



589

Besluit van 2 november 1993, houdende schorsing van het besluit van de raad van de gemeente Arnhem van 4 oktober 1993 tot vaststelling van de Referendumverordening Arnhem 1993

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Beschikken ter zake van het besluit van de raad van de gemeente Arnhem d.d. 4 oktober 1993 tot vaststelling van de Referendumverordening voor de gemeente Arnhem 1993;

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 27 oktober 1993, nr. BW93/2185, Directoraat-generaal Openbaar Bestuur;

Overwegingen

De raad van de gemeente Arnhem heeft op 4 oktober besloten tot de vaststelling van de Referendum-verordening voor de gemeente Arnhem 1993. Artikel 16, eerste lid, van deze verordening luidt: «Bij ieder besluit tot het houden van een referendum wordt tevens beslist of de uitslag van het referendum al dan niet direct gevolgd wordt. Indien is besloten de uitslag te volgen is lid 2. van dit artikel van toepassing.» Artikel 16, tweede lid, luidt als volgt: «2.a. Indien degenen, die een stem hebben uitgebracht in het kader van het referendum zich in meerderheid uitspreken voor het concept-raadsbesluit, beslist dat deel van de raad dat zich bij een besluit van de raad om een referendum te houden heeft uitgesproken voor zelfbinding, dienovereenkomstig; b. indien degenen, die een stem hebben uitgebracht in het kader van het referendum in meerderheid tegen het concept-raadsbesluit blijken te zijn, trekt het college van burgemeester en wethouders het raadsvoorstel in.»

Op grond van artikel 76 van de gemeentewet heeft de burgemeester van de gemeente Arnhem besloten het door de raad genomen besluit niet ten uitvoer te brengen, aangezien dit besluit, vanwege de vaststelling van voornoemd artikel, naar zijn oordeel wegens strijd met de Grondwet en de gemeentewet voor vernietiging in aanmerking komt. De burgemeester van voornoemde gemeente heeft gedeputeerde staten van Gelderland hiervan in kennis gesteld. Dit college heeft daarvan verslag gedaan bij brief van 26 oktober 1993. Gedeputeerde staten delen de visie van de burgemeester.

Nagegaan dient te worden of artikel 16 van de verordening in overeenstemming is met de Grondwet en, in nadere uitwerking daarvan, met de

gemeentewet. Gelet op de staatsrechtelijke positie van de gemeenteraad, zoals vastgelegd in de bepalingen van hoofdstuk 7 van de Grondwet, zou naar het oordeel van de Staatscommissie-Biesheuvel en, aansluitend daarop, van de Tweede externe commissie Vraagpunten Staatkundige, Bestuurlijke en Staatsrechtelijke Vernieuwing (commissie-De Koning), wijziging van de Grondwet noodzakelijk zijn alvorens beslissende bevoegdheden die toekomen aan de raad, kunnen worden overgedragen aan de burgers. Dit zo zijnde dient te worden onderzocht of artikel 16 voornoemd in stand kan blijven. Tevens dient te worden gezien of artikel 16, tweede lid, van de verordening in overeenstemming is met artikel 129, zesde lid, van de Grondwet, dat de leden van de gemeenteraad stemmen zonder last.

Een en ander vormt voldoende aanleiding voor een onderzoek naar de vraag of het besluit, dan wel bepaalde onderdelen daarvan, wegens strijd met de wet en/of het algemeen belang moet worden vernietigd. Hangende het onderzoek is het wenselijk de werking van het besluit te voorkomen.

Beslissing

Gelet op artikel 185, eerste lid, van de gemeentewet

Hebben goedgevonden en verstaan:

voornoemd besluit van de raad van de gemeente Arnhem van 4 oktober 1993 tot vaststelling van de Referendum-verordening voor de gemeente Arnhem 1993 te schorsen voor één jaar.

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit dat in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 2 november 1993

Beatrix

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. I. J. W. de Graaff-Nauta

Uitgegeven de *drieëntwintigste* november 1993

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin