



argang 1992

## 704

### Besluit van 23 december 1992, houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 4 september 1992, nr. AH 128294, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken;

De Raad van Waterstaat gehoord;

Gelet op de artikelen 7, tweede lid, 18, tweede en vierde lid, 19 en 19a van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Stb. 1981, 573);

De Raad van State gehoord (advies van 15 december 1992, nr. W09.92.0421);

Gezien het nader rapport van Onze voornoemde Minister van 21 december 1992, nr. AH 139909, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### ARTIKEL I

Het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren (Stb. 1985, 377)<sup>1</sup> wordt als volgt gewijzigd:

#### A

Artikel 2, onder I, wordt vervangen door:

vervuilingswaarde: de som van het aantal inwonerequivalenten en het aantal vervuilingseenheden, die als maatstaf dient voor de berekening van de aanslag in de heffing;

#### B

In artikel 7 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het eerste lid, onder e, vervalt: «alsmede de vervuilingswaarde».
2. In het derde lid, onder b, wordt na het woord «vervuilingswaarde» telkens toegevoegd: met betrekking tot zuurstofbindende stoffen.

#### C

Na artikel 10a wordt een nieuw artikel 10b ingevoegd luidende:

#### Artikel 10b.

Ter bestrijding van de kosten van maatregelen tot het tegengaan en het voorkomen van verontreiniging van rijkswateren vindt ten aanzien van de verontreiniging met andere stoffen een heffing plaats op de stoffen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, lood, nikkel en zink.

#### D

1. In het eerste lid wordt «door bemeting en bemonstering» vervangen door: door bemeting, bemonstering en analyse.

In artikel 13 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

2. In het tweede lid wordt «geschieden meting en bemonstering ieder etmaal van het heffingsjaar» vervangen door: geschieden meting, bemonstering en analyse ieder etmaal van het heffingsjaar met betrekking tot alle aan de heffing onderworpen stoffen.

3. In het derde lid, aanhef, wordt «kan worden volstaan met gegevens welke met behulp van meting en bemonstering in een beperkt aantal etmalen zijn verkregen, beslist het hoofd dat meting en bemonstering» vervangen door: met een beperkt aantal gegevens met betrekking tot meting, bemonstering en analyse kan worden volstaan, beslist het hoofd dat meting, bemonstering en analyse.

4. In het derde lid wordt de aanduiding van de onderdelen a, b en c gewijzigd in respectievelijk b, c en d.

5. In het derde lid wordt een nieuw onderdeel a opgenomen, luidende:

a. de afvalstromen en de stoffen welke in het onderzoek dienen te worden betrokken;

6. In het derde lid, onder c, wordt na «letter a» ingevoegd: en b.

7. In het derde lid, onder c, wordt na «aantal inwonerequivalenten» ingevoegd: en het aantal vervuilingseenheden.

#### E

In de artikelen 14, eerste en tweede lid, en 15, eerste lid, aanhef, onderdelen a en b en tweede lid, wordt na «vervuilingswaarde» telkens ingevoegd: met betrekking tot zuurstofbindende stoffen.

#### F

Artikel 15b wordt vernummerd tot artikel 15c.

#### G

Na artikel 15a wordt een nieuw artikel 15b ingevoegd luidende:  
Artikel 15b.

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 13 wordt het aantal vervuilingseenheden voor bedrijven of bedrijfsonderdelen op nihil gesteld indien de vervuilingswaarde met betrekking tot zuurstofbindende stoffen minder bedraagt dan 1000 inwonerequivalenten, tenzij het hoofd aannemelijk maakt dat het aantal geloosde vervuilingseenheden voor de stoffen:

a. cadmium, kwik en arseen;

b. chroom, koper, lood, nikkel en zink;

voor één of meer van de onder a en b genoemde stoffen 10 of meer bedraagt.

2. Voor bedrijven of bedrijfsonderdelen met een vervuilingswaarde met betrekking tot zuurstofbindende stoffen die 1000 inwonerequivalenten of meer bedraagt, kan onderzoek naar de lozing van respectievelijk de stoffen:

a. cadmium, kwik en arseen;

b. chroom, koper, lood, nikkel en zink;  
achterwege blijven, indien de heffingsplichtige aannemelijk maakt, dat het aantal geloosde vervuilingseenheden voor ieder van de onder a en b genoemde stoffen minder dan 10 bedraagt.

H

Artikel 21 wordt vervangen door:

Artikel 21.

1. De verontreinigingsheffing rijkswateren voor zuurstofbindende stoffen wordt geheven bij wege van aanslag.
2. De verontreinigingsheffing rijkswateren voor zuurstofbindende stoffen wordt geheven over het heffingsjaar dat gelijk is aan het kalenderjaar. Voor degene wiens heffingsplicht in de loop van het heffingsjaar aanvangt of eindigt wordt de aanslag naar tijdsevenredigheid vastgesteld.
3. De verontreinigingsheffing voor andere stoffen wordt geheven bij wege van aanslag.
4. De verontreinigingsheffing rijkswateren voor andere stoffen wordt geheven over het heffingsjaar dat gelijk is aan het kalenderjaar.

I

Bijlage I, onder B, Analysevoorschriften, wordt vervangen door:

De hieronder vermelde analyses worden uitgevoerd in het representatieve monster, dat is verkregen op de onder A vermelde wijze. Het onderzoek wordt in het water als zodanig uitgevoerd, dus zonder dat daaruit bezinkbare of opdrijvende bestanddelen zijn verwijderd. In een aantal gevallen is verwezen naar normbladen, uitgegeven door het Nederlands Normalisatieinstituut. De inhoud van de normbladen wordt aangekondigd in de Nederlandse Staatscourant. Een wijziging in een normblad wordt (tevens) gepubliceerd in de Nederlandse Staatscourant. Een wijziging in een normblad wordt eerst van kracht op 1 januari van het jaar volgende op dat waarin de publicatie van de wijziging in de Nederlandse Staatscourant heeft plaatsgevonden.

1. Het chemisch zuurstofverbruik: De bepaling wordt verricht volgens normblad NEN 6633.
2. Het biochemisch zuurstofverbruik (met toevoeging van allylthioerum ter voorkoming van nitrificatie) wordt verricht volgens normblad NEN 6634.
3. De som van ammoniumstikstof en organisch gebonden stikstof: De bepaling wordt verricht volgens normblad NEN 6481, dan wel volgens normblad NEN 6646.
4. Arseen: De bepaling wordt verricht volgens normblad NEN 6432.
5. Cadmium: De bepaling wordt verricht volgens de normbladen NEN 6465 en NEN 6452.
6. Chroom: De bepaling wordt verricht volgens de normbladen NEN 6465 en NEN 6448.
7. Koper: De bepaling wordt verricht volgens de normbladen NEN 6465 en NEN 6451.
8. Kwik: De bepaling wordt verricht volgens normblad NEN 6449.
9. Lood: De bepaling wordt verricht volgens de normbladen NEN 6465 en NEN 6453.
10. Nikkel: De bepaling wordt verricht volgens de normbladen NEN 6465 en NEN 6456.
11. Zink: De bepaling wordt verricht volgens de normbladen NEN 6465 en NEN 6443.

Indien er sprake is van een hoog chloridegehalte, groter dan 10 g/l, en

een laag metaalgehalte, kleiner dan 0,1 mg/l, geldt voor de elementen cadmium, koper, lood, nikkel en zink de volgende bepalingmethode. Het monster wordt door filtratie gesplitst, waarna:

– het filtraat wordt geëxtraheerd volgens ISO 8288-C. Vervolgens worden de gehalten vastgesteld door middel van atomaire absorptie spectrometrie.

– het residu wordt gedestruueerd volgens NEN 6447. Vervolgens worden de gehalten vastgesteld door middel van atomaire absorptie spectrometrie.

De totale gehalten aan verschillende metalen in het monster worden berekend door sommatie van de analyseresultaten en het filtraat en het residu, rekening houdende met onderlinge gewichtshoeveelheden.

De bepaling van chroom vindt onder de genoemde omstandigheden plaats volgens normblad NEN 6444.

J

In Bijlage I, onder C, Berekeningsvoorschriften, wordt een nieuw onderdeel III opgenomen, luidende:

III. De in een etmaal geloosde gewichtshoeveelheden, uitgedrukt in kilogrammen, van de stoffen arseen, cadmium, chroom, kwik, lood, nikkel en zink worden berekend volgens de formule:

$$\frac{O \times c}{1000} \text{ waarbij}$$

O = het aantal kubieke meters afgevoerd afvalwater in een etmaal

c = de concentratie van respectievelijk de stoffen arseen, cadmium, chroom, kwik, lood, nikkel en zink, bepaald volgens de onder «B. Analysevoorschriften» methoden, in mg/l.

<sup>1</sup> Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 23 december 1992, Stb. 703

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 januari 1993, nr. 7.

## ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 1993.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 23 december 1992

Beatrix

De Minister van Verkeer en Waterstaat,  
J. R. H. Maij-Weggen

Uitgegeven de *dertigste* december 1992

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

## NOTA VAN TOELICHTING

1. Dit conceptbesluit is een uitvloeisel van de regeringsbeslissing om te komen tot een rijksheffing op de lozing van enkele andere stoffen.

Deze wijziging sluit aan bij de Wijziging op de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, die inmiddels in behandeling is bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal (II, 1991/92, 22 194, nrs. 1-3).

2. Op 3 augustus 1991, ons kenmerk nr. AB 99964, is door de Minister van Verkeer en Waterstaat advies gevraagd aan de Raad van de Waterstaat met betrekking tot een wijziging van het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren (hierna: UVR). De wijziging betrof zowel het tarief van de verontreinigingsheffing rijkswateren, alsmede een aantal technische wijzigingen van het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren met het oog op het bij de Tweede Kamer ingediende wetsvoorstel inzake de introductie van een heffing op enkele andere stoffen in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Op 17 oktober 1991 heeft de Raad van de Waterstaat naar aanleiding van dit verzoek geadviseerd. Daarin zijn door de Raad van de Waterstaat een aantal uitspraken gedaan, waarmee in het onderhavige wijzigingsvoorstel van het UVR rekening is gehouden.

3. De introductie van de heffing op enkele andere stoffen beoogt een meer rechtvaardige kostentoedeling naar de lozers op rijkswateren, nu steeds meer beheerskosten worden gemaakt, die niet in verband staan met de lozing van zuurstofbindende stoffen.

De wetswijziging van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: WVO) die noodzakelijk is voor de introductie van een rijksheffing op enkele andere stoffen, stelt:

- a. dat lozingen vanuit woonruimten niet in de rijksheffing op andere stoffen worden betrokken;
- b. dat bedrijfsmatige lozingen alleen in de rijksheffing op andere stoffen worden betrokken, voorzover de geloosde hoeveelheden van deze stoffen een heffingsvrije grens en daarnaast nog een drempelwaarde van 10 vervuilingseenheden te boven gaan.

4. Als heffingsvrije grens is gekozen voor ongeveer tweemaal de hoeveelheid die gemiddeld wordt geloosd door één inwoner. Deze grens draagt derhalve per geloosde inwonerequivalent:

- a. voor de stoffen arseen, cadmium en kwik tezamen: 0,0006 kg;
- b. voor de stoffen chroom, koper, lood, nikkel en zink tezamen: 0,04 kg.

Bij het bepalen van de heffingsmaatstaf is rekening gehouden met de milieuschadelijkheid van genoemde stoffen. Op grond hiervan is de vervuilingseenheid gedefinieerd als:

- a. voor de stoffen arseen, cadmium en kwik: 0,1 kg per jaar;
- b. voor de stoffen chroom, koper, lood, nikkel en zink: 1 kg per jaar.

5. Het ontwerp van dit besluit is getoetst aan de hand van de Aanwijzingen inzake de toetsing van ontwerpen van wet en van algemene maatregelen van bestuur (Stcrt. 1985, 18).

De regeldichtheid zal door dit besluit toenemen, doch is noodzakelijk in verband met het na te streven doel, te weten: een rechtvaardiger toedeling naar de lozers op rijkswateren van kosten die niet in verband staan met de lozing van zuurstofbindende stoffen.

Daarnaast heeft plaatsgevonden de zogenaamde Bedrijfseffectentoets (publikatie Ministerie van Economische Zaken, juli 1991).

Het onderhavige besluit brengt een onderscheid aan tussen het lozen van zuurstofbindende stoffen en andere stoffen, waardoor een rechtvaar-



diger toedeling kan plaatsvinden van de kosten die gemaakt worden door de lozers op rijkswateren. Het tarief wordt vastgesteld bij afzonderlijk besluit.

6. Artikelgewijze toelichting, voor zover noodzakelijk, op dit wijzigingsvoorstel van het Uitvoeringsbesluit verontreiniging rijkswateren.

*Artikel I, onderdeel A*

Deze wijziging is noodzakelijk gezien het instellen van een heffing op andere dan zuurstofbindende stoffen. Onder het begrip vervuilingswaarde moet dan worden verstaan de som van het aantal inwonerequivalenten en het aantal vervuilingseenheden niet-zuurstofbindende stoffen.

*Artikel I, onderdeel B*

Omdat in artikel 2, onder 1, een meer uitgebreide strekking wordt gegeven aan het begrip vervuilingswaarde is een nuancering in artikel 7 noodzakelijk. Met andere woorden, in artikel 7, eerste lid, hoeft de vervuilingswaarde niet meer te worden opgegeven. Het gaat er immers om, dat nu wordt aangegeven welke stoffen qua aard en hoeveelheid worden geloosd. Met de wijziging van artikel 7, derde lid, onder b, wordt aangegeven, dat de te verstrekken gegevens in het kader van de vergunningverlening worden beperkt tot de zuurstofbindende stoffen.

*Artikel I, onderdeel C*

Dit wijzigingsvoorstel spreekt voor zich. Immers, naast de zuurstofbindende stoffen dienen uiteraard de andere stoffen die in de heffing betrokken zullen worden, te worden opgesomd.

*Artikel I, onderdeel D*

In dit onderdeel wordt de bepaling van het aantal vervuilingseenheden, conform het wijzigingsvoorstel van hoofdstuk 4 van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, voor de niet-zuurstofbindende, ofwel andere stoffen, vastgesteld.

*Artikel I, onderdeel E*

Dit onderdeel is noodzakelijk gezien de introductie van een heffing op enkele andere stoffen.

*Artikel I, onderdeel G*

De introductie van het nieuwe artikel 15b is noodzakelijk om duidelijkheid te verschaffen ten aanzien van het uitvoeren van een onderzoek naar de samenstelling van de lozing van niet-zuurstofbindende stoffen. In het eerste lid wordt aangegeven, dat indien de vervuilingswaarde met betrekking tot zuurstofbindende stoffen minder bedraagt dan 1000 inwonerequivalenten in beginsel een onderzoek niet hoeft te worden uitgevoerd. Indien het hoofd aannemelijk maakt, dat het aantal vervuilingswaarden aan andere stoffen, voor ieder van de te onderscheiden categorieën stoffen, meer bedraagt dan 10, dient een dergelijk onderzoek wel plaats te vinden. Bedrijven of bedrijfsonderdelen met een vervuilingswaarde van meer dan 1000 inwonerequivalenten zijn in beginsel wel verplicht tot het doen van een onderzoek naar de omvang van de lozing van niet-zuurstofbindende stoffen. Indien de heffingsplichtige aannemelijk maakt, dat het aantal vervuilingseenheden van de te onderscheiden categorieën minder bedraagt dan 10 kan een onderzoek naar de omvang van de lozing van niet-zuurstofbindende stoffen achterwege blijven.

*Artikel I, onderdeel I*

Aangezien er negen nieuwe stoffen in de heffing worden betrokken, dient Bijlage I van het UVR te worden aangepast.

*Artikel I, onderdeel J*

Gezien het hierboven vermelde, de introductie van een heffing op niet-zuurstofbindende stoffen, dient onderdeel C, betreffende de berekeningsvoorschriften te worden aangepast.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,  
J. R. H. Majj-Weggen