



## 216

### **Besluit van 16 maart 1993, houdende regels inzake het beschikbaar stellen van bijdragen uit 's Rijks kas met het oog op de kosten die in een politieregio worden gemaakt ter uitvoering van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel (Stb. 1991, nr. 674) (Besluit vergoeding reorganisatiekosten politie)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie van 24 september 1992, directoraat-generaal voor Openbare Orde en Veiligheid, nr. PRP 92/U710, en directoraat-generaal Wetgeving, nr. W.311163/93/6;

Gelet op artikel 11 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel (Stb. 1991, nr. 674) en artikel 237b van de gemeentewet (Stb. 1931, 89);

Gezien het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën (advies van 30 september 1991, nr. 108910 Rgf 27/80);

Gehoord de Commissie voor de gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften (advies van 17 februari 1992, nr. GCV/YA/92/4);

De Raad van State gehoord (advies van 22 december 1992, nr. W04.92.0457);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 1 maart 1993, nr. E93/U480, uitgebracht mede namens Onze Minister van Justitie;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **PARAGRAAF 1. ALGEMENE BEPALINGEN**

##### **Artikel 1**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken;
- b. de burgemeester: de burgemeester, bedoeld in artikel 2 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel;
- c. de hoofdofficier: de hoofdofficier van justitie, bedoeld in artikel 1, onder b, van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel;

- d. de politieregio: de politieregio, bedoeld in artikel 2 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel;
- e. de gemeente: de gemeente waarvan de burgemeester is belast met de taak, bedoeld in artikel 4 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel;
- f. het regionaal overlegorgaan: het regionaal overlegorgaan bedoeld in artikel 12 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel;
- g. de rijksbijdrage: de bijdrage, bedoeld in artikel 11 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel;
- h. de feitelijke integratie: de feitelijke integratie van de binnen de politieregio aanwezige korpsen van gemeentepolitie en districten van het Korps Rijkspolitie of onderdelen daarvan;
- i. het regionaal projectplan: het regionaal projectplan, bedoeld in artikel 3.

## **Artikel 2**

1. De rijksbijdrage is bestemd voor de bestrijding van de kosten die in de periode 1991 tot en met 1996 in de politieregio worden gemaakt ter bevordering van de feitelijke integratie van de politie op de wijze zoals aangegeven in het regionale projectplan.
2. De rijksbijdrage bestaat uit het totaal van de jaarlijkse uitkeringen die ingevolge dit besluit in de periode 1991 tot en met 1996 uit 's Rijks kas aan de gemeente worden verstrekt.
3. Onze Minister kan, in overeenstemming met Onze Minister van Justitie, de periode, bedoeld in het eerste en tweede lid, met ten hoogste twee jaar verlengen, indien de voortgang van de reorganisatie van het politiebestedel daartoe noopt.

## **Artikel 3**

1. Het regionaal overlegorgaan stelt een regionaal projectplan vast ten behoeve van de feitelijke integratie van de politie.
2. Het regionaal projectplan bevat in elk geval een duidelijke beschrijving van
  - a. de projectorganisatie,
  - b. de activiteiten die met het oog op de feitelijke integratie van de politie in de regio worden of zullen worden ondernomen,
  - c. het beoogde eindresultaat van de feitelijke integratie van de politie, alsmede
  - d. een meerjarenraming van alle op het moment van vaststelling voorzienbare kosten in verband met de hiervoor genoemde onderwerpen.
3. De burgemeester legt het regionaal projectplan ter goedkeuring voor aan Onze Minister en Onze Minister van Justitie. Indien Onze Minister en Onze Minister van Justitie het regionaal projectplan goedkeuren, deelt Onze Minister dit het regionaal overlegorgaan door tussenkomst van de burgemeester zo spoedig mogelijk, doch in elk geval binnen drie maanden na ontvangst van het regionaal projectplan, mede.
4. Onze Minister en Onze Minister van Justitie onthouden hun goedkeuring, indien naar hun oordeel
  - a. niet is voldaan aan het tweede lid,
  - b. er geen evenwicht bestaat tussen de meerjarenraming van de kosten, bedoeld in het tweede lid onder d, en de raming van de rijksbijdrage, bedoeld in artikel 4, eerste lid, of
  - c. het beoogde resultaat, bedoeld in het tweede lid, onder c, niet in overeenstemming is met de in artikel 2, eerste lid bedoelde bestemming van de rijksbijdrage.
5. Indien Onze Minister en Onze Minister van Justitie hun goedkeuring onthouden, deelt Onze Minister het regionaal overlegorgaan door tussen-

komst van de burgemeester zo spoedig mogelijk, doch in elk geval binnen drie maanden na ontvangst van het regionale projectplan, de grond van onthouding mede.

6. Onze Minister kan, in overeenstemming met Onze Minister van Justitie, regels stellen over de indieningstermijn van het regionale projectplan en nadere regels stellen over de inrichting van het regionale projectplan.

## **PARAGRAAF 2. DE RAMING VAN DE RIJKSBIJDRAGE**

### **Artikel 4**

1. De rijksbijdrage wordt geraamd op het bedrag als vermeld in de bijlage bij dit besluit.

2. Onze Minister kan de raming van de rijksbijdrage bijstellen

a. in verband met loon- en prijsmutaties die tot wijzigingen in de desbetreffende post uit Hoofdstuk VII van de rijksbegroting en de daarbij behorende meerjarenraming hebben geleid;

b. in verband met overige wijzigingen in de desbetreffende post uit Hoofdstuk VII van de rijksbegroting en de daarbij behorende meerjarenraming.

3. Een bijstelling als bedoeld in het tweede lid, onder b, vindt plaats in overeenstemming met Onze Minister van Justitie.

4. Onze Minister kan, in overeenstemming met Onze Minister van Justitie, de raming van de rijksbijdrage bijstellen indien naar zijn oordeel uit het regionale projectplan, dan wel uit het financieel verantwoordingsverslag of de voortgangsrapportage, bedoeld in artikel 10, eerste onderscheidenlijk tweede lid, blijkt dat

a. in de regio kosten worden gemaakt die in andere regio's niet of nauwelijks worden gemaakt, voorzover desbetreffende kosten naar het oordeel van Onze Minister en Onze Minister van Justitie noodzakelijk zijn voor de feitelijke integratie van de politie, of

b. de in het regionale projectplan omschreven activiteiten of het beoogde eindresultaat niet of onvoldoende worden gerealiseerd, dan wel eerder worden gerealiseerd dan in het regionale projectplan is aangegeven.

### **Artikel 5**

1. Zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit stelt Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Justitie voor de jaren 1991 tot en met 1996 een meerjarenraming vast van de uitkeringen aan de gemeente, waarin per kalenderjaar wordt aangegeven het deel van de geraamde rijksbijdrage dat in het desbetreffende kalenderjaar aan de gemeente zal worden verstrekt.

2. Bij het vaststellen van de meerjarenraming van de uitkeringen aan de gemeente wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de meerjarenraming van de kosten in het goedgekeurde regionale projectplan.

3. Onze Minister kan, na overleg met Onze Minister van Justitie, de meerjarenraming van de uitkeringen aan de gemeente binnen de grenzen van de raming van de rijksbijdrage bijstellen, indien naar het oordeel van Onze Minister uit het financieel verantwoordingsverslag, bedoeld in artikel 10, eerste lid, of de voortgangsrapportage, bedoeld in artikel 10, tweede lid, dan wel uit een verzoek van de burgemeester tot bijstelling van de meerjarenraming, blijkt dat zich bij de kosten voor de feitelijke integratie van de politie ontwikkelingen voordoen die daartoe aanleiding geven.

4. Onze Minister stelt, na overleg met Onze Minister van Justitie, de

meerjarenraming bij voor zover bijstelling op grond van artikel 4 daartoe aanleiding geeft.

#### **Artikel 6**

Onze Minister stelt de burgemeester zo spoedig mogelijk op de hoogte van een besluit tot bijstelling als bedoeld in artikel 4, tweede en vierde lid, en artikel 5, derde of vierde lid.

Daarbij geeft Onze Minister aan welke wijzigingen als gevolg van het besluit tot bijstelling zijn aangebracht in de meerjarenraming van de uitkeringen aan de gemeente, bedoeld in artikel 5, eerste lid.

### **PARAGRAAF 3. DE JAARLIJKSE UITKERING**

#### **Artikel 7**

1. Onder voorbehoud van goedkeuring van de desbetreffende post van Hoofdstuk VII van de rijksbegroting door de Staten-Generaal, stelt Onze Minister voor 1 oktober de jaarlijkse uitkering per regio die aan een gemeente in het volgend kalenderjaar wordt verstrekt, voorlopig vast.

2. De hoogte van de jaarlijkse uitkering, bedoeld in het eerste lid, wordt bepaald door het deel van de geraamde rijksbijdrage dat ingevolge de meerjarenraming van de uitkeringen aan de gemeente, zonodig bijgesteld door toepassing van artikel 5, derde of vierde lid, in het desbetreffende kalenderjaar wordt verstrekt.

3. Onze Minister wijzigt de voorlopig vastgestelde jaarlijkse uitkering indien na de voorlopige vaststelling, bedoeld in het eerste lid, een bijstelling als bedoeld in artikel 5, derde of vierde lid, plaatsvindt, een en ander voor zover deze bijstelling betrekking heeft op het lopende kalenderjaar.

4. Onze Minister stelt de jaarlijkse uitkering over het voorafgaande kalenderjaar definitief vast na ontvangst van het financieel verantwoordingsverslag, bedoeld in artikel 10, eerste lid.

#### **Artikel 8**

1. De jaarlijkse uitkering wordt in vier termijnen betaalbaar gesteld op onderscheidenlijk 1 februari, 1 mei, 1 augustus en 1 november.

2. Onze Minister kan de betaling van een of meer termijnen geheel of gedeeltelijk opschorten, indien niet is voldaan aan artikel 10, eerste lid.

3. Verrekeningen met de jaarlijkse uitkering in verband met wijzigingen, bedoeld in artikel 7, derde lid, vinden voor het gehele jaar waarvoor de jaarlijkse uitkering wordt toegekend, voor zover mogelijk plaats met de termijnbetaling van 1 november.

#### **Artikel 9**

De burgemeester beschikt over de jaarlijkse bijdrage voor de uitvoering van zijn taak, bedoeld in artikel 4 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel, met inachtneming van het regionale projectplan.

#### **Artikel 10**

1. Vóór 1 april zendt de burgemeester aan Onze Minister een financieel verantwoordingsverslag over de besteding van de jaarlijkse uitkering over het voorafgaande kalenderjaar, voorzien van een door een registeraccountant afgegeven verklaring.

2. De burgemeester verstrekt Onze Minister informatie over de voortgang van de feitelijke integratie van de politie en de realisatie van de activiteiten, bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder b.

3. De burgemeester verstrekt de in het tweede lid bedoelde informatie vóór 1 april over het tweede halfjaar van het voorafgaande kalenderjaar en vóór 1 oktober over het eerste halfjaar van het lopende kalenderjaar.

4. Onze Minister kan regels stellen over de inrichting van de informatie en de verantwoording, bedoeld in het eerste onderscheidenlijk tweede lid. Regels over de informatie, bedoeld in het tweede lid, stelt Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Justitie.

5. Aan ambtenaren van de accountantsdienst van het Ministerie van Binnenlandse Zaken wordt op verzoek alle informatie verstrekt die zij noodzakelijk achten. Deze ambtenaren kunnen op eigen initiatief informatie inwinnen bij de registeraccountant die met de controle is belast.

## **PARAGRAAF 4. DE INRICHTING VAN DE ADMINISTRATIE**

### **Artikel 11**

De gemeente plaatst de inkomsten en de uitgaven die betrekking hebben op de rijksbijdrage op een aparte post van de begroting van de inkomsten en de begroting van de uitgaven.

### **Artikel 12**

Indien een deel van de jaarlijkse uitkering niet tot besteding is gekomen, wordt dit deel door de gemeente gereserveerd.

## **PARAGRAAF 5. OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN**

### **Artikel 13**

Uitkeringen die op grond van artikel 237b van de Gemeentewet voor de inwerkingtreding van dit besluit aan de gemeente zijn verstrekt met het oog op de feitelijke integratie van de politie, maken deel uit van de rijksbijdrage.

### **Artikel 14**

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het is geplaatst.
2. Dit besluit vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

### **Artikel 15**

Dit besluit kan worden aangehaald als Besluit vergoeding reorganisatiekosten politie.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 mei 1993, nr. 88

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 16 maart 1993

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
C. I. Dales

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

Uitgegeven de *tweëntwintigste* april 1993

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin



## NOTA VAN TOELICHTING

### 1. Inleiding

Het Besluit vergoeding reorganisatiekosten politie is gebaseerd op artikel 11 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel. Die wet geeft voorzieningen om vooruitlopend op een nieuwe Politiewet een aanvang te maken met het reorganisatieproces van het politiebestedel. Kort samengevat worden in de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel de positie en de taak van de «beoogd» korpsbeheerder en de «beoogd» korpschef als de aangewezen initiatiefnemers in het reorganisatieproces vastgelegd en wordt de grondslag gegeven voor de vorming van politieregio's om in de fase voorafgaand aan de inwerkingtreding van een nieuwe Politiewet de feitelijke opbouw van de nieuwe politieregio's te realiseren in een proces waarin gemeentepolitiekorpsen en onderdelen van districten van het Korps Rijkspolitie stapsgewijs worden geïntegreerd en de bestuurlijke en politieke besluitvorming op elkaar worden afgestemd. De burgemeester van de in artikel 2 van deze wet bedoelde gemeente heeft tot taak de feitelijke integratie van de gemeentelijke politiekorpsen en de onderdelen van het Korps Rijkspolitie te bevorderen. De feitelijke integratie zal dienen te geschieden tegen de achtergrond van de definitieve vormgeving van het nieuwe politiebestedel zoals neergelegd in het ontwerp van de nieuwe Politiewet. Met het oog op de kosten die in de politieregio worden gemaakt ter uitvoering van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel wordt een rijksbijdrage verstrekt. Een deel van het budget voor de reorganisatie van het politiebestedel is hiervoor bestemd. Dit besluit bevat de regels voor de verstrekking van de rijksbijdrage.

Voor de reorganisatie van het politiebestedel is een totaalbudget van f 350 mln ter beschikking gesteld voor de jaren 1990 tot en met 1996. In deze periode zal zich bij de reorganisatie van het politiebestedel een aantal processen afspelen waarvan de kosten uit dit totaalbudget worden bestreden. Het budget is bedoeld voor de kosten die in deze periode deels voorafgaand aan en deels na de inwerkingtreding van een nieuwe Politiewet worden gemaakt in het kader van het bevorderen van de feitelijke integratie en de opbouw van een nieuw politiebestedel. De uitgaven die verband houden met de invoering van een eenvormige rechtspositie – eveneens in het Regeerakkoord (kamerstukken II 1989/1990, 21 132, nr. 8) voor de periode 1990–1994 afgesproken – worden ook uit dit budget gedaan.

Een globale verdeling van het budget ziet er als volgt uit. Het overgrote deel van het budget, f 309 mln, is bestemd voor de bestrijding van de integratiekosten die met het oog op de feitelijke opbouw van de politiekorpsen in het nieuwe politiebestedel worden gemaakt; voor de kosten van de invoering van de eenvormige rechtspositie is f 24 mln bestemd; het resterende deel van het budget is bestemd voor de kosten van het project fusiegereed maken van het Korps Rijkspolitie en de centrale kosten van het Project.

De verdeling van het totaalbudget van f 350 mln over de jaren 1990 tot en met 1996 ziet er als volgt uit:

1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	totaal
2,0	25,2	78,5	79,3	81,2	48,1	35,7	350,0

Uit het deel van het budget dat is bestemd voor de integratiekosten die met het oog op de feitelijke opbouw van de politiekorpsen in het

nieuwe bestel worden gemaakt, worden zowel de kosten voor de feitelijke integratie van regionaal georganiseerde korpsen als die verbonden aan de feitelijke opbouw van het korps landelijke diensten bestreden. In de periode waarin de nieuwe Politiewet nog niet in werking is getreden zullen de rijksbijdragen ten behoeve van de feitelijke integratie van de regionaal georganiseerde politie aan de gemeenten, waarvan de burgemeester «beoogd» korpsbeheerder is, worden verstrekt. In de fase waarin de nieuwe Politiewet in werking is getreden zullen uitkeringen uit dit deel van het budget aan de nieuwe politiekorpsen ter beschikking worden gesteld. Van de f 309 mln wordt f 33 mln gereserveerd voor bijzondere knelpunten. Uiterlijk 6 maanden na de inwerkingtreding van een nieuwe Politiewet zal een evaluatie plaatsvinden. Deze evaluatie zal zicht moeten bieden op mogelijke financiële knelpunten die tijdens het integratieproces bij de regio's, het korps landelijke diensten en de projectorganisatie zijn ontstaan, dan wel worden voorzien in de laatste fase van het reorganisatieproces. Het dient daarbij evenwel te gaan om kostenverhogende bijzonderheden die de realisatie van de feitelijke integratie binnen de daarvoor gegeven tijd ernstig belemmeren. Afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie kan uit de daarvoor gereserveerde middelen de hoogte van het taakstellende budget voor de regio worden vermeerderd.

## **2. De rijksbijdrage**

De rijksbijdrage wordt als taakstellend budget aan de regio toegekend. Met het budget zal de regio in de jaren 1991 tot en met 1996 de feitelijke integratie van de in de regio gelegen gemeentelijke politiekorpsen en onderdelen van het Korps Rijkspolitie moeten realiseren. Uit de rijksbijdrage worden jaarlijkse uitkeringen gedaan, die in vier termijnen betaalbaar worden gesteld. Op welke wijze de regio voornemens is het feitelijk integratieproces met het toegekende budget te realiseren, staat beschreven in het regionale projectplan.

De rijksbijdrage dient door de «beoogd» korpsbeheerder te worden aangewend voor de kosten die samenhangen met het opzetten van een projectorganisatie voor de feitelijke integratie en de uitwerking daarvan. Bij kosten die samenhangen met de uitvoering van het regionale project van de feitelijke integratie dient gedacht te worden aan de kosten die zijn verbonden aan de integratie van verbindingen, automatisering, beheer en bedrijfsvoering en aan de financiële gevolgen die voortvloeien uit het Sociaal Statuut. De zgn. «desintegratiekosten» dienen eveneens uit het taakstellend budget te worden bestreden; bij het vaststellen van het budget zijn deze kosten daarin begrepen. Met betrekking tot de desintegratiekosten die het gevolg zijn van de huisvestingsproblematiek verwijzen wij naar hetgeen daarover op pagina 13 van de memorie van antwoord bij de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel (kamerstukken II 1990/1991, 21 874, nr. 5) is opgemerkt.

In de memorie van toelichting (kamerstukken II 1990/1991, 21 874, nr. 3, blz. 8) is aangegeven dat de aanwezigheid van een regionaal projectplan een voorwaarde is die aan het verstrekken van uitkeringen uit het taakstellend budget is verbonden. Het regionale projectplan en de daarbij behorende meerjarenraming van de kosten zal dienen als het kader waarbinnen de feitelijke integratie zal plaatsvinden en de rijksbijdrage wordt besteed. Het regionaal projectplan dient als leidraad voor de burgemeester bij de uitoefening van zijn taak ingevolge artikel 4 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel. In het regionale projectplan wordt aangegeven op welke wijze de feitelijke integratie tot stand zal worden gebracht en wordt een beschrijving van het beoogde eindresultaat gegeven. Daarbij wordt een raming gemaakt van de kosten zoals deze zich naar verwachting verspreiden over de jaren zullen voordoen



bij de uitvoering van het beschreven proces. Het taakstellend karakter van het budget brengt met zich dat ingevolge dit besluit slechts globaal zal worden getoetst of de geraamde kosten in relatie tot de activiteiten die daarmee worden gefinancierd uiteindelijk ook kunnen leiden tot het volbrengen van de taak waarvoor die bijdrage wordt verstrekt: het tot stand brengen van een feitelijke integratie van de verschillende gemeentelijke politiekorpsen en onderdelen van het Korps Rijkspolitie. Deze toetsing omvat mede de doelmatigheid.

De aanwezigheid van een regionaal projectplan biedt de mogelijkheid tussentijds de werkelijke voortgang van het reorganisatieproces in de regio te toetsen en aan de hand van de voortgangsrapportages zonodig de rijksbijdrage bij te stellen, uiteraard voorzover het reorganisatiebudget dit toelaat.

Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling dat het regionale projectplan wordt gebruikt als een gedetailleerde projectbegroting op grond waarvan de rijksbijdrage wordt berekend. De ervaringen die met een dergelijke opzet zijn opgedaan in het project Intensivering Samenwerking Politie hebben aangetoond dat aldus onvoldoende ruimte wordt geboden voor een flexibele aanpak. De «beoogd» korpsbeheerder heeft voldoende armslag nodig om in te spelen op de ontwikkelingen in de regio. Het is niet mogelijk om op rijksniveau vooraf de werkelijke kosten over de gehele reorganisatieperiode in beeld te brengen, en de financiering hierop af te stemmen. De hoogte van de kosten wordt met name bepaald door de besluitvorming op regionaal niveau. Dit laatste heeft een gunstige invloed op de beheersbaarheid van de kosten.

Bij de verdeling van de f 276 mln over de verschillende regio's en het toekomstige korps landelijke diensten, is gezocht naar een verdeelsleutel waarbij zowel wordt recht gedaan aan het gegeven dat de kosten die in de regio met het oog op het integratieproces worden gemaakt voor een belangrijk deel afhankelijk zullen zijn van het aantal en de omvang van de te integreren gemeentelijke politiekorpsen en landgroepen van het Korps Rijkspolitie of onderdelen daarvan (hierna: te integreren eenheden), als aan het gegeven dat elke regio los van het aantal te integreren eenheden kosten zal maken. Derhalve is gekozen voor een verdeelsleutel met een vaste component, een basisbedrag van f 4 mln dat voor iedere regio gelijk zal zijn, en een variabele component waarvan de hoogte per regio verschilt afhankelijk van het aantal te integreren eenheden per regio en het totale personeelsvolume van de te integreren eenheden op 31 december 1990. Per te integreren eenheid wordt een normbedrag van f 0,25 mln toegekend. Het aantal te integreren eenheden is vastgesteld aan de hand van de regio-indeling ingevolge artikel 2 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel. Per eenheid van het personeelsvolume wordt een normbedrag van f 1750 toegekend. Het totale personeelsvolume van de te integreren eenheden is vastgesteld op grond van de feitelijk bij de te integreren eenheden op 31 december 1990 werkzame ambtenaren (bron: evaluatie project kwantificering politiewerk). Aan de hand van deze criteria wordt een raming van de hoogte van de rijksbijdrage gemaakt die verspreid over de jaren 1991 tot en met 1996 aan de regio voor het tot stand brengen van de integratie van rijks- en gemeentepolitie in de regio ter beschikking wordt gesteld.

Op basis van de raming van het taakstellende budget voor de periode 1991 tot en met 1996 zal een meerjarenraming per kalenderjaar worden gemaakt van de jaarlijkse uitkeringen die uit dit budget zullen worden verstrekt. Deze meerjarenraming per kalenderjaar zal per regio worden vastgesteld waarbij de meerjarenraming van het reorganisatiebudget op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en de meerja-

renraming van de kosten in het regionale projectplan in acht worden genomen.

Het is begrotingstechnisch gezien noodzakelijk met ramingen te werken. Het totaal van de rijksbijdragen moet blijven binnen de marges van het daartoe bestemde gedeelte van het reorganisatiebudget op de rijksbegroting. Tussentijdse aanpassing in enig jaar van de desbetreffende post (of de daarbij behorende meerjarenraming) op de rijksbegroting kan leiden tot bijstellingen van het totale reorganisatiebudget. De raming van de rijksbijdrage zal dienovereenkomstig aangepast moeten worden. Het gaat hier bijvoorbeeld om loon- en prijsmutaties. Tevens moet het mogelijk zijn, indien de desbetreffende post op de rijksbegroting dit noodzakelijk maakt, een raming van de rijksbijdrage van een bepaalde regio bij te stellen, dan wel de meerjarenraming van de jaarlijkse uitkeringen tussentijds aan te passen als dit noodzakelijk is voor het integratieproces in die regio. Dit zal uit de voortgangsrapportage moeten blijken.

De mogelijkheid tot bijstelling van de ramingen op de hiervoor geschetste wijze biedt de ruimte snel op de ontwikkelingen in te spelen, zonder telkenmale dit besluit te hoeven aanpassen.

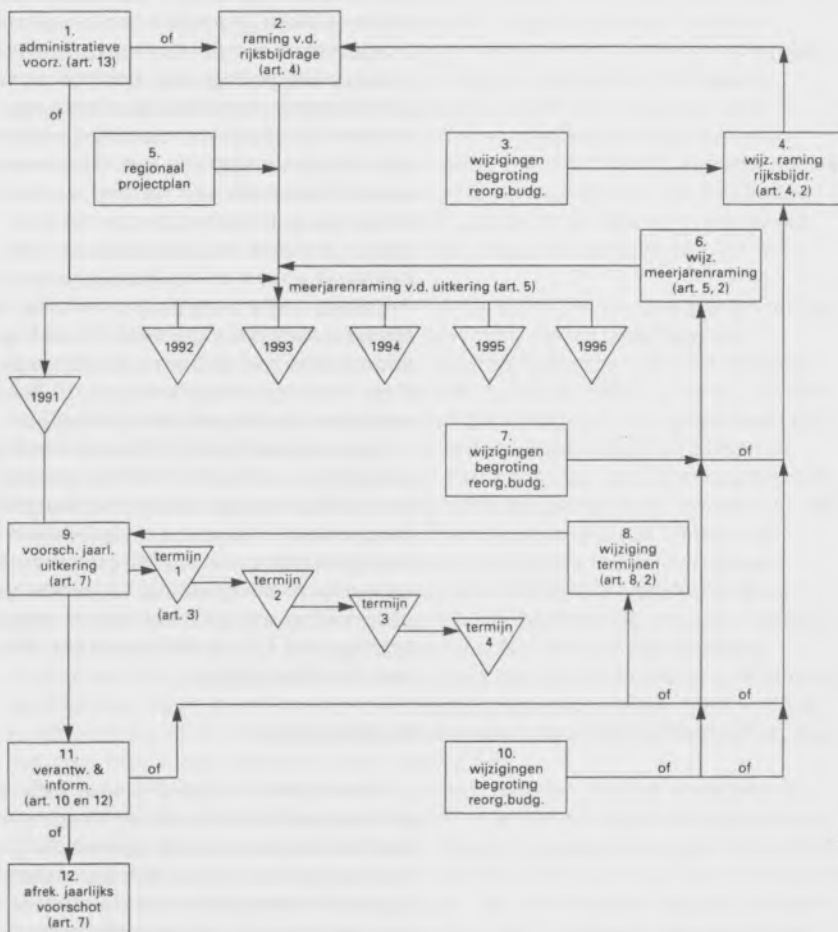
Te beginnen in het jaar 1991 zal het bedrag dat is opgenomen in de raming voor dat jaar worden vastgesteld als voorlopige uitkering. In de jaren daarna wordt op overeenkomstige wijze gehandeld. De voorlopige uitkering wordt in vier termijnen betaalbaar gesteld. De jaarlijkse uitkering wordt voorlopig vastgesteld omdat er na afloop van ieder kalenderjaar voortgangs- en verantwoordingsinformatie moet worden overgelegd om te bezien of de verstrekte voorlopige uitkering rechtmatig is besteed en is aangewend voor het doel dat is uitgewerkt in het regionale projectplan. Is de voorlopige uitkering rechtmatig besteed en ligt het reorganisatieproces nog op het gewenste spoor, dan wordt de voorlopige uitkering definitief vastgesteld. Indien blijkt dat een, overigens rechtmatige besteding van de voorlopige rijksbijdrage, niet spoort met de voornemens uit het regionale projectplan, dan kan dit aanleiding zijn om de rijksbijdrage aan te passen.

Op deze wijze kan worden bereikt dat de jaarlijkse uitkering zoveel als dit mogelijk is gelijke tred houdt met de kosten in de regio. Het is daarbij niet de bedoeling om jaarlijks af te rekenen op basis van gerealiseerde kosten. Dit past niet in de globale toetsing van de regionale plannen en de voortgang daarvan. Vertraging bij de uitvoering van het regionale projectplan moet kunnen worden ingelopen. Mede om deze reden is reservering van een niet bestede voorlopige uitkering mogelijk.

De som van de jaarlijkse uitkeringen die in de periode 1991-1996 op basis van de raming van de rijksbijdrage zijn verstrekt vormen tezamen het taakstellende budget voor integratie van rijks- en gemeentepolitie in de regio. Het karakter van taakstellende budgetten brengt mee, dat de wijze waarop de desbetreffende taken worden uitgevoerd, bepaald wordt door de beschikbaar gestelde budgetten. Dit impliceert tevens dat er formeel gezien, geen tekorten kunnen zijn. Indien in de praktijk - bij een gelijk gebleven budget - toch van een dreigend tekort sprake zou zijn, zal dit door de regio moeten worden opgevangen. Ofwel de regio zal het tekort moeten opvangen in de daarop volgende jaren met de middelen die in die jaren volgens de meerjarenraming van de uitkering aan de regio beschikbaar worden gesteld, ofwel de regio zal om bijstelling van de meerjarenraming van de uitkering aan de regio moeten vragen om een andere verdeling van de middelen over de jaren te verkrijgen. Dit zal ertoe leiden dat indien de regio in oprichting er niet in zou slagen het tekort weg te werken, het tekort na afloop van de reorganisatie door de politieregio in haar definitieve vorm zal moeten worden gedragen.

Tekorten, voor zover men daarvan al zou kunnen spreken, zullen in ieder geval niet ten laste van de gemeenten worden gebracht.

Een schematische weergave van het uiteengezette systeem van ramingen, bijstellingen en de jaarlijkse uitkeringen wordt hieronder opgenomen.



Ten slotte wordt hier nog vermeld dat de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebesteding en dit besluit uitsluitend een regeling treffen voor voorzieningen in het kader van de feitelijke vorming van de regionaal georganiseerde politiekorpsen. De bijdrage die uit het reorganisatiebudget wordt verstrekt voor de kosten verbonden aan de feitelijke opbouw van het korps landelijke politiediensten is zoveel mogelijk aan de hand van dezelfde criteria berekend. De noodzaak voor de financiering van de opbouw van dit korps een wettelijke grondslag te creëren ontbreekt. De in dit korps te integreren eenheden ressorteren alle onder het beheer van de Minister van Justitie en zullen dit ook in het nieuwe bestel doen. Voorkomen moet echter worden dat het proces van de feitelijke opbouw van dit politiekorps te zeer zal verschillen van die van de regionaal georganiseerde politiekorpsen. Daar waar het mogelijk is, zal bij het ter beschikking stellen van middelen voor de opbouw van dit politiekorps worden gehandeld op overeenkomstige wijze als op grond van dit besluit ten aanzien van de rijksbijdrage voor de regio's geschiedt.

### 3. Artikel 237b van de gemeentewet

Artikel 237b van de gemeentewet geeft regels voor de verstrekking van specifieke uitkeringen aan gemeenten. Dergelijke uitkeringen mogen

alleen in een beperkt aantal gevallen worden verstrekt. De rijksbijdrage met het oog op de feitelijke integratie van de politie in de regio moet worden aangemerkt als een dergelijke uitkering vanwege de ongelijke spreiding van de integratiekosten. Gekozen is voor de toekenning van de bijdrage aan een gemeente in de regio, omdat de regio nog geen rechtspersoonlijkheid heeft. In de periode voor de inwerkingtreding van een nieuwe Politiewet wordt de rijksbijdrage als een specifieke uitkering ter beschikking gesteld van de gemeente waarvan de burgemeester is aangewezen als de «beoogd» korpsbeheerder.

De redengeving voor het toekennen van de bijdrage aan deze gemeente is de volgende. De burgemeester van deze gemeente heeft in de Wet tijdelijke voorziening reorganisatie politiebestedel de taak gekregen de feitelijke integratie van de gemeentepolitie en de rijkspolitie in de regio te bevorderen. Het ligt dan ook voor de hand deze ambtsdrager direct de beschikking te geven over het taakstellende budget. De uitkeringen die aan de gemeente worden verstrekt zijn evenwel direct bestemd voor het integratieproces in de regio; de aanwending van de middelen reikt over de gemeentegrenzen heen. De taak die de burgemeester van deze gemeente heeft gekregen ziet immers op zijn toekomstige rol bij het beheer van het regionaal georganiseerde politiekorps. Over de projectbegroting en de besteding van het budget wordt in het regionaal overlegorgaan gesproken.

Ingevolge artikel 237b, tweede lid, van de gemeentewet is het mogelijk in verband met het spoedeisende karakter van een uitkering vooruitlopend op de vereiste wettelijke grondslag middelen te verstrekken. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt. Op grond van beschikkingen van de Minister van Binnenlandse Zaken is in 1991 aan de daarvoor in aanmerking komende gemeenten vooruitlopend op de vaststelling van dit besluit een bedrag van f 21,5 mln. en in 1992 een bedrag van f 75,4 mln verstrekt. Deze bedragen maaken evenwel deel uit van de rijksbijdrage.

#### **4. Reacties**

Het ontwerp-besluit is voor advies toegezonden aan de Raad voor de gemeentefinanciën, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en aan de Commissie voor de gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften. Hoewel bij enkele punten kanttekeningen zijn geplaatst kan men in grote lijnen akkoord gaan met de inhoud, mede gelet op de tijdelijke werking van het besluit. Met betrekking tot die kanttekeningen kan het volgende worden opgemerkt.

Hoewel gewezen wordt op de mogelijkheid van het tegenvallen van de opbrengsten van de grote efficiency-operatie en de gevolgen daarvan voor de dekking van de benodigde f 350 mln, is er thans geen aanleiding om te veronderstellen dat de opbrengsten uit deze operatie niet zouden worden gehaald.

Voor de onderbouwing van genoemde f 350 mln heeft een ambtelijke taakgroep een becijfering gemaakt van de kosten van invoering van regionale politie. Dit is reeds vermeld in de brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer d.d. 12 juni 1990, nr. PRP/90/7/U2. Afhankelijk van de daarbij gehanteerde modaliteiten werd een budget tussen de 250 en 450 mln noodzakelijk geacht. Vervolgens heeft hierop een toetsing plaatsgevonden door het externe adviesbureau KPMG Klynveld Bosboom Hegener. Dit bureau stelde voor om – zich baserend op ervaringen met andere grootschalige veranderings- en fusieprojecten – 10% van het politiebudget op jaarbasis aan te wenden voor het reorganisatieproces, i.c. een bedrag van 350 mln. Voornoemd bedrag is opgenomen in de begroting van uitgaven voor 1992 en volgende jaren van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. De ten behoeve van de dekking beschikbaar gestelde opbrengst uit de grote efficiency-operatie maakt geen deel uit van de begroting van ontvangsten van het departement.



Voor de onderbouwing van de gronden voor de gehanteerde verdeelsleutels wordt gewezen op het volgende. Bij het benoemen van de gehanteerde verdeelsleutels is gezocht naar objectieve factoren waaraan kosten kunnen worden toegerekend. De indeling in de thans gehanteerde componenten werd het meest acceptabel geacht. Om te voorkomen dat kleine regio's met een relatief lage sterkte en weinig te integreren eenheden een extreem lage vergoeding zouden ontvangen, alsmede om te voorkomen dat regio's met een relatief hoge sterkte en veel te integreren eenheden een extreem hoge vergoeding zouden ontvangen is een zodanig evenwichtige indeling van de te vergoeden bedragen gekozen waarvan verwacht wordt dat de uitkomst in beginsel een redelijke basis biedt voor alle regio's om op gelijkwaardige voet de reorganisatie gestalte te geven. Overigens biedt artikel 5, tweede lid, bij het vaststellen van de meerjarenraming de mogelijkheid tot bijstelling van de vergoedingen op grond van het gestelde in artikel 4, vierde lid. Daarnaast is voor bijzondere knelpunten nog een budget van 33 mln gereserveerd.

Met betrekking tot de vragen over de kosten van de overgang van de gemeentelijke politiebureaus wordt gewezen op de brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal van 20 oktober 1992 over dit onderwerp (kamerstukken II, 1992/1993, 21 461, nr. 48). In die brief hebben wij aangegeven dat de overgang van gebouwen om niet zal geschieden. Voorts dient te worden opgemerkt dat alleen de kosten verschuldigd bij inschrijving in het kadaster van de overgang van deze bureaus ten laste van de desbetreffende gemeenten komen. In het wetsvoorstel voor de Invoeringswet Politiewet, zoals dat thans voor advies bij de Raad van State ligt, is een dergelijke inschrijvingsverplichting voor die gemeenten opgenomen. Eenzelfde verplichting zal gelden voor de Staat met betrekking tot de inschrijving van de overgang van de bureaus van het Korps Rijkspolitie. Nu in de Invoeringswet Politiewet wordt bepaald dat de overgang van politiebureaus om niet zal geschieden, is er geen overdrachtsbelasting verschuldigd. Van andere kosten zal bij de overgang van politiebureaus naar de politieregio's, naar het zich thans laat aanzien, geen sprake zijn.

Met betrekking tot de opmerkingen ten aanzien van de in artikel 10, eerste lid, genoemde datum van 1 april, wordt het volgende opgemerkt. In de toelichting bij dit artikel wordt uitvoerig ingegaan op de bijzondere status van het project «reorganisatie van de politie». Door deze status en de daaruit voortvloeiende toezeggingen, die in dit kader aan de Tweede Kamer zijn gedaan, ligt genoemde datum vast. Duidelijk moge zijn dat hiermee op dit punt niet tegemoet kan worden gekomen aan de single-audit-regel, waarvan het uitgangspunt is dat slechts één maal per jaar een financiële verantwoording behoeft te worden afgelegd.

Oorzaak hiervoor is gelegen in het feit dat sprake is van een uitzonderlijk, door de Tweede Kamer als «groot project» aangemerkte reorganisatie. De grote belangen, gekoppeld aan de tijdelijke duur van dit project en de wens goed en snel zicht te hebben op de voortgang maken dat de in deze regeling genoemde datum afwijkt van het bij de single-audit gebruikelijke moment van verantwoording over de gemeentebegroting.

Op het punt desintegratiekosten is reeds eerder in deze toelichting ingegaan (pag. 3). Aangezien deze kosten begrepen zijn in het budget zullen over de hoogte van deze kosten eventueel regionaal afspraken gemaakt moeten worden en is hier voor de centrale overheid geen rol meer weggelegd.

De in dit besluit aan het regionaal overlegorgaan toegekende bevoegdheid om het regionaal projectplan vast te stellen past in de geest van het wetsvoorstel en de contourennota. Tevens leidt dit ertoe dat ook in de interimfase in de regio consensus kan groeien over de conse-



quenties van de reorganisatie. Hierbij wordt geen afbreuk gedaan aan hetgeen in de wet Tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebesteding is vastgelegd.

## **5. Deregulering**

Het besluit is getoetst aan de hand van de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregel van bestuur. Gelet op het tijdelijke karakter van het besluit kon worden volstaan met een toetsing aan de beknopte vragenlijst uit deze Aanwijzingen. Deze toetsing levert het volgende resultaat op.

1. Het besluit strekt ertoe de bijdrage te regelen die door het Rijk wordt verstrekt met het oog op de kosten die in de politieregio worden gemaakt ter uitvoering van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebesteding.

2. Het besluit vertoont wat betreft de werkingssfeer samenhang met de eerdergenoemde Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebesteding. Die wet en dit besluit effenen de weg voor het nog tot stand te brengen nieuwe politiebesteding.

3. Voor de uitvoering en financiering van het besluit worden geen nieuwe organen in het leven geroepen.

4. Het besluit schrijft voor dat het regionaal overlegorgaan ten behoeve van de feitelijke integratie van de politie een regionaal projectplan vaststelt. Dit plan en de daarbij behorende meerjarenraming zullen dienen als het kader waarbinnen de feitelijke integratie zal plaatsvinden en de rijksbijdrage zal worden besteed.

5. Uit het besluit vloeien de volgende lasten voort. De verstrekking van de jaarlijkse uitkering geeft extra werkzaamheden voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Het regionaal overlegorgaan dient, zoals onder 4. al is aangegeven, een regionaal projectplan en een meerjarenraming vast te stellen. De burgemeesters die beoogd korpsbeheerder zijn, dienen verantwoording over de besteding van de jaarlijkse uitkering ten behoeve van de regio af te leggen. Zij dienen voorts informatie over de voortgang van de feitelijke integratie van de politie te verschaffen. De gemeenten waarvan zij burgemeester zijn, dienen de administratie van de inkomsten en uitgaven die op de rijksbijdrage betrekking hebben, gescheiden te houden van de administratie van de andere inkomsten en uitgaven van de gemeente.

## **6. Artikelsgewijze toelichting**

### *Artikel 2*

Aan de ministers is de bevoegdheid toegekend de periode waarvoor het taakstellende budget wordt toegekend te verlengen. Dit kan noodzakelijk zijn indien de voortgang van de reorganisatie, dan wel de financiële afwikkeling daarvan daartoe noopt.

### *Artikel 3*

Voor de onderwerpen die het regionaal projectplan dient te bevatten is aangesloten bij de Contourennota reorganisatie politie die op 22 april 1991 aan de Tweede Kamer is aangeboden (kamerstukken II 1990/1991, 21 461, nr. 32). Het projectplan dient een beschrijving van de hoofdactiviteiten te bevatten die ten behoeve van het integratieproces in de regio zullen worden ondernomen, het beoogde eindresultaat van de feitelijke integratie en een raming van de kosten. Per hoofdactiviteit zal de fasering in de jaren 1991 tot en met 1996, in relatie tot de hieraan verbonden kosten en de taakstellende rijksbijdrage, moeten worden

aangegeven. De Contourennota reorganisatie politie geeft hiervoor een inhoudelijk kader aan. Het projectplan dient te worden vastgesteld door het regionaal overlegorgaan. Op deze wijze kan de democratische besluitvorming binnen een regio op adequate wijze worden ingevuld en ontstaat er betrokkenheid bij de uitvoering. Het projectplan dient vervolgens ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de ministers. Mocht in het regionaal overlegorgaan geen overeenstemming kunnen worden bereikt over de inhoud van het regionaal projectplan of een onderdeel daarvan, dan zijn de artikelen 5 en 6 van de Wet tijdelijke voorzieningen reorganisatie politiebestedel van toepassing. Daarin wordt een regeling gegeven voor mogelijke geschilpunten in het regionaal overlegorgaan.

Het projectplan wordt getoetst aan de hand van de in het vierde lid genoemde criteria. Gelet op de decentraal neergelegde verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de reorganisatie zal deze toetsing zeer globaal zijn. Het vijfde lid is opgenomen om een onthouding van goedkeuring op het projectplan door de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie gemotiveerd kenbaar te maken aan de burgemeester en het regionaal overlegorgaan. Indien dit het geval is, zal het regionaal overlegorgaan het plan dienen bij te stellen met inachtneming van de grond van de onthouding van goedkeuring.

Bij het geven van nadere regels voor de inrichting van het regionaal projectplan zal worden aangesloten bij de in de Contourennota reorganisatie politie gegeven aanwijzingen.

#### *Artikel 4*

De raming van de rijksbijdrage bestaat uit een totaalbedrag per regio, zoals opgenomen in de bijlage bij dit besluit. De rijksbijdrage vormt de basis voor het opstellen voor de regionale projectplannen. De raming van de rijksbijdrage kan om twee redenen worden bijgesteld. In de eerste plaats indien er mutaties op het reorganisatiebudget op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken van toepassing zijn die aanpassing van de raming van de rijksbijdrage noodzakelijk maakt. In de tweede plaats indien uit de verantwoordings- en voortgangsrapportages blijkt dat de realisatie van het projectplan niet spoort met het goedgekeurde plan en het beoogde eindresultaat niet gerealiseerd kan worden binnen de daarvoor beschikbaar gestelde rijksbijdrage omdat die regio kosten maakt die in andere regio's niet of nauwelijks worden gemaakt, dan wel in het wellicht theoretische geval dat eerder dan was voorzien en tegen lagere kosten de feitelijke integratie wordt gerealiseerd.

#### *Artikel 5*

Na ontvangst en goedkeuring van het regionale projectplan wordt voor de verstrekking van de rijksbijdrage over de jaren 1991 tot en met 1996 een meerjarenraming vastgesteld waarin per kalenderjaar wordt aangegeven welk deel van het budget in dat jaar zal worden verstrekt. De meerjarenraming geeft dus per jaar aan, op welk bedrag de «beoogd» korpsbeheerder in dat jaar in principe kan rekenen. Bij de vaststelling van de meerjarenraming van de jaarlijkse uitkeringen wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de meerjarenraming van de kosten bij het regionale projectplan. Er kan evenwel spanning ontstaan tussen de meerjarenraming van de kosten van de ingediende projectplannen en het beschikbare reorganisatiebudget in elk van die jaren. Hieraan valt niet te ontkomen. Het totaal van de meerjarenramingen van de jaarlijkse uitkeringen moet passen binnen de meerjarenraming van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Om dit op elkaar af te stemmen kan enerzijds in overleg met de Minister van Financiën getracht worden een

andere fasering te realiseren van de in de begroting van Binnenlandse Zaken vastgelegde budgetreeks. Anderzijds kan een «beoogd» korpsbeheerder worden verzocht de realisatie van onderdelen van de reorganisatie te vertragen of te versnellen, al naar gelang de vraag of er sprake is van onder- danwel overschrijding van het budget in enig jaar.

De meerjarenraming van de jaarlijkse uitkeringen aan de gemeente kan worden bijgesteld, wanneer uit de verantwoordings- en voortgangsinformatie blijkt dat wijziging van de meerjarenraming noodzakelijk is om gelijke tred te kunnen houden met de ontwikkeling van de kosten. Een dergelijke bijstelling van de meerjarenraming van de jaarlijkse uitkeringen kan uiteraard slechts plaatsvinden indien de rijksbegroting hiervoor de ruimte biedt.

#### *Artikel 6*

Indien er wijzigingen worden aangebracht in de omvang van de raming van de rijksbijdrage of de meerjarenraming in elk van de jaren, dan stelt de Minister van Binnenlandse Zaken de «beoogd» korpsbeheerder hiervan zo spoedig mogelijk in kennis. Indien de hoogte van de rijksbijdrage op grond van artikel 5 is bijgesteld geeft de minister de gevolgen van dit besluit voor de nog uit te keren bijdragen aan.

#### *Artikel 7*

Vóór 1 oktober van ieder jaar stelt de Minister van Binnenlandse Zaken de jaarlijkse uitkering per regio voorlopig vast, die aan een gemeente in het volgend kalender jaar wordt verstrekt. De basis voor deze voorlopige vaststelling wordt gevormd door de meerjarenraming van de uitkeringen aan de gemeente, bedoeld in artikel 5. Na de voorlopige vaststelling kunnen er evenwel wijzigingen optreden in het reorganisatiebudget, die gevolgen hebben voor de hoogte van de rijksbijdrage per regio en de hierop gebaseerde meerjarenraming. Deze wijzigingen kunnen ook doorwerken in de hoogte van de voorlopige vastgestelde jaarlijkse uitkering. Te denken valt aan loon- en prijsmutaties in het jaar waarop de voorlopige uitkering van toepassing is. Indien dit het geval is zal de voorlopig vastgestelde jaarlijkse uitkering worden bijgesteld.

De voorlopige vaststelling van de jaarlijkse uitkering wordt omgezet in een definitieve vaststelling na ontvangst van het financieel verantwoordingsverslag.

#### *Artikel 8*

De jaarlijkse uitkering wordt in vier termijnen betaalbaar gesteld. Indien een gemeente vóór 1 april geen verantwoordingsinformatie heeft ingezonden kan de betaling van termijnen geheel of gedeeltelijk worden opgeschort. Dit is om te voorkomen dat door het ontbreken van verantwoordingsinformatie, budget wordt uitgekeerd zonder de redelijke zekerheid dat dit overeenkomstig de afspraken wordt besteed.

Indien de vaststelling van de definitieve uitkering op een ander bedrag wordt bepaald dan de voorlopige jaarlijkse uitkering, dan wordt het verschil, voor zover mogelijk, verrekend met de laatste termijnbetaling van 1 november.

#### *Artikel 9*

In dit artikel is aangegeven dat de burgemeester beschikt over de jaarlijkse bijdrage voor de uitvoering van het regionale projectplan. Hiermede is niet alleen de bevoegdheid tot het doen van betalingen ten

behoefte van de reorganisatie toebedeeld aan betrokkene, maar is tevens de bestedingsverplichting van de rijksbijdrage aangegeven.

#### *Artikel 10*

Het Project Reorganisatie Politie is door de Tweede Kamer aangemerkt als zgn. «groot project». Dit betekent dat er stringente eisen zijn gesteld ten aanzien van de verantwoordings- en informatiestructuur. Los hiervan is de Minister van Binnenlandse Zaken verantwoording schuldig aan de Staten-Generaal voor de bijdragen die ten laste van hoofdstuk 7 van de Rijksbegroting worden verstrekt. De financiële verantwoording bestaat uit een verantwoordingsverslag over de besteding van de jaarlijkse uitkering over het voorafgaande begrotingsjaar, welke is voorzien van een accountantsverklaring, afgegeven door een registeraccountant. De verklaring dient te worden gebaseerd op de besteding van de jaarlijkse uitkering in relatie tot het goedgekeurde projectplan. De verantwoording dient jaarlijks vóór 1 april van ieder jaar te worden ingezonden. Indien niet aan deze datum wordt voldaan kan dit leiden tot gehele of gedeeltelijke opschorting van de termijnbetalingen.

Aan de departementale accountantsdienst is ten behoeve van zijn algemene controletaak en zijn daarmee samenhangende verantwoordelijkheid de bevoegdheid verleend tot het houden van evaluerende gesprekken (de zogeheten «review») met de accountant van de gemeente. Naast de verantwoordingsinformatie verstrekt de burgemeester twee maal per jaar, steeds over het afgelopen halfjaar, informatie over de voortgang van de feitelijke integratie en de realisatie van de activiteiten zoals opgenomen in het goedgekeurde regionale projectplan. De vorm waarin deze informatie dient te worden verstrekt wordt mede bepaald door de informatiebehoefte van de Tweede Kamer.

#### *Artikel 11*

De gemeente dient de inkomsten en uitgaven die betrekking hebben op de uitvoering van dit besluit op een aparte post van de begroting onder te brengen, zodat in de gemeentebegroting zichtbaar wordt op welke wijze de burgemeester de rijksbijdrage van plan is aan te wenden. Deze aparte post dient onder functie 110, Politie, van de Gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften te worden opgenomen.

#### *Artikel 12*

Een positief saldo tussen inkomsten en werkelijke kosten dient de gemeente te reserveren. De vorming van een reserve zal veelal het gevolg zijn van een verandering in het tempo van de uitgaven of een vertraging in de uitvoering van het regionaal projectplan. Dit zal uit de verantwoordings- en voortgangsinformatie blijken. Dit besluit biedt de kasmatige mogelijkheid om in de geldstroom naar de gemeente rekening te houden met de gevormde reserve, door een bijstelling van de meerjarenraming van de jaarlijkse uitkeringen. Een dergelijke bijstelling heeft geen gevolgen voor de hoogte van de rijksbijdrage. Deze blijft gelijk, maar zal in een ander tempo worden uitgekeerd. Heeft de reserve betrekking op een achterstand bij de uitgaven die in het eerstvolgende jaar wordt ingelopen, dan is bijstelling van de meerjarenraming niet nodig.

*Artikel 13*

Dit artikel is reeds voldoende toegelicht in paragraaf 3 van het algemeen deel.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
C. I. Dales

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin