

482

Besluit van 17 september 1993, houdende wijziging van het Besluit beperking kring verzekerden Ziekenfondswet

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, gedaan in overeenstemming met de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 25 juni 1993, VMP/VVU-931629;

Gelet op artikel 3, eerste lid, onder b, en negende lid van de Ziekenfondswet;

Gezien de adviezen van de Ziekenfondsraad van 19 januari 1993, kenmerk VERZ/1634/93 en 11 maart 1993, kenmerk VERZ/7851/93;

De Raad van State gehoord (advies van 18 augustus 1993, nummer W13.93.0388);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 15 september 1993, DGVGZ/VMP/VVU-932480, uitgebracht in overeenstemming met de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In het Besluit beperking kring verzekerden Ziekenfondswet¹ worden in artikel 2 de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid, onder a, wordt de zinsnede «en indien 75% van het dagloon waarnaar zijn uitkering ingevolge de Werkloosheidswet wordt berekend – herleid tot jaarloon – meer bedraagt dan het in artikel 3, eerste lid, onder a, van de Ziekenfondswet genoemde bedrag» vervangen door: en indien zijn uitkering ingevolge de Werkloosheidswet wordt berekend naar het maximum dagloon, bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de Coördinatiewet Sociale Verzekering.

2. In het eerste lid, onder b, wordt de zinsnede «en indien 80% van het dagloon waarnaar die arbeidsongeschiktheidsuitkering ingevolge de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering wordt berekend – herleid tot jaarloon – meer bedraagt dan het in artikel 3, eerste lid, onder a, van de Ziekenfondswet genoemde bedrag» vervangen door: en indien zijn arbeidsongeschiktheidsuitkering ingevolge de Wet op de arbeids-

¹ Stb. 694, 1986, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 19 december 1991, Stb. 726

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 oktober 1993, nr. 195

ongeschiktheidsverzekering wordt berekend naar het maximum dagloon, bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de Coördinatiewet Sociale Verzekering.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 oktober 1993. Artikel I, onderdeel 1, werkt terug tot en met 1 januari 1993, met dien verstande dat degene die gedurende de periode tussen 31 december 1992 en 1 oktober 1993 of een deel daarvan verplicht verzekerd was op grond van artikel 3, eerste lid, onder a, van de Ziekenfondswet, verplicht verzekerd blijft zolang hij werknemer is in de zin van artikel 7 van de Ziektewet, indien hij zich na de inwerkingtreding van dit besluit doch vóór 1 december 1993 daartoe bij een ziekenfonds aanmeldt.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 17 september 1993

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona

Uitgegeven de *dertigste* september 1993

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

Algemeen

Artikel 3, negende lid, van de Ziekenfondswet biedt de mogelijkheid bij algemene maatregel van bestuur groepen van personen aan te wijzen, die van de verzekeringsplicht ingevolge de Ziekenfondswet worden uitgezonderd. Vorenbedoelde uitzondering van de verplichte ziekenfondsverzekering is geregeld in het Besluit beperking kring verzekerden Ziekenfondswet. Artikel 2, eerste lid, onder a en b, van dit Besluit bepaalt dat personen, die recht hebben op een uitkering ingevolge de Werkloosheidswet (WW) of de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) van de verplichte ziekenfondsverzekering zijn uitgesloten indien zij aan twee voorwaarden voldoen. Ten eerste dienen zij uit hoofde van de dienstbetrekking terzake van de beëindiging waarvan zij recht hebben op een uitkering ingevolge de Werkloosheidswet of de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, een zodanige aanvulling op hun uitkering te hebben dat deze inkomsten te zamen de loongrens Ziekenfondswet overstijgen. Ten tweede dient een bepaald fictief percentage (75% voor wat betreft de WW, 80% voor wat betreft de WAO) van het dagloon, herleid tot jaarloon, eveneens de loongrens te boven te gaan. Deze uitzondering geldt niet in het geval bedoelde personen op de dag, voorafgaande aan die waarop zij in bovenbeschreven situatie komen te verkeren, verplicht ziekenfondsverzekerd waren.

De hiergenoemde maatregel is tot stand gekomen om te voorkomen dat de verlaging van de uitkeringspercentages in het kader van de werknemersverzekeringen in 1985 zou leiden tot ziekenfondsverzekering voor een categorie van uitkeringsgerechtigden doordat het verzekeringsplichtig inkomen van de betrokkenen daalde tot onder de geldende loongrens ziekenfondsverzekering. Door bij de beoordeling van de verzekeringsplicht in het kader van de Ziekenfondswet het percentage dat gold op de dag voorafgaande aan voormelde verlaging van de uitkeringspercentages te hanteren, kon de ziektekostenverzekeringssituatie van de desbetreffende WW- en WAO-gerechtigden bij het oude blijven. Thans is er door een ontwikkeling in de sfeer van de sociale verzekeringsuitkeringen opnieuw een situatie ontstaan die ongewenste effecten heeft voor de ziektekostenverzekering van betrokkenen.

De jaarlijkse aanpassing van het dagloon heeft namelijk geen gelijke tred gehouden met de ontwikkeling van de loongrens Ziekenfondswet. Dit heeft ertoe geleid dat bij de jaarlijkse toetsing per 1 november 1992 75% van het dagloon, gelet op het daaraan op grond van artikel 9, eerste lid, van de Coördinatiewet Sociale Verzekering verbonden maximum (bij besluit van 16 juli 1992, Stcrt. 1992, 114, per 1 november 1992 vastgesteld op f 286,84 per dag), op jaarbasis (omgerekend maximaal f 55 933,80) altijd onder de loongrens Ziekenfondswet (bij besluit van 20 oktober 1992, nr. VMP/FAV-922664, Stcrt. 1992, 207, per 1 januari 1993 vastgesteld op f 56 650) blijft, zodat WW-gerechtigden met ingang van 1 januari 1993 per definitie niet meer kunnen voldoen aan de bovengenoemde tweede voorwaarde en derhalve verplicht ziekenfondsverzekerd zijn geworden. De onderhavige wijziging van het Besluit beperking kring verzekerden Ziekenfondswet strekt ertoe de uitzondering van de verplichte ziekenfondsverzekering voor vorenbedoelde categorie van personen te heropenen. Aangezien voor WAO-gerechtigden een hoger fictief percentage, te weten 80%, van het dagloon was opgenomen in artikel 2, eerste lid, onder b, van het Besluit beperking kring verzekerden Ziekenfondswet, heeft deze ontwikkeling zich in het jaar 1993 nog niet voltrokken voor betrokken WAO-gerechtigden. Omdat naar verwachting binnen afzienbare tijd voor de vorenbedoelde categorie van WAO-gerechtigden zich dezelfde situatie voor zal doen als die welke

voor de vergelijkbare categorie van WW-gerechtigden per 1 januari 1993 ontstond, alsmede met het oog op de door het kabinet wenselijk geachte eenheid in regelgeving voor vergelijkbare gevallen, is er thans voor gekozen de uitzonderingsbepaling voor WAO-gerechtigden overeenkomstig de uitzonderingsbepaling voor WW-gerechtigden te herformuleren. Een en ander is in overeenstemming met de door de Ziekenfondsraad terzake uitgebrachte adviezen (advies van 19 januari 1993, kenmerk VERZ/1634-93, en advies van 11 maart 1993, kenmerk VERZ/7851/93).

In de periode van 1 januari 1993 tot de inwerkingtreding van dit besluit is er een groep personen, waarvan de grootte overigens zeer beperkt is, verplicht ziekenfondsverzekerd geworden als gevolg van bovengeschetste ontwikkeling. In verband hiermee is bepaald dat deze personen met terugwerkende kracht van de verzekering ingevolge de Ziekenfondswet zijn uitgezonderd. Betrokkenen zijn hierop voorbereid doordat de uitvoeringsorganen hen hebben geadviseerd in afwachting van de totstandkoming van deze regeling nog geen verandering in hun verzekerings situatie te brengen.

Teneinde de verkregen rechten te respecteren van betrokkenen die hun inmiddels ingegane ziekenfondsverzekering willen handhaven, is daarbij tevens bepaald dat indien zij zich na de inwerkingtreding van dit besluit, doch vóór 1 december 1993 bij een ziekenfonds hebben aangemeld, zij verplicht verzekerd zijn ingevolge de Ziekenfondswet.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I

In dit artikel wordt één van de twee voorwaarden voor uitzondering van de verplichte ziekenfondsverzekering voor WW- en WAO-gerechtigden uit artikel 2, eerste lid, onder a en b, van het Besluit beperking kring verzekerden Ziekenfondswet, geherformuleerd. Met ingang van 1 oktober 1993 geldt niet langer de voorwaarde dat een bepaald fictief percentage van het dagloon, herleid tot jaarloon, de loongrens van de Ziekenfondswet te boven moet gaan; naast de voorwaarde dat de uitkering met aanvulling hierop meer bedraagt dan het bedrag van de loongrens Ziekenfondswet, volstaat de situatie dat de desbetreffende sociale verzekeringsuitkering wordt berekend naar het maximum dagloon, bedoeld in artikel 9, eerste lid, Coördinatiewet Sociale Verzekering.

Artikel II

In dit artikel wordt aan het bepaalde in artikel I, onderdeel 1, terugwerkende kracht gegeven tot en met 1 januari 1993.

Voor degenen die op een tijdstip, gelegen in de periode tussen 31 december 1992 en 1 oktober 1993, ziekenfondsverzekerd zijn geworden, en die door deze terugwerkende kracht worden uitgezonderd van de verplichte ziekenfondsverzekering, is een overgangsbepaling opgenomen waarin wordt bepaald dat zij zich na de inwerkingtreding van dit besluit, doch vóór 1 december 1993 kunnen aanmelden bij een ziekenfonds teneinde niet uitgezonderd te worden van de ziekenfondsverzekering. Bedoelde personen blijven dan tot de kring van de verplichte ziekenfondsverzekering behoren. Ook voor de periode na de inwerkingtreding van dit besluit verleent dit hun een titel tot ziekenfondsverzekering.

Vorenbedoeld keuzerecht is zodanig geformuleerd dat het geen ruimte laat dat een betrokkene op een gemaakte keuze terug kan komen en is

derhalve éénmalig. De periode voor aanmelding bij het ziekenfonds «na de inwerkingtreding van dit besluit, doch vóór 1 december 1993» is opgenomen opdat personen, die zich overeenkomstig de bepalingen van de Ziekenfondswet inmiddels al wel hebben aangemeld bij een ziekenfonds, niet door deze handeling de thans voorgestelde uitzonderingsmogelijkheid van de verplichte ziekenfondsverzekering wordt ontnomen. Indien zij hun ziekenfondsverzekering niet willen continueren, dienen zij zich nog wel te doen uitschrijven bij het ziekenfonds waarbij zij ingeschreven staan. De Ziekenfondsraad zal bewerkstelligen dat de bedrijfsverenigingen en de ziekenfondsen het nodige doen teneinde de voorlichting aan betrokkenen over de mogelijkheden die worden geschapen door genoemde overgangsregeling zo optimaal mogelijk te doen plaatsvinden.

Voor de betrokken personen die wederom met terugwerkende kracht zijn uitgezonderd van de verplichte ziekenfondsverzekering, is inmiddels wel premie voor de ziekenfondsverzekering ingehouden. In afwachting van de totstandkoming van onderhavig besluit, waarmee zij immers weer uitgezonderd zouden worden van de ziekenfondsverzekering, is betrokkenen echter door de Ziekenfondsraad en de ziekenfondsen geadviseerd nog geen activiteiten te ondernemen ten aanzien van hun verzekeringssituatie. Voor degenen die besluiten particulier verzekerd te blijven, zal de ingehouden ziekenfondspremie worden gerestitueerd. Voor degenen die hun ziekenfondsverzekering handhaven, bestaat de mogelijkheid dat het ziekenfonds de premie voor de eventueel aangehouden particuliere ziektekostenverzekering plus de door deze betrokkenen gemaakte kosten van zorg vergoedt op grond van het besluit van de Ziekenfondsraad van 21 december 1967 (Stcrt. 1968, 18). Gelet op het bovenstaande is de onderhavige maatregel voor geen van de betrokkenen belastend.

Volledigheidshalve zij vermeld dat de ingevolge deze overgangsbe-paling ziekenfondsverzekerde personen, die op 1 januari 1993 of op een later tijdstip de 65-jarige leeftijd hebben bereikt of zullen bereiken, op grond van de hoofdregel in artikel 3, eerste lid, onder c, van de Ziekenfondswet, ziekenfondsverzekerd kunnen blijven.

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona