



328

Besluit van 4 juni 1993, houdende regels omtrent de verstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 56, tweede lid, van de Wet op de jeugdhulpverlening (Besluit gegevensverstrekking jeugdhulpverlening)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 15 juni 1992, DJB/AJB-92.1577, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Justitie;

Gelet op artikel 56, tweede lid, van de Wet op de Jeugdhulpverlening; De Raad van State gehoord (advies van 2 september 1992, nr. W13.92.0262);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 19 mei 1993, nr. DJB/JHV-93.1477, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Justitie;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder de wet: de Wet op de jeugdhulpverlening.

Artikel 2

De gegevens, bedoeld in de artikelen 3 en 4, worden ter beschikking gesteld ten behoeve van:

- a. de beleidsvoorbereiding en de uitvoering van beleid door Onze ministers en de provinciale besturen op het terrein van de jeugdhulpverlening, alsmede de evaluatie daarvan;
- b. de uitvoering van beleid en de bedrijfsvoering door uitvoerders;
- c. het toezicht op de kwaliteit van de jeugdhulpverlening, bedoeld in artikel 54, eerste lid, van de wet;
- d. onderzoek op het terrein van de jeugdhulpverlening;
- e. de samenwerkingsverbanden met het oog op de informatie met betrekking tot de in hun regio aanwezige voorzieningen van jeugdhulpverlening.

Artikel 3

1. Plaatsende instanties en uitvoerders, deze laatsten tevens over de door hen in stand gehouden voorzieningen, verstrekken aan Onze ministers door toezending aan een door hen aan te wijzen rechtspersoon de volgende gegevens:

- a. naam, adres, telefoonnummer;
- b. bestuurssamenstelling;
- c. de aard van de uit te oefenen functies en werkzaamheden;
- d. leeftijdsgrenzen, geslacht en specifieke kenmerken van de doelgroep;
- e. de regio of de regio's waarin de werkzaamheden worden verricht;
- f. de werkgeversorganisaties waarbij de uitvoerder is aangesloten.

2. Uitvoerders verstrekken over de door hen in stand gehouden voorzieningen bovendien de volgende gegevens:

- a. de categorie waartoe de voorziening behoort;
- b. de capaciteit;
- c. bijzondere faciliteiten in de educatieve en recreatieve sfeer.

3. Wijzigingen in de in het eerste en tweede lid bedoelde gegevens worden verstrekt binnen een week na afloop van de maand waarin de wijziging zich heeft voorgedaan.

Artikel 4

1. Plaatsende instanties verstrekken aan Onze ministers door toezending aan de rechtspersoon, bedoeld in artikel 3, eerste lid, over iedere jeugdige tenminste de volgende gegevens:

- a. datum van aanmelding;
- b. datum van aanvang van de hulpverlening en datum van beëindiging van de hulpverlening;
- c. gemeente van vestiging van de (semi-)residentiële instelling waarin de jongere wordt geplaatst, of, indien sprake is van pleegzorg, de gemeente waarin het pleeggezin woonachtig is;
- d. geslacht, geboortedatum, geboorteplaats en geboorteland van de jeugdige, geboortedatum van de moeder alsmede geboorteland van de ouders;
- e. woonplaats van de jeugdige en zijn ouders, alsmede woonsituatie van de jeugdige voorafgaand aan de hulpverlening;
- f. aan de aanmelding voorafgaande hulpverleningsvorm en de periode gedurende welke deze hulpverlening is geboden;
- g. dagbesteding bij de aanvang van de hulpverlening;
- h. indicatie van de problematiek en het hulpverleningsaanbod;
- i. verandering van hulpverleningsvorm binnen de voorziening, dan wel, bij beëindiging van de hulpverlening, de voorziening die daarop aansluitend hulp zal verlenen.

2. De in het eerste lid bedoelde gegevens, alsmede wijzigingen daarvan worden verstrekt binnen een week na afloop van het kwartaal waarin de aanmelding is geschied, dan wel de hulpverlening is aangevangen of beëindigd of de wijziging zich heeft voorgedaan.

Artikel 5

1. Na verwerking van de verstrekte gegevens worden aan de uitvoerders en de plaatsende instanties en, op verzoek, aan de hen vertegenwoordigende organisaties de door hen verstrekte gegevens ter beschikking gesteld.

2. Aan samenwerkingsverbanden en provincies worden de in het eerste lid bedoelde gegevens ter beschikking gesteld, voor zover betrekking hebbend op in hun regio of regio's functionerende uitvoerders

en plaatsende instanties, en op jeugdigen die uit hun provincie afkomstig zijn.

3. Aan de in het eerste en tweede lid bedoelde instanties worden de gegevens eenmaal per kwartaal ter beschikking gesteld, uiterlijk zes maanden na afloop van het kwartaal, waar de gegevens betrekking op hebben.

4. Aan de Inspectie jeugdhulpverlening worden op haar verzoek de in het eerste lid bedoelde gegevens ter beschikking gesteld.

5. Op een desbetreffend verzoek kunnen de in het eerste lid bedoelde gegevens worden verstrekt aan instanties die in opdracht van Onze ministers of van één van beide onderzoek op het terrein van de jeugdhulpverlening doen dan wel aan instanties die van Onze ministers of van één van beide subsidie ontvangen op basis van de Wet op de jeugdhulpverlening ten behoeve van onderzoek op het terrein van de jeugdhulpverlening.

Artikel 6

Gedurende een termijn van ten hoogste twee jaren, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit, verstrekken de uitvoerders van voorzieningen, niet zijnde voorzieningen van ambulante jeugdhulpverlening, gegevens als bedoeld in artikel 4, voor zover de plaatsende instanties buiten staat zijn deze gegevens te verstrekken.

Artikel 7

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juli 1993.

Artikel 8

Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit gegevensverstrekking jeugdhulpverlening.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 4 juni 1993

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona

De Staatssecretaris van Justitie,
A. Kosto

Uitgegeven de *dertigste* juni 1993

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 13 juli 1993, nr. 130

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Bij de totstandkoming van de Wet op de jeugdhulpverlening is voorzien dat de rijksoverheid voor de uitvoering van haar wettelijke taken behoefte heeft aan gegevens. Met name bij decentralisatie van beleid en financiering van grote delen van het voorzieningenpakket is een goede uitwerking en invulling van de in artikel 56 gegeven mogelijkheid van groot belang voor de signalering van trends in de jeugdhulpverlening, de evaluatie van gevoerd beleid, het gericht kunnen inzetten van experimentele en stimuleringsgelden alsmede een goede afstemming tussen regionale en landelijke voorzieningen.

Wij realiseren ons dat een registratiesysteem, dat de basis dient te vormen voor gegevensverstrekking, aan een aantal uitgangspunten dient te voldoen:

1. Het dient – gezien de diversiteit van het werkveld c.q. de «leveranciers» van gegevens – eenvoudig van opzet te zijn en zo min mogelijk in te grijpen in de bestaande werkwijze van organisaties.

2. Uniformiteit in gegevensverstrekking dient veeleer bereikt te worden door flexibiliteit van de organisatie en systeemopbouw dan door een opgelegde verplichting tot uniforme gegevensverstrekking.

3. De effectiviteit van gegevensverstrekking kan (ook op langere termijn) slechts verzekerd worden als gegevensleveranciers zelf direct profiteren, zowel voor hun eigen bedrijfsvoering als in hun relatie met andere betrokkenen in het werkveld.

4. Provinciale overheden en daarmee gelijkgestelden dienen voor hun beleidsvoering en beleidsevaluatie ontvangers te zijn van op hun werkgebied betrekking hebbende gegevens en dienen bij de opzet, inhoud, vormgeving en (toezicht op) de uitvoering te worden betrokken.

Overleg op basis van deze uitgangspunten tussen alle bij registratie betrokkenen heeft geleid tot vertraging in de totstandkoming van het onderhavige besluit. De positieve resultaten van dat overleg compenseren naar ons oordeel die vertraging.

Het besluit is als ontwerp voorgepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt. 1991, 242). Ingevolge artikel 5, derde lid, van de Wet op de jeugdhulpverlening. Dit heeft slechts tot één, tevens instemmend, commentaar geleid.

Stichting Registratie Jeugd Voorzieningen

Artikel 56, vijfde lid, van de Wet op de jeugdhulpverlening geeft de mogelijkheid om gegevensverwerking door één of meerdere organen te doen plaatsvinden. In nauw overleg met provincies en daarmee gelijkgestelden en vertegenwoordigers van het particulier initiatief hebben ondergetekenden besloten daarvoor één stichting aan te wijzen en wel de Stichting Registratie Jeugd Voorzieningen (SRJV).

Die aanwijzing laat de eigen verantwoordelijkheid van de Ministers terzake onverlet.

Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een wens van de betrokken organisaties van particulier initiatief. Tevens wordt daarmee aangesloten op de uitgangspunten die in het kader van de in gang gezette efficiency-operatie zijn geformuleerd binnen de rijksoverheid.

In de komende periode zal nader inhoud worden gegeven aan de mogelijkheden die in artikel 56, vierde en vijfde lid, zijn gegeven tot

regeling van de (wijze van) verzameling, verwerking en beheer van de in dit besluit omschreven gegevens. Daarbij zal tevens de formele toedeling van de verantwoordelijkheid voor verzameling, verwerking en beheer aan de Stichting Registratie Jeugd Voorzieningen worden gerealiseerd.

Financiering

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en de Staatssecretaris van Justitie hebben zich bereid verklaard de opstart- en ontwikkelingskosten voor hun rekening te nemen. In 1991 is hier reeds een aanvang mee gemaakt en verwacht wordt dat de opstart- en ontwikkelingsfase in 1993 zal zijn afgerond. In de financiële ramingen van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en van Justitie zijn hiervoor in totaal f 6,3 miljoen uitgetrokken.

Het in stand houden van een registratiesysteem beschouwen wij als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van particulier initiatief, provinciale overheden en rijksoverheid. In de exploitatiefinanciering van de Stichting Registratie Jeugd Voorzieningen zal deze gezamenlijke verantwoordelijkheid ook tot uitdrukking komen door een gelijke bijdrage van elk der partijen. Voorshands is in de meerjarencijfers rekening gehouden met een rijksbijdrage van f 0,7 miljoen structureel per jaar.

Deregulering

Dit besluit is getoetst aan de Aanwijzingen inzake terughoudendheid met regelgeving. Gelet op het feit dat de jeugdhulpverleningsvoorzieningen geleidelijk aan allemaal een geautomatiseerde administratie gaan voeren en de gegevens die aan de Stichting (SRJV) dienen te worden toegezonden, toch al worden ingevoerd, is de belasting voor de voorzieningen te verwaarlozen.

De kosten voor de oprichting en instandhouding van de SRJV (op jaarbasis wordt rekening gehouden met een rijksbijdrage van 0,7 miljoen per jaar) zijn te rechtvaardigen, gelet op de produkten, die hierdoor beschikbaar komen voor een goede beleidsvoering van de voorzieningen, de provincies en de rijksoverheid.

Ook overigens ontmoet dit besluit uit hoofde van genoemde aanwijzingen geen bezwaar.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

In artikel 56, eerste lid, van de wet wordt gesproken over «gegevens, die nodig zijn voor een goede uitvoering van de wet». Bij de doelstellingformulering is uitgegaan van een brede interpretatie van «goede uitvoering», inhoudende dat naast beleidsmatige aspecten ook expliciet de bedrijfsvoering, toezicht en onderzoek als noodzakelijke onderdelen van die goede uitvoering worden genoemd. Zo wordt ook uitdrukking gegeven aan het hierboven verwoorde belang dat wij hechten aan gezamenlijke inspanning van alle betrokkenen bij de uitvoering van registratie.

Artikel 3

Dit artikel heeft betrekking op de zogenaamde instellingsgegevens, die thans verspreid over jaarverslagen, werkplannen en instellingsbegrotingen voorkomen. Doel is het creëren van een eenduidig, geactualiseerd bestand van basisgegevens.

Onder bestuurssamenstelling wordt verstaan het aantal bestuursleden en hun nominatieve gegevens.

In het tweede lid worden enige aanvullende gegevens genoemd, die uitsluitend op voorzieningen van residentiële hulpverlening van toepassing (kunnen) zijn. Differentiatie in aanbod treedt met name op in scholings/cursusaanbod en op het terrein aanwezige recreatieve faciliteiten.

De in het derde lid gestelde termijn dient te garanderen dat genoemde actualiteitswaarde wordt gerealiseerd.

Artikelen 4 en 6

Deze artikelen hebben betrekking op zogenaamde cliëntgegevens, gerubriceerd naar hoofdelementen. De gegevens dienen te worden verstrekt door plaatsende instanties voor wat betreft cliënten in (semi-)residentiële hulpverlening en de pleegzorg en daarnaast door de voorzieningen van ambulante hulpverlening. Ingevolge artikel 56 van de Wet op de jeugdhulpverlening mogen de gegevens alleen in zondaige vorm worden opgevraagd en verstrekt, dat zij niet tot individuele jeugdigen herleidbaar zijn.

Om aan deze voorwaarde te voldoen worden de cliëntgegevens waar het hier om gaat, geanonimiseerd opgevraagd en verstrekt.

Uitgangspunt is, dat de betreffende gegevens niet moeten kunnen worden aangemerkt als «persoonsgegevens» in de zin van de Wet persoonsregistraties (Stb. 1988, 665).

Dat betekent, dat bij de invulling van artikel 4 van het besluit, de uitgangspunten van de Wet persoonsregistraties zoals verwoord in de toelichting bij artikel 1 van het betreffende wetsvoorstel zijn gehanteerd (kamerstukken II 1984/85, 19 095, nrs. 1-3, blz. 35). Dit wil zeggen, dat denkbaar is dat onder omstandigheden bepaalde gegevens, hoewel niet direct herleidbaar tot een persoon, door systematische vergelijking en langdurig onderzoek wel tot een bepaalde persoon zouden kunnen worden herleid. Indien echter een onevenredige hoeveelheid tijd, geld en menskracht nodig zou zijn om een dergelijke herleiding mogelijk te maken – een situatie die op de gegevensverzameling van artikel 4 van toepassing is – dan zal ervan moeten worden uitgegaan dat de gegevens geen persoonsgegevens zijn in de zin van de Wet persoonsregistraties.

In die zin is in artikel 4 van dit besluit voldaan aan de strekking van artikel 56, derde lid van de Wet op de jeugdhulpverlening.

Ook in de regels die de ministers van WVC en Justitie op basis van artikel 56, vierde en vijfde lid, stellen, zal uiteraard rekening worden gehouden met de eis dat de gegevens niet herleidbaar zijn tot individuele personen. Zo zullen aan degenen, aan wie ingevolge artikel 5 de verzamelde gegevens verstrekt worden, geen onbewerkte gegevensbestanden worden verstrekt. Het is de bedoeling de bewerkte gegevens in de vorm van tabellen ter beschikking te stellen. Een tabel die door selecties een lager aantal dan 25 records oplevert, zal niet worden verstrekt, tenzij in bijzondere gevallen waarin in ieder geval de privacy van de geregistreerden gewaarborgd blijft. De Directeur van de Stichting Registratie Jeugd Voorzieningen kan in dat geval autorisatie verlenen.

Aangezien de plaatsers op basis van de bepalingen in de wet kunnen beschikken over alle in dit artikel gevraagde gegevens, indien nodig via de uitvoerder van de hulpverlening, is gegevensverstrekking door uitvoerders van voorzieningen waarin de jeugdige is geplaatst niet nodig geacht.

Omdat echter voorzien kan worden dat het meewerken aan een systeem van registratie en verstrekking van gegevens een zekere

gewenning vraagt, is voorzien in een overgangperiode. Artikel 6 regelt dat gedurende een periode van uiterlijk twee jaar, te rekenen vanaf de inwerkingtredingsdatum, de in artikel 4 bedoelde gegevens ook door de uitvoerders van (semi-)residentiële voorzieningen aangeleverd kunnen worden.

Artikel 5

Het eerste en tweede lid regelen de terbeschikkingstelling van gegevens aan leveranciers van die gegevens en aan de betrokken samenwerkingsverbanden en provinciale overheden.

Efficiency- en kostenoverwegingen leiden ertoe dat automatische levering vanuit het verwerkende orgaan beperkt blijft tot diegenen die voor beleidsvoering en uitvoering over geactualiseerde gegevensbestanden dienen te beschikken.

Ook onderzoekinstanties die onderzoek uitvoeren dat gesubsidieerd wordt vanuit de gelden die beschikbaar zijn krachtens de Wet op de jeugdhulpverlening komen in aanmerking voor verstrekking van de verwerkte gegevens.

Artikel 7

De planning is gericht op volledig operationeel worden van de registratie per 1 januari 1994.

Inwerkingtreding van dit besluit per 1 juli 1993 draagt bij aan de medewerking van alle betrokkenen in de opstartfase.

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,
H. d'Ancona

De Staatssecretaris van Justitie,
A. Kosto