

38

Besluit van 29 december 1992, houdende wijziging van een aantal algemene maatregelen van bestuur op grond van de Wet op het basisonderwijs en de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs in verband met het formatiebudgetsysteem

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen van 21 juli 1992, nr. 92010099/2476, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 51, 86, 87 en 91 van de Wet op het basisonderwijs (Stb. 1986, 256) en de artikelen 9, 13, 16, 18, 19a, 33, 59, 88g, 88n, 93a, 93b, 93d en 111 van de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs (Stb. 1987, 614);

Gehoord de Onderwijsraad (advies van 20 mei 1992, nr. OR 9200077/1 P);

De Raad van State gehoord (advies van 9 september 1992, nr. W05.92.0359);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen van 18 december 1992, nr. 92069472/2476, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO (Stb. 1985, 558)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. De omschrijving van de begripsbepaling «teldatum» wordt vervangen door: een van de data, bedoeld in artikel 96b van de wet;.

2. Na de omschrijving van de begripsbepaling «C-lokaal» wordt een nieuwe begripsbepaling ingevoegd, luidende:

formatiebudget: het formatiebudget, bedoeld in artikel 96c, eerste lid, van de wet;.

B

In artikel 5, eerste lid, wordt «voor de vaststelling van de formatie ingevolge het Formatiebesluit WBO (Stb. 1985, 337)» vervangen door: voor de berekening van het formatiebudget ingevolge het Formatiebesluit WBO 1992 (Stb. 1992, 126).

C

In artikel 8, tweede lid, wordt «voor de vaststelling van de formatie» vervangen door: voor de berekening van het formatiebudget.

D

In artikel 12, tweede lid, wordt «in artikel 6 van het Formatiebesluit WBO» vervangen door «in artikel 7 van het Formatiebesluit WBO 1992» en wordt aan het slot «artikel 10 van het Formatiebesluit WBO» vervangen door: artikel 14 van het Formatiebesluit WBO 1992.

E

In artikel 17, derde lid, tweede volzin, wordt «op basis van artikel 15, vierde lid, of artikel 16, tweede lid, van de wet» vervangen door: op basis van artikel 96a, derde lid, van de wet.

F

Na artikel 51 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 51a. Opschorting voorschot

1. Indien de voor de bekostiging benodigde gegevens niet tijdig aan Onze Minister zijn verstrekt, kan Onze Minister bepalen dat de verstrekking van het voorschot op de vergoeding, bedoeld in artikel 100 van de wet, geheel of gedeeltelijk wordt opgeschort.

2. De verstrekking van het voorschot wordt zo spoedig mogelijk hervat, doch in ieder geval niet later dan in de tweede maand volgende op de maand, waarin de benodigde gegevens door het bevoegd gezag zijn verstrekt. Tevens wordt het gedeelte van het voorschot dat als gevolg van de toepassing van het eerste lid niet is verstrekt, ter beschikking gesteld.

G

Artikel 66 komt te luiden:

Artikel 66. Aanvang van de bekostiging

1. De aanspraak op vergoeding voor de uitgaven voor het personeel, bestaande uit:

- a. de uitgaven voor het personeel dat is aangesteld ten laste van het formatiebudget,
- b. de geldswaarde van niet verbruikte formatierekeneenheden, en
- c. de vergoeding voor de kosten van vervanging van personeel, bedoeld in artikel 104, eerste lid, van de wet, ontstaat met ingang van de eerste schooldag van een nieuw geopende school.

2. In afwijking van het eerste lid, ontstaat de aanspraak op vergoeding voor de uitgaven voor 1 lid van het personeel ten hoogste 2 maanden

voor de aanvang van de eerste schooldag van een nieuw geopende school.

H

In hoofdstuk IV, titel II wordt voor artikel 67 een nieuw artikel 66a ingevoegd, luidende:

Artikel 66a. Overzicht beschikbare formatierekeneenheden en gewijzigd overzicht

1. Onze Minister verstrekt jaarlijks in de maand maart aan het bevoegd gezag van een school ten behoeve van de berekening van een voorschot op de vergoeding, bedoeld in artikel 104, eerste lid, van de wet, een overzicht van de voor die school beschikbare formatierekeneenheden met ingang van het schooljaar volgend op de maand waarin het overzicht is verstrekt. Dit overzicht is gebaseerd op het door het bevoegd gezag van die school opgegeven aantal leerlingen op de teldatum.

2. Onze Minister verstrekt jaarlijks voor 1 juli aan het bevoegd gezag van een school een overzicht van beschikbare formatierekeneenheden, waarin de besluiten van het bevoegd gezag met betrekking tot overdracht van formatierekeneenheden en verzilvering van niet-verbruikte formatierekeneenheden, voor zover die voor 1 mei daaraan voorafgaand aan Onze Minister zijn gemeld, zijn verwerkt.

I

Artikel 67 komt te luiden:

Artikel 67. Voorschot

Het Rijk verstrekt elke maand van het uitkeringsjaar in verband met de uitgaven voor het personeel aan het bevoegd gezag van een school een voorschot op de vergoeding, bedoeld in artikel 104, eerste lid, van de wet, waarvan de hoogte afhankelijk is van de te verwachten vergoeding voor die maand.

J

In de aanhef van artikel 68 wordt na «voorschotten» ingevoegd «op de vergoeding» en wordt na «artikel 104» ingevoegd: , eerste lid,.

K

In artikel 69, eerste lid, wordt na «artikel 104» ingevoegd: , eerste lid onderdeel a,.

L

In artikel 70, eerste lid, wordt na «artikel 104» ingevoegd: , eerste lid onderdeel a,.

M

Na artikel 70 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 70a. Opschorting voorschot

1. Indien de voor de bekostiging benodigde gegevens niet tijdig aan Onze Minister zijn verstrekt, kan Onze Minister bepalen dat de verstrekking van het voorschot op de vergoeding, bedoeld in artikel 104, eerste lid, van de wet geheel of gedeeltelijk wordt opgeschort.

2. De verstrekking van het voorschot wordt zo spoedig mogelijk hervat, doch in ieder geval niet later dan in de tweede maand volgende op de maand, waarin de benodigde gegevens door het bevoegd gezag zijn verstrekt. Tevens wordt het gedeelte van het voorschot dat als gevolg van de toepassing van het eerste lid niet is verstrekt, ter beschikking gesteld.

N

Artikel 72 komt te luiden:

Artikel 72. Omvang vergoeding

De vergoeding, bedoeld in artikel 104, eerste lid, van de wet, wordt aan de hand van de totale omvang van de formatie, bedoeld in artikel 96a van de wet, voor de school afzonderlijk vastgesteld.

O

Na artikel 72 wordt een nieuwe artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 72a. Korting vergoeding

1. Op de vergoeding, bedoeld in artikel 104, eerste lid, van de wet vindt een korting plaats indien aan een school personeel is aangesteld ten laste van de materiële instandhouding of personeel dat niet door het Rijk wordt bekostigd ter compensatie van de kosten van de voor dat personeel geldende rechtspositionele voorzieningen, voor zover deze ten laste van 's Rijks kas komen.

2. De korting, bedoeld in het eerste lid, bedraagt een bij ministeriële regeling te bepalen percentage van de vergoeding, bedoeld in artikel 104, eerste lid, van de wet.

P

In artikel 74 wordt na «artikel 104» ingevoegd: , eerste lid,.

Q

In artikel 75 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In de aanhef van het eerste lid wordt na «artikel 104» ingevoegd: , eerste lid,.

2. In het eerste lid onderdeel a wordt na «personeel» ingevoegd: dat is aangesteld ten laste van het formatiebudget.

3. In het derde lid wordt «formatieplaatsen» vervangen door: formatierekeneenheden.

R

In de inhoudsopgave worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Na artikel 51 wordt ingevoegd:

Artikel 51a. Opschorting voorschot

2. Voor artikel 67 wordt ingevoegd:

Artikel 66a. Overzicht beschikbare formatierekeneenheden en gewijzigd overzicht

3. Na artikel 70 wordt ingevoegd:

Artikel 70a. Opschorting voorschot

4. Na artikel 72 wordt ingevoegd:

Artikel 72a. Korting vergoeding

S

In de bij het besluit behorende bijlage II komt na de formule de omschrijving van de daarin onderscheiden factoren als volgt te luiden:

F = het aantal formatieplaatsen;

A = het aantal formatieplaatsen dat wordt berekend aan de hand van het schema in artikel 8 van het Formatiebesluit WBO 1992, met dien verstande dat niet wordt gerekend met het gewogen aantal leerlingen doch met het feitelijk aantal leerlingen op de teldatum, verhoogd met het opslagpercentage, bedoeld in artikel 7, vierde lid, van het Formatiebesluit WBO 1992, waarbij het verkregen getal wordt afgerond naar beneden;

of,

indien artikel 12 van het Formatiebesluit WBO 1992 is toegepast:

het aantal formatieplaatsen, berekend met toepassing van artikel 12, eerste lid, van het Formatiebesluit WBO 1992, met dien verstande dat niet wordt gerekend met het gewogen aantal leerlingen doch met het feitelijk aantal leerlingen dat staat ingeschreven op het tijdstip dat artikel 12 is toegepast;

B = het aantal formatieplaatsen dat wordt berekend aan de hand van het schema in artikel 8 van het Formatiebesluit WBO 1992 verhoogd met het opslagpercentage, bedoeld in artikel 7, vierde lid, van het Formatiebesluit WBO 1992;

of,

indien artikel 12 van het Formatiebesluit WBO 1992 is toegepast:

het aantal formatieplaatsen dat wordt berekend met toepassing van artikel 12, eerste lid, van het Formatiebesluit WBO 1992;

C = het aantal formatieplaatsen, toegekend op basis van artikel 96a, derde lid, van de wet, dat krachtens de ministeriële regeling, bedoeld in artikel 17, derde lid, van dit besluit in aanmerking wordt genomen bij de berekening van het aantal te huisvesten groepen leerlingen;

D = het aantal formatieplaatsen dat wordt berekend op basis van artikel 14 van het Formatiebesluit WBO 1992.

ARTIKEL II

Het Huisvestingsbesluit WBO (Stb. 1986, 94)² wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 8, tweede lid, komt te luiden:

2. Het te verwachten aantal formatieplaatsen, bedoeld in het eerste lid, wordt bepaald aan de hand van het aantal formatieplaatsen dat volgens de prognose, bedoeld in artikel 3, tweede lid onderdeel a, wordt berekend aan de hand van het schema in artikel 8 van het Formatiebesluit WBO 1992 (Stb. 1992, 126), met dien verstande dat niet wordt gerekend met gewogen leerlingen doch met het aantal leerlingen dat op 1 oktober voorafgaande aan elk jaar waarop de prognose betrekking heeft, op de school zal zijn ingeschreven, verhoogd met het opslagpercentage, bedoeld in artikel 7, vierde lid, van het Formatiebesluit WBO 1992, waarbij het verkregen getal wordt afgerond naar beneden.

B

In artikel 16, tweede lid, komt na de formule de omschrijving van de daarin onderscheiden factoren als volgt te luiden:

F = het aantal te verwachten formatieplaatsen;

A = het aantal formatieplaatsen dat volgens de prognose wordt berekend aan de hand van het schema in artikel 8 van het Formatatiebesluit WBO 1992, met dien verstande dat niet wordt gerekend met gewogen leerlingen doch met het aantal leerlingen dat op 1 oktober voorafgaande aan elk jaar waarop de prognose betrekking heeft, op de school zal zijn ingeschreven, verhoogd met het opslagpercentage, bedoeld in artikel 7, vierde lid, van het Formatatiebesluit WBO 1992, waarbij het verkregen getal wordt afgerond naar beneden;

B = het aantal formatieplaatsen dat volgens de prognose wordt berekend aan de hand van het schema in artikel 8 van het Formatatiebesluit WBO 1992;

C = het aantal formatieplaatsen dat zal worden toegekend op basis van artikel 96a, derde lid, van de wet, en dat krachtens de ministeriële regeling, bedoeld in artikel 17, derde lid, van het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO in aanmerking wordt genomen bij de berekening van het aantal te huisvesten groepen leerlingen;

D = het aantal formatieplaatsen dat volgens de prognose wordt berekend op basis van artikel 14 van het Formatatiebesluit WBO 1992.

ARTIKEL III

In artikel 12, eerste lid, van het Formatatiebesluit WBO 1992 (Stb. 126)³ wordt «berekend op grond van artikel 7» vervangen door: berekend op grond van artikel 7, eerste tot en met derde lid.

ARTIKEL IV

Het Bekostigingsbesluit ISOVSO/OISOVSO (Stb. 1987, 617)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. De omschrijving van de begripsbepaling «teldatum» wordt vervangen door: een van de data, bedoeld in artikel 93b en artikel 93c van de wet;

2. Na de omschrijving van de begripsbepaling «C-bad» wordt een nieuwe begripsbepaling ingevoegd, luidende:

formatiebudget: het formatiebudget, bedoeld in artikel 93d, eerste lid, van de wet;

B

Artikel 10, tweede lid, komt te luiden:

2. Indien de formatie opnieuw wordt berekend op grond van artikel 8 onderscheidenlijk artikel 9 van het Formatatiebesluit ISOVSO 1992 (Stb. 1992, 127) op 1 oktober onderscheidenlijk 16 januari, doet het bevoegd gezag van een school binnen 7 dagen nadat de formatie opnieuw is berekend, hiervan mededeling aan Onze Minister, de inspecteur en, indien het een bijzondere school betreft, eveneens aan burgemeester en wethouders.

C

In artikel 15, tweede lid, wordt «artikel 17 van het Formatiebesluit ISOVSO» vervangen door: artikel 14 van het Formatiebesluit ISOVSO 1992, en wordt «artikel 5 onderdeel a van het Formatiebesluit ISOVSO» vervangen door: artikel 6 onderdeel a van het Formatiebesluit ISOVSO 1992.

D

Na artikel 42 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 42a. Opschorting voorschot

1. Indien de voor de bekostiging benodigde gegevens niet tijdig aan Onze Minister zijn verstrekt, kan Onze Minister bepalen dat de verstrekking van het voorschot, bedoeld in artikel 97 van de wet, geheel of gedeeltelijk wordt opgeschort.

2. De verstrekking van het voorschot wordt zo spoedig mogelijk hervat, doch in ieder geval niet later dan in de tweede maand volgende op de maand, waarin de benodigde gegevens door het bevoegd gezag zijn verstrekt. Tevens wordt het gedeelte van het voorschot dat als gevolg van de toepassing van het eerste lid niet is verstrekt, ter beschikking wordt gesteld.

E

Artikel 67 komt te luiden:

Artikel 67. Aanvang van de bekostiging

1. De aanspraak op vergoeding voor de uitgaven voor het personeel, bestaande uit:

- a. de uitgaven voor het personeel dat is aangesteld ten laste van het formatiebudget,
- b. de geldswaarde van niet verbruikte formatierekeneenheden, en
- c. de vergoeding voor de kosten van vervanging van personeel, bedoeld in artikel 101, eerste lid onderdeel c, van de wet, met uitzondering van de uitgaven voor het personeel, bedoeld in artikel 78, tweede lid, ontstaat met ingang van de eerste schooldag van een nieuw geopende school.

2. Indien het bevoegd gezag voor de opening van een nieuwe school op grond van artikel 10 van het Formatiebesluit ISOVSO 1992 aan die school een directeur heeft benoemd of aan die school de overige leden van de commissie, een administratief medewerker of een psychologisch assistent heeft verbonden en Onze Minister op grond van dat artikel niet anders heeft beslist, ontstaat, in afwijking van het eerste lid, de aanspraak op vergoeding voor de uitgaven voor die functionarissen ten hoogste twee maanden voor de aanvang van de eerste schooldag van de nieuw geopende school.

3. De in het tweede lid bedoelde aanspraak op vergoeding voor de uitgaven van de daarin genoemde functionarissen, met uitzondering van de directeur, wordt gebaseerd op het aantal leerlingen dat op de eerste teldatum is ingeschreven, verhoogd met het percentage van dat aantal leerlingen dat voor de desbetreffende schoolsoort en onderwijsvorm is aangegeven in de tabel in artikel 14 van het Formatiebesluit ISOVSO 1992. Het verkregen getal wordt afgerond op de wijze als is aangegeven in artikel 6 onderdeel a van het Formatiebesluit ISOVSO 1992.

F

In hoofdstuk V, titel II wordt voor artikel 68 een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 67a. Overzicht beschikbare formatierekeneenheden en gewijzigd overzicht

1. Onze Minister verstrekt jaarlijks in de maand maart aan het bevoegd gezag van een school ten behoeve van de berekening van een voorschot op de vergoeding, bedoeld in artikel 101, eerste lid, van de wet, een overzicht van de voor die school beschikbare formatierekeneenheden met ingang van het schooljaar volgend op de maand waarin het overzicht is verstrekt. Het overzicht is gebaseerd op het door het bevoegd gezag van die school opgegeven aantal leerlingen op de teldatum.

2. Onze Minister verstrekt jaarlijks voor 1 juli aan het bevoegd gezag van een school een overzicht van beschikbare formatierekeneenheden, waarin de besluiten van het bevoegd gezag met betrekking tot overdracht van formatierekeneenheden en verzilvering van niet-verbruikte formatierekeneenheden, voor zover die voor 1 mei daaraan voorafgaand aan Onze minister zijn gemeld, zijn verwerkt.

G

Artikel 68 komt te luiden:

Artikel 68. Voorschot

Het Rijk verstrekt elke maand van het uitkeringsjaar in verband met de uitgaven voor het personeel aan het bevoegd gezag van een school een voorschot op de vergoeding, bedoeld in artikel 101, eerste lid, van de wet, waarvan de hoogte afhankelijk is van de te verwachten vergoeding voor die maand.

H

In de aanhef van artikel 69 wordt na «voorschotten» ingevoegd «op de vergoeding» en wordt na «artikel 101, eerste en tweede lid» vervangen door: artikel 101, eerste lid,.

I

In artikel 70 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid wordt «artikel 101, eerste en tweede lid» vervangen door: artikel 101, eerste lid onderdeel a.

2. Het tweede lid vervalt onder gelijktijdige vernummering van het derde tot tweede lid.

3. In het tweede lid vervalt de tweede volzin.

J

In artikel 71, eerste lid, wordt na «artikel 101» ingevoegd: , eerste lid.

K

Na artikel 71 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 71a. Opschorting voorschot

1. Indien de voor de bekostiging benodigde gegevens niet tijdig aan Onze Minister zijn verstrekt, kan Onze Minister bepalen dat de verstrekking van het voorschot op de vergoeding, bedoeld in artikel 101, eerste lid, van de wet geheel of gedeeltelijk wordt opgeschort.

2. De verstrekking van het voorschot wordt zo spoedig mogelijk hervat, doch in ieder geval niet later dan in de tweede maand volgende op de maand, waarin de benodigde gegevens door het bevoegd gezag zijn verstrekt. Tevens wordt het gedeelte van het voorschot dat als gevolg van de toepassing van het eerste lid niet is verstrekt, ter beschikking gesteld.

L

Artikel 73 komt te luiden:

Artikel 73. Omvang vergoeding

De vergoeding, bedoeld in artikel 101, eerste lid, van de wet, wordt aan de hand van de totale omvang van de formatie, bedoeld in artikel 93a van de wet, voor de school afzonderlijk vastgesteld.

M

Na artikel 73 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 73a. Korting vergoeding

1. Op de vergoeding, bedoeld in artikel 101, eerste lid, van de wet vindt een korting plaats indien aan een school personeel is aangesteld ten laste van de materiële instandhouding of personeel dat niet door het Rijk wordt bekostigd ter compensatie van de kosten van de voor dat personeel geldende rechtspositionele voorzieningen, voor zover deze ten laste van 's Rijks kas komen.

2. De korting, bedoeld in het eerste lid, bedraagt een bij ministeriële regeling te bepalen percentage van de vergoeding, bedoeld in artikel 101, eerste lid, van de wet.

N

In artikel 75 wordt na «artikel 101» ingevoegd: , eerste lid,.

O

In artikel 76 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In de aanhef van het eerste lid wordt na «artikel 101» ingevoegd: , eerste lid,.

2. In het eerste lid onderdeel a wordt na «personeel» ingevoegd «dat is aangesteld ten laste van het formatiebudget» en vervalt de zinsnede: , alsmede de niet-onderwijsgevenden, bedoeld in artikel 101, derde lid, van de wet.

3. In het derde lid wordt «formatieplaatsen» vervangen door: formatie-rekeneenheden.

P

In artikel 77 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Het opschrift komt te luiden: Verstrekken gegevens in verband met

artikel 93a, vierde lid, van de wet.

2. In het eerste lid wordt «artikel 23, vierde lid, en artikel 24, tweede lid» vervangen door: artikel 93a, vierde lid.

Q

In artikel 78 wordt «artikel 10 van het Formatiebesluit ISOVSO» vervangen door: artikel 11 van het Formatiebesluit ISOVSO 1992.

R

In artikel 81 wordt «artikel 73, eerste en tweede lid, vervangen door: artikel 73.

S

In artikel 83, derde lid, wordt «formatieplaatsen» vervangen door: formatierekeneenheden.

T

In artikel 85, eerste lid, wordt in artikel 76, eerste lid, en in artikel 76a, eerste lid, na «artikel 101 van de wet» telkens ingevoegd: , zoals luidend op 31 juli 1992.

U

In de inhoudsopgave worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Na artikel 42 wordt ingevoegd:

Artikel 42a. Opschorting voorschot.

2. Voor artikel 68 wordt ingevoegd:

Artikel 67a. Overzicht beschikbare formatierekeneenheden en gewijzigd overzicht.

3. Na artikel 71 wordt ingevoegd:

Artikel 71a. Opschorting voorschot.

4. Na artikel 73 wordt ingevoegd:

Artikel 73a. Korting vergoeding.

5. Artikel 77 komt te luiden:

Artikel 77. Verstrekken gegevens in verband met artikel 93a, vierde lid, van de wet.

V

In onderdeel 1 van de bij het besluit behorende bijlage II wordt «artikel 17 van het Formatiebesluit ISOVSO (Stb. 1985, 518)» vervangen door: artikel 14 van het Formatiebesluit ISOVSO 1992 (Stb. 1992, 127), en wordt «artikel 5 onderdeel a» vervangen door: artikel 6 onderdeel a van het Formatiebesluit ISOVSO 1992.

ARTIKEL V

Het Huisvestingsbesluit ISOVSO (Stb. 1987, 616)² wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 8, eerste lid, wordt «artikel 17 van het Formatiebesluit ISOVSO (Stb. 1985, 518)» vervangen door: artikel 14 van het Formatie-

besluit ISOVSO 1992 (Stb. 1992, 127), en wordt «artikel 5 onderdeel a van het Formatiebesluit ISOVSO» vervangen door: artikel 6 onderdeel a van het Formatiebesluit ISOVSO 1992.

B

In artikel 17 komt onderdeel a te luiden:

a. de gevallen, bedoeld in artikel 93a, derde lid, van de wet en de bijzondere omstandigheden, bedoeld in artikel 93a, vierde lid, van de wet voor zover deze voor een tijdvak van ten minste drie jaar door hem zijn erkend, en.

ARTIKEL VI

Het Onderwijskundig besluit ISOVSO (Stb. 1985, 517)⁴ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In de omschrijving van de begripsbepaling «wet» wordt «(Stb. 1984, 654)» vervangen door: (Stb. 1987, 614).
2. De omschrijving van de begripsbepaling «teldatum» wordt vervangen door: een van de data, bedoeld in artikel 93b van de wet;.

B

In artikel 13 wordt «in artikel 17 van het Formatiebesluit ISOVSO (Stb. 1985, 518)» vervangen door: in artikel 14 van het Formatiebesluit ISOVSO 1992 (Stb. 1992, 127).

C

In artikel 14, tweede lid, wordt «of kort middelbaar beroepsonderwijs volgen» vervangen door: of een opleiding voor middelbaar beroepsonderwijs volgen als bedoeld in artikel 15a, derde lid onderdeel a, van de Wet op het voortgezet onderwijs (Stb. 1986, 552).

D

In artikel 15 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid wordt «de formatie bedoeld in de artikelen 22 tot en met 24 van de wet» vervangen door: de formatie, bedoeld in artikel 93a van de wet.
2. In het tweede lid wordt «de formatie bedoeld in de artikelen 22 tot en met 24 van de wet» vervangen door: de formatie, bedoeld in artikel 93a van de wet.

ARTIKEL VII

Het Formatiebesluit ISOVSO 1992 (Stb. 127)³ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 13, eerste lid, wordt «formule $l' = B \times P \times 0,983$ » vervangen door: formule $l' = B \times P$.

In artikel 13, vierde en vijfde lid, wordt telkens voor de punt aan het slot ingevoegd: , verhoogd met het percentage van dat aantal leerlingen dat voor de desbetreffende schoolsoort en onderwijsvorm is aangegeven in de tabel in artikel 14 en vervolgens afgerond.

ARTIKEL VIII

1. Met inachtneming van de artikelen 51, vierde lid, en 91, tweede lid, van de Wet op het basisonderwijs en de artikelen 9, vierde lid, 16, tweede lid, 19a, derde lid, 33, negende lid, 59, vierde lid, en 88n, tweede lid, van de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs, treden de artikelen I tot en met VI en artikel VII, onderdeel A, in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden gesteld. Het koninklijk besluit kan erin voorzien dat die artikelen of onderdelen daarvan terugwerken tot en met 1 augustus 1992.

2. Artikel VII, onderdeel B, treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst en werkt terug tot en met 8 november 1991.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 29 december 1992

Beatrix

De Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen,
J. Wallage

Uitgegeven de zesentwintigste januari 1993

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

¹ Laatstelijk gewijzigd bij besluit van 3 juni 1992, Stb. 289

² Laatstelijk gewijzigd bij besluit van 1 juli 1992, Stb. 364

³ Gewijzigd bij besluit van 30 juni 1992, Stb. 366

⁴ Laatstelijk gewijzigd bij besluit van 14 juli 1992, Stb. 403

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 9 februari 1993, nr. 27

I. ALGEMEEN DEEL

1.1. Algemeen

Op 27 februari 1992 is de wet houdende wijziging van de Wet op het basisonderwijs, de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs en de Wet op het voortgezet onderwijs in verband met het formatiebudgetsysteem tot stand gekomen (Stb. 1992, 113). Op basis van deze wet zijn tevens, voor zover het betreft het primair onderwijs, twee nieuwe formatieregelingen tot stand gekomen, te weten het Formatiebesluit WBO 1992 (Stb. 1992, 126) en het Formatiebesluit ISOVSO 1992 (Stb. 1992, 127).

Het onderhavige besluit bevat wijzigingen in een aantal algemene maatregelen van bestuur voor het primair onderwijs die nodig zijn in verband met het formatiebudgetsysteem (FBS). Voor het basisonderwijs betreft dit wijzigingen in het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO (Stb. 1985, 558) en het Huisvestingsbesluit WBO (Stb. 1986, 94). Voor het (voortgezet) speciaal onderwijs gaat het om wijzigingen in het Bekostigingsbesluit ISOVSO/OISOVO (Stb. 1987, 617), het Huisvestingsbesluit ISOVSO (Stb. 1987, 616) en het Onderwijskundig besluit ISOVSO (Stb. 1985, 517).

Daarnaast voorziet dit besluit in een wijziging van het nieuwe Formatiebesluit ISOVSO 1992. De wijziging voorziet erin dat ook het aantal leerlingen dat bepalend is voor de omvang van de formatie voor de categorie klasse-assistent bij bepaalde scholen, wordt verhoogd met een opslagpercentage.

1.2. Formatiebudgetsysteem

Het FBS is een nieuw stelsel van personeelsbekostiging: dit stelsel behelst het toekennen van een in hoofdzaak op basis van het leerlingen-aantal en de samenstelling van het leerlingenbestand berekende hoeveelheid formatierekeneenheden aan de school, het formatiebudget. Met het formatiebudget kunnen scholen een eigen personeelsbeleid voeren, waarbij zij, naast het gebruik van formatierekeneenheden ten behoeve van de aanstelling van personeel, de mogelijkheid hebben om formatierekeneenheden te verzilveren of over te dragen aan een andere school, bijvoorbeeld in ruil voor overeen te komen werkzaamheden.

In de wijze van bekostiging van het personeel komt geen verandering. De kosten van het personeel dat op basis van het formatiebudget is aangesteld, worden achteraf, op declaratiebasis, door het Rijk vergoed.

1.3. Aard van de wijzigingen

De wijzigingen in de onder 1.1. genoemde algemene maatregelen van bestuur zijn deels technisch van aard, deels inhoudelijk.

De technische wijzigingen houden in hoofdzaak verband met het verplaatsen van de wettelijke basis voor de formatieregelingen en van de bepalingen betreffende de leerlingentelling naar de titel «Bekostiging» in de Wet op het basisonderwijs (Stb. 1986, 256; WBO) en de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs (Stb. 1987, 614; ISOVSO) en met de onder 1.1 genoemde nieuwe Formatiebesluiten. Daarnaast zijn technische wijzigingen opgenomen in verband met de nieuwe begrippen «formatierekeneenheid» en «formatiebudget» in de WBO en ISOVSO.

De inhoudelijke wijzigingen betreffen in de eerste plaats de uitwerking

van artikel 51, derde lid onderdelen c en d, van de WBO en het overeenkomstige artikel 59, derde lid onderdelen c en d, van de ISOVSO. Daarnaast is nieuw de bepaling, dat geen voorschot op de personele vergoeding wordt uitgekeerd indien de benodigde gegevens voor de bekostiging niet tijdig zijn aangeleverd.

2. Deregulering

Dit ontwerp-besluit is getoetst aan de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur en blijkt geen bezwaren uit dien hoofde te ontmoeten.

3. Financiële gevolgen

Dit ontwerp-besluit heeft geen financiële gevolgen voor de rijksbegroting.

4. Advies Onderwijsraad (nr. OR 92000077/1 P d.d. 20 mei 1992) en overige adviesorganisaties

De Onderwijsraad kan zich met de inhoud van het ontwerp-besluit verenigen. Zij geeft, evenals de Contactcommissie VNG, wel in overweging om het overzicht waarop de beschikbare formatierekeneenheden voor een school staan vermeld voor 1 maart aan het bevoegd gezag te verstrekken in plaats van in de maand maart in verband met termijnen die door het bevoegd gezag van een school in acht moeten worden genomen bij eventuele ontslagaanzeggingen.

Hierover zij opgemerkt dat bedoeld overzicht is gebaseerd op het door het bevoegd gezag van de school opgegeven aantal leerlingen op de teldatum. Het bevoegd gezag heeft dus zelf geruime tijd voor 1 maart voldoende inzicht in het aantal formatierekeneenheden dat voor de school beschikbaar is om tijdig maatregelen te kunnen nemen als ontslag moet worden aangezegd. Bovendien vinden in het algemeen ontslagaanzeggingen plaats voor 1 mei, voor welke datum het bevoegd gezag het overzicht al heeft ontvangen.

Overeenkomstig het verzoek van de Contactcommissie VNG is in de toelichting bij de artikelen 70a van het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO en artikel 71a van het Bekostigingsbesluit ISOVSO/OISOVSO aangegeven dat er sprake is van het niet tijdig indienen van de noodzakelijke gegevens indien die gegevens later worden verstrekt dan het tijdstip dat voor het verstrekken van die gegevens in genoemde besluiten is opgenomen.

De Contactcommissie VNG is van mening dat de korting op de vergoeding zoals geregeld in het voorgestelde artikel 72a van het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO, respectievelijk artikel 73a van het Bekostigingsbesluit ISOVSO/OISOVSO een wijziging van het rijksbeleid betreft ten aanzien van met name wachtgelduitkeringen voortvloeiend uit het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel (Stb. 1985, 110) voor niet door het Rijk bekostigd personeel, waarover tevoren overleg had moeten plaatsvinden. Voorts bestaat bij de Contactcommissie onduidelijkheid over de wijze waarop de korting wordt geëffectueerd en hoe de hoogte van het kortingspercentage wordt bepaald.

Zoals in het algemeen gedeelte van deze toelichting reeds is aangegeven, zijn deze artikelen een uitwerking van artikel 51, derde lid onderdelen c en d, van de WBO respectievelijk 59, derde lid onderdelen c en d, van de ISOVSO. Onderdeel d van artikel 51, derde lid, van de WBO en de onderdelen c en d van artikel 59, derde lid, van de ISOVSO zijn tot stand gekomen bij de invoering van het FBS: voor personeel dat is aangesteld ten laste van de materiële instandhouding en voor personeel

dat niet door het Rijk wordt bekostigd, wordt een korting op de vergoeding toegepast ter compensatie van de kosten van de voor dat personeel geldende rechtspositionele voorzieningen voor zover deze voor rekening van het Rijk komen. Dit onderwerp is in het kader van het Georganiseerd overleg over het wetsvoorstel FBS aan de orde geweest.

Overigens zij opgemerkt dat het rijksbeleid reeds voor het tijdstip van inwerkingtreding van het FBS een soortgelijke korting kende en wel voor het schoonmaakpersoneel in het basisonderwijs. In dit verband zij gewezen op de circulaire van 18 augustus 1986, kenmerk BO/BO-86008368/C860137 waarin wordt aangegeven dat met ingang van 1 januari 1986 een korting van 4% wordt toegepast op de vergoeding voor materiële instandhouding indien een bevoegd gezag schoonmaakpersoneel aan 1 of meer van zijn basisscholen heeft aangesteld. Voor genoemd kortingspercentage is aangesloten bij de verschuldigde premie ingevolge de Werkloosheidswet.

Voorts wordt gewezen op de publicatie Regeling bevoorschotting personele kosten primair onderwijs d.d. 20 mei 1992, kenmerk CFI/JR-92023030, onderdeel 7, in Uitleg OenW-Regelingen nr. 14, d.d. 27 mei 1992.

Naar aanleiding van de opmerking van de Contactcommissie VNG dat onder factor A in de formule in bijlage II van het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO niet als element is opgenomen de aan een school toegekende ongewogen formatiecomponent op basis van de groeiregeling, is deze formule aangepast. In artikel 16, tweede lid, van het Huisvestingsbesluit WBO, waar de Contactcommissie VNG tevens op wijst, is deze wijziging niet noodzakelijk omdat daar, anders dan bij het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO, het aantal formatieplaatsen wordt berekend aan de hand van een prognose. In die prognose is een eventuele groei van het aantal leerlingen verwerkt.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I. Wijzigingen Bekostigingsbesluit WBO/OWBO

Onderdeel A (artikel 1)

De bepaling over de leerlingentelling is thans opgenomen in artikel 96b van de WBO. De begripsomschrijving van «teldatum» is hiermee in overeenstemming gebracht. Tevens is in de begripsbepalingen thans het formatiebudget gedefinieerd.

Onderdelen B, C en D (artikelen 5, 8 en 12)

De wijzigingen in de artikelen 5, 8 en 12 hangen samen met het nieuwe begrip «formatiebudget» en met het nieuwe Formatiebesluit WBO 1992.

Onderdelen F en M (artikelen 51a en 70a)

In deze artikelen is voor de onderscheiden kostensoorten geregeld dat de minister kan afzien van bevoorschotting, indien de benodigde gegevens door het bevoegd gezag niet tijdig aan de minister zijn verstrekt; voor wat betreft de materiële instandhouding zal dit in het algemeen om leerlinggegevens gaan, zodat een eventuele opschorting van de bevoorschotting betrekking zal hebben op de vergoeding voor de niet-gebouwafhankelijke materiële instandhouding. Niet tijdig betekent in dit verband dat de benodigde gegevens later zijn verstrekt dan het tijdstip dat voor het verstrekken van die gegevens in de regelgeving is

opgenomen. De bevoorschotting wordt weer hervat in de maand nadat de benodigde gegevens alsnog zijn verstrekt.

Onderdeel E (artikel 17)

De wettelijke basis voor het toekennen van extra formatie is thans opgenomen in artikel 96a, derde lid, van de WBO. De verwijzing in artikel 17, derde lid, naar de desbetreffende bepaling van de WBO is hiermee in overeenstemming gebracht.

Onderdeel G (artikel 66)

In artikel 104, eerste lid, van de WBO is de vergoeding (van Rijk aan bevoegd gezag) van de uitgaven voor personeel onderscheiden in vergoeding van de uitgaven voor personeel dat is aangesteld ten laste van het formatiebudget (verbruikte formatierekeneenheden – dus personeel voor rijksrekening) en vergoeding van de geldswaarde van niet-verbruikte formatierekeneenheden («verzilvering»). Dit onderscheid is in artikel 66 (aanvang van de bekostiging) overgenomen.

Onderdeel H

In het nieuwe artikel 66a is de zogenaamde «dienstregeling FBS» opgenomen. In het eerste lid is het «maart-overzicht» geregeld. Dit overzicht bevat het aantal formatierekeneenheden waarop het bevoegd gezag met ingang van het schooljaar volgend op de toezending van het overzicht in maart recht heeft. Uitgangspunt hiervoor is het aantal leerlingen op de teldatum. In het tweede lid gaat het om een gewijzigd overzicht: hierin zijn de besluiten die de bevoegde gezagsorganen hebben genomen ten aanzien van overdracht van formatierekeneenheden aan een andere school en van verzilvering van formatierekeneenheden verwerkt. Deze verwerking door het ministerie kan alleen plaatsvinden indien van de desbetreffende besluiten voor 1 mei daaraan voorafgaand melding is gemaakt aan het ministerie zoals is geregeld in de artikelen 18 en 19 van het Formatiebesluit WBO 1992.

Onderdelen I en J (artikelen 67 en 68)

Het voorschot dat iedere maand van het uitkeringsjaar door het Rijk aan het bevoegd gezag wordt uitgekeerd, is zowel een voorschot op de uitgaven voor het personeel, aangesteld ten laste van het formatiebudget als een voorschot op de verzilvering en de kosten voor vervanging. Derhalve wordt in artikel 67 thans verwezen naar het eerste lid van artikel 104 van de WBO omdat daar dit onderscheid expliciet is aangegeven.

Onderdelen K en L (artikelen 69 en 70)

In de artikelen 69 en 70 is geregeld dat het bevoegd gezag ten behoeve van de bevoorschotting gegevens betreffende het personeel verschafft aan het zgn. CASO-systeem (CASO-scholen) of aan de minister (niet CASO-scholen). Om tot uitdrukking te brengen dat het hier gaat om personeel, aangesteld op basis van het formatiebudget, is thans in genoemde artikelen verwezen naar het eerste lid onderdeel a van artikel 104 van de WBO.

Onderdeel N (artikel 72)

De vergoeding van uitgaven voor personeel wordt aan de hand van de formatie voor de school afzonderlijk vastgesteld. Artikel 96a van de WBO bevat een opsomming van alle elementen waaruit de totale omvang van de formatie van een school kan zijn opgebouwd. Derhalve voorziet artikel 72 in verwijzing naar artikel 96a van de WBO.

Het oude artikel 72, tweede lid, dat de mogelijkheid bevatte om de vergoeding voor de scholen van een bevoegd gezag gezamenlijk vast te stellen, is komen te vervallen. Dit hangt samen met het vervallen van artikel 17 van de WBO (de zogenaamde bovenschoolse benoemingen voor leraren gymnastiekonderwijs en onderwijs in eigen taal en cultuur, aangesteld bij het openbaar onderwijs en tevens werkzaam bij het bijzonder onderwijs). Laatstgenoemd artikel is in het FBS overbodig omdat deze bovenschoolse benoemingen plaats kunnen vinden door middel van overdracht van formatierekeneenheden. Omdat bij overdracht van formatierekeneenheden ook de vergoeding naar het bevoegd gezag van de school gaat waaraan de formatierekeneenheden zijn overgedragen, is de noodzaak niet meer aanwezig om de vergoeding voor scholen van een bevoegd gezag gezamenlijk vast te stellen.

Ook het oude artikel 72, derde lid, is komen te vervallen. Dit artikellid bood de mogelijkheid om de vergoeding voor door de minister aan te wijzen categorieën personeel eveneens voor de scholen van een bevoegd gezag gezamenlijk vast te stellen. In de praktijk is van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Onderdeel O

In het nieuwe artikel 72a is ingevolge artikel 51, derde lid onderdelen c en d, van de WBO, geregeld dat op de vergoeding voor het personeel een korting wordt aangebracht indien aan de school personeel is aangesteld ten laste van de materiële instandhouding of personeel dat niet door het Rijk wordt bekostigd. Deze korting vindt plaats voor zover het Rijk de kosten draagt van de voor dat personeel geldende rechtspositionele verplichtingen.

De korting bedraagt een percentage van de vergoeding die voor het personeel wordt uitgekeerd. Dit percentage wordt bij ministeriële regeling vastgesteld en zal in ieder geval, afhankelijk van de verhouding tussen het personeel dat voor rijksrekening komt en het personeel voor eigen rekening, niet meer bedragen dan 4%, zoals reeds gold voor het personeel dat was aangesteld ten laste van de materiële instandhouding.

Onderdelen P en Q (artikelen 74 en 75)

Evenals in de artikelen 66, 67, 68 en 72 is in artikel 74 en artikel 75, eerste lid, de verwijzing naar artikel 104, eerste lid, van de WBO opgenomen. Voor de toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij de desbetreffende onderdelen. In artikel 75, tweede lid, is aangegeven dat het gaat om het verstrekken van gegevens van het personeel dat is aangesteld ten laste van het formatiebudget. De wijziging in artikel 75, derde lid, betekent dat op de overzichten die de minister jaarlijks aan de scholen verstrekt met het oog op de afrekening van de vergoeding, nu het aantal formatierekeneenheden voorkomt in plaats van het aantal formatieplaatsen.

Onderdeel S (bijlage II bij het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO)

De gewijzigde omschrijving van de factoren in de formule ter berekening van het aantal formatieplaatsen waarvan het aantal te

huisvesten groepen leerlingen afhankelijk is, hangt samen met het nieuwe Formatiebesluit WBO 1992 en met een geconstateerde onjuistheid met betrekking tot het aantal formatieplaatsen ten behoeve van de groei van een basisschool zoals deze is opgenomen in het Besluit van 3 december 1990, houdende wijziging van het Bekostigingsbesluit WBO/OWBO, het Bekostigingsbesluit ISOVSO/OISOVSO en het Huisvestingsbesluit WBO inzake de invloed van leegstand en de gewichten van leerlingen op de vergoeding (Stb. 1990, 591). Omdat ten behoeve van de bekostiging van zowel de andere voorzieningen als de materiële instandhouding op basis van de programma's van eisen wordt uitgegaan van het aantal formatieplaatsen, berekend op basis van de gegevens van het (reguliere) leerlingen-telformulier en bij groei van het aantal leerlingen gedurende het schooljaar tot 1 april het bevoegd gezag de mogelijkheid heeft om een buiten-regulier telformulier in te sturen, wordt in het WBO-systeem (dat de vergoedingen ten behoeve van gemeente- en schoolbesturen berekent) de indicator leerling en formatieplaatsen, bepaald op grond van het (reguliere) telformulier, vervangen door de indicator leerling en formatieplaatsen bepaald op grond van het buiten-reguliere telformulier. Dit betekent derhalve dat onder de factor B niet alleen «het aantal formatieplaatsen dat wordt berekend op basis van het schema, bedoeld in artikel 8 van het Formatiebesluit WBO 1992» moet worden gerekend, maar ook een element uit de factor C, namelijk het aantal formatieplaatsen op grond van de toename van het aantal leerlingen, de zogenaamde groeiregeling. Het gevolg hiervan is dat dit laatste element uit de omschrijving van de factor C moet worden gehaald evenals de aanvullende formatie op grond van de toename van het aantal leerlingen dat onderwijs in eigen taal en cultuur ontvangt. De gewijzigde omschrijving van de factor C bevat thans de verwijzing naar het nieuwe artikel 96a, derde lid, van de WBO waarin de wettelijke basis voor het toekennen van extra formatie is opgenomen.

Artikel II. Wijzigingen Huisvestingsbesluit WBO

Onderdeel A (artikel 8)

De wijziging in artikel 8, tweede lid, hangt samen met het nieuwe Formatiebesluit WBO 1992.

Onderdeel B (artikel 16)

De gewijzigde omschrijving van de factoren in de formule hangt samen met het nieuwe Formatiebesluit WBO 1992.

Artikel III

In artikel 12, eerste lid, van het Formatiebesluit WBO 1992 is de berekening van het gewogen aantal leerlingen gebaseerd op artikel 7. Uit het gestelde in A onder III van de bijlage bij de publikatie van 20 maart 1992 (Uitleg OenW-Regelingen 9) blijkt dat bij de berekening het aantal leerlingen op de teldatum (inclusief opslagpercentage) wordt vergeleken met het actuele aantal aantal gewogen leerlingen; het correctiepercentage van 3% wordt op dit laatste aantal niet toegepast. Dit betekent dat bij de berekening het vierde lid van artikel 7 buiten beschouwing dient te worden gelaten. Derhalve is artikel 12, eerste lid, in die zin gewijzigd.

Artikel IV. Wijzigingen Bekostigingsbesluit ISOVSO/OISOVSO

Onderdeel A (artikel 1)

De bepaling over de leerlingentelling is thans opgenomen in de artikelen 93b en 93c (ziekenhuisscholen) van de ISOVSO. De begripsomschrijving van «teldatum» is hiermee in overeenstemming gebracht. Tevens is in de begripsbepalingen thans het formatiebudget gedefinieerd.

Onderdeel B (artikel 10)

De wijziging in artikel 10, tweede lid, hangt samen met het nieuwe Formatiebesluit ISOVSO 1992.

Onderdelen D en K (artikelen 42a en 71a)

Voor de toelichting wordt verwezen naar de toelichting op artikel I, onderdelen F en M.

Onderdeel E (artikel 67)

In artikel 101, eerste lid, van de ISOVSO is de vergoeding (van Rijk aan bevoegd gezag) van de uitgaven voor personeel onderscheiden in vergoeding van de uitgaven voor personeel dat is aangesteld ten laste van het formatiebudget (verbruikte formatierekeneenheden – dus personeel voor rijksrekening) en vergoeding van de geldswaarde van niet-verbruikte formatierekeneenheden («verzilvering»). Dit onderscheid is in artikel 67, eerste lid (aanvang van de bekostiging), overgenomen.

De wijziging in artikel 67, tweede lid, hangt samen met het nieuwe Formatiebesluit ISOVSO 1992.

Onderdeel F (artikel 67a)

In het nieuwe artikel 67a is de zogenaamde «dienstregeling FBS» opgenomen. In het eerste lid is het «maart-overzicht» geregeld. Dit overzicht bevat het aantal formatierekeneenheden waarop het bevoegd gezag met ingang van het schooljaar volgend op 1 maart recht heeft. Uitgangspunt hiervoor is het aantal leerlingen op de teldatum. In het tweede lid gaat het om een gewijzigd overzicht: hierin zijn de besluiten die de bevoegde gezagsorganen hebben genomen ten aanzien van overdracht van formatierekeneenheden aan een andere school en van verzilvering van formatierekeneenheden verwerkt. Deze verwerking door het ministerie kan alleen plaatsvinden indien van de desbetreffende besluiten voor 1 mei daaraan voorafgaand melding is gemaakt aan het ministerie zoals is geregeld in de artikelen 25 en 26 van het Formatiebesluit ISOVSO 1992.

Onderdelen G en H (artikelen 68 en 69)

Het voorschot dat iedere maand van het uitkeringsjaar door het Rijk aan het bevoegd gezag wordt uitgekeerd, is zowel een voorschot op de uitgaven voor het personeel, aangesteld ten laste van het formatiebudget als een voorschot op de verzilvering. Derhalve wordt in artikel 68 thans verwezen naar het eerste lid van artikel 101 van de ISOVSO omdat daar dit onderscheid expliciet is aangegeven.

Onderdelen I en J (artikelen 70 en 71)

In de artikelen 70 en 71 is geregeld dat het bevoegd gezag ten behoeve van de bevoorschotting gegevens betreffende het personeel verschaft aan het zgn. CASO-systeem (CASO-scholen) of aan de minister (niet CASO-scholen). Om tot uitdrukking te brengen dat het hier gaat om personeel, aangesteld op basis van het formatiebudget, is thans in genoemde artikelen verwezen naar het eerste lid onderdeel a van artikel 101 van de ISOVSO.

Tevens is in artikel 70, eerste lid, de verwijzing naar artikel 101, tweede lid, van de ISOVSO (oud) komen te vervallen in verband met het vervallen van laatstgenoemd artikellid. Dit heeft ook geleid tot het vervallen van de tweede volzin in artikel 70, tweede lid.

Onderdeel L (artikel 73)

De vergoeding van uitgaven voor personeel wordt aan de hand van de formatie voor de school afzonderlijk vastgesteld. Artikel 93a van de ISOVSO bevat een opsomming van alle elementen waaruit de totale omvang van de formatie van een school kan zijn opgebouwd. Derhalve voorziet artikel 73 in verwijzing naar artikel 93a van de ISOVSO.

Het oude artikel 73, tweede lid, dat de mogelijkheid bevatte om de vergoeding voor de scholen van een bevoegd gezag gezamenlijk vast te stellen, is komen te vervallen. Dit hangt samen met het vervallen van artikel 24a van de ISOVSO (de zgn. bovenschoolse benoemingen voor leraren gymnastiekonderwijs en onderwijs in eigen taal en cultuur, aangesteld bij het openbaar onderwijs en tevens werkzaam bij het bijzonder onderwijs). Laatstgenoemd artikel is in het FBS overbodig omdat deze bovenschoolse benoemingen plaats kunnen vinden door middel van overdracht van formatierekeneenheden. Omdat bij overdracht van formatierekeneenheden ook de vergoeding naar het bevoegd gezag van de school gaat waaraan de formatierekeneenheden zijn overgedragen, is de noodzaak niet meer aanwezig om de vergoeding voor scholen van een bevoegd gezag gezamenlijk vast te stellen.

Ook het oude artikel 73, derde lid, is komen te vervallen. Dit artikellid bood de mogelijkheid om de vergoeding voor door de minister aan te wijzen categorieën personeel eveneens voor de scholen van een bevoegd gezag gezamenlijk vast te stellen. In de praktijk is van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Onderdeel M (artikel 73a)

Dit nieuwe artikel 73a is de uitwerking van artikel 59, derde lid onderdelen c en d, van de ISOVSO. Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting op artikel I, onderdeel O.

Onderdelen N en O (artikelen 75 en 76)

Evenals in de artikelen 67, 68, 69 en 73 is in artikel 75 en artikel 76, eerste lid, de verwijzing naar artikel 101, eerste lid, van de ISOVSO opgenomen. Voor de toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij de desbetreffende onderdelen. In artikel 76, tweede lid, is aangegeven dat het gaat om het verstrekken van gegevens van het personeel dat is aangesteld ten laste van het formatiebudget. De wijziging in artikel 76, derde lid, betekent dat op de overzichten die de minister jaarlijks aan de scholen verstrekt met het oog op de afrekening van de vergoeding, nu het aantal formatierekeneenheden voorkomt in plaats van het aantal formatieplaatsen.

Onderdeel P (artikel 77)

De wettelijke basis voor het toekennen van extra formatie in verband met bijzondere omstandigheden is thans opgenomen in artikel 93a, vierde lid, van de ISOVSO. De verwijzing in artikel 77 is hiermee in overeenstemming gebracht.

Onderdeel Q (artikel 78)

De wijziging in artikel 78 hangt samen met het nieuwe Formatiebesluit ISOVSO 1992.

Onderdeel R (artikel 81)

De wijziging in artikel 81 hangt samen met de wijziging in artikel 73 (onderdeel L).

Onderdeel S (artikel 83)

Voor de toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 76, derde lid (onderdeel O).

Onderdeel T (artikel 85)

De wijzigingen die zijn aangebracht in de overgangsbepalingen (artikel 76 en 76a) die artikel 85 bevat ten aanzien van artikel 76, bewerkstelligen dat de verwijzing in die bepalingen naar artikel 101 van de ISOVSO betreft het «oude» artikel 101 van de ISOVSO zoals dat luidde op 31 juli 1992.

Artikel V. Wijzigingen Huisvestingsbesluit ISOVSO

Onderdeel A (artikel 8)

De wijziging in artikel 8, eerste lid, hangt samen met het nieuwe Formatiebesluit ISOVSO 1992.

Onderdeel B (artikel 17)

De wettelijke basis voor de extra formatie die kan worden toegekend in bijzondere omstandigheden is thans opgenomen in artikel 93a, derde en vierde lid. De verwijzing in artikel 17 is hiermee in overeenstemming gebracht.

Artikel VI. Wijzigingen Onderwijskundig besluit ISOVSO

Onderdeel A (artikel 1)

De begripsomschrijving van «wet» bevat thans de juiste Staatsbladvermelding van de ISOVSO.

De bepaling over de leerlingentelling is thans opgenomen in artikel 93b van de ISOVSO. De begripsomschrijving van «teldatum» is hiermee in overeenstemming gebracht.

Onderdeel B (artikel 13)

De wijziging in artikel 13 hangt samen met het nieuwe Formatiebesluit ISOVSO 1992.

Onderdeel C (artikel 14)

De wijziging in artikel 14 hangt samen met de totstandkoming van de wet van 23 mei 1990, houdende wijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs inzake sectorvorming en vernieuwing van het middelbaar beroepsonderwijs, alsmede van enige andere wetten (Stb. 1990, 266).

Onderdeel D (artikel 15)

De wijzigingen in artikel 15 hangen samen met het nieuwe artikel 93a van de ISOVSO waarin de basis is opgenomen voor het nieuwe Formatiebesluit ISOVSO 1992. De verwijzing in artikel 15, eerste en tweede lid, is hiermee in overeenstemming gebracht.

Artikel VII. Wijzigingen Formatiebesluit ISOVSO 1992

Onderdeel A (artikel 13, eerste lid)

Bij de invoering van de nieuwe ADV-regeling die voor het onderwijsondersteunend personeel is uitgewerkt in een opslagpercentage van 2,4, is in artikel 13, eerste lid, van het Formatiebesluit ISOVSO 1992 ten onrechte de vermenigvuldigingsfactor 0,983 blijven staan. Deze omissie is hersteld.

Onderdeel B (artikel 13, vierde en vijfde lid)

Gebleken is dat bij de leerlingentelling voor de vaststelling van de omvang van de formatie met betrekking tot de categorie klasse-assistent bij bepaalde scholen (artikel 13, vierde en vijfde lid, van het Formatiebesluit ISOVSO 1992) het opslagpercentage ontbreekt. Deze wijziging herstelt dit.

Artikel VIII

Aangezien dit besluit op grond van de onderscheiden bepalingen in de WBO en ISOVSO aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal dient te worden overgelegd, kan geen datum van inwerkingtreding in dit besluit worden opgenomen. In dit artikel is rekening gehouden het feit dat dit besluit niet voor 1 augustus 1992 in het Staatsblad is gepubliceerd. Derhalve is in het eerste lid voorzien in de mogelijkheid om in het inwerkingtredingsbesluit terugwerkende kracht te verlenen aan de artikelen I tot en met VI en artikel VII, onderdeel A, of onderdelen daarvan tot en met 1 augustus 1992. Terugwerkende kracht is (behoudens voor wat betreft het sanctie-artikel bij niet tijdige aanlevering van gegevens) mogelijk omdat alle rechten en verplichtingen van de scholen in de wet vastliggen en dit besluit slechts de technische uitwerking daarvan vormt.

Het tweede lid voorziet in terugwerkende kracht met betrekking tot het opslagpercentage op de leerlingentelling in relatie met de omvang van de formatie voor de klasse-assistent. Dit artikel werkt terug tot en met 8 november 1991, de datum waarop de teldatum in het (voortgezet) speciaal onderwijs is gewijzigd (Stb. 1991, 543).

De Staatssecretaris van Onderwijs en Wetenschappen,
J. Wallage