
602

Besluit van 25 september 1993, houdende regels met betrekking tot het verplicht bodemonderzoek op in gebruik zijnde bedrijfsterreinen (Besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfsterreinen)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 1 juni 1992, nr. MJZ 01692030, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Gelet op de artikelen 70 en 72 van de Wet bodembescherming;

Gezien de adviezen van de Centrale raad voor de milieuhygiëne (adviezen van 27 mei 1991, B-91/566 en van 27 juni 1991, B-91/721) en van de Technische commissie bodembescherming (advies van 3 mei 1991, TCB 91/108/S);

De Raad van State gehoord (advies van 5 oktober 1992, nr. W08.92 0233);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 17 september 1993, nr. MJZ 17993003, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. inrichting: inrichting die behoort tot een categorie, aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer;
- b. BSB-actie: actie, gericht op systematische ondersteuning van de vrijwillige sanering van de bodem van in gebruik zijnde bedrijfsterreinen, als bedoeld in artikel 3;
- c. verkennend onderzoek: onderzoek ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem op een wijze als aangegeven in de Nederlandse voornorm 5740 (uitgave van de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut, Delft 1991), dan wel in de door Onze Minister aangewezen norm van die stichting, die met betrekking tot dat onderwerp de geldende norm is;
- d. werkprogramma tankstations: Werkprogramma milieumaatregelen bij tankstations (uitgave van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, 's-Gravenhage 1991).

Artikel 2

1. Voor de toepassing van dit besluit en de daarop berustende bepalingen zijn gedeputeerde staten van de provincie waarin de inrichting geheel of grotendeels is gelegen, het bevoegd gezag.

2. In afwijking van het eerste lid zijn met betrekking tot een inrichting die geheel of grotendeels is gelegen in de gemeenten Amsterdam, 's-Gravenhage, Rotterdam of Utrecht, burgemeester en wethouders van die gemeente het bevoegd gezag.

Artikel 3

1. Onze Minister wijst in iedere provincie een of meer instanties aan, die belast zijn met het uitvoeren van een BSB-actie.

2. Een BSB-actie omvat ten minste:

a. het inventariseren van in gebruik zijnde bedrijfsterreinen waar activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden waardoor de bodem kan worden of zijn verontreinigd of aangetast;

b. het per bedrijfsterrein aangeven met welke prioriteit een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk is, en het uitnodigen van de betreffende bedrijven tot het verrichten van dit onderzoek, en

c. het registreren van de resultaten van de onder b bedoelde bodemonderzoeken.

3. De in het eerste lid bedoelde instantie meldt het bevoegd gezag eenmaal per kwartaal de prioriteiten, bedoeld in het tweede lid, onder b, in het eerstvolgende kwartaal, alsmede welke van de in het tweede lid, onder b, bedoelde onderzoeken in het daaraan voorafgaande kwartaal hebben plaatsgevonden.

Artikel 4

1. Degene die een inrichting drijft:

a. die is opgericht voor 31 december 1989,

b. die blijkens inschrijving in het register van de Kamer van Koophandel op 31 december 1989 wat betreft hoofd- of nevenactiviteit behoorde tot een in de bijlage genoemde bedrijfsgroep, en

c. waarvoor niet een krachtens artikel 8.40 of 8.44 van de Wet milieubeheer vastgestelde algemene maatregel van bestuur geldt,

is verplicht op aanwijzing van het bevoegd gezag, in de inrichting een verkennend onderzoek te verrichten en de resultaten daarvan binnen zes maanden na ontvangst van de aanwijzing aan het bevoegd gezag over te leggen.

2. De in het eerste lid bedoelde verplichting geldt niet:

a. indien de resultaten van een verkennend onderzoek, oriënterend onderzoek of nader onderzoek aan de in artikel 3 bedoelde instantie zijn overgelegd;

b. indien in het kader van de Interimwet bodemsanering of van § 3 van hoofdstuk IV van de Wet bodembescherming bodemonderzoek is verricht, of

c. indien in het kader van het werkprogramma tankstations een bodemonderzoek als omschreven in de handleiding bodemsanering tankstations (bijlage VI van dat werkprogramma) is verricht.

3. Het bevoegd gezag doet de in het eerste lid genoemde aanwijzing slechts, indien binnen een jaar na verzending van een uitnodiging als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder b, geen resultaten van het in dat artikel bedoelde onderzoek zijn ontvangen.

4. Gedeputeerde staten informeren burgemeester en wethouders van de gemeente waar de inrichting geheel of grotendeels is gelegen, over

de in het eerste lid genoemde aanwijzing en over de resultaten van het verrichte onderzoek.

5. Voor zover nodig in afwijking van het eerste lid, onder c, geldt de in het eerste lid bedoelde verplichting in ieder geval ten aanzien van degene die een inrichting drijft, waarop het Besluit herstellinrichtingen voor motorvoertuigen milieubeheer of het Besluit chemische wasserijen milieubeheer van toepassing is. Het tweede, derde en vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5

Onze Minister kan regels stellen met betrekking tot de wijze van monsternamen en van analyse bij het doen van een verkennend onderzoek, en met betrekking tot de rapportage van het resultaat van dat onderzoek.

Artikel 6

1. Op verzoek van degene die op of in een gedeelte van de bodem ten aanzien waarvan hem de nodige bevoegdheid ontbreekt, een verkennend onderzoek dient te verrichten ingevolge artikel 4, kan het bevoegd gezag de rechthebbende ten aanzien van dat gedeelte van de bodem een verplichting opleggen als bedoeld in artikel 70 van de Wet bodembescherming.

2. Degene die een verzoek doet als bedoeld in het eerste lid, dient bij het verzoek de volgende gegevens te verstrekken:

- a. de naam en het adres van de verzoeker en van de rechthebbende;
- b. de kadastrale gegevens van de plaats waar het onderzoek dient te worden verricht;
- c. een omschrijving van de omvang van het onderzoek;
- d. het tijdstip waarop het onderzoek dient te worden verricht;
- e. een omschrijving van de handelingen die de rechthebbende in het belang van het onderzoek moet nalaten.

Artikel 7

Voor een periode van ten hoogste drie jaar, welke periode in ieder geval eindigt drie jaar na de inwerkingtreding van dit besluit, kan bij ministeriële regeling worden bepaald dat voor de toepassing van dit besluit en de daarop berustende bepalingen onder verkennend onderzoek een bij die regeling aan te geven ander onderzoek wordt verstaan dan het onderzoek, bedoeld in artikel 1, onder c.

Artikel 8

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

2. Indien op de in het eerste lid bedoelde dag het bij koninklijke boodschap van 18 mei 1990 ingediende voorstel van wet tot uitbreiding van de Wet bodembescherming met een regeling inzake de sanering van de bodem (Kamerstukken II 1989/90, 21 556, nrs. 1-2) nog niet tot wet is verheven en in werking is getreden, treedt dit besluit in afwijking van het eerste lid eerst in werking met ingang van de dag waarop dat voorstel van wet, na tot wet te zijn verheven, in werking treedt.

Artikel 9

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfsterreinen.

Het advies van de raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 14 december 1993, nr. 240

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

Het Oude Loo, 25 september 1993

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders

Uitgegeven de *dertigste* november 1993

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De in artikel 4, eerste lid bedoelde bedrijfspgroepen zijn:

1102	Kolenmijnbouw
1202	Aardoliewinning
1203	Aardgaswinning
1204	Aardoliewinning in combinatie met aardgaswinning
1205	Aardolie- en aardgasexploratie
1206	Toeleveringsbedrijven voor de winning en exploratie van aardolie en aardgas
1913	Zand- en grindwinning
1922	Zoutwinning
1992	Metaalertsenwinning (geen herwinning)
2011	Slachthuizen (openbaar en particulier)
2012	Loonslachtersbedrijven
2013	Slachterijen (excl. pluimveeslachterijen)
2014	Vleeswaren- en vleesconservenfabrieken
2015	Pluimveeslachterijen en -conservenfabrieken e.d.
2016	Vetsmelterijen
2021	Zuivel- en melkproduktenfabrieken
2023	Consumptie-ijsfabrieken
2031	Visdrogerijen
2032	Visconservenfabrieken
2033	Visrokerijen
2051	Suikerfabrieken
2061	Plantaardige en dierlijke olie- en plantaardige vettenfabrieken (excl. margarine)
2062	Margarinefabrieken e.d.
2071	Jamfabrieken
2072	Groenteverwerkende fabrieken
2073	Fruitverwerkende fabrieken
2074	Groente-inmakerijen, -inleggerijen
2081	Broodfabrieken
2082	Beschuitfabrieken
2084	Biscuit-, koek- en banketfabrieken (verkoop aan detailhandel, kantines, horecabedrijven e.d.)
2091	Cacao- en chocoladefabrieken
2092	Suikerwerkfabrieken
2111	Mais-, tarwe- en rijststijfselfabrieken
2112	Dextrine- en glucosefabrieken
2113	Zetmeel- en zetmeelderivatenfabrieken
2132	Koffiebranderijen en theepakkerijen
2133	Azijn-, mosterd- en specerijenfabrieken
2137	Aardappelproduktenfabrieken
2138	Snack- en saladefabrieken
2139	Voedingsmiddelenfabrieken n.e.g.
2141	Gist- en spiritusfabrieken
2142	Distilleerderijen en likeurstokerijen
2151	Bierbrouwerijen
2152	Mouterijen
2211	Wolvezelbewerkende fabrieken
2212	Wolspinnerijen, -twijnerijen en handbreigarenfabrieken
2213	Wolspinnerijen-weverijen
2214	Wolweverijen (zonder eigen spinnerij)
2221	Katoenvezelbewerkende fabrieken e.d.
2222	Katoenspinnerijen e.d.
2223	Katoentwijnerijen, -spoelerijen, naaigarenfabrieken e.d.
2224	Katoenspinnerijen-weverijen e.d.

2225	Katoenweverijen (zonder eigen spinnerij) e.d.
2231	Tricotstukgoederenfabrieken (zonder confectionering)
2232	Kousen- en sokkenfabrieken
2233	Tricot onder- en nachtkledingfabrieken (met eigen breierij)
2234	Tricot bovenkledingfabrieken (met eigen breierij)
2239	Tricotfabrieken (met eigen breierij) n.e.g.
2241	Textielblekerijen, -ververijen, -drukkerijen
2242	Loonblekerijen, -ververijen, -drukkerijen
2249	Textielveredelingsbedrijven n.e.g.
2251	Kokos-, sisal- e.d. vloermattenfabrieken
2252	Tapijtfabrieken
2261	Linoleum- en viltzeilfabrieken
2271	Huishoud- en woningtextielgoederenfabrieken (geen eigen weverij)
2272	Dekenstikkerijen, spreienfabrieken e.d.
2273	Zeilen-, tenten-, dekkledenfabrieken
2279	Textielwarenfabrieken (excl. kleding) n.e.g.
2291	Band-, vlecht-, passement- en kantfabrieken
2292	Vilt- en vezelvliesfabrieken
2293	Touw- en nettenfabrieken
2294	Jutespinnerijen en -weverijen
2295	Vlasbewerkingsinrichtingen
2299	Textielfabrieken n.e.g.
2311	Werk- en bedrijfskledingfabrieken
2312	Regenkledingfabrieken
2313	Lederenkledingfabrieken
2341	Pelsbereiderijen
2342	Bontkledingfabrieken
2411	Lederfabrieken
2421	Lederwarenfabrieken (excl. kleding en schoeisel)
2431	Schoenfabrieken
2432	Schoenonderdeelfabrieken
2433	Maat- en orthopedische schoenmakerijen
2511	Loonzagerijen, -schaverijen e.d. (hout)
2521	Triplex-, fineer- en meubelplaatfabrieken
2522	Vezel- en spaanderplaatfabrieken
2523	Houtconserveringsbedrijven
2531	Timmerfabrieken
2532	Parket- en hardhoutvloerenfabrieken
2533	Fabrieken van geprefabriceerde gebouwen
2541	Houten emballage-fabrieken
2551	Fabrieken van houten huishoudelijke artikelen
2553	Fabrieken van houten school-, kantoor- en tekenbehoefden
2554	Lijstenfabrieken en encadreerinrichtingen
2555	Houtmeel-, houtwol- en houtvezelfabrieken
2556	Klompfabrieken
2557	Houtdraaierijen
2559	Houtwarenfabrieken n.e.g.
2561	Kurkwarenfabrieken
2571	Fabrieken van houten meubelen en halffabricaten
2572	Grafkistenfabrieken e.d.
2573	Rietmeubel- en rotanmeubelfabrieken
2574	Matrassenfabrieken (geen spiraalmatrassen)
2575	Woningstoffeerderijen e.d.
2576	Meubelstoffeerderijen
2577	Interieurafwerking
2611	Papier- en kartonfabrieken (excl. strokarton en grijspapier)
2612	Stro- en grijspapierfabrieken c.q. strokartonfabrieken
2621	Zakken- en apparaatrollenfabrieken

2622	Enveloppen- en school- en kantoorbenodigdhedenfabrieken
2623	Behangselpapierfabrieken
2624	Fabrieken van etiketten, stickers e.d.
2629	Papierwarenfabrieken n.e.g.
2631	Golfkartonfabrieken
2632	Kartonnagefabrieken
2711	Krantendrukkerijen
2712	Hoogdrukkerijen
2713	Vlakdrukkerijen
2714	Diepdrukkerijen
2715	Chemigrafische en fotolithografische bedrijven
2716	Loonzetterijen
2718	Kopieerinrichtingen, lichtdrukkerijen e.d.
2719	Grafische bedrijven n.e.g.
2731	Binderijen, brocheerderijen en kantoorboekenfabrieken
2811	Aardolieraffinaderijen
2821	Cokesfabrieken en teerdestilleerderijen
2822	Bitumineus wegenbouwmetaalafabrieken
2823	Bitumineus dakbedekkingsmetaalafabrieken
2824	Smeeroliën- en vettenfabrieken (niet verbonden aan aardolieraffinaderijen)
2829	Aardolie- en steenkoolproduktenfabrieken n.e.g.
2911	Kunstmeststoffenfabrieken
2921	Kunstharsenfabrieken e.d.
2931	Kleur- en verfstoffenfabrieken
2941	Industriële gassen-fabrieken
2942	Anorganische chemische grondstoffen-fabrieken n.e.g.
2943	Synthetische reuk- en smaakstoffen-fabrieken
2949	Organische chemische grondstoffenfabrieken n.e.g.
2951	Verf-, lak- en vernisfabrieken
2952	Drukinktfabrieken
2961	Geneesmiddelenfabrieken
2962	Verbandmiddelenfabrieken
2971	Zee-, was- en reinigingsmiddelenfabrieken
2972	Parfumerie- en cosmeticafabrieken
2981	Chemische bestrijdingsmiddelen-fabrieken e.d.
2991	Lijm- en plakmiddelenfabrieken
2992	Chemische kantoorbenodigdheden-fabrieken
2993	Poetsmiddelenfabrieken
2994	Fotochemische produkten-fabrieken
2999	Chemische produkten-fabrieken n.e.g.
3001	Kunstmatige en synthetische garen- en vezel-fabrieken
3111	Rubberbandenfabrieken
3112	Rubberartikelenfabrieken
3119	Rubberverwerkende fabrieken n.e.g.
3121	Loopvlakvernieuwingsbedrijven
3131	Kunststofverwerkende fabrieken
3211	Baksteenfabrieken
3212	Dakpannenfabrieken
3221	Tegelfabrieken (aardewerk)
3222	Grof aardewerk-fabrieken (excl. tegels, sanitair aardewerk)
3223	Fijn aardewerk- en porselein-fabrieken
3224	Pottenbakkerijen
3225	Sanitair aardewerk-fabrieken
3231	Kalkzandsteenfabrieken
3241	Cementfabrieken
3242	Kalkfabrieken
3243	Gipsfabrieken (als grondstof)

3252	Asbestcementwarenfabrieken
3253	Betonmortelcentrales
3271	Slijp- en polijstmiddelenfabrieken
3273	Isolatiematerialenfabrieken
3279	Minerale producten-fabrieken n.e.g.
3281	Glasfabrieken (bouwglas)
3282	Glasfabrieken (emballage)
3283	Glasproduktenfabrieken n.e.g.
3284	Glasbewerkingsinrichtingen
3285	Glas-in-lood-zetterijen
3311	Ruwijzer- en staalfabrieken
3321	Stalen buizen-fabrieken
3331	Koudbandwalserijen, stafstaaltrekkerijen
3332	Koudgewalste en koudgezette profielen-fabrieken
3333	Draadtrekkerijen, draadproduktenfabrieken
3341	Non-ferrometaalertsvoorbewerking
3342	Primaire non-ferrometaalfabrieken, non-ferrometaalraffinaderijen
3343	Non-ferrometaalsmelterijen, onttinningsfabrieken
3344	Non-ferrometaalwalserijen, -trekkerijen en -extrusiebedrijven
3401	IJzer- en staalgieterijen
3402	Non-ferrometaalgieterijen
3403	Klokkengieterijen
3411	Grofsmederijen, anker- en kettingfabrieken
3412	Stamp-, pers-, dieptrek- en forceerbedrijven
3421	Gedraaide bouten-, moeren- en massadraaiwerkfabrieken
3422	Fabrieken van gestampte schroeven, bouten, moeren en Technische veren-fabrieken
3423	Technische veren-fabrieken
3431	Tank-, reservoir- en pijpleidingbouw
3441	Fabrieken van stalen en non-ferrometalen ramen, deuren, wanden e.d.
3442	Kassenbouwers (metaalconstructies)
3449	Constructiewerkplaatsen n.e.g.
3451	Metalen meubel-fabrieken e.d.
3452	Staaldraadmatrassenfabrieken
3453	Stalen kantoormeubelfabrieken
3454	Brandkastenfabrieken
3461	Vaten-, fusten- en transportkannenfabrieken (metalen)
3462	Flessensluitingenfabrieken
3469	Blikwaren- en andere metalen emballage-fabrieken
3471	Centrale verwarmingsketel- en radiatorenfabrieken
3472	Lokale verwarmings- en kookapparatenfabrieken (excl. elektrische)
3481	Handgereedschappenfabrieken (excl. mechanische en elektrische)
3482	Scharen-, messen- en bestekfabrieken
3483	Hang- en sluitwerk- en beslagfabrieken
3484	Verlichtingsornamentenfabrieken (metalen)
3485	Huishoudelijke artikelenfabrieken (metalen; excl. elektrische)
3486	Lichte wapens- en munitiefabrieken
3489	Metaalwarenfabrieken n.e.g.
3491	Smederijen
3492	Reparatiebedrijven voor landbouwmachines en -werktuigen
3493	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven
3494	Bankwerkerijen, gereedschapslijperijen
3495	Lasinrichtingen

3511	Landbouwmachinefabrieken
3521	Fabrieken van gereedschapswerktuigen voor metaalbewerking
3522	Machinegereedschappenfabrieken
3531	Verpakkingsmachinefabrieken
3532	Fabrieken van machines en apparaten voor de voedings- en genotmiddelenindustrie en van grootkeukeninstallaties
3533	Fabrieken van machines en apparaten voor de aardolieverwerkende, de chemische en de farmaceutische industrie
3534	Fabrieken van machines en apparaten voor de rubber- en kunststofverwerkende industrie
3541	Hijskranen-, liften- e.a. transportwerktuigenfabrieken
3542	Fabrieken van machines voor de mijnbouw, de bouwnijverheid, de bouwmaterialen- en de basismetalaalindustrie
3551	Tandwielen-, lagers- e.a. drijfwerkelementenfabrieken
3561	Fabrieken van machines voor de hout- en meubelindustrie
3562	Fabrieken van machines voor de textiel- en kledingindustrie
3563	Fabrieken van machines voor wasserijen en chemische reiniging
3564	Fabrieken van machines voor leder-, schoen- en lederwarenindustrie
3565	Fabrieken van machines voor papier- en grafische industrie
3571	Stoomketel- en stookinrichtingenfabrieken
3572	Verbrandingsmotoren-, turbine- en overige krachtwerktuigenfabrieken (excl. auto-, bromfiets-, motorfiets- en vliegtuigmotoren)
3573	Machinekamerinstallatiebedrijven
3574	Motorenrevisiebedrijven (excl. elektro-, vliegtuig-)
3581	Kantoormachinefabrieken (excl. computers)
3582	Kantoormachine-installatiebedrijven (excl. computers)
3583	Kantoormachine-reparatiebedrijven (excl. computer- en schrijfmachinerreparatiebedrijven)
3584	Computerfabrieken (incl. randapparatuur)
3585	Installatiebedrijven van computers en randapparatuur
3586	Reparatiebedrijven van computers en randapparatuur
3591	Fabrieken van pompen, compressoren, hydraulische en pneumatische elementen en installaties
3592	Luchttechnische, koel- en droogapparatenfabrieken en koeltechnische installatiebedrijven
3593	Weegwerktuigen- en winkelmachinefabrieken
3594	Huishoudmachinefabrieken
3595	Afsluiters-, kleppen-, kranen-, ventielenfabrieken e.d.
3596	Machine-onderdelenfabrieken n.e.g.
3597	Machine- en apparatenfabrieken n.e.g.
3598	Machinerreparatiebedrijven n.e.g.
3611	Elektrische draad- en kabel-fabrieken
3621	Elektromotoren-, generatoren- en transformatorenfabrieken (incl. installatie en reparatie)
3622	Schakel- en installatiemateriaalfabrieken voor licht- en krachtinstallaties
3691	Accumulatoren- en batterijenfabrieken
3692	Elektrische lampenfabrieken (excl. verlichtingsornamenten)
3693	Elektrische en elektronische meet- en regelapparaten- en elektromedische toestellenfabrieken

