



277

Besluit van 18 mei 1993, houdende wijziging van het Besluit kennisgevingen aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Justitie, van 5 april 1993, Stafafdeling Wetgeving Privaatrecht, no 360185/93/6, gedaan mede namens Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

Gelet op de artikelen 13, zesde lid, en 38 van de Wet aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen;

De Raad van State gehoord (advies van 26 april 1993, no W03.93.0218);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Justitie van 11 mei 1993, Stafafdeling Wetgeving Privaatrecht, no 366835/93/6, uitgebracht mede namens Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit kennisgevingen aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 3, eerste lid, wordt tussen «het kenteken» en «van het motorrijtuig» ingevoegd: en de laatste vier cijfers van het chassisnummer.

B

In artikel 3, tweede lid, wordt «binnen zes weken» vervangen door: binnen vier weken.

C

Artikel 4, tweede lid, komt te luiden:

2. Het orgaan legt de datum vast, waarop de kennisgeving door hem is ontvangen.

D

In artikel 6, tweede lid, wordt «binnen zes weken» vervangen door: binnen vier weken.

E

In artikel 7, eerste lid, onder b, vervalt de zinsnede «en de Commissie van Toezicht op dit fonds».

¹ Stb. 1964, 380, laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 20 juni 1993, Stb. 256

Het advies van de raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, vijfde lid jo. vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juli 1993.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 18 mei 1993

Beatrix

De Staatssecretaris van Justitie,
A. Kosto

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

Uitgegeven de *tiende* juni 1993

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

1.1. Aanmelding van verzekeringen door mededeling óók van de «meldcode»

Het onverzekerd rijden met motorrijtuigen is een verschijnsel dat onverminderd krachtige aanpak behoeft. Het getuigt immers van een wel in zeer ernstige mate ontbreken van de vereiste zorg voor eens anders persoon of goed, indien men met een motorrijtuig aan het verkeer deelneemt zonder een verzekering te hebben gesloten (en in stand te hebben gehouden) die de aansprakelijkheid dekt, waartoe het motorrijtuig in het verkeer aanleiding kan geven.

De verplichting tot het sluiten van een verzekering bestaat ingevolge artikel 2 van de Wet aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen (Wam), en wel indien het motorrijtuig op een weg wordt geplaatst of daarmee op een weg wordt gereden, indien buiten een weg met dat motorrijtuig op een terrein aan het verkeer wordt deelgenomen of indien voor het motorrijtuig een kentekenbewijs is afgegeven. Slachtofferbescherming is de reden voor deze ruime verzekeringsplicht.

Vanzelfsprekend wordt de verplichting tot het sluiten van een w.a.-motorrijtuigverzekering van overheidswege op intensieve wijze gehandhaafd, mede teneinde te voorkomen, dat door benadeelden in te veel gevallen een beroep op het Waarborgfonds Motorverkeer moet worden gedaan.

Die intensieve handhaving van de verzekeringsplicht, waaraan met ingang van 1 juli 1989 wederom een duidelijke impuls is gegeven, omvat in grote lijnen de volgende werkwijze. Aan de hand van foto's van het Centraal Bureau Motorrijtuigenbelastingen vindt bij de Rijksdienst voor het Wegverkeer (RDW) een eerste vergelijking plaats van de tape met foto's met het register waarin de kennisgevingen tot het sluiten van de verzekeringen door de RDW ingevolge de wet worden aangetekend (het centraal register-Wam). De kentekens ten aanzien waarvan geen verzekering staat geregistreerd worden op de 43e dag na de fotocontrole voor de tweede maal gecontroleerd. Het motorrijtuig kan namelijk wel degelijk verzekerd zijn, maar de kennisgeving inzake het sluiten van de verzekering is door de verzekeraar nog niet aan de RDW gedaan. Daarvoor heeft hij ingevolge artikel 3 van het Besluit kennisgevingen aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen thans maximaal zes weken de tijd (Die termijn wordt overigens door dit besluit teruggebracht tot vier weken).

Blijkt dat na de tweede controle nog steeds geen verzekering te zijn geregistreerd, dan volgt voor de recidivisten aanstonds een proces-verbaal, terwijl de anderen een transactievoorstel door de RDW krijgen aangeboden.

Gebleken is evenwel, dat van de aangeboden transactievoorstellen meer dan de helft alsnog ter zijde moest worden gelegd omdat de betrokkenen toch verzekerd bleken te zijn. Naar schatting rond de 98% van de motorrijtuigen is op de juiste wijze geregistreerd. Van de 2% die niet als verzekerd te boek staat, blijkt alsnog dat ongeveer de helft wel degelijk verzekerd is. Tegen de achtergrond van jaarlijks rond de 6 miljoen aan- en afmeldingen in het centraal register-Wam gaat het om een betrekkelijk geringe onzuiverheid. Dit neemt evenwel niet weg, dat de goedwillende burger die, naar achteraf blijkt, ten onrechte met een transactievoorstel is benaderd, dit ten minste als onaangenaam zal ervaren. Omdat dit te grote foutpercentage niet het doen van een transactievoorstel wettigt (immers geen redelijk vermoeden dat de betrokkenen niet verzekerd zijn) wordt thans eerst een brief gestuurd met het

verzoek aan te geven of de betrokkene al dan niet verzekerd is. Duidelijk is evenwel dat deze extra handeling het opsporingstraject onnodig intensief maakt en derhalve dient te worden vermeden.

Dat iemand, hoewel toch verzekerd, niet als verzekerde in het centraal register-Wam is opgenomen, wordt veroorzaakt door fouten bij de opgave van het kenteken, die ontstaan in het traject aspirant-verzekerde, assurantie-tussenpersoon en verzekeraar.

In overleg met de Nederlandse Vereniging van Automobiellassureurs (NVVA) is vervolgens onderzocht op welke wijze de zuiverheid van het centraal register Wam kan worden verbeterd. Uit een proef, geldende voor één verzekeraar, is gebleken dat, indien behalve het kenteken ook de laatste vier cijfers van het chassisnummer worden aangeleverd, daadwerkelijk kan worden bereikt dat steeds het juiste kenteken aan de RDW wordt aangemeld. Daarmee staat namelijk de uniciteit van het desbetreffende motorrijtuig vast. Die laatste vier cijfers van het chassisnummer worden, teneinde de melding effectief te doen verlopen, sedert april 1992 als «meldcode» op deel II van het kentekenbewijs vermeld.

Sedert 1 juli 1992 bestaat voor alle verzekeraars de mogelijkheid van het kenteken en de meldcode aan de RDW kennis te geven. Daarvan wordt thans door hen op een enkele uitzondering na ook daadwerkelijk gebruikt gemaakt.

Een kennisgeving zonder dat tevens de meldcode wordt opgegeven, kan gelet op artikel 3, eerste lid, van het Besluit kennisgevingen aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen, evenwel door de RDW niet worden geweigerd. De wijziging in genoemd artikel maakt zodanig weigering nu mogelijk, zodat (vanaf 1 juli 1993) alle verzekeraars op de aangegeven wijze «gecontroleerd» zullen aanmelden. Voor de totstandkoming van de verzekering is en blijft het gecontroleerd aanmelden geen voorwaarde.

Volledigheidshalve zij opgemerkt, dat artikel 4, eerste lid, van het Besluit niet is gewijzigd omdat de RDW bij afmeldingen, door het polisnummer en het kenteken, in combinatie met de reeds bekende meldcode, over voldoende gegevens beschikt.

1.2. Verkorting van de termijnen genoemd in de artikelen 3 en 6, beide tweede lid

In de memorie van toelichting op het voorstel van wet Wegenverkeerswet 1992 (Kamerstukken II, 1990/91, 22 030, nr. 3, blz. 29) is reeds gesteld, dat de aanmeldingstermijn ter zake van het sluiten van verzekeringen zal worden teruggebracht. In overleg met de NVVA is vastgesteld, dat verzekeraars per 1 juli 1993 in staat kunnen zijn die aanmeldingen binnen vier weken te doen. In onderdeel B van artikel I is zulks bepaald.

Het ligt voor de hand de termijn van zes weken, voor kennisgevingen inzake het einde van de schorsing van de verzekering of van de schorsing van de dekking, eveneens tot vier weken terug te brengen (onderdeel D van artikel I).

Eveneens kon met de NVVA worden vastgesteld dat met ingang van 1 januari 1995 deze termijnen op twee weken kunnen worden gesteld. Daartoe zal te gelegenertijd de totstandkoming een apart wijzigingsbesluit worden bevorderd.

2. Overige wijzigingen

Artikel I onderdeel C

Artikel 4, tweede lid, kon aanzienlijk worden vereenvoudigd. De bijzondere bepaling met betrekking tot kennisgevingen van verzekeraars op wie artikel 13, vierde lid, van de Wam, zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van 30 november 1983, Stb. 613, van toepassing was, is uitgewerkt.

Artikel 5 van het besluit moet, vanwege mogelijk nog niet afgewikkelde schadegevallen, voorshands wèl worden gehandhaafd.

Artikel I onderdeel E

Als gevolg van de Wet van 3 mei 1989, Stb. 152, fungeert – sedert 1 juni 1989 – de Stichting Waarborgfonds Motorverkeer als de rechtspersoon die tot taak heeft in de gevallen, bedoeld in artikel 25 van de Wam, aan de benadeelden hun schade te vergoeden overeenkomstig artikel 26 van de Wam. Deze Stichting heeft geen Commissie van Toezicht. Vandaar dat de vermelding van de Commissie van Toezicht in artikel 7, eerste lid, onder b, van het besluit is vervallen.

De Staatssecretaris van Justitie,
A. Kosto

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen