

187

Besluit van 30 maart 1993, houdende regels inzake de verstrekking van subsidies ter bevordering van windenergie (Besluit subsidies windenergie)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken van 30 oktober 1992, nr. WJA/JZ 92083258;

Gelet op artikel 2 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ;

De Raad van State gehoord (advies van 10 maart 1993, nr. W10.92 0521);

Gezien het nader rapport van Onze voornoemde Minister van 24 maart 1993, nr. WJA/JZ 93020 727;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. NOVEM: de Nederlandse Maatschappij voor Energie en Milieu B.V.;
- b. groep: een economische eenheid, waarin organisatorisch zijn verbonden:

1°. een natuurlijke persoon of privaatrechtelijke rechtspersoon die direct of indirect:

- meer dan de helft van het geplaatste kapitaal verschaft aan,
- volledig aansprakelijk vennoot is van, of
- overwegende zeggenschap heeft over een of meer rechtspersonen of vennootschappen en

2°. laatstbedoelde rechtspersonen en vennootschappen.

Artikel 2

1. De NOVEM verstrekt op aanvraag een subsidie aan degene die een windturbine aanschafft, en in Nederland installeert en in gebruik neemt, die voldoet aan de eisen in het voorontwerp van norm NEN 6096/2, versie 1.0, van 26 november 1990.

2. Geen subsidie wordt verstrekt:

- a. indien de aanvrager voor de indiening van de aanvraag terzake van

de aanschaf van de windturbine verplichtingen heeft aangegaan;
b. indien de windturbine voorafgaand aan de aanschaf reeds is gebruikt;

c. indien de windturbine wordt geïnstalleerd op een locatie waarop reeds eerder een windturbine is geïnstalleerd.

Artikel 3

Een windturbine voldoet aan de in artikel 2, eerste lid, bedoelde eisen, indien dit door een door de Raad voor de Certificatie als keuringsinstituut voor windturbines erkende instantie schriftelijk is verklaard ten aanzien van:

a. de windturbine, of

b. een type waartoe de windturbine blijkt een daartoe afgegeven certificaat behoort.

Artikel 4

1. De subsidie bedraagt een bedrag in guldens, groot 175, vermenigvuldigd met de som van anderhalf maal het bestreken rotoroppervlak in vierkante meters en het generatorvermogen van de windturbine, uitgedrukt in kilowatt, doch ten hoogste 35 procent van de projectkosten.

2. Indien terzake van de kosten of een deel daarvan reeds uit anderen hoofde van rijkswege of vanwege de Commissie van de Europese Gemeenschappen subsidie is verstrekt, wordt slechts een zodanig bedrag aan subsidie verstrekt, dat het totale bedrag aan subsidie niet meer bedraagt dan 40 procent van die kosten respectievelijk dan 40 procent van het desbetreffende deel van die kosten.

3. De subsidie bedraagt niet meer dan het in de beschikking, bedoeld in artikel 10, vermelde maximale subsidiebedrag.

Artikel 5

1. Als kosten worden uitsluitend in aanmerking genomen:

a. de volgende noodzakelijke, rechtstreeks aan de aanschaf, de installatie en de ingebruikneming van de windturbine toe te rekenen, door de aanvrager gemaakte en betaalde kosten:

1°. kosten van aanschaf van de windturbine;

2°. loonkosten, met dien verstande dat wordt uitgegaan van een uurloon, berekend op basis van het brutojaarloon bij een volledige dienstbetrekking volgens de kolommen 3, 4 en 13 van de loonstaat van het betrokken directe personeel, exclusief volledig winstafhankelijke uitkeringen, verhoogd met de wettelijke dan wel de op grond van een individuele of collectieve arbeidsovereenkomst verschuldigde opslagen voor sociale lasten, en van 1600 produktieve uren per jaar;

3°. kosten van verbruikte materialen en hulpmiddelen, gebaseerd op historische aanschafprijzen, exclusief winstopslagen bij transacties binnen een groep;

4°. andere dan de onder 1° tot en met 3° bedoelde, aan derden verschuldigde kosten, exclusief winstopslagen bij transacties binnen een groep;

b. een opslag voor algemene kosten, groot 40 procent van de onder a, aanhef en onder 2°, bedoelde loonkosten.

2. Indien de windturbine wordt aangeschaft door middel van een lease-overeenkomst is het vereiste dat de kosten moeten zijn betaald niet van toepassing en wordt als kosten van aanschaf in aanmerking genomen de jaarlijks verschuldigde lease-termijn, vermenigvuldigd met 8.

3. De kosten worden in aanmerking genomen met inbegrip van omzetbelasting, indien de aanvrager omzetbelasting niet kan verrekenen met door hem af te dragen omzetbelasting.

Artikel 6

Onze Minister stelt bij ministeriële regeling met betrekking tot ieder kalenderjaar het bedrag vast dat beschikbaar is voor het in het desbetreffende jaar doen van subsidietoezeggingen op grond van dit besluit.

Paragraaf 2. Aanvraag en beslissing op de aanvraag

Artikel 7

1. Een aanvraag wordt ingediend bij de NOVEM met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

2. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 8

1. De NOVEM geeft op de aanvraag een beschikking binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt de NOVEM de aanvrager daarvan in kennis en noemt daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

2. Indien een toewijzende beschikking op een aanvraag tot gevolg kan hebben, dat op grond van artikel 9, eerste lid, aanhef en onder c, afwijzend moet worden beslist op een andere aanvraag, die eerder voldeed aan de wettelijke voorschriften, geeft de NOVEM geen beschikking totdat op die eerdere aanvraag is beslist.

Artikel 9

1. De NOVEM beslist in ieder geval afwijzend op een aanvraag:

a. indien ten aanzien van het installeren van de windturbine niet een vergunning als bedoeld in artikel 47 van de Woningwet is verstrekt dan wel burgemeester en wethouders zich niet bereid hebben verklaard medewerking te verlenen aan het wegnemen van eventuele uit een oogpunt van ruimtelijke ordening geldende belemmeringen voor het verstrekken van zodanige vergunning;

b. indien gegronde vrees bestaat dat de aanvrager het project niet kan financieren;

c. voor zover het bedrag, dat in het betrokken kalenderjaar voor subsidietoezeggingen beschikbaar is, is uitgeput door het totaal van de voorafgaande subsidietoezeggingen dan wel dat bedrag door toezegging van de gevraagde subsidie zou worden overschreden.

2. De NOVEM kan afwijzend beslissen op een aanvraag:

a. indien niet is voldaan aan een verzoek als bedoeld in artikel 6 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ;

b. indien gegronde vrees bestaat dat de aanvrager zal handelen in strijd met ingevolge dit besluit geldende verplichtingen;

c. indien de aanvrager in het kader van de aanvraag gegevens heeft verstrekt, waarvan hij wist of behoorde te weten dat deze onjuist of onvolledig waren en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.

Artikel 10

Een beschikking op een aanvraag, inhoudende een toezegging van subsidie, bevat een vermelding van:

- a. het projectplan waarop de toezegging betrekking heeft;
- b. een raming van de kosten;
- c. het maximale subsidiebedrag;
- d. het tijdstip waarop de windturbine moet zijn geïnstalleerd en in gebruik genomen.

Artikel 11

1. De NOVEM kan een toezegging doen onder voorwaarden, bij het niet vervuld worden waarvan de toezegging niet in werking treedt dan wel geheel of gedeeltelijk vervalt.

2. In ieder geval wordt een voorwaarde gesteld ter zake van het zich verbinden van de betrokkene tot:

- a. het gedurende een door de NOVEM vast te stellen periode, welke niet langer kan zijn dan twee jaar, per ultimo van ieder kwartaal op een door de NOVEM vast te stellen wijze aan de NOVEM ter beschikking stellen van gegevens betreffende de opbrengst van de windturbine in kWh en de aard en duur van onderhoud en storingen alsmede het ermee instemmen dat aan deze gegevens door de NOVEM bekendheid wordt gegeven;
- b. het op verzoek van de NOVEM, zonder vergoeding verlenen van medewerking aan de uitvoering van een door de NOVEM, al dan niet na overleg met derden, opgesteld meetprogramma en het ermee instemmen dat aan de daaruit verkregen gegevens door de NOVEM bekendheid wordt gegeven.

Artikel 12

1. Aan de toezegging zijn de in de artikelen 13, 14 en 15 opgenomen verplichtingen verbonden.

2. De NOVEM kan aan de toezegging voorschriften verbinden.

Artikel 13

1. De betrokkene dient de windturbine te installeren en in gebruik te nemen overeenkomstig het projectplan waarop de toezegging betrekking heeft, en uiterlijk op het in artikel 10, onder d, bedoelde tijdstip, behoudens voorafgaande schriftelijke toestemming van de NOVEM voor wijzigingen of vertragingen.

2. De NOVEM geeft op een aanvraag om een toestemming als bedoeld in het eerste lid een beschikking binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven stelt de NOVEM de aanvrager daarvan in kennis en noemt daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

3. De NOVEM kan aan een toestemming als bedoeld in het eerste lid voorschriften verbinden.

Artikel 14

1. De betrokkene dient binnen zes maanden na het tijdstip waarop ingevolge artikel 13, eerste lid, de windturbine moet zijn geïnstalleerd en

in gebruik genomen, bij de NOVEM een aanvraag om vaststelling van het definitieve subsidiebedrag in.

2. De aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

3. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 15

1. De betrokkene voert een administratie die zodanig is ingericht, dat daaruit te allen tijde op eenvoudige en duidelijke wijze alle in artikel 5 bedoelde kosten kunnen worden afgelezen, in het bijzonder de bestede en door middel van een sluitende tijdschrijving vastgestelde arbeidstijd, de verbruikte materialen en de overige kosten.

2. De betrokkene voldoet aan hetgeen door door Onze Minister aangewezen personen wordt verzocht, voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor een goede uitvoering van dit besluit, omtrent:

a. het verlenen van inzage van zakelijke gegevens en bescheiden,

b. het maken van kopieën van de onder a bedoelde gegevens en bescheiden en

c. het verlenen van medewerking aan het verstrekken van gegevens door anderen.

3. De betrokkene doet onverwijld nadat een verzoek tot verlening van surséance van betaling aan of faillietverklaring van hem bij de rechtbank is ingediend daarvan mededeling aan de NOVEM.

Paragraaf 4. Voorschotten

Artikel 16

1. Op een subsidie ter zake waarvan een beschikking als bedoeld in artikel 10 geldt, kan op aanvraag van de betrokkene door de NOVEM eenmaal een voorschot worden verstrekt.

2. Het voorschot bedraagt 80 procent van de gemaakte en betaalde kosten, doch niet meer dan 80 procent van het in artikel 10, onder c, bedoelde bedrag.

3. Bij de toepassing van het eerste en tweede lid wordt de opslag, bedoeld in artikel 5, eerste lid, onder b, geacht gemaakt en betaald te zijn voor zover de loonkosten waarover hij wordt berekend zijn gemaakt en betaald.

4. Een voorschot wordt slechts verstrekt, indien het bedrag aan voorschot ten minste f 10 000,00 bedraagt.

Artikel 17

1. Een aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een formulier, waarvan het model bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

2. Aanvragen worden niet ingediend per telefax.

Artikel 18

De NOVEM geeft op de aanvraag een beschikking binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt de NOVEM de aanvrager daarvan in kennis en noemt daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Artikel 19

De NOVEM kan in ieder geval afwijzend beschikken op een aanvraag, indien de aanvrager niet heeft voldaan aan krachtens de artikelen 12 en 13, gegeven voorschriften of in artikel 15 opgenomen verplichtingen.

Paragraaf 5. Vaststelling definitief subsidiebedrag

Artikel 20

1. Indien de betrokkene niet binnen de in artikel 14 bedoelde termijn een aanvraag om vaststelling van het definitieve subsidiebedrag heeft ingediend, stelt de NOVEM hem in de gelegenheid binnen een door de NOVEM te stellen termijn alsnog een zodanige aanvraag in te dienen.

2. Indien na afloop van deze termijn geen aanvraag is ingediend, stelt de NOVEM het definitieve bedrag van de subsidie ambtshalve vast.

Artikel 21

De NOVEM geeft een beschikking binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag dan wel nadat de in artikel 20 bedoelde termijn is verstreken. Indien de beschikking niet binnen dertien weken kan worden gegeven, stelt de NOVEM de betrokkene daarvan in kennis en noemt hij daarbij een redelijke termijn waarop de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.

Artikel 22

De NOVEM stelt het definitieve bedrag van de subsidie vast met inachtneming van de artikelen 2, 3, 4 en 5 van dit besluit.