3694	Telecommunicatie- en signaalapparatenfabrieken
3695	Fabrieken van radio- en televisie-ontvangapparaten en elektronische apparaten n.e.g.
3696	Grammofoonplaten- en bespeelde magnetofoonbanden-fabrieken
3697	Huishoudelijke elektrische apparaten-fabrieken
3698	Elektrische apparaten-fabrieken n.e.g.
3699	Industriële installatie- en montagebedrijven voor elektrotechnische producten e.d.
3711	Autofabrieken en -assemblagebedrijven; fabrieken van automotoren (excl. elektrische)
3721	Aanhangwagen- en opleggerfabrieken
3722	Carrosseriefabrieken
3731	Auto-onderdelenfabrieken
3741	Nieuwbouw- en reparatiewerven van sport- en recreatievaartuigen
3742	Nieuwbouw- en reparatiewerven van binnenvaartschepen
3743	Nieuwbouw- en reparatiewerven van vissersvaartuigen, zeesleepboten, baggermaterieel, booreilanden e.d.
3744	Nieuwbouw- en reparatiewerven van schepen voor de kleine handelsvaart
3745	Nieuwbouw- en reparatiewerven van overige zeeschepen
3746	Scheepsschilder- en -schoonmaakbedrijven e.d.
3747	Scheepssloperijen
3748	Nieuwbouw- en reparatiewerven van woonboten en -casco's
3751	Wagonbouw en spoorwegwerkplaatsen
3752	Reparatie van autobussen en vrachtwagens
3761	Rijwiel- en motorrijwiel-fabrieken en -montage-inrichtingen (incl. motoren voor brom- en motorfietsen)
3762	Framebouwerijen
3763	Rijwiel- en motorrijwielonderdelen- en -toebehorenfabrieken
3771	Vliegtuigbouw- en vliegtuigreparatiebedrijven (incl. vliegtuigmotoren)
3791	Kinderwagenfabrieken
3799	Transportmiddelenfabrieken n.e.g.
3811	Medische, chirurgische, tandheelkundige en veeartsenijkundige instrumenten-fabrieken e.d.
3812	Orthopedische en prothese-artikelen-fabrieken
3813	Tandtechnische werkplaatsen
3821	Meet- en regelapparaten- en overige instrumenten-fabrieken (excl. elektrische en elektronische)
3831	Optische en fototechnische artikelen-fabrieken
3832	Opticienswerkplaatsen (zonder detailhandel)
3841	Klokken- en uurwerkfabrieken
3912	Gouden en zilveren artikelen- en gouden en zilveren sieraden-fabrieken
3913	Overige sieradenfabrieken; munten- en medaillefabrieken
3921	Muziekinstrumentenfabrieken (excl. elektronische)
3931	Foto- en filmlaboratoria
3941	Speelgoedfabrieken
3942	Sportartikelenfabrieken (excl. kleding, schoeisel)
3951	Sociale werkplaatsen
3991	Stempelfabrieken
3999	Overige be- en verwerkende industrie n.e.g.
4011	Elektriciteitsproductiebedrijven
4012	Elektriciteitsdistributiebedrijven
4021	Gasdistributiebedrijven

4041	Warmtevoorzieningsbedrijven (productie)
4042	Warmtevoorzieningsbedrijven (distributie)
4051	Gemengde productie-distributiebedrijven van elektriciteit, gas, water; warmtevoorziening e.d.)
4052	Gemengde distributiebedrijven van elektriciteit, gas, water; warmtevoorziening e.d.
5111	Aannemersbedrijven van burgerlijke en utiliteitsbouw (algemeen)
5112	Heiersbedrijven (e.a. gespecialiseerde funderingstechnieken)
5115	Dakdekkersbedrijven
5116	Slopersbedrijven (bouwwerken)
5117	Aannemersbedrijven van timmerwerken
5121	Aannemersbedrijven van grond-, water- en wegebouwkundige werken (algemeen)
5122	Grond- en putboorderijen, bronbemaalingsbedrijven
5123	Kabel- en buizenleggersbedrijven (in de grond)
5124	Baggerbedrijven
5125	Cultuurtechnische bedrijven, grondwerkbedrijven n.e.g.
5128	Openbare werken
5129	Bouwmachineverhuurbedrijven (met bedienend personeel)
5131	Schilders-, glazettersbedrijven
5211	Loodgieters-, fitters- en sanitair installatiebedrijven
5221	Centrale verwarmings- en luchtbehandelingsinstallatiebedrijven
5222	Isolatiebedrijven
5231	Elektrotechnische installatiebedrijven (sterkstroom; bouw)
5291	Installatiebedrijven van zwembaden
6111	Groothandel in akkerbouwproducten, veevoeder en meststoffen (algemeen assortiment)
6113	Groothandel in zaaizaad en pootgoed
6118	Groothandel in meststoffen
6141	Groothandel in ertsen
6143	Groothandel in non-ferrometalen en -halfabrikaten
6144	Groothandel in minerale olieproducten (excl. brandstoffen)
6146	Groothandel in vaste brandstoffen
6147	Groothandel in vloeibare brandstoffen
6151	Groothandel in chemische grondstoffen en chemicalien voor industriële
6152	Groothandel in bestrijdingsmiddelen
6153	Groothandel in dierlijke en plantaardige oliën en vetten, niet- tropische oliehoudende zaden en oliehoudende grondstoffen
6177	Groothandel in landbouwmachines (incl. landbouwtractoren)
6187	Groothandel in auto's, auto-accessoires en -onderdelen (incl. -banden)
6193	Groothandel in schildersbenodigdheden
6227	Groothandel in verf en verfwaren
6244	Groothandel in consumptie-aardappelen
6261	Groothandel in medische en tandheelkundige instrumenten, laboratoriumbenodigdheden en verplegingsartikelen
6262	Groothandel in farmaceutische artikelen
6263	Groothandel in parfumerieën, cosmetische en toiletartikelen
6264	Groothandel in was-, poets- en reinigingsmiddelen
6282	Groothandel in fotografische artikelen

6291	Groothandel in ijzer- en staalschroot (incl. in combinatie met oude non-ferrometalen)
6292	Groothandel in oude non-ferrometalen
6293	Groothandel in slachtafvallen
6294	Groothandel in oud papier
6295	Groothandel in lompen
6296	Autosloperijen
6299	Groothandel in oude materialen en afvalstoffen n.e.g.
6341	Tussenhandel in ertsen
6342	Tussenhandel in ijzer, staal en -halfabrikaten
6343	Tussenhandel in non-ferrometalen en -halfabrikaten
6344	Tussenhandel in minerale olieprodukten (excl. brandstoffen)
6346	Tussenhandel in vaste brandstoffen
6347	Tussenhandel in vloeibare brandstoffen
6351	Tussenhandel in chemische grondstoffen en chemicaliën voor industriële toepassing
6352	Tussenhandel in bestrijdingsmiddelen
6353	Tussenhandel in dierlijke en plantaardige oliën en vetten, niet- tropische oliehoudende zaden en andere oliehoudende grondstoffen
6377	Tussenhandel in landbouwmachines (incl. landbouwtractoren)
6383	Tussenhandel in verbrandingsmotoren, pompen, compressoren
6387	Tussenhandel in auto's, auto-accessoires en -onderdelen (incl. -banden)
6393	Tussenhandel in schildersbenodigdheden
6427	Tussenhandel in verf en verfwaren
6461	Tussenhandel in medische en tandheelkundige instrumenten, laboratoriumbenodigdheden en verplegingsartikelen
6462	Tussenhandel in farmaceutische artikelen
6463	Tussenhandel in parfumerieën, cosmetische en toiletartikelen
6464	Tussenhandel in was-, poets- en reinigingsmiddelen
6482	Tussenhandel in fotografische artikelen
6491	Tussenhandel in ijzer- en staalschroot (incl. in combinatie met oude non-ferrometalen)
6492	Tussenhandel in oude non-ferrometalen
6494	Tussenhandel in oud papier
6495	Tussenhandel in lompen
6496	Autosloperijen (tussenhandel)
6499	Tussenhandel in oude materialen en afvalstoffen n.e.g.
6615	Detailhandel in verf, verfwaren en vlakglas (incl. in combinatie met wandbekleding)
6621	Detailhandel in nieuwe personenauto's
6622	Detailhandel in gebruikte personenauto's
6625	Detailhandel in motorfietsen (incl. accessoires en onderdelen)
6631	Benzine-service-stations e.d. (zonder winkelactiviteiten)
6632	Benzine-service-stations e.d. (met winkelactiviteiten)
6651	Detailhandel in fotografische artikelen
6671	Detailhandel in huisbrandstoffen
6821	Autoreparatiebedrijven (garages) e.d.
6822	Autoplaatwerkerijen annex -spuiterijen (reparatiebedrijven)
6823	Autospuitbedrijven (geen plaatwerk)
6824	Autobekleiderijen

6829	Autoreparatiebedrijven, gespecialiseerd in deelbewerkingen
6831	Fietsen- en bromfietsenreparatiebedrijven
6832	Motorfietsenreparatiebedrijven
7211	Tram- en autobuslijndiensten
7212	Groepsvervoerbedrijven
7221	Taxibedrijven
7222	Toerwagen- en ongeregeld personenvervoerbedrijven
7231	Vrachtautodiensten, afhaal- en besteldiensten
7232	Melkvervoerbedrijven (van veehouder naar fabriek)
7233	Verhuisbedrijven
7239	Goederenwegvervoer n.e.g.
7241	Autoparkeer- en -stallingbedrijven
7243	Vervoer via pijpleidingen
7244	Sleepbedrijven van voertuigen
7249	Wegvervoer verwante bedrijven n.e.g.
7331	Laad-, los- en overslagbedrijven (t.b.v. zeevaart)
7411	Veerdiensten en passagiersvaart (binnenvaart)
7412	Sleepboot- en duwbootexploitatie e.d. (binnenvaart)
7421	Laad-, los- en overslagbedrijven (t.b.v. binnenvaart)
7511	Luchtvaartbedrijven
7521	Luchthavenbedrijven
7529	Luchtvaart verwante bedrijven n.e.g.
8451	Reclame- en advertentiebureaus e.d.
8511	Autoverhuurbedrijven (zonder chauffeur)
8521	Landbouwmachineverhuurbedrijven (zonder bedienend personeel)
8522	Bouwmachineverhuurbedrijven (zonder bedienend personeel)
8591	Verhuurbedrijven van laadbakken voor puin, schroot of vuilnis
9695	Jachthavens en botenverhuurbedrijven
9753	Technische, medische en natuurwetenschappelijke proefstations, laboratoria e.d. (excl. agrarisch)
9811	Vuilophaal- en straatreinigingsbedrijven e.d.
9812	Zuiveringsinrichtingen voor rioolwater, oppervlaktewater en grondwater (incl. rioolgemalen)
9813	Vuilverwerkingsbedrijven (geen compostbedrijven)
9814	Ongediertebestrijdings- en -ontsmettingsbedrijven
9821	Schoonmaakbedrijven van gebouwen
9829	Schoonmaakbedrijven n.e.g.
9831	Wasserijen en strijkinrichtingen
9832	Chemische wasserijen en ververijen (overwegend gebruikte kleding e.a. textielwaren)
9851	Foto-ateliers

Deze bijlage behoort bij het besluit van 25 september 1993, Stb. 602.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders

NOTA VAN TOELICHTING

§ 1. Inleiding

1.1. Oogmerk van het besluit

Sinds het begin van de jaren '80 is duidelijk geworden dat bodemverontreiniging op in gebruik zijnde bedrijfsterreinen veelvuldig voorkomt.

In zijn brief van 15 mei 1986 (Kamerstukken II 1985/86, 19 200-XI, nr. 70) kondigde de toenmalige Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer aan, dat met de uitvoering van de bodemsaneringsoperatie een bedrag van f 3 mld zou zijn gemoeid. Daarbij merkte hij op dat sanering op in gebruik zijnde, risicovolle bedrijfsterreinen buiten de telling zijn gelaten, omdat dergelijke saneringen een verantwoordelijkheid van het betrokken bedrijfsleven zijn.

Tijdens de daarop volgende Uitgebreide Commissievergadering van de Tweede Kamer over bodemsanering op 8 september 1986 deelde zijn ambtsopvolger mee met het bedrijfsleven in gesprek te zijn over een vrijwillige bijdrage van die zijde aan de oplossing van de problematiek (Handelingen II 1985/86, UCV 68, 8 september 1986, blz. 68/27.)

In januari 1987 werd het Overlegorgaan Bodemsanering Bedrijfsterreinen (BOB) ingesteld. In november van dat jaar bracht het Overlegorgaan BOB de uitkomsten van het gesprek naar buiten.

De minister stelde de Tweede Kamer daarvan op de hoogte en gaf aan het overleg te willen voortzetten in de vorm van een commissie, die een uitgewerkt plan met voldoende draagvlak zou moeten opstellen voor de vrijwillige sanering van in gebruik zijnde bedrijfsterreinen (Kamerstukken II 1987/88, 20 200-XI, nrs. 62 en 97). Dit voornemen besprak hij op 26 oktober 1988 met de Vaste commissie voor Milieubeheer van de Tweede Kamer, waar werd vastgesteld dat eind 1989 voldoende duidelijkheid zou moeten zijn verkregen over de effectiviteit van de gekozen weg (Kamerstukken II 1988/89, 20 800 XI, nr. 78).

Op 28 maart 1989 werd de Commissie Bodemsanering In Gebruik Zijnde Bedrijfsterreinen (Commissie BSB of – naar haar voorzitter genoemd – Commissie Oele) ingesteld. Op 4 juni 1991 bracht de Commissie de eindrapportage uit. Dezerzijds is de rapportage vervolgens ter kennisname aan de Tweede Kamer gezonden. Daarbij is aangegeven dat zo spoedig mogelijk een kabinetsstandpunt hierover zou worden ingenomen.

De Commissie BSB stelt een systematiek voor voor de inventarisatie van bodemverontreiniging bij risicovolle bedrijven en bepaling van de prioriteitsvolgorde voor onderzoeks- en saneringsstappen. De uitvoering van deze inventarisatie en prioriteitstelling is afhankelijk van de medewerking van de afzonderlijke bedrijven. De Commissie BSB verwacht dat die medewerking gegeven zal worden. Wel rekent men er op dat bedrijven die niet meedoen aan de vrijwillige actie, op korte termijn wettelijk verplicht worden de bodemkwaliteit vast te stellen.

Een dergelijke verplichting is gelet op de doelstellingen van de Wet bodembescherming (Wbb) ook noodzakelijk. In het kabinetsstandpunt Tienjaren-scenario bodemsanering en bedrijfsterreinen (Kamerstukken II 1989/90, 21 557, nr. 2) is daarom aangegeven, dat zal worden tegemoet gekomen aan het advies van de Commissie BSB. Dit besluit strekt daartoe door een verkennend onderzoek en de melding van de resultaten daarvan aan het bevoegd gezag, verplicht te stellen.

1.2. De situatie vóór de inwerkingtreding van dit besluit

Vóór de inwerkingtreding van dit besluit werd bodemonderzoek verricht in de volgende gevallen.

Bodemonderzoek gericht op het opsporen van oude vervuiling vond systematisch plaats op grond van de Interimwet bodemsanering. Daarbij namen in gebruik zijnde bedrijfsterreinen een bescheiden plaats in.

Toch vond ook in andere kaders regelmatig bodemonderzoek op in gebruik zijnde bedrijfsterreinen plaats. Veelal diende dit om uitbreiding of wijziging van de inrichting mogelijk te maken of om duidelijkheid te krijgen over de kwaliteit en dus waarde van ter verkoop aan te bieden, of als onderpand te gebruiken terrein. Ook op grond van voorschriften, verbonden aan hinderwetvergunningen werd bodemonderzoek uitgevoerd.

1.3. *Wettelijke grondslag en geadresseerde*

Het besluit is gebaseerd op artikel 72 van de Wet bodembescherming. Tevens is er voor de regeling betreffende een gedoogplicht (artikel 6 van het besluit) een grondslag in artikel 70 van de Wet bodembescherming.

Het besluit richt zich tot degene die de inrichting drijft.

1.4. *Commentaren*

Ter voorbereiding van een ontwerp van dit besluit zijn vertegenwoordigers van het Interprovinciaal Overleg, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, deskundigen uit het bedrijfsleven, milieu-organisaties en anderen over een voorontwerp geconsulteerd. Ook is dit voorontwerp aan de Technische commissie bodembescherming (TCB) overgelegd met het verzoek om advies. Op 3 mei 1991 heeft de TCB het advies over het voorontwerp vastgesteld. Een ontwerp van het besluit is op 26 maart 1991 in de Staatscourant gepubliceerd. Het ontwerp werd tevens met het verzoek om advies gezonden aan de Centrale raad voor de milieuhygiëne. Bij schrijven van 27 mei 1991 deelde het presidium van deze raad mee dat met het ontwerp-besluit kon worden ingestemd.

Naar aanleiding van de publicatie in de Staatscourant is commentaar ontvangen van enkele gemeenten, provincies en milieu-organisaties, de Unie van Waterschappen, het Koninklijk Nederlands Ondernemersverbond, de Samenwerkende Electriciteits-Productiebedrijven, de Bouwen Houtbond FNV, de Nederlandse Kunstmest Federatie en Texaco Petroleum Maatschappij. De gemaakte opmerkingen hebben geleid tot enige aanpassingen in de tekst en de nota van toelichting.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Wijziging van artikel 4, tweede lid, onder b:

In dit artikelonderdeel was opgenomen dat de verplichting tot bodemonderzoek niet gold, indien in het provinciaal saneringsprogramma onderzoek was aangekondigd. Deze uitsluitingsgrond tot bodemonderzoek is komen te vervallen, omdat deze uitsluiting ten onrechte in het ontwerp-besluit was opgenomen. Ook voor bedrijven die in het kader van de BSB-actie voor bodemonderzoek in aanmerking komen en tegelijk in het provinciaal saneringsprogramma zijn vermeld, verdient onderzoek en sanering in eigen beheer de voorkeur; ze behoren dan ook onder de werking van dit besluit te vallen.

2. Wijziging van artikel 4, derde lid:

Dit lid is anders geformuleerd om beter aan te geven wanneer het bevoegd gezag de in artikel 4, eerste lid, genoemde aanwijzing kan geven.

3. In de toelichting is een passage opgenomen over de openbaarheid van het onderzoeksresultaat.

§ 2. *Reikwijdte*

2.1. *Omvang van de regeling*

Het besluit verlangt een eenmalig verkennend bodemonderzoek bij bepaalde bestaande inrichtingen. Het gaat om inrichtingen waarvan op grond van het huidige gebruik kan worden aangenomen dat er een verhoogde kans op bodemverontreiniging is. Deze terreinen zijn ook in het kader van een inventarisatie die in opdracht van de Commissie BSB is verricht, geselecteerd. Dit zijn de bedrijven die op 31 december 1989 stonden ingeschreven bij de Kamers van Koophandel onder een van de in de bijlage van dit besluit opgenomen bedrijfspgroepen. Op grond van artikel 4, eerste lid, onder a, moet de inrichting ook zijn opgericht vóór 31 december 1989. Het gaat hierbij niet om de vraag of op dat moment de bedrijven een hinderwetvergunning hadden of niet. Ook zonder hinderwetvergunning kan een inrichting zijn opgericht.

2.2. *Afbakening met andere regelingen*

Op grond van de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming wordt een algemene maatregel van bestuur voor benzinestations voorbereid. Dat besluit wordt vooraf gegaan door en gaat gepaard met een gefaseerde vrijwillige onderzoeks- en saneringsactie van de bestaande tankstations. Deze sanering omvat bodem- en luchtaspecten, alsmede externe veiligheidsaspecten als brand- en explosiegevaar. Voor wat de bodemsanering betreft is dit vergelijkbaar met de aanpak in BSB-kader. De actie is verkort weergegeven in de ministeriële circulaire betreffende «Werkprogramma milieumaatregelen bij tankstations» (DGM/B/IOB, MBB25691010, d.d. 10 september 1991).

De in dit besluit opgenomen verplichting tot bodemonderzoek heeft voor de saneringsactie van de bestaande tankstations dezelfde sturende functie als voor de onder de BSB-actie vallende bedrijfsterreinen. Daarom vallen dergelijke tankstations voornamelijk onder de werking van dit besluit. Zodra het besluit voor benzinestations in werking is getreden, treden voor die inrichtingen de in dat besluit opgenomen bepalingen in de plaats van de bepalingen van dit besluit.

In andere besluiten op grond van de Wet bodembescherming, zoals in het Stortbesluit bodembescherming en in vergunningen op grond van de Wet milieubeheer (voorheen: Hinderwet) wordt eveneens bodemonderzoek verplicht gesteld. Dat onderzoek is meer toegesneden op de nog te verrichten handelingen en te gebruiken stoffen. Het heeft een preventief doel en is daardoor niet gelijk te stellen aan het in dit besluit verlangde onderzoek. Overigens kunnen delen van dergelijk onderzoek bruikbaar zijn bij het opstellen van de rapportage van het verkennend onderzoek, mits ze passen binnen het kader van de Nederlandse voornorm 5740 (verder te noemen: NVN), een uitgave van de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (Delft, 1991), en een voldoende actualiteitswaarde hebben; daarbij valt te denken aan een periode van om en nabij de vijf jaar, zulks ter beoordeling van het bevoegd gezag. In § 3.1 wordt ingegaan op de mogelijkheid gedurende een overgangstermijn bij ministeriële regeling te bepalen dat onder verkennend onderzoek een ander onderzoek dan dat, omschreven in artikel 1, onder c, van het besluit, wordt verstaan.

3.1. *Algemeen*

Bodemonderzoek met het oog op de bodembescherming vindt op tal van manieren plaats, al naar gelang het specifieke doel van dat onderzoek. Het bodemonderzoek dat in dit besluit wordt voorgeschreven (het verkennend onderzoek) heeft tot doel om het bevoegd gezag antwoord te geven op de vraag of in gebruik zijnde bedrijfsterreinen van een nader omschreven aard al of niet verontreinigd zijn. Het verkennend onderzoek wordt omschreven in NVN 5740. Indien die voornorm door de Stichting Nederlands Normalisatie-Instituut wordt vervangen door een andere (voor)norm kan bij ministeriële regeling de nieuwe (voor)norm worden aangewezen als de (voor)norm waarvan het daarin aangegeven onderzoek ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem geldt als verkennend onderzoek voor de toepassing van dit besluit. Tevens is in een overgangsartikel (artikel 7) de mogelijkheid opgenomen dat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer tot ten hoogste drie jaar na de inwerkingtreding van het besluit als verkennend onderzoek een ander bodemonderzoek aanwijst. Die bepaling is opgenomen omdat tussen overheden, bedrijfsleven, de BSB-stichting en Orde van Nederlandse Raadgevende Ingenieurs onlangs afspraken zijn gemaakt omtrent een toe te passen bodemonderzoek dat op enkele punten afwijkt van het bodemonderzoek dat thans in NVN 5740 is opgenomen en dat beter voldoet aan de wensen van alle betrokken partijen (namelijk beter afgestemd op en ook te gebruiken voor onderzoeken in andere kaders). Het is de bedoeling dat via een wijziging van NVN 5740 dit onderzoek op korte termijn ook in die (voor)norm wordt opgenomen. Dat onderzoek, opgenomen in een protocol, is afgeleid van NVN 5740; het in het protocol opgenomen bodemonderzoek kan (voor ten hoogste drie jaar vanaf de inwerkingtreding van het besluit) door middel van voornoemde ministeriële regeling als verkennend onderzoek worden voorgeschreven; vóór die termijn afloopt, moet regeling ervan in NVN 5740 of de daarvoor in de plaats tredende norm redelijkerwijs kunnen plaatsvinden. Voornoemd protocol zal ook in het kader van de BSB-actie worden gehanteerd voor het verrichten van het eerste bodemonderzoek. Daarnaast is het protocol zodanig opgezet dat het kan dienen voor de gevallen waarin op grond van andere regelingen een nulsituatie-onderzoek voor inrichtingen is voorgeschreven.

Het onderzoek geeft ook de basis voor gedeputeerde staten om te beslissen of voor de in gebruik zijnde bedrijfsterreinen een nader onderzoek noodzakelijk is, dan wel of de procedure kan worden gestopt. Hetgeen onder nader onderzoek moet worden verstaan, is omschreven in artikel 1 van de Wet bodembescherming. Het dient voor het vaststellen van ernst en omvang van een door eerder onderzoek geconstateerde verontreiniging.

Het verkennend onderzoek lijkt wat betreft de opzet op het oriënterend onderzoek, dat eveneens in artikel 1 van de Wet bodembescherming is omschreven. Dit oriënterend onderzoek gaat in de systematiek van de Wet bodembescherming vooraf aan het nader onderzoek.

Oriënterend onderzoek dient ter bevestiging van een vermoeden van verontreiniging. Oriënterend onderzoek wordt uitgevoerd wanneer voor een bepaalde locatie het vermoeden van verontreiniging van de bodem bestaat.

In dit besluit is gekozen voor het verkennend bodemonderzoek en niet voor het oriënterend onderzoek, met name omdat oriënterend onderzoek

wordt uitgevoerd bij die gevallen waarbij een vermoeden van verontreiniging van de bodem is gerezen op basis van de beoordeling van geïnventariseerde gegevens van een concreet geval. Deze individuele beoordeling heeft vanzelfsprekend nog niet plaats gevonden voor alle bedrijven die onder de werking van dit besluit vallen.

Daarnaast zijn de kosten voor oriënterend onderzoek hoger. In het kader van de BSB-actie wordt overigens nu nog (tot omstreeks het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit) in eerste instantie een andersoortig onderzoek uitgevoerd, namelijk het inventariserend onderzoek. Dit onderzoek dient uitsluitend om de relatieve prioriteit vast te stellen van door het bedrijf op vrijwillige basis uit te voeren vervolgstappen. Het inventariserend onderzoek levert dus het bevoegd gezag geen antwoord op de vraag of een bepaald terrein al dan niet verontreinigd is. Wel kan het van nut zijn bij de keuze van het vervolgonderzoek. Als het inventariserend onderzoek bevestigt dat het terrein verdacht is, zal nader onderzoek moeten volgen. Als het inventariserend onderzoek die bevestiging niet geeft, kan met het «verkenkend onderzoek» (het onderzoek, opgenomen in NVN 5740 of gedurende een overgangperiode het hierboven weergegeven daarvoor in de plaats tredende bodemonderzoek) bepaald worden of het terrein als onverdacht mag worden aangemerkt. Zoals hierboven en ook al eerder in deze paragraaf is aangegeven, zal ook voor de BSB-actie voortaan – in elk geval vanaf een tijdstip, in de zeer nabije toekomst gelegen – gebruik gemaakt worden van het bodemonderzoek, dat in een tussen belanghebbende partijen opgesteld protocol is opgenomen; dit bodemonderzoek zal ook voor de toepassing van het besluit als verkennend onderzoek gelden, zodra NVN 5740 zodanig is aangepast dat dit onderzoek daarin is opgenomen en deze aangepaste (voor)norm bij ministeriële regeling ingevolge het besluit is aangewezen als norm die met betrekking tot bodemonderzoek ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem de geldende norm is; voor een overgangperiode kan voor de toepassing van het besluit bij ministeriële regeling worden bepaald dat voornoemd in het protocol opgenomen onderzoek geldt als verkennend onderzoek en in de plaats treedt van het verkennend onderzoek, zoals dat is omschreven in artikel 1 van het besluit. Het ligt in het voornemen dat onderzoek ook als zodanig aan te wijzen.

3.2. Openbaarheid van de onderzoeksresultaten

Het door het bevoegd gezag ontvangen resultaat van het verkennend onderzoek dat op grond van artikel 4, eerste lid, is verricht, is openbaar. De Wet openbaarheid van bestuur maakt het mogelijk dat geïnteresseerden kennis nemen van de ingediende gegevens, behoudens de toepasselijkheid van de uitzonderingsgronden van die wet.

3.3. Gedoogplicht

Degene die aan de bepalingen van dit besluit moet voldoen en die daarvoor bijvoorbeeld onderzoek op het terrein van een derde zal moeten uitvoeren, kan het bevoegd gezag verzoeken die derde een gedoogplicht op te leggen.

§ 4. Financiële aspecten

4.1. Kosten voor het bevoegd gezag

Het bevoegd gezag kan een bedrijf dat niet vrijwillig in BSB-verband een bodemonderzoek wil verrichten, ingevolge de uitvoering van dit besluit verplichten tot een verkennend bodemonderzoek. Vervolgens

moet het bevoegd gezag de resultaten van dat onderzoek beoordelen. De komende vijf jaar zullen in BSB-verband circa 35 000 bedrijven benaderd kunnen worden voor het vrijwillig onderzoek. Deze bedrijven zijn voornamelijk geconcentreerd in de provincies Gelderland, Noord-Brabant, Zuid-Holland, Overijssel, Utrecht en Noord-Holland.

De verwachting is dat ca. 80% van de bedrijven zal meedoen aan de BSB-actie. Dit betekent dat ongeveer 7000 bedrijven niet meedoen aan het vrijwillige onderzoek. Per jaar gaat het dan om ca. 1400 bedrijven.

De kosten zijn te splitsen in een verwaarloosbaar bedrag voor algemene apparaatskosten en de projectgebonden kosten. Deze projectgebonden kosten zullen tot 1995 uit het bodemsaneringsbudget worden gefinancierd. In principe behoren deze kosten echter ten laste te komen van de rechthebbende van het terrein, die bij het indienen van het saneringsplan een door de provincie vastgesteld bedrag betaalt. Bezien wordt hoe, bij voorbeeld door differentiatie van het tarief dat door de provincie op grond van artikel 39, derde lid, van de Wet bodembescherming zal worden opgesteld, tot uitdrukking kan worden gebracht dat bedrijven die niet aan de vrijwillige BSB-actie meedoen, daarvoor extra projectbegeleiding vergen.

Projectgebonden kosten die vanaf 1995 worden gemaakt en niet tot een saneringsplan leiden, kunnen ook in latere jaren uit het bodemsaneringsbudget worden gefinancierd.

4.2. *Kosten voor de doelgroep*

De kosten voor de doelgroep die voortvloeien uit het besluit zijn de kosten van het verkennend onderzoek, verhoogd met de projectgebonden kosten die het bevoegd gezag in rekening brengt.

Per geval zal dat in totaal naar schatting f 12 000 zijn. Daarbij moet worden aangetekend dat het doen van bodemonderzoek op eigen, min of meer verdacht terrein inmiddels maatschappelijk gezien als onderdeel van een goede bedrijfsvoering kan worden beschouwd. Dergelijk bodemonderzoek vindt onder meer plaats ten behoeve van grondverkoop en bedrijfsovername, of meer algemeen gesteld, in het kader van de waardebepaling van bedrijven of inrichtingen. De te maken kosten voor dit deel van het bedrijfsleven zijn nauwelijks als een nieuwe verplichting te beschouwen.

§ 5. *Voorlichting*

Omdat het besluit bedoeld is als ondersteuning van de vrijwillige BSB-actie, en slechts als vangnet moet werken voor de bedrijven die daaraan niet willen deelnemen, zal de voorlichting van overheidswege beperkt zijn en zich in principe vooral richten op het bevoegd gezag. Het georganiseerde bedrijfsleven heeft op zich genomen de eigen achterban goed te informeren over de BSB-actie en de relatie met dit besluit.

§ 6. *Handhaving en toezicht*

In het besluit (artikel 2) zijn gedeputeerde staten, respectievelijk burgemeester en wethouders van de vier grote steden, aangewezen als bevoegd gezag. Daarvoor is gekozen omdat de BSB-actie, waarvoor dit besluit een ondersteuning vormt, door provinciale rechtspersonen zal worden begeleid en deze nauw samen zullen werken met de provinciale overheid en die van de vier grote steden. Evenals dat het geval is bij de sanering op vrijwillige basis na onderzoek in het kader van de BSB, zullen de te verwachten vervolgstappen op het verkennend bodemonderzoek op grond van het (nieuwe) hoofdstuk IV, «Algemene bepalingen in geval van

verontreiniging van de bodem», van de Wet bodembescherming tot verder onderzoek en bodemsanering leiden onder begeleiding van de provincie of één van de vier grote steden.

Wat de handhaving van het besluit betreft is zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk optreden mogelijk. Bestuursrechtelijk kan bestuursdwang worden toegepast. De bevoegdheid daartoe is in de Provinciewet en de gemeentewet opgenomen.

Voorts kan op grond van artikel 18.9 van de Wet milieubeheer het bevoegd gezag in bepaalde gevallen een dwangsom opleggen. Strafrechtelijk gezien valt overtreding van dit besluit onder de Wet op de economische delicten, ingevolge artikel 1, onder 4°, van die wet.

§ 7. Wetgevingstoets

Met betrekking tot § 6.1 van de Aanwijzingen voor de regelgeving kan het volgende worden opgemerkt. Voor de strekking van dit besluit wordt verwezen naar § 1 van deze toelichting.

Het besluit roept geen nieuwe publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organen in het leven. De in artikel 3, eerste lid, genoemde instanties worden namelijk niet door dit besluit in het leven geroepen, maar zijn of worden onafhankelijk van dit besluit in het kader van de BSB-actie opgericht.

Indien bedrijven niet bereid zijn op vrijwillige basis een bodemonderzoek te verrichten, zullen toepassing en handhaving van artikel 4 van dit besluit (onderzoek op aanwijzing van het bevoegd gezag) extra bestuurslasten met zich meebrengen. Mede met het oog daarop is het streven er op gericht om zoveel mogelijk bedrijven op basis van vrijwilligheid te laten deelnemen aan BSB-acties. De mogelijkheid tot het geven van een aanwijzing ex artikel 4 kan daarbij een stimulans zijn voor bedrijven om alsnog aan een BSB-actie deel te nemen.

De financiële gevolgen voor bedrijven en bevoegd gezag zijn aangegeven in § 4 van deze toelichting.

§ 8. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Voor de begripsomschrijving van verkennend onderzoek wordt mede verwezen naar voornorm 5740 van de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut. Omdat een voornorm na verloop van tijd pleegt te worden vervangen door een definitieve norm van het NNI en ook een definitieve norm periodiek kan worden aangepast, is het begrip NVN 5740 omschreven dat door de minister een vervangende of een gewijzigde norm kan worden aangewezen, welke dan voor de toepassing van het besluit in de plaats treedt van de in het besluit genoemde norm of een al eerder aangewezen vervangende of gewijzigde norm; daardoor is het nadeel van een statische verwijzing – de algemene maatregel van bestuur moet worden gewijzigd bij een wijziging van de (voor)norm – ondervangen, terwijl de minister de vervangende of gewijzigde (voor)norm eerst kan beoordelen alvorens deze al dan niet tot voorschrift in de zin van het besluit te verheffen. Er is dus geenszins sprake van een dynamische verwijzing.

Artikel 2

Bevoegd gezag zijn in dit geval gedeputeerde staten, respectievelijk burgemeester en wethouders van de vier grote steden. Immers het vervolgtraject van de BSB-actie of van dit besluit kan sanering zijn (indien nader onderzoek uitwijst dat sprake is van ernstige bodemveront-

reiniging) en de beoordeling van saneringsplannen en bewaking van het eindresultaat van saneringen behoort tot het werkterrein van deze bestuursorganen.

De bevoegdheden in het kader van dit besluit zijn:

- het aanschrijven van de bedrijven die niet aan de BSB-actie meedoen, waardoor de termijn gaat lopen waarbinnen het verkennend onderzoek moet worden verricht;
- het handhaven van dit besluit door bestuursrechtelijke of strafrechtelijke sancties.

Nu naast gedeputeerde staten ook burgemeester en wethouders van de vier grote steden bevoegd gezag zijn, betekent dit voor enkele van de provinciale BSB-instanties dat zij de berichten over de voortgang moeten uitsplitsen naar het juiste bevoegde gezag.

Artikel 3

In het kader van de vrijwillige BSB-actie wordt per provincie een instantie opgericht die de inventarisatie van bedrijfsterreinen gaat begeleiden. Bij ministeriële regeling worden deze instanties, mits hun voorgenomen werkwijze overeenkomt met het gestelde in artikel 3, tweede en derde lid, aangewezen op grond van dit besluit.

Artikel 4

Dit artikel bevat de kern van het besluit. In het eerste lid wordt de verplichting tot bodemonderzoek ingesteld. Het tweede lid geeft aan dat die verplichting niet (meer) geldt als men de BSB-actie heeft volbracht. Het derde lid bevat de beperking dat gedeputeerde staten een bedrijf niet aanschrijven dan nadat dit bedrijf de kans heeft gehad aan de BSB-actie mee te doen.

Artikel 5

Bij ministeriële regeling kunnen technische details met betrekking tot het bodemonderzoek en de rapportage worden uitgewerkt.

Artikel 6

In dit artikel is ten behoeve van degene die een inrichting drijft waarop de verplichting tot verkennend onderzoek rust, de mogelijkheid neergelegd om, indien hij over de bodem waarop dat onderzoek betrekking heeft, niet voldoende zeggenschap heeft, dan wel dat onderzoek niet kan plaatsvinden zonder medewerking van degene die zeggenschap heeft over naastgelegen grond, de benodigde medewerking met behulp van het bevoegd gezag te verkrijgen.

Artikel 7

De in dit artikel opgenomen mogelijkheid om bij ministeriële regeling tijdelijk gedurende de eerste drie jaren na inwerkingtreding van dit besluit een ander bodemonderzoek als verkennend onderzoek aan te wijzen dan het verkennend onderzoek als omschreven in artikel 1, onder c, is toegelicht in § 3.1 van de nota van toelichting.

Artikel 8

Het besluit kan niet eerder in werking treden dan het voorstel van wet tot uitbreiding van de Wet bodembescherming met een regeling inzake de sanering van de bodem in werking treedt. Het besluit is immers deels

gebaseerd op een artikel dat pas met die wetswijziging in werking treedt (artikel 72). Mocht voornoemd wetsvoorstel op de in het eerste lid bedoelde dag nog niet in werking zijn getreden, dan treedt het besluit ingevolge het tweede lid in werking op de dag waarop dat wetsvoorstel in werking treedt.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders