staat dat de gevraagde goedkeuring is verleend.

De behandeling van de vergunningaanvragen blijft ongewijzigd; zo ook de krachtens de Kernenergiewet voorgeschreven procedure. Voor wat betreft de behandeling van verzoeken van Staten omtrent de goedkeuring betreffende het overbrengen van radioactieve afvalstoffen is voor het Bureau vergunningen van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid dezelfde rol weggelegd als bij vergunningverlening. Dit betekent dat de verantwoordelijkheid voor de administratieve aspecten van de onderwerpelijke regels, zoals de goedkeuring, berust bij de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

In verband met de implementatie van de richtlijn is in het onderhavige besluit ook een aantal bepalingen opgenomen die een afwijking betekenen van de normale gang van zaken bij de beslissing omtrent aanvragen om vergunningen ten behoeve van het binnen en buiten Nederlands grondgebied brengen van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen.

In de eerste plaats betreft dit de bepaling omtrent het aanhouden van een beslissing omtrent een vergunning voor het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen indien een Lid-Staat binnen wiens grondgebied die afvalstoffen worden gebracht nog niet heeft beslist omtrent het verzoek om goedkeuring en de daarvoor gestelde termijn van acht weken – of bij verlenging dertien weken – nog niet is verstreken. Er zijn voorts bepalingen opgenomen omtrent de verplichte weigering van een vergunning voor het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen indien de betrokken Lid-Staat geen goedkeuring heeft verleend. Daarnaast zijn er nog andere weigeringsgronden geïntroduceerd. In de artikelsgewijze toelichting wordt daarop nader ingegaan.

In paragraaf 2 is aandacht geschonken aan artikel 14 van de richtlijn. Dit artikel moet zo worden verstaan dat Lid-Staten het recht hebben bilaterale overeenkomsten met elkaar te sluiten omtrent het terugnemen van radioactieve afvalstoffen die met het oog op bewerking zijn ingevoerd dan wel die resteren na opwerking van bestraalde kernsplijtstoffen, die met het oog op die handelingen zijn ingevoerd. De Lid-Staten die partij zijn bij zo'n overeenkomst kunnen derhalve geen beroep doen op de richtlijn om de overeengekomen terugname niet te accepteren. Dit laat onverlet dat de partijen bij zo'n overeenkomst wel conform de richtlijn moeten handelen indien bij de terugzending van die radioactieve afvalstoffen het grondgebied van andere Lid-Staten is betrokken.

#### **4. Radioactief afval**

De Kernenergiewet kent niet het begrip radioactief afval. In het Verdrag van Parijs komt weliswaar het begrip radioactieve afvalstoffen voor naast radioactieve produkten, maar in de begripsomschrijving wordt geen onderscheid gemaakt tussen beide begrippen.

Gelet op de richtlijn is het thans noodzakelijk het begrip radioactieve

afvalstoffen te introduceren in de Nederlandse wetgeving en deze van een begripsomschrijving te voorzien. De richtlijn geeft de volgende omschrijving van radioactieve afvalstoffen: Elk materiaal dat radionucliden bevat of door radionucliden besmet is en niet voor verder gebruik bestemd is.

In de Kernenergiewet en de daarop berustende bepalingen wordt een onderscheid gemaakt tussen: splijtstoffen en ertsen enerzijds en radioactieve stoffen anderzijds. Het vergunningstelsel krachtens de Kernenergiewet is op die begrippen geënt.

Gebruikmaking van dit vergunningstelsel bij de implementatie van de richtlijn veronderstelt een omschrijving van radioactieve afvalstoffen, waarin de begrippen splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen worden gehanteerd. Uitsluitend dan is een implementatie mogelijk die aansluit bij de bestaande wetgeving.

Aan het loslaten van dit uitgangspunt zijn zodanige bezwaren verbonden – zowel uit wetgevingssystematiek als uit een oogpunt van doelmatigheid – dat is gekozen voor een omschrijving van radioactieve afvalstoffen in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van het besluit die qua formulering afwijkt van de omschrijving die in de richtlijn wordt gebruikt. Bij de omschrijving van radioactieve afvalstoffen in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, wordt derhalve gebruik gemaakt van de begrippen splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen.

In de omschrijving worden splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen als afvalstoffen gekwalificeerd ingeval van onduidelijkheid over de bestemming voor verder gebruik (artikel 1, eerste lid, onderdeel c), terwijl de richtlijn spreekt over het niet voor verder gebruik bestemd zijn. Materieel is er tussen de beide omschrijvingen op dit punt geen verschil. De omschrijving in het onderhavige besluit biedt evenwel het voordeel dat de bewijslast omtrent het eventuele verdere gebruik bij de aanvrager is gelegd. Indien de betrokken ministers twijfels hebben over het door de aanvrager gestelde gebruik, zal de aanvrager genoodzaakt zijn deze twijfels weg te nemen, wil hij niet het risico lopen dat de in het geding zijnde splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen worden beschouwd als radioactieve afvalstoffen.

Bij de aanvragen om een vergunning krachtens artikel 15, onder a, of 29 van de Kernenergiewet ten behoeve van het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen zal derhalve getoetst worden of deze voor verder gebruik zijn bestemd. In geval van twijfel worden deze stoffen of ertsen als radioactieve afvalstoffen aangemerkt en zijn de regels van dit besluit daarop van toepassing.

##### **5. Het van buiten de Europese Gemeenschappen binnen Nederland brengen van radioactieve afvalstoffen met een definitieve bestemming binnen een andere Lid-Staat, alsmede het vanuit een andere Lid-Staat binnen Nederland brengen van radioactieve afvalstoffen met een definitieve bestemming binnen Nederland, een derde Lid-Staat of een Staat buiten de Europese Gemeenschappen**

Hoofdstuk 2 van het besluit heeft betrekking op de volgende in paragraaf 2 van deze nota beschreven situaties:

a. het van buiten de Europese Gemeenschappen afkomstige radioactieve afvalstoffen met een definitieve bestemming in een andere Lid-Staat binnen Nederlands grondgebied brengen (situatie 7°; artikel 7, eerste lid, onder a, 1°, van het besluit);

b. het van buiten de Europese gemeenschappen afkomstige radioactieve afvalstoffen met een definitieve bestemming buiten de Europese gemeenschappen via het grondgebied van een andere Lid-Staat binnen Nederlands grondgebied brengen (situatie 9°, artikel 7, eerste lid, onder a, 2°, van het besluit);

c. het vanuit een andere Lid-Staat binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen met een definitieve bestemming in Nederland (situatie 1°, artikel 7, eerste lid, onder b, 1°, van het besluit);

d. het vanuit een andere Lid-Staat binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen met een definitieve bestemming in een derde Lid-Staat (situatie 3°, artikel 7, eerste lid, onder b, 2°, van het besluit);

e. het vanuit een andere Lid-Staat binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen met een definitieve bestemming in een niet-Lid-Staat (situaties 4°, artikel 7, eerste lid, onder b, 3°, van het besluit).

In geval a moet het bevoegd gezag van de Lid-Staat binnen wiens grondgebied de definitieve bestemming is gelegen van de van buiten de Europese Gemeenschappen afkomstige radioactieve afvalstoffen Nederland, in casu de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, ingevolge de richtlijn om goedkeuring verzoeken alvorens vergunning te verlenen voor het binnen zijn grondgebied brengen van die radioactieve afvalstoffen.

In de overige vier gevallen wordt de goedkeuring gevraagd door het bevoegd gezag van de Lid-Staat vanuit wiens grondgebied de radioactieve afvalstoffen binnen Nederlands grondgebied worden gebracht.

In de artikelen 7, 8, 9 en 10 zijn enkele voorschriften opgenomen inzake de behandeling en beslissing omtrent een door het bevoegd gezag van een Lid-Staat gedaan verzoek om goedkeuring.

Artikel 8, eerste lid, verplicht de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer binnen negen weken na ontvangst van zo'n verzoek te beslissen. Indien hij binnen zeven weken na ontvangst van het verzoek een verzoek om uitstel heeft gedaan beslist hij binnen 13 weken na ontvangst van het verzoek.

Ingevolge artikel 7, eerste lid, dient na ontvangst van het verzoek om goedkeuring eerst te worden getoetst of:

a. de aanvraag waarop het verzoek betrekking heeft, is gedaan op het door de Europese Commissie opgestelde uniforme document als bedoeld in artikel 20 van de richtlijn;

b. het document juist en volledig is ingevuld.

Indien niet het uniforme document is gebruikt of het document niet juist en volledig is ingevuld wordt ingevolge artikel 8, eerste lid, onder a of b, afwijzend beschikt op het verzoek om goedkeuring.

Bij de beoordeling van een vergunningaanvraag is het gebruikelijk om onder soortgelijke omstandigheden de aanvraag aan te houden en de aanvrager in de gelegenheid te stellen het verzuim te herstellen binnen een aan te geven termijn. Pas indien die gelegenheid niet of onvolledig wordt benut, wordt de aanvraag niet in behandeling genomen. Ter wille van de duidelijkheid is in het verkeer met Lid-Statens in plaats van die figuur gekozen voor een weigering. Dit neemt niet weg dat het de betrokken Lid-Staat vrijstaat om opnieuw goedkeuring te vragen indien aan de vereiste formaliteiten wordt voldaan.

Naast de twee formele weigeringsgronden die voor ieder verzoek om goedkeuring gelden en die rechtstreeks voortvloeien uit de richtlijn, zijn in het onderhavige besluit ook enkele materiële weigeringsgronden opgenomen. Sommige zijn imperatief, en andere zijn facultatief. Enkele

van de imperatieve en facultatieve materiële weigeringsgronden hebben betrekking op ieder verzoek om goedkeuring, andere hebben uitsluitend betrekking op een bepaalde activiteit.

Als verplichte weigeringsgronden zijn opgenomen:

a. het op voorhand duidelijk zijn dat de voor de activiteit benodigde vergunning (artikelen 15, onder a, en 29 van de Kernenergiewet of artikel 3, van het besluit) niet zal worden verleend (artikel 8, tweede en derde lid, onder a),

b. het ontbreken van een verklaring van een door de Ministers wie het aangaat erkende ophaaldienst voor het in ontvangst nemen van radioactieve afvalstoffen (artikel 8, derde lid, onder b).

Als facultatieve weigeringsgronden zijn opgenomen:

c. een vervoertraject dat onnodige risico's voor de openbare veiligheid of het milieu meebrengt (artikel 8, vierde lid);

d. strijd van de activiteit met het belang van de bescherming van het milieu (artikel 8, vijfde lid).

De weigeringsgronden onder a en b moeten, zoals gezegd, worden gehanteerd indien deze zich voordoen, die onder c en d kunnen worden gehanteerd. Een schriftelijke verklaring van een erkende ophaaldienst brengt nog niet mee, dat de goedkeuring automatisch wordt gegeven. Op de grond onder c of d kan ook in dat geval de goedkeuring worden geweigerd. Zo kan bijvoorbeeld op de grond onder d worden geweigerd indien de capaciteit van de opslagplaatsen voor radioactief afval te zeer onder druk komt te staan.

Ter wille van de flexibiliteit van vervoertrajecten is met opzet niet gekozen voor het vastleggen van de eis van het kortste traject. Er mag derhalve in het vervoertraject een bepaalde omweg voorkomen. In zeer duidelijk sprekende gevallen moet evenwel de mogelijkheid bestaan om met een beroep op de noodzaak onnodige risico's te vermijden eisen te stellen aan het vervoertraject.

De weigeringsgrond onder a speelt alleen een rol ten aanzien van het naar een definitieve bestemming binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen. De weigeringsgrond onder d zal naar alle waarschijnlijkheid een geringere rol spelen bij het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen ten doorvoer naar een andere Lid-Staat dan in de gevallen waarin het radioactief afvalmateriaal binnen Nederland wordt gebracht om daar definitief te blijven.

Bij zeer tijdelijke opslag in verband met het vervoer (te denken valt aan enkele dagen) is – zeker indien niet wordt overgeladen een verklaring van een erkende ophaaldienst voor radioactieve afvalstoffen dat hij de betrokken radioactieve afvalstoffen in ontvangst neemt niet nodig. Daarentegen kan dit uit een oogpunt van vermijden van onnodige risico's wel het geval zijn indien de opslag in verband met het vervoer enige tijd duurt. Er is om die reden een voorziening getroffen dat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer kan bepalen dat de verklaring van een erkende ophaaldienst voor het in ontvangst nemen van radioactieve afvalstoffen noodzakelijk is. Is daarvan mededeling gedaan aan onder meer de Lid-Staat, dan kan de goedkeuring om radioactieve afvalstoffen binnen Nederland te brengen ten behoeve van het naar een definitieve bestemming brengen binnen het grondgebied van een Lid-Staat of een niet-Lid-Staat vanwege het ontbreken van vorenbedoelde verklaring worden geweigerd.

In artikel 9 is de voorwaardelijke goedkeuring geregeld, die in paragraaf 3 reeds is toegelicht. Aangezien het hier niet gaat om stoffen of materialen

die nog een rol spelen in het economisch verkeer is gekozen voor de voorwaarde dat de vergunning ook rechtens onaantastbaar is geworden.

Met het oog op de duidelijkheid voor een ieder is er de voorkeur aan gegeven om in de gevallen waarin niet langer wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden de goedkeuring in te trekken (artikel 10). Een andere oplossing zou zijn geweest de voorwaarden te kwalificeren als ontbindende voorwaarden. In dat geval zou de goedkeuring komen te vervallen indien niet langer aan de voorwaarde wordt voldaan.

In artikel 11 van het besluit zijn aanvullende voorschriften opgenomen terzake van de beslissing omtrent een aanvraag om een vergunning krachtens artikel 15 of 29 van de Kernenergiewet of artikel 3 van het besluit. Daarin is geregeld dat afwijzend wordt beschikt op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de Kernenergiewet om splijtstoffen of ertsen binnen Nederlands grondgebied te brengen, indien die splijtstoffen of ertsen als radioactieve afvalstoffen moeten worden beschouwd en door het bevoegd gezag van de Lid-Staat van waaruit deze splijtstoffen of ertsen worden vervoerd geen goedkeuring is gevraagd. Daarnaast is als weigeringsgrond opgenomen het ontbreken van een voorwaardelijke goedkeuring.

Deze aanvullende voorschriften zijn ook gesteld ten aanzien van de beslissing omtrent de aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 29 Kernenergiewet of artikel 3 van het besluit.

## **6. Het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen afkomstig van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen, die een definitieve bestemming hebben binnen Nederlands grondgebied of die via Nederlands grondgebied binnen de Europese Gemeenschappen worden gebracht op weg naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen**

### *6.1. Algemene voorschriften*

In hoofdstuk 3 van het besluit zijn ten aanzien van het brengen binnen Nederlands grondgebied van radioactieve afvalstoffen afkomstig van een niet Lid-Staat twee situaties onderscheiden:

- a. die waarbij de radioactieve afvalstoffen binnen Nederlands grondgebied blijven (situatie 6° in paragraaf 2), en
- b. die waarbij de radioactieve afvalstoffen een bestemming hebben die gelegen is binnen het grondgebied van een andere niet Lid-Staat en deze via Nederland de eerste keer binnen de Europese Gemeenschappen worden gebracht (situatie 8° in paragraaf 2).

Ten aanzien van de situatie onder a is het daarbij niet relevant of de radioactieve afvalstoffen rechtstreeks vanuit het grondgebied van een niet-Lid-Staat het Nederlands grondgebied worden binnengebracht dan wel via het grondgebied van één of meer Lid-Staten.

De voorschriften die op beide situaties betrekking hebben zijn ondergebracht in paragraaf 3.1, terwijl de voorschriften die betrekking hebben op een van beide zijn opgenomen in paragraaf 3.2 onderscheidenlijk 3.3.

In artikel 10, eerste lid, van de richtlijn wordt bepaald dat in de situatie onder a de ontvanger de aanvraag om vergunning indient. Ingevolge het derde lid van de richtlijn dient deze de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in kennis te stellen van de voorgenomen activiteit. Strikt genomen bepaalt de richtlijn niet wie in de situatie onder b de vergunning voor de voorgenomen activiteit behoort in te dienen. Uit het derde lid valt af te leiden dat de aanvraag dient te geschieden door degene die de verantwoordelijkheid heeft voor de

vervoersverrichtingen binnen Nederland. Deze persoon wordt althans aangewezen als degene die de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van de voorgenomen activiteit in kennis moet stellen.

Gelet op artikel 10, eerste lid, van de richtlijn is ten aanzien van het met een blijvende bestemming binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen, die afkomstig zijn van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen, in artikel 12, eerste lid, van het onderhavige besluit bepaald, dat de aanvraag voor een vergunning ten behoeve van die activiteit wordt ingediend door degene die voornemens is die radioactieve stoffen in ontvangst te nemen. De aanvraag dient te worden ingediend met gebruikmaking van het door de Europese Commissie opgestelde uniforme document.

Ten aanzien van het binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen vanuit een Staat buiten de Europese Gemeenschappen op doorvoer naar een uiteindelijke bestemming binnen het grondgebied van een andere Staat buiten de Europese Gemeenschappen, is gelet op artikel 10, derde lid, van de richtlijn, in artikel 12, tweede lid, van het onderhavige besluit bepaald dat de benodigde vergunning voor die activiteit wordt aangevraagd door degene die voornemens is die afvalstoffen binnen Nederlands grondgebied te brengen. De verantwoordelijkheid voor de vervoersverrichtingen binnen Nederland berust uiteindelijk bij die persoon. De aanvraag voor de benodigde vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, of artikel 29 van de Kernenergiewet, of artikel 3 van het onderhavige besluit dient uiteraard plaats te vinden met gebruikmaking van het door de Europese Commissie opgestelde uniforme document.

Behalve de verplichting om de aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, of 29 van de Kernenergiewet of als bedoeld in artikel 3 van het onderhavige besluit in te dienen met gebruikmaking van het door de Europese Commissie opgestelde uniforme document, is in artikel 12 van het onderhavige besluit ook de verplichting neergelegd dat de aanvrager om een van vorenbedoelde vergunningen een verklaring bij de aanvraag voegt van degene die voornemens is de radioactieve afvalstoffen buiten het grondgebied van een Staat buiten de Europese Gemeenschappen binnen Nederlands grondgebied te brengen dat hij de radioactieve afvalstoffen terugneemt indien deze niet binnen het grondgebied van Nederland, een Lid-Staat of een Staat buiten de Europese Gemeenschappen kunnen worden gebracht. Artikel 12, derde en vierde lid, beoogt op die wijze uitvoering te geven aan artikel 15 van de richtlijn. Dit laatste artikel verplicht de Lid-Staat, waarvoor de radioactieve afvalstoffen vanuit een niet-Lid-Staat bestemd zijn of via wiens grondgebied die afvalstoffen op weg naar een niet-Lid-Staat het eerst de Europese Gemeenschappen binnenkomen, toe te zien op het terugnemen van radioactieve afvalstoffen door degene die de radioactieve afvalstoffen vanuit de niet Lid-Staat heeft verzonden, indien de overbrenging niet plaatsvindt overeenkomstig het bepaalde in de richtlijn.

Zowel in het geval waarin de van een niet Lid-Staat afkomstige radioactieve afvalstoffen een definitieve bestemming binnen Nederlands grondgebied hebben (a) als in het geval waarin die radioactieve afvalstoffen een definitieve bestemming hebben binnen het grondgebied van een andere niet Lid-Staat maar via Nederland voor het eerst de Europese Gemeenschappen binnenkomen (b) moet ingevolge de richtlijn de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer alvorens de vergunning te verlenen voor het binnen Nederlands grondgebied brengen van de betrokken radioactieve afvalstoffen het bevoegd gezag van iedere Lid-Staat binnen wiens grondgebied de betrokken



radioactieve afvalstoffen worden gebracht om goedkeuring vragen. In de situatie onder a kan het transport van de betrokken radioactieve afvalstoffen alvorens het zijn definitieve bestemming in Nederland bereikt over het grondgebied van één of meer Lid-Staten gaan, terwijl in de situatie onder b het transport van de betrokken radioactieve afvalstoffen alvorens het zijn definitieve bestemming binnen het grondgebied van een andere Staat buiten de Europese Gemeenschappen bereikt na door Nederland te zijn gegaan nog het grondgebied van één of meer Lid-Staten passeert.

De goedkeuring moet worden gevraagd met behulp van het door de aanvrager ingevulde document dat door de Europese Commissie is opgesteld.

In de artikelen 13 tot en met 17 van het besluit zijn voorschriften opgenomen voor het geval goedkeuring aan het bevoegd gezag van een Lid-Staat moet worden gevraagd. Indien de benodigde gegevens juist en volledig zijn ingevuld op het door de Europese Commissie opgestelde uniforme document en dat is voorzien van de vereiste bijlagen wordt het document door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer gedagtekend. Eerst dan wordt goedkeuring gevraagd aan het bevoegd gezag van de Lid-Staten binnen wiens grondgebied de betrokken radioactieve afvalstoffen worden gebracht. Het bevoegd gezag van de Lid-Staat wordt gevraagd een beslissing te nemen omtrent het verzoek om goedkeuring binnen negen weken na ontvangst van het verzoek (artikel 14). Indien het bevoegd gezag daarom verzoekt wordt deze termijn met vier weken verlengd (artikel 15). Zolang deze termijn van negen of dertien weken niet is verstreken kan de vergunning niet worden verleend (artikel 16). Wel kan gedurende die tijd de aanvraag in behandeling worden genomen. Ook is het mogelijk binnen die termijn afwijzend te beschikken op de aanvraag op één van de gronden, bedoeld in artikel 19, eerste en tweede lid, of artikel 20, eerste en tweede lid, van het besluit. In dat geval wordt daarvan onverwijld mededeling gedaan aan het bevoegd gezag van de Lid-Staten, waaraan goedkeuring is gevraagd en wordt het verzoek om goedkeuring ingetrokken (artikel 19, vierde lid, en artikel 20, vierde lid).

In artikel 17 van het besluit is bepaald dat op de aanvraag om een vergunning afwijzend wordt beschikt indien het bevoegd gezag van een Lid-Staat de goedkeuring heeft geweigerd. In het eerste lid is een voorziening opgenomen indien het bevoegd gezag van een Lid-Staat niet binnen de gestelde termijn een beslissing heeft genomen omtrent het verzoek om goedkeuring en deze Lid-Staat niet de stilzwijgende goedkeuring heeft aanvaard. Uiteindelijk zal bij uitblijven van een beslissing in zo'n geval de vergunning moeten worden geweigerd. Er is evenwel een termijn van acht weken na het ongebruikt verstrijken van de termijn van negen of dertien weken opgenomen om te voorkomen dat enige overschrijding van die termijn automatisch een weigering tot gevolg heeft, dan wel om het mogelijk te maken het bevoegd gezag van die Lid-Staat via diplomatieke kanalen te bewegen alsnog de noodzakelijke beslissing omtrent het verzoek om goedkeuring te nemen. Blijft de beslissing na die acht weken achterwege dan moet in zo'n geval de vergunning worden geweigerd. In dat geval wordt op grond van artikel 17, derde lid, van het besluit de Europese Commissie daarvan op de hoogte gesteld. Daarnaast blijft de mogelijkheid om de betrokken Lid-Staat bij het Hof van Justitie in Luxemburg in gebreke te stellen. Waar dit rechtstreeks voortvloeit uit de bepalingen van de Verdragen van de Europese Gemeenschappen is in het onderhavige besluit daaromtrent niets geregeld.

In artikel 18 is in aanvulling op de weigeringsgronden die krachtens artikel 15, onder a, of 29 van de Kernenergiewet juncto het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen kunnen worden gehanteerd bij het binnen Nederlands grondgebied brengen van splijtstoffen, ertsen of

radioactieve stoffen bepaald dat op de aanvraag afwijzend wordt beschikt indien de betrokken splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen als afvalstoffen moeten worden beschouwd, en de aanvraag niet is gedaan met gebruikmaking van het door de Europese Commissie opgestelde uniforme document.

## 6.2. Bijzondere voorschriften

Paragraaf 3.2 van het onderhavige besluit bestaat uit artikel 19. Dit artikel heeft uitsluitend betrekking op de beslissing omtrent de aanvraag om vanuit een niet Lid-Staat radioactieve afvalstoffen te brengen binnen Nederlands grondgebied om daar te blijven. Paragraaf 3.3 van het besluit bestaat uit één artikel opgenomen dat uitsluitend betrekking heeft op de beslissing omtrent de aanvraag om vanuit een niet Lid-Staat radioactieve afvalstoffen te brengen binnen Nederlands grondgebied om van daaruit al dan niet via het grondgebied van één of meer andere Lid-Staten naar het grondgebied van een niet Lid-Staat te worden gebracht (artikel 20).

Artikel 19 van het besluit bevat de gronden waarop afwijzend kan worden beschikt op een aanvraag om een vergunning voor het vanuit een niet-Lid-Staat binnen Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen met een definitieve bestemming binnen Nederland.

Artikel 11 van de richtlijn verplicht de Lid-Staten geen vergunning voor overbrenging van radioactieve afvalstoffen te verlenen naar:

- a. een gebied ten zuiden van 60° zuiderbreedte,
- b. een niet-Lid-Staat die partij is bij de Vierde ACS-EEG-Overeenkomst, of

- c. een niet Lid-Staat die volgens de door de Europese Commissie vastgestelde criteria niet beschikt over de technische, wettelijke of bestuurlijke middelen om de radioactieve afvalstoffen veilig te beheren.

In het onderhavige besluit zijn die gronden opgesomd in artikel 20, eerste lid, onder a, b en c, aangezien deze gronden naar verwachting een grotere rol spelen in het geval waarin radioactieve afvalstoffen vanuit een niet Lid-Staat via het grondgebied van Nederland naar een andere niet Lid-Staat worden gebracht, dan in het geval waarin radioactieve afvalstoffen vanuit een niet-Lid-Staat met een definitieve bestemming binnen Nederlands grondgebied worden gebracht. De richtlijn brengt evenwel mee dat ook in dit laatste geval vorenbedoelde weigeringsgronden moeten worden gehanteerd. Er wordt daarom in artikel 19, eerste lid, onder b, naar artikel 20, eerste lid, onder a, b en c verwezen.

Artikel 19, eerste lid, onder a, van het besluit beoogt uit te sluiten dat radioactieve afvalstoffen die vanuit een niet-Lid-Staat met een definitieve bestemming binnen Nederlands grondgebied worden gebracht in Nederland verblijven onder beheer van een andere persoon dan een door de betrokken ministers overeenkomstig artikel 7, derde lid, onder d, van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet of artikel 43, eerste lid, onder d, van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen erkende ophaaldienst voor radioactieve afvalstoffen. Deze bepaling correspondeert overigens met artikel 8, derde lid, onder a, op grond waarvan goedkeuring moet worden geweigerd op een verzoek van een Lid-Staat om vanuit zijn grondgebied radioactieve afvalstoffen binnen Nederlands grondgebied te brengen om binnen Nederland te blijven indien bij het verzoek om goedkeuring geen verklaring kan worden overgelegd van een door de betrokken ministers erkende ophaaldienst voor het in ontvangst nemen van radioactieve afvalstoffen.

Overigens kan op grond van artikel 19, tweede lid, onder b, afwijzend worden beschikt op een aanvraag om een vergunning om vanuit een niet-Lid-Staat radioactieve afvalstoffen met een blijvende bestemming

binnen Nederlands grondgebied te brengen, ook al gaat deze vergezeld van een verklaring van een door de betrokken ministers erkende ophaaldienst voor radioactieve afvalstoffen. Het moge duidelijk zijn dat zo'n verklaring ook onverlet laat dat de betrokken vergunning wordt geweigerd indien het vervoerstraject binnen of buiten Nederland te zeer onnodige risico's meebrengt voor de openbare veiligheid of het milieu (artikel 19, tweede lid, onder a).

Naast de gronden genoemd in artikel 19 van het besluit kan ook afwijzend op de aanvraag worden beschikt uit hoofde van het bepaalde bij of krachtens artikel 15, onder a, of 29 van de Kernenergiewet juncto het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen. Daarbij valt met name te denken aan de weigering wegens het niet voldoen aan (internationale) voorschriften omtrent het vervoer en de daarmee verband houdende opslag.

Aan de drie weigeringsgronden in artikel 20, eerste lid, onder a, b en c, van het besluit, die zijn ontleend aan artikel 11 van de richtlijn, is onder d nog de weigeringsgrond toegevoegd, dat de vergunning wordt geweigerd indien de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer het tijdelijk opslaan van radioactieve afvalstoffen in verband met het vervoer door een erkende ophaaldienst voor radioactieve afvalstoffen noodzakelijk acht en geen erkende ophaaldienst daartoe bereid is.

In artikel 20, tweede lid, is voorts gelijk aan artikel 19, tweede lid, onder a, bepaald dat de betrokken vergunning wordt geweigerd indien het vervoerstraject binnen of buiten Nederland te zeer onnodige risico's meebrengt voor de openbare veiligheid of het milieu.

## **7. Het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen die uit Nederland afkomstig zijn of binnen Nederlands grondgebied zijn gebracht met het oog op bewerking**

### *7.1. Algemene voorschriften*

In hoofdstuk 4 van het besluit zijn de situaties geregeld die in paragraaf 2 van deze nota van toelichting zijn aangeduid als 2° en 5°, nl:

- a. het buiten het grondgebied brengen van Nederland van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen het grondgebied van een andere Lid-Staat Y (eventueel via het grondgebied van één of meer Lid-Staten Z);
- b. het buiten het grondgebied brengen van Nederland van daaruit afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een bestemming binnen het grondgebied van een niet-Lid-Staat.

Voor het buiten Nederlands grondgebied brengen worden splijtstoffen en ertsen in beginsel als radioactieve afvalstoffen aangemerkt, tenzij degene die voornemens is deze splijtstoffen en ertsen in ontvangst te nemen verklaart dat hij deze voor verder gebruik zal aanwenden (artikel 21, eerste lid, van het besluit). De aanvraag ten behoeve van het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen moet worden gedaan met gebruikmaking van het door de Europese Commissie opgestelde document (artikel 21, tweede lid).

Het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve stoffen is niet aan een vergunning onderworpen. Er kan derhalve niet voor wat betreft het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen teruggegrepen worden op artikel 29 van de Kernenergiewet. Voor zover radioactieve stoffen afvalstoffen zijn, vallen zij voor het buiten Nederlands grondgebied brengen onder de vergunningsplicht, bedoeld in artikel 3 van het besluit.

Een vergunning ten behoeve van een activiteit als hierboven bedoeld onder a kan slechts worden verleend indien de betrokken Lid-Staat goedkeuring heeft verleend voor het binnen zijn grondgebied brengen van die afvalstoffen. Dit is ook het geval voor wat betreft een vergunning ten behoeve van een activiteit als hierboven bedoeld onder b indien het vervoer naar de niet-Lid-Staat gaat via het grondgebied van één of meer Lid-Staten. In artikel 24 van het besluit is de verplichting opgenomen voor de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer om goedkeuring te verzoeken aan de betrokken Lid-Staten zodra het document volledig en juist is ingevuld. In artikel 25 worden de artikelen 14, tweede en derde lid, 15, 16 en 17 van overeenkomstige toepassing verklaard. Deze artikelen zijn in paragraaf 6.1 van deze nota van toelichting toegelicht.

Naast de gronden genoemd in artikel 26, eerste lid, en 28, eerste en tweede lid, van het besluit kan ook afwijzend op de aanvraag worden beschikt uit hoofde van het bepaalde bij of krachtens artikel 15, onder a, of 29 van de Kernenergiewet juncto het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen. Daarbij valt met name te denken aan de weigering wegens het niet voldoen aan (internationale) voorschriften omtrent het vervoer en de daarmee verband houdende opslag.

## *7.2. Bijzondere voorschriften*

Paragraaf 4.2 van het besluit heeft uitsluitend betrekking op het buiten Nederlands grondgebied brengen van uit Nederland afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een andere Lid-Staat. De paragraaf bestaat uitsluitend uit artikel 26. Op grond daarvan kan de vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de Kernenergiewet of artikel 3 van het besluit worden geweigerd, indien het vervoerstraject onnodige risico's voor de openbare veiligheid of het milieu meebrengt.

Paragraaf 4.3. van het besluit, die betrekking heeft op het buiten Nederlands grondgebied brengen van uit Nederland afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een niet-Lid-Staat, bestaat uit twee artikelen.

Naast het artikel dat de weigeringsgronden bevat voor de vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de Kernenergiewet of artikel 3 van het besluit bevat deze paragraaf ook een artikel omtrent consultatie van het bevoegd gezag van de niet-Lid-Staat binnen wiens grondgebied de definitieve bestemming is gelegen (artikel 27). Dit artikel is de implementatie van artikel 12 van de richtlijn dat het bevoegd gezag van de Lid-Staat van oorsprong de verplichting oplegt om alvorens een vergunning voor het buiten zijn grondgebied brengen naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een niet-Lid-Staat het bevoegd gezag van de niet-Lid-Staat in de gelegenheid te stellen tot het maken van opmerkingen. Die opmerkingen kunnen een grond zijn om de vergunning te weigeren (artikel 28, tweede lid, onder c).

Artikel 28 bevat in de eerste plaats door middel van een verwijzing naar artikel 20, eerste lid, onder a, b en c van het besluit de drie weigeringsgronden die zijn ontleend aan artikel 11 van de richtlijn. Deze imperatieve weigeringsgronden zijn reeds toegelicht in paragraaf 6.2 van deze nota.

Daarnaast bevat het tweede lid enkele gronden op grond waarvan de vergunning als bedoeld in artikel 15, onder a, van de Kernenergiewet of artikel 3 van het besluit ten behoeve van het buiten Nederlands grondgebied brengen van uit Nederland afkomstige radioactieve afvalstoffen naar een definitieve bestemming binnen het grondgebied van een niet-Lid-Staat kan worden geweigerd. Daartoe behoren de weigeringsgronden:

- dat het vervoerstraject onnodige risico's voor de openbare veiligheid of het milieu meebrengt;
- dat er geen overeenkomst kan worden overlegd met degene die radioactieve afvalstoffen in ontvangst neemt;
- dat redelijkerwijs valt aan te nemen dat de voorgenomen wijze van opslag of verwijdering in strijd zal zijn met het milieu.

### **8. Administratieve lasten, handhaving en transponeringstabel**

Op het eerste gezicht nemen de administratieve lasten door de implementatie van de richtlijn toe. Lid-Staten van waaruit radioactieve afvalstoffen binnen Nederlands grondgebied worden gebracht zijn volgens de richtlijn verplicht de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer om goedkeuring te vragen en omgekeerd moet deze bewindspersoon dat doen aan Lid-Staten binnen wiens grondgebied vanuit Nederland radioactieve afvalstoffen worden gebracht. Daarnaast krijgt ook de Lid-Staat binnen wiens grondgebied radioactieve afvalstoffen vanuit een niet-Lid-Staat op weg naar een niet Lid-Staat het eerst binnen de Gemeenschappen worden gebracht een aparte verantwoordelijkheid als deze stoffen ook nog via het grondgebied van andere Lid-Staten moeten worden vervoerd. Gelet op de positie van de haven Rotterdam is het niet uitgesloten dat Nederland een vrij grote kans loopt regelmatig de Lid-Staat te zijn via wiens grondgebied het eerst radioactieve afvalstoffen vanuit een niet Lid-Staat op weg naar een niet Lid-Staat de Gemeenschappen binnenkomt. Tot slot moet worden opgemerkt dat het buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve stoffen krachtens de Kernenergiewet niet aan een vergunning is onderworpen, terwijl dat thans voor alle radioactieve afvalstoffen, voor zover zij niet conform de richtlijn op grond van artikel 2, tweede en derde lid, buiten de werkingssfeer van dit besluit vallen, wel het geval is. Mede om die reden is in artikel 3 een vergunning geïntroduceerd.

Overigens is door de bij de implementatie het uitgangspunt te kiezen om daar waar mogelijk gebruik te maken van het bestaande vergunningenstelsel in de Kernenergiewet bewerkstelligd dat de administratieve lasten onder de gegeven omstandigheden zo min mogelijk toenemen. Een ander positief punt is dat de richtlijn geen nieuwe verplichtingen introduceert voor de wijze van vervoer.

De reeds bestaande internationale en nationale voorschriften op het gebied van vervoer van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen blijven ongemoeid, en gelden ook voor de radioactieve afvalstoffen.

Tot dusverre vinden geen of nagenoeg geen transporten van radioactieve afvalstoffen naar of vanuit Nederland plaats. Onduidelijk is in hoeverre dit beeld zal veranderen door de implementatie van de richtlijn door de andere Lid-Staten.

Blijft verandering achterwege dan is de daadwerkelijke toename van lasten voor de rijksoverheid te verwaarlozen.

In het kader van een in voorbereiding zijnde wijziging van het Bijdragenbesluit Kernenergiewet zal worden bezien in hoeverre het wenselijk en mogelijk is regels op te nemen omtrent het in rekening brengen aan de aanvragers van de kosten verband houdende met de uitvoering van dit besluit.

Indien de verandering achterwege blijft is ook geen toename te verwachten van justitiële lasten.

Voor zover het transport van radioactieve afvalstoffen zal plaatsvinden door degenen die ook nu het vervoer voor hun rekening nemen van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen valt geen ontduiking van de voorschriften te verwachten. Deze vervoerders zullen in ieder geval op de

hoogte worden gesteld van de wijzigingen die dit besluit meebrengt voor zover het gaat om radioactieve afvalstoffen. In dit opzicht zal ook de handhaving van dit besluit op weinig problemen stuiten. Dit ligt evenwel anders voor zover het vervoer buiten de geëigende kring plaatsvindt. Bij constatering van illegale storting van radioactief materiaal zal telkenmale moeten worden nagegaan in hoeverre Nederland bij het transport is betrokken en zo ja op welke wijze een en ander in de toekomst kan worden voorkomen.

De vervoersvergunning speelt ook een rol wat betreft het voorkomen dat splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen te lang worden opgeslagen in verband met het vervoer dan gebruikelijk is. In de voorschriften bij de vergunning wordt een zeer beperkte tijdsduur voor de opslag aangehouden. Tevens wordt de vervoerder verplicht bij overschrijding van die termijn de splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen buiten Nederland te brengen. Het vorenstaande geldt derhalve ook wanneer het gaat om radioactieve afvalstoffen. Het hoofdstuk handhaving van de Wet milieubeheer is ook op de Kernenergiewet van toepassing. Het in dat hoofdstuk opgenomen instrumentarium moet toereikend worden geacht om te voorkomen en tegen te gaan dat de opslag langer duurt dan voor doorvoer noodzakelijk is.

In de onderstaande transponeringstabel wordt aangegeven in welke artikelen van het besluit de artikelen van de richtlijn zijn verwerkt. Indien in deze tabel geen artikelen of leden van artikelen zijn genoemd wil dat niet zeggen dat deze artikelen of leden geen onverbreekelijke samenhang vertonen met de verwerking van de richtlijn.

Richtlijn	besluit
artikel 1	artikel 2, eerste lid
artikel 2 radioactieve afvalstoffen onderdeel c ingekapselde bron onderdeel d	artikel 1, eerste lid, artikel 1, eerste lid,
<p>nb. In verband met de aansluiting op de terminologie van de Kernenergiewet is in het onderhavige besluit niet gekozen voor het gebruik van de in de richtlijn gebezigde termen:</p> <p>overbrenging, houder en ontvanger van radioactieve afvalstoffen en plaats van herkomst en plaats van bestemming. De artikelen zijn evenwel zodanig geformuleerd dat de niet gebruikmaking van deze terminologie geen gevolgen heeft voor het uiteindelijke resultaat van de verwerking van de richtlijn in het onderhavige besluit.</p>	
artikel 3	artikel 6, tweede lid; artikel 20, eerste lid, onderdeel d; paragraaf 3 nota van toelichting artikel 3; artikelen 21 tot en met 26
artikel 4	artikel 6
artikel 5	artikelen 7 tot en met 10
artikel 6	artikel 25 juncto artikel 17, eerste en tweede lid
artikel 7	paragraaf 3 nota van toelichting artikel 4, eerste lid
artikel 8	artikel 4, tweede, derde en vijfde lid
artikel 9	artikelen 12 tot en met 19
artikel 10, eerste en derde lid	artikelen 12 tot en met 18; artikel 20
artikel 10, tweede lid	artikelen 19, eerste lid, onderdeel b, 20, eerste lid, onderdelen a tot en met c, en 29, eerste lid
artikel 11	artikelen 27 en 28, tweede lid, onderdeel c; paragraaf 3 nota van toelichting artikel 4, vijfde lid
artikel 12, eerste tot en met vierde lid	artikel 2, tweede lid
artikel 12, vijfde en zesde lid	paragraaf 3 nota van toelichting artikelen 12, derde en vierde lid, artikel 13
artikel 13	paragraaf 3 nota van toelichting
artikel 14	artikel 13
artikel 15	paragraaf 3 nota van toelichting
artikel 16	deze artikelen behoeven niet in de tekst van het besluit te worden verwerkt
artikelen 17 tot en met 21	

## 9. Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 1

De omschrijving van ingekapselde bron is ontleend aan Richtlijn 80/836 Euratom. Het van toepassing verklaren van het Definitiebesluit Kernenergiewet is een gebruikelijke gang van zaken bij algemene maatregelen van bestuur krachtens de Kernenergiewet.

Bij de omschrijvingen van het binnen en buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen is uitdrukkelijk uitgezonderd het binnen en buiten Nederlands grondgebied brengen, voor zover dit strekt ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst.

Dit hangt samen met het feit dat in de Kernenergiewet een onderscheid wordt gemaakt tussen brengen (het feitelijk over de grens brengen) en doen brengen (het opdragen aan een persoon de stoffen over de grens te brengen). Strikt genomen zou dit onderscheid er toe leiden dat ten behoeve van de grensoverschrijding twee vergunningen nodig zijn, hetgeen een doublure zou opleveren. In het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen is die consequentie niet getrokken. Aan dit besluit ligt het uitgangspunt ten grondslag dat degene die de stoffen feitelijk over de grens brengt niet te binden aan een vergunningplicht voor die grensoverschrijding en deze vergunningplicht te beperken tot degene die de opdracht daartoe verstrekt. Dit uitgangspunt is in dat besluit verwerkt door het opnemen van een algemene vrijstelling ten behoeve van grensoverschrijding van stoffen op te nemen, voor zover die grensoverschrijding strekt ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst. In het onderhavige besluit is in navolging van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen voor dezelfde gedragslijn gekozen.

Gelet op de definitie van «houder» van radioactieve afvalstoffen in de richtlijn (waaronder de richtlijn verstaat: iedere natuurlijke of rechtspersoon die vóór de overbrenging de wettelijke verantwoordelijkheid draagt voor dergelijk materiaal en het voornemen heeft deze overbrenging naar een ontvanger te verrichten) en bijvoorbeeld de tekst van artikel 4 van de richtlijn valt slechts te concluderen dat ook de richtlijn beoogt slechts degene aan een vergunningplicht te onderwerpen die opdraagt tot grensoverschrijding en geenszins daarnaast de vervoerder aan een soortgelijke vergunningplicht wil onderwerpen. Gelet daarop en om doublures te voorkomen is in de begripsomschrijving van het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen de uitzondering opgenomen «voor zover dit strekt ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst».

In het onderhavige besluit wordt naast «Onze Minister» (de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) gesproken van «Onze andere Ministers», in artikel 1, onderdeel h, gedefinieerd als «Onze Ministers wie het mede aangaat». Welke ministers het mede aangaat volgt in beginsel uit de Kernenergiewet. Waar het gaat om een vergunning krachtens artikel 15, onder a, zijn de andere bewindslieden: de Ministers van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Waar het gaat om een vergunning krachtens artikel 29, eerste lid, zijn de andere bewindslieden: de Ministers van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur.

In de begripsomschrijving is voorts het ingevolge de richtlijn bij verzoeken om goedkeuring aan Lid-Staten en bij de indiening van aanvragen om een vergunning te gebruiken uniforme document, dat door de Europese Commissie volgens de procedure van artikel 20 van de

richtlijn moet worden opgesteld, omschreven. In de tekst van het besluit wordt korthedshalve gesproken van «document». De verwijzing naar de betreffende EEG-richtlijn in artikel 1, onderdeel i, – en overigens ook in artikel 2, eerste lid, – is zodanig verwoord dat wijzigingen in de betreffende richtlijn niet leiden tot een wijziging van het onderhavige besluit (een zogenaamde dynamische verwijzing). Er is voor die methodiek gekozen omdat in beide gevallen bij eventuele wijziging van de richtlijn niet valt aan te nemen dat dit gevolgen heeft voor de tekst van de twee hierbedoelde artikelen, gelet op de context van die verwijzing.

Ook is in de begripsomschrijving opgenomen definitieve bestemming.

Onder dit begrip wordt verstaan een bestemming om blijvend te worden opgeslagen of om te worden bewerkt. Die omschrijving houdt verband met het feit dat de richtlijn in artikel 14 het binnen en buiten de Gemeenschappen brengen met het oog op bewerking en het overbrengen van die radioactieve afvalstoffen van de ene Lid-Staat naar de ander niet buiten de werkingssfeer stelt van de richtlijn, zoals bijvoorbeeld wel het geval is ten aanzien van ingekapselde bronnen. Wel verbindt de richtlijn aan het overbrengen van radioactieve afvalstoffen met het oog op bewerking andere gevolgen dan aan radioactieve afvalstoffen die worden overgebracht met het doel blijvend te worden opgeslagen. In paragraaf 3 van deze nota van toelichting is aan dit door de richtlijn gemaakte onderscheid reeds aandacht geschonken.

#### *Artikel 2*

In paragraaf 3 van deze nota van toelichting is reeds opgemerkt dat het onderhavige besluit als uitgangspunt heeft dat de vervoersverrichtingen in verband met het binnen en buiten Nederlands grondgebied brengen plaatsvinden onder de werkingssfeer van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve afvalstoffen. Daarmee zijn ook de voorschriften die op internationaal gebied gelden voor dit vervoer en de daarmee verband houdende opslag van toepassing.

In het eerste en tweede lid is aangegeven wat buiten de werkingssfeer van dit artikel valt. De zaken die buiten de werkingssfeer van dit besluit vallen stemmen overeen met de uitzonderingen die de richtlijn maakt op zijn werkingssfeer (artikelen 1, eerste lid, en 13 van de richtlijn).

#### *Artikel 3*

In paragraaf 3 van de nota van toelichting is reeds uiteengezet waarom deze vergunning met het oog op de implementatie van de richtlijn noodzakelijk is. De vergunning komt in beeld indien de radioactieve afvalstoffen niet vallen onder de werkingssfeer van artikel 15, onder a, of 29 van de Kernenergiewet.

#### *Artikel 4*

Door artikel 4, eerste lid, is artikel 8 van de richtlijn geïmplementeerd. In het tweede, derde, en vijfde lid is het bepaalde in artikel 9, eerste en tweede lid, van de richtlijn verwoord. Onder de betrokken Lid-Staten in het derde lid moet worden verstaan de Lid-Staten over wiens grondgebied de overbrenging van radioactieve afvalstoffen naar een definitieve bestemming in Nederland plaatsvindt, alsmede – indien dat het geval is – de Lid-Staat waar de radioactieve afvalstoffen oorspronkelijk vandaan komen.

Door artikel 4, vierde lid, is artikel 12, vijfde en zesde lid van de richtlijn geïmplementeerd.



#### *Artikel 5*

In artikel 5 worden termijnen gesteld waarbinnen uiterlijk op een aanvraag om een vergunning voor het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen moet zijn beslist.

#### *Artikel 6*

In artikel 6 is bepaald dat op aanvraag om een vergunning ten behoeve van het meerdere keren binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen van radioactieve afvalstoffen die vergunning, zij het onder bepaalde voorwaarden, ook voor meerdere keren kan worden verleend, met dien verstande dat duur van de vergunning de drie jaren niet te boven kan gaan. De in het eerste lid van artikel 6 gestelde voorwaarden komen overeen met die welke zijn genoemd in artikel 5 van de richtlijn.

#### *Artikel 13*

Op het buiten behandeling laten van de aanvraag is artikel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent dat de aanvraag eerst buiten behandeling kan worden gelaten indien de aanvrager in de gelegenheid is gesteld binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn de aanvraag aan te vullen. Een besluit om de aanvraag niet te behandelen wordt genomen binnen vier weken nadat de aanvraag is aangevuld of nadat de daarvoor gestelde termijn is verstreken.

#### *Artikel 14*

Bij het verzoek om goedkeuring aan een Lid-Staat wordt tevens informatie gegeven omtrent de benodigde vergunning en de daarbij te volgen procedure.

#### *Artikelen 15, 17 tot en met 28*

Aan deze artikelen is in het algemeen deel van de nota van toelichting aandacht geschonken.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J. G. M. Alders

De Minister van Economische Zaken,  
J. E. Andriessen

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
B. de Vries

De Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
H. J. Simons