Paragraaf 6. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 23

Indien een aanvraag wordt ingediend voor 1 januari 1994, wordt mede subsidie verstrekt, indien de windturbine behoort tot een type waarvoor door de Stichting Energieonderzoek Centrum Nederland voor 1 april 1991 een beperkt kwaliteitscertificaat is afgegeven.

Artikel 24

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 25

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit subsidies windenergie.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Economische Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 mei 1993, nr. 88.

Lasten en bevelen, dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 30 maart 1993

Beatrix

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen

Uitgegeven de *achtste* april 1993

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

Algemeen

Het onderhavige besluit behelst de voortzetting van de Subsidieregeling windenergie 1992 (Stcrt. 1991, 250, gewijzigd bij regeling van 27 maart 1992, Stcrt. 63). Deze regeling is met ingang van 1 januari 1993 ingetrokken (Stcrt. 239). Een en ander houdt verband met de invoering per 1 april 1992 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ (Stb. 1991, 767). Ingevolge deze wet dienen subsidies als die waarin de Subsidieregeling windenergie 1992 voorzag te worden verstrekt krachtens een algemene maatregel van bestuur. Het betreft hier immers financiële middelen die mede aan ondernemers worden verstrekt, terwijl het totale bedrag dat daarmee gemoeid is de f 20 miljoen te boven gaat.

Dit betekent, dat, waar de subsidieverstrekking voorheen geschiedde op basis van beleidsregels, deze vanaf het in werking treden van dit besluit zal geschieden op basis van een algemeen verbindend voorschrift. Grote veranderingen brengt dit niet. Van belang is wel, dat, waar tot nog toe rechtsbescherming ten aanzien van de subsidiebeschikkingen werd geboden in het kader van de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen, ingevolge artikel 9 van de voornoemde Kaderwet beroep tegen beschikkingen op grond van dit besluit kan worden ingesteld bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Een belangrijk verschil is ook, dat thans niet meer alle relevante bepalingen in één regeling te vinden zijn. Enerzijds zijn zij opgenomen in het onderhavige besluit. Daarbij gaat het met name om bepalingen met betrekking tot de criteria voor het verkrijgen van de subsidie, de hoogte van de subsidie, administratieve procedures, aan de toezegging verbonden verplichtingen en voorschriften en het doen van een toezegging onder opschortende of ontbindende voorwaarde. Anderzijds moeten de relevante bepalingen worden gezocht in de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ. In de artikelen 6, 7 en 8 daarvan zijn bepalingen opgenomen omtrent het verlenen van toegang aan toezichthouders, het (niet) nemen van beslissingen in geval van surséance van betaling en van faillissement en omtrent het intrekken, wijzigen en op nihil stellen van beschikkingen, het vervallen van beschikkingen en het ontstaan van terugbetalingsverplichtingen. Voorheen waren bepalingen daaromtrent opgenomen in beleidsregels als de Subsidieregeling windenergie 1992.

Ook verschillende bepalingen met betrekking tot de indiening en behandeling van aanvragen, die opgenomen waren in de Subsidieregeling windenergie 1992, komen in het onderhavige besluit niet meer voor. Deze aangelegenheden zijn thans geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (Awb), die naar verwachting binnenkort in werking zal treden. Zolang de Awb nog niet in werking getreden is, zullen de desbetreffende bepalingen in de Awb uiteraard wel reeds als vaste gedragslijn worden gehanteerd.

Evenals de Subsidieregeling windenergie 1992 strekt het onderhavige besluit tot uitvoering van het beleid dat is uiteengezet in de Nota Energiebesparing (Kamerstukken II 1989/90, 21 570, nr. 2).

Gehandhaafd blijft ook dat de subsidieverstrekking wordt uitgevoerd door de Nederlandse Maatschappij voor Energie en Milieu B.V. (NOVEM).

Mede omdat het bij het onderhavige besluit gaat om de voortzetting van bestaand beleid, zijn er geen bijzondere uitvoerings- of handhavingsaspecten aan verbonden. Wel zijn de criteria voor subsidieverstrekking op onderdelen vereenvoudigd. De subsidie ter bevordering van een beperking van het brongeluid van de windturbines is beëindigd. De redenen die daartoe hebben geleid zijn uiteengezet in de brief van de

Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 23 december 1992 (Kamerstukken II 1992/93, 22 800 XI, nr. 38).

Aan het bepaalde in artikel 2, zesde lid, van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ is voldaan met brieven van 17 juni 1992 aan de beide Kamers van de Staten-Generaal.

Het ontwerp-besluit is, gelet op artikel 93 van het EEG-verdrag, op 16 november gemeld bij de Europese Commissie. De Commissie heeft bij brief van 1 februari 1993 kenbaar gemaakt, dat zij geen bezwaren heeft tegen het ten uitvoer brengen van het besluit.

ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel bevat, te zamen met de afwijzingsgronden van artikel 9, de criteria voor het verstrekken van subsidie. Aan de criteria van artikel 2 wordt getoetst bij de beslissing omtrent een toezegging en bij de beslissing omtrent de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag.

Centraal in de criteria staat het aanschaffen van nieuwe windturbines. Met het gebruik van het begrip «aanschaffen» is beoogd aan te sluiten bij hetgeen in de belastingwetgeving wordt verstaan onder «investeren». Van het gebruik van het laatstgenoemde begrip is afgezien, omdat het onderhavige besluit niet alleen gericht is op ondernemers, maar ook op instellingen en particulieren. In dit verband wordt onder aanschaf niet alleen koop verstaan, maar ook met koop gelijk te stellen rechtsfiguren waarbij de eigendom, althans de economische eigendom bij de aanschaffer komt te liggen. Daarbij moet met name worden gedacht aan «financial lease». Het gaat dan om gevallen waarin het economisch risico berust bij de lessee, de overeenkomst niet opzegbaar is en de lessee na afloop van de overeenkomst het recht heeft de windturbine om niet of nagenoeg om niet in eigendom te verwerven.

De windturbines moeten voldoen aan de kwaliteits- en veiligheidseisen van het voorontwerp van de norm NEN 6096/2, versie 1.0 van 26 november 1990 (verkrijgbaar bij NNI, Postbus 5059, 2600 GB Delft, tel. 015-69 03 90). Ondanks het feit dat het voorontwerp reeds enige jaren geleden is gepresenteerd, zijn de daarin neergelegde eisen nog voldoende actueel om ook in de komende jaren als subsidie criterium te kunnen dienen. Windturbines met een zogenaamd beperkt kwaliteitscertificaat komen op termijn niet meer voor subsidie in aanmerking. Dit zal voor een beperkt aantal bestaande turbinetypen een hernieuwd veiligheids- en kwaliteitsonderzoek betekenen. Als overgangsmaatregel zijn ook windturbines met een voor 1 april 1991 afgegeven beperkt kwaliteitscertificaat nog subsidiabel, indien de aanvraag vóór 1 januari 1994 wordt ingediend. Daartoe is een bepaling opgenomen in artikel 23.

Aan het bepaalde in het tweede lid, onder a, ligt de gedachte ten grondslag, dat iemand die reeds vóór de aanvraag verplichtingen heeft aangegaan terzake van de aanschaf kennelijk geen stimuleringssubsidie nodig heeft. Dit sluit niet uit, dat de aanvrager kosten mag maken of verplichtingen mag aangaan ter voorbereiding van het project. Tot de voorbereidingskosten kunnen worden gerekend de kosten van engineering of leges voor vergunningen. Het betekent ook niet, dat een aanvrager met de daadwerkelijke realisatie van het project zou moeten wachten, totdat hij een beslissing op zijn aanvraag verkregen heeft. Als hij het risico van het niet-krijgen van een subsidietoezegging wil nemen, mag hij, na het indienen van de aanvraag, verplichtingen tot aanschaf en installatie aangaan. Het besluit geeft hem echter ook de mogelijkheid om eerst zekerheid omtrent de toezegging te verkrijgen, voordat hij dergelijke verplichtingen aangaat.

In het tweede lid, onder c, zijn vervangingsinvesteringen uitgesloten van subsidie. De stimulans tot het aanschaffen van een windturbine, die de subsidie beoogt te geven, kan in die gevallen geacht worden niet langer nodig te zijn.

Artikel 3

Dit artikel biedt de mogelijkheid te volstaan met een type-keuring. Uit een voor de desbetreffende windturbine afgegeven certificaat dient te blijken, dat de turbine behoort tot een type dat aan de eisen voldoet.

Artikel 4

Bij dit besluit is niet langer voorzien in hogere subsidie voor particuliere windturbineparken. Het verschil in projectkosten met andere projecten is te gering gebleken om een verschil in subsidiehoogte te kunnen rechtvaardigen.

Artikel 5

In dit artikel is een limitatieve omschrijving van de kosten opgenomen, die in aanmerking worden genomen bij de toepassing van artikel 4. Daarnaast is deze omschrijving van belang voor de toepassing van artikel 2, tweede lid, onder a, artikel 10, onder b, artikel 15, eerste lid, en artikel 16.

Tot de kosten van aanschaf moet, in geval van koop, de koopsom worden gerekend. Wordt de windturbine verkregen door middel van «financial lease», dan moeten de lease-termijnen contant worden gemaakt. Daarbij wordt een kapitalisatiefactor van 8 gehanteerd.

Bij de bepaling van de loonkosten wordt uitgegaan van het fiscale loon, zoals dat moet worden ingevuld op de loonstaat, die door de werkgever moet worden bijgehouden ingevolge de Wet op de loonbelasting 1964.

Hierbij gaat het om het directe personeel; dat is het personeel dat rechtstreeks produktieve arbeid verricht ten behoeve van het project. De arbeidsuren van dit personeel dienen ingevolge artikel 15 door middel van een sluitende tijdschrijving verantwoord te kunnen worden. Daarbij wordt uitgegaan van 1600 produktieve uren per jaar. Leidinggevend worden niet tot het directe personeel gerekend. Een vergoeding voor de daarmee samenhangende kosten is begrepen in de opslag voor algemene kosten, welke forfaitair is vastgesteld op 40% van de loonkosten.

Artikel 6

Aangezien het de bedoeling is, dat het onderhavige besluit voor langere tijd zal gelden dan het lopende begrotingsjaar, is de hoogte van het totale voor de verstrekking van subsidies krachtens dit besluit beschikbaar te stellen bedrag thans niet te bepalen. Daarom zal het ter beschikking te stellen bedrag jaarlijks bij ministeriële regeling worden vastgesteld. Ingevolge artikel 4 van de Bekendmakingswet wordt zo'n regeling bekendgemaakt in de Staatscourant.

Artikel 7

De in het eerste lid bedoelde aanvraagformulieren zijn verkrijgbaar bij de uitvoeringsinstantie, NOVEM B.V., Postbus 8242, 3503 RE Utrecht, telefoon 030 - 36 34 44. In het aanvraagformulier wordt vermeld, welke bescheiden met het formulier moeten worden meegezonden.

Hier zij er reeds op gewezen, dat de aanvraag vergezeld moet gaan van een projectplan en van bescheiden, op grond waarvan beoordeeld kan worden of de aanvrager in staat is het project binnen een redelijke termijn te realiseren, zoals een financieringsplan en gegevens over de benodigde vergunningen.

Aanvragen kunnen niet worden ingediend per telefax in verband met de daaraan bij de administratieve verwerking verbonden bezwaren. Ook zou het open stellen van de mogelijkheid aanvragen per fax in te dienen met zich mee brengen, dat te allen tijde voldoende apparatuur gebruiksklaar moet zijn. Dat zou een onevenredige belasting voor de uitvoeringsinstantie betekenen.

Artikel 8

In het tweede lid is een bepaling opgenomen, die de mogelijkheid biedt af te wijken van de gebruikelijke gang van zaken, waarbij op aanvragen in volgorde van binnenkomst wordt beschikt. Het is niet noodzakelijk om strikt aan die volgorde vast te houden, als toewijzing van de aanvraag maar niet tot gevolg heeft, dat op een eerdere aanvraag afwijzend moet worden beschikt in verband met de budgetuitputtingsclausule van artikel 9, eerste lid, onder c. In dit verband is niet het moment van ontvangst van de aanvraag bepalend, maar het moment waarop de aanvraag voldoet aan de wettelijke voorschriften. Daarbij gaat het met name om artikel 7 van dit besluit. Een aanvraag voldoet pas aan de wettelijke voorschriften, indien het aanvraagformulier volledig is ingevuld en ondertekend en alle bescheiden, die blijkens het formulier moeten worden meegezonden, zijn ontvangen.

Artikel 9

In dit artikel zijn afwijzingsgronden opgenomen. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen gronden die steeds tot afwijzing van de aanvraag leiden, opgenomen in het eerste lid, en gronden die tot afwijzing kunnen leiden, opgenomen in het tweede lid. Daarnaast wordt een aanvraag uiteraard ook afgewezen, indien hij niet voldoet aan enige bepaling van het onderhavige besluit. De belangrijkste daarvan is artikel 2. Het verschil tussen de criteria van artikel 2 en van artikel 9 is, dat aan de criteria van artikel 2 wordt getoetst bij de beslissing omtrent de toezegging en bij de beslissing omtrent de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag, terwijl aan de criteria van artikel 9 alleen wordt getoetst bij de toezegging.

Artikel 11

In dit artikel is voorzien in de mogelijkheid een subsidietoezegging te doen onder opschortende of ontbindende voorwaarde. Daarbij kan gedacht worden aan gevallen waarin twijfels bestaan omtrent de vraag of de aanvrager wel in staat is de activiteiten waarvoor de subsidie bestemd is overeenkomstig het onderhavige besluit te verrichten.

Daarbij zal het vooral gaan om het nakomen van de verplichting van artikel 13, eerste lid, in samenhang met het uiterste tijdstip dat vermeld is in de toezeggingsbeschikking (artikel 10, onder d). Artikel 9, tweede lid, onder b, biedt, indien gegronde vrees bestaat dat de activiteiten niet (tijdig) zullen worden verricht, de mogelijkheid de aanvraag af te wijzen. De zorgvuldigheid gebiedt in zo'n geval de aanvrager in de gelegenheid te stellen die vrees weg te nemen. Soms zal hij dat echter niet kunnen, juist omdat er nog geen subsidietoezegging is. Te denken valt aan gevallen waarin de financiering van het project pas afgerond kan worden, nadat een subsidietoezegging verkregen is. In dergelijke gevallen kan een

toezegging onder opschortende of ontbindende voorwaarde uitkomst bieden. De aanvraag hoeft dan niet onmiddellijk afgewezen te worden, terwijl toch binnen afzienbare termijn duidelijk wordt of door de toezegging nog beslag gelegd blijft worden op de beschikbare middelen.

Het tweede lid heeft betrekking op een overeenkomst, die de subsidie-ontvanger moet sluiten met de NOVEM. Het gaat hier om verplichtingen, ten aanzien waarvan de sanctie van artikel 8 Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ – het intrekken van de toezeggings- of vaststellingsbeschikking en het terugvorderen van reeds verstrekte financiële middelen – hoewel mogelijk, niet altijd toereikend is. Van deze verplichtingen moet ook de nakoming kunnen worden afgedwongen. De periode gedurende welke deze verplichtingen gelden zal zich kunnen uitstrekken tot na de vaststelling van het definitieve bedrag van de subsidie.

Artikel 12

In het eerste lid is bepaald, dat de in de artikelen 13–15 opgenomen verplichtingen verbonden zijn aan de toezegging. Dat impliceert, dat zij gelden zo lang de toezegging geldt, dus tot de beslissing omtrent de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag.

In het tweede lid is voorzien in de mogelijkheid aan de toezegging voorschriften te verbinden. Voor een goede uitvoering van het onderhavige besluit kan dat noodzakelijk zijn. Te denken valt aan voorschriften in de administratieve sfeer, in het verlengde van het bepaalde in artikel 15.

De sanctie op het niet voldoen aan de hier aan de orde zijnde voorschriften en verplichtingen is opgenomen in artikel 8, eerste lid, aanhef en onder b, van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ: het definitieve bedrag van de subsidie kan dan op nihil dan wel op een lager bedrag dan het toegezegde bedrag worden gesteld.

Artikel 13

Het bepaalde in dit artikel vormt, tezamen met artikel 2, de kern van het onderhavige besluit. Het gaat bij de onderhavige subsidiëring uiteraard niet alleen om de aanschaf van windturbines, maar ook om het installeren en in gebruik nemen ervan. Alleen dan kan het doel van het besluit, bevordering van de inzet van windenergie in Nederland, worden gerealiseerd.

Hierbij geldt de verplichting, dat deze activiteiten verricht worden voor een bij de toezegging bepaald tijdstip. Het is de bedoeling de beschikbare subsidiemiddelen te gebruiken voor die projecten, die binnen een redelijke periode leiden tot de inzet van windenergie. In gevallen waarin verzocht wordt om verlenging van die periode zal deze doelstelling dan ook afgewogen worden tegen hetgeen de verzoeker als zijn belangen naar voren brengt. Daarbij zal mede een rol spelen in hoeverre de feiten die de vertraging hebben veroorzaakt zijn ontstaan door toedoen van de betrokkene zelf.

Artikelen 14 en 15

De in deze artikelen opgenomen verplichtingen zijn noodzakelijk om tot een tijdige en deugdelijke vaststelling van het definitieve subsidiebedrag te kunnen komen.

De in artikel 15, eerste en tweede lid, opgenomen verplichtingen zijn nodig om bij de vaststelling van het definitieve subsidiebedrag te kunnen beschikken over alle van belang zijnde gegevens en door de betrokkene verstrekte gegevens zonodig te kunnen verifiëren.

Artikel 16

Dit artikel voorziet in de behoefte aan voorschotten op de subsidie. Ten einde de administratieve lasten, zowel voor de aanvragers als voor de NOVEM, beperkt te houden, wordt slechts één maal een voorschot verstrekt en geldt een minimum van f 10 000,00 per voorschot.

In het eerste lid is bepaald, dat een voorschot wordt verstrekt op een subsidie terzake waarvan een toezeggingsbeschikking geldt. Dat impliceert dat, zolang aan een toezegging een opschortende voorwaarde verbonden is, geen voorschotten worden verstrekt.

De bepaling in het tweede lid impliceert, dat 80 procent van het bij de toezegging vermelde maximale subsidiebedrag als voorschot kan worden verstrekt, zodra ter grootte van het laatstbedoelde bedrag kosten zijn gemaakt en betaald. Voor dit betrekkelijk snelle bevoorschottingsritme is bij langdurige projecten als de onderhavige aanleiding, teneinde de financieringslasten voor de betrokkene beperkt te houden.

Artikel 19

In het algemeen zal bij het beslissen op een verzoek om een voorschot onvoldoende inzicht bestaan in de naleving door de betrokkene van alle aan de subsidietoezegging verbonden verplichtingen. Een beoordeling daarvan is dan ook niet uitdrukkelijk aan de orde, al was het maar omdat aan sommige verplichtingen, zoals die van de artikelen 13 en 14, nog niet hoeft te zijn voldaan. In het geval evenwel de NOVEM ervan op de hoogte is, dat de betrokkene zich niet houdt aan een verplichting van artikel 15, ligt het in de rede geen voorschotten te verstrekken. Aldus kan voorkomen worden dat na vaststelling van het definitieve subsidiebedrag financiële middelen moeten worden teruggevorderd.

Artikel 20

Dit artikel beoogt te verzekeren dat een subsidietoezegging altijd afgerond wordt met een vaststelling van een definitief subsidiebedrag, daaronder mede begrepen een vaststelling op nihil.

Artikel 22

In dit artikel zijn de artikelen 2 tot en met 5 van het besluit uitdrukkelijk genoemd, teneinde buiten twijfel te stellen dat hetgeen in die artikelen is bepaald, bepalend is, zowel voor de beslissing omtrent het vaststellen van een bedrag, als omtrent de hoogte van het bedrag. Bij de toezegging kan immers nog niet worden vastgesteld, of aan eisen als die van artikel 2 daadwerkelijk is voldaan. Blijkt dat niet het geval te zijn, dan moet de subsidie alsnog op nihil kunnen worden vastgesteld.

Daarnaast wordt in geval van onregelmatigheden een sanctiemogelijkheid verschaft door artikel 8 van de Kaderwet verstrekking financiële middelen EZ. Daarbij kan het gaan om het niet voldoen aan de verplichtingen, opgenomen in de artikelen 13, 14 en 15, of de voorschriften, bedoeld in de artikelen 12 en 13. In die gevallen, alsmede in een aantal andere in artikel 8 van de Kaderwet genoemde gevallen, kan het definitieve bedrag van de subsidie op nihil of op een lager bedrag dan het toegezegde bedrag worden vastgesteld.

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen